



GEWONE ZITTING 2019-2020

28 NOVEMBER 2019

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

**VERENIGDE VERGADERING VAN
DE GEMEENSCHAPPELIJKE
GEMEENSCHAPSCOMMISSIE**

**VOORSTEL TOT WIJZIGING VAN
HET REGLEMENT**

**tot invoering van het beginsel
van de evenredigheid bij de toekenning
van financiële en personele middelen
voor de politieke fracties
in het kader van de werkingsdotatie**

(ingediend door mevrouw Anne-Charlotte d'URSEL (F) en
mevrouw Alexia BERTRAND (F))

Toelichting

De macht in de Staat berust op drie fundamentele pijlers, te weten de wetgevende macht, de uitvoerende macht en de rechterlijke macht. Elke macht controleert en beperkt de andere. De scheiding van de wetgevende, uitvoerende en rechterlijke macht is een van de grondbeginselen van onze democratie.

Het Brussels Hoofdstedelijk Parlement oefent de wetgevende macht uit in de aangelegenheden waarvoor het bevoegd is en controleert de Brusselse Hoofdstedelijke Regering. In dat kader, wordt ervoor gezorgd dat het Parlement beschikt over de nodige middelen om die twee democratische opdrachten in alle onafhankelijkheid te kunnen uitvoeren.

Het parlementaire werk in onze assemblee kan zowaar bestempeld worden als democratisch laboratoriumwerk, dat de politieke partijen de mogelijkheid biedt om van gedachten te wisselen en te debatteren over, analyses te maken van de ontwerpen van wet die door de regering aan het Parlement ter onderzoek worden voorgelegd en in alle onafhankelijkheid wetgevend op te treden. Om dat te

SESSION ORDINAIRE 2019-2020

28 NOVEMBRE 2019

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

**ASSEMBLÉE RÉUNIE DE LA
COMMISSION COMMUNAUTAIRE
COMMUNE**

**PROPOSITION DE
MODIFICATION DU RÈGLEMENT**

**relative à l'introduction du principe
de proportionnalité concernant l'octroi
des moyens financiers et humains
mis à disposition des groupes politiques
dans le cadre de la dotation
de fonctionnement**

(déposée par Mmes Anne-Charlotte d'URSEL (F) et
Alexia BERTRAND (F))

Développements

Le pouvoir de l'État repose sur trois piliers fondamentaux, à savoir le pouvoir législatif, le pouvoir exécutif et le pouvoir judiciaire. Chaque pouvoir contrôle et limite les autres pouvoirs. La séparation des pouvoirs législatif, exécutif et judiciaire est l'un des principes fondateurs de notre démocratie.

Le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale exerce le pouvoir législatif dans les matières pour lesquelles il est compétent et contrôle l'action du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale. Dans ce cadre, il est veillé à ce que le Parlement dispose des moyens nécessaires pour exercer ces deux missions démocratiques en toute indépendance.

Le travail parlementaire réalisé au sein de notre assemblee est un véritable laboratoire démocratique qui permet aux partis politiques d'échanger, de débattre, d'analyser les projets de loi soumis par le gouvernement à l'examen du Parlement et de légiférer en toute indépendance. Pour ce faire, il est évident que le travail parlementaire doit pouvoir être assumé sereinement, en

kunnen doen, is het logisch dat het parlementaire werk sereen en in alle onafhankelijkheid verloopt en dat er gezorgd wordt voor voldoende middelen om die door het volk aan zijn vertegenwoordigers opgedragen taak te kunnen vervullen. Te dien einde, verschafft het Parlement de politieke fracties financiële en menselijke middelen, in de vorm van een werkingsdotatie, logistieke middelen (kantoren, informaticamaterieel, enz.) en personele middelen. Die middelen moeten de fracties inzonderheid de mogelijkheid bieden om medewerkers aan te werven die hun in hun opdrachten bijstaan. Het is de bedoeling om elke volksvertegenwoordig(st)er op een onpartijdige manier te waarborgen dat hij in degelijke en adequate omstandigheden kan werken. Om inzonderheid tegemoet te komen aan die bekommernis, dient de cdH een voorstel tot wijziging van het reglement in, dat ertoe strekt om artikel 10.1, dat betrekking heeft op de erkende politieke fracties, te wijzigen en aldus de drempel om die erkenning te genieten te verlagen.

Naast de noodzaak om elke volksvertegenwoordig(st)er voldoende middelen te waarborgen om zijn/haar taak ten volle en in goede omstandigheden te kunnen vervullen, moet ook het beginsel van de evenredigheid worden erkend en transversaal toegepast, hetzij wat de toegewezen middelen betreft, hetzij wat het gebruik van de ter beschikking gestelde tools betreft, zoals bijvoorbeeld de spreektijd. Vandaag zien we alleen een vorm van evenredigheid die informeel is vastgesteld, soms zelfs willekeurig en op basis van criteria die de Brusselse realiteit niet weerspiegelen, zoals de regel betreffende de fracties die meer dan 15 leden tellen. Toen die regel destijds werd vastgesteld, telde het Parlement 75 leden. Vandaag zijn er dat 89 en bereiken slechts twee Franstalige fracties die drempel. Het Parlement moet de weerspiegeling zijn van de keuze van het volk, niet alleen wat de samenstelling maar ook wat de organisatie betreft. Er moeten dus nieuwe regels worden ingevoerd, die duidelijker zijn en beter rekening houden met het respectieve electorale gewicht van elke formatie.

Dit voorstel tot wijziging van het Reglement sterkt er enerzijds toe om het beginsel van de evenredigheid formeel op te nemen in het Reglement van onze assemblee en, anderzijds, te zorgen voor de noodzakelijke reglementaire basis voor een diepgaandere bespreking in het Bureau en in het Bureau in uitgebreide samenstelling, teneinde te komen tot een akkoord over een betere evenredigheid in de toekenning van de financiële en menselijke middelen en, anderzijds, meer evenredigheid wat de organisatie betreft (aantal actualiteitsvragen, spreektijd, enz.).

Dit voorstel ligt volledig in het verlengde van de werkzaamheden van de ad hoc werkgroep van de commissie voor het Reglement belast met het onderzoek van, enerzijds, de voorstellen betreffende de burgerinspraak en, anderzijds, de voorstellen betreffende de evenredigheid (zie notulen van de vergadering van 10 oktober 2019).

toute indépendance, et avec les moyens suffisants pour pouvoir effectuer la mission confiée par le peuple à ses représentants. À ce titre, les groupes politiques sont dotés par le parlement de moyens financiers et humains. Ces moyens sont regroupés sous la forme d'une dotation de fonctionnement, de moyens logistiques mis à disposition (bureaux, matériel informatique, etc.) et de moyens en personnel. Ces moyens permettent notamment aux groupes d'engager des collaborateurs afin de les aider dans leurs missions. L'objectif est de garantir à chaque député(e), de manière non partisane, des conditions de travail décentes et adéquates. C'est notamment pour répondre à cette préoccupation qu'une proposition de modification du règlement a été introduite par le cdH visant à en modifier l'article 10.1 qui traite des groupes politiques reconnus, afin de revoir le seuil requis pour obtenir cette reconnaissance.

À côté de la nécessité de garantir à chaque député(e) les moyens suffisants pour lui permettre d'assumer pleinement son rôle dans de bonnes conditions, le principe de proportionnalité doit également être reconnu et s'appliquer de manière transversale, que ce soit dans les moyens octroyés ou encore dans l'utilisation des outils mis à disposition, comme par exemple le temps de parole. Or, on constate aujourd'hui seulement une forme de proportionnalité déterminée de manière informelle, parfois même aléatoire et selon des critères qui ne reflètent plus la réalité bruxelloise, comme la règle des groupes qui comptent plus de 15 membres. En effet, à l'époque où cette règle a été établie, le Parlement comptait 75 membres et pas 89. Aujourd'hui, seuls deux groupes francophones atteignent ce seuil. Le Parlement doit être le reflet du choix des électeurs dans sa composition mais aussi dans ses modes d'organisation. Il convient donc d'instaurer de nouvelles règles plus claires et plus respectueuses du poids électoral respectif de chaque formation.

La présente proposition de modification du règlement vise, d'une part, à inscrire formellement le principe de proportionnalité dans le règlement de notre assemblée. Elle prévoit, d'autre part, la base réglementaire nécessaire pour permettre une discussion plus approfondie au sein du Bureau et du Bureau élargi afin d'arriver à un accord sur une plus grande proportionnalité dans l'octroi des moyens financiers et humains ainsi que davantage de proportionnalité au niveau de l'organisation (nombre de questions d'actualité, temps de parole, etc.).

Enfin, la présente proposition s'inscrit pleinement dans les travaux du groupe de travail ad hoc relatif à la commission du Règlement, chargé d'examiner d'une part les propositions relatives à la participation citoyenne et d'autre part, les propositions relatives à la proportionnalité (cf. procès-verbal de la réunion du 10 octobre 2019).

Evenredigheid is belangrijk omdat de middelen die aan de verschillende politieke fracties worden toegekend elk ervan de mogelijkheid moeten bieden om hun werk correct uit te voeren. Het heeft geen belang of een gekozen parlements lid deel uitmaakt van een grote of kleine politieke fractie. Men moet er zich daarentegen van verzekeren dat elke politieke fractie kan beschikken over voldoende middelen naargelang haar grootte. Dat is het doel van dit voorstel, dat ertoe strekt om het evenredigheidsbeginsel te hanteren op het moment dat het Bureau de dotatie en de personele middelen voor elke politieke fractie vaststelt.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Het is de bedoeling om een evenredigheidsregeling in te voeren voor de toewijzing, door het Bureau, van de werkingsdotaties voor de politieke fracties. Hun dotatie zal verhogen naar evenredigheid van hun aantal leden.

Artikel 2

Het is de bedoeling om een evenredigheidsregeling in te voeren voor de toewijzing, door het Bureau, van de personele middelen voor de politieke fracties.

Cette question de la proportionnalité prend dès lors tout son sens car les moyens alloués aux différents groupes politiques doivent permettre à chacun d'entre eux d'effectuer leur travail correctement. Chaque parlementaire ayant été élu, la question n'est pas de savoir si celui-ci appartient à un grand ou à un petit groupe politique. Il faut en revanche être certain que chaque groupe politique puisse bénéficier des moyens adéquats en fonction de sa taille. C'est l'objet de la présente proposition qui entend instaurer un système proportionnel au moment de l'établissement, par le Bureau, de la dotation et des moyens en personnel accordés à un groupe politique.

Commentaire des articles

Article 1^{er}

L'objectif est d'instaurer un régime de proportionnalité dans l'attribution par le Bureau de la dotation de fonctionnement aux groupes politiques. Ceux-ci verront dès lors leur dotation augmenter proportionnellement à la taille de leur groupe.

Article 2

L'objectif est d'instaurer un régime de proportionnalité dans l'attribution par le Bureau des moyens en personnel aux groupes politiques.

Anne-Charlotte d'URSEL (F)
Alexia BERTRAND (F)

VOORSTEL TOT WIJZIGING VAN HET REGLEMENT

**tot invoering van het beginsel
van de evenredigheid bij de toekenning
van financiële en personele middelen
voor de erkende politieke fracties
in het kader van de werkingsdotatie**

Artikel 1

In artikel 10.5, eerste lid, van het Reglement, worden de woorden « evenredig » ingevoegd tussen de woorden « het bureau » en de woorden « stelt het bedrag (...) ».

Artikel 2

In artikel 10.5, tweede lid, van het reglement, worden de woorden « en volgens de regel van de evenredige vertegenwoordiging van de politieke fracties » *in fine* toegevoegd.

PROPOSITION DE MODIFICATION DU RÈGLEMENT

**relative à l'introduction du principe
de proportionnalité concernant l'octroi
des moyens financiers et humains
mis à disposition des groupes politiques
reconnus dans le cadre de la dotation
de fonctionnement**

Article 1^{er}

À l'article 10, point 5, alinéa 1^{er}, du règlement, les mots « à la proportionnelle » sont insérés entre le mot « fixés » et les mots « par le Bureau ».

Article 2

À l'article 10, point 5, alinéa 2, du règlement, sont ajoutés *in fine* les mots « selon la règle de la représentation proportionnelle entre les groupes politiques ».

Anne-Charlotte d'URSEL (F)
Alexia BERTRAND (F)