



GEWONE ZITTING 2019-2020

8 JANUARI 2020

BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

**tot wijziging van het Brussels Wetboek
van Ruimtelijke Ordening (BWRO)
teneinde burgerparticipatie te integreren
in de uitwerking van de Richtplannen
van aanleg (RPA's)**

(ingediend door mevrouw Céline FREMAULT (F))

Toelichting

In haar gewestelijke beleidsverklaring 2014-2019 maakte de Brusselse regering gewag van het verwezenlijken van een hervorming van het Brussels Wetboek van Ruimtelijke Ordening (BWRO) op grond van twee transversale principes: vereenvoudiging en rationalisatie.

De beoogde vereenvoudiging betrof zowel de procedures en eisen die in het wetboek zijn vastgelegd als het wetboek zelf, omdat de lezing en de structuur van het wetboek complex waren geworden in de loop van de vele wijzigingen die het sinds de goedkeuring ervan in 2004 had ondergaan.

De rol van het BWRO bestaat erin het wetgevingskader voor het optreden van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest op het gebied van de ruimtelijke ordening vast te leggen. Vervolgens machtigt het wetboek de regering om te bepalen hoe de door de wetgever vastgelegde beginselen moeten worden uitgevoerd.

De andere rode draad heeft geleid tot een verkorting van de proceduretermijnen waar en wanneer dat wenselijk en mogelijk werd geacht, met name gezien de noodzaak voor de verschillende actoren in de Brusselse ruimtelijke ordening om over een redelijke termijn te beschikken om hun opdracht en de verplichtingen waaraan het BWRO is gebonden (Europese richtlijnen, grondwettelijk beginsel van gelijke behandeling, enz.) naar behoren te vervullen.

SESSION ORDINAIRE 2019-2020

8 JANVIER 2020

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

PROPOSITION D'ORDONNANCE

**modifiant le Code bruxellois de
l'aménagement du territoire (CoBAT)
afin d'intégrer une participation citoyenne
dans le cadre de l'élaboration des plans
d'aménagement directeur (PAD)**

(déposée par Mme Céline FREMAULT (F))

Développements

Dans sa déclaration de politique régionale 2014-2019, le Gouvernement bruxellois avançait la réalisation d'une réforme du Code bruxellois de l'aménagement du territoire (CoBAT), basée sur deux principes transversaux : la simplification et la rationalisation.

L'objectif de simplification poursuivi concernait tant les procédures et les exigences consacrées par le Code que le Code lui-même, au motif que sa lecture et sa structure étaient devenues complexes au fil des nombreuses modifications qu'il a connues depuis son adoption en 2004.

Le rôle du CoBAT consiste à poser le cadre législatif de l'action de la Région bruxelloise en matière d'aménagement du territoire. Le Code habilite ensuite le Gouvernement à arrêter les modalités de mise en œuvre des principes consacrés par le législateur.

L'autre fil rouge a conduit à raccourcir les délais de procédure partout et chaque fois où cela a été jugé souhaitable et possible, compte tenu notamment de la nécessité pour les différents acteurs de l'aménagement du territoire bruxellois de disposer d'un temps raisonnable pour remplir correctement leur mission et des obligations au respect desquelles le CoBAT est astreint (directives européennes, principe constitutionnel d'égalité de traitement, etc.).

In haar algemene beleidsverklaring stelde de regering het volgende : « de regering zal bijzondere aandacht besteden aan de opmerkingen die werden gemaakt tijdens de verschillende openbare onderzoeken » en « er zal een dienst voor participatie worden opgericht die ermee belast wordt processen van burgerparticipatie te sturen, inzonderheid voor de RPA's » (blz. 89).

Gelet op deze elementen beoogt dit voorstel van ordonnantie de procedure voor de uitwerking van de richtplannen van aanleg (RPA's) bij te werken. De artikelen 30/3, § 1, 30/5 en 30/6 van het BWRO worden dus onderworpen aan een herziening, die tot doel heeft de burgerparticipatie in een vroegere fase van het ontwikkelingsproces van de zogenaamde RPA's te integreren.

Ter herinnering: de in de artikelen 30/1 tot en met 30/11 van het BWRO omschreven RPA's zijn planningsinstrumenten onder gewestelijke bevoegdheid die het mogelijk maken om in één enkele beweging de strategische en regelgevende aspecten van een stedelijke strategie te bepalen.

De RPA's bepalen :

- de bestemmingen (woningen, handelszaken, kantoren, enz.) en de oppervlakten die daarvoor moeten worden aangewend ;
- het algemene schema van de openbare ruimte (structurering van de wegen, de openbare ruimte, het landschap, enz.) ;
- de kenmerken van de constructies ;
- de organisatie van de mobiliteit en het parkeren.

Sinds enkele maanden toont de moeizame uitvoering van verschillende richtplannen van aanleg een echte verontwaardiging bij de burgers en de representatieve organisaties (de wijkcomités, Inter-Environnement Bruxelles, l'Atelier de recherche et d'action urbaines, enz.), en zelfs bij sommige gemeenten. De gevallen van het RPA « Wet » met het « Comité Tervuren-Montgomery » en het RPA « Herrmann-Debroux » met het collectief « PAD'accord », of de collectieven « Ninoofsepoort, Josafat en Mediapark » zijn de belangrijkste en tonen de noodzaak aan van een bijwerking met een participatieve dimensie. In het licht van deze ontluikende tegenstand lijkt het ons relevant om een echte participatie van het publiek in te voeren vóór de ontwikkeling van de verschillende projecten, via een wijziging van het Brussels Wetboek van Ruimtelijke Ordening (BWRO).

De in dit voorstel van ordonnantie beoogde wijzigingen hebben tot doel burgerparticipatie te integreren in de uitwerking van de richtplannen van aanleg (RPA's), om te komen tot echte participatie van het publiek en de representatieve organisaties in een vroeg stadium van de ontwikkeling van de verschillende projecten. Dit komt tot uitdrukking in de oprichting van een participatiecomité, een nieuw

Sachant que le Gouvernement a indiqué dans sa Déclaration de politique générale que : « le Gouvernement portera une attention particulière aux remarques émises lors des différentes enquêtes publiques » et que « il créera un service de la participation, chargé de piloter les processus de participation citoyenne, notamment en ce qui concerne les PAD » (page 85).

Vu ces éléments, la présente proposition d'ordonnance vise à mettre à jour la procédure d'élaboration des plans d'aménagement directeur (PAD). Ainsi, les articles 30/3 § 1^{er}, 30/5 et 30/6 du CoBAT sont concernés par cette refonte qui a pour objectif d'intégrer une participation citoyenne plus en amont du processus d'élaboration desdits PAD.

Pour mémoire, les PAD définis dans les articles 30/1 à 30/11 du CoBAT sont des outils d'aménagement de compétence régionale permettant de définir en un seul mouvement les aspects stratégiques et réglementaires d'une stratégie urbaine.

Les PAD déterminent :

- les affectations (habitations, commerces, bureaux, etc.) et les superficies qui doivent leur être dédiées ;
- la trame générale des espaces publics (structuration des voiries, espaces publics, paysage, etc.) ;
- les caractéristiques des constructions ;
- l'organisation de la mobilité et du stationnement.

Depuis plusieurs mois, la difficile mise en œuvre de plusieurs plans d'aménagement directeur démontre une réelle levée de boucliers de la part de citoyens et d'associations représentatives (les comités de quartier, Inter-Environnement Bruxelles, l'Atelier de recherche et d'action urbaines, etc.), voire même de certaines communes. Les cas du PAD « Loi » avec le comité « Tervuren-Montgomery » et le PAD « Herrmann-Debroux » avec le collectif « PAD'accord » ou encore les collectifs Porte de Ninove, Josaphat et Mediapark sont les plus significatifs et témoignent de la nécessité d'opérer une retouche à dimension participative. À la lumière de cette opposition naissante, il nous semble pertinent de mettre en œuvre une réelle participation du public en amont du développement des différents projets via une modification du Code bruxellois de l'aménagement du territoire (CoBAT).

Les modifications visées par la présente proposition d'ordonnance visent à intégrer une participation citoyenne dans le cadre de l'élaboration des plans d'aménagement directeur (PAD), et ce, afin de mettre en œuvre une réelle participation du public et des associations représentatives en amont du développement des différents projets. Cela se traduit par la création d'un Comité de Participation, nouvel

instrument bij de uitwerking van een richtplan van aanleg, dat de belangen en opmerkingen van het betrokken publiek doorgeeft aan de regering.

Nu participatieve democratie centraal staat in het nieuwe beleid van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, lijkt het ons meer dan relevant om het mogelijk te maken de richtplannen van aanleg samen op te bouwen met het oog op instemming van de betrokken burgers, wat een efficiënte uitwerking van de richtplannen van aanleg mogelijk maakt.

De huidige situatie toont aan dat het gebrek aan coördinatie en communicatie leidt tot tal van problemen bij de overgrote meerderheid van de richtplannen van aanleg. Dankzij dit nieuwe mechanisme zal de participatieve democratie echter iedereen in staat stellen om mee te werken aan de verandering van het gezicht van ons Gewest in elke woonwijk.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel lokt geen commentaar uit.

Artikel 2

Dit artikel maakt van het participatiecomité een nieuw instrument bij de uitwerking van een richtplan van aanleg. Dit comité geeft de belangen en opmerkingen van het betrokken publiek door aan de regering.

Het is niet nodig om in het tweede lid melding te maken van participatie, omdat het participatiecomité dit werk bij de regering uitvoert.

Artikel 3

In dit artikel wordt de termijn vastgesteld waarover het participatiecomité beschikt om advies uit te brengen. De termijn van zestig dagen is gebaseerd op de structuur van het participatiecomité, dat bedoeld is als een burgerinstantie die zijn basis moet raadplegen.

Bovendien is dit artikel bedoeld om de rol van de Gewestelijke Ontwikkelingscommissie te versterken door de ontwikkeling van het RPA te koppelen aan het uitbrengen van een advies van deze commissie.

outil dans l'élaboration d'un plan d'aménagement directeur. Ce Comité se fait le relais, auprès du Gouvernement, des intérêts et remarques des publics concernés.

À l'heure où la démocratie participative est au cœur des nouvelles politiques développées par la Région de Bruxelles-Capitale, il nous semble plus que pertinent de permettre une réelle co-construction des plans d'aménagement directeur, et ce, afin de créer une adhésion des habitants concernés qui permettra un développement efficient des plans d'aménagement directeur.

La situation actuelle démontre que le manque de coordination et de communication mènent à de nombreuses difficultés sur la grande majorité des plans d'aménagement directeur. Or, la démocratie participative, grâce à ce nouveau mécanisme, permettra à tout un chacun d'être acteur du changement du visage de notre Région et ce au sein de chaque quartier où il vit.

Commentaire des articles

Article 1^{er}

Cet article ne nécessite pas de commentaire.

Article 2

Cet article fait du comité de participation un nouvel outil dans l'élaboration d'un plan d'aménagement directeur. Ce comité se fait le relais, auprès du Gouvernement, des intérêts et remarques des publics concernés.

Il n'est pas nécessaire de mentionner la participation dans l'alinéa 2 car le comité de participation effectue ce travail auprès du Gouvernement.

Article 3

Cet article précise le délai dont dispose le comité de participation pour rendre son avis. La durée des soixante jours se base sur la structure du comité de participation qui se veut une instance citoyenne devant consulter sa base.

Par ailleurs, cet article entend renforcer le rôle que joue la Commission régionale de développement en conditionnant le développement du PAD à la remise de son avis.

Artikel 4

Dit artikel heeft tot doel het participatiecomité in eerste instantie op de hoogte te brengen van het voornemen van de regering om het RPA goed te keuren. Dit om haar de tijd te geven om de informatie door te geven aan het publiek dat bij deze aanleg betrokken is.

Article 4

Cet article vise à informer, en premier chef, le comité de participation de l'intention du Gouvernement d'adopter le PAD. Cela afin de lui laisser le temps de faire le relais auprès des publics concernés par cet aménagement.

Céline FREMAULT (F)

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

tot wijziging van het Brussels Wetboek van Ruimtelijke Ordening (BWRO) teneinde burgerparticipatie te integreren in de uitwerking van de Richtplannen van aanleg (RPA's)

Titel I – Algemene bepaling

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Titel II - Wijzigingsbepalingen

Artikel 2

In artikel 30/3, § 1, van het Brussels Wetboek van Ruimtelijke Ordening, ingevoegd door de ordonnantie van 30 november 2017, wordt het eerste lid vervangen als volgt :

« Wanneer zij beslist het ontwerp van richtplan van aanleg, evenals, onder voorbehoud van paragraaf 2, het milieueffectenrapport op te stellen, stelt de Regering het betrokken publiek officieel per brief op de hoogte, samen met een beschrijving van haar intenties en de uitdagingen die het ontwerp doet rijzen. Zij nodigt dit publiek uit om zijn vertegenwoordigers aan te wijzen in wijkcomités en wijkverenigingen, die zij in een participatiecomité opneemt. Het participatiecomité is betrokken bij de uitwerking van het plan. De leden mogen geen belang hebben bij de uitvoering van het ontwerp. ».

Artikel 3

Artikel 30/5 van hetzelfde Wetboek, ingevoegd door de ordonnantie van 30 november 2017, wordt als volgt gewijzigd :

- 1° In paragraaf 1 tweede lid, wordt tussen het tweede en derde streepje, een streepje ingevoegd, luidend :
« – zestig dagen voor het participatiecomité, » ;
- 2° In paragraaf 2 wordt het tweede lid vervangen als volgt :
« Binnen negentig dagen na ontvangst van het volledige dossier, geeft de Gewestelijke Commissie haar advies aan de Regering, na het participatiecomité te hebben gehoord, bij ontstentenis waarvan de procedure niet kan worden voortgezet. Minstens de helft van de termijn van negentig dagen bevindt zich buiten de schoolvakantieperiodes. In de veronderstelling dat de Gewestelijke Commissie op het moment dat ze haar advies moet geven, niet meer geldig is samengesteld

PROPOSITION D'ORDONNANCE

modifiant le Code bruxellois de l'aménagement du territoire (CoBAT) afin d'intégrer une participation citoyenne dans le cadre de l'élaboration des plans d'aménagement directeur (PAD)

Titre I^{er} – Disposition générale

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Titre II – Dispositions modificatives

Article 2

À l'article 30/3, § 1^{er}, du Code bruxellois de l'aménagement du territoire, inséré par l'ordonnance du 30 novembre 2017, l'alinéa 1^{er} est remplacé par ce qui suit :

« Lorsqu'il décide d'élaborer le projet de plan d'aménagement directeur, ainsi que, sous réserve du paragraphe 2, le rapport sur les incidences environnementales, le Gouvernement informe officiellement le public concerné par voie postale en incluant un descriptif de ses intentions et des enjeux du projet. Il invite ce public à désigner ses représentants, au sein de comités et associations de quartiers, qu'il inclut dans un comité de participation. Le comité de participation est associé à l'élaboration du plan. Ses membres ne peuvent être partie prenante de la réalisation du projet. ».

Article 3

L'article 30/5 du même Code, inséré par l'ordonnance du 30 novembre 2017, est modifié comme suit :

- 1° Dans le paragraphe 1^{er}, alinéa 2, un tiret rédigé comme suit est inséré entre le deuxième et le troisième tiret :
« – soixante jours pour le comité de participation, » ;
- 2° Dans le paragraphe 2, l'alinéa 2 est remplacé par ce qui suit : « La Commission régionale transmet son avis au Gouvernement dans les nonante jours de la réception du dossier complet, après avoir entendu le comité de participation, à défaut de quoi la procédure ne peut être poursuivie. La moitié au moins du délai de nonante jours se situe en dehors des périodes de vacances scolaires. Dans l'hypothèse où, au moment où elle doit rendre son avis, la Commission régionale ne serait plus valablement composée faute de désignation de ses

omdat haar leden niet zijn benoemd binnen de in artikel 7 voorgeschreven termijn, begint de termijn van negentig dagen te lopen vanaf de datum waarop haar leden benoemd zijn. ».

Artikel 4

In artikel 30/6, van hetzelfde Wetboek, ingevoegd door de ordonnantie van 30 november 2017, wordt het tweede lid aangevuld met de woorden « en stelt zij het participatiecomité daarvan vooraf in kennis ».

membres dans le délai prescrit à l'article 7, le délai de nonante jours prend cours à dater de la désignation de ses membres. ».

Article 4

À l'article 30/6 du même Code, inséré par l'ordonnance du 30 novembre 2017, l'alinéa 2 est complété par les mots « et en informe préalablement le comité de participation ».

Céline FREMAULT (F)