



GEWONE ZITTING 2019-2020

9 APRIL 2020

**BRUSSELS**  
**HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**
**VOORSTEL VAN RESOLUTIE**

**tot uitbreiding van het toepassingsgebied van het bijzondere machtenbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering nr. 2020/013 van 7 april 2020 betreffende de steun tot vergoeding van de ondernemingen getroffen door de dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken**

(ingediend door mevrouw Véronique LEFRANCQ (F))

**Toelichting**

De COVID-19-gezondheids crisis zal ongetwijfeld gevolgen hebben voor het economisch weefsel van Brussel. Hier en daar gaan er al stemmen op om te proberen de gevolgen van deze gezondheids crisis voor onze westerse economieën te voorspellen. Zo waarschuwde de OESO begin maart dat « bij een grotere verspreiding in de regio Azië-Stille Oceaan of in de grote geavanceerde economieën van het noordelijk halfrond de negatieve gevolgen voor de wereldgroei en de internationale handel aanzienlijk groter en wijder verbreid zouden worden, en dat een dergelijke daling van de groeivoorzichten de groei van het mondiale BBP in 2020 tot ongeveer 1,5 % zou kunnen doen dalen en verschillende economieën, met name Japan en de eurozone, in een recessie zou kunnen storten. ». Iets later, op 20 maart, analyseerde de Europese Commissie de situatie net zo streng; zij voorspelde een daling van de verwachte EU-groei voor het jaar 2020 met 2,5 procent.

Uiteraard zijn vele actoren op het terrein het eens met deze analyses. De Brusselse Kamer van Koophandel (Beci) en de verschillende sectoren van de economie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest schatten de financiële verliezen van de Brusselse ondernemingen alleen al voor de maand maart op 223 miljoen euro, met 44.600 banen in de balans.

SESSION ORDINAIRE 2019-2020

9 AVRIL 2020

**PARLEMENT DE LA RÉGION**  
**DE BRUXELLES-CAPITALE**
**PROPOSITION DE RÉOLUTION**

**visant à étendre le champ d'application de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale de pouvoirs spéciaux n° 2020/013 du 7 avril 2020 relatif à une aide en vue de l'indemnisation des entreprises affectées par les mesures d'urgence pour limiter la propagation du coronavirus COVID-19**

(déposée par Mme Véronique LEFRANCQ (F))

**Développements**

La crise sanitaire du COVID-19 aura sans conteste des répercussions sur le tissu économique bruxellois. Ça et là, des voix s'élèvent déjà afin de tenter des prévisions d'impacts qu'aura cette crise sanitaire sur nos économies occidentales. Ainsi, début mars, l'OCDE prévenait que « dans l'hypothèse d'une propagation plus massive dans la région Asie-Pacifique ou dans les grandes économies avancées de l'hémisphère nord, les effets néfastes sur la croissance mondiale et le commerce international seraient nettement accrus et plus généralisés » et complétait « un tel repli des perspectives de croissance pourrait ramener la croissance du PIB mondial à environ 1 ½ pour cent en 2020 et faire basculer plusieurs économies dans la récession, notamment le Japon et la zone euro ». Un peu plus tard, le 20 mars dernier, la Commission européenne analysait la situation d'une manière aussi sévère et prédisait une chute de 2,5 % de la croissance attendue de l'UE pour l'année 2020.

Ces analyses sont bien évidemment partagées par de nombreux acteurs du terrain. La chambre du commerce bruxelloise (Beci) et les différents secteurs d'économie de la Région de Bruxelles-Capitale évaluent à 223 millions d'euros les pertes financières des entreprises bruxelloises pour le seul mois de mars avec 44.600 emplois dans la balance.

De Belgische groei voor het jaar 2020 zou tussen -1 % en -3 % kunnen liggen. Erger nog, in het geval van langdurige inperking zou een recessie tussen -3 % en -5 % kunnen worden vastgesteld. Deze pessimistische voorspellingen lijken de mening van veel bankiers te volgen.

Op 3 april publiceerde de Economic Risk Management Group, voorgezeten door de gouverneur van de Nationale Bank van België (NBB) en opgericht in het kader van deze crisis, een onderzoek waarin de daling van de omzet van de ondernemingen op gemiddeld 30 % wordt geraamd. Bovendien melden vier van de tien ondernemingen zelfs een daling van meer dan 75 % in hun omzet. De sectoren die het meest door de huidige crisis worden getroffen, zijn de verblijfs- en eetgelegenheden (-93 % van de omzet), kunst, entertainment en recreatie (-74 %), de groot- en detailhandel (-59 %), de bouwnijverheid (-47 %), enz. De minst getroffen sectoren daarentegen zijn de elektriciteits- en gasector (-5 %) en de wetenschappelijke en technische professionele diensten.

In het licht van deze situatie moeten de politieke leiders, ongeacht het machtsniveau, ingrijpen om te voorkomen dat de economische recessie die we zullen meemaken in een depressie verandert, waardoor de sociaaleconomische situatie veel langduriger zou kunnen aftakelen en onze economie in een dramatische situatie terechtkomt: aftakeling van onze productiecapaciteit, massaal verlies van banen, daling van de binnenlandse vraag, ... Dan zou een negatieve spiraal ontstaan, die de maatschappij waarin we leven diepgaand op de proef zou kunnen stellen.

Voormalig voorzitter van de Europese Centrale Bank, Mario Draghi, gaat deze vaststelling niet uit te weg. Hij spoort de Staten aan om hun verantwoordelijkheid te nemen bij het opvangen van de economische verliezen van de privésector : « La perte de revenus subie par le secteur privé – et toute dette contractée pour combler le déficit – doit finalement être absorbée, en tout ou en partie, dans les bilans des gouvernements. ». Volgens hem moet de overheidsschuld worden verhoogd om « protéger les citoyens et l'économie contre les chocs dont le secteur privé n'est pas responsable et ne peut pas absorber. ». En voorts : « L'alternative (...) serait beaucoup plus préjudiciable pour l'économie et éventuellement le crédit du gouvernement. ».

Eind maart besliste de Brusselse Hoofdstedelijke Regering om een eenmalige premie van 4.000 euro toe te kennen aan de ondernemingen waarvan de sluiting verplicht wordt gesteld ingevolge de beslissingen van de Nationale Veiligheidsraad en waarvan de NACE-code is opgenomen in een door de Brusselse Hoofdstedelijke Regering opgestelde lijst. Deze beslissing werd vervolgens omgezet in een ontwerpbesluit van de regering dat thans in tweede lezing werd aangenomen.

En matière de croissance, la croissance belge pourrait s'établir entre -1 % et -3 % pour l'année 2020. Pire, en cas de confinement prolongé, une récession pourrait s'établir entre -3 % et -5 %. Ces prévisions pessimistes semblent d'ailleurs aller dans le sens de nombreux banquiers.

Publiée le 3 avril, une étude de l'Economic risk management group, présidée par le gouverneur de la Banque nationale de Belgique (BNB) et qui a été mis en place dans le cadre de cette crise, estime que le chiffre d'affaires des entreprises a été comprimé en moyenne de 30 %. Par ailleurs, quatre entreprises sur dix évoquent même une chute de plus de 75 % de leurs ventes. Les secteurs les plus impactés par la crise actuelle sont les services d'hébergement et de restauration (-93 % du chiffre d'affaires), les arts, spectacles et activités récréatives (-74 %), le commerce de gros et de détail (-59 %), la construction (-47 %), etc. A contrario, les secteurs les moins touchés sont ceux de l'électricité et du gaz (-5 %) et les services professionnels scientifiques et techniques.

Face à cette situation, les responsables politiques, quel que soit le niveau de pouvoir, se doivent d'intervenir, et ce afin d'éviter que la récession économique que nous connaissons ne se mue en dépression, auquel cas la situation socio-économique pourrait bien plus durablement se dégrader, entraînant notre économie dans une situation dramatique : dégradation de notre capacité productive, pertes massives d'emplois, chute de la demande intérieure, ... Une spirale négative naîtrait alors, laquelle pourrait profondément remettre en cause la société dans laquelle nous vivons.

Face à ce constat, l'ancien président de la Banque centrale européenne, Mario Draghi, n'y va pas par quatre chemins. Il exhorte en effet les États à prendre leurs responsabilités afin qu'ils absorbent les pertes économiques du secteur privé : « La perte de revenus subie par le secteur privé – et toute dette contractée pour combler le déficit – doit finalement être absorbée, en tout ou en partie, dans les bilans des gouvernements ». Ainsi, selon lui, la dette publique des États doit gonfler afin de « protéger les citoyens et l'économie contre les chocs dont le secteur privé n'est pas responsable » et qui « ne peut pas absorber ». Selon lui toujours, « L'alternative (...) serait beaucoup plus préjudiciable pour l'économie et éventuellement le crédit du gouvernement ».

Fin mars, le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, décidait de l'octroi d'une prime unique 4.000 euros pour les entreprises dont la fermeture est rendue obligatoire suites aux décisions adoptées par le Conseil National de Sécurité et dont le code NACE est repris dans un listing émis par le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale. Cette décision, a ensuite été traduite dans un projet d'arrêté du Gouvernement actuellement adopté en deuxième lecture.

Met andere woorden, de regering heeft beslist een eenmalige premie van 4.000 euro per onderneming en per vestiging toe te kennen, voor maximaal vijf vestigingen, aan ondernemingen die voldoen aan de volgende drie criteria :

- minder dan 50 VTE's hebben ;
- een niet-essentiële handelszaak/winkel/inrichting zijn die verplicht wordt te sluiten door het federaal ministerieel besluit van 23 maart ;
- een NACE-code hebben die is opgenomen in de bijlage bij het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering.

In de praktijk blijkt echter dat sommige activiteitensectoren worden vergeten.

In een persbericht van 1 april 2020 onthulde de Confederatie Bouw een enquête waaruit blijkt dat nauwelijks 18 % van de ondernemingen in de bouwsector hun activiteiten volledig hebben voortgezet. Daarnaast is 38 % nog gedeeltelijk actief en is 44 % volledig gesloten.

In een ander persbericht van de Confederatie Bouw van 9 april 2020 werd erop gewezen dat 39 % van de bouwbedrijven hun orderboeken sinds medio maart en het begin van de inperkingsmaatregelen in ons land sterk hebben zien teruglopen. Daarnaast meldt 33 % een sterke daling van de orderboeken, terwijl 23 % spreekt van een status-quo. « Tot voor kort waren de orderboeken van de bouwondernemingen zeer goed gevuld, gemiddeld zo'n 6 maanden. Op goed 1 maand tijd daalde het aantal nog uit te voeren werken zeer sterk tot sterk », betreurt Robert de Mûelenaere, gedelegeerd bestuurder van de Confederatie Bouw.

Het Neutraal Syndicaat voor Zelfstandigen (NSZ) van zijn kant wil dat de situatie verandert en stelt voor dat alle zelfstandigen gebruik maken van economische maatregelen om het hoofd te bieden aan de tijdelijke stopzetting van hun activiteiten. Het NSZ heeft namelijk een enquête verricht onder meer dan 10.000 ondernemers, waaruit blijkt dat 60 % van hen een omzetverlies van bijna 50 % heeft, terwijl de overige 40 % een verlies van bijna 75 % inschat. Bovendien zou 52 % van de zelfstandigen hun activiteiten praktisch hebben stopgezet. De Unie roept daarom op tot aanvullende economische maatregelen op korte termijn om ondernemingen financieel respijt te geven. Volgens de enquête zegt 65 % van de ondernemers drie weken lang uit hun reserves te kunnen putten. Maar als de situatie langer duurt, vreest 50 procent van hen dat het voor hen erg moeilijk zal zijn om te overleven.

Hetzelfde geldt voor vele beroepen die zwaar getroffen zijn door de gevolgen van de maatregelen die wegens het coronavirus zijn genomen : fysiotherapeuten, logopedisten, medische pedicures, vastgoedmakelaars, enz. De UNPLIB, de belangenorganisatie van de vrije beroepen, dringt er dan ook bij het Waals Gewest en het Brussels Gewest op aan om aan de leden van de vrije beroepen een premie toe te kennen

En d'autres termes, le Gouvernement décidait de l'octroi d'une prime unique de 4.000 euros par entreprise et par site d'exploitation, à raison de cinq sites maximum, aux entreprises regroupant les trois critères suivants :

- avoir moins de 50 ETP ;
- être un commerce / magasin / établissement non essentiel forcé d'être fermé par l'arrêté ministériel du Fédéral du 23 mars ;
- avoir son code NACE repris dans l'annexe de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale.

Cependant, il apparaît, en pratique, que des secteurs d'activités sont oubliés.

Dans un communiqué de presse datant du 1er avril, la Confédération de la Construction dévoilait une enquête démontrant qu'à peine 18 % des entreprises du secteur de la construction ont continué complètement leurs activités. De plus, 38 % d'entre elles sont encore partiellement actives et 44 % sont complètement fermées.

Par ailleurs, dans un autre communiqué de presse de la Confédération de la Construction du 9 avril cette fois, il était souligné que 39 % des entreprises de construction ont vu leurs carnets de commandes très fortement diminués depuis la mi-mars et le début du quasi-confinement dans notre pays. En outre, 33 % font état d'une forte diminution des carnets de commandes, tandis que 23 % parlent d'un statu quo. « Jusqu'à récemment, les carnets de commandes étaient remplis pour 6 mois, mais en quelques semaines, ce volume de travail s'est érodé », regrette Robert de Mûelenaere, Administrateur délégué de la Confédération Construction.

Le Syndicat neutre pour indépendants (SNI), pour sa part, souhaite que la donne change et propose que l'ensemble des indépendants profitent de mesures économiques pour faire face à la fin provisoire de leurs activités. Le SNI a en effet réalisé une enquête auprès de plus de 10.000 entrepreneurs, qui montre que 60 % d'entre eux connaissent une perte de chiffre d'affaires de près de 50 %, les 40 % restants estiment une perte de près de 75 %. En outre, 52 % des travailleurs indépendants auraient pratiquement cessé leurs activités. Le syndicat demande donc des mesures économiques supplémentaires à court terme « afin de donner un répit financier aux entreprises ». D'après l'enquête, 65 % des entrepreneurs déclarent pouvoir puiser dans leurs réserves pendant trois semaines. Mais si la situation se prolonge, 50 % d'entre eux craignent qu'il leur soit très difficile de survivre.

Il en est de même de nombreuses professions libérales durement impactées par les effets des mesures prises dans le cadre du coronavirus : kinésithérapeutes, logopèdes, pédicures médicales, agents immobiliers, etc. Ainsi, l'UNPLIB, l'organisation représentative des professions libérales, demande avec insistance à la Région wallonne et à la Région bruxelloise d'octroyer une prime au moins

die minstens vergelijkbaar is met die welke door het Vlaamse Gewest is voorzien.

Naast de vergeten sectoren doet ook het zicht op een inperking van meer dan de oorspronkelijk door de Nationale Veiligheidsraad geplande 18 dagen de vraag rijzen naar een noodzakelijke aanvulling op de premie van 4.000 euro. Hoewel de sluiting van niet-essentiële handelszaken momenteel tot 3 mei kan worden gepland, moet deze verlenging immers gepaard gaan met maatregelen voor een dagvergoeding aan de ondernemingen.

Om al deze redenen wordt in dit voorstel van resolutie de Regering verzocht het toepassingsgebied van het ontwerpbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende de steun tot vergoeding van de ondernemingen getroffen door de dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken uit te breiden tot:

- de ondernemingen die verplicht worden te sluiten door het federaal ministerieel besluit, maar niet opgenomen zijn in de lijst met de NACE-codes van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering ;
- de ondernemingen en zelfstandigen die niet wettelijk zijn gesloten door het federaal ministerieel besluit, maar die wel kunnen aantonen dat hun activiteiten zijn gekrompen.

Tevens moet worden voorzien in de invoering van een extra dagvergoeding, gelet op de verlenging van de inperkingsmaatregelen.

In Frankrijk, Vlaanderen en Duitsland heeft de overheid dergelijke rechtstreekse steunmaatregelen aangenomen voor alle door de crisis getroffen ondernemingen, ongeacht hun rechtsvorm of activiteitssector. Een aantal van deze steunregelingen werd reeds door de Europese autoriteiten goedgekeurd.

comparable à celle prévue par la Région flamande aux titulaires des professions libérales.

Parallèlement aux secteurs oubliés, la vision d'un confinement dépassant les 18 jours, tels qu'initialement prévus par le Conseil National de Sécurité, amène la question d'un complément nécessaire à la prime de 4.000 euros. En effet, alors que la fermeture des commerces non essentiels est actuellement planifiable jusqu'au 3 mai, ce prolongement se doit d'être accompagné par des mesures d'aides journalière aux entreprises.

Pour l'ensemble de ces raisons, la présente proposition de résolution demande au Gouvernement d'étendre le champ d'application du projet d'arrêt du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale relatif à une aide en vue de l'indemnisation des entreprises affectées par les mesures d'urgence pour limiter la propagation du coronavirus COVID-19 aux :

- entreprises forcées d'être fermées par l'arrêt ministériel du Fédéral mais pas reprises dans le listing des codes NACE de l'arrêt du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale ;
- entreprises et indépendants non fermés légalement par l'arrêt ministériel du Fédéral mais pouvant prouver que leurs activités ont été réduites.

Ainsi que de prévoir la mise sur pied d'une indemnisation journalière complémentaire en considérant la prolongation des mesures de confinement.

En France, en Flandre ou encore en Allemagne, les autorités publiques ont adopté de telles aides directes à destination de toutes les entreprises touchées par la crise, quels que soient leur forme juridique ou leur secteur d'activités. Plusieurs de ces régimes d'aide ont déjà reçu l'aval des autorités européennes.

Véronique LEFRANCQ (F)

## VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**tot uitbreiding van het toepassingsgebied van het bijzondere machtenbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering nr. 2020/013 van 7 april 2020 betreffende de steun tot vergoeding van de ondernemingen getroffen door de dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken**

Het Brussels Hoofdstedelijk Parlement,

Gelet op artikel 28 van de ordonnantie van 3 mei 2018 betreffende de steun voor de economische ontwikkeling van ondernemingen ;

Gelet op het bijzondere machtenbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering nr. 2020/013 van 7 april 2020 betreffende de steun tot vergoeding van de ondernemingen getroffen door de dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken ;

Overwegende dat de steun waartoe de Regering besliste op 8 april 2020 enkel gericht is op de ondernemingen waarvan de NACE-code opgenomen is in de bijlage bij het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering ;

Overwegende dat tal van rechtstreeks of onrechtstreeks door de COVID-19-crisis getroffen sectoren niet worden vermeld in het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering ;

Overwegende het advies van vele experts op het terrein en beroepsverenigingen, o.a. Beci, de UCM, het NSZ, de UNPLIB, en de Confederatie Bouw ;

Overwegende dat snelle en doeltreffende steun voor zelfstandigen en kleine ondernemingen die hard door de crisis zijn getroffen, zoals in veel buurlanden en aangrenzende regio's, noodzakelijk is; dat dergelijke steun in de toekomst hogere economische en budgettaire kosten zal voorkomen ;

Verzoekt de Brusselse Hoofdstedelijke Regering om :

- het toepassingsgebied van het bijzondere machtenbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering nr. 2020/013 van 7 april 2020 betreffende de steun tot vergoeding van de ondernemingen getroffen door de dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken uit te breiden tot :

## PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**visant à étendre le champ d'application de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale de pouvoirs spéciaux n° 2020/013 du 7 avril 2020 relatif à une aide en vue de l'indemnisation des entreprises affectées par les mesures d'urgence pour limiter la propagation du coronavirus COVID-19**

Le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Vu les articles 28 de l'ordonnance du 3 mai 2018 relative aux aides pour le développement économique des entreprises ;

Vu l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale de pouvoirs spéciaux n° 2020/013 du 7 avril 2020 relatif à une aide en vue de l'indemnisation des entreprises affectées par les mesures d'urgence pour limiter la propagation du coronavirus COVID-19 ;

Considérant qu'à la date du 8 avril 2020, l'aide décidée par le Gouvernement s'adresse uniquement aux entreprises dont les codes NACE sont repris dans l'annexe de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale ;

Considérant que de nombreux secteurs directement ou indirectement touchés par la crise du COVID-19 ne sont pas repris dans l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale ;

Considérant l'avis de nombreux experts de terrain et des fédérations professionnelles, dont Beci, l'UCM, le SNI, l'UNPLIB, et la Confédération de la Construction ;

Considérant qu'un soutien rapide et efficace des indépendants et petites entreprises touchés durement par la crise est nécessaire, à l'instar de ce qui se fait dans de nombreux pays et régions voisins ; qu'un tel soutien évitera des coûts économiques et budgétaires plus lourds dans le futur ;

Demande au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale :

- d'étendre le champ d'application de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale de pouvoirs spéciaux n° 2020/013 du 7 avril 2020 relatif à une aide en vue de l'indemnisation des entreprises affectées par les mesures d'urgence pour limiter la propagation du coronavirus COVID-19 aux :

- de ondernemingen die worden verplicht te sluiten door het ministerieel besluit van 23 maart 2020 houdende dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken, maar niet zijn opgenomen in de lijst met de NACE-codes van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering ;
  - de ondernemingen en de zelfstandigen die niet wettelijk zijn gesloten door het federaal ministerieel besluit, maar die wel kunnen aantonen dat hun activiteiten in een kwartaal met meer dan 30 % of in een maand met meer dan 50 % zijn gekrompen wegens de gevolgen van de coronacrisis, die rechtstreeks of onrechtstreeks voortvloeien uit de federale inperkingsmaatregelen ;
- te voorzien in de invoering van een dagvergoeding voor de ondernemingen die verplicht worden te sluiten door het ministerieel besluit van 23 maart 2020 houdende dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken, vanaf 4 weken stillegging, en voor de ondernemingen waarvan de omzet is gedaald met 30 % in een kwartaal of meer dan 50 % in een maand.
- entreprises forcées d’être fermées par l’arrêté ministériel fédéral du 23 mars 2020 portant des mesures d’urgence pour limiter la propagation du coronavirus COVID-19, mais non reprises dans le listing des codes NACE de l’arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale ;
  - entreprises et indépendants non fermés légalement par l’arrêté ministériel fédéral mais pouvant prouver que leurs activités ont été réduites de plus de 30 % sur un trimestre ou de plus de 50 % sur un mois en raison des effets de la crise du coronavirus, conséquences directes ou indirectes des mesures fédérales de confinement.
- de prévoir la mise en place d’une indemnité journalière pour les entreprises, forcées d’être fermées par l’arrêté ministériel fédéral du 23 mars 2020 portant des mesures d’urgence pour limiter la propagation du coronavirus COVID-19, à partir de 4 semaines de mise à l’arrêt, et pour celles ayant vu leur chiffre d’affaire être réduit de 30 % sur un trimestre ou plus de 50 % sur un mois.

Véronique LEFRANCQ (F)