



GEWONE ZITTING 2019-2020

2 DECEMBER 2019

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

houdende instemming met :

**de Brede en Versterkte
Partnerschapsovereenkomst
tussen de Europese Unie en de Europese
Gemeenschap voor Atoomenergie en
hun Lidstaten, enerzijds, en de Republiek
Armenië, anderzijds, gedaan te Brussel op
24 november 2017**

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie
voor de Financiën en de Algemene Zaken

door de heer Emmanuel DE BOCK (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen:

Vaste leden: mevr. Nadia El Yousfi, de heren Marc-Jean Ghysels, Rachid Madrane, mevr. Marie Lecocq, de heer John Pitseys, mevr. Latifa Aït-Baala, mevr. Alexia Bertrand, de heren Emmanuel De Bock, Petya Obolensky, Luc Vancauwenberge, Christophe De Beukelaer, Juan Benjumea Moreno, mevr. Cieltje Van Achter, de heer Guy Vanhengel.

Plaatsvervangers: de heren Hicham Talhi, Sadik Köksal.

Andere leden: mevr. Barbara de Radigués, mevr. Françoise De Smedt, mevr. Zoé Genot.

Zie:

Stuk van het Parlement:

A-92/2 – 2019/2020: Ontwerp van ordonnantie.

SESSION ORDINAIRE 2019-2020

2 DÉCEMBRE 2019

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

PROJET D'ORDONNANCE

portant assentiment à :

**l'Accord de partenariat global et
renforcé entre l'Union européenne et
la Communauté européenne de l'énergie
atomique et leurs États membres,
d'une part, et la République d'Arménie,
d'autre part, signé à Bruxelles
le 24 novembre 2017**

RAPPORT

fait au nom de la commission
des finances et des affaires générales

par M. Emmanuel DE BOCK (F)

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : Mme Nadia El Yousfi, MM. Marc-Jean Ghysels, Rachid Madrane, Mme Marie Lecocq, M. John Pitseys, Mmes Latifa Aït-Baala, Alexia Bertrand, MM. Emmanuel De Bock, Petya Obolensky, Luc Vancauwenberge, Christophe De Beukelaer, Juan Benjumea Moreno, Mme Cieltje Van Achter, M. Guy Vanhengel.

Membres suppléants : MM. Hicham Talhi, Sadik Köksal.

Autres membres : Mmes Barbara de Radigués, Françoise De Smedt, Zoé Genot.

Voir :

Document du Parlement:

A-92/2 – 2019/2020 : Projet d'ordonnance.

I. Inleidende uiteenzetting van Staatssecretaris Pascal Smet

Staatssecretaris Pascal Smet heeft voor de commissieleden de volgende toespraak gehouden:

« De Overeenkomst met Armenië stelt een breed politiek en economisch partnerschap in, gebaseerd op gemeenschappelijke waarden en nauwe banden tussen de beide partijen. Het bevat de politieke standaardclausules van de EU inzake mensenrechten, het Internationaal Strafhof, massavernietigingswapens, handvuurwapens en lichte wapens en terrorismebestrijding. Het bestrijkt tevens de samenwerking op vlak van buitenlands en veiligheidsbeleid, samenwerking op vlak van justitie, vrijheid en veiligheid, economische en sectorale samenwerking en samenwerking op vlak van handel en investeringen.

Voorts bestrijkt de Overeenkomst samenwerking op een breed spectrum van beleidsgebieden, zoals gezondheid, milieu, klimaatverandering, energie, werkgelegenheid, vervoer, justitiële samenwerking, witwassen en financiering van terrorisme, georganiseerde misdaad en corruptie.

Op intern Belgisch vlak vallen de bepalingen van de voorliggende kaderovereenkomst onder de bevoegdheid van de federale overheid, maar tevens voor een deel ook onder de bevoegdheid van de gemeenschappen, de gewesten en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie.

De bevoegdheden van de gewesten situeren zich onder andere op het niveau van duurzame ontwikkeling, handel en investeringen, gelijke kansen, . . .

Mag ik deze Vergadering bijgevolg vragen met de voorliggende verdragen haar instemming te betuigen? »

II. Algemene bespreking

De heer Juan Benjumea Moreno merkt op dat er in de overeenkomst sprake is van de sluiting van een kerncentrale in Armenië die in een aardbevingsgevoelige regio ligt. Het lijkt er echter op dat de sluiting wordt uitgesteld. Hoe zal de staatssecretaris erop toezien dat de overeenkomst wordt nageleefd?

Wat heeft ons Gewest na een opmerking van de Raad van State gedaan om zijn stem te laten horen in het gemengd comité, waarvan verschillende lidstaten van de Unie deel uitmaken? Er is geen intra-Belgische samenwerkingsovereenkomst op basis waarvan het Brussels Gewest zijn standpunt kan verdedigen. Hoewel de samenwerkingsovereenkomst met Armenië ecologische en sociale gevolgen zal hebben, wordt het Brussels Hoofdstedelijk Gewest pas op het einde van de rit betrokken bij de bekragting van de overeenkomst. We weten echter niet hoe de samenwerkingsovereenkomsten worden gesloten.

I. Exposé introductif du secrétaire d'État Pascal Smet

Le secrétaire d'État Pascal Smet a tenu devant les commissaires le discours suivant:

« L'Accord avec l'Arménie vise à renforcer le partenariat politique et économique global et la coopération, sur la base de valeurs communes et de liens étroits entre les parties. Il contient les clauses standards de l'UE sur les droits de l'Homme, la Cour pénale internationale, les armes de destruction massive, les armes légères et de petit calibre et la lutte contre le terrorisme. Il couvre également le dialogue politique et les réformes et la coopération en matière de politique étrangère et de sécurité, la coopération en matière de justice, liberté et sécurité, la coopération économique et sectorielle et la coopération en matière de commerce et d'investissements.

En outre, l'Accord porte sur la coopération dans un large éventail de domaines politiques tels que la santé, l'environnement, le changement climatique, l'énergie, l'emploi, le transport, la coopération judiciaire, la lutte contre le blanchiment de capitaux et le financement du terrorisme, le crime organisé et la corruption.

Sur le plan interne belge, les dispositions du présent accord-cadre relèvent de la compétence fédérale mais aussi, pour certains domaines, de la compétence des communautés, des régions et de la Commission communautaire commune.

Les compétences des régions se situent notamment au niveau du développement durable, du commerce et des investissements, de l'égalité des chances, . . .

Dès lors, je demande à votre Assemblée de porter son assentiment aux présents traités. »

II. Discussion générale

M. Juan Benjumea Moreno a relevé que dans cet accord, il était question de la fermeture d'une centrale nucléaire en Arménie, située dans une région sensible aux tremblements de terre. Or, il semble que la fermeture de cette centrale soit reportée. Comment le secrétaire d'Etat compte-t-il s'assurer que cet accord sera bien respecté ?

Suite à une remarque du Conseil d'Etat, qu'a fait notre Région pour faire entendre sa voix au sein du comité mixte dont font partie plusieurs états membres de l'Union ? Il n'y a pas d'accord de coopération intra-belge permettant à la Région bruxelloise d'y faire valoir sa position. Bien que cet accord de coopération avec l'Arménie aura des impacts environnementaux et sociaux, ce n'est qu'en fin de parcours que la Région de Bruxelles-Capitale intervient dans la ratification de cet accord. Mais on ne sait pas comment les accords de coopération sont conclus. C'est parfois un parcours du combattant qui fait que chaque accord de

Soms is het een hindernissenkoers waarbij elke samenwerkingsovereenkomst moet worden bekrachtigd door de parlementen van alle deelgebieden. Dat is zeer tijdverdurend. Zou het niet beter zijn als dit type overeenkomst wordt behandeld door de Senaat, waar vertegenwoordigers van de verschillende federale deelgebieden zitting hebben? In het Vlaams Parlement bijvoorbeeld brengt de minister-president regelmatig verslag uit over de vordering van de Europese samenwerkingsovereenkomsten. Misschien moeten we dat in ons Parlement doen, bijvoorbeeld in de commissie belast met de Europese aangelegenheden?

Mevrouw Marie Lecocq is het eens met de opmerkingen van haar collega Juan Benjumea Moreno. De volksvertegenwoordiger merkt op dat het voor de gewestparlementen ingewikkeld blijft om een echte controle uit te oefenen op dit type samenwerkingsovereenkomsten. De duur van de overeenkomsten en de complexiteit ervan maken de controle zeer ingewikkeld. De volksvertegenwoordigers beschikken evenmin over alle documenten en over de overeenkomst zelf wordt niet gestemd.

Wat deze overeenkomst met Armenië betreft, is er, zoals de Raad van State reeds opgemerkt heeft in zijn advies, een reëel probleem in Nagorno-Karabach, een conflictgebied met Azerbeidzjan. De volksvertegenwoordiger vraagt of de overeenkomst ook gevolgen heeft voor dat gebied.

Hoe zou de overeenkomst een stap kunnen zijn in de richting van een vreedzame oplossing van het conflict? Hoe kunnen er in het kader van de overeenkomst controle- en etiketteringsmechanismen worden ingevoerd om een duidelijke traceerbaarheid te hebben van de producten uit dat gebied?

De heer Emmanuel De Bock is ingenomen met dit gemengd verdrag. Armenië is een land dat niet ver van Europa ligt en een tragische geschiedenis achter de rug heeft, omdat het zich op het kruispunt van sterke wereldmachten als Rusland, Iran of Turkije bevindt.

Het land heeft in het verleden onder meer geleden onder corruptie. Het is een goede zaak dat er een Europese samenwerkingsovereenkomst wordt gesloten om het land erbovenop te helpen, wetende dat de gevestigde orde in dit land onlangs werd omvergeworpen. Het is trouwens een van de enige democratieën in de regio.

Het advies van de Raad van State over het ontwerp van ordonnantie is moedig, omdat het wijst op het conflict in Nagorno-Karabach, dat nu Artsakh heet: het is een gebied dat zich na het uiteenvallen van de USSR op het grondgebied van Azerbeidzjan bevond, maar met een meerderheid van Armeniërs en een minderheid van Azeri's. Het gebied heeft enkele oorlogen gekend en wordt vandaag geclaimd door Azerbeidzjan.

De Minsk-groep tracht een vreedzame oplossing voor het conflict te vinden. Onze bijdrage bestaat erin mee te werken aan een vreedzame oplossing voor de inwoners van het gebied, dat al heeft geleden onder een bitse strijd tussen broedervolken. In Artsakh zijn er ongeveer 130.000 inwoners, maar het grondgebied is zo groot als 3 Franse departementen,

coopération doit recevoir l'assentiment de tous les parlements fédérés, ce qui prend énormément de temps. Ne vaudrait-il pas mieux que ce type d'accord soit traité au Sénat, où siègent des représentants des différentes entités fédérées ? Au parlement flamand par exemple, il est fait régulièrement rapport par le ministre-président de l'avancée des accords de coopération européens. Peut-être faudrait-il faire ça au sein de notre parlement, par exemple dans la commission chargée des questions européennes ?

Mme Marie Lecocq rejoint les remarques qui ont été faites par son collègue Juan Benjumea Moreno. La députée fait remarquer que cela reste compliqué pour les parlements régionaux d'effectuer un vrai contrôle sur ce genre d'accord de coopération. La longueur de ces accords, leur complexité, rend l'exercice très compliqué. L'ensemble des pièces n'est pas non plus mis à la disposition des députés, et l'accord en lui-même n'est pas soumis au vote.

En ce qui concerne cet accord avec l'Arménie, comme cela a déjà été relevé dans l'avis du Conseil d'Etat, il y a un véritable problème au Nagorno-Karabakh, zone de conflit avec l'Azerbaïdjan. La députée souhaite savoir si cet accord implique également cette région.

En quoi cet accord pourrait-il constituer un pas vers la résolution pacifique de ce conflit ? Comment peut-on mettre en place des mécanismes de contrôle et d'étiquetage pour avoir une traçabilité claire des produits provenant de cette région, dans le cadre de cet accord ?

M. Emmanuel De Bock se réjouit de ce traité mixte. L'Arménie est un pays qui se situe pas loin de l'Europe, et a subi une histoire tragique, se situant au carrefour entre des puissances mondiales fortes, comme la Russie, l'Iran ou la Turquie.

Ce pays a notamment souffert dans le passé de pratiques de corruption. C'est bien qu'il y ait un accord de coopération européen pour tirer ce pays vers le haut, sachant que le pouvoir en place a récemment été renversé dans ce pays. C'est d'ailleurs l'une des seules démocraties de la Région.

L'avis du Conseil d'Etat sur ce projet d'ordonnance est courageux, car il pointe le conflit du Nagorno-Karabakh, qui s'appelle aujourd'hui l'Artsakh : c'est une région qui, suite à l'éclatement de l'URSS, s'est retrouvée au sein du territoire de l'Azerbaïdjan, mais avec une majorité d'Arméniens et une minorité d'Azéris. Ce territoire a connu plusieurs guerres et est aujourd'hui revendiqué par l'Azerbaïdjan.

Le groupe de Minsk essaye de trouver une solution pacifique à ce conflit. Notre pierre à l'édifice, c'est de permettre de co-construire une solution pacifiée pour les habitants de cette région, qui ont déjà subi de fortes luttes fratricides. L'Artsakh compte plus ou moins 130 000 habitants, mais sur un territoire grand comme 3 départements

zit boordevol landbouw- en toeristische rijkdommen, maar staat ook voor grote uitdagingen inzake duurzame ontwikkeling. We moeten zien hoe de overeenkomst dat gebied in Armenië kan vooruithelpen en er tegelijk een structurele band mee tot stand brengt.

Mevrouw Cieltje Van Achter wijst erop dat haar fractie het ontwerp van ordonnantie zal goedkeuren. Sinds 2013 maakt Armenië deel uit van de Europese nabuurschapprogramma's, die het mogelijk maken overeenkomsten te sluiten op vele bevoegdheidsgebieden, waaronder onderwijs. Brussel is niet bevoegd voor onderwijs, maar kan de staatssecretaris enkele voorbeelden geven van de Brusselse deelname aan de Europese nabuurschapsprogramma's? In Brussel is er een sterke Armeense gemeenschap, die zeer actief is. Armenië is een klein land, maar is zeer sterk gericht op Europa. Hopelijk zal de partnerschapsovereenkomst de banden tussen Armenië en de landen van de Europese Unie aanhalen.

Staatssecretaris Pascal Smet bevestigt dat de samenwerkingsovereenkomst deels gericht is op de kernuitstap. De Europese Unie stelt zeer regelmatig follow-upverslagen op. Het is logisch dat de Europese Unie op basis van het subsidiariteitsbeginsel de follow-up van de overeenkomst voor haar rekening neemt. Het Gewest kan zich daar altijd over informeren.

Wat Nagorno-Karabach betreft, gaat om het een bevroren conflict, waar Europa tracht te bemiddelen. Het grote voordeel van de overeenkomst is de overdracht van de Europese verworvenheden. In dit geval neemt de overeenkomst Armenië op in een systeem van samenwerking op basis van Europese waarden, wat de bemiddelende rol van de Europese Unie kan versterken. Nagorno-Karabach is een internationaal gebied, dat tot Azerbeidzjan behoort, maar over een complex statuut beschikt.

Het staat aan de Europese Unie om het conflict aan te pakken. Als we de samenwerkingsovereenkomst goedkeuren, kunnen we de invloed van de Europese Unie alleen maar positief versterken.

Wat betreft de werkzaamheden van het Parlement die de heer Juan Benjumea Moreno heeft voorgesteld, moet de follow-up gebeuren met het Parlement zelf.

Wat de voorbereiding van de vergadering betreft, spreekt het voor zich dat Brussel deelneemt, maar het moet ook zijn aanwezigheid binnen de Europese Unie versterken om proactiever deel te nemen. Wanneer er een nieuwe federale regering zal aantreden, zal men met de nieuwe minister van Buitenlandse Zaken moeten bespreken hoe de vertegenwoordiging van de verschillende deelgebieden in de Europese vergaderingen kan worden geregeld.

De staatssecretaris vindt dat we in de Europese Unie moeten geloven. Ook al kan men een en ander betreuren, toch moet het ons verheugen dat de Europese Unie ons land en ons Gewest een internationaal gewicht toekent. Een van de beginseisen van de Europese Unie is het subsidiariteitsbeginsel. Zullen al die verdragen ooit opnieuw

français, qui regorge de richesses à la fois touristiques, agricoles, mais aussi avec des enjeux de développement durable. Il faut voir comment, avec cet accord, on peut aider l'Arménie sur ce territoire, tout en permettant d'avoir un lien structurel avec cette région du monde.

Mme Cietje Van Achter signale que son groupe va voter favorablement ce projet d'ordonnance. Depuis 2013, l'Arménie fait partie des programmes européens de voisinage, qui permettent des accords dans de nombreuses compétences, notamment en matière l'enseignement. Bruxelles n'a pas de compétences en matière d'enseignement, mais le secrétaire d'Etat peut-il donner quelques exemples de participation bruxelloise à ces programmes de voisinage européens ? Il y a une forte communauté arménienne ici à Bruxelles, qui est très active. L'Arménie est un petit pays, mais qui a de très fortes orientations européennes. Il est à espérer que cet accord de partenariat apportera une plus grande proximité dans les relations entre l'Arménie et les pays de l'Union européenne.

Le Secrétaire d'Etat Pascal Smet confirme que l'accord de coopération vise en partie une sortie du nucléaire. L'Union Européenne fait des rapports de suivi très réguliers. C'est logique que ce soit l'Union européenne qui, sur la base du principe de subsidiarité, assure le suivi de cet accord. La Région peut toujours s'informer de ce suivi.

A propos du Nagorno-Karabakh, il s'agit d'un conflit gelé, où l'Europe essaie de faire de la médiation. Le grand avantage de cet accord est de permettre le transfert d'acquis européens. En l'espèce, l'accord fait entrer l'Arménie dans un système de collaboration basé sur des valeurs européennes, ce qui peut renforcer le rôle de médiation de l'Union européenne. Le Nagorno-Karabakh est un territoire international, qui appartient à l'Azerbaïdjan, mais qui dispose d'un statut complexe.

C'est à l'Union européenne de s'occuper de ce conflit. En adoptant le présent accord de coopération, on ne peut que renforcer de manière positive l'influence de l'Union européenne.

En ce qui concerne les travaux du parlement qui ont été suggérés par M. Juan Benjumea Moreno, le suivi est à faire avec le parlement lui-même.

Concernant la préparation de la réunion, il est clair que Bruxelles participe, mais doit également renforcer sa présence au sein de l'Union européenne, afin d'y participer de manière plus proactive. Quand il y aura un nouveau gouvernement fédéral, il faudra aborder avec le nouveau ministre des affaires étrangères la manière de régler la représentation des différentes entités fédérées au sein des réunions européennes.

Le secrétaire d'Etat estime qu'il faut croire en l'Union Européenne. Même si on peut regretter certaines choses, il faut se réjouir de ce que l'Union Européenne donne un poids international à notre pays et à notre Région. Un des principes de l'Union européenne est le principe de subsidiarité. Faudra-t-il un jour repasser au Sénat pour ratifier tous ces

ter bekrachtiging aan de Senaat moeten worden voorgelegd? Dat is een goede vraag die men zich moet stellen.

Alle Gewesten en Gemeenschappen hebben bevoegdheden, maar is het nuttig dat alle Parlementen zich moeten uitspreken over alle Europese overeenkomsten die op basis van het subsidiariteitsbeginsel worden gesloten? Staat het aan Brussel om al die verdragen in detail te analyseren, terwijl alles al op het hogere niveau wordt geanalyseerd? We hebben een Belgisch standpunt nodig, waarover alle Gewesten en Gemeenschappen zich op voorhand kunnen uitspreken.

Binnen de Europese Unie moeten de beslissingen met een gekwalificeerde meerderheid worden genomen en niet bij eenparigheid van stemmen, want dat geeft sommige lidstaten altijd een vetorecht. Moeten al die bekrachtigingen worden doorverwezen naar een orgaan zoals de Senaat? Dat is een vraag die men zich moet stellen. De staatssecretaris stelt voor dat we dit in het Parlement bespreken en de conclusies voorleggen aan de toekomstige federale regering.

Een parlementaire commissie zou nuttig kunnen zijn, niet alleen om de regering te controleren, maar ook om in een vroeg stadium met de bevoegde staatssecretaris na te denken over de wijze waarop de bekrachtiging van de verdragen efficiënter kan verlopen.

Mevrouw Cieltje Van Achter vraagt waarom deze discussie zo laat in het bekrachtigingsproces wordt gevoerd.

De staatssecretaris antwoordt dat het ontwerp al tijdens de vorige zittingsperiode was ingediend, maar er niet genoeg tijd was om het te bespreken.

De heer Emmanuel De Bock is van mening dat het bij een dergelijke overeenkomst misschien moeilijk is om te zien wat een Gewest concreet kan doen. Maar de Armeniërs beschouwen Brussel als het centrum van Europa. Het is belangrijk om in die strategische regio van de wereld uitwisselingen aan te moedigen, bijvoorbeeld op het gebied van duurzame ontwikkeling of de francofonie. Er zijn enorm veel gebieden waarop we kunnen samenwerken.

III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikel 1

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit..

Stemming

Artikel 1 wordt aangenomen met 13 stemmen bij 2.

Artikel 2

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 2 wordt aangenomen met 13 stemmen tegen 2.

traités ? C'est une bonne question qu'il convient de se poser.

Toutes les régions et les communautés ont des compétences, mais est-ce utile que tous les parlements doivent se prononcer sur tous les accords européens construits sur la base du principe de subsidiarité ? Est-ce à nous, à Bruxelles, d'analyser tous ces traités en détail, alors que tout est déjà analysé au niveau supérieur ? Il faut une position belge, à l'intérieur de laquelle toutes les régions et communautés aient pu en amont faire valoir leur avis.

Et à l'intérieur de l'Union européenne, les décisions doivent être prises à la majorité qualifiée, et non selon la règle de l'unanimité, qui donne toujours un droit de veto à certains. Faut-il renvoyer toutes ces ratifications devant une instance comme le Sénat ? C'est une question à se poser. Le secrétaire d'Etat propose que l'on ait une réflexion à ce niveau au parlement, et qu'on puisse la faire valoir au futur gouvernement fédéral.

Une commission parlementaire pourrait être utile, non pas seulement pour contrôler le gouvernement, mais pour mener une réflexion en amont avec le secrétaire d'Etat compétent, afin de voir comment on pourrait faire pour être plus efficace dans la ratification des traités.

Mme Cieltje Van Achter demande pourquoi cette discussion vient si tard dans le processus de ratification.

Le Secrétaire d'Etat répond que ce projet a déjà été déposé sous la précédente législature, mais qu'il a manqué de temps pour le voter.

M. Emmanuel De Bock estime que dans ce genre d'accord, il est peut-être difficile de voir la réalité concrète de ce que l'on peut faire en tant que région. Mais pour les Arméniens, Bruxelles est considéré comme le centre de l'Europe. Il est important, dans cette région stratégique du monde, d'encourager les échanges, par exemple en matière de développement durable ou de francophonie. Il y a énormément de choses que l'on peut s'apporter les uns aux autres.

III. Discussion des articles et votes

Article 1^{er}

Cet article ne suscite aucun commentaire

Vote

L'article 1^{er} est adopté par 13 voix contre 2

Article 2

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 2 est adopté par 13 voix contre 2.

**IV. Stemming over het geheel van het ontwerp
van ordonnantie**

Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen met 13 stemmen tegen 2.

– *Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

De Rapporteur,

Emmanuel DE BOCK

De Voorzitter,

Rachid MADRANE

IV. Vote sur l'ensemble du projet d'ordonnance

Le projet d'ordonnance dans son ensemble est adopté par 13 voix contre 2.

– *Confiance est faite au rapporteur pour la rédaction du rapport.*

Le Rapporteur,

Emmanuel DE BOCK

Le Président,

Rachid MADRANE