



GEWONE ZITTING 2019-2020

25 NOVEMBER 2019

BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

**betreffende de boekhouding van de
broeikasgasuitstoot van de gemeenten**

(ingediend door de heer Vincent DE WOLF (F),
mevrouw Aurélie CZEKALSKI (F) en
mevrouw Clémentine BARZIN (F))

Toelichting

Om de klimaatverandering tegen te gaan, heeft het Brussels Gewest doelstellingen vastgelegd om de voornaamste broeikasgassen (BKG's) te verminderen.

Het is noodzakelijk om de uitstoot van die broeikasgassen te kwantificeren en betrouwbare methodes uit te werken om de koolstof te verrekenen. Via de koolstofboekhouding kunnen we ons immers bewust worden van onze afhankelijkheid van fossiele energie en enerzijds, reductiemaatregelen invoeren en anderzijds, anticiperen op de toekomstige problemen (prijsstijgingen, moeilijke toegang tot de energieën, spanning op de markten enz.).

De term « koolstofboekhouding » verwijst naar de initiatieven om de problematiek van de klimaatverandering te internaliseren in de werking van de « ondernemingen ». Dankzij die diagnose kan de organisatie over een stand van zaken beschikken van al haar broeikasgasemissies over een activiteitenjaar, ingedeeld per uitstootpost, met het doel hefboomen voor reductiemaatregelen te bepalen.

Het betreft een eerste stap om de uitstootposten met het grootste koolstofgewicht te kunnen identificeren, waaraan als eerste gewerkt moet worden.

SESSION ORDINAIRE 2019-2020

25 NOVEMBRE 2019

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

PROPOSITION D'ORDONNANCE

**relative à la comptabilité des émissions de
gaz à effet de serre des communes**

(déposée par M. Vincent DE WOLF (F),
Mmes Aurélie CZEKALSKI (F) et
Clémentine BARZIN (F))

Développements

Afin de lutter contre le changement climatique, la Région bruxelloise s'est fixé des objectifs de réduction concernant les principaux gaz à effet de serre (GES).

La quantification des émissions de ces gaz à effet de serre est nécessaire, et avec elle le besoin d'élaborer des méthodes fiables permettant de compter le carbone. En effet, la prise de conscience de notre dépendance à l'énergie fossile via la comptabilité carbone permet d'une part, de mettre en place des actions de réduction, et d'autre part, d'anticiper les contraintes à venir (augmentation des prix, difficulté d'accès aux énergies, tension sur les marchés, etc.).

Le terme de « comptabilité carbone » désigne les initiatives visant à internaliser la question du changement climatique dans le fonctionnement des « entreprises ». Ce diagnostic permet à l'organisation d'avoir un état des lieux sur une année d'activité, de l'ensemble de ses émissions de gaz à effet de serre, réparti par poste d'émission, dans le but d'identifier des leviers d'actions de réduction.

Il s'agit d'une première étape permettant d'identifier les postes d'émissions où le poids carbone est le plus important et sur lesquels il convient d'agir en priorité.

De methode van de koolstofbalans is niet alleen een instrument voor bewustmaking en vermindering van de broeikasgassen, maar ook een goede manier om de solvabiliteit van een organisatie op lange termijn na te gaan in functie van de energieprijstijgingen of om haar voor te bereiden op de invoering van een belasting op de uitstoot van broeikasgassen.

Samengevat is de opmaak van een broeikasgasbalans geen doel op zich, maar een instrument op basis waarvan men beslist over een strategie voor de vermindering van de uitstoot.

Om de invloed van de menselijke activiteiten op de klimaatverandering te kwantificeren, zijn verschillende methodes voor de boekhouding van de broeikasgasuitstoot ontwikkeld.

Een van die methodes is de koolstofbalans, die oorspronkelijk werd voorgesteld door het Franse milieu-en energiebesparingsagentschap ADEME begin jaren 2000 en momenteel wordt beheerd door de « Association Bilan Carbone » (ABC). Zij wordt in een spreadsheet gegoten waarmee de broeikasgasuitstoot van de organisatie omgezet in tonnen CO₂ kan worden geïnventariseerd in verschillende uitstootposten volgens de gekozen perimenter van de organisatie.

De beperkte perimenter (scope 1 genaamd) heeft enkel betrekking op de rechtstreekse uitstoot zonder elektriciteit (met die erbij wordt het scope 2) en de uitgebreide perimenter (scope 3) omvat alle onrechtstreekse uitstoot ervoor en erna.

Een voorbeeld van een post van de uitgebreide perimenter is de uitstoot in verband met het woon-werkverkeer van de werknemers. Er wordt een berekeningmethode voorgesteld alsook conventionele technische parameters (de emissiefactoren) om gezamenlijke hypothesen vast te stellen voor alle gebruikers (bijvoorbeeld om tot overeenstemming te komen over de conversie tussen 1 kWh en 1 ton CO₂).

Rekening houdend met de voordelen die het bijhouden van een koolstofboekhouding biedt in de context van klimaatuitdaging die alle machtsniveaus betreft, strekt dit voorstel van ordonnantie ertoe de gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te verplichten om elke drie jaar een koolstofbalans op te maken.

La méthode bilan carbone n'est pas uniquement un outil de sensibilisation et de réduction des GES mais aussi un bon moyen de vérifier la solvabilité à long terme d'une organisation en fonction de l'augmentation du prix de l'énergie ou encore de la préparer à la mise en place d'une taxe sur les émissions de GES.

En somme, la réalisation d'un bilan GES n'est pas une fin en soi mais un outil sur base duquel on décide d'une stratégie de réduction des émissions.

Afin de quantifier l'impact des activités humaines sur le changement climatique, diverses méthodes de comptabilisation des émissions de gaz à effet de serre se sont développées.

Parmi ces méthodes, le Bilan Carbone (BC) initialement proposé par l'Agence de l'Environnement et de la Maîtrise de l'Energie (ADEME) au début des années 2000 et actuellement géré par l'Association Bilan Carbone (ABC) se présente sous la forme d'un tableur informatique qui permet de recenser les émissions de gaz à effet de serre converties en tonnes de CO₂ de l'organisation en différents postes d'émission selon le périmètre organisationnel retenu.

Le périmètre restreint (on parle de scope 1) concerne uniquement les émissions directes hors électricité (on parle de scope 2 en les ajoutant) et le périmètre étendu (ou scope 3) intègre toutes les émissions indirectes amont et aval.

Un exemple de poste du périmètre étendu est celui des émissions liées au déplacement domicile-travail des salariés. Une méthode de calcul est proposée ainsi que des paramètres techniques conventionnels (les facteurs d'émission) permettant de fixer des hypothèses communes à tous les utilisateurs (par exemple, pour s'accorder sur la conversion entre 1 kWh et 1 tonne de CO₂).

Compte tenu des avantages qu'offre la tenue d'une comptabilité carbone dans le contexte de défi climatique qui concerne tous les niveaux de pouvoirs, la présente proposition d'ordonnance vise à contraindre les communes de la Région de Bruxelles-Capitale à réaliser un bilan carbone tous les trois ans.

Vincent DE WOLF (F)
Aurélië CZEKALSKI (F)
Clémentine BARZIN (F)

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

betreffende de boekhouding van de broeikasgasuitstoot van de gemeenten

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

In de Nieuwe Gemeentewet wordt een artikel 242ter ingevoegd, luidend als volgt :

« Art. 242ter – § 1. Het college van burgemeester en schepenen maakt een balans op van de broeikasgasuitstoot van de gemeente overeenkomstig de bepalingen in artikel 242quater.

§ 2. De balans heeft betrekking op de uitstoot van broeikasgassen waarvan de lijst door de Brusselse Hoofdstedelijke Regering wordt vastgelegd. In ieder geval worden op zijn minst de volgende broeikasgassen beoogd :

- 1° koolstofdioxide (CO₂) ;
- 2° methaan (CH₄) ;
- 3° distikstofmonoxide (N₂O) ;
- 4° fluorkoolwaterstoffen (HFK) ;
- 5° perfluorkoolwaterstoffen (PFK) ;
- 6° zwavelhexafluoride (SF₆) ;
- 7° stikstoftrifluoride (NF₃).

§ 3. De methode voor het opstellen van die balans wordt vastgesteld door de regering en ter beschikking gesteld van het college.

§ 4. De broeikasgasuitstootbalansen hebben betrekking op het patrimonium van de gemeente en op haar bevoegdheden.

§ 5. Het college van burgemeester en schepenen voegt bij die balans een samenvatting van de geplande maatregelen om de broeikasgasuitstoot te verminderen.

§ 6. Deze balans wordt openbaar gemaakt. Zij wordt ten minste om de drie jaar bijgewerkt. ».

Artikel 3

In dezelfde wet wordt een artikel 242quater ingevoegd, luidend als volgt :

« Art. 242quater – De broeikasgasuitstootbalans biedt een evaluatie van het uitstootvolume van broeikasgassen dat in de loop van een jaar wordt geproduceerd door de activiteiten die de gemeente verricht. Het te evalueren volume is het volume dat geproduceerd werd in het jaar dat voorafgaat aan dat waarin de balans is opgemaakt of bijgewerkt of, bij

PROPOSITION D'ORDONNANCE

relative à la comptabilité des émissions de gaz à effet de serre des communes

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

Dans la Nouvelle loi communale, il est inséré un article 242ter rédigé comme suit :

« Art. 242ter – § 1^{er}. Le collège des bourgmestre et échevins établit un bilan des émissions de gaz à effet de serre de la commune conformément aux dispositions de l'article 242quater.

§ 2. Le bilan porte sur les émissions de gaz à effet de serre dont la liste est fixée par le gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale. Dans tous les cas, les gaz à effet de serre visés sont au moins :

- 1° le dioxyde de carbone (CO₂) ;
- 2° le méthane (CH₄) ;
- 3° le protoxyde d'azote (N₂O) ;
- 4° les hydrofluorocarbones (HFC) ;
- 5° les hydrocarbures perfluorés (PFC) ;
- 6° l'hexafluorure de soufre (SF₆) ;
- 7° le trifluorure d'azote (NF₃).

§ 3. La méthode d'établissement de ce bilan est fixée par le gouvernement et mise à la disposition du collège.

§ 4. Les bilans des émissions de gaz à effet de serre portent sur le patrimoine de la commune et sur ses compétences.

§ 5. Le collège des bourgmestre et échevins joint à ce bilan une synthèse des actions envisagées pour réduire les émissions de gaz à effet de serre.

§ 6. Ce bilan est rendu public. Il est mis à jour au moins tous les trois ans. ».

Article 3

Dans la même loi, il est inséré un article 242quater rédigé comme suit :

« Art. 242quater – Le bilan des émissions de gaz à effet de serre fournit une évaluation du volume d'émissions de gaz à effet de serre produit par les activités exercées par la commune au cours d'une année. Le volume à évaluer est celui produit au cours de l'année précédant celle où le bilan est établi ou mis à jour ou, à défaut de données disponibles,

gebrek aan beschikbare gegevens, in de loop van het voorlaatste jaar. De uitstoot wordt uitgedrukt in tonnen koolstofdioxide-equivalent.

In de balans wordt een onderscheid gemaakt tussen :

- 1° de rechtstreekse uitstoot, geproduceerd door de vaste en mobiele bronnen die nodig zijn voor de activiteiten van de gemeente ;
- 2° de onrechtstreekse uitstoot die verband houdt met het verbruik van elektriciteit, warmte of stoom die nodig zijn voor de activiteiten van de gemeente.

De samenvatting van de acties, die in toepassing van artikel 242ter, § 5, bij de balans wordt gevoegd bevat, voor elke in het tweede lid, 1° en 2°, vermelde uitstootcategorie, de maatregelen die de gemeente van plan is uit te voeren in de loop van de jaren tot aan de opstelling van haar volgende balans. Zij geeft het verwachte globale volume van de vermindering van de broeikasgasuitstoot weer. ».

Artikel 4

In dezelfde wet wordt een artikel 242quinquies ingevoegd, luidend als volgt :

« Art. 242quinquies – Het college van burgemeester en schepenen bezorgt aan de toezichthoudende overheid een balans van de broeikasgasuitstoot uiterlijk op 31 december van het volgende jaar, en vervolgens de bijwerkingen ervan uiterlijk voor het einde van elke daaropvolgende driejaarlijkse periode. ».

Artikel 5

In dezelfde wet wordt een artikel 242sexies ingevoegd, luidend als volgt :

« Art. 242sexies – De Brusselse Hoofdstedelijke Regering duidt een expertiseorgaan aan waarvan zij de samenstelling en de werkingsregels bepaalt en dat belast wordt met de volgende opdrachten :

- 1° de benodigde methodes uitwerken voor het opstellen van de broeikasgasuitstootbalansen, die het mogelijk maken om coherente resultaten te verzekeren, met name in naleving van de verplichtingen die voortvloeien uit het recht van de Europese Unie ;
- 2° de berekeningsprincipes voor de tonnen koolstofdioxide-equivalenten bepalen alsook de emissiefactoren die gebruikt moeten worden ;
- 3° een presentatiemodel voor de broeikasgasuitstootbalans voorbereiden, dat ter goedkeuring aan de Brusselse Hoofdstedelijke Regering wordt voorgelegd ;

au cours de la pénultième année. Les émissions sont exprimées en équivalent de tonnes de dioxyde de carbone.

Le bilan distingue :

- 1° les émissions directes, produites par les sources, fixes et mobiles, nécessaires aux activités de la commune ;
- 2° les émissions indirectes associées à la consommation d'électricité, de chaleur ou de vapeur nécessaire aux activités de la commune.

La synthèse des actions, jointe au bilan en application de l'article 242ter, § 5, présente, pour chaque catégorie d'émissions visée à l'alinéa 2, 1° et 2°, les actions que la commune envisage de mettre en œuvre au cours des années courant jusqu'à l'établissement de son bilan suivant. Elle indique le volume global des réductions d'émissions de gaz à effet de serre attendu. ».

Article 4

Dans la même loi, il est inséré un article 242quinquies rédigé comme suit :

« Art. 242quinquies – Le collège des bourgmestre et échevins transmet à l'autorité de tutelle un bilan des émissions de gaz à effet de serre au plus tard le 31 décembre de l'année suivante, puis ses mises à jour au plus tard avant la fin de chaque période triennale suivante. ».

Article 5

Dans la même loi, il est inséré un article 242sexies rédigé comme suit :

« Art. 242sexies – Le gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale désigne un organisme d'expertise dont il arrête la composition et les modalités de fonctionnement et qui est chargé des missions suivantes :

- 1° élaborer les méthodologies nécessaires à l'établissement des bilans des émissions de gaz à effet de serre et permettant d'assurer la cohérence des résultats, notamment dans le respect des obligations résultant du droit de l'Union européenne ;
- 2° déterminer les principes de calcul des équivalents de tonnes de dioxyde de carbone et les facteurs d'émissions qui doivent être utilisés ;
- 3° préparer un modèle de présentation du bilan des émissions des gaz à effet de serre, qui est soumis à l'approbation du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale ;

4° de uitvoering van het instrument van de broeikasgasuitstootbalansen volgen en, in voorkomend geval, aanbevelingen doen over de evolutie van dat instrument. ».

Artikel 6

Deze ordonnantie treedt in werking op de door de Brusselse Hoofdstedelijke Regering bepaalde dag.

4° suivre la mise en œuvre du dispositif des bilans des émissions de gaz à effet de serre et faire des recommandations, le cas échéant, sur l'évolution de ce dispositif. ».

Article 6

La présente ordonnance entre en vigueur le jour fixé par le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale.

Vincent DE WOLF (F)
Aurélie CZEKALSKI (F)
Clémentine BARZIN (F)