



GEWONE ZITTING 2019-2020

18 NOVEMBER 2019

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende de mogelijke invoering
van de doodstraf voor homoseksualiteit
in Oeganda**

(ingediend door mevrouw Bianca DEBAETS (N),
mevrouw Véronique LEFRANCQ (F), de heer David
WEYTSMAN (F), de heer Pepijn KENNIS (N) en
mevrouw Cieltje VAN ACHTER (N))

Toelichting

De afgelopen weken in Oeganda is een toename van homofobe retoriek op te merken door de autoriteiten en verschillende parlementsleden, onder meer door de Oegandese minister van Ethiek en Integriteit, die op 10 oktober 2019 het voornemen aankondigde om de wet tegen homoseksualiteit opnieuw in te voeren, met inbegrip van de doodstraf.

Een vergelijkbaar wetgevend initiatief dat het bevorderen van homoseksualiteit verbiedt en de doodstraf voor homoseksuele handelingen oplegt, werd reeds in 2014 op initiatief van president Museveni ingevoerd, maar later door het Oegandese Grondwettelijk Hof nietig verklaard.

Omdat de kwestie steeds weer opduikt in Oeganda, wil het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zijn bezorgdheid uitdrukken dat er wordt aangespoord tot haat en geweld tegen de LGBTQI+-personen in Oeganda, wat dit jaar alleen al geleid heeft tot vier moorden op mensen wegens hun seksuele geaardheid.

SESSION ORDINAIRE 2019-2020

18 NOVEMBRE 2019

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

PROPOSITION DE RÉOLUTION

**relative à l'instauration éventuelle de la peine
de mort pour homosexualité en Ouganda**

(déposée par Mmes Bianca DEBAETS (N),
Véronique LEFRANCQ (F),
M. David WEYTSMAN (F), M. Pepijn KENNIS (N) et
Mme Cieltje VAN ACHTER (N))

Développements

Ces dernières semaines, on observe en Ouganda une montée de la rhétorique homophobe des autorités et de différents parlementaires, notamment de la part du ministre ougandais de l'éthique et de l'intégrité qui a annoncé, le 10 octobre 2019, son intention de rétablir la loi contre l'homosexualité, en ce compris la peine de mort.

Une loi similaire interdisant la promotion de l'homosexualité et punissant de mort les actes homosexuels avait déjà été adoptée en 2014 à l'initiative du président Museveni, avant toutefois d'être annulée par la Cour constitutionnelle ougandaise.

Comme la question ne cesse de ressurgir en Ouganda, la Région de Bruxelles-Capitale souhaite exprimer son inquiétude de voir qu'on incite à la haine et à la violence contre les personnes LGBTQI+, ce qui a déjà entraîné rien que cette année l'assassinat de quatre personnes en raison de leur orientation sexuelle.

Bianca DEBAETS (N)
Véronique LEFRANCQ (F)
David WEYTSMAN (F)
Pepijn KENNIS (N)
Cieltje VAN ACHTER (N)

VOORSTEL VAN RESOLUTIE**betreffende de mogelijke invoering
van de doodstraf voor homoseksualiteit
in Oeganda**

Het Brussels Hoofdstedelijk Parlement,

Gelet op de nadruk op « gelijke kansen voor iedereen » in het Brussels internationaal beleid ;

Gelet op het feit dat België sinds 1 januari 2019 voor een periode van twee jaar in de VN-Veiligheidsraad zetelt ;

Gelet op het jaarverslag van de EU inzake mensenrechten en democratie in de wereld in 2018 – Oeganda, dat op 13 mei 2019 door de Europese Raad werd aangenomen ;

Gelet op de verplichtingen die voortvloeien uit de internationale overeenkomsten op het gebied van mensenrechten, zoals de Universele Verklaring van de Rechten van de Mens, aangenomen op 10 december 1948, en het Europees Verdrag tot Bescherming van de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden, aangenomen op 4 november 1950 ;

Gelet op het Internationaal Verdrag inzake burgerrechten en politieke rechten van 1966, waarbij Oeganda sinds 1995 partij is ;

Gelet op de recente universele periodieke doorlichting van de VN-Mensenrechtenraad over Oeganda ;

Overwegende dat er de afgelopen weken in Oeganda een toename te merken is van homofobe retoriek door de autoriteiten, onder meer door de Oegandese minister van Ethiek en Integriteit, die op 10 oktober 2019 het voornemen aankondigde om de wet tegen homoseksualiteit opnieuw in te voeren, met inbegrip van de doodstraf ;

Overwegende dat verschillende leden van het Oegandese parlement bereid zijn om het voornoemde initiatief te steunen ;

Overwegende dat de regeringswoordvoerder op 12 oktober 2019 bevestigd heeft dat de regering niet van plan is om nieuwe wetgeving over de LGBTIQI+-activiteiten in te voeren, omdat naar verluidt de huidige bepalingen van het Strafwetboek zouden volstaan ;

Overwegende dat de huidige bepalingen van het strafwetboek de mensenrechten schenden en homoseksualiteit strafbaar stellen, waardoor seksuele handelingen met personen van hetzelfde geslacht illegaal blijven en kunnen worden bestraft met levenslange opsluiting op basis van artikel 145 en 146 van datzelfde strafwetboek ;

PROPOSITION DE RÉSOLUTION**relative à l'instauration éventuelle de la peine
de mort pour homosexualité en Ouganda**

Le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Vu l'accent mis sur « l'égalité des chances pour tous » dans la politique internationale bruxelloise ;

Vu que la Belgique siège, depuis le 1^{er} janvier 2019, au Conseil de sécurité de l'ONU pour une période de deux ans ;

Vu le rapport annuel de l'UE sur les droits de l'homme et la démocratie dans le monde en 2018 – Ouganda, adopté par le Conseil européen le 13 mai 2019 ;

Vu les obligations qui découlent des conventions internationales des droits de l'homme, telles que la Déclaration universelle des droits de l'homme, adoptée le 10 décembre 1948, et la Convention européenne de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales, adoptée le 4 novembre 1950 ;

Vu le Pacte international relatif aux droits civils et politiques de 1966, dont l'Ouganda est signataire depuis 1995 ;

Vu le récent examen périodique universel du Conseil des droits de l'homme de l'ONU sur l'Ouganda ;

Considérant qu'on observe une montée de la rhétorique homophobe des autorités ougandaises ces dernières semaines, notamment de la part du ministre ougandais de l'éthique et de l'intégrité, qui a annoncé le 10 octobre 2019 son intention de rétablir la loi contre l'homosexualité, en ce compris la peine de mort ;

Considérant que plusieurs membres du parlement ougandais sont prêts à soutenir l'initiative précitée ;

Considérant que, le 12 octobre 2019, le porte-parole du gouvernement a confirmé que le gouvernement ne prévoit pas d'adopter une nouvelle législation sur les activités LGBTIQI+ parce que, selon lui, les dispositions actuelles du code pénal seraient suffisantes ;

Considérant que les dispositions actuelles du code pénal violent les droits de l'homme et incriminent l'homosexualité, les actes sexuels avec des personnes du même sexe restant illégaux et passibles de la prison à vie en vertu des articles 145 et 146 dudit code pénal ;

Overwegende dat de Oegandese wetgeving over de toegankelijkheid tot werkgelegenheid, huisvesting, sociale zekerheid, onderwijs of gezondheidszorg, de discriminatie van de LGBTQI+-personen toestaat ;

Overwegende dat een vergelijkbaar wetgevend initiatief dat het bevorderen van homoseksualiteit verbiedt en de doodstraf voor homoseksuele handelingen oplegt, al in 2014 op initiatief van president Museveni werd ingevoerd, maar nadien door het Oegandese Grondwettelijk Hof nietig werd verklaard ;

Overwegende dat de internationale gemeenschap die wet van 2014 krachtig veroordeeld heeft en verschillende donoren, waaronder de Wereldbank, de VSA en enkele Europese lidstaten op dat moment besloten hebben om hun ontwikkelingshulp aan Oeganda op te schorten ;

Overwegende dat er volgens de mensenrechtenorganisaties in Oeganda sprake is van een sterke toename van aanvallen op de LGBTQI+-personen en er in 2019 al vier mensen om hun seksuele voorkeur vermoord werden ;

Overwegende dat de Oegandese grondwet discriminatie op een aantal gronden verbiedt, maar dat verbod niet uitbreidt tot discriminatie op basis van seksuele geaardheid ;

Overwegende dat in 32 van de in totaal 54 Afrikaanse landen seksuele betrekkingen tussen mensen van hetzelfde geslacht strafbaar zijn, en in Mauritanië, Soedan, het Noorden van Nigeria en Somalië op homoseksualiteit de doodstraf staat ;

Uit zijn bezorgdheid over het feit dat de antihomowet opnieuw in het Oegandese politieke debat opduikt en er wordt aangespoord tot haat en geweld tegen de LGBTQI+-personen, wat dit jaar alleen al geleid heeft tot vier moorden op mensen wegens hun seksuele geaardheid ;

Veroordeelt ten strengste elk mogelijk wettelijk initiatief dat discriminatie op grond van seksuele geaardheid mogelijk maakt ;

Benadrukt dat discriminatie van de LGBTQI+-gemeenschap de meest fundamentele mensenrechtenbeginselen uit de Universele Verklaring van de Rechten van de Mens ondermijnt ;

Kant zich uitdrukkelijk tegen de doodstraf in alle omstandigheden, met inbegrip van elke wetgeving die de doodstraf voor homoseksualiteit zou opleggen ;

Considérant que la législation ougandaise sur l'accès à l'emploi, au logement, à la sécurité sociale, à l'enseignement ou aux soins de santé autorise les discriminations à l'égard des personnes LGBTQI+ ;

Considérant qu'une loi similaire interdisant la promotion de l'homosexualité et punissant de mort les actes homosexuels avait déjà été adoptée en 2014 à l'initiative du président Museveni, mais qu'elle avait ensuite été annulée par la Cour constitutionnelle ougandaise ;

Considérant que la communauté internationale a vivement condamné cette loi de 2014 et que plusieurs donateurs, au rang desquels la Banque mondiale, les États-Unis et certains États membres de l'UE, ont décidé à l'époque de suspendre leur aide au développement en faveur de l'Ouganda ;

Considérant que, selon les organisations de défense des droits de l'homme, on observe en Ouganda une forte augmentation des agressions à l'encontre des personnes LGBTQI+ et que quatre personnes ont déjà été assassinées en raison de leur orientation sexuelle en 2019 ;

Considérant que la Constitution ougandaise interdit les discriminations fondées sur un certain nombre de motifs mais n'étend pas cette interdiction aux discriminations fondées sur l'orientation sexuelle ;

Considérant que les rapports sexuels entre personnes du même sexe sont punissables dans 32 pays d'Afrique, sur un total de 54, et qu'en Mauritanie, au Soudan, au Nord du Nigéria et en Somalie, l'homosexualité est passible de la peine de mort ;

Exprime son inquiétude de voir que la loi anti-homosexualité ressurgit dans le débat politique en Ouganda et qu'on incite à la haine et à la violence contre les personnes LGBTQI+, ce qui a déjà entraîné, rien que cette année, l'assassinat de quatre personnes en raison de leur orientation sexuelle ;

Condamne avec la plus grande fermeté toute éventuelle initiative législative qui autorise les discriminations fondées sur l'orientation sexuelle ;

Souligne que les discriminations à l'égard de la communauté LGBTQI+ sapent les principes les plus fondamentaux des droits humains qui découlent de la Déclaration universelle des droits de l'homme ;

S'oppose explicitement à la peine de mort en toute circonstance, en ce compris à toute législation qui rendrait l'homosexualité passible de la peine de mort ;

Verzoekt daarom de Brusselse Hoofdstedelijke Regering :

- bij mogelijke toekomstige (handels)missies de eerbiediging van de mensenrechten aan te kaarten op grond van het internationaal recht, op het belang van het respect voor de seksuele oriëntatie en genderidentiteit te wijzen, en erop aan te dringen dat alle wetten die homoseksualiteit en LGBTQI+-activisme strafbaar stellen, worden herzien ;
- alle mogelijke schendingen van de rechten van de LGBTQI+-personen in Oeganda krachtig te veroordelen ;
- in haar internationale betrekkingen en bij de activiteiten in het kader van haar internationale samenwerking in de vier partnerregio's, de universele waarde van de gelijkheid van alle individuen, ongeacht hun geaardheid, duidelijk uit te dragen en LGTBQI+-rechten als een essentiële pijler uit te werken in haar ontwikkelingsbeleid en hiervoor middelen vrij te maken ;
- de Federale Regering te verzoeken om :
 - in haar diplomatieke contacten met de Oegandese autoriteiten erop aan te dringen dat homoseksualiteit uit het strafrecht wordt gehaald, en dat geweld, haat en discriminatie ten aanzien van LGBTQI+-personen daadwerkelijk wordt bestreden en teruggedrongen, en de ngo's en de pleitbezorgers van de mensenrechten van de LGBTQI+-personen te verdedigen ;
 - de schendingen van rechten van de LGBTQI+-gemeenschap in Oeganda te agenderen op de VN-Veiligheidsraad ;
 - in het kader van de federale ontwikkelingssamenwerking met het partnerland Oeganda de situatie van LGBTQI+-personen op de voet te blijven volgen, organisaties uit het middenveld, mensenrechtenverdedigers en de LGBTQI+-personen zelf ter plaatse actief te steunen, en in het kader van de samenwerking het begrip non-discriminatie op grond van seksuele geaardheid steeds op te nemen ;
 - bij de EU aan te dringen om de verdediging en de bevordering van de mensenrechten in Oeganda te versterken, met name via gerichte steun aan organisaties van het maatschappelijk middenveld en via de integrale toepassing van de EU-richtsnoeren inzake mensenrechtenverdedigers.

Demande dès lors au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale :

- lors d'éventuelles futures missions (commerciales), d'aborder le respect des droits de l'homme sur la base du droit international, d'insister sur l'importance du respect de l'orientation sexuelle et de l'identité de genre, et d'insister pour que toutes les lois qui incriminent l'homosexualité et le militantisme LGBTQI+ soient soumises à révision ;
- de condamner fermement toutes les violations possibles des droits des personnes LGBTQI+ en Ouganda ;
- dans ses relations internationales et lors des activités dans le cadre de sa coopération internationale dans les quatre régions partenaires, de défendre explicitement la valeur universelle de l'égalité de tous, indépendamment de leur orientation, d'ériger les droits des LGTBQI+ en pilier essentiel de sa politique de développement et de dégager des moyens à cette fin ;
- d'inviter le Gouvernement fédéral :
 - à insister, dans ses contacts diplomatiques avec les autorités ougandaises, pour qu'elles dépénalisent l'homosexualité et pour qu'elles combattent et enraient réellement les violences, la haine et les discriminations à l'égard des personnes LGBTQI+, et pour qu'elles défendent les ONG et les défenseurs des droits humains des personnes LGBTQI+ ;
 - à inscrire à l'ordre du jour du Conseil de sécurité de l'ONU les violations des droits de la communauté LGBTQI+ en Ouganda ;
 - à continuer, dans le cadre de la coopération au développement fédérale avec le pays partenaire Ouganda, à suivre de près la situation des personnes LGBTQI+, à soutenir activement les organisations de la société civile, les défenseurs des droits de l'homme et les personnes LGBTQI+ elles-mêmes sur place et, dans le cadre de la coopération, à toujours intégrer la notion de non-discrimination fondée sur l'orientation sexuelle ;
 - à insister auprès de l'UE pour qu'elle renforce la défense et la promotion des droits de l'homme en Ouganda, notamment à travers un soutien ciblé des organisations de la société civile et la mise en œuvre intégrale des lignes directrices européennes relatives aux défenseurs des droits de l'homme.

Bianca DEBAETS (N)
 Véronique LEFRANCQ (F)
 David WEYTSMAN (F)
 Pepijn KENNIS (N)
 Cieltje VAN ACHTER (N)