



GEWONE ZITTING 2019-2020

6 MAART 2020

**BRUSSELS**  
**HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**
**VOORSTEL VAN ORDONNANTIE**
**tot wijziging van de ordonnantie  
van 20 oktober 2006 tot opstelling  
van een kader voor het waterbeleid**

(ingediend door de heer Youssef HANDICHI (F), mevrouw Françoise DE SMEDT (F), mevrouw Stéphanie KOPLOWICZ (F), de heren Jan BUSSELEN (N), Petya OBOLENSKY (F), Luc VANCAUWENBERGE (F), Francis DAGRIN (F), mevrouw Caroline DE BOCK (F), mevrouw Elisa GROPPI (F) en mevrouw Leila LAHSSAINI (F))

**Toelichting**

Toegang tot drinkwater is een grondrecht. Dat recht is erkend door de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties (VN) in een resolutie die op 28 juli 2010 is aangenomen. Die bevat een bepaling die « het recht op veilig en zuiver drinkwater en sanitatie erkent als een mensenrecht dat essentieel is om ten volle van het leven en van alle mensenrechten te genieten. ». In september 2010 heeft de Mensenrechtenraad van de Verenigde Naties op zijn beurt bevestigd dat het recht op water en sanitaire voorzieningen afgeleid is van het recht op een adequate levensstandaard.

Tussen 2005 en 2017 is de gemiddelde waterfactuur in Brussel met 56 % gestegen, terwijl de gezondheidsindex - die als basis dient voor de aanpassingen van de lonen en sociale uitkeringen - slechts met 24 % is gestegen<sup>1</sup>. De gemiddelde waterfactuur is de laatste jaren dan ook aanzienlijk gestegen in reële termen. De indexering van de lonen kan de stijging niet opvangen.

<sup>1</sup> Koning Boudewijnstichting, Situatieschets van waterarmoede in België, 2019.

SESSION ORDINAIRE 2019-2020

6 MARS 2020

**PARLEMENT DE LA RÉGION  
DE BRUXELLES-CAPITALE**
**PROPOSITION D'ORDONNANCE**
**modifiant l'ordonnance  
du 20 octobre 2006 établissant  
un cadre pour la politique de l'eau**

(déposée par M. Youssef HANDICHI (F), Mmes Françoise DE SMEDT (F), Stéphanie KOPLOWICZ (F), MM. Jan BUSSELEN (N), Petya OBOLENSKY (F), Luc VANCAUWENBERGE (F), Francis DAGRIN (F), Mmes Caroline DE BOCK (F), Elisa GROPPI (F) et Leila LAHSSAINI (F))

**Développements**

L'accès à l'eau potable est un droit fondamental. Ce droit a été reconnu par l'Assemblée générale des Nations unies (ONU), dans une résolution adoptée le 28 juillet 2010. Dans ce texte, l'ONU reconnaît que « le droit à l'eau potable et à l'assainissement est un droit de l'homme, essentiel à la pleine jouissance de la vie et à l'exercice de tous les droits de l'homme ». En septembre 2010, le Conseil des Droits de l'Homme des Nations unies a à son tour affirmé que le droit à l'eau et à l'assainissement découle du droit à un niveau de vie suffisant.

Entre 2005 et 2017, la facture moyenne d'eau a augmenté de 56 % à Bruxelles alors que l'indice santé - qui sert de base aux adaptations des salaires et des allocations sociales - n'a augmenté que de 24 %<sup>1</sup>. La facture d'eau moyenne a donc sensiblement augmenté ces dernières années en termes réels et l'indexation des salaires ne permet pas d'y faire face.

<sup>1</sup> Fondation Roi Baudouin, État des lieux de la précarité hydrique en Belgique, 2019.

De forse prijsstijging treft de gezinnen met de laagste inkomens harder, die bovendien vaak in verouderde woningen wonen met waterlekken en een hoger waterverbruik. Volgens de Koning Boudewijnstichting verkeert meer dan 20 % van de Brusselaars in waterarmoede. De situatie wordt nog verergerd door de maatregel van waterafsluiting die de gezinnen met de meeste problemen om hun waterfacturen te betalen benadeelt.

In deze context is het verhogen van de waterprijs in strijd met het recht op water, een fundamenteel mensenrecht. Dat is vooral het geval voor de armste gezinnen.

Tijdens de vorige zittingsperiode werd het recht op water evenwel aangetast.

- Het autonome orgaan Brugel heeft opdracht gekregen om een tarifieringsmethode vast te stellen en het watertarief goed te keuren. De regering heeft aldus afstand gedaan van haar formele bevoegdheid om dergelijke verhogingen tegen te houden.

Het heeft niet lang geduurd, want vanaf november 2019 heeft Brugel de prijs van de waterfactuur voor de Brusselse gezinnen met gemiddeld 2,20 % verhoogd. Daarna heeft Vivaqua ook beslist om het voorkeurtarief voor gescheiden ouders af te schaffen.

De bepaling van de waterprijs is een fundamenteel politieke en democratische beslissing die men niet zou mogen overlaten aan een niet-verkozen orgaan.

- Bij ordonnantie van 16 mei 2019 heeft de vorige regering beslist dat de Brusselse gezinnen die niet over een individuele watermeter beschikken, overgaan naar het « lineaire » tarief (gemiddeld 4,03 euro per m<sup>3</sup> water voor het gemiddelde gezin) in plaats van het progressieve tarief (het gemiddelde progressieve tarief bedraagt 3,31 euro per m<sup>3</sup>). Op 1 januari 2020 heeft Vivaqua deze maatregel dus toegepast.

Die laatste maatregel heeft ertoe geleid dat de waterfactuur met meer dan 20 % is gestegen voor twee derde van de Brusselse gezinnen, vooral de meest achtergestelde sociaal-professionele categorieën, die in grote flatgebouwen zonder individuele watermeters wonen. De verhoging bedraagt 25 euro per persoon per jaar voor een gemiddeld verbruik van 35 m<sup>3</sup> per jaar. Dat komt neer op een extra stijging van 100 euro tot 125 euro per gezin aan het einde van het jaar. Die gezinnen lijden nu al aan waterarmoede, met duizenden waterafsluitingen per jaar. Als de prijsverhoging niet wordt tegengehouden, zal het aantal waterafsluitingen nog verder toenemen.

Deze ordonnantie strekt ertoe die asociale en discriminerende maatregel van de vorige regering af te schaffen.

Cette nette augmentation des prix touche plus durement les familles aux revenus les plus bas, lesquelles vivent par ailleurs souvent dans des logements vétustes impliquant fuites d'eau et consommation plus élevée. Plus de 20 % des Bruxellois sont ainsi considérés en situation de précarité hydrique selon la Fondation Roi Baudouin. Un facteur aggravant la situation est la coupure d'eau qui pénalise les ménages ayant le plus de mal à payer leurs factures d'eau.

Dans ce cadre, augmenter le prix de l'eau entre en contradiction avec ce droit humain fondamental qu'est le droit à l'eau, spécialement pour les familles les plus précaires.

Cependant, sous la précédente législature, ce droit à l'eau a été fragilisé.

- L'organe autonome Brugel a obtenu la mission d'établir une méthodologie de fixation des prix et d'approuver les tarifs de l'eau. Le gouvernement s'est ainsi enlevé tout pouvoir formel pour supprimer ce genre d'augmentation.

Et ça n'a pas tardé, dès novembre 2019, Brugel a augmenté le prix de la facture d'eau des ménages bruxellois de 2,20 % en moyenne. Après cette augmentation, Vivaqua a aussi décidé de supprimer le tarif préférentiel pour les parents séparés.

La fixation du prix de l'eau est une décision fondamentalement politique et démocratique qui ne devrait pas être laissée à un organe non élu.

- Par ordonnance du 16 mai 2019, le précédent gouvernement a décidé que les ménages bruxellois ne disposant pas d'un compteur d'eau individuel passeraient au tarif « linéaire » (en moyenne à 4,03 euros par m<sup>3</sup> d'eau pour le ménage moyen) au lieu du tarif progressif (le tarif progressif moyen s'élève à 3,31 euros par m<sup>3</sup>). Le 1<sup>er</sup> janvier 2020, Vivaqua a donc appliqué cette mesure.

Conséquence de cette dernière mesure : la facture d'eau a augmenté de plus de 20 % pour deux tiers des ménages bruxellois, principalement les classes socio-professionnelles les plus défavorisées, qui vivent dans de grands immeubles à appartements sans compteurs. Cette augmentation se chiffre à 25 euros par personne par an pour une consommation moyenne de 35 m<sup>3</sup> par an. Cela représente une augmentation de 100 euros à 125 euros en plus par famille à la fin de l'année. Ces ménages subissent déjà une précarité hydrique, avec plusieurs milliers de coupures d'eau par an. Sans la suppression de cette augmentation, le nombre de coupures d'eau va encore augmenter.

La présente ordonnance vise à supprimer cette mesure antisociale et discriminatoire prise par le précédent gouvernement.

**Commentaar bij de artikelen***Artikel 1*

Dit artikel behoeft geen commentaar.

*Artikel 2*

Dit artikel strekt ertoe het progressieve tarief opnieuw in te voeren, zowel voor de gezinnen met een individuele watermeter als voor de gezinnen die in flatgebouwen met slechts één collectieve watermeter wonen.

**Commentaire des articles***Article 1<sup>er</sup>*

Cet article n'appelle pas de commentaires.

*Article 2*

Cet article vise à rétablir le tarif progressif tant pour les ménages ayant un compteur individuel que pour ceux vivant dans un immeuble à appartements ne disposant que d'un seul compteur collectif.

Youssef HANDICHI (F)  
Françoise DE SMEDT (F)  
Stéphanie KOPLOWICZ (F)  
Jan BUSSELEN (N)  
Petya OBOLENSKY (F)  
Luc VANCAUWENBERGE (F)  
Francis DAGRIN (F)  
Caroline DE BOCK (F)  
Elisa GROPPi (F)  
Leila LAHSSAINI (F)

**VOORSTEL VAN ORDONNANTIE****tot wijziging van de ordonnantie  
van 20 oktober 2006 tot opstelling  
van een kader voor het waterbeleid***Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

*Artikel 2*

In artikel 38, § 3, 4<sup>de</sup> streepje, van de ordonnantie van 20 oktober 2006 tot opstelling van een kader voor het waterbeleid worden de woorden « en voor zover het volledige verbruik van het huishouden in kwestie geregistreerd wordt door middel van een geïndividualiseerde meter eigen aan het huishouden en dit onder de verantwoordelijkheid van de bij artikel 17, § 1, 3<sup>o</sup> bedoelde wateroperator ressorteert » geschrapt.

**PROPOSITION D'ORDONNANCE****modifiant l'ordonnance  
du 20 octobre 2006 établissant  
un cadre pour la politique de l'eau***Article 1<sup>er</sup>*

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

*Article 2*

À l'article 38, § 3, 4<sup>ème</sup> tiret, de l'ordonnance du 20 octobre 2006 établissant un cadre pour la politique de l'eau, les mots « , et pour autant que l'ensemble de la consommation dudit ménage soit enregistrée au moyen d'un compteur individualisé propre au ménage et relevant de la responsabilité de l'opérateur de l'eau visé à l'article 17, § 1<sup>er</sup>, 3<sup>o</sup> » sont supprimés.

Youssef HANDICHI (F)  
Françoise DE SMEDT (F)  
Stéphanie KOPLOWICZ (F)  
Jan BUSSELEN (N)  
Petya OBOLENSKY (F)  
Luc VANCAUWENBERGE (F)  
Francis DAGRIN (F)  
Caroline DE BOCK (F)  
Elisa GROPPI (F)  
Leila LAHSSAINI (F)