



GEWONE ZITTING 2019-2020

18 DECEMBER 2019

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**ertoe strekkende de oprichting en
uitbating van CBD-winkels in school- en
jeugdgevingen te bestrijden**

(ingediend door mevrouw Bianca DEBAETS (N),
mevrouw Cielkje VAN ACHTER (N),
de heren Gilles VERSTRAETEN (N) en
Mathias VANDEN BORRE (N))

Toelichting

In vele Belgische steden schieten zogeheten CBD-shops, die producten met zogenaamde 'legale cannabis' aanbieden, als paddenstoelen uit de grond. De cannabisplant bevat veel verschillende stoffen die cannabinoïden worden genoemd. Een aantal van die bestanddelen hebben een invloed op de mens. Het meest bekend is delta-9-tetrahydrocannabinol (of THC). Dat is het belangrijkste psychoactieve bestanddeel van cannabis, die het zogenaamde stoned zijn veroorzaakt. Cannabidiol (CBD) is een ander actief bestanddeel van cannabis. Hoewel het werkingsmechanisme nog niet volledig is opgehelderd, weten we dat CBD niet psychoactief is (het werkt niet in op het centrale zenuwstelsel). Het heeft dus geen euforisch effect en wordt dan ook niet beschouwd als een verdovend middel. Vooralsnog zijn er weinig studies bij mensen¹.

Cannabis is volgens de geldende Europese richtlijnen verboden wanneer het meer dan 0,2 % THC bevat. Hierdoor vallen cannabisproducten met enkel CBD in niet onder de huidige drugswetgeving en mogen ze vrij verhandeld worden.

1 <https://www.apotheek.be/nieuws/cannabidiol-wat-dat>

SESSION ORDINAIRE 2019-2020

18 DÉCEMBRE 2019

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

PROPOSITION DE RÉOLUTION

**visant à lutter contre l'ouverture et
l'exploitation de magasins de CBD à
proximité des écoles et des jeunes**

(déposée par Mmes Bianca DEBAETS (N),
Cielkje VAN ACHTER (N),
MM. Gilles VERSTRAETEN (N) et
Mathias VANDEN BORRE (N))

Développements

Dans bon nombre de villes de Belgique, les magasins de CBD, qui proposent des produits contenant ce qu'on appelle du « cannabis légal », poussent comme des champignons. La plante de cannabis renferme de nombreuses substances différentes appelées cannabinoïdes. Un certain nombre de ces composés ont des effets sur l'homme. Le plus connu est le delta-9-tetrahydrocannabinol (THC). Il s'agit du principal composé psychoactif du cannabis, qui provoque notamment la sensation de « planer ». Le cannabidiol (CBD) est un autre composé actif du cannabis. Si son mécanisme d'action n'a pas encore été totalement élucidé, on sait qu'il ne possède pas d'activité psychoactive (il n'agit pas sur l'état du système nerveux). Il n'a donc pas d'effet euphorisant et n'est d'ailleurs pas considéré comme un produit stupéfiant. Les études menées chez l'homme restent assez rares à ce jour¹.

Selon les directives européennes en vigueur, le cannabis est interdit lorsqu'il contient plus de 0,2 % de THC. Par conséquent, les produits à base de cannabis qui contiennent uniquement du CBD ne tombent pas sous le coup de la législation actuelle sur les stupéfiants et peuvent donc être vendus librement.

1 <https://www.pharmacie.be/actualites/le-cannabidiol-quest-ce-que-cest>

Ondanks de recente populariteit – geschat wordt dat er over het hele land minstens 50 dergelijke shops bestaan² – ontbreekt momenteel een algemeen kader voor CBD-shops. Binnen de grenzen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zijn volgens diezelfde gegevens minstens 13 CBD-shops gevestigd. Dit cijfer ligt in realiteit nog hoger³.

Bovendien zijn er producten op de markt die niet bestemd zijn voor menselijke gebruik (de theeën, tisanes of andere voedingssupplementen op basis van CBD zijn – behoudens uitzonderlijke afwijking – wettelijk verboden in ons land). Ze zijn dus ook niet onderworpen geweest aan de nodige kwaliteitscontroles om een veilig verbruik te garanderen.

In steden als Leuven, Gent en Antwerpen heeft men een verbod uitgevaardigd voor CBD-shops om zich in de buurt van scholen te vestigen. Een belangrijke reden is dat uit steekproeven blijkt dat de samenstelling van de producten uit CBD-shops vaak onduidelijk of in strijd met de geldende wetgeving is. Gecoördineerde controleacties van de politie, het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen (FAVV) en de Federale Overheidsdienst Volksgezondheid in Leuven brachten bijvoorbeeld aan het licht dat maar liefst 1 op de 5 in beslag genomen producten een te hoog THC-gehalte bevatte. Vaak ontbreekt ook de garantie of duidelijkheid omtrent de exacte samenstelling van de producten en wordt cannabisgebruik op een onrustwekkende manier gepromoot naar zowel minderjarigen als meerderjarigen toe.

Het is van belang dat het Brussels Hoofdstedelijk Gewest een voortrekkersrol opneemt en vermijdt dat druggebruik, ook in legale vorm, actief gestimuleerd wordt onder de bevolking. Om de stap richting illegaal druggebruik preventief tegen te gaan, is het noodzakelijk dat deze grijze zone duidelijk aangepakt wordt en er een gewestelijk kader komt waaraan zowel de reeds bestaande als de nieuw op te richten CBD-shops moeten voldoen om hun zaak te kunnen vestigen en/of uitbaten.

Bianca DEBAETS (N)
Cieltje VAN ACHTER (N)
Gilles VERSTRAETEN (N)
Mathias VANDEN BORRE (N)

Malgré leur récente popularité – selon les estimations, il existe au moins cinquante magasins de CBD de ce genre à travers le pays² –, il manque actuellement un cadre global pour les magasins de CBD. D’après ces mêmes données, 13 magasins de CBD au moins sont implantés sur le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale. Ce chiffre est en réalité encore plus élevé³.

En outre, certains produits présents sur le marché ne sont pas destinés à la consommation humaine (les thés, tisanes ou autres compléments alimentaires à base de CBD sont – sauf dérogation exceptionnelle – légalement interdits dans notre pays). Ils n’ont donc pas fait l’objet des contrôles de qualité indispensables pour garantir une consommation sans risque.

Des villes comme Louvain, Gand et Anvers ont déjà interdit l’implantation des magasins de CBD à proximité des écoles, principalement parce que des échantillons révèlent que la composition des produits vendus dans les magasins de CBD est souvent floue ou contraire à la législation en vigueur. Des actions de contrôle coordonnées de la police, de l’Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire (AFSCA) et du SPF Santé publique menées à Louvain ont par exemple révélé que pas moins de 1 produit saisi sur 5 avait une teneur en THC trop élevée. Souvent, il n’y a également ni garantie ni clarté quant à la composition exacte des produits, et la manière dont on encourage la consommation de cannabis tant auprès des mineurs que des majeurs est préoccupante.

Il est important que la Région de Bruxelles-Capitale soit pionnière et évite que la consommation de stupéfiants, même sous forme légale, ne soit encouragée activement parmi la population. Pour dissuader préventivement le passage à une consommation illégale de stupéfiants, il est nécessaire de s’attaquer clairement à cette zone grise et d’adopter un cadre régional auquel les magasins de CBD tant existants que futurs devront satisfaire pour pouvoir s’implanter et/ou être exploités.

2 <https://kandabis.be/cbd-shops-belgie/>.
3 <https://www.bruzz.be/samenleving/cannabis-uit-wietwinkels-soms-het-echte-spul-2019-06-22>.

2 <https://kandabis.be/cbd-shops-belgie/>.
3 <https://www.bruzz.be/samenleving/cannabis-uit-wietwinkels-soms-het-echte-spul-2019-06-22>.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE**ertoe strekkende de oprichting en uitbating van CBD-winkels in school- en jeugdomgevingen te bestrijden**

Het Brussels Hoofdstedelijk Parlement,

Overwegende dat de oprichting en uitbating van zogeheten CBD-winkels (waar cannabisproducten legaal verhandeld worden zolang zij onder de maximaal toegelaten grens van 0,2% THC-gehalte blijven) toeneemt op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ;

Overwegende dat deze CBD-winkels vaak niet op transparante wijze communiceren over de inhoud van hun producten en dat de precieze samenstelling ervan niet altijd even duidelijk is ;

Overwegende dat er zich bijvoorbeeld op het grondgebied van Stad Brussel minstens 5 CBD-winkels in de onmiddellijke omgeving van een school bevinden ;

Overwegende dat er mogelijk reeds een Brusselse jongere overleden is na het gebruik van een e-sigaret met CBD⁴ ;

Overwegende dat men in Gent en Leuven al werk maakt van een soortgelijk verbod rond de oprichting en uitbating van CBD-shops in een straal van 1 kilometer rond scholen nadat uit steekproeven bleek dat tot 1 op de 5 aangeboden producten een te hoog THC-gehalte bevat⁵ ;

Overwegende dat CBD-winkels in Leuven een volgens duidelijke voorwaarden afgebakende vestigingsvergunning en uitbatingsvergunning voor een periode van drie jaar kunnen krijgen ;

Overwegende dat CBD-winkels in Antwerpen zijn toegevoegd aan de lijst van vergunningsplichtige zaken, waarbij een minimale afstand van 250 meter van scholen, jeugdhuizen of lokalen van jeugdverenigingen moet gerespecteerd worden ;

Overwegende dat men te allen tijde moet vermijden dat jongeren ertoe aangezet zouden worden om drugs, in welke vorm dan ook, te gebruiken ;

Overwegende dat de legaliteit van CBD-winkels en de aangeboden producten zich nog te vaak in een grijze zone bevinden ;

4 <https://www.hln.be/nieuws/binnenland/arsen-denken-dat-e-sigaret-eerste-dodelijk-slachtoffer-heeft-gemaakt-in-belgie~aeaab847/>.

5 <https://www.hln.be/in-de-buurt/leuven/leuven-legt-cannabis-winkels-aan-banden~a5ec899d/>.

PROPOSITION DE RÉSOLUTION**visant à lutter contre l'ouverture et l'exploitation de magasins de CBD à proximité des écoles et des jeunes**

Le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Considérant que l'ouverture et l'exploitation de magasins de CBD (qui vendent de façon légale des produits à base de cannabis, tant que ceux-ci ne contiennent pas plus de 0,2 % de THC, la teneur maximale autorisée) augmentent sur le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale ;

Considérant que souvent, ces magasins de CBD ne communiquent pas de manière transparente sur le contenu de leurs produits, dont la composition précise n'est pas non plus toujours très claire ;

Considérant que, sur le territoire de la Ville de Bruxelles par exemple, 5 magasins de CBD au moins se trouvent à proximité immédiate d'une école ;

Considérant qu'il est possible qu'un jeune Bruxellois soit déjà décédé après avoir utilisé une cigarette électronique au CBD⁴ ;

Considérant que Gand et Louvain appliquent déjà une telle interdiction d'ouvrir et d'exploiter des magasins de CBD dans un rayon de 1 kilomètre autour des écoles après que des échantillons ont révélé que jusqu'à 1 produit proposé sur 5 avait une teneur en THC trop élevée⁵ ;

Considérant qu'à Louvain, les magasins de CBD peuvent obtenir, pour une période de trois ans, une autorisation d'implantation et d'exploitation répondant à des conditions claires ;

Considérant qu'à Anvers, les magasins de CBD ont été ajoutés à la liste des commerces soumis à autorisation, ce qui les oblige à respecter une distance de 250 mètres au moins par rapport aux écoles, maisons de jeunes ou locaux d'associations de jeunesse ;

Considérant qu'il faut à tout moment éviter d'inciter les jeunes à consommer des stupéfiants, sous quelque forme que ce soit ;

Considérant que la légalité des magasins de CBD et les produits qu'ils proposent se trouvent encore trop souvent dans une zone grise ;

4 <https://www.hln.be/nieuws/binnenland/arsen-denken-dat-e-sigaret-eerste-dodelijk-slachtoffer-heeft-gemaakt-in-belgie~aeaab847/>.

5 <https://www.hln.be/in-de-buurt/leuven/leuven-legt-cannabis-winkels-aan-banden~a5ec899d/>.

Verzoekt de Brusselse Hoofdstedelijke Regering :

- om samen met de gemeenten en de politiezones te streven naar een geharmoniseerd politiereglement om aldus een verbod in te stellen op de oprichting en uitbating van CBD-shops in een straal van 500 meter rond scholen of jeugthuizen op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ;
- om de CBD-shops op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, in samenwerking met het FAVV en de FOD Volksgezondheid, frequent en gericht te controleren gezien de onduidelijkheid die vaak heerst wat betreft de samenstelling van de producten die zij aanbieden ;
- om aan deze controles op CBD-shops wat betreft hun vestiging en de producten die zij aanbieden ook een duidelijk en streng repressief kader te koppelen, waardoor bij inbreuken verschillende sancties opgelegd kunnen worden (gaande van administratieve sancties en tijdelijke sluitingen tot de definitieve sluiting van de vestiging in kwestie) ;
- om deze kwestie te bespreken met de gemeentebesturen en ook op de agenda te zetten van de interministeriële conferenties van de bevoegde ministers, teneinde zo een breder draagvlak rond de welomlijnde reglementeringen wat betreft de oprichting en uitbating van CBD-shops te creëren ;
- om samen met de Gemeenschappen een informatie-campagne op te zetten om de gevaren van het gebruik van CBD-cannabis onder de aandacht te brengen ;
- om erop toe te zien dat er protocolafspraken worden gemaakt tussen Brussel Preventie & Veiligheid en het parket zodat er een coherente aanpak ontwikkeld wordt ;
- om de federale regering te vragen om erop toe te zien dat steeds melding wordt gemaakt dat dergelijke producten een gevaar inhouden voor de mens, in het bijzonder bij de verkoop aan minderjarigen ;
- om de federale regering te vragen om erop toe te zien dat correcte informatie over de producten wordt verstrekt, aangezien de uitbaters van deze shops vaak weinig transparante informatie aanbieden over de kwaliteit en de gevolgen.

Demande au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale :

- d'œuvrer, de conserve avec les communes et les zones de police, à un règlement de police harmonisé afin d'interdire l'ouverture et l'exploitation de magasins de CBD dans un rayon de 500 mètres autour des écoles ou des maisons de jeunes sur le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale ;
- de soumettre, en collaboration avec l'AFSCA et le SPF Santé publique, les magasins de CBD établis sur le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale à des contrôles fréquents et ciblés, vu le flou qui règne souvent au sujet de la composition des produits qu'ils proposent ;
- d'adjoindre également, à ces contrôles des magasins de CBD au regard de leur implantation et des produits qu'ils proposent, un cadre répressif clair et strict qui permette d'imposer un éventail de sanctions en cas d'infraction (allant de sanctions administratives à la fermeture temporaire ou définitive de l'établissement en question) ;
- de discuter de ce problème avec les administrations communales, et de l'inscrire également à l'ordre du jour des conférences interministérielles des ministres compétents, afin de créer ainsi un consensus plus large au sujet des réglementations explicites concernant l'ouverture et l'exploitation de magasins de CBD ;
- de lancer avec les Communautés une campagne d'information afin de sensibiliser aux dangers liés à la consommation de « cannabis CBD » ;
- de veiller à ce que des protocoles d'accord soient conclus entre Bruxelles Prévention & Sécurité et le parquet afin de développer une approche cohérente ;
- de demander au gouvernement fédéral de veiller à ce qu'il soit toujours mentionné, en particulier lors de la vente à des mineurs, que ces produits présentent un risque pour l'homme ;
- de demander au gouvernement fédéral de veiller à ce que ces produits fassent l'objet d'une information correcte, étant donné que les exploitants de ces magasins offrent souvent une information peu transparente sur leur qualité et leurs conséquences.

Bianca DEBAETS (N)
 Cieltje VAN ACHTER (N)
 Gilles VERSTRAETEN (N)
 Mathias VANDEN BORRE (N)