



GEWONE ZITTING 2019-2020

6 NOVEMBER 2019

BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**tot wijziging van artikel 11/1
van de wet van 30 april 1999
betreffende de tewerkstelling van
buitenlandse werknemers**

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie
voor de Economische Zaken en de
Tewerkstelling

door de heer Sevket TEMIZ (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen:

Vaste leden: mevr. Isabelle Emmery, de heren Hasan Koyuncu, Sevket Temiz, mevr. Barbara de Radigués, mevr. Clémentine Barzin, de heren David Leisterh, Emmanuel De Bock, Michaël Vossaert, Francis Dagrín, Luc Vancauwenberge, mevr. Véronique Lefrancq, mevr. Soetkin Hoessen, de heer Gilles Verstraeten, mevr. Khadija Zamouri.

Plaatsvervangers: de heer John Pitseys, mevr. Dominique Dufourny, mevr. Nketo Nicole Bomele.

Zie:

Stuk van het Parlement:

A-15/1 – 2019/2020: Ontwerp van ordonnantie.

SESSION ORDINAIRE 2019-2020

6 NOVEMBRE 2019

PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE

PROJET D'ORDONNANCE

**modifiant l'article 11/1 de la loi du
30 avril 1999 relative à l'occupation
des travailleurs étrangers**

RAPPORT

fait au nom de la commission
des affaires économiques et
de l'emploi

par M. Sevket TEMIZ (F)

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : Mme Isabelle Emmery, MM. Hasan Koyuncu, Sevket Temiz, Mmes Barbara de Radigués, Clémentine Barzin, MM. David Leisterh, Emmanuel De Bock, Michaël Vossaert, Francis Dagrín, Luc Vancauwenberge, Mmes Véronique Lefrancq, Soetkin Hoessen, M. Gilles Verstraeten, Mme Khadija Zamouri.

Membres suppléants : M. John Pitseys, Mmes Dominique Dufourny, Nketo Nicole Bomele .

Voir :

Document du Parlement :

A-15/1 – 2019/2020 : Projet d'ordonnance.

I. Inleidende uiteenzetting van minister Bernard Clerfayt

De Minister heeft voor de commissieleden de volgende toespraak gehouden:

“Dit ontwerp van ordonnantie tot wijziging van artikel 11/1 van de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers is een ontwerp dat uitgewerkt en voltooid werd door de vorige regering, maar tijdens de vorige legislatuur niet door het Parlement geanalyseerd en goedgekeurd kon worden.

Het gaat om een technische wijziging die voortvloeit uit de opheffing door de federale staat via de wet van 9 mei 2018 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse onderdanen die zich in een specifieke verblijfssituatie bevinden, van de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers. Deze opgeheven wetgeving maakte het met name mogelijk dat de Gewestelijke Werkgelegenheidsinspectie in deze bijzondere gevallen controles kon uitvoeren.

Overeenkomstig artikel 6, IX, 4°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen blijven de Gewesten gezamenlijk bevoegd voor de vaststelling van inbreuken in verband met bijzondere verblijfssituaties. Het Gewest kan zijn bevoegdheid ontlenen aan deze bepaling, maar het leek verkieslijk om een wetsbepaling in de Brusselse rechtsorde te voorzien die deze mogelijkheid voor de Brusselse inspecteurs bevestigt.

Deze wijziging maakt het aldus mogelijk om, uit voorzorg, een nieuwe wettelijke basis te voorzien voor de controles van de Brusselse gewestelijke inspecteurs, alsook om volmachten aan en aanstellingen van bevoegde ambtenaren te voorzien.

Ten slotte moet gepreciseerd worden dat rekening werd gehouden met alle verzoeken van de Raad van State en dat deze enkel vormelijk bleken.”.

De minister wijst erop dat de bepaling in kwestie betrekking heeft op personen die vroeger een C-vergunning kregen, d.w.z. personen die bij één beslissing van de federale Staat in België mogen verblijven en die onder bepaalde omstandigheden kunnen werken. Een typisch voorbeeld zijn studenten die toegang hebben tot het grondgebied omdat ze studeren en die in de zomer een studentenjob kunnen aannemen, of mensen die zich bij hun partner voegen die tot België zijn toegelaten.

Het doel van deze bepaling is gewestelijke inspecteurs in staat te stellen controles op hen uit te voeren en een pv op te stellen in geval van inbreuk.

II. Algemene bespreking

De heer Sevket Temiz zegt dat de PS-fractie het ontwerp van ordonnantie zal steunen, aangezien deze de effectieve tenuitvoerlegging van de bevoegdheden die het gevolg zijn van de zesde staatshervorming garandeert. Deze tekst is des

I. Exposé introductif du ministre Bernard Clerfayt

Le ministre a tenu devant les commissaires le discours suivant :

« Ce projet d’ordonnance modifiant l’article 11/1 de la loi du 30 avril 1999 relative à l’occupation des travailleurs étrangers est un projet porté et finalisé par le précédent gouvernement mais qui n’avait pu être analysé et voté par le parlement lors de la précédente législature.

Il s’agit d’une modification technique découlant de l’abrogation par l’État fédéral via la loi du 9 mai 2018 relative à l’occupation de ressortissants étrangers se trouvant dans une situation particulière de séjour de la loi du 30 avril 1999 relative à l’occupation des travailleurs étrangers. Cette législation abrogée permettait notamment à l’Inspection régionale de l’emploi d’effectuer des contrôles dans ces cas particuliers.

Conformément à l’article 6, IX, 4°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, les Régions demeurent conjointement compétentes pour la constatation des infractions liées aux situations particulières de séjour. La Région peut puiser sa compétence de cette disposition mais il semblait préférable de prévoir une disposition législative dans l’ordre juridique bruxellois confirmant cette possibilité pour les inspecteurs bruxellois.

Cette modification permet ainsi, par souci de prudence, de prévoir une nouvelle base légale aux contrôles des inspecteurs régionaux bruxellois ainsi que de prévoir des délégations et désignations de fonctionnaires bruxellois compétents.

Enfin, il convient de préciser que l’ensemble des demandes du Conseil d’État ont été prises en compte et s’avéraient seulement formelles. ».

Le ministre précise que la disposition en discussion vise les personnes qui, auparavant, obtenaient un permis C, c’est-à-dire les personnes autorisées à séjourner en Belgique par une décision unique de l’État fédéral et qui pourraient être amenées, dans certaines circonstances, à travailler. Il s’agit typiquement d’étudiants qui ont accès au territoire du fait qu’ils étudient et qui pourraient occuper un job étudiant durant l’été, ou de personnes qui rejoignent leur conjoint admis en Belgique.

La disposition a pour but de permettre aux inspecteurs régionaux d’effectuer des contrôles à leur égard et de dresser un procès-verbal en cas d’infraction.

II. Discussion générale

M. Sevket Temiz indique que le groupe PS soutiendra le projet d’ordonnance dès lors qu’il garantit une mise en œuvre utile des compétences héritées de la sixième réforme de l’État. Ce texte est d’autant plus important qu’il confère

te belangrijker daar hij een rechtsgrond biedt voor het opsporen van inbreuken door de gewestelijke arbeidsinspecteurs, die onder andere verantwoordelijk zijn voor de bestrijding van sociale dumping.

Het parlamentslid maakt van de gelegenheid gebruik om eraan te herinneren dat de regering zich ertoe verbonden had de procedure voor de toekenning van de arbeidsvergunning B te herzien, een heikel punt met het oog op de noodzakelijke sociaal-professionele integratie van buitenlandse werknemers. De PS-fractie zal de ontwikkelingen op dit gebied op de voet volgen.

De heer Gilles Verstraeten begrijpt dat dit een technische wijziging is om een rechtsgrond voor controles te bieden.

Het parlamentslid, dat verwijst naar het advies van de Raad van State, vraagt zich echter af wat de besproken wetgeving met de au pairs zal doen, vooral omdat dit nog steeds een sector is waarin misbruiken gemakkelijk voorkomen.

De heer Francis Dagrin legt uit dat de PTB-fractie zich bij de stemming zal onthouden.

Ten eerste omdat de voorliggende ordonnantie een van de elementen van de zesde Staatshervorming betreft. Deze hervorming leidt echter tot een verbod van de bevoegdheden en een vermenigvuldiging van de diensten, waardoor tijd wordt verloren en overheidsgeld over de balk wordt gegooid. De hervorming leidt ook tot ongezone concurrentie tussen de Gewesten en de werknemers.

Ten tweede omdat de PTB-fractie van mening is dat het Gewest zich moet concentreren op de fundamentele kwesties. In dit verband betreurt de fractie het dat de Regering deze gelegenheid niet aangrijpt om de situatie van buitenlandse werknemers, in het bijzonder werknemers zonder papieren, echt te verbeteren. De fractie hoopt dat hun lijdensweg om een arbeidsvergunning te verkrijgen en opleidingen te krijgen (in het bijzonder voor beroepen met een tekort) aandacht krijgt en zal leiden, wanneer hetzelfde debat opnieuw wordt besproken, tot concrete vooruitgang.

De heer David Leisterh kondigt aan dat de MR-fractie de tekst in kwestie steunt.

Aangezien de ontworpen ordonnantie echter bedoeld is om een situatie te verhelpen die sinds mei 2018 bekend is, vraagt de volksvertegenwoordiger zich af waarom men zo lang bij de pakken is blijven zitten en wat de mogelijke gevolgen zijn voor de opdrachten van de inspectiedienst van het Gewest.

Net als de heer Gilles Verstraeten, is ook de spreker begaan met het lot van de au pair.

Ten slotte vraagt hij zich af of het Waalse en Vlaamse Gewest de juridische analyse van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest delen en dus een gelijkaardig decreet hebben aangenomen en of de samenwerking met de federale regering en de deelgebieden wel doeltreffend is.

une base légale à la constatation d'infractions par les agents régionaux de l'Inspection du travail, chargée entre autres de lutter contre le dumping social.

Le député profite de l'occasion pour rappeler que le Gouvernement s'est engagé à revoir la procédure d'octroi du permis de travail B, question centrale au vu de la nécessaire intégration socioprofessionnelle des travailleurs étrangers. Le groupe PS sera particulièrement attentif à l'évolution du dossier.

M. Gilles Verstraeten comprend qu'il s'agit d'une modification technique visant à conférer une base légale aux contrôles.

Le député, se référant à l'avis du Conseil d'État, s'interroge toutefois sur le sort que réserve la législation en discussion aux jeunes au pair et ce d'autant plus que cela reste un secteur dans lequel les abus surviennent facilement.

M. Francis Dagrin explique que le groupe PTB s'abstiendra.

D'abord parce que l'ordonnance en discussion porte sur l'un des éléments de la sixième réforme de l'État. Or, cette réforme conduit à un émiettement des compétences et à une multiplication des services, donc à un gaspillage de temps et d'argent public, et mène de surcroît à une concurrence malsaine entre Régions et travailleurs.

Ensuite parce que le groupe PTB estime que la Région doit se concentrer sur les problèmes de fond. Il regrette à cet égard que le Gouvernement ne se saisisse pas de l'occasion pour réellement améliorer la situation des travailleurs étrangers et notamment des travailleurs sans papier, et espère que leur lutte pour l'obtention d'un permis de travail et l'organisation de formations (particulièrement pour les métiers en pénurie) puisse être entendue et débouche, lorsque ce même débat sera à nouveau abordé, sur des avancées concrètes.

M. David Leisterh annonce le soutien du groupe MR au texte en discussion.

Dès lors que l'ordonnance en projet vise à pallier une situation connue depuis mai 2018, le député s'interroge toutefois sur les raisons pour lesquelles on agit si tard et sur les conséquences éventuelles au niveau des missions du service d'inspection de la Région

L'orateur s'intéresse également, à l'instar de M. Gilles Verstraeten, au sort réservé aux jeunes au pair.

L'intervenant se demande enfin si les Régions wallonne et flamande partagent l'analyse juridique de la Région de Bruxelles-Capitale et ont dès lors adopté un décret similaire, et si la coopération avec le pouvoir fédéral et les entités fédérées est bien effective.

De heer Emmanuel De Bock juicht dit ontwerp toe en feliciteert de minister met het feit dat hij via deze ordonnantie ruim aandacht heeft weten te wekken voor mensen, in het bijzonder studenten, die met de gebroken potten zaten als gevolg van het ontbreken van een wettekst.

De volksvertegenwoordiger merkt ook op dat het voorliggende ontwerp, dat van technische aard is, ons een debat over de enkele vergunning bespaart.

Mevrouw Barbara de Radigués, mevrouw Khadija Zamouri en mevrouw Soetkin Hoessen kondigen de steun aan van respectievelijk de fracties van Ecolo, Open Vld en Groen voor de ontworpen tekst.

*
* *

De minister wijst met aandrang op het technische karakter van het ontwerp van ordonnantie en merkt op dat er geen inhoudelijke opmerkingen zijn.

Hoewel deze tekst niet absoluut noodzakelijk was omdat de bevoegdheid uit de bijzondere wet betreffende de hervorming der instellingen had kunnen worden afgeleid, vreesden sommigen dat de situatie fragiel zou blijven en dat de pv's van vaststelling van overtreding niet op deze basis konden worden aangevochten. Het wettelijk kader zal nu duidelijk en nauwkeurig zijn.

Het probleem hangt uiteraard samen met andere kwesties zoals het nut van de zesde staatshervorming of economische migratie en de regularisatie van illegalen. Dat laatste valt echter niet rechtstreeks onder de bevoegdheid van het Gewest.

Wat de au pairs betreft, verklaarde de minister dat de wetgeving op dit gebied nog steeds onder de federale bevoegdheid valt en niet is gewijzigd, en dat het Gewest, bij gebrek aan wijzigingen, de arbeidsomstandigheden van de au pairs kan controleren.

De samenwerking met de federale regering en de andere deelgebieden gebeurt momenteel via de uitwisseling van informatie binnen een koepel (SIRIS); een samenwerkingsakkoord tussen de deelgebieden staat in de steigers.

Tot slot wijst de minister erop dat ook de andere twee Gewesten bereid zijn om soortgelijke wetgeving aan te nemen.

III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikelen 1 en 2

Deze artikelen lokken geen enkele commentaar uit.

M. Emmanuel De Bock se réjouit du présent projet et félicite le ministre d'avoir pu vulgariser l'intérêt de la présente ordonnance pour les personnes, les étudiants notamment, qui souffraient de l'absence de texte juridique.

Le député constate aussi que le projet en discussion, de nature technique, évite de lancer le débat sur le permis unique.

Mmes Barbara de Radigués, Khadija Zamouri et Soetkin Hoessen annoncent respectivement le soutien des groupes Ecolo, Open Vld et Groen au texte en projet.

*
* *

Le ministre insiste sur la nature technique du projet d'ordonnance et relève d'ailleurs l'absence de commentaires quant au fond.

Ce texte n'était certes pas absolument nécessaire dès lors que la compétence aurait pu être tirée de la loi spéciale de réformes institutionnelles mais d'aucuns redoutaient que la situation ne demeure fragile et que les procès-verbaux de constatation d'infraction ne puissent être contestés sur cette base. Le cadre légal sera désormais clair et précis.

La problématique renvoie évidemment à d'autres questions telles que l'utilité de la sixième réforme de l'État ou la migration économique et la régularisation des personnes sans papier, cette dernière ne relevant toutefois pas directement des compétences de la Région.

Concernant les jeunes au pair, le ministre explique que la législation en la matière relève encore du pouvoir fédéral et n'a pas été modifiée, et que, en l'absence de modification, la Région peut opérer des contrôles de leurs conditions de travail.

Quant à la coopération avec le pouvoir fédéral et les autres entités fédérées, elle s'opère pour l'instant à travers des échanges d'information au sein d'une coupole (SIRIS) mais un accord de coopération entre entités fédérées est en préparation.

Enfin, le ministre précise que les deux autres Régions ont elles aussi la volonté d'adopter semblable législation.

III. Discussion des articles et votes

Articles 1^{er} et 2

Ces articles ne suscitent aucune discussion.

Stemming

De artikelen 1 en 2 wordt aangenomen met 12 stemmen bij 2 onthoudingen.

IV. Stemming over het geheel van het ontwerp van ordonnantie

Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen met 12 stemmen bij 2 onthoudingen.

– *Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

Le Rapporteur

Sevket TEMIZ

De Voorzitter

Michaël VOSSAERT

Votes

Les articles 1^{er} et 2 sont adoptés par 12 voix et 2 abstentions.

IV. Vote sur l'ensemble du projet d'ordonnance

Le projet d'ordonnance, dans son ensemble, est adopté par 12 voix et 2 abstentions.

– *Confiance est faite au rapporteur pour la rédaction du rapport.*

Le Rapporteur

Sevket TEMIZ

Le Président

Michaël VOSSAERT