



GEWONE ZITTING 2018-2019

30 APRIL 2019

BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

RESOLUTIE

**betreffende de preventie van de impact van
de hormoonverstoorders op de menselijke
gezondheid en het milieu**

RESOLUTIE

aangenomen door het Parlement

SESSION ORDINAIRE 2018-2019

30 AVRIL 2019

PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE

RÉSOLUTION

**relative à la prévention contre les impacts
des perturbateurs endocriniens sur la
santé humaine et l'environnement**

RÉSOLUTION

adoptée par le Parlement

Zie :

Stukken van het Parlement :

A-733/1 – 2018/2019 : Voorstel van resolutie.

A-733/2 – 2018/2019 : Verslag.

Voir :

Documents du Parlement :

A-733/1 – 2018/2019 : Proposition de résolution.

A-733/2 – 2018/2019 : Rapport.

RESOLUTIE

betreffende de preventie van de impact van de hormoonverstoorders op de menselijke gezondheid en het milieu

Het Brussels Hoofdstedelijk Parlement,

Overwegende dat de Belgische Senaat op 23 februari 2018 een informatieverslag¹ heeft uitgebracht betreffende de noodzakelijke samenwerking tussen de federale overheid, de Gemeenschappen en de Gewesten inzake de preventie en de eliminatie van hormoonverstorende stoffen in de consumptie, met het oog op de bevordering van de volksgezondheid ;

Overwegende dat artikel 56, tweede lid, van de Grondwet bepaalt dat het informatieverslag betrekking moet hebben op «een vraagstuk dat eveneens gevolgen heeft voor de bevoegdheden van de Gemeenschappen of de Gewesten», i.e. de transversaliteitsvoorwaarde ;

Overwegende dat het thema van het verslag aanknopingspunten heeft met de twee artikelen van de Grondwet, te weten artikel 7bis over de duurzame ontwikkeling en artikel 23 over de economische, sociale en culturele rechten, met name het recht op de bescherming van de gezondheid en het recht op de bescherming van een gezonde omgeving ;

Overwegende dat de tekst voor alle gezagsniveaus constructieve voorstellen bevat die de gevolgen van de hormoonverstoorders voor de volksgezondheid en het milieu kunnen verminderen ;

Overwegende dat hij het belang onderstreept van een algemene aanpak van het probleem van de hormoonverstoorders, op basis van het voorzorgsbeginsel ;

Overwegende dat, in 2003, België, in het kader van het National Environment and Health Action Plan van de WGO, een Nationaal Actieplan Milieu en Gezondheid, het NEHAP, goedgekeurd heeft; dat de federale, gewest- en gemeenschapsministers bevoegd voor leefmilieu en gezondheid hebben beslist om een gemeenschappelijke cel Milieu en Volksgezondheid op te richten ;

Overwegende dat ze er zich eveneens toe verbonden hebben de bestaande gegevensbanken te integreren en het wetenschappelijk onderzoek beter te harmoniseren, wat dubbel werk zal verminden ;

(1) Informatieverdrag betreffende de noodzakelijke samenwerking tussen de federale overheid, de Gemeenschappen en de Gewesten inzake de preventie en de eliminatie van hormoonverstorende stoffen in de consumptie, met het oog op de bevordering van de volksgezondheid, Belgische Senaat, zitting 2017-2018, 23 februari 2018, 6-303/2.

RÉSOLUTION

relative à la prévention contre les impacts des perturbateurs endocriniens sur la santé humaine et l'environnement

Le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Considérant que le Sénat de Belgique a rendu le 23 février 2018 un rapport d'information¹ concernant la nécessaire collaboration entre l'autorité fédérale, les Communautés et les Régions en ce qui concerne la prévention et l'élimination de perturbateurs endocriniens présents dans les produits de consommation, en vue de promouvoir la santé publique ;

Considérant que l'article 56, alinéa 2, de la Constitution dispose que le rapport d'information doit traiter d'une «question ayant également des conséquences pour les compétences des Communautés ou des Régions» ; il s'agit là de la condition de transversalité ;

Considérant que le thème du rapport présente des points de rattachement avec deux articles de la Constitution, à savoir l'article 7bis, consacré au développement durable, et l'article 23, qui concerne les droits économiques, sociaux et culturels, et notamment le droit à la protection de la santé et le droit à la protection d'un environnement sain ;

Considérant qu'il a formulé, à l'intention de tous les niveaux de pouvoir, des propositions constructives susceptibles de contribuer à réduire les effets des perturbateurs endocriniens sur la santé publique et l'environnement ;

Considérant qu'il souligne l'importance de s'attaquer de manière globale au problème des perturbateurs endocriniens, sur la base du principe de précaution ;

Considérant qu'en 2003, la Belgique a adopté, dans le cadre du plan Environnement-santé de l'OMS, un Plan d'action national Environnement et Santé, le NEHAP ; que les ministres fédéraux, régionaux et communautaires chargés de l'environnement et de la santé ont décidé de créer une cellule commune Environnement et Santé publique ;

Considérant qu'ils se sont aussi engagés à intégrer les banques de données existantes et à mieux harmoniser la recherche scientifique, ce qui permettra d'éviter les doublons ;

(1) Rapport d'information concernant la nécessaire collaboration entre l'autorité fédérale, les Communautés et les Régions en ce qui concerne la prévention et l'élimination de perturbateurs endocriniens présents dans les produits de consommation, en vue de promouvoir la santé publique, Sénat de Belgique, session 2017-2018, 23 février 2018, 6-303/2.

Overwegende dat zij meer aandacht wensen te schenken aan de relatie tussen milieu en gezondheid in het kader van, inzonderheid, de medische opleidingen ;

Overwegende dat België, in 2004, beslist heeft om specifieke maatregelen ten gunste van kinderen toe te voegen aan zijn Nationaal Actieplan Leefmilieu-Gezondheid ; aldus heeft het CEHAP het licht gezien ;

Overwegende dat de projecten NEHAP en CEHAP sinds 2010 op apegapen lijken te liggen, wat bevestigd wordt door het verslag van de Senaat² ;

Overwegende dat, onder de verscheidene reeds genomen initiatieven in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, kan worden verwezen naar :

- de ordonnantie van 5 juni 1997 betreffende de milieuvergunningen ;
- het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 2 september 2010 houdende diverse bepalingen betreffende de exploitatie van en het toezicht op inrichtingen die bepaalde aan de REACH-verordening onderworpen stoffen als zodanig of in een mengsel gebruiken ;
- de ordonnantie van 25 maart 1999 betreffende de opsporing, de vaststelling, de vervolging en de bestraffing van misdrijven inzake leefmilieu, gewijzigd bij de ordonnantie betreffende de toepasselijke sancties in het geval van niet-naleving van de Verordening (EG) nr. 1907/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 18 december 2006 inzake de registratie en beoordeling van en de autorisatie en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (REACH) ;

Overwegende dat de uitvoering van de zogenaamde « REACH-verordening » behoort tot de bevoegdheid van zowel de federale overheid, de Gewesten en de Gemeenschappen³ ;

(2) Verslag Senaat ibidem p. 61 waar verwezen wordt naar hoorzitting 3 van de Senaat met professor Bouland.

(3) Verordening (EG) nr. 1907/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 18 december 2006 inzake de registratie en beoordeling van en de autorisatie en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (REACH), tot oprichting van een Europees Agentschap voor chemische stoffen, houdende wijziging van richtlijn 1999/45/EG en houdende intrekking van verordening (EEG) nr. 793/93 van de Raad en verordening (EG) nr. 1488/94 van de Commissie alsmede richtlijn 76/769/EEG van de Raad en de richtlijn en 91/155/EEG, 93/67/EEG, 93/105/ EG en 2000/21/EG van de Commissie.

Considérant qu'ils souhaitent accorder davantage d'attention à la relation entre l'environnement et la santé dans le cadre des formations, notamment médicales ;

Considérant qu'en 2004, la Belgique a décidé d'ajouter à son Plan d'action national Environnement et Santé des mesures spécifiques en faveur des enfants ; que le CEHAP a ainsi vu le jour ;

Considérant que depuis 2010, les projets NEHAP et CEHAP semblent au point mort, ce que confirme le rapport du Sénat² ;

Considérant que parmi diverses initiatives déjà prises en Région de Bruxelles-Capitale, on peut faire référence à :

- l'ordonnance du 5 juin 1997 relative aux permis d'environnement ;
- l'arrêté du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 2 septembre 2010 contenant diverses mesures relatives à l'exploitation et au contrôle d'installations utilisant certaines substances, telles quelles ou contenues dans un mélange, soumises au règlement REACH ;
- l'ordonnance du 25 mars 1999 relative à la recherche, la constatation, la poursuite et la répression des infractions en matière d'environnement, modifiée par l'ordonnance du 9 décembre 2010 relative aux sanctions applicables en cas de violation du règlement (CE) n° 1907/2006 du Parlement européen et du Conseil du 18 décembre 2006 concernant l'enregistrement, l'évaluation et l'autorisation des substances chimiques, ainsi que les restrictions applicables à ces substances (REACH) ;

Considérant que l'exécution du « règlement REACH » relève à la fois de la compétence de l'autorité fédérale et de celle des Régions et des Communautés³ ;

(2) Rapport Sénat ibidem p. 61 faisant référence à l'audition 3 du Sénat du Professeur Bouland.

(3) Règlement (CE) n°1907/2006 du Parlement européen et du Conseil du 18 décembre 2006 concernant l'enregistrement, l'évaluation et l'autorisation des substances chimiques, ainsi que les restrictions applicables à ces substances (REACH), instituant une Agence européenne des produits chimiques, modifiant la directive 1999/45/CE et abrogeant le règlement (CEE) n°793/93 du Conseil et le règlement (CE) n°1488/94 de la Commission ainsi que la directive 76/769/CEE du Conseil et les directives 91/155/CEE, 93/67/CEE, 93/105/CE et 2000/21/CE de la Commission

Overwegende dat daarover, met toepassing van artikel 92bis van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen, een samenwerkingsakkoord is gesloten tussen die overheden, met als oogmerk een gecoördineerde en doeltreffende uitvoering van de REACH-verordening in België te verzekeren⁴;

Overwegende dat, binnen het kader van het REACH-samenwerkingsakkoord, drie comités zijn opgericht ; twee comités die instaan voor de gecoördineerde aanpak van de toepassing en handhaving van REACH en een derde dat voornamelijk zal zorgen voor wetenschappelijke ondersteuning ;

Overwegende dat, bij de grondwetsherziening van 25 april 2007, onder het opschrift « Algemene beleidsdoelstellingen van het federale België, de Gemeenschappen en de Gewesten », in de Grondwet een nieuwe titel *Ibis* werd ingevoegd, dat een artikel 7bis omvat, luidende :

« Art. 7bis – Bij de uitoefening van hun respectieve bevoegdheden streven de Federale Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten de doelstellingen na van een duurzame ontwikkeling in haar sociale, economische en milieugebonden aspecten, rekening houdend met de solidariteit tussen de generaties. »;

Overwegende dat het verslag van de Senaat er terecht aan herinnert dat, hoewel artikel 7bis van de Grondwet geen nieuwe subjectieve rechten voor de burgers creëert, de burger zich tot de bevoegde overheid kan richten : de federale Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten, maar ook de lokale overheden ;

Overwegende dat artikel 7bis van de Grondwet :

- enerzijds een negatieve verplichting bevat, die erop neerkomt dat men geen beslissing mag nemen die ingaat tegen de grondwettelijke doelstelling ; de betrokken overheid moet een duurzaamheidstoets uitvoeren en nagaan wat de gevolgen zijn van haar beslissing op de verschillende aspecten van duurzaamheid, en vervolgens een belangenafweging maken ;
- anderzijds een positieve verplichting bevat, op grond waarvan de verschillende overheden, elk binnen hun eigen bevoegdheidsgebied, initiatieven moeten nemen om de algemene beleidsdoelstelling van duurzame ontwikkeling te realiseren⁵ ;

(4) Samenwerkingsakkoord van 17 oktober 2011 tussen de Federale Staat, het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de registratie en beoordeling van en de autorisatie en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (REACH).

(5) Het verslag van de Senaat citeert in dat verband : Peter De Smet, « Duurzame ontwikkeling in de grondwet : codificatie van een ideaal of een nieuw juridisch wapen ? », Oikos 50, 3/2009, blz. 43. Het verslag benadrukt dat zij bij dit alles wel een grote beoordelingsruimte behouden.

Considérant qu'un accord de coopération a été conclu à ce sujet entre les niveaux de pouvoirs concernés, en application de l'article 92bis de la loi spéciale de réformes institutionnelles, en vue de garantir l'exécution coordonnée et efficace des dispositions du règlement REACH en Belgique⁴ ;

Considérant que trois comités ont été institués dans le cadre de l'accord de coopération REACH : deux comités chargés de l'approche coordonnée de l'application et de l'exécution de REACH, le troisième appelé à prendre en charge l'appui scientifique ;

Considérant que lors de la révision de la Constitution du 25 avril 2007, il a été inséré, dans la Constitution, un titre I^{ER} bis (nouveau) intitulé « Des objectifs de politique générale de la Belgique fédérale, des Communautés et des Régions » et comprenant un article 7bis rédigé comme suit :

« Art. 7bis – Dans l'exercice de leurs compétences respectives, l'État fédéral, les Communautés et les Régions poursuivent les objectifs d'un développement durable, dans ses dimensions sociale, économique et environnementale, en tenant compte de la solidarité entre les générations. » ;

Considérant qu'à juste titre, le rapport du Sénat rappelle que si l'article 7bis de la Constitution ne crée pas de nouveaux droits subjectifs pour le citoyen, le citoyen peut s'adresser à l'autorité compétente : l'État fédéral, les Communautés et les Régions mais aussi les autorités locales ;

Considérant que l'article 7bis de la Constitution renferme :

- d'une part, une obligation négative, en vertu de laquelle nul ne peut prendre une décision contraire à l'objectif constitutionnel visé ; l'autorité concernée doit examiner si ses décisions sont conformes aux principes du développement durable et quelles conséquences elles ont sur les différentes dimensions de celui-ci et, ensuite, procéder à une mise en balance des intérêts en jeu ;
- d'autre part, une obligation positive, en vertu de laquelle les différentes autorités doivent, chacune dans sa sphère de compétences, prendre les mesures nécessaires à la réalisation de l'objectif politique général de développement durable⁵ ;

(4) Accord de coopération du 17 octobre 2011 entre l'État fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale relatif à l'enregistrement, l'évaluation et l'autorisation des substances chimiques ainsi qu'aux restrictions applicables à ces substances (REACH).

(5) Le rapport du Sénat cite à cet égard : Peter De Smet, « Duurzame ontwikkeling in de grondwet : codificatie van een ideaal of een nieuw juridisch wapen ? », Oikos 50, 3/2009, p. 43. Le rapport souligne qu'elles disposent toutefois à cet effet d'une grande marge d'appréciation.

Overwegende dat het Grondwettelijk Hof in verschillende arresten heeft verwezen naar artikel 7bis van de Grondwet en heeft overwogen dat, « bij het waarborgen van de economische, sociale en culturele rechten, [...] de wetgevers bovendien rekening [dienen] te houden met de gevolgen van hun beleid voor de toekomstige generaties. Door de instemming met de verdragsrechtelijk bepaalde begrotingsregels, streven de Federale Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten overeenkomstig artikel 7bis van de Grondwet de doelstellingen na van een duurzame ontwikkeling in haar sociale, economische en milieugebonden aspecten, rekening houdend met de solidariteit tussen de generaties »⁶;

Overwegende dat, tijdens de herziening van artikel 23 van de Grondwet van 1993-1994, een aantal economische, sociale en culturele rechten werden ingevoegd in titel II van de Grondwet – « De Belgen en hun rechten » –, meer bepaald in artikel 23 van de Grondwet, dat luidt als volgt : « Artikel 23 – Ieder heeft het recht een menswaardig leven te leiden. Daartoe waarborgen de wet, het decreet of de in artikel 26bis bedoelde regel, rekening houdend met de overeenkomstige plichten, de economische, sociale en culturele rechten, waarvan ze de voorwaarden voor de uitoefening bepalen ;

Die rechten omvatten inzonderheid :

- 1° het recht op arbeid en op de vrije keuze van beroepsarbeid in het raam van een algemeen werkgelegenheidsbeleid dat onder meer gericht is op het waarborgen van een zo hoog en stabiel mogelijk werkgelegenheidspeil, het recht op billijke arbeidsvoorwaarden en een billijke beloning, alsmede het recht op informatie, overleg en collectief onderhandelen ;
- 2° het recht op sociale zekerheid, bescherming van de gezondheid en sociale, geneeskundige en juridische bijstand ;
- 3° het recht op een behoorlijke huisvesting ;
- 4° het recht op de bescherming van een gezond leefmilieu ;
- 5° het recht op culturele en maatschappelijke ontplooiing. » ;

Overwegende dat het Grondwettelijk Hof, in een arrest over de draagwijde van die bepaling, terecht heeft geoordeeld dat « het recht op de bescherming van een gezond leefmilieu [...] door de Grondwetgever op ruime wijze [werd] opgevat. Het omvat het recht op een goede ordening van de ruimte, met inbegrip van de zorg voor natuur en erfgoed. Uit de parlementaire voorbereiding blijkt met name dat op de overheid een bijzondere verantwoordelijkheid rust om ervoor te waken dat de volgende generaties nog over een leefbaar milieu zouden kunnen beschikken »⁷ ;

(6) Verslag van de Senaat, blz. 27, waarin verschillende arresten van het Grondwettelijk Hof worden geciteerd.
 (7) Verslag van de Senaat, blz. 31 Het verslag van de Senaat citeert het Grondwettelijk Hof om zijn argumentatie te staven, 1 oktober 2015, nr. 132/2015.

Considérant que la Cour constitutionnelle a, dans plusieurs arrêts, renvoyé à l'article 7bis de la Constitution et a estimé que « lorsqu'ils garantissent les droits économiques, sociaux et culturels, les législateurs doivent en outre tenir compte des conséquences de leur politique pour les générations futures. Par l'assentiment aux règles budgétaires prévues par le droit des traités, l'État fédéral, les Communautés et les Régions poursuivent, conformément à l'article 7bis de la Constitution, les objectifs d'un développement durable dans ses dimensions sociale, économique et environnementale, en tenant compte de la solidarité entre les générations »⁶ ;

Considérant que lors de la révision de l'article 23 de la Constitution de 1993-1994, plusieurs droits économiques, sociaux et culturels ont été insérés dans le titre II de la Constitution – « Des Belges et de leurs droits » –, plus particulièrement dans l'article 23, qui énonce que « Chacun a le droit de mener une vie conforme à la dignité humaine. À cette fin, la loi, le décret ou la règle visée à l'article 26bis garantissent, en tenant compte des obligations correspondantes, les droits économiques, sociaux et culturels, et déterminent les conditions de leur exercice ;

Ces droits comprennent notamment :

- 1° le droit au travail et au libre choix d'une activité professionnelle dans le cadre d'une politique générale de l'emploi, visant entre autres à assurer un niveau d'emploi aussi stable et élevé que possible, le droit à des conditions de travail et à une rémunération équitables, ainsi que le droit d'information, de consultation et de négociation collective ;
- 2° le droit à la sécurité sociale, à la protection de la santé et à l'aide sociale, médicale et juridique ;
- 3° le droit à un logement décent ;
- 4° le droit à la protection d'un environnement sain ;
- 5° le droit à l'épanouissement culturel et social. » ;

Considérant que la Cour constitutionnelle, dans un arrêt sur la portée de cette disposition a, à juste titre, énoncé que « le Constituant [a] conçu de manière large le droit à la protection d'un environnement sain. Ce droit contient le droit à un bon aménagement du territoire, en ce compris le respect de la nature et du patrimoine. Les travaux préparatoires font notamment apparaître qu'incombe aux pouvoirs publics la responsabilité toute particulière de veiller à ce que les générations futures puissent encore disposer d'un environnement vivable »⁷ ;

(6) Rapport du Sénat, p. 27 citant plusieurs arrêts de la Cour constitutionnelle.
 (7) Rapport du Sénat p. 31 Le rapport du Sénat étaye son argumentation en citant l'arrêt de Cour constitutionnelle, 1^{er} octobre 2015, n°132/2015.

Overwegende dat het verslag van de Senaat van februari 2018 vaststelt dat, op Belgisch niveau, het beleid rond hormoonverstorende stoffen vrij beperkt is, in tegenstelling tot onze Deense, Zweedse of Franse buren⁸ ;

Overwegende dat het Brussels Hoofdstedelijk Gewest verschillende besluiten heeft aangenomen houdende verbod – of beperking – van het gebruik van pesticiden, met name op basis van de ordonnantie van 20 juni 2013 betreffende een pesticidegebruik dat verenigbaar is met de duurzame ontwikkeling, die de kaderrichtlijn pesticiden 2009/128/EG⁹ omzet in gewestelijk recht ;

Overwegende de algemene aanbevelingen uit het verslag van de Belgische Senaat, die de volksgezondheid centraal willen stellen, niet het minst voor toekomstige generaties (« rentmeesterschap »), wat impliqueert dat de verschillende overheden hun bevoegdheden maximaal benutten om de blootstelling van de bevolking aan hormoonverstoorders te beperken, de verspreiding van die stoffen in te dammen en het gebruik ervan in productie en consumptie te reguleren ;

Overwegende dat alle overheden in het verslag worden verzocht zich in hun beleid omtrent hormoonverstorende stoffen te laten leiden door het voorzorgsprincipe, hun beslissingen uitsluitend te baseren op onafhankelijke wetenschappelijke studies en prioritair maatregelen te nemen om de blootstelling van de mens aan hormoonverstoorders te verminderen, in het bijzonder voor kinderen, zwangere vrouwen en adolescenten ;

Overwegende dat de relatie tussen milieu en gezondheid dient te worden versterkt ;

– Onderschrijft de aanbevelingen van de Senaat en verzoekt de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, in overleg met de federale regering en de gemeenschapsregeringen :

- te zorgen voor duidelijke en doeltreffende communicatie om de aandacht van de Brusselse burgers – en in het bijzonder voor kwetsbare groepen zoals kinderen, adolescenten en zwangere vrouwen – te vestigen op risicogedrag en consumptie en de consumenten te stimuleren om hun « right to know » meer aan te wenden. De informatie moet minstens gaan over de aanwezigheid van hormoonverstoorders in het leefmilieu en de consumptiegoederen, over de manier om ze te identificeren, over de gezondheidsrisico's die eruit voortvloeien, over de verschillende mogelijke wijzen van blootstelling, over de mogelijkheden om er zich tegen te beschermen en over het bestaan van vervangingsproducten ;

(8) Verslag van de Senaat, blz. 27, waarin verschillende arresten van het Grondwettelijk Hof worden geciteerd.

(9) Verslag van de Senaat, blz. 31 Het verslag van de Senaat citeert het Grondwettelijk Hof om zijn argumentatie te staven, 1 oktober 2015, nr. 132/2015.

Considérant que le rapport du Sénat de février 2018 fait le constat qu'au niveau belge, la stratégie en matière de perturbateurs endocriniens est peu développée, contrairement à nos voisins danois, suédois ou français⁸ ;

Considérant que la Région de Bruxelles-Capitale a adopté plusieurs arrêtés relatifs à l'interdiction – ou à la limitation – de l'usage des pesticides, notamment sur la base de l'ordonnance du 20 juin 2013 relative à une utilisation des pesticides compatible avec le développement durable qui transpose en droit régional la directive-cadre pesticides 2009/128/CE⁹ ;

Considérant les recommandations générales du rapport du Sénat de Belgique qui visent à mettre la santé publique au centre des préoccupations, en particulier pour les générations futures (principe de bonne gestion), ce qui implique que les diverses autorités utilisent au mieux leurs compétences pour limiter l'exposition de la population aux perturbateurs endocriniens, endiguer la diffusion de ces substances et réguler leur utilisation dans la production et dans la consommation ;

Considérant qu'il invite à juste titre toutes les autorités à se laisser guider par le principe de précaution dans leur politique de lutte contre les perturbateurs endocriniens, à baser leurs décisions exclusivement sur des études scientifiques indépendantes et à prendre en priorité des mesures visant à réduire l'exposition humaine aux perturbateurs endocriniens, en particulier pour les enfants, les femmes enceintes et les adolescents ;

Considérant qu'il convient de veiller à renforcer la relation entre l'environnement et la santé ;

– Fait siennes les recommandations du Sénat et invite le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, en concertation avec le Gouvernement fédéral et les gouvernements de Communauté :

- à assurer une communication claire et efficace afin d'attirer l'attention des citoyens bruxellois – en particulier les publics vulnérables tels les enfants, les adolescents et les femmes enceintes – sur les comportements et la consommation à risque et d'inciter les consommateurs à faire davantage usage de leur droit à l'information (« right to know »). Les informations doivent, au moins, porter sur la présence de perturbateurs endocriniens dans l'environnement et les biens de consommation, sur la manière de les identifier ; sur les risques qui en résultent pour la santé ; sur les différents modes d'exposition possibles ; sur les possibilités de s'en protéger et sur l'existence de produits de substitution ;

(8) Rapport du Sénat, p. 27 citant plusieurs arrêts de la Cour constitutionnelle.

(9) Rapport du Sénat p. 31 Le rapport du Sénat étaye son argumentation en citant l'arrêt de Cour constitutionnelle, 1^{er} octobre 2015, n°132/2015.

- binnen de bevoegdheden die aan elk deelgebied zijn toegewezen, de preventie, bescherming, voorlichting en opleiding inzake hormoonverstoorders aan te moedigen en te ontwikkelen bij de professionals die in contact komen met hormoonverstoorders, opdat ze zich bewust worden van het gevaar dat die substanties inhouden, en tijdens de uitoefening van hun beroep kunnen bijdragen tot een vermindering van de blootstelling eraan. Het gaat onder meer om functies in de volgende sectoren : gezondheidszorg en personenzorg, de bouwsector (de bouwprofessionals : architecten, ingenieurs, stedenbouwkundigen, schilders, decorateurs, metselaars,...), land- en tuinbouw (landbouwers, tuinbouwers en andere professionals die pesticiden gebruiken) alsook alle professionals die betrokken zijn bij het vervaardigen en gebruiken van producten die hormoonverstoorders kunnen bevatten (cosmetica, luiertjebroekjes, inlegverbanden, kleding, speelgoed, onderhoudsproducten, meubels, bouw- en isolatiematerialen,...) ;
- ecolabels te verbieden voor producten die hormoonverstoorders bevatten ;
- er bij de Europese Unie op aan te dringen dat ze het Europese ecolabel behoudt en de afwezigheid van hormoonverstorende stoffen daarenboven als extra criterium invoert voor de toekenning van dat label ;
- de Europese Unie ertoe aan te sporen, in navolging van Frankrijk, de hormoonverstoorders te definiëren als zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) in het kader van de REACH-verordening, zodat ze worden opgenomen op de kandidaatslijst, namelijk de lijst van de stoffen waarvoor een toelating nodig is ;
- bij het nemen van maatregelen voor producten waarmee kinderen in aanraking komen, zich te baseren op de schadelijkheid van de hormoonverstorende stoffen voor kinderen in die producten, en die stoffen daarbij zowel op zich te beschouwen, als in combinatie met andere stoffen (cocktaileffect) ;
- een verscherpte controle in te voeren op producten, inzonderheid die welke bestemd zijn voor kinderen, zoals verzorgingsproducten, speelgoed, kledij, enz. bijzondere aandacht dient daarbij uit te gaan naar de conformiteit van producten waarvan men vermoedt dat ze aan minder strenge criteria onderworpen zijn ;
- in alle stadia van het productieproces, te voorzien in de traceerbaarheid van producten die hormoonverstorende stoffen bevatten als middel om (latere) risico's te beheren en, voor de overheden, de grootst mogelijke transparantie mogelijk te maken ;
- een specifieke signaletiek in te voeren voor producten die hormoonverstoorders bevatten ;
- maatregelen te nemen die ondernemingen motiveren en ondersteunen om in hun productie zo hormoonverstorendvrij mogelijk te werken en te zoeken naar alternatieven die natuurlijker zijn en geen hormoonverstoorders bevatten, door :
- dans les compétences imparties à chaque entité, à encourager et à développer la prévention, la protection, l'information et la formation sur les perturbateurs endocriniens auprès des professionnels appelés à être en contact avec des perturbateurs endocriniens, afin qu'ils soient conscients du danger de ces substances et puissent contribuer, dans l'exercice de leur profession, à une diminution de l'exposition à celles-ci. Il s'agit entre autres des fonctions dans les secteurs suivants : les soins de santé et les soins aux personnes, la construction (les professionnels de la construction : architectes, ingénieurs, urbanistes, peintres, décorateurs, maçons,...), l'agriculture et l'horticulture (les agriculteurs, horticulteurs et autres professionnels utilisant des pesticides) ainsi que tous les professionnels impliqués dans la création et la manipulation des produits susceptibles de contenir des perturbateurs endocriniens (cosmétiques, couches culottes, protections intimes féminines, vêtements, jouets, produits d'entretien, meubles, matériaux de construction et isolants,...) ;
- à interdire les écolabels pour les produits contenant des perturbateurs endocriniens ;
- à insister auprès de l'Union européenne pour qu'elle maintienne l'écolabel européen et qu'elle introduise l'absence de perturbateurs endocriniens comme critère supplémentaire pour l'octroi de ce label ;
- à exhorter l'Union européenne à définir, à l'instar de la France, les perturbateurs endocriniens en tant que substances extrêmement préoccupantes (SVHC) dans le cadre du règlement REACH de manière à ce qu'ils figurent sur la liste candidate, c'est-à-dire la liste des substances nécessitant une autorisation ;
- à se baser, pour prendre des mesures relatives aux produits auxquels les enfants sont exposés, sur la nocivité pour les enfants des substances à effet perturbateur endocrinien contenues dans ces produits, et à considérer pour ce faire ces substances individuellement ainsi que de manière combinée avec d'autres substances (effet cocktail) ;
- à instaurer un contrôle plus sévère pour les produits, en particulier les produits destinés aux enfants tels que les produits de soins, les jouets, les vêtements, etc. ; à cet égard, il faut être particulièrement attentif à la conformité des produits présumés être soumis à des critères moins stricts ;
- à prévoir, à tous les stades du processus de production, la traçabilité de produits qui contiennent des perturbateurs endocriniens, en tant que moyen de gérer les risques (ultérieurs) et de permettre la plus grande transparence possible envers les autorités ;
- de mettre en place une signalétique spécifique des produits contenant des perturbateurs endocriniens ;
- à prendre des mesures pour motiver et soutenir les entreprises autant que possible dans l'élimination des perturbateurs endocriniens, dans leurs produits et dans la recherche de produits de substitution plus naturels et ne contenant pas de perturbateurs endocriniens :

- de economische stakeholders te betrekken bij de daarmee gepaard gaande innovatie-initiatieven ;
- groene innovatie in het bedrijfsleven te bevorderen ;
- steun te bieden aan bedrijven die wensen te anticiperen om welbepaalde chemicaliën uit te faseren en hormoonverstorende stoffen vroeger in het hele proces te vervangen door veilige alternatieven, naar analogie van het SIN List-systeem ;
- bedrijven, leveranciers en kleinhandel te informeren over schadelijke hormoonverstoorders in de productieketen ;
- acties te ondernemen om de blootstelling aan en het terechtkomen van hormoonverstoorders in het leefmilieu drastisch te beperken, zoals het apart inzamelen of behandelen van bepaalde afvalstromen in ziekenhuizen of andere zorginstellingen ;
- voor de circulaire economie, na te gaan hoe kan worden verhinderd dat hormoonverstorende stoffen die in producten voorkomen die gerecycleerd worden, opnieuw in omloop worden gebracht en in het leefmilieu terechtkomen ;
- de regelgeving inzake geïntegreerde gewasbescherming onverminderd toe te passen en te controleren ;
- te onderzoeken hoe milieu- en gezondheidskosten ten gevolge van hormoonverstorende stoffen kunnen worden geïnternaliseerd en hoe het principe « de vervuiler betaalt » kan worden toegepast om het gebruik van hormoonverstorende stoffen in het productieproces te ontraden ;
- studies aan te moedigen die onderzoeken of bepaalde economische instrumenten het gebruik van hormoonverstoorders kunnen verminderen ;
- onafhankelijke wetenschappelijke kennis te verzamelen over hormoonverstorende stoffen en de gezondheids- en milieurisico's die daaraan verbonden zijn in het algemeen, en over de lagedosis-effecten, de cocktail-effecten, de cumulatieve en transgenerationale effecten, de epigenetische effecten, de dosisaccumulatie en de acute en de chronische blootstelling aan hormoonverstoorders in het bijzonder ;
- te investeren in onderzoek om hormoonverstorende stoffen te identificeren en er de gevaren van te evalueren, met name door, in het kader van Europese onderzoeksprogramma's, hormoonverstoorders tot een prioritair onderzoeksthema te maken ;
- werk te maken van een Belgisch interdisciplinair wetenschappelijk netwerk. Dat zou samenwerken met
 - en associant les parties prenantes économiques aux initiatives d'innovation qui accompagnent ces mesures ;
 - en promouvant l'innovation verte dans les entreprises ;
 - en proposant un soutien aux entreprises désireuses d'anticiper pour éliminer progressivement certaines substances chimiques et remplacer les perturbateurs endocriniens par des substituts sûrs à un stade plus précoce de l'ensemble du processus, par analogie avec le système de la SIN List ;
 - en assurant la diffusion d'informations aux entreprises, aux fournisseurs et aux commerces de détail sur la présence de perturbateurs endocriniens nocifs dans la chaîne de production ;
- à entreprendre des actions en vue de limiter drastiquement l'exposition aux perturbateurs endocriniens et le rejet de ceux-ci dans l'environnement, par exemple en assurant la collecte et le traitement séparés de certains flux de déchets dans les hôpitaux ou autres établissements de soins ;
- à examiner, dans le secteur de l'économie circulaire, comment éviter que des perturbateurs endocriniens présents dans des produits destinés au recyclage soient remis en circulation et se retrouvent à nouveau dans l'environnement ;
- à appliquer intégralement la réglementation relative à la lutte intégrée contre les organismes nuisibles et à en contrôler le respect ;
- à examiner comment les coûts sanitaires et environnementaux découlant des perturbateurs endocriniens peuvent être internalisés et comment le principe du « pollueur payeur » pourrait être mis en œuvre pour décourager l'utilisation de perturbateurs endocriniens dans le processus de production ;
- à favoriser les études visant à déterminer si certains instruments économiques permettraient de réduire l'utilisation de perturbateurs endocriniens ;
- à collecter des données scientifiques provenant d'études indépendantes consacrées aux perturbateurs endocriniens et, plus généralement, aux risques qu'ils présentent pour la santé et l'environnement, ainsi que, plus particulièrement, aux effets à faible dose, aux effets cocktail, aux effets cumulatifs et transgénérationnels, aux effets épigénétiques, à l'accumulation, à l'exposition aiguë ou à l'exposition chronique ;
- à investir dans la recherche pour identifier les substances entraînant une perturbation endocrinienne et en évaluer les dangers, notamment en faisant des perturbateurs endocriniens un thème de recherche prioritaire dans le cadre des programmes de recherche européens ;
- à encourager le développement d'un réseau scientifique interdisciplinaire belge et dont la mission

met onafhankelijke onderzoeksinstellingen zoals universiteiten, de Hoge Gezondheidsraad, het Wetenschappelijk Instituut voor de Volksgezondheid, het Federaal Kenniscentrum voor de Gezondheid, de gemeenschappelijke Cel Milieu en Gezondheid, de relevante regionale steunpunten Milieu en Gezondheid en de partnerorganisatie Milieu van het Agentschap ; Zorg en Gezondheid ;

- de onafhankelijkheid van wetenschappelijke studies en publicaties die voor regelgevende doeleinden worden gebruikt, te waarborgen, onder meer door de oprichting van een specifiek fonds, naar het voorbeeld van het « Steunpunt Milieu & Gezondheid », dat in 2002 met steun van de Vlaamse overheid is opgericht ;
- de nodige middelen in te zetten om onderzoeksopdrachten uit te schrijven die :
 - focussen op alternatieven en vervangings-producten voor hormoonverstoorders waarvan de onschadelijkheid bewezen is, en waarbij de actoren en de economische stakeholders betrokken worden in de daarmee gepaard gaande innovatie-initiatieven ;
 - onderzoeken hoe bij de recyclage van producten die hormoonverstorende stoffen bevatten, die stoffen niet opnieuw uit circulatie kunnen worden gehouden ;
 - ook specifiek ingaan op de epigenetica bij het testen van toxiciteit ;
 - ook specifiek het oorzakelijk verband tussen een gewijzigde gezondheidstoestand en de aanwezigheid van een bepaalde chemische stof onderzoeken ;
- verder onderzoek te verrichten naar de effecten van hormoonverstorende stoffen op onze ecologische watersystemen en naar maatregelen om de goede ecologische toestand van onze oppervlaktewateren te verzekeren, onder meer door het inventariseren van overstorten en van lozingen van niet gezuiverd huishoudelijk afvalwater, een kwantificatie van de effluenten van de landbouw en het meten van hormoonverstorende stoffen in afvalwater ;
- aangezien het monitoren van de effecten van gevaarlijke stoffen een gedeelde bevoegdheid is van de deelgebieden en de federale overheid, tot een interfederaal rapport te komen waarbij er, naast de onderzoeksresultaten van de afzonderlijke humane biomonitoringprogramma's, ook conclusies worden getrokken voor de gehele Belgische bevolking ;
- de aanwezigheid en verspreiding van hormoonverstorende stoffen in het leefmilieu en de leefomgeving in kaart te brengen om op die manier het risico op ongewenste effecten zo accuraat mogelijk te monitoren en daarbij de samenhang met de werkzaamheden inzake humane biomonitoring na te streven ;

serait de fournir une information objective. Celui-ci collaborerait avec des instituts de recherche indépendants tels que les universités, le Conseil supérieur de la Santé, l'Institut scientifique de santé publique, le Centre fédéral d'expertise des soins de santé, la cellule commune Environnement et Santé, les principales antennes régionales Environnement et Santé, et l'organisation partenaire Environnement de l'Agence flamande Soins et Santé ;

- à garantir l'indépendance des études et des publications scientifiques utilisées à des fins réglementaires, notamment par la constitution d'un fonds spécifique, à l'instar du « Steunpunt milieu & gezondheid » créé en 2002 avec le soutien du gouvernement flamand ;
- à mettre en œuvre les moyens nécessaires pour lancer des projets de recherche :
 - qui se focalisent sur les produits de substitution et les alternatives aux perturbateurs endocriniens dont l'innocuité est démontrée, étant entendu que les acteurs et les parties prenantes économiques sont associés aux initiatives d'innovation liées à cette recherche ;
 - qui examinent comment éviter la remise en circulation des perturbateurs endocriniens présents dans des produits destinés au recyclage ;
 - qui examinent aussi de manière spécifique l'épigénétique dans le cadre de tests de toxicité ;
 - qui examinent aussi de manière spécifique la question du lien causal entre l'altération de la santé et la présence de la substance chimique ;
- à approfondir les recherches sur les effets des perturbateurs endocriniens sur nos systèmes hydriques écologiques et sur les mesures visant à garantir le bon état écologique de nos eaux de surface, notamment en répertoriant les déversoirs d'orage et les écoulements d'eaux usées domestiques non épurées, en quantifiant les effluents de l'agriculture et en mesurant la teneur en perturbateurs endocriniens dans les eaux usées ;
- à veiller – étant donné que la surveillance des effets des substances dangereuses est une compétence partagée entre les entités fédérées et l'autorité fédérale – à l'établissement d'un rapport interfédéral qui mentionne les résultats des recherches des différents programmes de biosurveillance humaine et qui formule des conclusions relatives à la population belge dans son ensemble ;
- à procéder à une cartographie de la présence et de la diffusion des perturbateurs endocriniens dans l'environnement et le cadre de vie en vue de pouvoir contrôler le plus rigoureusement possible les risques d'effets indésirables et de veiller à la cohérence avec les activités de biosurveillance humaine ;

- in samenspraak met de wetenschap, de bedrijfswereld en het maatschappelijk middenveld, een gezamenlijk nationaal actieplan inzake hormoonverstorende stoffen op te maken ; in afwachting van de oprichting van het Instituut voor de toekomst, zal de gemeenschappelijke cel Milieu en Volksgezondheid, opgericht in het kader van het Belgisch Nationaal Actieplan Leefmilieu-Gezondheid (NEHAP)¹⁰, worden belast met de coördinatie van de werkzaamheden. Daartoe kan een specifieke werkgroep worden opgericht. De voortgang van de werkzaamheden maakt tevens deel uit van de agenda van de Gemengde Interministeriële Conferentie voor het Leefmilieu en de Gezondheid ;
- in navolging van Frankrijk, de oprichting aan te moedigen van een netwerk van «gemeenten zonder hormoonverstorende stoffen», zodat zij onder elkaar goede praktijken kunnen uitwisselen ;
- het gewestelijk programma voor het verminderen van pesticiden voort te zetten met het oog op een algemeen verbod op het gebruik van pesticiden door het Gewest, de lokale overheden en de privépersonen ;
- deze uitdaging op te nemen in het gezondheidsplan op het niveau van de GGC en in de beleidsmaatregelen ter bevordering van de gezondheid op het niveau van de COCOF ;
- zich in haar beleid omrent hormoonverstorende stoffen te laten leiden door het voorzorgsprincipe, haar beslissingen uitsluitend te baseren op onafhankelijke wetenschappelijke studies en prioritair maatregelen te nemen om de blootstelling van de mens aan hormoonverstoorders te verminderen, in het bijzonder voor kinderen, zwangere vrouwen en adolescenten ;
- in bestekken voor openbare aanbestedingen, criteria in te voeren met betrekking tot « gezondheid en milieu », waarbij prioriteit wordt verleend aan producten zonder hormoonverstorende stoffen, en daartoe, voor de lokale overheden en andere publieke kopers, richtlijnen uit te werken om milieuoverwegingen in de openbare aanbestedingen op te nemen ;
- de toezichthoudende instanties aan te wijzen die verantwoordelijk zijn voor de controle op de naleving en de handhaving van de wetgeving met betrekking tot hormoonverstorende stoffen. Voldoende inspecties moeten een proactief gedrag in de hand werken ;
- de voorgestelde specifieke beleidsmaatregelen te onderwerpen aan een armoedetoets ;

(10) NEHAP : National Environment and Health Action Plan.

- à élaborer en commun un plan d'action national sur les perturbateurs endocriniens, en concertation avec les scientifiques, les entreprises et la société civile ; dans l'attente de la création de l'Institut du futur, la Cellule commune Environnement et Santé publique, créée dans le cadre du Plan national d'action Environnement-Santé belge (NEHAP)¹⁰, sera chargée de coordonner les activités. Dans ce but, un groupe de travail spécifique peut être mis sur pied. L'avancement des travaux s'inscrit en même temps dans l'agenda de la Conférence interministérielle mixte pour l'Environnement et la Santé ;
- à encourager, à l'instar de la France, la création d'un réseau de « communes sans perturbateurs endocriniens », de manière à permettre l'échange entre elles de bonnes pratiques ;
- à poursuivre le programme régional de réduction des pesticides en vue de tendre vers une interdiction générale de l'usage de pesticides par la Région, les autorités locales et les particuliers ;
- à intégrer cet enjeu dans le plan santé au niveau de la COCOM et dans les politiques en matière de promotion de la santé au niveau de la COCOF ;
- à se laisser guider par le principe de précaution dans la politique de lutte contre les perturbateurs endocriniens, à baser les décisions exclusivement sur des études scientifiques indépendantes et à prendre en priorité des mesures visant à réduire l'exposition humaine aux perturbateurs endocriniens, en particulier pour les enfants, les femmes enceintes et les adolescents ;
- à introduire des critères relatifs à l'« environnement-santé » dans les cahiers des charges des marchés publics, en accordant la priorité à des produits exempts de perturbateurs endocriniens, et à élaborer à cet effet, à l'attention des administrations locales et autres acheteurs publics, des directives visant à intégrer des considérations environnementales dans les marchés publics ;
- à désigner les instances de surveillance responsables du contrôle du respect et du maintien de la législation régionale relative aux perturbateurs endocriniens ; des inspections suffisantes doivent favoriser un comportement proactif ;
- à soumettre les mesures politiques spécifiques proposées à un test d'impact sur la pauvreté ;

(10) NEHAP : National Environment and Health Action Plan.

- aangezien de Europese Unie de belangrijkste arena is om structurele maatregelen te nemen inzake hormoonverstorende stoffen in een eengemaakte markt, wenst dat het Brussels Hoofdstedelijk Gewest helpt ervoor te zorgen dat ons land een voortrekkersrol vervult op Europees niveau om tot een ambitieus beleid te komen dat ernaar streeft de blootstelling aan hormoonverstoorders drastisch te verminderen met het oog op een betere bescherming van de gezondheid en het milieu ;
- Verzoekt de federale regering te streven naar het verbod op stoffen zoals bisfenols, propylparaben, butylparaben en phtalaten in alle voedingsverpakkingen, speelgoed, kastickets en verzorgingsproducten of ten minste in die bestemd voor jonge kinderen van 0 tot 3 jaar.

De Griffier,

Patrick VANLEEMPUTTEN

De Voorzitter,

Charles PICQUÉ

- l'Union européenne étant le principal forum pour prendre des mesures structurelles en matière de perturbateurs endocriniens dans un marché unique, souhaite que la Région de Bruxelles-Capitale contribue à faire en sorte que notre pays joue un rôle de pionnier au niveau européen afin de promouvoir la mise en œuvre d'une politique ambitieuse visant à réduire l'exposition aux perturbateurs endocriniens de manière drastique en vue d'une meilleure protection de la santé et de l'environnement ;
- Invite le Gouvernement fédéral à poursuivre l'interdiction des substances telles les bisphénols, les propylparabènes, butylparabènes et phtalates dans tous les contenants alimentaires, jouets, tickets de caisse et produits de soins, ou du moins dans ceux destinés aux jeunes enfants de 0 à 3 ans.

Le Greffier,

Le Président,

Patrick VANLEEMPUTTEN

Charles PICQUÉ