



GEWONE ZITTING 2019-2020

2 DECEMBER 2019

BRUSSELS  
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

**met het oog op een stedenbouwkundige  
planning met een intelligent en  
gedifferentieerd systeem voor afvalophaling**

(ingediend door mevrouw Anne-Charlotte d'URSEL (F),  
mevrouw Viviane TEITELBAUM (F),  
mevrouw Alexia BERTRAND (F) en  
mevrouw Aurélie CZEKALSKI (F))

**Toelichting**

In een stad van de eenentwintigste eeuw die modern wil zijn, vereist een adequaat en efficiënt beheer van afval inzonderheid de invoering van een intelligent en gedifferentieerd systeem voor afvalophaling dat rekening houdt met de specifieke kenmerken van de wijken, dat aldus zo goed mogelijk aangepast is aan de stedenbouwkundige en demografische configuratie ervan en dat gebruik maakt van de nieuwe technologieën die de mogelijkheid bieden het te optimaliseren.

Nu vele steden structureel hebben geïnvesteerd in een dergelijk systeem, is het niet langer mogelijk in een stad als Brussel, met heel verscheiden gebouwen en openbare wegen, het ophalen van het huishoudelijk afval te baseren op een regeling die niet alleen eenvormig is voor het gehele grondgebied, maar die ook archaisch is wat de recipiënt betreft (in casu, de plastic vuilniszak) die gebruikt wordt door de inwoners. Steden met een dicht oud historisch centrum met hoge patrimoniumwaarde en soms moeilijke toegang, gemengde of residentiële wijken en nieuwe wijken

SESSION ORDINAIRE 2019-2020

2 DÉCEMBRE 2019

PARLEMENT DE LA RÉGION  
DE BRUXELLES-CAPITALE

PROPOSITION D'ORDONNANCE

**visant une planification urbanistique  
intégrant un système de collecte des déchets  
intelligent et différencié**

(déposée par Mmes Anne-Charlotte d'URSEL (F),  
Viviane TEITELBAUM (F),  
Alexia BERTRAND (F) et  
Aurélie CZEKALSKI (F))

**Développements**

Dans une ville du XXI<sup>ème</sup> siècle qui se veut moderne, une gestion adéquate et efficace des déchets passe notamment par la mise en place d'un système de collecte différencié et intelligent épousant les spécificités des quartiers pour être le plus adapté à la configuration urbanistique et démographique de ceux-ci, et intégrant les nouvelles technologies qui permettront d'optimiser celle-ci.

A l'heure où quantité de villes se sont investies structurellement dans ce type de dispositif, il n'est plus possible dans une ville comme Bruxelles, marquée par des configurations du bâti et de voiries très variées, de faire reposer le système de collecte des déchets ménagers sur un modèle non seulement uniforme sur l'intégralité du territoire, mais également archaïque sur le plan du collecteur (contenant – en l'occurrence le sac poubelle en plastique) utilisé par les habitant-e-s. Des villes combinant un centre historique ancien dense à forte valeur

of zelfs ecowijken in sommige gevallen, zoals Lissabon<sup>1</sup>, Barcelona<sup>2</sup>, Sevilla<sup>3</sup>, Edinburg<sup>4</sup>, Amsterdam<sup>5</sup>, Ljubljana<sup>6</sup>, León<sup>7</sup>, Angers<sup>8</sup> of de agglomeratie Saint Malo<sup>9</sup> hebben geopteerd voor een gedifferentieerd beheer met verschillende ophaalvoorzieningen, en hebben geïnvesteerd in nieuwe technologieën, met afdoende resultaten.

Het huidige Brusselse ophaalsysteem voor huishoudelijk afval doet immers twee problemen rijzen: het maakt gebruik van een enkele ophaalwijze voor het gehele grondgebied (van deur tot deur ophalen van op de openbare weg geplaatste plastic zakken, ongeacht de wijk) en berust enkel op plastic vuilniszakken als recipiënten.

Wat de territoriale eenvormigheid betreft, is het geen goed idee om de inwoners gebruik te laten maken van hetzelfde model recipiënt zonder rekening te houden met de verschillende stedenbouwkundige kenmerken, sociale functies en bevolkingsdichtheid tussen en binnen de Brusselse wijken: de ophaling is dezelfde in de kleine straten van het historisch centrum (Sint-Jacob, Zavel, Marollen), in de zeer dichtbebouwde en bevolkte zones (centrum van Molenbeek, laag Sint-Joost, Bosniëwijk in Sint-Gillis), in de residentiële wijken met bredere en minder dichtbebouwde en bevolkte wegen (Prins van Oranje in Ukkel, Putdael in Sint-Pieters-Woluwe), in de wijken met grote collectieve gebouwen (Plejaden in Sint-Lambrechts-Woluwe, Visserijstraat in Oudergem, Modelwijk in Laken) of in de tuinwijken (Logis en Floréal in Bosvoorde, Moortebeek en Goede Lucht in Anderlecht, Tuinbouw in Evere, Cité Moderne in Sint-Agatha-Berchem).

Het gebruik van één enkele recipiënt – plastic zakken – draagt immers bij tot de hinder op de wegen (risico op scheuren van de zakken, geurhinder), tast het uitzicht van de openbare ruimte aan en bezoedelt aldus het imago van de stad. Bovendien leidt het tot hinder voor de voorbijgangers. Daaraan moet toegevoegd worden dat de vuilniswagens veel

- 1 Câmara Municipal de Lisboa, Plano Municipal de Gestão de Resíduos do Município de Lisboa 2015-2020.
- 2 Ayuntamiento de Barcelona, Recogida de residuos domiciliarios, 2017.
- 3 Limpieza Pública del Ayuntamiento de Sevilla, Residuos orgánicos y asimilables, 2017.
- 4 The City of Edinburgh Council, Recycle for Edinburgh – Your Guide for the new recycling and waste service, 14.197a/SfC/IF, July 2014; Helping you recycling more, 14.197a/SfC/IF, January 2015; Find out what goes in each bin, 2017.
- 5 Gemeente Amsterdam, Afvalketen in Beeld Grondstoffen uit Amsterdam, Oktober 2015.
- 6 Snaga, Separating and collecting waste, collection sites and snaga's bins – underground collection units, 2017.
- 7 Ayuntamiento de León, Ordenanza municipal, reguladora de la limpieza y de residuos, 2016.
- 8 Ville d'Angers, Arrêté du Maire réglementant les mesures de propreté et de salubrité sur les espaces publiques, 5 Novembre 2015, art. II - 4; M2OCITY, Angers la ville connectée par m2ocity, 2017.
- 9 Saint-Malo Agglomération, Consignes de tri, 2017 ; Déchets – Actualités, www.stmalo-agglomeration.fr, 2017.

patrimoniale et des accès parfois difficiles, des quartiers mixtes ou résidentiels et de nouveaux quartiers voire éco-quartiers dans certains cas, telles Lisbonne<sup>1</sup>, Barcelone<sup>2</sup>, Séville<sup>3</sup>, Edimbourg<sup>4</sup>, Amsterdam<sup>5</sup>, Ljubljana<sup>6</sup>, León<sup>7</sup>, Angers<sup>8</sup> ou l'agglomération de Saint-Malo<sup>9</sup>, ont opté pour une gestion différenciée combinant différents équipements de collecte et investi dans les nouvelles technologies avec des résultats probants.

Le système actuel de collecte des déchets ménagers bruxellois pose en effet un double problème: il est unique dans sa modalité, uniforme territorialement (la récolte en porte à porte de sacs en plastique déposés sur la voirie, quel que soit le quartier) et il est fondé uniquement sur les sacs poubelles en plastique comme collecteurs.

Concernant l'uniformité territoriale, il est peu opportun de faire recourir les habitant-e-s au même modèle de collecteur sans épouser les différentes catégories de typologie urbanistique, de fonction sociale et de densité de population entre quartiers et intra-quartiers bruxellois : il y a ainsi une inadéquation à organiser la collecte de la même façon dans les petites rues du centre historique (Saint-Jacques, Sablon, Marolles), dans des zones de très haute densité de bâti et de population (Molenbeek-centre, bas de Saint Josse, Bosnie à Saint-Gilles), les quartiers résidentiels excentrés à plus larges artères et moindre densité de bâti et de population (Prince d'Orange à Uccle, Putdael à Woluwe-Saint-Pierre), les quartiers à grands immeubles collectifs (Constellations à Woluwe-Saint-Lambert, Pêcheries à Auderghem, Cité Modèle à Laeken) ou encore les cités-jardins (Logis et Floréal à Boitsfort, Moortebeek et Bon Air à Anderlecht, Tuinbouw à Evere, Cité Moderne à Berchem-Saint-Agathe).

Concernant le collecteur unique de sacs en plastique, le système contribue en effet à la malpropreté des voiries (risques d'éventrement des sacs, nuisances olfactives), à une dégradation esthétique visuelle de l'espace public, et corollairement à une mauvaise image de la ville. De plus, il engendre une gêne du passage pour les piétons. Les

- 1 Câmara Municipal de Lisboa, Plano Municipal de Gestão de Resíduos do Município de Lisboa 2015-2020.
- 2 Ayuntamiento de Barcelona, Recogida de residuos domiciliarios, 2017.
- 3 Limpieza Pública del Ayuntamiento de Sevilla, Residuos orgánicos y asimilables, 2017.
- 4 The City of Edinburgh Council, Recycle for Edinburgh – Your Guide for the new recycling and waste service, 14.197a/SfC/IF, July 2014; Helping you recycling more, 14.197a/SfC/IF, January 2015; Find out what goes in each bin, 2017.
- 5 Gemeente Amsterdam, Afvalketen in Beeld Grondstoffen uit Amsterdam, Oktober 2015.
- 6 Snaga, Separating and collecting waste, collection sites and snaga's bins – underground collection units, 2017.
- 7 Ayuntamiento de León, Ordenanza municipal, reguladora de la limpieza y de residuos, 2016.
- 8 Ville d'Angers, Arrêté du Maire réglementant les mesures de propreté et de salubrité sur les espaces publiques, 5 Novembre 2015, art. II - 4; M2OCITY, Angers la ville connectée par m2ocity, 2017.
- 9 Saint-Malo Agglomération, Consignes de tri, 2017 ; Déchets – Actualités, www.stmalo-agglomeration.fr, 2017.

hinder veroorzaken voor het verkeer en een impact hebben op de luchtkwaliteit in onze hoofdstad. Bovendien berust dat systeem op het gebruik van plastic zakken – en dus structureel op een productie van recipiënten (zakken) in materiaal dat zwaar is bij de bron, en zwaar om te verwerken. Tot slot kan nog worden gezegd dat de tijdsregeling voor het van deur tot deur ophalen een risico inhoudt dat vuilnis (al dan niet opzettelijk) buiten die uren op de openbare weg wordt gezet.

Een gedifferentieerd beheer van de afvalophaling impliceert twee elementen : ten eerste, een ophaling die varieert naargelang de zones van een stad wegens de kenmerken ervan; ten tweede, een aanpassing van de ophaalvoorzieningen in elk van de zones op basis van die differentiatie.

Een gedifferentieerd beheermodel voor de ophaling houdt dus uiteenlopende ophaalwijzen in, op grond van de specifieke kenmerken van de wijken, waarbij de voorkeur wordt gegeven aan ingegraven, bovengrondse of half-ingegraven openbare containers in sommige zones, individuele recipiënten (al dan niet met één compartiment) of collectieve recipiënten voor de gebouwen in andere zones, of de aansluiting van de woningen met een pneumatisch systeem dat het afval naar het sorteercentrum of naar een tussenunit brengt, of aan onder het gebouw ingegraven containers. , enz.

Daarvoor is het absoluut noodzakelijk dat de ophaalvoorzieningen vooraf geïntegreerd worden in het stedenbouwkundig ontwerp van de woongebouwen en de aanleg van de openbare wegen, door te voorzien in systemen die dat van de vuilniszakken op de openbare weg vervangen.

Voor het organisch huishoudelijk afval, bestaan er verschillende mogelijkheden die het, naast betere opslag, mogelijk maken organisch afval rechtstreeks te valoriseren<sup>10</sup>, met stedenbouwkundige integratie binnen het gebouw zelf, of in de buurt ervan op de openbare weg : composteren met bio-emmers in de huishoudens, vaste reductiekuipen, bakken met compostwormen, ontvochtigings- of ecoverteringsmachines, in de openbare wegen ingegraven containers, half-ingegraven containers, geïndividualiseerde « totems » bij de ingang van gebouwen of micro-biogasinstallaties.

10 Kampelmann, S., Collecte et traitement des matières organiques, Colloque « Bruxelles et ses déchets : quelles solutions pour demain? », 27 avril 2017 ; Laboratory Urbanism Infrastructure Ecology – ULB – Faculté d'architecture La Cambre Horta –, Analyse théorique de la littérature décrivant les outils techniques de valorisation décentralisée de biodéchets des professionnels, Bijlage, 2016.

camions poubelles de ramassage génèrent quant à eux leur lot de nuisances sur le trafic et la qualité de l'air de notre capitale. Par ailleurs, il repose sur l'utilisation de sacs en plastique – et donc sur le recours structurel à une production de contenants dont les matériaux sont lourds à la source et lourds en fin de vie. Et enfin est prégnante la contrainte des créneaux du ramassage porte à porte qui s'accompagne d'un risque de décalage des dépôts en voirie hors des créneaux horaires (volontaires ou involontaires).

Une gestion différenciée de la collecte des déchets implique deux éléments : premièrement, une organisation de la collecte qui varie en fonction des zones d'une ville du fait de leurs caractéristiques, et deuxièmement, une adaptation des équipements de collecte dans chacune des zones à partir de la différenciation opérée.

Un modèle de gestion de collecte différenciée se doit de déployer ainsi un éventail de mode de collecteurs épousant les spécificités des quartiers en privilégiant dans certaines zones des containers publics enterrés, semi-enterrés ou de surface, dans d'autres des collecteurs individuels (monobacs ou autres) ou collectifs pour les immeubles, dans d'autres encore le raccordement des habitations à un système de pneumatique ou à des containers enterrés sous l'immeuble, etc.

Pour ce faire, il est indispensable que l'intégration des équipements de collecte s'opère en amont, lors de la conception urbanistique des bâtiments de logements et des aménagements de voiries, en déployant des systèmes qui remplacent celui des sacs poubelles déposés en voirie.

Au niveau des déchets organiques ménagers, il existe différentes possibilités qui permettent, outre un stockage plus adéquat, une valorisation directe des déchets organiques<sup>10</sup> avec intégration urbanistique au sein même du bâtiment, ou à proximité en voirie : composteurs dont bio-seaux ajourés au sein des foyers, cuves réductrices inamovibles, bacs de vermicompostage, machines de déshydratation ou d'éco-digestion, containers enterrés en voiries, containers semi-enterrés, totems individualisés en entrée d'immeubles, ou encore unités de microbiométhanisation.

10 Kampelmann, S., Collecte et traitement des matières organiques, Colloque « Bruxelles et ses déchets : quelles solutions pour demain? », 27 avril 2017 ; Laboratory Urbanism Infrastructure Ecology – ULB – Faculté d'architecture La Cambre Horta –, Analyse théorique de la littérature décrivant les outils techniques de valorisation décentralisée de biodéchets des professionnels, Annexe, 2016.

Inzake allerhande huishoudelijk afval, recycleerbaar PMD en papier-karton, variëren de mogelijkheden naargelang de betrokken zones : bovengrondse of in de openbare weg ingegraven containers<sup>11</sup>, zoals met succes gebeurde in Antwerpen<sup>12</sup>, Portimão<sup>13</sup>, Rotterdam<sup>14</sup> of Aarhus<sup>15</sup>, of ondergrondse, in de woning geïntegreerde containers, te vullen via een leiding vanuit de woningen, individuele minicontainers met grote en middelgrote capaciteit op wieltjes, zoals in Lissabon, Leon en Edinburg<sup>16</sup>, in de woning geïntegreerde stortpunten<sup>17</sup> of in de openbare weg geïntegreerde deponiepunten<sup>18</sup> (die laatste twee systemen maken rechtstreekse transit mogelijk naar het sorteercentrum of onrechtstreekse transit via een tussenunit, zoals o.a. in Lissabon<sup>19</sup>, Barcelona<sup>20</sup>, Sevilla<sup>21</sup>, Kopenhagen, Macao, Montreal<sup>22</sup>. Voor die laatste voorzieningen, biedt het systeem met name de mogelijkheid tot het gebruik van een technologie met een chipkaart voor het gebruik, wat een billijker beheer mogelijk maakt op grond van het PAYT-principe (pay-as-you-throw), alsook een rechtstreekse link tussen de afvalproductie en de verantwoordelijkheid ervoor door de weerslag van de geïndividualiseerde kost ervan<sup>23</sup>.

- 11 Intercommunale du Brabant wallon – Département des Déchets, Collectes groupées OM, FFOM, verre en conteneurs enterrés. Information sur les collectes des différentes matières, 2017.
- 12 Belgische Solid Waste Association, Sorteestraatjes in Antwerpen, invoering en ervaringen, van Luc De Rooms, projectleider afvalbrengsystemen, stad Antwerpen, 2005-2015 Newsletter 7 – 03/2016.
- 13 Empresa Municipal de Águas e Resíduos de Portimão, Portimonenses pagam lixo com cartão magnético, in Jornal Correio da Manhã, 18 de Janeiro de 2002.
- 14 Gemeente Rotterdam, Rotterdam Schone stad, Juni 2016.
- 15 Danish Ministry of Environment, Environmental Protection Agency, Aarhus – making waste collection aesthetic, 15 January 2013.
- 16 Cfr. Supra Notes 1, 4 et 7.
- 17 International Solid Waste Association, Underground Solutions for Urban Waste Management : Status and Perspectives, January 2013.
- 18 Ibidem.
- 19 Escola Superior de Tecnologia da Saúde de Lisboa, Saúde Ambiental da ESTeSL dá a conhecer o Sistema de Recolha de Resíduos Sólidos Urbanos (RSU), 26 abril 2016.
- 20 Ayuntamiento de Barcelona, Recogida de residuos domiciliarios, Servicio de recogida neumática, 2017.
- 21 Limpieza Pública del Ayuntamiento de Sevilla, La recogida neumática de residuos urbanos en Sevilla, 2017.
- 22 Envac, Envac Concept Review, 2009.
- 23 Folz, D., Giles, J., Municipal Experience with « Pay As You Throw » Policies : Findings From a National Survey in State & Local Government Review, Vol. 34, No. 2, 2002 ; United States Environmental Protection Agency, Pay-As-You-Throw Success Stories, Solid Waste and Emergency Response (5305W), EPA530-F-97-007, April 1997; Skumatz, L.A., Green, K., Reason Public Policy Institute, Variable-rate or « Pay-as-you-throw » waste management : answers to frequently asked questions, Policy study 295, Reason Foundation, 2002.

Au niveau des déchets ménagers tout venant, PMC recyclables et papiers-cartons, les possibilités sont variées en fonction des zones visées : soit des containers en surface ou enterrés en voirie<sup>11</sup> comme cela a été développé avec succès à Anvers<sup>12</sup>, Portimão<sup>13</sup>, Rotterdam<sup>14</sup> ou Aarhus<sup>15</sup>, soit des containers intégrés dans l'habitat en souterrain et accessibles par raccordement depuis les habitations, soit des mini-containers individuels de grande et moyenne capacité sur roulettes comme à Lisbonne, León et Edimbourg<sup>16</sup>, soit des points d'accès pneumatiques intégrés à l'habitat<sup>17</sup>, soit des points d'accès pneumatiques intégrés en voirie<sup>18</sup>, ces deux derniers systèmes pouvant permettre un transit direct ou vers le centre de tri, ou indirect par le biais d'une unité intermédiaire comme il en existe à Lisbonne<sup>19</sup>, Barcelone<sup>20</sup>, Séville<sup>21</sup>, Copenhague, Macao, Montréal, notamment<sup>22</sup>. Pour ces derniers dispositifs, le système permet notamment le déploiement d'une technologie de cartes à puce conditionnant l'accès, permettant une gestion plus juste financièrement basée sur le principe PAYT (pay-as-you-throw) d'un lien direct entre la production de déchets et la responsabilisation par répercussion du coût individualisé de cette production de déchets<sup>23</sup>.

- 11 Intercommunale du Brabant wallon – Département des Déchets, Collectes groupées OM, FFOM, verre en conteneurs enterrés. Information sur les collectes des différentes matières, 2017.
- 12 Belgische Solid Waste Association, Sorteestraatjes in Antwerpen, invoering en ervaringen, van Luc De Rooms, projectleider afvalbrengsystemen, stad Antwerpen, 2005-2015 Newsletter 7 – 03/2016.
- 13 Empresa Municipal de Águas e Resíduos de Portimão, Portimonenses pagam lixo com cartão magnético, in Jornal Correio da Manhã, 18 de Janeiro de 2002.
- 14 Gemeente Rotterdam, Rotterdam Schone stad, Juni 2016.
- 15 Danish Ministry of Environment, Environmental Protection Agency, Aarhus – making waste collection aesthetic, 15 January 2013.
- 16 Cfr. Supra Notes 1, 4 et 7.
- 17 International Solid Waste Association, Underground Solutions for Urban Waste Management : Status and Perspectives, January 2013.
- 18 Ibidem.
- 19 Escola Superior de Tecnologia da Saúde de Lisboa, Saúde Ambiental da ESTeSL dá a conhecer o Sistema de Recolha de Resíduos Sólidos Urbanos (RSU), 26 abril 2016.
- 20 Ayuntamiento de Barcelona, Recogida de residuos domiciliarios, Servicio de recogida neumática, 2017.
- 21 Limpieza Pública del Ayuntamiento de Sevilla, La recogida neumática de residuos urbanos en Sevilla, 2017.
- 22 Envac, Envac Concept Review, 2009.
- 23 Folz, D., Giles, J., Municipal Experience with « Pay As You Throw » Policies : Findings From a National Survey in State & Local Government Review, Vol. 34, No. 2, 2002 ; United States Environmental Protection Agency, Pay-As-You-Throw Success Stories, Solid Waste and Emergency Response (5305W), EPA530-F-97-007, April 1997; Skumatz, L.A., Green, K., Reason Public Policy Institute, Variable-rate or « Pay-as-you-throw » waste management : answers to frequently asked questions, Policy study 295, Reason Foundation, 2002.

Zowel voor organisch als voor recycleerbaar afval, lijkt het in het kader van het gedifferentieerd beheer raadzaam dat die voorzieningen er eerst komen in de zones met nieuwe of toekomstige gebouwen, meer in het bijzonder in de verkavelingen in nieuwe wijken, net zoals gebeurd is in andere steden in België (Ecowijk in Court-Saint-Etienne) of in het buitenland (Parque de Nações in Lissabon<sup>24</sup>, Ecociudad Valdespartera in Zaragoza<sup>25</sup> Ecoquartier des Bords de Seine d'Issy-les-Moulineaux<sup>26</sup>, Wembley City in het Noord-Oosten van Londen<sup>27</sup>, HDB housing areas van Tampines North, Bidadari, Punggol Northshore te Singapore<sup>28</sup>, Hammarby Sjöstad te Stockholm<sup>29</sup>, die allemaal met name een pneumatisch systeem (zullen) hebben. Voor Brussel worden hier de nieuwe wijken bedoeld, met name in de door de regering bepaalde prioritaire ontwikkelingszones, die thans vermeld worden in verschillende richtschema's, alsook de grote stedenbouwkundige complexen, zoals de Witte Vrouwen in Sint-Pieters-Woluwe, en het nieuwe project op het Engelandplateau in Ukkel.

Voor dat proces, is het absoluut noodzakelijk om dat principe op te nemen in de regelgevende bepalingen inzake stedenbouwkunde en aanleg van openbare wegen, gelet op wat gedaan werd in Singapore bijvoorbeeld, met de nieuwe complexen met meer dan 500 woningen<sup>30</sup>, teneinde vooraf en niet achteraf te handelen, met behulp van verschillende parameters die de mogelijkheid bieden de meest passende oplossingen te kiezen op technisch vlak<sup>31</sup>, en een moeilijke of zelfs onmogelijke inpassing van de voorzieningen te voorkomen. De invoering van nieuwe stedenbouwkundige verplichtingen overstijgt dus het huidige kader, dat enkel de mogelijkheid schetst om de invoering van meer innoverende voorzieningen te onderzoeken<sup>32</sup>. Bijgevolg is het absoluut noodzakelijk een wijziging van de Gewestelijke Stedenbouwkundige Verordening (GSV) door te voeren, met name titel II, hoofdstuk V, artikel 16 betreffende het

Tant pour l'organique que pour le recyclable, il apparaît opportun que, dans le cadre de la gestion différenciée, ces dispositifs d'intégration urbanistique visent d'abord les zones de nouveau ou futur bâti, et singulièrement les lotissements des nouveaux quartiers, à l'instar de ce qui a été fait dans d'autres villes en Belgique (éco-quartier de Court Saint-Etienne) ou à l'étranger (Parque das Nações à Lisbonne<sup>24</sup>, Ecociudad Valdespartera à Saragosse<sup>25</sup>, Ecoquartier des Bords de Seine d'Issy-les-Moulineaux<sup>26</sup>, Wembley City au Nord-Ouest de Londres<sup>27</sup>, HDB housing areas de Tampines North, Bidadari, Punggol Northshore à Singapour<sup>28</sup>, Hammarby Sjöstad à Stockholm<sup>29</sup> qui ont (ou auront) tous notamment un système pneumatique). Dans le cas de Bruxelles, sont ici visés les nouveaux quartiers, notamment ceux situés dans une des zones de développement prioritaire définies par le gouvernement, actuellement visées dans les différents schémas directeurs, ainsi que les grands ensembles urbanistiques tels les Dames Blanches à Woluwe-Saint-Pierre, et le nouveau projet sur le plateau Engeland à Uccle.

Pour opérer ce processus, il est indispensable de fonder ce principe dans les dispositions réglementaires en matière d'urbanisme et d'aménagement de voiries, eu égard à ce qui a été fait à Singapour par exemple avec les nouveaux ensembles supérieurs à 500 logements<sup>30</sup>, de façon à agir en amont et non pas en aval à l'aide des différents paramètres permettant de choisir les solutions les plus appropriées sur le plan technique<sup>31</sup>, et d'éviter une difficile voire impossible implantation des équipements a posteriori du fait des impétrants. L'introduction des nouvelles obligations urbanistiques dépasse ainsi le cadre actuel qui esquisse seulement la possibilité d'étudier l'introduction d'équipements plus innovants<sup>32</sup>. Il est dès lors indispensable d'opérer une modification du Règlement régional d'urbanisme (RRU) et plus précisément de son titre II, chapitre V, article 16 relatif aux ordures ménagères.

24 Escola Superior de Tecnologia da Saúde de Lisboa, Saúde Ambiental da ESTeSL dá a conhecer o Sistema de Recolha de Resíduos Sólidos Urbanos (RSU), 26 abril 2016.

25 SERS, Recogida neumática de R.S.U. : Ecociudad Valdespartera; Ecociudad Zaragoza, Datos Técnicos – recogida neumática de residuos.

26 Ville d'Issy-les-Moulineaux, La collecte pneumatique des déchets dans l'éco-quartier des Bords de Seine, 5 november 2013.

27 ENVAC, Wembley city case study – London, 2017.

28 Ministry of the Environment and Water Resources and Minister of National Development, Sustainable Singapore Blueprint 2015.

29 Hammarby Sjöstad – Stockholm Stad, Hammarby Sjöstad – a new city district with emphasis on water and ecology, 2008.

30 Boh., S., Upgraded waste system for new private apartments in Straits Time, March 9, 2017.

31 Association of Directors of Environment, Economy, Planning and Transport, Making space for waste, Designing Waste Management in New Developments A Practical Guide for Developers and Local Authorities, 2010.

32 Brussels Hoofdstedelijk Gewest, Gewestelijk Plan voor Duurzame Ontwikkeling – aan een openbaar onderzoek onderworpen project, as 1, p. 14.

24 Escola Superior de Tecnologia da Saúde de Lisboa, Saúde Ambiental da ESTeSL dá a conhecer o Sistema de Recolha de Resíduos Sólidos Urbanos (RSU), 26 abril 2016.

25 SERS, Recogida neumática de R.S.U. : Ecociudad Valdespartera; Ecociudad Zaragoza, Datos Técnicos – recogida neumática de residuos.

26 Ville d'Issy-les-Moulineaux, La collecte pneumatique des déchets dans l'éco-quartier des Bords de Seine, 5 november 2013.

27 ENVAC, Wembley city case study – London, 2017.

28 Ministry of the Environment and Water Resources and Minister of National Development, Sustainable Singapore Blueprint 2015.

29 Hammarby Sjöstad – Stockholm Stad, Hammarby Sjöstad – a new city district with emphasis on water and ecology, 2008.

30 Boh., S., Upgraded waste system for new private apartments in Straits Time, March 9, 2017.

31 Association of Directors of Environment, Economy, Planning and Transport, Making space for waste, Designing Waste Management in New Developments A Practical Guide for Developers and Local Authorities, 2010.

32 Région de Bruxelles-Capitale, Plan Régional de Développement Durable – Projet soumis à l'enquête publique, Axe 1, p. 14

huishoudelijk afval. Die bepaling van de GSV, die thans enkel gebouwen met meerdere woningen betreft, stelt dat elk nieuw gebouw met meerdere woningen een lokaal moet bevatten voor de opslag van huisvuil waar selectieve opslag mogelijk is<sup>33</sup>. Nu moet men weten dat de selectieve opslag zoals bedoeld in de GSV geen betrekking heeft op organisch afval. Bovendien berust het op het traditioneel ophalingscircuit. Het betreft een plaats om plastic vuilniszakken op te slaan alvorens ze op de openbare weg worden geplaatst. Het is dus nodig daarin niet enkel het principe van de ophaling van organisch afval op te nemen door vermelding van de daartoe bestemde voorzieningen die de oranje zakken vervangen. In verband met de afdeling van de GSV over de aansluiting<sup>34</sup>, dient evenzo te worden voorzien in de verplichting om, vanaf het ontwerpen van de gebouwen, afvoersluizen te voorzien naar in het gebouw ingegraven containers, of containers op de openbare weg van de verkaveling, of een pneumatisch systeem, met verbinding naar het sorteercentrum of naar een tussenunit.

Dat zou dus kaderen in de stedenbouwkundige lasten zoals bepaald in het BWRO, aangezien het de bedoeling is de afgifte van de nodige stedenbouwkundige vergunning te doen afhangen van het feit of de aanvrager rekening houdt met de nagestreefde doelstellingen van een gedifferentieerd ophaalsysteem op het gewestelijk grondgebied<sup>35</sup>.

Daarnaast is het absoluut noodzakelijk een verplichting in te voeren inzake de planning van wegenwerken in de nieuwe wijken die bedoeld worden in het kader van dit voorstel. De stedenbouwkundige normen van de openbare wegen van die wijken moeten herzien worden, teneinde rekening te houden met de omgeving die leidt naar die bovengrondse of ingegraven voorzieningen, opdat ze aangepast zou worden aan de ophaalwagens (kraanvrachtwagens), wat openbare wegen vereist die aangepast zijn aan grote vrachtwagens, en aan de manoeuvres die zij moeten verrichten met een kraan. Daarvoor is het nodig de aanwezigheid van luchtkabels, bomen of andere te voorkomen in de buurt van het ophaalpunt<sup>36</sup>. Tevens is het belangrijk in de stedenbouwkundige normen van deze openbare wegen te verduidelijken dat de omgeving van de containers voorzien moet zijn van een makkelijk te onderhouden en schoon te maken bekleding.

## Commentaar bij de artikelen

### Artikel 1

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

33 Brussels Hoofdstedelijk Gewest, Gewestelijke Stedenbouwkundige Verordening, titel II, hoofdstuk V, artikel 16.

34 Brussels Hoofdstedelijk Gewest, Gewestelijke Stedenbouwkundige Verordening, Titel II, hoofdstuk IV, artikel 13.

35 Brussels Hoofdstedelijk Gewest, Brussels Wetboek van Ruimtelijke Ordening (BWRO), 9 april 2004, art. 100.

36 Intercommunale du Brabant Wallon – Département des déchets, Collecte groupées OM, FFOM, verre en conteneurs enterrés. Information sur les collectes des différentes matières, 2017.

En effet, actuellement cette disposition du RRU, qui ne touche que les logements multiples, prévoit que tout immeuble neuf à logements multiples comporte un local permettant d'entreposer les ordures ménagères devant permettre le stockage sélectif<sup>33</sup>. Or, il faut savoir que le stockage sélectif tel que défini par le RRU n'inclut pas les déchets organiques. De plus, il repose sur le circuit de la collecte traditionnelle. Il s'agit d'un endroit d'entreposage des sacs poubelles en plastique avant que ceux-ci ne soient déposés sur la voirie. Il est donc nécessaire d'y introduire non seulement le principe de la collecte de l'organique en y insérant des équipements dévolus à cet effet qui remplaceront les sacs orange, mais également, à l'égard de la section du RRU sur le raccordement<sup>34</sup>, l'obligation d'inclure dès la conception des bâtiments des sas d'évacuation vers des containers enterrés en immeuble, ou des containers en voirie du lotissement, ou un système pneumatique avec liaison soit vers le centre de tri, soit vers une unité intermédiaire.

Ceci entrerait dans le cadre des charges d'urbanisme telles que fixées par le CoBAT puisqu'il s'agit de subordonner la délivrance du permis d'urbanisme jugé utile à imposer au demandeur aux objectifs poursuivis d'établir un système de collecte différencié sur le territoire régional<sup>35</sup>.

Corollairement, il est indispensable d'introduire une obligation au niveau de la planification des travaux de voirie des nouveaux quartiers visés dans le cadre de la présente proposition. Les normes urbanistiques des voiries de ces quartiers doivent être revues de façon à prendre en compte l'environnement menant à ces équipements, pour qu'il soit adapté au charroi des collectes (camions à grue) exigeant des voiries adaptées aux poids lourds de gros tonnage, et aux manoeuvres que doivent effectuer ceux-ci à l'aide de grues. Ce qui exige d'éviter la présence de câbles aériens, arbres ou autres à proximité du point de collecte<sup>36</sup>. Il est également important de préciser dans les normes urbanistiques de ces voiries que l'environnement périphérique des conteneurs doit être composé d'un revêtement aisé à entretenir et nettoyer.

## Commentaire des articles

### Article 1<sup>er</sup>

Cet article n'appelle pas de commentaires.

33 Région de Bruxelles-Capitale, Règlement régional d'urbanisme, titre II, chapitre V, article 16.

34 Région de Bruxelles-Capitale, Règlement régional d'urbanisme, titre II, chapitre IV, article 13.

35 Région de Bruxelles-Capitale, Code Bruxellois de l'aménagement du territoire (CoBAT), 9 avril 2004, art. 100.

36 Intercommunale du Brabant Wallon – Département des déchets, Collecte groupées OM, FFOM, verre en conteneurs enterrés. Information sur les collectes des différentes matières, 2017.

*Artikel 2*

Dit artikel heeft tot doel om tijdens de ontwerpfase van elk nieuw gebouw een ophalingsysteem te voorzien dat het mogelijk maakt om komaf te maken met de opslag van zakken met organisch afval.

*Artikel 3*

Dit artikel voert een specifieke verplichting in voor nieuwe verkavelingen met een door de regering te bepalen minimumaantal woningen of kantoren. Voor die laatste, voert dit artikel een verplichting in tot integratie van collectieve voorzieningen die de mogelijkheid bieden tot afvoer van het PMD, organisch afval, allerhande afval en papier-karton. Dat kan gebeuren bij het ontwerpen van de verkaveling, door collectieve bovengrondse of ondergrondse ophalingsvoorzieningen te voorzien in de verkaveling, of bij het ontwerpen van het gebouw, door ondergrondse voorzieningen in onder het gebouw ingegraven containers, of door een pneumatisch systeem dat rechtstreeks verbonden is met een sorteerinstallatie of tussenuunit.

*Artikel 4*

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

*Article 2*

Cet article a pour objet d'obliger à intégrer, lors de la phase de conception de tout nouvel immeuble, un système de collecte visant à supprimer le stockage de sacs de déchets organiques.

*Article 3*

L'article introduit une obligation spécifique pour les nouveaux lotissements comprenant un nombre d'habitations et ou de bureaux minimum qui doit être défini par le gouvernement. Pour ces derniers, l'article introduit une obligation d'intégration d'équipements collectifs permettant l'évacuation des déchets PMC, organiques, tout venant et papiers-cartons. Cette intégration peut se faire soit lors de la conception du lotissement, en installant des équipements de collecte collectifs de surface ou enterrés en voirie du lotissement, soit lors la conception de l'immeuble, par infrastructures souterraines en containers enterrés en dessous de l'immeuble, ou par pneumatique avec un raccordement direct à une installation de tri finale ou intermédiaire.

*Article 4*

Cet article n'appelle pas de commentaires.

Anne-Charlotte d'URSEL (F)  
Viviane TEITELBAUM (F)  
Alexia BERTRAND (F)  
Aurélie CZEKALSKI (F)

**VOORSTEL VAN ORDONNANTIE**

**met het oog op een stedenbouwkundige  
planning met een intelligent en  
gedifferentieerd systeem voor afvalophaling**

*Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

*Artikel 2*

Bij het ontwerpen van elk nieuw gebouw, wordt een inzamelsysteem geïntegreerd dat een alternatief biedt voor de zakken met organisch afval.

*Artikel 3*

In elke nieuwe verkaveling met een door de regering bepaald minimumaantal woningen en/of kantoren, worden collectieve uitrustingen voorzien die de afvoer mogelijk maken van PMD-afval, organisch en allerlei afval, papier en karton, hetzij door bovengrondse of ondergrondse infrastructuur, hetzij door een rechtstreekse verbinding met een sorteerinstallatie.

*Artikel 4*

Deze ordonnantie treedt in werking op de dag van de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*.

**PROPOSITION D'ORDONNANCE**

**visant une planification urbanistique  
intégrant un système de collecte des déchets  
intelligent et différencié**

*Article 1<sup>er</sup>*

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

*Article 2*

Lors de sa conception, tout nouvel immeuble intègre un système de collecte offrant une alternative aux sacs de déchets organiques.

*Article 3*

Tout nouveau lotissement de terrain, comprenant un nombre minimum d'habitations et/ou de bureaux défini par le gouvernement, intègre un système d'équipements collectifs permettant l'évacuation des déchets PMC, organiques et tout venant, papiers et cartons, soit par infrastructures de surface ou souterraines, soit par raccordement direct vers une installation de tri.

*Article 4*

La présente ordonnance entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

Anne-Charlotte d'URSEL (F)  
Viviane TEITELBAUM (F)  
Alexia BERTRAND (F)  
Aurélie CZEKALSKI (F)