



GEWONE ZITTING 2019-2020

10 APRIL 2020

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

**VERENIGDE VERGADERING VAN
DE GEMEENSCHAPPELIJKE
GEMEENSCHAPSCOMMISSIE**

**VOORSTEL TOT WIJZIGING VAN
HET REGLEMENT**

**tot invoering van de beraadslaging en
stemming op afstand ten gevolge van een
ernstige en uitzonderlijke toestand die de
volksgezondheid bedreigt en die de
parlementsleden verhindert om fysiek
aanwezig te zijn**

(ingediend door de heren Rachid MADRANE (F) en
Guy VANHENGEL (N))

Toelichting

Met toepassing van artikel 35 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen (hierna de bijzondere wet), kan het Parlement geen besluit nemen indien niet de meerderheid van zijn leden tegenwoordig is, wordt elk besluit bij volstreekte meerderheid van stemmen genomen en wordt bij staking van stemmen het behandelde voorstel verworpen. Bovendien wordt, overeenkomstig artikel 36 van de bijzondere wet, over elk decreet in zijn geheel de beslissing genomen bij hoofdelijke stemming. Die bepalingen worden van toepassing gemaakt voor het Brussels Hoofdstedelijk Parlement door artikel 28 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse Instellingen en voor de Verenigde Vergadering van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie door artikel 72 van dezelfde bijzondere wet.

SESSION ORDINAIRE 2019-2020

10 AVRIL 2020

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

**ASSEMBLÉE RÉUNIE DE LA
COMMISSION COMMUNAUTAIRE
COMMUNE**

**PROPOSITION DE
MODIFICATION DU RÈGLEMENT**

**visant à introduire la délibération et le vote à
distance à la suite d'une situation grave et
exceptionnelle qui menace la santé publique
et qui empêche les membres du Parlement
d'être physiquement présents**

(déposée par MM. Rachid MADRANE (F) et
Guy VANHENGEL (N))

Développements

En application de l'article 35 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles (ci-après la loi spéciale), le Parlement ne peut prendre de résolution qu'autant que la majorité de ses membres se trouve réunie. Toute résolution est prise à la majorité absolue des suffrages et en cas de partage de voix, la proposition en délibération est rejetée. De plus, conformément à l'article 36 de la loi spéciale, la décision sur chaque décret dans son ensemble est prise par un vote nominatif. Ces dispositions sont rendues applicables au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale par l'article 28 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises, et à l'Assemblée réunie de la Commission communautaire commune par l'article 72 de la même loi spéciale.

Met de aanwezigheid van de parlementsleden wordt in artikel 35 van de bijzondere wet in principe de fysieke aanwezigheid bedoeld. Toch dient in beschouwing te worden genomen dat, enerzijds, de Raad van State duidelijk te kennen heeft gegeven dat deze bepaling niet noodzakelijk de fysieke aanwezigheid van de leden in het halfrond vereist¹, en anderzijds, dat de evolutie van de technieken het vandaag de dag mogelijk maakt om een beraadslaging en een stemming op afstand te houden via elektronische communicatiemiddelen.

In zeer uitzonderlijke omstandigheden kunnen de parlementsleden, om gezondheidsredenen die beperkende maatregelen opleggen, niet in staat zijn om fysiek bijeen te komen in het Parlement, waardoor afbreuk wordt gedaan aan de continuïteit van de openbare dienstverlening wanneer die moet worden verzekerd door de goedkeuring van ordonnanties of de werking van de organen van het Parlement. Dat is het geval voor de huidige gezondheids crisis als gevolg van Covid-19.

Wanneer dergelijke omstandigheden zich voordoen en voor zover het Parlement elektronische communicatiemiddelen heeft ingesteld, kan het noodzakelijk zijn dat de parlementsleden deelnemen aan het debat en hun stem uitbrengen zonder fysiek aanwezig te zijn in het Parlement. Hetzelfde geldt voor de organen van het Parlement, waaronder het Bureau en het Bureau in uitgebreide samenstelling.

Wegens het uitzonderlijke karakter van deze procedure van beraadslaging en stemming op afstand, moet de uitvoering ervan onderworpen zijn aan de vaststelling door het Bureau in uitgebreide samenstelling van het bestaan van een gezondheids crisis die een gevaarlijke situatie voor de menselijke gezondheid aan het licht brengt en die de federale overheid ertoe heeft gebracht maatregelen te nemen om de verplaatsingen van de bevolking te beperken of deze weg te houden van plaatsen of gebieden die aan risico's zijn blootgesteld.

Het spreekt vanzelf dat de toegepaste technische procédés de mogelijkheid van beraadslaging moeten garanderen en ervoor moeten zorgen dat de geldende regels voor het quorum goed nageleefd worden.

¹ Advies RVS nr. 67.142/AV van 25 maart 2020 inzake een wetsvoorstel 'dat machtiging verleent aan de Koning om maatregelen te nemen in de strijd tegen de verspreiding van het coronavirus Covid-19', blz. 28.

En visant la présence des membres du Parlement, l'article 35 de la loi spéciale se réfère en principe à la présence physique. Il faut toutefois considérer que d'une part, le Conseil d'État a clairement estimé que cette disposition ne requiert pas nécessairement la présence physique des membres dans l'hémicycle, et d'autre part, l'évolution des techniques permet aujourd'hui de mener une délibération et un vote à distance via les moyens de communication électronique.

Dans des circonstances très exceptionnelles, les parlementaires peuvent, pour des raisons sanitaires imposant des mesures de confinement, être dans l'incapacité de se réunir physiquement au Parlement, ce qui est de nature à porter atteinte à la continuité de l'action publique lorsqu'elle doit être assurée par le vote d'ordonnances ou par le fonctionnement des organes du Parlement. Tel est le cas de la crise sanitaire majeure actuelle liée à la propagation du Covid-19.

Lorsque surviennent de telles circonstances et dans la mesure où des moyens de communication électronique ont été mis en place par le Parlement, il peut s'imposer que les parlementaires participent au débat et expriment leur vote sans être physiquement présents au Parlement. Il en va de même pour les organes du Parlement, dont le Bureau et le Bureau élargi.

En raison de son caractère exceptionnel, la mise en œuvre de cette procédure de délibération et de vote à distance doit être soumise à la constatation par le Bureau élargi de l'existence d'une crise sanitaire révélant une situation dangereuse pour la santé humaine ayant conduit l'autorité fédérale à adopter des mesures visant à restreindre les mouvements de la population ou à l'éloigner de lieux ou de zones exposées aux risques.

Il conviendra bien évidemment que les procédés techniques mis en œuvre garantissent la possibilité de délibération et de s'assurer que les règles de quorum applicables soient bien respectées.

Rachid MADRANE (F)
Guy VANHENGEL (N)

¹ Avis CE n° 67.142/AG du 25 mars 2020 sur une proposition de loi 'habilitant le Roi à prendre des mesures de lutte contre la propagation du coronavirus Covid-19', p. 28.

VOORSTEL TOT WIJZIGING VAN HET REGLEMENT

tot invoering van de beraadslaging en stemming op afstand ten gevolge van een ernstige en uitzonderlijke toestand die de volksgezondheid bedreigt en die de parlementsleden verhindert om fysiek aanwezig te zijn

Artikel 1

Artikel 18 dat de werking van het Bureau nader toelicht, wordt aangevuld met een (nieuw) lid 5, luidend als volgt : « In de omstandigheden bedoeld in artikel 66.5 kan het Bureau, op voorstel van de Voorzitter, vaststellen dat deze situatie verhindert dat de parlementsleden fysiek aanwezig zijn en beslissen dat de deelname aan zijn vergaderingen, de beraadslagingen en de stemmingen uitgebracht door zijn leden op afstand via elektronische weg kunnen plaatsvinden. ».

Artikel 2

In artikel 45 betreffende de deelname aan de werkzaamheden van de commissies wordt een (nieuw) punt 7/1 ingevoegd, luidend als volgt :

« Voor de toepassing van dit artikel, wordt als aanwezig beschouwd, het parlements lid dat deelneemt aan de beraadslagingen en stemmingen op afstand via elektronische weg, overeenkomstig artikel 66.5. ».

Artikel 3

Artikel 52.2 betreffende de vergaderingen van het Bureau in uitgebreide samenstelling wordt aangevuld met een (nieuw) derde lid, luidend als volgt :

« In de in artikel 66.5 bedoelde omstandigheden, kan het Bureau in uitgebreide samenstelling, op voorstel van de Voorzitter, vaststellen dat deze situatie verhindert dat de parlementsleden fysiek aanwezig zijn en beslissen dat de deelname aan zijn vergaderingen, de beraadslagingen en de stemmingen uitgebracht door zijn leden op afstand via elektronische weg kunnen plaatsvinden. ».

Artikel 4

Artikel 66 betreffende de wijzen van stemmen wordt aangevuld met een (nieuw) punt 5, luidend als volgt :

« Wanneer wegens een gezondheids crisis die een gevaarlijke situatie voor de menselijke gezondheid aan het licht brengt, de federale overheid maatregelen neemt om de verplaatsingen van de bevolking te beperken of deze weg te

PROPOSITION DE MODIFICATION DU RÈGLEMENT

visant à introduire la délibération et le vote à distance à la suite d'une situation grave et exceptionnelle qui menace la santé publique et qui empêche les membres du Parlement d'être physiquement présents

Article 1^{er}

L'article 18 qui précise le fonctionnement du Bureau est complété par un alinéa 5 (nouveau), libellé comme suit : « Dans les circonstances visées à l'article 66.5, le Bureau, sur proposition du Président, peut constater que cette situation empêche les parlementaires d'être physiquement présents et décider que la participation à ses réunions, les délibérations et les votes en son sein peuvent se faire à distance par voie électronique. ».

Article 2

Il est inséré à l'article 45 relatif à la participation aux travaux des commissions un point 7/1 (nouveau), libellé comme suit :

« Est réputé présent pour l'application du présent article le parlementaire qui participe aux délibérations et aux votes à distance par voie électronique, conformément à l'article 66.5. ».

Article 3

L'article 52.2 relatif aux réunions du Bureau élargi est complété par un alinéa 3 (nouveau), libellé comme suit :

« Dans les circonstances visées à l'article 66.5, le Bureau élargi, sur proposition du Président, peut constater que cette situation empêche les parlementaires d'être physiquement présents et décider que la participation à ses réunions, les délibérations et les votes en son sein peuvent se faire à distance par voie électronique. ».

Article 4

L'article 66 relatif aux modes de votation est complété par un point 5 (nouveau), libellé comme suit :

« Lorsqu'en raison d'une crise sanitaire révélant une situation dangereuse pour la santé humaine, les autorités fédérales adoptent des mesures visant à restreindre les mouvements de la population ou à l'éloigner de lieux ou

houden van plaatsen of gebieden die aan risico's zijn blootgesteld, kan het Bureau in uitgebreide samenstelling, op voorstel van de Voorzitter, vaststellen dat deze situatie verhindert dat de parlementsleden fysiek aanwezig zijn en beslissen dat, met het oog op de goedkeuring van een of meerdere door hem bepaalde dringende besluiten, de parlementsleden aan de beraadslagingen mogen deelnemen en hun stemmen mogen uitbrengen via elektronische communicatiemiddelen.

De griffier neemt de nodige maatregelen opdat de volksvertegenwoordigers via elektronische weg het debat kunnen volgen, hun spreek- en amenderingsrecht kunnen uitoefenen en hun stem kunnen uitbrengen.

De stemming gebeurt bij naamafroeping of via elektronische weg.

De voorzitter roept de uitgebrachte stemmen af en maakt het resultaat van de stemming bekend.

De beslissing van het Bureau in uitgebreide samenstelling kan worden uitgebreid tot de beraadslagingen en stemmingen in de commissies van het Parlement. ».

Artikel 5

In artikel 71 dat het quorum voor aanwezigheid en meerderheden tijdens de vergaderingen van het Parlement regelt, wordt een (nieuw) punt 2/1 ingevoegd, luidend als volgt :

« In het in artikel 66.5 bedoelde geval, worden de aanwezigheden tijdens de vergadering op afstand en de op afstand uitgebrachte stemmen gelijkgesteld aan de fysieke aanwezigheden en de fysiek uitgebrachte stemmen binnen het Parlement. ».

Artikel 6

In artikel 72 dat gaat over de deelname aan de vergaderingen van het Parlement wordt een (nieuw) punt 4/1 ingevoegd, luidend als volgt :

« Voor de toepassing van dit artikel, wordt als aanwezig beschouwd, het parlements lid dat deelneemt aan de beraadslagingen en aan de stemmingen op afstand via elektronische weg, overeenkomstig artikel 66.5. ».

de zones exposés aux risques, le Bureau élargi, sur proposition du Président, peut constater que cette situation empêche les parlementaires d'être physiquement présents et décider qu'en vue d'adopter une ou plusieurs résolutions urgentes qu'il désigne, les parlementaires peuvent participer aux délibérations et exprimer leurs votes à distance via des moyens de communication électronique.

Le Greffier prend les dispositions utiles pour que les députés puissent suivre le débat par voie électronique, exercer leur droit de parole et d'amendement et exprimer leur vote.

Le vote intervient par appel nominal ou par voie électronique.

Le Président énonce les suffrages exprimés et donne connaissance du résultat du vote.

La décision du Bureau élargi peut être étendue aux délibérations et aux votes dans les commissions du Parlement. ».

Article 5

À l'article 71 qui règlemente le quorum de présence et de majorités lors des réunions du Parlement, il est inséré un point 2/1 (nouveau), libellé comme suit :

« Dans le cas visé à l'article 66.5, les présences en réunion à distance et les votes émis à distance sont assimilés aux présences physiques et aux votes physiquement émis au sein du Parlement. ».

Article 6

Il est inséré à l'article 72 qui traite de la participation aux séances du Parlement, un point 4/1 (nouveau), libellé comme suit :

« Est réputé présent pour l'application du présent article le parlementaire qui participe aux délibérations et aux votes à distance par voie électronique, conformément à l'article 66.5. ».

Rachid MADRANE (F)
Guy VANHENGEL (N)