



GEWONE ZITTING 2019-2020

19 FEBRUARI 2020

---

**BRUSSELS  
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**


---

**VOORSTEL VAN RESOLUTIE**
**teneinde het Brussels Hoofdstedelijk Gewest  
« jeugdbewegingsvriendelijk » te maken**

(ingediend door de heer Christophe DE BEUKELAER (F)  
en mevrouw Céline FREMAULT (F))

---

**Toelichting**

België is een van de landen waar per inwonersaantal het hoogste percentage jongeren zich inzet voor een scoutsjongerenorganisatie, met meer dan 170.000 leden die zijn aangesloten bij de « Gidsen- en Scoutsbeweging in België »<sup>1</sup>. Het aantal jongeren dat betrokken is bij jeugdbewegingen is aanzienlijk: 7,9% tussen 5 en 24 jaar is lid, 9,7% enkel voor de leeftijdsgroep 5-17 jaar<sup>2</sup>. Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest telt meer dan 130 groepen op zijn grondgebied, en daarnaast komen elk weekend nog scouts uit de vier hoeken van het land de hoofdstad bezoeken. Deze cijfers evolueren voortdurend en dat is een goede zaak.

De aanwezigheid van al deze scouts heeft onmiskenbare voordelen. Voor de scoutsleden is het een kans om onze hoofdstad te ontdekken, een voor sommigen onbekende stedelijke omgeving, en om culturele en/of historische plaatsen te bezoeken die ze nog niet kennen. Voor het Gewest is het een interessant uithangbord: het brengt het Gewest tot leven en biedt de jongeren de vreugde van gedeelde relaties en uitwisselingen die eigen zijn aan de jeugdbewegingen.

1 RTBF, 22 februari 2016, [https://www.rtbf.be/info/societe/detail\\_la-belgique-un-des-pays-les-plus-scouts-au-monde?id=9220339](https://www.rtbf.be/info/societe/detail_la-belgique-un-des-pays-les-plus-scouts-au-monde?id=9220339).

2 Noémie Jadin, Mouvements de jeunesse : quels apports pour la société ?, Pensées plurielles.

SESSION ORDINAIRE 2019-2020

19 FÉVRIER 2020

---

**PARLEMENT DE LA RÉGION  
DE BRUXELLES-CAPITALE**


---

**PROPOSITION DE RÉOLUTION**
**visant à faire de la  
Région de Bruxelles-Capitale une entité  
« mouvements de jeunesse friendly »**

(déposée par M. Christophe DE BEUKELAER (F) et  
Mme Céline FREMAULT (F))

---

**Développements**

La Belgique présente un des taux les plus élevés de jeunes investis dans une organisation de jeunesse scout par nombre d'habitants dans le monde, avec plus de 170.000 membres affiliés à l'association « Guidisme et scoutisme de Belgique »<sup>1</sup>. Le nombre de jeunes impliqués dans les mouvements de jeunesse est considérable : 7,9 % entre 5 et 24 ans en sont membres, 9,7 % rien que pour la tranche 5-17 ans<sup>2</sup>. La Région de Bruxelles-Capitale possède pas moins de 130 unités sur son territoire, auxquelles viennent s'ajouter chaque week-end des scouts des quatre coins du pays venus visiter la capitale. Ces chiffres sont en évolution constante et il faut s'en féliciter.

La présence de tous ces scouts présente d'indéniables avantages. Pour les scouts/animés, c'est l'occasion de découvrir notre capitale, un milieu urbain inconnu de certains, et de visiter des lieux culturels et/ou historiques encore méconnus. Pour la Région, il s'agit d'une vitrine intéressante : faire vivre le territoire et offrir à sa jeunesse les joies de relations partagées et d'échanges propres aux mouvements de jeunesse.

1 RTBF, 22 février 2016, [https://www.rtbf.be/info/societe/detail\\_la-belgique-un-des-pays-les-plus-scouts-au-monde?id=9220339](https://www.rtbf.be/info/societe/detail_la-belgique-un-des-pays-les-plus-scouts-au-monde?id=9220339).

2 Noémie Jadin, Mouvements de jeunesse: quels apports pour la société ?, Pensées plurielles.

Het gewestelijk potentieel en de dynamiek van het scoutisme in Brussel wordt echter afgeremd door een aantal struikelblokken, namelijk (1) slechte toegang, gebrek aan beschikbaarheid en gebrek aan renovatie van verblijfsruimtes, (2) te weinig samenwerking met de overheid en (3) te weinig bekende toegang tot en cartografie van groene ruimtes, ondanks de recente inspanningen.

Om te beginnen zijn er vier problemen met de verblijfsruimtes : de kwaliteit van de huurruimtes, hun aantal, hun zichtbaarheid/toegankelijkheid en hun renovatie. Wat het verblijf betreft, hebben Wallonië en Vlaanderen erkende instanties die verantwoordelijk zijn voor de inventarisatie en de goedkeuring van de beschikbare gebouwen. In Wallonië verstrekt de vereniging « Atouts camps » een officieel label, ze controleert de naleving van de toeristische regelgeving en adviseert de uitbaters. De situatie is duidelijk : een eigenaar die zijn eigendom wil verhuren moet de procedure volgen en kan daarbij zijn eigendom gratis registreren op het platform « votrecamp.be » een database met de verschillende kampplaatsen. Het label biedt een garantie voor de kwaliteit van de huurlocaties en zichtbaarheid voor de eigenaars via een website. De dienst wordt betaald via een bijdragesysteem. Tot op heden worden geen plaatsen vermeld in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. In Vlaanderen biedt « Opkamp.be » een vergelijkbare dienst aan.

In Brussel is het huurlandschap heel wazig en is er nog geen label beschikbaar om een scoutsgroep in staat te stellen een ruimte te huren voor een kamp of een weekend in een beveiligde omgeving. Door het stedelijke karakter van het Brussels Gewest is er minder vraag naar huur, maar die vraag is wel reëel en kan worden gestimuleerd door verschillende gestructureerde onthaal- en begeleidingsmaatregelen.

Het Waalse en Vlaamse voorbeeld tonen aan dat de kwaliteit, het aantal en de toegankelijkheid van de huurruimtes gemakkelijk kan worden verbeterd. De oprichting van een Brusselse afdeling van « Opkamp » zou het mogelijk maken om een deel van de gewestelijke problemen op te lossen. Een volledig register van de huidige locaties moet worden opgesteld, maar tevens is een prospectiemissie vereist om de onbenutte locaties te vinden die deze rol zouden kunnen vervullen. Zodra dit werk is gedaan, zou een online register van ruimtes hun zichtbaarheid vergroten, met het label als waarborg voor hun kwaliteit.

Ook de renovatie van de infrastructuur is van cruciaal belang. Sinds 1 januari 2007 is - op federaal niveau - een verlaagd btw-tarief van 6 % voor renovatiewerkzaamheden aangenomen om de leegstand en verloedering van woningen tegen te gaan. Om in aanmerking te komen voor de verlaagde btw moet aan de volgende voorwaarden worden voldaan: het te renoveren gebouw moet een privéwoning zijn, de betrokken woning moet ten minste 10 jaar oud zijn en de werken moeten rechtstreeks aan de eindgebruiker worden gefactureerd, ongeacht of deze een huurder of een eigenaar is. Het privé-aspect van de eerste voorwaarde belemmert de renovatie van ruimtes die momenteel eigendom zijn van verenigingen, voornamelijk ruimtes die toebehoren aan

Cependant, certains écueils viennent brider le potentiel régional et le dynamisme du scoutisme à Bruxelles, à savoir (1) le peu d'accès, le manque de disponibilité et l'absence de rénovation de locaux d'hébergement, (2) la trop faible collaboration avec les pouvoirs publics ainsi que (3) l'accès et la cartographie des espaces verts trop peu connus malgré des efforts récents.

Pour commencer, l'hébergement comporte quatre problématiques : la qualité des espaces locatifs, leur nombre, leur visibilité/accessibilité et leur rénovation. Concernant l'hébergement, la Wallonie et la Flandre possèdent des organismes agréés chargés de répertorier et d'homologuer les bâtiments disponibles. L'association « Atouts camps », en Wallonie, délivre un label officiel, contrôle le respect de la réglementation touristique et conseille les exploitants. La situation est claire : un propriétaire désirant mettre son bien en location doit suivre la procédure et peut dans ce cas gratuitement enregistrer son bien sur la plateforme « votrecamp.be », qui est une base de données des différents endroits de camp. Le label offre un gage de qualité des endroits de location et une visibilité aux propriétaires par le biais d'un site internet. C'est un service payant via un système de cotisation. Il n'y a aucun lieu répertorié à ce jour en Région de Bruxelles-Capitale. En Flandre, « Opkamp.be » offre un service comparable.

À Bruxelles, le paysage locatif est totalement flou et aucun label n'est encore disponible pour permettre à une troupe scout de louer un espace pour un camp ou un week-end en respectant un cadre sécurisé. La demande de location est moindre par le caractère urbain de la Région bruxelloise, mais cette demande demeure néanmoins réelle et peut être stimulée par différentes mesures d'accueil et d'accompagnement structurées.

Les exemples wallon et flamand montrent que la qualité, le nombre et l'accessibilité des endroits locatifs sont facilement améliorables. La création d'un pôle bruxellois d'« Atouts camps » permettrait de solutionner une partie des problèmes régionaux. Il faut qu'un répertoire complet des endroits actuels soit réalisé, mais il faut aussi une mission de prospection pour trouver les endroits inexploités qui pourraient remplir ce rôle. Une fois ce travail effectué, un répertoire en ligne des endroits permettrait d'augmenter leur visibilité, là où le label en assure la qualité.

La rénovation des infrastructures est également cruciale. Depuis le 1<sup>er</sup> janvier 2007, un taux de TVA réduit à 6 % dans le cadre de travaux de rénovation a été adopté – au niveau fédéral – pour lutter contre l'abandon et le délabrement des habitations. Pour bénéficier de la TVA réduite, il faut remplir les conditions suivantes : le bâtiment à rénover doit être une habitation privée, l'habitation concernée doit avoir au moins 10 ans et les travaux doivent être directement facturés à l'utilisateur final, que celui-ci soit locataire ou propriétaire. L'aspect privé de la première condition limite la rénovation des locaux actuellement détenus par des associations, principalement les locaux appartenant aux unités scout. C'est d'ailleurs une demande du secteur que nous

scoutsgroepen. Dit is overigens een eis van de sector, waar we het mee eens zijn: laten we de renovatie van deze ruimtes mogelijk maken tegen lagere kosten. De Brusselse resolutie verzoekt de federale regering om specifieke vooruitgang te boeken op dit gebied.

Vanuit het oogpunt van de betrekkingen en de samenwerking tussen de jeugdsector en de overheid kan nauwere samenwerking alleen maar een meerwaarde hebben voor beide partijen. Gelet op de maatschappelijke meerwaarde van de jeugdbewegingen en de vraag naar meer participatie en co-opbouw van de sector wordt voorgesteld om een jaarlijkse bezoek- en ontmoetingsdag in het Brussels Parlement te organiseren door en voor de verschillende vertegenwoordigers van de jeugdbewegingen. Deze jaarlijkse bijeenkomsten zouden de gelegenheid bieden om de regering en de parlementsleden te ontmoeten om een dialoog op gang te brengen over de behoeften en de steun die nodig is voor de sector. Dit belangrijke moment zou elke 22 februari plaatsvinden ter gelegenheid van Baden Powell Day.

Tot slot is de cartografie van de groene ruimten in Brussel nog steeds ontoereikend, ondanks de initiatieven die tijdens de vorige zittingsperiode zijn genomen, met name de kaart met de speelpleinen. Aangezien zoveel scouts zeer regelmatig aanwezig zijn in de hoofdstad is het duidelijk dat op sommige parken meer druk komt dan op andere, afhankelijk van de hoeveelheid jeugdbewegingen in de verschillende wijken en het feit dat andere, minder centrale groene zones niet bekend zijn. Om de overbelasting van bepaalde groene zones te stoppen, vooral op zondag, is het belangrijk dat de verschillende jeugdbewegingen zich bewust zijn van het potentieel van het Brussels Gewest aan toegankelijke speelterreinen op zijn hele grondgebied. Leefmilieu Brussel publiceerde in 2017 een kaart met de naam « BIM voor Groentjes »<sup>3</sup>, evenals een kaart met de speelpleinen<sup>4</sup>, die beide toegankelijk zijn op zijn site. Het zou raadzaam zijn om ze opnieuw te publiceren en ze op grotere schaal te verspreiden onder de belangrijkste betrokkenen ter gelegenheid van evenementen zoals de « 24 heures vélo » of tijdens de toekomstige Baden Powell Day-bijeenkomst.

Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest moet een proactieve rol spelen bij de ondersteuning van de jeugdbewegingen op zijn grondgebied en het is van essentieel belang toerisme in het Gewest te bevorderen bij jongeren. Dit houdt in dat de toegang tot en de renovatie van huurruimtes wordt vergemakkelijkt, dat de uitbaters van deze plaatsen worden ondersteund, dat door iedereen gekende recreatieve groene zones ter beschikking worden gesteld en dat de instellingen regelmatig luisteren naar de eisen van de jeugdbewegingssector. Dat is het doel van deze resolutie.

rejoignons : permettons la rénovation de ces locaux à un coût réduit. La résolution bruxelloise demande en la matière une avancée spécifique au gouvernement fédéral.

Du point de vue des relations et de la collaboration entre le secteur « jeunesse » et les pouvoirs publics ensuite, une collaboration plus étroite ne peut être qu'une plus-value pour les deux parties concernées. Étant donné la plus-value sociétale des mouvements de jeunesse et les demandes de plus de participation et de co-construction du secteur, il est proposé la mise en place d'une journée de visite et de rencontre annuelle au Parlement bruxellois par et pour les différents représentants des mouvements de jeunesse. Ces rendez-vous annuels permettraient de rencontrer le gouvernement et les députés afin d'entamer un dialogue quant aux besoins et aux soutiens nécessaires au secteur. Ce moment important se déroulerait chaque 22 février à l'occasion du Baden Powell Day.

Pour finir, la cartographie des espaces verts à Bruxelles est encore insuffisante, malgré les initiatives prises sous la législature précédente, notamment la carte reprenant les plaines de jeux. Avec une telle présence scout au sein de la capitale et de façon aussi fréquente, il est évident que certains parcs sont plus sollicités que d'autres en fonction de la concentration des mouvements de jeunesse dans les différents quartiers et de l'absence de connaissance d'autres espaces verts plus décentrés. Pour enrayer cette surcharge de certains espaces verts notamment le dimanche, il est important que les différents mouvements de jeunesse soient conscients du potentiel qu'offre la Région bruxelloise en matière d'espaces de jeux accessibles sur tout son territoire. Bruxelles Environnement a édité une carte en 2017 nommée carte IBG'eunes<sup>3</sup>, ainsi qu'une carte reprenant les plaines de jeux<sup>4</sup>, toutes deux accessibles sur son site. Il serait judicieux de les rééditer et de les diffuser davantage aux principaux concernés à l'occasion d'événements tels que les 24 heures Vélo ou lors de la future rencontre du Baden Powell Day.

La Région de Bruxelles-Capitale doit être un acteur proactif dans le soutien aux mouvements de jeunesse de son territoire. Promouvoir son tourisme régional auprès des jeunes est essentiel. Cela passe par un accès facilité à des lieux de location et à leur rénovation, un accompagnement des exploitants de ces lieux, la mise à disposition d'espaces verts récréatifs connus de tous et une écoute régulière et institutionnalisée des demandes du secteur des mouvements de jeunesse. Tel est l'objet de la présente résolution.

Christophe DE BEUKELAER (F)  
Céline FREMAULT (F)

3 [https://leefmilieu.brussels/sites/default/files/user\\_files/map\\_ibgeunes\\_fr.pdf](https://leefmilieu.brussels/sites/default/files/user_files/map_ibgeunes_fr.pdf).

4 [https://document.environnement.brussels/opac\\_css/elecfile/MAP\\_Speelpleinen\\_FR](https://document.environnement.brussels/opac_css/elecfile/MAP_Speelpleinen_FR).

3 [https://leefmilieu.brussels/sites/default/files/user\\_files/map\\_ibgeunes\\_fr.pdf](https://leefmilieu.brussels/sites/default/files/user_files/map_ibgeunes_fr.pdf).

4 [https://document.environnement.brussels/opac\\_css/elecfile/MAP\\_Speelpleinen\\_FR](https://document.environnement.brussels/opac_css/elecfile/MAP_Speelpleinen_FR).

## VOORSTEL VAN RESOLUTIE

### teneinde het Brussels Hoofdstedelijk Gewest « jeugdbewegingsvriendelijk » te maken

Het Brussels Hoofdstedelijk Parlement,

Overwegende dat de overheid er belang bij heeft de ontwikkeling van scouting en jeugdactiviteiten in het algemeen te bevorderen ;

Overwegende de waarden van solidariteit, inclusie en gelijkheid waarop scoutisme is gebaseerd ;

Overwegende dat het Brussels Hoofdstedelijk Gewest er belang bij heeft de centra van cultureel belang, groene zones en infrastructuur te bevorderen voor de toekomst door een versterkte aanwezigheid van scoutsactiviteiten op zijn grondgebied ;

Overwegende het succes van de verenigingen die de verhuur van kampplaatsen ondersteunen in Wallonië en Vlaanderen en het belang van het werk van deze verenigingen en de bijbehorende labels, zowel voor de eigenaars als voor de scoutsorganisaties die ze huren ;

Overwegende dat geen enkele vereniging proactief de voor de scouts toegankelijke ruimtes inventariseert of homologeert in Brussel ;

Overwegende dat de huur van hun ruimtes het mogelijk maakt om financiële steun te verlenen aan Brusselse jeugdorganisaties die trouwens over weinig financiële middelen beschikken ;

Verzoekt de Brusselse Hoofdstedelijke Regering :

- een Brusselse vereniging op te richten die samenwerkt met haar Waalse en Vlaamse tegenhangers en die belast is met prospectie in de 19 gemeenten om nieuwe collectieve gebouwen aan te moedigen om scoutsgroepen onderdak te bieden, een website te ontwikkelen die het gemakkelijk maakt om deze tijdelijke verblijfplaatsen te vinden en te huren, op te treden als bemiddelaar tussen de uitbaters van de lokalen en de huurders, deze uitbaters te adviseren en te ondersteunen en een « kampplaats »-label te creëren dat de kampplaatsen homologeert en een aanvaardbare veiligheid en hygiëne van de lokalen garandeert ;
- een « jeugdraad » op te richten in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, waarin met name de jeugdbewegingen vertegenwoordigd worden, en op 22 februari, op de internationale feestdag van de scouts, een officiële bijeenkomst te organiseren tussen vertegenwoordigers van de jeugdbewegingen, de regering en de volksvertegenwoordigers, zodat het Gewest een rol kan spelen in de algemene verbetering van de sector in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en

## PROPOSITION DE RÉOLUTION

### visant à faire de la Région de Bruxelles-Capitale une entité « mouvements de jeunesse friendly »

Le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Considérant l'intérêt pour les autorités publiques de favoriser le développement du scoutisme et les activités en faveur des jeunes en général ;

Considérant les valeurs de solidarité, d'inclusion, d'égalité sur lesquelles reposent le scoutisme ;

Considérant l'intérêt pour la Région de Bruxelles-Capitale de promouvoir pour l'avenir ses centres d'intérêts culturels, ses espaces verts et ses infrastructures à travers une présence renforcée d'activités scouts sur son territoire ;

Considérant le succès des associations soutenant la location des endroits de camp en Wallonie et en Flandre et l'intérêt que représente le travail fourni par ces associations et les labels qui y sont liés, aussi bien pour les propriétaires que pour les organisations scouts locataires ;

Considérant qu'aucune association ne répertorie ni n'homologue de manière proactive les locaux accessibles aux scouts à Bruxelles ;

Considérant que la location de leurs locaux permet de soutenir financièrement les organisations de jeunesse bruxelloises qui, par ailleurs, disposent de peu de moyens financiers ;

Demande au Gouvernement de la Région Bruxelles-Capitale :

- de créer une association bruxelloise collaborant avec ses homologues – wallonne et flamande – chargée de prospecter au sein des 19 communes afin d'inciter de nouveaux bâtiments collectifs à héberger des troupes scouts, de développer un site web permettant de retrouver et de louer facilement ces endroits d'hébergement temporaire, d'être un facilitateur entre les exploitants des locaux et les locataires, de conseiller et d'accompagner ces exploitants et de créer un label « Endroit de camp » homologuant les endroits de camp et garantissant une sécurité et une hygiène acceptable des locaux ;
- d'instaurer au sein de la Région bruxelloise un « conseil de la jeunesse » où seront notamment représentés les mouvements de jeunesse, et d'organiser chaque 22 février, lors de la journée mondiale du scoutisme, une rencontre officielle entre les représentants des mouvements de jeunesse, le gouvernement et les députés afin que la Région soit acteur de l'amélioration générale du secteur en Région de Bruxelles-Capitale, et de garantir lors des réunions du « conseil de la jeunesse » une écoute

ervoor kan zorgen dat de eisen van de sector worden gehoord, gevolgd en geëvalueerd tijdens de vergaderingen van de « jeugdraad » ;

- de BIM-kaart voor Groentjes en de kaart met de speelpleinen te updaten en opnieuw uit te geven en ze te promoten bij de jeugdorganisaties in samenwerking met Leefmilieu Brussel;

Verzoekt de federale regering :

- de jeugdorganisaties fiscaal te begunstigen via een verlaagd btw-tarief van 6 % voor de renovatie van hun gebouwen, zowel voor collectieve gebouwen als voor privégebouwen.

des revendications du secteur, un suivi et une évaluation de celles-ci ;

- d'actualiser et de rééditer la carte IBG'eunes et la carte Plaines de jeux et d'en faire la promotion auprès des organisations de jeunesse en collaboration avec Bruxelles Environnement ;

Demande au Gouvernement fédéral :

- de favoriser fiscalement les organisations de jeunesse en leur permettant de bénéficier d'une TVA réduite à 6 % pour la rénovation de leurs locaux, en autorisant cette réduction pour les bâtiments à usage collectif en plus des bâtiments privés.

Christophe DE BEUKELAER (F)  
Céline FREMAULT (F)