



GEWONE ZITTING 2019-2020

6 NOVEMBER 2019

**BRUSSELS  
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

**VERENIGDE VERGADERING VAN  
DE GEMEENSCHAPPELIJKE  
GEMEENSCHAPSCOMMISSIE**

**VOORSTELLEN TOT WIJZIGING VAN  
HET REGLEMENT**

VERSLAG

uitgebracht namens de bijzondere commissie  
voor het Reglement

door de heer Emmanuel DE BOCK (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben  
deelgenomen :

De heren Rachid Madrane, Guy Vanhengel, Hicham Talhi, Vincent De Wolf, Marc Loewenstein, Youssef Handichi, mevr. Isabelle Emmery, mevr. Barbara de Radiguès, mevr. Anne-Charlotte d'Ursel, de heer Gilles Verstraeten, mevr. Céline Fremault, de heren Marc-Jean Ghysse, Juan Benjumea Moreno, mevr. Hilde Sabbe, mevr. Lotte Stoops, de heren Ridouane Chahid, John Pitseys, mevr. Françoise Schepmans, mevr. Alexia Bertrand, de heer Emmanuel De Bock, mevr. Françoise De Smedt, de heer Arnaud Verstraete, mevr. Cielte Van Achter, mevr. Carla Dejonghe, de heren Fouad Ahidar, Dominiek Lootens-Stael, mevr. Bianca Debaets, de heren Pepijn Kennis, Jan Busselen.

Zie :

**Stuk van het Parlement en de Verenigde Vergadering :**

A-13/1 – B-6/1 – G.Z. 2019 : Voorstel tot wijziging van het reglement.

SESSION ORDINAIRE 2019-2020

6 NOVEMBRE 2019

**PARLEMENT DE LA RÉGION  
DE BRUXELLES-CAPITALE**

**ASSEMBLÉE RÉUNIE DE LA  
COMMISSION COMMUNAUTAIRE  
COMMUNE**

**PROPOSITIONS DE MODIFICATION  
DU RÈGLEMENT**

RAPPORT

fait au nom de la commission spéciale du  
Règlement

par M. Emmanuel DE BOCK (F)

Ont participé aux travaux de la commission :

MM. Rachid Madrane, Guy Vanhengel, Hicham Talhi, Vincent De Wolf, Marc Loewenstein, Youssef Handichi, Mmes Isabelle Emmery, Barbara de Radiguès, Anne-Charlotte d'Ursel, M. Gilles Verstraeten, Mme Céline Fremault, MM. Marc-Jean Ghysse, Juan Benjumea Moreno, Mmes Hilde Sabbe, Lotte Stoops, MM. Ridouane Chahid, John Pitseys, Mmes Françoise Schepmans, Alexia Bertrand, M. Emmanuel De Bock, Mme Françoise De Smedt, M. Arnaud Verstraete, Mmes Cielte Van Achter, Carla Dejonghe, MM. Fouad Ahidar, Dominiek Lootens-Stael, Mme Bianca Debaets, MM. Pepijn Kennis, Jan Busselen.

Voir :

**Document du Parlement et de l'Assemblée réunie :**

A-13/1 – B-6/1 – S.O. 2019 : Proposition de modification du règlement.

## I. Inleidende uiteenzetting van mevrouw Céline Fremault, indiener van het voorstel

Mevrouw Céline Fremault benadrukt dat de volksvertegenwoordigers over de noodzakelijke middelen moeten kunnen beschikken om hun functie correct te kunnen uitoefenen. Het minimumquotum van 10 % van de zetels voor de leden van elke taalgroep is veel strikter dan het minimumquotum in de andere parlementen. Concreet houdt dat in dat ten minste 7 parlementsleden vereist zijn om een politieke fractie te vormen binnen de Franse taalgroep en ten minste 1 parlements lid om een politieke fractie te vormen binnen de Nederlandse taalgroep. De Nederlandse taalgroep telt 4 erkende politieke fracties die slechts 1 enkele gekozen tellen.

In de Kamer van Volksvertegenwoordigers, die 150 leden telt, moet een politieke fractie minstens 5 leden (3,3 % van de zetels) tellen. Dat is ook het geval in het Waals Parlement, dat 75 leden telt (6,6 % van de zetels), en in het Parlement van de Federatie Wallonië-Brussel, dat 94 leden telt (5,3 % van de zetels). Het Vlaams Parlement legt een minimum van 3 leden (2,4 % van de zetels) op.

In het Europees Parlement, dat 751 leden telt, is het vereiste minimumaantal volksvertegenwoordigers om een politieke fractie te vormen vastgelegd op 25 (3,3 % van de zetels).

In Frankrijk, in de Assemblée nationale, die 557 leden telt, zijn er minstens 15 leden vereist om een erkende politieke fractie te vormen (2,6% van de zetels).

Het voorstel strekt ertoe artikel 10.1 van het reglement te vervangen, door te voorzien in een quotum van ten minste 5% van de zetels binnen de overeenkomstige taalgroep. Ingeval een breuk van een eenheid wordt verkregen, wordt erin voorzien om dat getal naar de hogere eenheid af te ronden.

Concreet houdt dat in dat ten minste 4 parlementsleden nodig zouden zijn om een erkende politieke fractie te vormen binnen de Franse taalgroep en ten minste 1 parlements lid om een erkende politieke fractie te vormen binnen de Nederlandse taalgroep.

## II. Algemene bespreking

### 1) Vergadering van 9 september 2019

De heer John Pitseys onderstreept dat de cdH niet altijd zo'n voorstel heeft verdedigd.

De spreker is voorstander van een goede werking van de democratie die een echte parlementaire controle mogelijk maakt, maar vindt het niet gepast dat men de regels na de uitslag van de verkiezingen wil wijzigen.

## I. Exposé introductif de Mme Céline Fremault, auteure de la proposition

Mme Céline Fremault souligne que les députés doivent disposer des moyens nécessaires afin de pouvoir exercer correctement leurs fonctions. Le quota de minimum 10 % des sièges pour les membres de chaque groupe linguistique est beaucoup plus strict que celui applicable dans les autres parlements. Il implique qu'il faut au minimum 7 parlementaires pour former un groupe politique reconnu au sein du groupe linguistique français, et au minimum 1 parlementaire pour former un groupe politique reconnu au sein du groupe linguistique néerlandais. Celui-ci compte quatre groupes politiques reconnus ne comptant qu'un seul élu.

À la Chambre des représentants, qui compte 150 membres, un groupe politique doit compter au minimum 5 membres (soit 3,3 % des sièges). Il en va de même au Parlement de Wallonie, qui compte 75 députés (soit 6,6 % des sièges), et au Parlement de la Fédération Wallonie-Bruxelles, qui compte 94 députés (soit 5,3 % des sièges). Le Parlement flamand exige quant à lui un minimum de 3 membres (soit 2,4 % des sièges).

Au Parlement européen qui compte 751 députés, le nombre minimal de députés nécessaires pour constituer un groupe politique est fixé à 25 (soit 3,3 % des sièges).

À l'Assemblée nationale française, qui compte 557 députés, le minimum requis est de 15 membres (soit 2,6 % des sièges).

La proposition vise à remplacer l'article 10.1 du règlement, en prévoyant un quota de 5 % minimum des sièges au sein du groupe linguistique correspondant. En cas de fraction d'unité, il est prévu d'arrondir le chiffre obtenu à l'unité supérieure.

Concrètement, il faudrait donc au minimum 4 parlementaires pour former un groupe politique reconnu au sein du groupe linguistique français, et au minimum 1 parlementaire pour former un groupe politique reconnu au sein du groupe linguistique néerlandais.

## II. Discussion générale

### 1) Réunion du 9 septembre 2019

M. John Pitseys souligne que le cdH n'a pas toujours défendu une telle proposition.

L'orateur se dit favorable à un bon fonctionnement démocratique permettant d'assurer un réel contrôle parlementaire, mais estime inadéquat de vouloir changer les règles après avoir pris connaissance d'un résultat électoral.

Hij gaat ermee akkoord dat er meubilair wordt toegewezen aan de cdH-fractie, maar vraagt om een werkgroep op te richten voordat er enige wijziging in het reglement wordt aangebracht.

Mevrouw Céline Fremault begrijpt het standpunt van Ecolo niet. Haar fractie zou dus recht hebben op kantoren, maar niet op een dotatie noch op personeel ? Wat zou het doel van een dergelijke werkgroep zijn ? Moet ze daaruit afleiden dat haar voorstel tot wijziging van het reglement in de huidige versie wordt verworpen ?

De volksvertegenwoordigster wijst erop dat de Ecolo-fractie in 2004 werd erkend als politieke fractie.

De heer John Pitseys antwoordt dat een werkgroep een algemene reflectie zou moeten houden over de voorwaarden om als politieke fractie te worden erkend.

De heer Ridouane Chahid stemt in met de oprichting van een werkgroep en benadrukt dat er een verschil bestaat tussen de Franse en de Nederlandse taalgroep.

Mevrouw Françoise De Smedt is voorstander van een wijziging van het reglement die ertoe zou strekken elke discriminatie tussen de politieke partijen met gekozenen op te heffen. Ze wenst zelfs verder te gaan en alle gekozenen in het Parlement als fractie te erkennen, zonder een minimum van 5% vast te stellen.

Mevrouw Bianca Debaets is van oordeel dat democratische controle personele middelen vereist. Assemblees zoals het Europees Parlement of de Assemblée nationale française zijn veel soepeler op dat gebied.

De heer Vincent De Wolf is niet van plan om een parlementaire fractie werkmiddelen te ontfemen. Het is tegenstrijdig dat men meubilair (stoelen, fotokopieerapparaten) ter beschikking wil stellen, maar geen personeelsleden om op de stoelen te zitten of om fotokopies te maken !

Aan de Nederlandse taalgroep werden soepelere voorwaarden toegekend met het oog op de bescherming van de minderheden. Het Brussels Parlement telde toen 75 leden.

Als het de bedoeling is om het reglement te herzien en het aan te passen aan de nieuwe realiteit, zou men een strak tijdschema moeten vaststellen om te voorkomen dat het probleem in commissievergaderingen verzinkt.

De heer Hicham Talhi staat open voor een bredere discussie over alle bepalingen van het reglement. De erkenning als politieke fractie zou in ieder geval niet mogen worden gekoppeld aan specifieke politieke omstandigheden.

Il approuve l'allocation de mobilier au groupe cdH, mais demande de constituer un groupe de travail préalablement à toute modification du règlement.

Mme Céline Fremault dit ne pas comprendre la position d'Ecolo. Son groupe aurait donc droit à des bureaux, mais pas à une dotation ni à du personnel ? Quel serait l'objet d'un tel groupe de travail ? Faut-il en déduire que sa proposition de modification du règlement est refusée en l'état ?

La députée rappelle que le groupe Ecolo a été reconnu comme groupe politique en 2004.

M. John Pitseys répond qu'un groupe de travail devrait mener une réflexion générale sur les conditions de reconnaissance d'un groupe politique.

M. Ridouane Chahid marque son accord sur la constitution d'un groupe de travail et souligne qu'il existe une différence entre le groupe linguistique français et le groupe linguistique néerlandais.

Mme Françoise De Smedt approuve une modification du règlement qui tendrait à supprimer toute discrimination entre les partis politiques ayant des élus. Elle souhaite même aller plus loin et reconnaître comme groupe tous les élus représentés au Parlement, sans fixer un seuil de 5 %.

Mme Bianca Debaets estime que le contrôle démocratique exige des besoins en personnel. On l'a vu, des assemblées telles que le Parlement européen ou l'Assemblée nationale française sont beaucoup plus souples en la matière.

M. Vincent De Wolf n'entend pas refuser des moyens de fonctionnement à un groupe parlementaire. Il est contradictoire de bien vouloir accorder du mobilier (chaises, photocopieuses...) sans donner les moyens pour que quelqu'un puisse s'asseoir sur la chaise ou utiliser la photocopieuse !

Des conditions plus souples ont été octroyées au groupe linguistique néerlandais, au nom de la protection des minorités. A l'époque, le Parlement était composé de 75 parlementaires.

S'il s'agit de revoir le règlement et de l'adapter en fonction des nouvelles réalités, il faudrait se fixer un calendrier serré afin de ne pas « encommissionner » le problème.

M. Hicham Talhi se dit ouvert à une discussion plus large sur l'ensemble des dispositions du règlement. La reconnaissance d'un groupe politique ne devrait en tout cas pas être liée à des contingences politiques particulières.

De heer Fouad Ahidar herinnert eraan dat tijdens de vorige zittingsperiode de PTB-fractie, die 4 leden telde, geen recht had op erkenning. De fractie kreeg amper een lokaal. Vandaag wenst hij dat zowel de cdH als DierAnimal kunnen beschikken over personele en financiële middelen.

De heer Emmanuel De Bock is van oordeel dat men deze kwestie eerder had moeten regelen zonder er een gepassioneerd debat van te maken. Men zou eveneens een reflectie over de spreektijd voor de gekozenen moeten houden.

De voorzitter heeft oren naar de vraag om een werkgroep op te richten over de kwestie van de erkenning van de politieke fracties. Hij stelt voor dat de werkgroep wordt samengesteld uit alle fractievoorzitters (ook de voorzitters van de fracties die thans niet erkend zijn) en uit de fractiesecretarissen. (*Instemming*).

Mevrouw Magali Plovie vindt dat het Parlement van de Franstalige Brusselaars zou moeten worden betrokken bij de werkzaamheden, met het oog op een harmonisering van de regels.

De voorzitter vermeldt het verzoek van mevrouw Céline Fremault, die in haar brief van 19 juli 2019 ten bewarende titel lokalen, personele middelen en een werkingsdotatie voor haar fractie heeft gevraagd. Het Bureau van het Parlement moet zich over dat verzoek uitspreken.

De heer Emmanuel De Bock vraagt wat er zal gebeuren als de cdH-fractie uiteindelijk niet erkend wordt. Zal ze dan de middelen die ze voorlopig heeft gekregen, moeten terugbetalen ?

De heer Vincent De Wolf herinnert aan zijn verzoek dat de werkgroep zijn conclusies op korte termijn indient, precies om dat soort onzekerheden te vermijden.

De heer Guy Vanhengel merkt op dat het onrealistisch is om een grote hervorming van het reglement in enkele weken tijd door te voeren. Bijgevolg stelt hij voor om het verzoek van mevrouw Fremault afzonderlijk te laten behandelen door het Bureau en er een antwoord op te geven voordat de begroting wordt ingediend, wat gepland is tegen eind oktober. (*Instemming*).

## 2) Vergadering van 6 november 2019

Na afloop van de vergadering van de werkgroep « reglement » van 10 oktober 2019, hebben de verschillende politieke partijen hun principeakkoord gegeven voor de erkenning van de cdH als politieke fractie.

M. Fouad Ahidar rappelle que sous l'ancienne législature, le groupe PTB, composé de 4 personnes, n'a pas eu droit à la reconnaissance. Il a juste pu bénéficier d'un local. Aujourd'hui, l'orateur souhaite que l'on puisse accorder des moyens humains et financiers aussi bien au cdH qu'à DierAnimal.

M. Emmanuel De Bock estime que cette question aurait dû être tranchée plus tôt, sans en faire un débat passionnel. Une réflexion devrait également être menée sur le temps de parole accordé aux élus.

Le président entend la demande de constituer un groupe de travail sur la question de la reconnaissance des groupes politiques. Il propose que ce groupe de travail soit composé de tous les présidents de groupe (y compris ceux qui ne sont pas reconnus actuellement) et des secrétaires de groupe. (*Assentiment*).

Mme Magali Plovie estime que le Parlement francophone bruxellois devrait être associé aux travaux, afin d'assurer une harmonisation des règles.

Le président fait état de la demande de Mme Céline Fremault qui, dans sa lettre du 19 juillet 2019, a sollicité à titre conservatoire d'obtenir pour son groupe des locaux, des moyens en personnel et une dotation de fonctionnement. Il s'agit là d'une demande à traiter par le Bureau du Parlement.

M. Emmanuel De Bock se demande ce qui se passera si à terme la reconnaissance est refusée au groupe cdH. Devra-t-il rembourser les moyens qui lui ont été alloués à titre provisoire ?

M. Vincent De Wolf rappelle qu'il a demandé que le groupe de travail remette ses conclusions à brève échéance, précisément pour éviter ce genre d'incertitude.

M. Guy Vanhengel fait observer qu'il est irréaliste d'opérer une grande réforme du règlement en quelques semaines. Il propose dès lors de traiter séparément la demande de Mme Fremault au sein du Bureau, et d'y apporter une réponse avant le dépôt du budget, prévu pour la fin octobre. (*Assentiment*).

## 2) Réunion du 6 novembre 2019

À l'issue de la réunion du groupe de travail « reglement » qui s'est tenue le 10 octobre 2019, les différentes formations politiques ont marqué leur accord de principe sur la reconnaissance du cdH en tant que groupe politique.

### III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

#### *Artikel 1*

#### Amendement nr. 2

Mevrouw Françoise De Smedt dient amendement 2 in en het verantwoordt het. Het amendement strekt ertoe in artikel 10.1 van het reglement alle drempels voor de erkenning als politieke fractie te schrappen. Een politieke partij die slechts één gekozen telt, zou aldus erkend kunnen worden. Dat maakt komaf met alle vormen van discriminatie.

De heer Emmanuel De Bock merkt op dat de financiële impact van het amendement niet werd berekend.

#### **Stemmingen**

Amendement nr. 2 wordt verworpen met 12 stemmen tegen 2, bij 3 onthoudingen.

Artikel 1 wordt aangenomen met 15 stemmen bij 2 onthoudingen.

#### Amendement nr. 1 (nieuw artikel 2)

Mevrouw Victoria Austraet dient amendement nr. 1 in en het verantwoordt het. Het amendement strekt ertoe een artikel 2 toe te voegen aan het voorstel om artikel 10.5, eerste lid, van het reglement te wijzigen. Dat artikel luidt als volgt : « De erkende politieke fracties hebben recht op een werkingsdotatie ; het Bureau stelt het bedrag en de regels voor de toekenning ervan vast. ». Als het woord « erkende » wordt geschrapt in artikel 10.5 van het reglement, zou elke politieke fractie een werkingsdotatie en personele middelen kunnen krijgen.

De voorzitter wijst erop dat het Bureau tijdens zijn eerste vergadering van de nieuwe zittingsperiode heeft beslist om kantoren ter beschikking van alle politieke fracties te stellen.

De heer Ridouane Chahid vindt het belangrijk om een onderscheid te maken tussen de erkenning van een politieke fractie en de materiële steun die aan elke politieke fractie kan worden toegekend.

De heer Vincent De Wolf benadrukt dat er een proportionaliteit moet zijn tussen de middelen die aan de verschillende politieke fracties worden toegekend.

De heer Arnaud Verstraete preciseert dat het Bureau zal moeten beslissen over de verdeling van de beschikbare middelen, zoals die ingeschreven zijn op de begroting van het Parlement.

### III. Discussion des articles et votes

#### *Article 1<sup>er</sup>*

#### Amendement n° 2

Mme Françoise De Smedt présente et justifie l'amendement n° 2, qui vise à supprimer, dans l'article 10.1 du règlement, tout seuil de reconnaissance pour pouvoir constituer un groupe politique reconnu. Une formation politique ne comptant qu'un seul élu pourrait ainsi être reconnue, ce qui supprimerait toute forme de discrimination.

M. Emmanuel De Bock fait observer que l'impact financier de cet amendement n'a pas été calculé.

#### **Votes**

L'amendement n° 2 est rejeté par 12 voix contre 2 et 3 abstentions.

L'article 1<sup>er</sup> est adopté par 15 voix et 2 abstentions.

#### Amendement n° 1 (article 2 nouveau)

Mme Victoria Austraet présente et justifie l'amendement n° 1, visant à ajouter un article 2 à la proposition afin de modifier l'article 10.5, alinéa 1<sup>er</sup>, du règlement. Celui-ci dispose que « les groupes politiques reconnus bénéficient d'une dotation de fonctionnement dont le montant et les modalités d'octroi sont fixés par le Bureau. ». En supprimant le mot « reconnus » à l'article 10.5 du règlement, chaque groupe politique pourrait ainsi bénéficier d'une dotation de fonctionnement et de moyens en personnel.

Le président rappelle que lors de sa première réunion de la nouvelle législature, le Bureau a décidé d'accorder des bureaux à l'ensemble des groupes politiques.

M. Ridouane Chahid estime important d'établir une distinction entre la reconnaissance d'un groupe politique et l'aide matérielle qui peut être octroyée à chaque groupe politique.

M. Vincent De Wolf met l'accent sur une nécessaire proportionnalité des moyens octroyés aux différents groupes politiques.

M. Arnaud Verstraete précise qu'il reviendra au Bureau de répartir les moyens disponibles, tels qu'inscrits dans le budget du Parlement.

De heer John Pitseys bevestigt dat er een prijskaartje aan de werking van het Parlement hangt, maar dat de nieuwe middelen die aan de politieke fracties worden toegekend, zullen worden onderworpen aan een budgettaire controle. De commissie voor de begroting en de rekening van het Parlement zal regelmatig verzocht kunnen worden om die controle uit te voeren. De spreker voegt eraan toe dat het belangrijk is om het principe van billijkheid te respecteren en dat dit principe, afgezien van de verdeling van de materiële middelen, vereist dat er andere kwesties worden geregeld, zoals de spreektijd voor de verschillende politieke fracties.

De heer Ridouane Chahid deelt mee dat er op termijn een evaluatie van de verschillende werkingsuitgaven zal moeten worden gemaakt.

De heer Fouad Ahidar stipt aan dat de toekenning van extra middelen aan gekozenen ervoor zal zorgen dat ze een werk van dezelfde kwaliteit zullen kunnen leveren als hun collega's van de andere politieke fracties. Dat getuigt van een goede aanwending van de overheidsgelden.

#### Stemming

Amendement nr. 1, dat een nieuw artikel 2 invoegt, wordt aangenomen met 13 stemmen bij 5 onthoudingen.

#### IV. Stemming over het geheel

Het voorstel tot wijziging van het reglement, aldus geamendeerd, wordt aangenomen met 17 stemmen bij 2 onthoudingen.

– *Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

M. John Pitseys affirme que le fonctionnement du Parlement a un coût, mais que ces nouveaux moyens accordés aux groupes politiques seront soumis à un contrôle budgétaire. La commission du budget et du compte du Parlement pourra être régulièrement saisie afin de réaliser ce contrôle. L'orateur ajoute qu'il est important de respecter le principe d'équité, et que celui-ci appelle, outre la répartition des moyens matériels, à trancher d'autres questions, telles que le temps de parole pour les différents groupes politiques.

M. Ridouane Chahid annonce qu'une évaluation des différentes dépenses de fonctionnement devra être effectuée à terme.

M. Fouad Ahidar soutient que l'octroi de moyens supplémentaires à des élus leur permettra de mener un travail de même qualité que celui de leurs collègues des autres groupes politiques, ce qui témoigne d'une bonne affectation des deniers publics.

#### Vote

L'amendement n° 1 insérant un nouvel article 2 est adopté par 13 voix et 5 abstentions.

#### IV. Vote sur l'ensemble

La proposition de modification du règlement, telle qu'amendée, est adoptée par 17 voix et 2 abstentions.

– *Confiance est faite au rapporteur pour la rédaction du rapport.*

## V. Tekst aangenomen door de commissie

### Artikel 10

1. Vormen een politieke fractie, de verkozenen van eenzelfde kieslijst of de verkozenen die verklaren zitting te hebben onder het letterwoord van een politieke partij waarvan het letterwoord of het logo beschermd of verboden werd bij de verkiezingen voor de jongste hernieuwing van het Parlement.

Op het ogenblik van de vernieuwing van het Parlement en op voorwaarde dat zij 5 % van de zetels in de overeenkomende taalgroep vertegenwoordigen, kunnen diezelfde verkozenen een erkende politieke fractie vormen voor de duur van de zittingsperiode.

In geval een breuk van een eenheid wordt verkregen, wordt dat getal naar de hogere eenheid afgerond.

[...]

5. De politieke fracties hebben recht op een werkingsdotatie ; het Bureau stelt het bedrag en de regels voor de toekenning ervan vast.

Zij krijgen ook de beschikking over personeel volgens de regels die het Bureau bepaalt.

Deze dotatie en deze personeelsmiddelen worden in het begin van de zittingsperiode en voor de duur ervan vastgesteld.

[...]

## V. Texte adopté par la commission

### Article 10

1. Constituent un groupe politique reconnu, les élus d'une même liste électorale ou les élus déclarant siéger sous le sigle d'une formation politique dont le sigle ou le logo a été protégé ou prohibé à l'occasion des élections relatives au dernier renouvellement du Parlement.

Au moment du renouvellement du Parlement et pour autant qu'ils représentent 5 % des sièges au sein du groupe linguistique correspondant, ces mêmes élus peuvent constituer un groupe politique reconnu, et ce, pour la durée de la législature.

En cas de fraction d'unité, le chiffre obtenu est arrondi à l'unité supérieure.

[...]

5. Les groupes politiques bénéficient d'une dotation de fonctionnement dont le montant et les modalités d'octroi sont fixés par le Bureau.

Ils disposent également de moyens en personnel selon les conditions et les modalités fixées par le Bureau.

Cette dotation et ces moyens en personnel sont fixés au début de la législature et pour la durée de celle-ci.

[...]

## VI. Amendementen

NR. 1 (van mevrouw Victoria AUSTRÆT (F))

*Artikel 2 (nieuw)*

**Een (nieuw) artikel 2 toe te voegen, luidend als volgt :**

« In artikel 10.5, eerste lid, van het reglement wordt het woord « erkende » geschrapt. ».

### VERANTWOORDING

Dit amendement strekt ertoe het door mevrouw Céline Fremault ingediende voorstel tot wijziging van het reglement van het Brussels Hoofdstedelijk Parlement en de Verenigde Vergadering van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie aan te vullen.

In de toelichting preciseert het voorstel tot wijziging dat « het reglement van een parlement een optimale democratische werking van die assemblee moet veiligstellen » en dat « het absoluut noodzakelijk is voor de democratie dat de volksvertegenwoordigers kunnen beschikken over de nodige middelen om hun functies behoorlijk te kunnen uitoefenen. ». In die optiek strekt het voorstel van mevrouw Fremault ertoe het minimumaantal zetels die een politieke fractie in het Parlement moet hebben om een erkende politieke fractie te vormen, te verlagen. In de Franse taalgroep zou het minimum dalen van 10 % tot 5 %. In geval van een breuk zou het verkregen cijfer worden afgerond op de hogere eenheid.

Als het voorstel in de huidige versie wordt goedgekeurd, zouden er minstens vier parlementsleden nodig zijn om een erkende politieke fractie binnen de Franse taalgroep te vormen. In dat geval zouden de fracties van drie parlementsleden of minder evenwel niet over de nodige middelen kunnen beschikken om hun functie correct uit te oefenen. Dit amendement strekt ertoe dat elke politieke fractie over dergelijke middelen beschikt.

Het amendement schrapt het woord « erkende » in artikel 10.5 en zorgt er zodoende voor dat elke politieke fractie een werkingsdotatie en personele middelen krijgt. De desbetreffende voorwaarden en regels zouden nog steeds worden vastgesteld door het Bureau, bijvoorbeeld rekening houdend met de evenredige vertegenwoordiging van de fracties binnen de taalgroep. De politieke fracties van minder dan vier parlementsleden in de Franse taalgroep zouden dan geen erkende politieke fractie vormen, maar toch werkingsmiddelen krijgen om hun parlementair werk uit te voeren.

## VI. Amendements

N° 1 (de Mme Victoria AUSTRÆT (F))

*Article 2 (nouveau)*

**Ajouter un article 2 (nouveau) rédigé comme suit :**

« À l'article 10.5, alinéa 1<sup>er</sup>, du règlement, le mot « reconnu » est supprimé. ».

### JUSTIFICATION

Le présent amendement a pour objectif de compléter la proposition de modification du règlement de la Région de Bruxelles-Capitale et de l'Assemblée réunie de la Commission communautaire commune déposée par Mme Céline Fremault.

Dans ses développements, cette proposition de modification précise que « le règlement d'un Parlement doit assurer un fonctionnement démocratique optimal de cette assemblée », et que « l'impératif démocratique exige que les députés doivent pouvoir disposer des moyens nécessaires pour pouvoir exercer correctement leurs fonctions. » Dans cette optique, la proposition de Mme Fremault vise à abaisser le quota minimal des sièges qu'un groupe politique doit représenter au Parlement afin de constituer un groupe politique reconnu. Dans le groupe linguistique français, ce quota passerait de 10 à 5 %. En cas de fraction d'unité, le chiffre obtenu serait arrondi à l'unité supérieure.

Si cette proposition devait être adoptée en l'état, il faudrait au minimum quatre parlementaires pour former un groupe politique reconnu au sein du groupe linguistique français. Or, ce cas de figure ne permettrait pas aux groupes composés de trois parlementaires ou moins de disposer des moyens nécessaires pour pouvoir exercer correctement leurs fonctions. Le présent amendement vise à assurer la mise à disposition de tels moyens à chaque groupe politique.

En supprimant le mot « reconnu » de l'article 10.5, le présent amendement permet l'octroi à chaque groupe politique d'une dotation de fonctionnement et de moyens en personnel. Les conditions et les modalités de cet octroi seraient toujours fixées par le bureau, par exemple en tenant compte de la représentation proportionnelle des groupes au sein du groupe linguistique. De la sorte, les groupes politiques composés de moins de quatre membres au sein du collège francophone ne constitueraient pas un groupe reconnu, mais bénéficieraient néanmoins de moyens de fonctionnement leur permettant d'exercer leur travail parlementaire.



NR. 2 (van mevrouw Françoise DE SMEDT (F), de heer Jan BUSSELEN (N) en mevrouw Victoria AUSTRÆT (F))

*Enig artikel*

**Het enig artikel te vervangen als volgt :**

« In hoofdstuk V, artikel 10.1, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1°) in het tweede lid, worden de woorden « en op voorwaarde dat zij 10 % van de zetels in de overeenkomstige taalgroep vertegenwoordigen » vervangen door de woorden « en op voorwaarde dat zij minstens één zetel in de overeenkomstige taalgroep vertegenwoordigen ».

2°) het derde lid vervalt. ».

VERANTWOORDING

Het handhaven van een quotum van 5 % van de zetels om een erkende politieke fractie te vormen blijft tot discriminaties leiden tussen de verschillende politieke fracties die in het Parlement vertegenwoordigd zijn. De afschaffing van dat quotum zorgt voor een gelijke behandeling van de verschillende politieke fracties.

N° 2 (de Mme Françoise DE SMEDT (F), M. Jan BUSSELEN (N) et Mme Victoria AUSTRÆT (F))

*Article unique*

**Remplacer l'article unique par ce qui suit :**

« Dans le chapitre V, à l'article 10.1, les modifications suivantes sont apportées :

1°) à l'alinéa 2, les mots « et pour autant qu'ils représentent 10 % des sièges au sein du groupe linguistique correspondant » sont remplacés par les mots « et pour autant qu'ils représentent au moins un siège au sein du groupe linguistique correspondant ».

2°) l'alinéa 3 est supprimé. ».

JUSTIFICATION

Maintenir un quota de 5 % de sièges pour être un groupe politique reconnu continue à créer des discriminations entre les différents groupes politiques représentés dans le Parlement. Supprimer ce quota établit une égalité de traitement entre les différents groupes.