



GEWONE ZITTING 2019-2020

4 NOVEMBER 2019

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

tot wijziging van de wet van 14 augustus 1986 betreffende de bescherming en het welzijn der dieren, teneinde het toepassingsgebied van het verbod op de exploitatie van pony's en paarden voor publieksvermaak uit te breiden

(ingediend door de heer
Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN (F),
mevrouw Dominique DUFOURNY (F),
mevrouw Victoria AUSTRÆT (F) en
mevrouw Bianca DEBAETS (N))

Toelichting

Sinds de inwerkingtreding van de bijzondere wet van 6 januari 2014 inzake de zesde staats hervorming (*Belgisch Staatsblad* van 31 januari 2014), zijn de bevoegdheden inzake dierenwelzijn overgeheveld van de federale Staat naar de Gewesten.

De wet van 14 augustus 1986 betreffende de bescherming en het welzijn der dieren (*Belgisch Staatsblad* van 3 december 1986) bevat tot nader order nog steeds de basiswetgeving inzake dierenwelzijn, en omvat eveneens de regels inzake het houden van dieren. Het welzijn van pony's en paarden valt hier dus ook onder.

De ordonnantie van 25 januari 2018 tot wijziging van de wet van 14 augustus 1986 betreffende de bescherming en het welzijn der dieren, ter invoering van een verbod op kermispony's (*Belgisch Staatsblad* van 22 februari 2018), heeft aan die wet een artikel 6ter toegevoegd, om attracties waarbij paardachtigen worden gebruikt op kermissen te verbieden.

SESSION ORDINAIRE 2019-2020

4 NOVEMBRE 2019

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

PROPOSITION D'ORDONNANCE

modifiant la loi du 14 août 1986 relative à la protection et au bien-être des animaux, en vue d'élargir le champ d'application de l'interdiction de l'exploitation des poneys et des chevaux pour le divertissement du public

(déposée par
M. Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN (F),
Mmes Dominique DUFOURNY (F),
Victoria AUSTRÆT (F) et
Bianca DEBAETS (N))

Développements

Depuis l'entrée en vigueur de la loi spéciale du 6 janvier 2014 relative à la sixième réforme de l'État (*Moniteur belge* du 31 janvier 2014), les compétences relatives au bien-être animal ont été transférées de l'État fédéral vers les Régions.

La loi du 14 août 1986 relative à la protection et au bien-être des animaux (*Moniteur belge* du 3 décembre 1986) contient toujours à ce stade la législation de base en matière de bien-être animal et renferme également les règles en matière de détention d'animaux. Le bien-être des poneys et des chevaux relève donc également de cette loi.

L'ordonnance du 25 janvier 2018 modifiant la loi du 14 août 1986 relative à la protection et au bien-être des animaux, introduisant une interdiction des poneys de foire (*Moniteur belge* du 22 février 2018) a introduit un article 6ter dans ladite loi, afin d'interdire l'utilisation d'attractions utilisant des équidés dans le cadre de fêtes foraines.

De oorspronkelijke bedoeling van de ordonnantiegever was om dit verbod een ruimer toepassingsgebied te geven dan enkel de attracties met « kermispony's ». In het voorontwerp van ordonnantie was sprake van de toepassing van het verbod op kermissen en « vergelijkbare evenementen ».

De redenen die ten grondslag lagen aan de goedkeuring van die ordonnantie hadden te maken met de leefomstandigheden van de pony's en paarden wanneer zij werden ingezet in het kader van attracties voor publieksvermaak, buiten hun gewoonlijke verblijfplaats. Onophoudelijk rondjes lopen met onervaren kinderen op de rug werd beschouwd als een stresserende situatie voor de pony's en paarden. Ook de drukke en lawaaiige omgeving van kermissen werd beschouwd als schadelijk voor het welzijn van die dieren. Het feit dat de paardachtigen tijdens pauzes en 's nachts bovendien verplicht waren om in vrachtwagens te rusten op een doorgaans beperkte oppervlakte, bleek eveneens problematisch.

Die verschillende vormen van ondermijning van de levenskwaliteit van de pony's en paarden zijn niet uitsluitend beperkt tot kermissen. Zij komen op vergelijkbare wijze voor wanneer attracties waarin die dieren ingezet worden om het publiek te vermaken worden geïnstalleerd tijdens andere openbare evenementen die veel bezoekers aantrekken en die daardoor lawaai en drukte veroorzaken, waardoor de paardachtigen niet in goede omstandigheden kunnen rusten.

Toch was de afdeling Wetgeving van de Raad van State, in zijn advies nr. 61.981/3, uitgebracht op 26 september 2017, van mening dat de term « vergelijkbare evenementen » zich tot een ruime en onvoldoende nauwkeurige interpretatie leende, gelet op het legaliteitsbeginsel in strafzaken. Aangezien aan het verbod in kwestie strafsancities werden verbonden, moest het toepassingsgebied van de ontworpen regeling voldoende nauwkeurig worden omschreven, zodat eenieder, op het ogenblik waarop hij een gedrag aanneemt, kan uitmaken of dat gedrag al dan niet strafbaar is.

De Raad van State heeft de ordonnantiegever aanbevolen om preciezer te omschrijven voor welke « evenementen » het uitbaten en organiseren van attracties werd verboden.

In de plaats van te verduidelijken voor welke andere evenementen die attracties verboden moesten worden, heeft de ordonnantiegever de vermelding « en vergelijkbare evenementen » uit de regeling geschrapt.

Bijgevolg kon het verbod alleen nog worden toegepast voor kermissen.

Daardoor heeft de ordonnantie van 25 januari 2018, aldus aangenomen, niet als juridische grondslag kunnen dienen voor de verschillende gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest met het doel het organiseren en het uitbaten van attracties waarin pony's en paarden worden

L'intention initiale du législateur ordonnantiel était de conférer à ladite interdiction un champ d'application au contenu plus large que les uniques attractions relatives aux « poneys de fêtes foraines ». Dans l'avant-projet d'ordonnance, il était ainsi question d'appliquer l'interdiction aux fêtes foraines et aux « événements similaires ».

En effet, les motifs qui ont présidé à l'adoption de cette ordonnance se basaient sur les conditions de vie des poneys et des chevaux lorsque ceux-ci étaient exploités dans le cadre d'attractions pour le divertissement du public, hors de leur lieu de séjour habituel. Tourner incessamment avec des enfants inexpérimentés sur le dos était considéré comme une situation stressante pour les poneys et les chevaux. L'environnement animé et bruyant des fêtes foraines était également considéré comme un élément néfaste pour le bien-être de ces animaux. En outre, le fait que les équidés soient tenus de se reposer dans des camions, sur une surface généralement limitée, durant leurs pauses et la nuit, apparaissait également problématique.

Ces différentes nuisances pour la qualité de vie des poneys et des chevaux ne sont pas exclusivement cantonnées aux fêtes foraines. Elles surviennent de manière similaire lorsque des attractions utilisant ces animaux pour le divertissement du public sont installées dans le cadre d'autres événements publics, qui rassemblent un nombre important de visiteurs, engendrant de ce fait du bruit et de l'agitation et n'offrant pas aux équidés des conditions de repos satisfaisantes.

Toutefois, la section de législation du Conseil d'Etat, dans son avis n° 61.981/3, rendu le 26 septembre 2017, a considéré que les termes « événements similaires » prêtaient à une interprétation large et insuffisamment précise eu égard au principe de légalité en matière pénale. L'interdiction dont question étant en effet sanctionnée pénalement, il convenait que le champ d'application du dispositif en projet soit défini avec suffisamment de précision, pour permettre à chacun de déterminer, au moment où il adopte un comportement déterminé, si celui-ci est ou non punissable.

Le Conseil d'Etat recommandait au législateur ordonnantiel de définir plus précisément pour quels « événements » l'exploitation et l'organisation d'attractions étaient interdites.

Au lieu de préciser pour quels autres événements ces attractions devaient être interdites, le législateur ordonnancier a supprimé la mention « et d'événements similaires » du dispositif.

Par conséquent, ladite interdiction ne trouvait plus à s'appliquer que pour les fêtes foraines.

Ce faisant, l'ordonnance du 25 janvier 2018, telle qu'adoptée, n'a pas pu servir de fondement juridique aux différentes communes de la Région de Bruxelles-Capitale dans le but d'interdire l'organisation et l'exploitation d'attractions utilisant des poneys et des chevaux dans le

gebruikt tijdens andere evenementen, en met name op markten, te verbieden.

In de praktijk zien we op sommige markten nog altijd attracties waarin pony's worden gebruikt om het publiek te vermaken.

Die situatie is niet alleen in strijd met de oorspronkelijke bedoeling van de ordonnantiegever, maar is ook incoherent. Zoals hierboven uitgelegd, kan het organiseren en het uitbaten van attracties waarin pony's en paarden worden gebruikt om het publiek te vermaken immers ook nadelig zijn voor het dierenwelzijn wanneer zulks gebeurt tijdens andere evenementen die veel publiek aantrekken, zoals brocantes of braderieën.

Bovendien moet ook rekening worden gehouden met het feit dat het gebruik van pony's of paarden voor attracties op markten, brocantes of braderieën steeds minder steun vindt bij de bevolking, die geen onderscheid maakt met de attracties op kermissen.

Op basis van, enerzijds, de oorspronkelijke wens van de ordonnantiegever, en anderzijds, het feit dat de vaak gruwelijke omstandigheden waarin de pony's en paarden verkeren wanneer zij worden gebruikt in attracties op markten, brocantes of braderieën, op vergelijkbare wijze in attracties op kermissen, is het gerechtvaardigd om het toepassingsgebied van het verbod uit te breiden.

Het toepassingsgebied van deze ordonnantie slaat niet op de voorstellingen of tijdelijke wedstrijden waaraan paarden en pony's deelnemen. Het heeft evenmin betrekking op de attracties waarin paarden of pony's worden ingezet in het kader van maneges of paardensportcentra die specifiek gericht zijn op het africhten van paarden, het trainen van ruiters en het paardrijden.

De Regering bepaalt de datum van inwerkingtreding van deze ordonnantie om in een overgangperiode te voorzien.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel lokt geen bijzondere commentaar uit.

Artikel 2

Dit artikel breidt het verbod op het organiseren en het uitbaten van attracties waarin pony's en paarden worden gebruikt uit tot markten, brocantes en braderieën.

De tekst van artikel 6ter werd aangepast om de formulering duidelijker te maken.

cadre d'autres événements, et notamment dans le cadre de marchés.

Dans les faits, certains marchés continuent à exploiter des attractions utilisant des poneys pour le divertissement du public.

Outre que cette situation est contraire à l'intention initiale du législateur ordonnantiel, elle est incohérente. En effet, comme expliqué ci-dessus, l'organisation et l'exploitation d'attractions utilisant des poneys ou des chevaux pour le divertissement du public sont également susceptibles de porter préjudice au bien-être animal lorsqu'elles prennent place dans d'autres événements caractérisés par une fréquentation élevée du public, parmi lesquels des marchés, des brocantes ou des braderies.

En outre, il convient également de tenir compte du fait que l'utilisation de poneys ou de chevaux dans le cadre d'attractions qui prennent place dans des marchés, des brocantes ou des braderies est de moins en moins soutenue par la population, qui n'établit pas de différence avec les attractions qui se produisent dans le cadre de fêtes foraines.

En se basant d'une part sur la volonté initiale du législateur ordonnantiel et, d'autre part, sur le fait que les conditions souvent cruelles dans lesquelles se trouvent les poneys et les chevaux, lorsqu'ils sont utilisés dans des attractions qui ont lieu dans des marchés, des brocantes ou des braderies, s'appliquent de manière similaire aux attractions qui ont lieu dans le cadre de fêtes foraines, il est justifié d'élargir le champ d'application de l'interdiction.

Le champ d'application de la présente ordonnance ne vise pas les spectacles ou les compétitions temporaires auxquels participent les chevaux et les poneys. Il ne recouvre pas non plus les attractions utilisant des chevaux ou des poneys dans le cadre de manèges ou de centres équestres spécifiquement destinés à dresser les animaux, à former les cavaliers et à pratiquer l'équitation.

Le Gouvernement fixe la date de l'entrée en vigueur de la présente ordonnance afin de prévoir une période transitoire.

Commentaire des articles

Article 1^{er}

Cet article ne nécessite aucun commentaire particulier.

Article 2

Cet article élargit l'interdiction d'organisation et d'exploitation d'attractions utilisant des poneys et des chevaux aux marchés, aux brocantes et aux braderies.

Un ajustement du libellé de l'article 6ter a été réalisé pour renforcer la clarté de l'énoncé.

Met het oog op rechtszekerheid, werden de nieuwe gebruikte categorieën, d.w.z. « markten », « brocantes » en « braderieën » gedefinieerd.

Artikel 3

Dit artikel geeft de Regering de bevoegdheid om de datum van inwerkingtreding van deze ordonnantie te bepalen om in een overgangperiode te voorzien.

Par souci de sécurité juridique, les nouvelles catégories employées, à savoir les « marchés », les « brocantes » et les « braderies », ont été définies.

Article 3

Cet article donne le pouvoir au Gouvernement de déterminer la date de l'entrée en vigueur de la présente ordonnance afin de prévoir une période transitoire.

Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN (F)
Dominique DUFOURNY (F)
Victoria AUSTRÆT (F)
Bianca DEBAETS (N)

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

tot wijziging van de wet van 14 augustus 1986 betreffende de bescherming en het welzijn der dieren, teneinde het toepassingsgebied van het verbod op de exploitatie van pony's en paarden voor publieksvermaak uit te breiden

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

In hoofdstuk II van de wet van 14 augustus 1986 betreffende de bescherming en het welzijn der dieren, wordt artikel 6ter als volgt gewijzigd :

- 1° de woorden « , markten, brocantes en braderieën » worden toegevoegd na de woorden « op kermissen » ;
- 2° in de Franse versie, worden de woorden « pour le divertissement du public » verplaatst en ingevoegd tussen de woorden « des poneys et des chevaux » en de woorden « lors de fêtes foraines ».
- 3° het artikel wordt aangevuld met drie leden, luidend :

« Voor de toepassing van dit artikel, in afwijking van artikel 3, dient onder « markt » te worden verstaan: elke publieke plaats, overdekt of in de open lucht, waar handelaars staan die levensmiddelen of dagelijkse gebruiksvoorwerpen uitstallen en verkopen.

Voor de toepassing van dit artikel, dient onder « brocante » te worden verstaan : elke publieke plaats, overdekt of in de open lucht, waar de handel in tweedehandsgoederen plaatsvindt.

Voor de toepassing van dit artikel, dient onder « braderie » te worden verstaan : elke publieke plaats, overdekt of in de open lucht, waar vaste lokale handelaars, ambachtslieden en lokale producenten, alsook professionele ambulante handelaars staan die hun producten te koop stellen, eventueel tegen een verminderd tarief. ».

Artikel 3

De regering bepaalt de datum van inwerkingtreding van deze ordonnantie.

PROPOSITION D'ORDONNANCE

modifiant la loi du 14 août 1986 relative à la protection et au bien-être des animaux, en vue d'élargir le champ d'application de l'interdiction de l'exploitation des poneys et des chevaux pour le divertissement du public

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

Dans le chapitre II de la loi du 14 août 1986 relative à la protection et au bien-être des animaux, l'article 6ter est modifié comme suit :

- 1° les mots « , de marchés, de brocantes et de braderies » sont insérés après les mots « lors de fêtes foraines » ;
- 2° les mots « pour le divertissement du public » sont déplacés et insérés entre les mots « des poneys et des chevaux » et les mots « lors de fêtes foraines » ;
- 3° l'article est complété par trois alinéas rédigés comme suit :

« Pour l'application du présent article, par dérogation à l'article 3, il faut entendre par « marché » tout lieu public, couvert ou en plein air, où se tiennent des marchands qui exposent et vendent des denrées alimentaires ou des objets d'usage courant.

Pour l'application du présent article, il faut entendre par « brocante » tout lieu public, couvert ou en plein air, où a lieu le commerce des objets d'occasion.

Pour l'application du présent article, il faut entendre par « braderie » tout lieu public, couvert ou en plein air, où se tiennent des commerçants sédentaires locaux, des artisans et des producteurs locaux ainsi que des marchands ambulants professionnels qui proposent à la vente leurs produits, le cas échéant à un tarif réduit. ».

Article 3

Le gouvernement fixe la date de l'entrée en vigueur de la présente ordonnance.

Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN (F)
 Dominique DUFOURNY (F)
 Victoria AUSTRÆT (F)
 Bianca DEBAETS (N)