



GEWONE ZITTING 2019-2020

5 FEBRUARI 2020

BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**tot wijziging van de ordonnantie van
2 mei 2013 houdende het Brussels
Wetboek van Lucht, Klimaat en
Energiebeheersing met het oog op de
omzetting van de richtlijn (EU) 2018/410**

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie
voor het Leefmilieu en de Energie

door de heer Martin CASIER (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen:

Vaste leden: mevr. Leila Agic, de heer Martin Casier, mevr. Ingrid Parmentier, de heer Tristan Roberti, mevr. Aurélie Czekalski, mevr. Viviane Teitelbaum, de heer Jonathan de Patoul, mevr. Marie Nagy, mevr. Caroline De Bock, mevr. Gladys Kazadi, mevr. Lotte Stoops, mevr. Cielkje Van Achter, mevr. Hilde Sabbe.

Plaatsvervanger: de heer Geoffroy Coomans de Brachène.

Andere leden: mevr. Fadila Laanan, mevr. Victoria Austræet.

Zie:

Stuk van het Parlement:

A-117/1 – 2019/2020: Ontwerp van ordonnantie

SESSION ORDINAIRE 2019-2020

5 FÉVRIER 2020

PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE

PROJET D'ORDONNANCE

**modifiant l'ordonnance du 2 mai
2013 portant le Code bruxellois de
l'Air, du Climat et de la Maîtrise de
l'Énergie en vue de la transposition
de la directive (UE) 2018/410**

RAPPORT

fait au nom de la commission
de l'environnement et de l'énergie

par M. Martin CASIER (F)

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : Mme Leila Agic, M. Martin Casier, Mme Ingrid Parmentier, M. Tristan Roberti, Mmes Aurélie Czekalski, Viviane Teitelbaum, M. Jonathan de Patoul, Mmes Marie Nagy, Caroline De Bock, Gladys Kazadi, Lotte Stoops, Cielkje Van Achter, Hilde Sabbe.

Membre suppléant : M. Geoffroy Coomans de Brachène.

Autres membres : Mmes Fadila Laanan, Victoria Austræet .

Voir :

Document du Parlement :

A-117/1 – 2019/2020 : Projet d'ordonnance

I. Inleidende uiteenzetting van minister Alain Maron

De minister heeft voor de commissieleden de volgende uiteenzetting gehouden:

“ De vandaag onderzochte ontwerpordonnantie heeft tot doel twee Europese richtlijnen om te zetten in het Brussels recht. Dit is een in wezen technisch onderwerp dat ertoe strekt de Europese regelgeving te moderniseren. Zoals u weet, evolueert het Europese recht voortdurend en dat vereist dat wij onze omzettingen aanpassen.

Ten eerste beoogt de ontwerpordonnantie de omzetting van de richtlijn 2018/410 tot wijziging van de richtlijn 2003/87 tot vaststelling van een regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Europese Unie; of beter bekend als het ‘ETS’. De nieuwe richtlijn introduceert wijzigingen, waaronder de verlenging van het ETS tot 2030. Het ETS is een belangrijk instrument voor het bereiken van de Europese doelstellingen om de uitstoot van broeikasgassen in de industriële sector te verminderen. De impact ervan op het Brussels Gewest moet echter worden gerelativeerd. Ons Gewest telt namelijk slechts één bedrijf dat door het ETS wordt gereguleerd, namelijk Audi Vorst.

De richtlijn 2018/410 heeft ook tot doel de kosteneffectieve emissiereducties te bevorderen om koolstofarme investeringen aan te moedigen. De ontwerpordonnantie stelt wijzigingen voor van het Brussels Wetboek van Lucht, Klimaat en Energiebeheersing (BWLKE) in de boeken I en III, alsook een wijziging van artikel 15 van de gasordonnantie. Het betreft een volledige omzetting van de richtlijn.

Ten tweede beoogt de ontwerpordonnantie de omzetting van richtlijn 2016/2284 betreffende de vermindering van de nationale emissies van bepaalde luchtverontreinigende stoffen, tot intrekking van richtlijn 2001/81 inzake nationale emissieplafonds voor bepaalde luchtverontreinigende stoffen. Deze laatste ordonnantie vormt een aanvulling op de luchtemissiedoelstellingen voor de periode na 2020 tot 2030 en vraagt de lidstaten om plannen op te stellen om deze doelstellingen te behalen. De omzetting van deze richtlijn 2016/2284/EU in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest vereist de wijziging van sommige bepalingen van het BWLKE. Het betreft bijvoorbeeld een bepaling die de regering in staat stelde haar energie- en klimaatplan aan te nemen op 24 oktober 2019.

Voor het voorontwerp van ordonnantie zijn de adviezen van de adviesraden en de opmerkingen van de Raad van State ontvangen. De opmerkingen van de Raad van State, die van technische aard zijn, zijn geïntegreerd. In beide gevallen worden bij de omzetting van de twee richtlijnen weinig en zuiver technische wijzigingen aangebracht, waarvoor het Gewest geen enkele beoordelingsmarge heeft.

De stemming van het Parlement over de ontwerpordonnantie zal het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

I. Exposé introductif du ministre Alain Maron

Le ministre a tenu devant les commissaires l'exposé suivant :

« Le projet d'ordonnance examiné aujourd'hui vise à la transposition de deux directives européennes en droit bruxellois. Il s'agit d'un sujet essentiellement technique visant à la modernisation de la réglementation européenne. Vous n'êtes pas sans ignorer que le droit européen est en constante évolution, ce qui nécessite d'adapter nos transpositions.

Premièrement, le projet d'ordonnance vise à transposer la directive 2018/410 modifiant la directive 2003/87 établissant un système d'échange de quotas d'émission de gaz à effet de serre au sein de l'Union européenne ; ou plus communément appelé le système « ETS ». La nouvelle directive introduit des modifications dont la prolongation du système ETS jusqu'en 2030. L'ETS est un outil important pour atteindre les objectifs européens de réduction des émissions de gaz à effet de serre au sein du secteur industriel. Il faut cependant relativiser son impact pour la Région bruxelloise. En effet, notre région ne contient qu'une seule entreprise réglementée par l'ETS, il s'agit d'Audi Forest.

La directive 2018/410 vise également à renforcer le rapport coût-efficacité des réductions d'émissions afin de favoriser les investissements à faible intensité de carbone. Le projet d'ordonnance propose des modifications du Code Bruxelles de l'Air, du Climat et de l'Energie (COBRACE) dans ses livres I et III ainsi qu'une modification de l'article 15 de l'ordonnance « gaz ». Il s'agit d'opérer une transposition intégrale de la directive.

Deuxièmement le projet d'ordonnance vise à transposer la directive 2016/2284 concernant la réduction des émissions nationales de certains polluants atmosphériques, abrogeant la directive 2001/81 fixant les plafonds d'émission nationaux pour certains polluants atmosphériques. Cette dernière complète les objectifs d'émissions atmosphériques au-delà de 2020 à l'horizon 2030 et demande aux Etats membres de produire des plans pour les atteindre. La transposition de cette directive 2016/2284/UE en Région de Bruxelles-Capitale nécessite la modification de certaines dispositions du COBRACE. Il s'agit par exemple d'une disposition qui a permis au gouvernement d'adopter son plan énergie climat le 24 octobre 2019.

L'avant-projet d'ordonnance a reçu les avis des conseils consultatifs et les remarques du Conseil d'Etat. Les remarques formulées par le Conseil d'Etat, de nature technique, ont été intégrées. Dans les deux cas, la transposition des deux directives apportent des modifications peu nombreuses et de nature purement technique ne laissant aucune marge d'appréciation à la Région.

Le vote par le parlement du projet d'ordonnance permettra à la RBC d'être en ordre de transposition et

in staat stellen de omzetting in orde te brengen en de opgebouwde achterstand in te halen. België moest de richtlijn 2018/410 immers uiterlijk op 9 oktober 2019 omzetten. Daarom is het noodzakelijk om het omzettingsproces voort te zetten en te voltooiën door de aanneming van de ontwerpordonnantie als ordonnantie door het parlement.”.

II. Algemene bespreking

Mevrouw Caroline De Bock verzet zich tegen het ETS, dat de afgelopen tien jaar inefficiënt is gebleken. Het systeem streeft naar een vermindering van de broeikasgassen met 2,2% per jaar. Dat is duidelijk onvoldoende, gelet op de noodzaak om ze met 7 tot 10% per jaar te reduceren.

Bovendien maakt het systeem koopwaar van vervuiling. Audi Vorst is het enige bedrijf in Brussel dat betrokken is bij het ETS. Het bedrijf heeft een certificaat voor CO₂-neutrale bedrijfsvoering gekregen. Als het CO₂-neutraal is, kan het de emissierechten waarover het beschikt doorverkopen. Welk bedrag krijgt het bedrijf op de kap van de gemeenschap?

Met de vervuilingrechten die de grote bedrijven elkaar verkopen, kunnen ze blijven vervuilen. Terwijl de vervuiling door gezinnen wordt bestraft, zijn in België vijf bedrijven verantwoordelijk voor 20% van de emissies van broeikasgassen.

Het verbaast de spreker dat Ecolo steun verleent aan een maatregel die inefficiënt is gebleken om de broeikasgassen te reduceren en niet aan dwingende normen die multinationals ertoe zouden verplichten hun broeikasgasemissies met 7 tot 10% per jaar terug te schroeven. Dan zou de doelstelling van 60% minder uitstoot in 2030 kunnen worden gehaald.

Het verheugt mevrouw Lotte Stoops dat de bespreking van deze ordonnantie de vertraging bij de omzetting van de richtlijn en zal goedmaken.

Mevrouw Cielte Van Achter vraagt om een update over de omzettingen van richtlijnen die de volksvertegenwoordigers in principe krijgen. Zij herinnert aan de boete van 530.000 euro die aan de Europese Unie moet worden betaald wegens vertraging bij de omzetting van de richtlijnen.

Mevrouw Aurélie Czekalski brengt de werking van het ETS in herinnering. De Europese markt voor de handel in emissierechten werkt niet goed. Sommige bedrijven krijgen veel hogere quota dan hun reële emissies, waardoor ze het overschot op de koolstofmarkt kunnen verkopen. Daardoor zijn de verkoopprijzen veel te laag om de operatoren aan te zetten tot investeringen in ontkoling.

Gaat het in Brussel niet om drie installaties? De minister heeft niet gesproken van de twee installaties met turbojetmotoren van Electrabel. Hoe staat het daarmee?

De richtlijn 2018/410 bevat verschillende bepalingen om

comblen le retard accumulé. En effet, la Belgique devait transposer la directive 2018/410 pour les 9 octobre 2019. Il est dès lors nécessaire d'avancer et terminer le processus de transposition par l'adoption du projet d'ordonnance en ordonnance par le parlement. ».

II. Discussion générale

Mme Caroline De Bock intervient pour relater qu'elle s'oppose au système des ETS. Celui-ci a prouvé son inefficacité depuis une dizaine d'années. Ce système propose une diminution des gaz à effet de serre de 2,2 % par an, ce qui est clairement insuffisant en regard de la nécessité de les diminuer de 7 à 10 % par an.

En outre, ce système contribue à marchander la pollution. Audi Forest est la seule entreprise bruxelloise concernée par le système ETS. Elle a reçu un certificat d'entreprise neutre en CO₂. Si elle est neutre en CO₂, elle peut donc revendre les ETS dont elle dispose. Quel montant perçoit-elle, à ce propos, sur le dos de la collectivité ?

Ces droits de polluer revendus entre grandes entreprises permettent à celles-ci de continuer à polluer. Alors que la pollution des ménages est sanctionnée, cinq entreprises sont responsables en Belgique de 20% des émissions de gaz à effet de serre.

Elle s'étonne qu'Ecolo soutienne une mesure qui a prouvé son inefficacité en terme de diminution des gaz à effet de serre, et cela au lieu de normes contraignantes qui obligerait les multinationales à diminuer leurs émissions de gaz à effet de serre de 7 à 10 % par an, ce qui permettrait d'atteindre l'objectif d'une diminution de 60 % d'ici 2030.

Mme Lotte Stoops salue le fait que l'examen de cette ordonnance permette de combler le retard de transposition des directives.

Mme Cielte Van Achter demande des nouvelles relatives au rapport sur les transpositions de directive que reçoivent en principe les députés. Elle rappelle qu'il faut payer 530.000 euros d'amendes à l'Union européenne en raison du retard de transposition des directives.

Mme Aurélie Czekalski rappelle le fonctionnement du système ETS. Le marché européen d'échanges des droits d'émission connaît des dysfonctionnements. Il s'avère que certaines entreprises bénéficient de quotas largement supérieurs à leurs émissions réelles, leur permettant ainsi de revendre le surplus sur le marché du carbone. Résultat de cet excédent, les prix de vente sont largement insuffisants pour inciter les opérateurs à effectuer des investissements de décarbonation.

N'y a-t-il pas trois installations concernées à Bruxelles ? Les deux installations turbojet d'Electrabel n'ont pas été mentionnées par le ministre. Qu'en est-il ?

La directive 2018/410 prévoit plusieurs dispositions

de regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten te versterken met een nieuwe methode voor de toewijzing van de quota die aangepast wordt aan de schommelingen in de activiteiten van de bedrijven. Wat vindt de minister daarvan? Welke maatregelen zijn genomen om de disfuncties weg te werken en de Europese emissiemarkt beter te doen werken?

Welke vooruitgang is geboekt bij het verminderen van de overschotten op de markt?

Mevrouw Gladys Kazadi deelt mee dat ze het ontwerp van ordonnantie zal steunen en wijst erop dat de Europese Unie en België coherent moeten zijn met het IPCC en het akkoord van Parijs. De bedrijven die veel CO₂ uitstoten, moeten bijdragen tot de inspanning.

De heer Alain Maron wijst erop dat het hier gaat om de omzetting van een richtlijn. Als dat niet gebeurt, zou de Europese Commissie sancties kunnen opleggen aan het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Er bestaat een tabel over de omzetting van de richtlijnen, die bijgehouden wordt door de heer Pascal Smet.

De minister bevestigt dat er in Brussel thans slechts één bedrijf betrokken is bij het ETS, namelijk Audi Vorst.

Het is zinvol om een algemenere reflectie over het ETS te houden. Volgens de minister moet een dergelijk systeem de ambities versterken en beletten dat men ontsnapt aan de algemene verplichtingen om de broeikasgassen te verminderen. In het algemeen heeft het ETS volgens de evaluatie die ervan werd gemaakt, bijgedragen tot een reductie van de broeikasgassen. Het doel dat de Europese Unie zich voor 2030 heeft gesteld, is een vermindering van de broeikasgassen in de ETS-sectoren met 43% in vergelijking met 2005. Vanaf 2020 treedt een mechanisme in werking om een prijsdaling van de quota te voorkomen via een reserveringssysteem voor de overschotten op de markt.

Tussen 2005 en 2020 heeft het ETS bijgedragen tot een reductie van de broeikasgassen met ongeveer 23%. Op Europees niveau is het van essentieel belang dat de ingevoerde normen aangepast zijn aan de vooropgezette doelstellingen. Als het systeem niet efficiënt genoeg is om de verschillende operatoren ertoe te dwingen hun broeikasgasemissies daadwerkelijk te reduceren, zal het uiteraard moeten worden herzien op Europees niveau.

De door de Europese Commissie aangekondigde Green Deal zal leiden tot het versterken van de ambities. De Europese rechtsinstrumenten zullen bijgevolg worden aangepast aan de nieuwe doelstellingen. Het is de bedoeling dat de ETS-richtlijn vóór 2025 wordt herzien. Het is niet uitgesloten dat de herziening sneller gebeurt.

De spreker heeft aandacht voor wat er op Europees niveau gebeurt en wenst dat de ambities worden versterkt en de nodige middelen daarvoor worden vrijgemaakt. In dat opzicht zijn de richtlijnen die bij deze ordonnantie worden omgezet, een stap in de goede richting.

pour renforcer le dispositif d'échange de quotas d'émissions de gaz à effet de serre, avec une nouvelle méthode d'allocation de quotas, ajusté aux variations d'activité des entreprises. Comment le ministre apprécie-t-il ce dispositif ? Quelles mesures ont-elles été prises pour pallier aux dysfonctionnements et permettre au marché européen d'émissions de fonctionner ?

Quelles sont les avancées pour diminuer les excédents disponibles sur le marché ?

Mme Gladys Kazadi explique qu'elle soutiendra ce projet d'ordonnance, tout en rappelant l'importance d'avoir une Union européenne et une Belgique cohérentes avec le GIEC et l'accord de Paris. Les entreprises grandes émettrices de CO₂ doivent participer à l'effort.

M. Alain Maron rappelle qu'il s'agit d'une transposition de directive. En cas de défaut de transposition, la Région bruxelloise serait soumise à des sanctions éventuelles de la Commission européenne.

Il existe un tableau de transposition des directives. Celui-ci est géré par M. Pascal Smet.

Le ministre confirme qu'une seule entreprise est concernée pour le moment par le système ETS à Bruxelles, à savoir Audi Forest.

Une réflexion plus générale sur les ETS est congrue. À son estime, un tel système doit renforcer les ambitions et non permettre d'échapper à des obligations générales de diminution des gaz à effet de serre. Globalement, de l'évaluation qui en est faite, le système ETS a contribué à une diminution des gaz à effet de serre. L'objectif que l'Union européenne s'est fixé d'ici 2030 est une diminution de 43% des émissions de gaz à effet de serre dans le secteur ETS par rapport à 2005. À partir de 2020, un mécanisme est prévu pour éviter une chute du prix des quotas, avec un système de réserve des surplus présents sur le marché.

Entre 2005 et 2020, le système ETS a contribué à une diminution des gaz à effet de serre de l'ordre de 23%. Au niveau européen, il est essentiel que les normes mises en place soient en adéquation avec les objectifs qui sont fixés. Si le système n'est pas suffisamment efficace pour contraindre les différents opérateurs à diminuer de manière effective et réelle leurs émissions de gaz à effet de serre, il devra évidemment être revu, et cela au niveau européen.

Le pacte vert annoncé par la Commission européenne entraînera une rehausse des ambitions. Les instruments juridiques européens seront donc adaptés pour être en adéquation avec ces nouveaux objectifs. Il est prévu de revoir la directive ETS avant 2025. Il n'est pas exclu que cette révision soit plus rapide.

L'orateur se dit attentif à ce qui se passe au niveau européen, à ce que les ambitions soient rehaussées et à ce que les moyens suivent les ambitions. Dans cette optique, les présentes directives transposées par cette ordonnance va dans la bonne direction.

III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikelen 1 tot 16

Deze artikelen lokken geen enkele commentaar uit.

Stemmingen

De artikelen 1 tot 16 worden aangenomen met 13 stemmen tegen 1.

IV. Stemming over het gehele ontwerp van ordonnantie

Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen met 13 stemmen tegen 1.

– *Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

De Rapporteur

Martin CASIER

De Voorzitter

Tristan ROBERTI

III. Discussion des articles et votes

Articles 1^{er} à 16

Ces articles ne suscitent aucun commentaire.

Votes

Les articles 1^{er} à 16 sont adoptés par 13 voix contre 1.

IV. Vote sur l'ensemble du projet d'ordonnance

Le projet d'ordonnance, dans son ensemble, est adopté par 13 voix contre 1.

– *Confiance est faite au rapporteur pour la rédaction du rapport.*

Le Rapporteur

Martin CASIER

Le Président

Tristan ROBERTI