



GEWONE ZITTING 2019-2020

29 JANUARI 2020

BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

tot wijziging van de ordonnantie van 20 juli 2016 betreffende het recht gehoord te worden in het kader van een aan het Parlement gerichte petitie

(ingediend door de heren Rachid MADRANE (F), John PITSEYS (F), Emmanuel DE BOCK (F), mevrouw Victoria AUSTRÆT (F), mevrouw Lotte STOOPS (N), de heren Guy VANHENGEL (N), Fouad AHIDAR (N), mevrouw Bianca DEBAETS (N), de heren Pepijn KENNIS (N), Ridouane CHAHID (F) en mevrouw Céline FREMAULT (F))

Toelichting

Om het representatieve systeem nieuw leven in te blazen en de burgerparticipatie te versterken, werd tijdens de vorige zittingsperiode een hervorming van het petitieright doorgevoerd.

Sedert de zesde staatsvorming beschikt het Brussels Gewest, net als de andere deelstatelijke entiteiten, immers over de grondwettelijke autonomie die het mogelijk maakt de nadere regels voor de uitoefening van het petitieright vermeld in de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen te wijzigen, met inachtneming van de grondwettelijke bepalingen.

In dit kader, en overeenkomstig artikel 3 van de bijzondere ordonnantie van 20 juli 2016 tot wijziging van de nadere regels voor de uitoefening van het petitieright dat verwijst naar een gewone ordonnantie, heeft de wetgever gezorgd voor de toekenning van een automatisch recht om in het Parlement te worden gehoord wanneer een petitie 5.000 handtekeningen vergaart van personen die op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest hun domicilie hebben en de volle leeftijd van zestien jaar hebben bereikt.

SESSION ORDINAIRE 2019-2020

29 JANVIER 2020

PARLEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE

PROPOSITION D'ORDONNANCE

modifiant l'ordonnance du 20 juillet 2016 relative au droit d'être entendu dans le cadre d'une pétition adressée au Parlement

(déposée par MM. Rachid MADRANE (F), John PITSEYS (F), Emmanuel DE BOCK (F), Mmes Victoria AUSTRÆT (F), Lotte STOOPS (N), MM. Guy VANHENGEL (N), Fouad AHIDAR (N), Mme Bianca DEBAETS (N), MM. Pepijn KENNIS (N), Ridouane CHAHID (F) et Mme Céline FREMAULT (F))

Développements

Aux fins de dynamiser le système représentatif et de renforcer la participation citoyenne, une réforme du droit de pétition a été opérée sous la précédente législature.

Depuis la 6^{ème} réforme de l'État, la Région bruxelloise dispose en effet, à l'instar des autres entités fédérées, de l'autonomie constitutive lui permettant de modifier les modalités d'exercice du droit de pétition figurant dans la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, dans le respect des contraintes constitutionnelles.

Dans ce cadre, et conformément à l'article 3 de l'ordonnance spéciale du 20 juillet 2016 modifiant les modalités d'exercice du droit de pétition qui renvoie à une ordonnance ordinaire, le législateur a prévu d'octroyer un droit automatique à être entendu au Parlement lorsqu'une pétition rassemble 5.000 signatures émanant de personnes domiciliées sur le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale et âgées de seize ans accomplis.

Na meer dan drie jaar tenuitvoerlegging van deze hervorming blijkt dat deze drempel te streng is en de Brusselse burgers niet aanmoedigt om gebruik te maken van dit recht om petitie op de tafel van het Parlement te leggen.

Om deze reden stelt deze ordonnantie voor de bovenvermelde drempel te verlagen tot 1.000 handtekeningen van personen die op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest hun domicilie hebben en de volle leeftijd van zestien jaar hebben bereikt.

Met het oog op coherentie steunt deze drempel op hetzelfde aantal handtekeningen dat vereist is om een voorstel voor een overlegcommissie over een bepaald thema voor te leggen aan het Parlement.

Deze juridische verankering strookt ook met de rechtspraak van de Raad van State, die stelt dat in het reglement van een assemblee geen plaats is voor de regels aangenomen door de parlementen die invloed hebben op de rechten en plichten van personen.

Het reglement van het Brussels Parlement bepaalt de procedure die het Parlement moet volgen voor de behandeling van aan het Parlement gerichte petitie's.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Deze bepaling verduidelijkt dat dit voorstel gebaseerd is op artikel 118, § 2, van de Grondwet. Deze laatste bepaling, alsook de artikelen 28, derde of vierde lid en *31bis* van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse Instellingen, vormen de grondslag voor het bij het Parlement ingediende voorstel van bijzondere ordonnantie nr. A-262/1–2015-2016, dat de gewone ordonnantiegever machtigt om te verduidelijken aan welke voorwaarden een petitie moet voldoen om de indiener of een daartoe aangewezen ondertekenaar het recht te geven door het Parlement te worden gehoord. Zoals benadrukt in het advies van de Raad van State van 21 augustus 1997, verbieden voornoemde bepalingen de bijzondere wetgever niet om het aan de gewone wetgever over te laten om bepaalde regels of toepassingsvoorwaarden op te stellen, voor zover het gaat over de tenuitvoerlegging van de door de bijzondere wetgever vastgestelde beginselen.

Après plus de trois ans de mise en œuvre de cette réforme, il apparaît que ce seuil est trop strict et n'incite pas les citoyens bruxellois à se saisir de ce droit pour déposer des pétitions sur la table du Parlement.

Pour cette raison, la présente ordonnance propose d'abaisser le seuil précité à 1000 signatures émanant de personnes domiciliées sur le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale et âgées de 16 ans accomplis.

Dans un souci de cohérence, ce seuil est identique au nombre de signatures requis pour saisir le Parlement d'une proposition de commission délibérative sur une thématique particulière.

Cet ancrage légal répond par ailleurs à la jurisprudence du Conseil d'État qui considère que les règles adoptées par les parlements qui affectent les droits et obligations des personnes ne trouvent pas leur place dans un règlement d'assemblée.

Le règlement du Parlement bruxellois fixe, quant à lui, la procédure à suivre par le Parlement pour le traitement des pétitions qui lui sont adressées.

Commentaire des articles

Article 1^{er}

Cette disposition précise que le fondement constitutionnel de la présente proposition est l'article 118, § 2, de la Constitution. Cette dernière disposition, de même que les articles 28, alinéa 3 ou 4 et *31bis* de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises, fondent la proposition d'ordonnance spéciale n° A-262/1–2015-2016 déposée au Parlement, qui habilite le législateur ordonnantier ordinaire à préciser les conditions qu'une pétition doit réunir pour ouvrir le droit, dans le chef de l'auteur de la pétition ou de tout signataire désigné à cette fin, à être entendu par le Parlement. Comme souligné dans l'avis du 21 août 1997 du Conseil d'Etat, les dispositions précitées n'interdisent pas au législateur spécial de s'en remettre au législateur ordinaire pour élaborer certaines règles ou modalités d'application, pour autant qu'il s'agisse de la mise en œuvre de principes fixés par le législateur spécial.

Artikel 2

Deze bepaling stelt het aantal handtekeningen vast dat vereist is op een petitie voor de toekenning van om het recht om in het Parlement te worden gehoord.

Article 2

Cette disposition fixe le nombre de signatures d'une pétition nécessaires à l'octroi du droit d'être entendu au Parlement.

Rachid MADRANE (F)
John PITSEYS (F)
Emmanuel DE BOCK (F)
Victoria AUSTRÆT (F)
Lotte STOOPS (N)
Guy VANHENGEL (N)
Fouad AHIDAR (N)
Bianca DEBAETS (N)
Pepijn KENNIS (N)
Ridouane CHAHID (F)
Céline FREMAULT (F)

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

tot wijziging van de ordonnantie van 20 juli 2016 betreffende het recht gehoord te worden in het kader van een aan het Parlement gerichte petitie

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 118, § 2, van de Grondwet.

Artikel 2

In artikel 2 van de ordonnantie van 20 juli 2016 betreffende het recht gehoord te worden in het kader van een aan het Parlement gerichte petitie wordt het woord « vijfduizend » vervangen door het woord « duizend ».

PROPOSITION D'ORDONNANCE

modifiant l'ordonnance du 20 juillet 2016 relative au droit d'être entendu dans le cadre d'une pétition adressée au Parlement

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 118, § 2, de la Constitution.

Article 2

À l'article 2 de l'ordonnance du 20 juillet 2016 relative au droit d'être entendu dans le cadre d'une pétition adressée au Parlement, les mots « cinq mille » sont remplacés par le mot « mille ».

Rachid MADRANE (F)
John PITSEYS (F)
Emmanuel DE BOCK (F)
Victoria AUSTRÆT (F)
Lotte STOOPS (N)
Guy VANHENGEL (N)
Fouad AHIDAR (N)
Bianca DEBAETS (N)
Pepijn KENNIS (N)
Ridouane CHAHID (F)
Céline FREMAULT (F)