



GEWONE ZITTING 2019-2020

2 JUNI 2020

BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

teneinde in samenwerking met de
apotheken een specifiek meldingssysteem
op te zetten voor slachtoffers van
intrafamiliaal geweld

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie
voor Gelijke Kansen en Vrouwenrechten

door mevrouw Farida TAHAR (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen:

Vaste leden: mevr. Leila Agic, mevr. Delphine Chabbert, mevr. Nadia El Yousfi, mevr. Margaux De Ré, mevr. Clémentine Barzin, mevr. Viviane Teitelbaum, mevr. Nicole Nketo Bomele, mevr. Ariane de Lobkowicz, mevr. Françoise De Smedt, de heer Petya Obolensky, mevr. Véronique Lefrancq, mevr. Lotte Stoops, mevr. Cielkje Van Achter.

Plaatsvervangers: mevr. Farida Tahar, mevr. Hilde Sabbe.

Andere leden: mevr. Victoria Austraet, mevr. Bianca Debaets.

Zie:

Stuk van het Parlement:

A-179/1 – 2019/2020: Voorstel van resolutie.

SESSION ORDINAIRE 2019-2020

2 JUIN 2020

PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE

PROPOSITION DE RESOLUTION

visant à mettre en place un dispositif d'alerte
spécifique en partenariat avec les officines
pharmaceutiques pour les personnes victimes
de violences intrafamiliales

RAPPORT

fait au nom de la commission
de l'égalité des chances et des droits des femmes

par Mme Farida TAHAR (F)

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : Mmes Leila Agic, Delphine Chabbert, Nadia El Yousfi, Margaux De Ré, Clémentine Barzin, Viviane Teitelbaum, Nicole Nketo Bomele, Ariane de Lobkowicz, Françoise De Smedt, M. Petya Obolensky, Mmes Véronique Lefrancq, Lotte Stoops, Cielkje Van Achter.

Membres suppléants : Mmes Farida Tahar, Hilde Sabbe.

Autres membres : Mmes Victoria Austraet, Bianca Debaets.

Voir :

Document du Parlement :

A-179/1 – 2019/2020 : Proposition de résolution.

I. Inleidende uiteenzetting van mevrouw Delphine Chabbert, eerste mede-indiener van het voorstel van resolutie

Het verheugt mevrouw Delphine Chabbert dat vele leden van deze commissie, zowel van de meerderheid als van de oppositie, ervoor gekozen hebben dit voorstel van resolutie te steunen als mede-indiëners.

Zij herinnert aan de context waarin dit voorstel wordt gedaan: de periode van lockdown die momenteel aan de Belgische bevolking wordt opgelegd, veroorzaakt veel sociale schade, waaronder een toename van intrafamiliaal geweld. Deze toename werd vastgesteld door de toename van het aantal telefoontjes naar de hulplijnen voor "intrafamiliaal geweld".

Hoewel intrafamiliaal geweld vaak vrouwen treft, kan het ook voorkomen in veel andere situaties waarbij kwetsbare personen betrokken zijn (kinderen, adolescenten, personen met een handicap, ouderen), met inbegrip van mannen.

We moeten de cijfers van de Wereldgezondheidsorganisatie in gedachten houden, volgens dewelke één op de drie vrouwen in de wereld ten minste één keer het slachtoffer is van fysiek of seksueel geweld. Deze slachtoffers worden vaker getroffen door een depressie of gedwongen om een abortus te laten uitvoeren.

Tijdens de lockdown is het intrafamiliaal geweld in Frankrijk met 30 procent toegenomen.

In België krijgen de hulplijnen voor intrafamiliaal geweld, waaronder de hulplijn "bij vragen over partnergeweld", driemaal zoveel oproepen als sinds het begin van de lockdown. De extra oproepen komen van drie groepen: de professionals die informeren naar de situatie van het eerstelijnsnetwerk, de omgeving van de slachtoffers en de slachtoffers zelf.

De verschillende factoren die tot deze toename leiden zijn duidelijk: gedwongen samenwoning, verergerde psychische stoornissen, dichter samenpakken en moeilijk te ontvluchten situaties. Latente problemen worden daardoor verergerd.

Intrafamiliaal geweld is uiteraard niet ontstaan met de crisis die we doormaken, maar de lockdown maakt het nog erger.

Als reactie op dit probleem werden reeds bepaalde maatregelen genomen door de gespecialiseerde netwerken en instellingen. Het gaat onder meer om de preventieve contacten van Praxis en de justitiehuisen met de bekende slachtoffers en daders van intrafamiliaal geweld, en de opening en het 24 uur per dag bereikbare meldpunt van de drie centra voor de opvang van slachtoffers van seksueel geweld.

Tot slot benadrukt mevrouw Chabbert de extra maatregelen die de Brusselse regering en het college van de FGC hebben genomen, zoals de terbeschikkingstelling van

I. Exposé introductif de Mme Delphine Chabbert, première coauteure de la proposition de résolution

Mme Delphine Chabbert se réjouit que de nombreux membres de cette commission, tant de la majorité que de l'opposition, aient choisi de soutenir cette proposition de résolution en qualité de coauteurs.

Elle rappelle le contexte dans lequel cette proposition s'inscrit : la période de confinement imposée actuellement à la population belge entraîne de nombreux dommages sociaux, dont l'augmentation des violences intrafamiliales. Cette augmentation a été constatée par le biais de la hausse du nombre d'appels sur les lignes d'écoute « violences intrafamiliales ».

Si les violences intrafamiliales touchent souvent les femmes, elles peuvent survenir aussi dans bien d'autres situations qui impliquent des personnes vulnérables (enfants, adolescents, personnes handicapées, personnes âgées), y compris des hommes.

Il convient de garder à l'esprit les chiffres avancés par l'Organisation Mondiale de la Santé, suivant lesquels une femme sur trois dans le monde est victime au moins une fois de violence physique ou sexuelle. Ces victimes sont davantage sujettes à la dépression ou contraintes de procéder à un avortement.

Durant le confinement, en France, les violences intrafamiliales ont augmenté de 30 pourcents.

En Belgique, les lignes d'écoute de violences intrafamiliales dont la ligne « écoute violences conjugales » sont sollicitées trois fois plus depuis le début du confinement. Le surcroît d'appels est réparti entre trois publics : les professionnels qui s'enquêtent de la situation du réseau de première ligne, l'entourage des victimes et les victimes elles-mêmes.

Les différents facteurs qui mènent à cette augmentation sont évidents : cohabitation contrainte, aggravation des troubles mentaux, promiscuité exacerbée et échappatoires difficiles. Des situations latentes ont été exacerbées par cette promiscuité.

Les violences intrafamiliales ne sont évidemment pas apparues avec la crise que nous traversons, mais le confinement les empire.

En réaction à ce phénomène, certaines dispositions ont déjà été prises par les réseaux et institutions spécialisées. L'on peut citer entre autres, les prises de contact préventives par Praxis et les maisons de justice avec les victimes et les auteurs connus de violences intrafamiliales, ou encore, l'ouverture et la permanence téléphonique 24h/24h des trois centres de prise en charge des victimes de violences sexuelles.

Enfin, Mme Chabbert souligne les mesures complémentaires prises par le gouvernement bruxellois, ainsi que par le Collège de la Cocof, telles que la mise à

extra noodopvangplaatsen voor slachtoffers van intrafamiliaal geweld, de oprichting van een intra-Brusselse taskforce “partnergeweld en lockdown” en de oprichting van een soortgelijk systeem op interfederaal niveau, dat Wallonië, de Franse Gemeenschap, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de FGC bijeenbrengt.

Ook de gemeenten hebben via hun OCMW een cruciale rol te spelen in de bestrijding van intrafamiliaal geweld, met name omdat zij expertise hebben inzake de opvang van slachtoffers.

Deze resolutie beoogt het bestaande systeem te verbeteren en te veralgemenen, door de Brusselse en de federale regering te verzoeken het opzetten van een nabijheidsmeldingssysteem dat vergelijkbaar is met het systeem dat momenteel in andere Europese landen, waaronder Frankrijk en Spanje, alsook in sommige Waalse gemeenten wordt getest, mogelijk te maken. Dat is geen wondermiddel dat het probleem drastisch zal oplossen, maar de ervaring leert dat op een concrete manier meldingen konden worden gedaan.

Uit een eerste analyse van het systeem blijkt dat de apothekers deze nieuwe opdracht met veel professionalisme en bereidheid verwelkomen, zodat de indieners van mening zijn dat een gelijkaardig systeem moet worden overwogen op het Brussels gewestelijk grondgebied. De apotheken zijn nabije plaatsen.

De indieners van dit voorstel van resolutie zijn overigens van mening dat, om de doeltreffendheid van een dergelijk systeem te verhogen, de apothekers de verzamelde meldingen rechtstreeks aan de ordediensten moeten kunnen doorgeven. Bovendien moet deze maatregel het voorwerp uitmaken van een openbare mededeling waarbij alle belanghebbenden (politie, apothekers, OCMW's en de verenigingen op het terrein) betrokken worden.

Het voorstel van resolutie beoogt dit systeem te veralgemenen en te bestendigen na de lockdown.

II. Algemene bespreking

Mevrouw Lotte Stoops bedankt zowel de Franstalige als de Nederlandstalige fracties omdat zij dit voorstel van resolutie mee hebben ondertekend. Zij herinnert eraan dat intrafamiliaal geweld een groot en universeel probleem is dat sinds de lockdown is verergerd. Hoewel het merendeel van de slachtoffers van dergelijk geweld vrouwen zijn, herinnert zij eraan dat sommige mannen er ook mee worden geconfronteerd, zonder de gevolgen voor kinderen, getuigen of slachtoffers van geweld uit het oog te verliezen. Het lijkt haar belangrijk om de slachtoffers in staat te stellen hun vertrouwen in onze instellingen en in het rechtssysteem te herwinnen. Zij benadrukt dat een brede communicatiecampagne noodzakelijk is om het systeem onder de aandacht te brengen: alleen met een ambitieuze strategie kunnen de slachtoffers beter worden beschermd.

disposition de places supplémentaires d'hébergement d'urgence pour les victimes de violences intrafamiliales, la création d'une task force intrabruxelloise « Violences conjugales et confinement » et la création d'un dispositif similaire au niveau inter fédéral, réunissant la Wallonie, la Fédération Wallonie-Bruxelles, la Région bruxelloise et la Cocof.

Les communes, via leurs CPAS, ont également un rôle crucial dans la lutte contre les violences intrafamiliales, notamment parce qu'elles disposent d'une expertise de prise en charge des victimes.

La présente résolution vise à améliorer et généraliser le dispositif en place, en demandant aux gouvernements bruxellois et fédéral de permettre la mise en place d'un mécanisme d'alerte de proximité similaire à celui actuellement testé dans d'autres pays européens dont la France et l'Espagne, ainsi que dans certaines communes wallonnes. Il ne s'agit pas d'un dispositif miracle qui va régler le problème de manière drastique, mais les expériences montrent que des alertes ont pu être lancées de manière concrète.

Une première analyse du dispositif démontre que les pharmaciens accueillent cette nouvelle mission avec beaucoup de professionnalisme et de volontarisme, de sorte que les auteurs considèrent qu'un mécanisme similaire devrait être envisagé sur le territoire régional bruxellois. Les pharmacies sont un lieu de proximité.

Par ailleurs, les auteures de la présente résolution estiment qu'afin d'améliorer l'efficacité de pareil dispositif, les pharmaciens devraient pouvoir transmettre directement les signalements collectés aux forces de l'ordre. En outre, la mesure devrait faire l'objet d'une communication publique associant toutes les parties prenantes (la police, les pharmaciens, les CPAS et les associations de terrain).

L'objectif de la proposition de résolution vise à généraliser ce dispositif et le pérenniser à l'issue du confinement.

II. Discussion générale

Mme Lotte Stoops remercie les groupes tant francophones que néerlandophones d'avoir cosigné cette proposition de résolution. Elle rappelle que les violences intrafamiliales sont une problématique énorme et universelle qui est accentuée depuis le lockdown. Si ce sont des femmes qui sont majoritairement victimes de ces violences, elle rappelle que certains hommes y sont également confrontés, sans oublier l'impact sur les enfants, témoins ou victimes de violences. Il lui paraît important de permettre aux victimes de reprendre confiance dans nos institutions et dans le système judiciaire. Elle insiste sur la nécessité de mettre en place une large campagne de communication pour faire connaître le système : ce n'est que par une stratégie ambitieuse que les victimes pourront être mieux protégées.

Mevrouw Viviane Teitelbaum is verheugd deze tekst mee te ondertekenen, want hoewel geweld tegen vrouwen uiteenlopende vormen aanneemt, bestaat het wel dwars doorheen verschillende culturen, religies en sociale klassen. Met Covid-19 hebben we concreet kunnen vaststellen dat het geweld is toegenomen. Daarom is het noodzakelijk een beschermingsmechanisme op te zetten dat terecht ook kinderen omvat, omdat intrafamiliaal geweld vooral een machtsrelatie is die leidt tot aantasting van de fysieke integriteit van het slachtoffer. Zij benadrukt dat het noodzakelijk is de slachtoffers te informeren over hun rechten, omdat op het terrein regelmatig wordt vastgesteld dat zij niet op de hoogte zijn van die rechten.

Wat de tekst zelf betreft, betreurt zij dat erin verwezen wordt naar intrafamiliaal geweld, zonder dat expliciet verwezen wordt naar echtelijk geweld of partnergeweld. Alleen al de keuze voor de term "intrafamiliaal" lijkt geweld dat specifiek op echtgenoten gericht is, en dus ook geweld tegen vrouwen, te verdoezelen. Daarom pleit zij voor de indiening van een amendement waarin expliciet wordt verwezen naar echtelijk geweld of partnergeweld.

Mevrouw Cielte Van Achter wijst erop dat niet gewacht mag worden met het aannemen van een dergelijke tekst, aangezien de problemen van intrafamiliaal geweld tijdens de lockdown aanzienlijk zijn toegenomen. Zij herinnert eraan dat alle betrokken actoren moeten ingrijpen op het gebied van partnergeweld, ook op het niveau van het parket en de politiezones. De wetgeving moet concrete ondersteuning bieden bij het omgaan met dergelijke situaties en moet bijvoorbeeld leiden tot verwijdering van de dader uit huis in plaats van het slachtoffer. Zij is van mening dat de commissie andere actoren zou kunnen verzoeken te onderzoeken in hoeverre het systeem kan worden uitgebreid.

Wat het voorstel van resolutie betreft, betreurt zij dat in de toelichting niet wordt vermeld dat de VGC en de Vlaamse overheid deelnemen aan de task forces die op intra-Brussels en op federaal niveau werden opgericht.

Mevrouw Françoise De Smedt is blij dat ze zich mag uitspreken over dit voorstel van resolutie. Intrafamiliaal geweld, zowel ten opzichte van de partner als de kinderen, is diep geworteld in onze samenleving. Haar fractie zal dit voorstel voor een mechanisme dat de reeds bestaande systemen versterkt steunen. Zij dringt erop aan dat dit systeem een structurele en blijvende maatregel wordt, temeer daar de lockdown de aanzet geeft van een moeilijke sociale context en een economische crisis die zullen voortduren. Zij herinnert eraan dat de opvang van de slachtoffers door de politiediensten moeilijk blijft, ook al is het een federale bevoegdheid en ondanks de inspanningen die sinds kort geleverd worden om bepaalde politieagenten op te leiden voor die opvang. Op dit ogenblik slagen heel wat vrouwen er niet in om een klacht neer te leggen of worden hun klachten niet als prioriteiten behandeld.

Mevrouw Farida Tahar herinnert aan het citaat van Richard Leclerc dat geweld niet altijd frappant is, maar altijd pijn doet. Of het nu fysiek, psychologisch of zelfs

Mme Viviane Teitelbaum se réjouit de cosigner ce texte, car si les violences à l'égard des femmes prennent des formes diverses, elles existent néanmoins de manière transversale, quelle que soit la culture, la religion ou encore la classe sociale. Avec le Covid 19, on a pu constater concrètement que les violences ont augmenté. Il est donc nécessaire de mettre en place un dispositif de protection qui intègre à juste titre les enfants, car les violences intrafamiliales sont avant tout un rapport de domination qui conduit à porter atteinte à l'intégrité physique de la victime. Elle insiste sur la nécessité de prendre en compte l'information des victimes quant aux droits dont elles disposent, car, sur le terrain, on constate régulièrement qu'elles méconnaissent ceux-ci.

Quant au texte proprement dit, elle regrette qu'il fasse référence aux violences intrafamiliales sans explicitement en référer aux violences conjugales ou violences de couple. Le choix du vocable « intrafamilial » seul lui semble occulter les violences spécifiquement faites au conjoint, et, partant, les violences faites aux femmes. Elle plaide donc pour qu'un amendement visant à mentionner expressément les violences de couple ou violences conjugales soit déposé.

Mme Cielte Van Achter soulève qu'on ne peut attendre pour adopter un tel texte, car les problèmes de violences intrafamiliales ont considérablement augmenté durant le lockdown. Elle rappelle qu'il est nécessaire que tous les acteurs concernés interviennent en matière de violences conjugales, y compris au niveau du parquet et des zones de police. Il faut que la législation soutienne de manière concrète le traitement de ces situations et puissent, par exemple, aboutir concrètement à l'éloignement du domicile de l'auteur et non plus de la victime. Elle estime que la commission peut inviter d'autres acteurs pour examiner dans quelle mesure le dispositif pourrait être élargi.

En ce qui concerne la proposition de résolution, elle regrette que dans les développements, il ne soit pas fait mention de la participation de la VGC et de la Vlaamse Overheid aux task forces mises en place au niveau intrabruellois et au niveau interfédéral.

Mme Françoise De Smedt est heureuse de pouvoir s'exprimer sur cette proposition de résolution. Les violences intrafamiliales, tant à l'égard du partenaire que des enfants, sont très ancrées dans notre société. Son groupe politique soutiendra cette proposition de mécanisme qui vient renforcer les dispositifs qui existent déjà. Elle insiste pour que ce dispositif devienne une mesure structurelle et pérenne, d'autant que le confinement amorce un contexte social difficile et une crise économique qui vont perdurer. Elle rappelle que l'accueil des victimes par les services de police reste difficile, même si cela relève du fédéral et en dépit des efforts réalisés depuis peu pour former certains policiers à cet accueil. A l'heure actuelle, bon nombre de femmes ne parviennent pas à porter plainte ou ne voient pas leurs plaintes traitées comme des priorités.

Mme Farida Tahar, citant Richard Leclerc, rappelle que « la violence, c'est pas toujours frappant, mais ça fait toujours mal ». Qu'elles soient physiques, psychologiques

"symbolisch" is, geweld tegen vrouwen gaat door alle culturen en alle sociale klassen heen. Zij wijst op het intensieve werk dat verenigingen verrichten tegenover de toename van het geweld tijdens de lockdown en prijst het bijkomen van extra verblijfplaatsen, alsook de oprichting van een intra-Brusselse taskforce en van een gelijkaardig systeem op interfederaal niveau. Volgens haar is het van fundamenteel belang om transversaal werk te verrichten om tegelijkertijd de slachtoffers te beschermen en de daders te begeleiden. De betrokkenheid van de OCMW's, die in de eerste lijn staan, en de samenwerking met de politiediensten en de maatschappelijk werkers zijn essentieel voor de goede uitvoering van het systeem. Het lijkt haar ook nuttig om de juridische middelen te versterken om de wet op de verwijdering van de dader van partnergeweld beter te handhaven. Tot slot sluit zij zich aan bij mevrouw Viviane Teitelbaum over het nut om door middel van een amendement te preciseren dat het tekstvoorstel intrafamiliaal en partnergeweld beoogt.

Mevrouw Nicole Nketo Bomele steunt het snelle antwoord dat dit voorstel van resolutie biedt om een einde te maken aan de toename van partnergeweld dat op de voorgrond treedt door de lockdown. Het lijkt haar dringend om zo'n systeem goed te keuren, maar ook om de slachtoffers en daders te begeleiden om een transversaal werk te verrichten. Tevens vestigt zij de aandacht van de commissie op het nut om het gebruik van de code "masker 19" te overwegen, zoals reeds op sommige plaatsen gebeurt, waarmee een boodschap kan worden overgebracht zonder dat eventuele chaperons zich ervan bewust zijn.

Mevrouw Hilde Sabbe prijst dit mooie voorbeeld van solidariteit onder vrouwen, aangezien deze tekst is medeondertekend door verschillende leden van de meerderheid en de oppositie. Het verheugt haar dat het initiatief op gewestelijk niveau wordt genomen in de plaats van uiteenlopende systemen in de verschillende gemeenten. Zij hoopt dat het systeem in gebruik blijft na de lockdown en dat er voor een follow-up wordt gezorgd om de klachten te behandelen.

Mevrouw Véronique Lefrancq feliciteert mevrouw Delphine Chabbert en de mede-indieners van de tekst voor hun snelle reactie op de noodsituatie en voor het betrekken van de oppositie bij het denkwerk. Zij herinnert eraan dat vier miljoen vrouwen in Europa slachtoffer zijn van geweld door partners of ex-partners. Het is dus van fundamenteel belang om in dialoog te blijven met de slachtoffers. Zij wenst te weten op welke manier het systeem concreet zal worden ingevoerd en op welke manier de orde van apothekers werd betrokken bij het denkwerk. Tevens vraagt zij zich af of het niet verstandig zou zijn om, wat het geweld tegenover kinderen betreft, de onderwijsinstellingen erbij te betrekken. Zij stelt het op prijs dat de taskforce en BPV bij het systeem worden betrokken.

Mevrouw Bianca Debaets is verheugd dat er consensus lijkt te bestaan over het voorstel. De statistieken van familiaal geweld die vóór de lockdown werden gemaakt toonden reeds de realiteit van het probleem aan dat door de lockdown nog meer naar boven kwam. Zo blijkt dat 25% van de vrouwen reeds fysiek geweld van een partner of voormalige partner

voire « symboliques », les violences faites aux femmes traversent toutes les cultures et toutes les classes sociales. Elle insiste sur le travail intensif mené par les associations, face à l'augmentation des violences durant le confinement et salue la création de places d'hébergements supplémentaires, ainsi que la création d'une task force intrabruelloise et d'un dispositif similaire au niveau interfédéral. Pour elle, il est fondamental de mener un travail transversal visant à la fois à protéger les victimes et à accompagner les auteurs. L'implication des CPAS, qui sont en première ligne, et la collaboration avec les services de police et les travailleurs sociaux sont primordiales pour la bonne exécution du dispositif. Il lui paraît également utile de renforcer l'arsenal juridique pour mieux faire appliquer la loi sur l'éloignement de l'auteur de violence conjugale. Enfin, elle rejoint Mme Viviane Teitelbaum quant à l'utilité de préciser, par le biais d'un amendement, que la proposition de texte vise les violences intrafamiliales et conjugales.

Mme Nicole Nketo Bomele soutient la réponse rapide que constitue la proposition de résolution pour mettre fin à l'augmentation des violences conjugales mises en exergue par le confinement. Il lui paraît urgent d'adopter un tel dispositif, mais aussi d'accompagner les victimes et les auteurs pour mener un travail transversal. Elle attire également l'attention de la commission sur l'utilité d'envisager l'utilisation du code « masque 19 », comme cela se fait déjà dans certaines localités, qui permet de faire passer un message, sans que d'éventuels chaperons n'en soient conscients.

Mme Hilde Sabbe salue ce bel exemple de solidarité entre femmes, puisque ce texte est cosigné par différentes membres de la majorité et de l'opposition. Elle salue le fait que l'initiative soit prise au niveau régional plutôt que des dispositifs disparates dans les différentes communes. Elle espère que le dispositif sera maintenu à l'issue du confinement et qu'un suivi sera assuré pour traiter les plaintes.

Mme Véronique Lefrancq félicite Mme Delphine Chabbert et les coauteurs du texte pour avoir réagi rapidement face à l'urgence et pour la démarche d'avoir associé l'opposition à la réflexion. Elle rappelle que 4 millions de femmes sont victimes en Europe de violences par des conjoints ou ex-conjoints. Il est donc fondamental de garder le dialogue avec les victimes. Elle souhaite savoir de quelle manière le dispositif sera mis en place concrètement et de quelle manière l'ordre des pharmaciens a été associé à la réflexion. De même, elle se demande s'il ne serait pas judicieux, pour ce qui concerne les violences faites aux enfants, d'impliquer les établissements d'enseignement. Elle se réjouit que la task force et BPS soient associés au dispositif.

Mme Bianca Debaets se réjouit que la proposition semble faire consensus. Les statistiques des violences familiales réalisées avant le confinement démontrent déjà la réalité du problème mis en évidence par le confinement. Ainsi, il apparaît que 25% des femmes ont déjà subi une violence physique d'un conjoint ou d'un ancien conjoint et

heeft ondergaan en dat slechts 13% van de slachtoffers de stap zet om een klacht in te dienen. Zij prijst het initiatief van de code “masker 19” die in Vlaanderen met succes werd gebruikt, ook al vindt ze het jammer dat de code nog niet gekend is bij het grote publiek. Zij pleit ervoor dat het systeem zich niet alleen beperkt tot apotheken, maar ook zou gelden bij medisch of paramedisch personeel dat een vertrouwensband heeft opgebouwd met de patiënt of patiënte. Ten slotte sluit zij zich aan bij mevrouw Van Achter wanneer zij wijst op het overslaan van de VGC en de Vlaamse overheid bij de deelname aan de taskforce. Op pagina 6 van het document worden enkel de Waalse, Franstalige en Brusselse overheden vermeld, terwijl de VGC en de Vlaamse overheid eveneens belanghebbende partijen zijn bij het proces.

Mevrouw Victoria Austraet is verheugd om bij te dragen aan de goedkeuring van deze tekst en feliciteert de mede-indieners voor het geleverde werk.

Mevrouw Delphine Chabbert dankt de leden voor hun massale steun. Zij zegt dat ze een amendement opstelt dat ze zal indienen vóór de stemming om partnergeweld expliciet te vermelden in aanvulling op intrafamiliaal geweld.

Wat het gebruik van de code “masker 19” betreft, benadrukt zij dat er verschillende manieren bestaan om het beoogde systeem ten uitvoer te leggen en dat BPV momenteel een onderzoek voert om te bepalen welke de meest passende modaliteiten zijn in het Brussels Gewest die de toezichthoudende minister zou kunnen invoeren. Zij is van mening dat een campagne voor het grote publiek nodig zal zijn. Ook al dreigen de geweldplegers ook op de hoogte te raken van het bestaan van het systeem, toch toont de analyse van de experimenten die reeds werden gedaan in andere deelstaten aan dat een grootschalige campagne nuttig is. Op het vlak van de coördinatie tussen de apotheken, de politiezones en de betrokken actoren, zal BPV verantwoordelijk zijn voor de goede uitvoering ervan. Het is trouwens BPV die contact heeft opgenomen met de orde van apothekers, die zich positief, bereid en gemotiveerd heeft getoond voor de invoering van het systeem. Tot slot is zij van mening dat de band met het terrein, de operatoren, de gemeenten en OCMW's alsook de verenigingen van essentieel belang is.

III. Toevoeging van medeondertekenaars

Tijdens de vergadering beslissen mevrouw Véronique LEFRANCQ (F), mevrouw Françoise DE SMEDT (F), mevrouw Cieltje VAN ACHTER (N), mevrouw Bianca DEBAETS (N) en mevrouw Victoria AUSTRÆT (F) het voorstel te ondersteunen door het mede te ondertekenen.

IV. Bespreking van de consideransen en de streepjes van het verzoekend gedeelte

Mevrouw Delphine Chabbert en mevrouw Viviane Teitelbaum dienen een amendement nr. 1 in (cf. bijlage 1). Dat amendement lokt geen enkele commentaar uit.

que seules 13% des victimes font la démarche de porter plainte. Elle salue l'initiative du code « masque 19 », utilisé en Flandre avec succès, même si elle regrette que le code soit encore méconnu du grand public. Elle plaide pour que le dispositif ne se cantonne pas uniquement aux pharmacies, mais soit également en vigueur auprès du personnel médical et paramédical qui a construit une relation de confiance avec le patient ou la patiente. Enfin, elle rejoint Mme Van Achter lorsqu'elle relève l'omission de la VGC et de la Vlaamse Overheid dans la participation aux task forces. A la page 6 du document, seules les autorités wallonnes, francophones et bruxelloises sont mentionnées, alors que la VGC et la Vlaamse Overheid sont également parties prenantes au processus.

Mme Victoria Austraet se dit heureuse de participer à l'adoption de ce texte et félicite les coauteurs pour le travail accompli.

Mme Delphine Chabbert remercie les membres pour leur soutien massif, Elle indique qu'elle rédige un amendement qu'elle déposera avant le vote en vue de mentionner explicitement les violences conjugales en sus des violences intrafamiliales.

En ce qui concerne l'usage du code « masque 19 », elle souligne qu'il existe différentes manières de mettre en œuvre le dispositif envisagé et que BPS mène actuellement une enquête pour déterminer quelles sont les modalités les plus adaptées en Région bruxelloise que le ministre de tutelle pourrait mettre en œuvre. Elle est d'avis qu'une campagne grand public sera nécessaire. En effet, même si les auteurs de violence risquent également d'être informés de l'existence du dispositif, l'analyse des expériences déjà menées dans d'autres entités démontre qu'une campagne de grande ampleur est utile. Au niveau de la coordination entre les pharmacies, les zones de polices et les acteurs concernés, c'est BPS qui sera chargé de sa bonne exécution. C'est d'ailleurs BPS qui a pris contact avec l'ordre des pharmaciens qui s'est montré positif, volontaire et motivé pour la mise en place du dispositif. Elle estime enfin que le lien avec le terrain, les opérateurs, les communes et CPAS ainsi que les associations est primordial.

III. Ajout de cosignataires

En séance, Mmes Véronique LEFRANCQ (F), Françoise DE SMEDT (F), Cieltje VAN ACHTER (N), Bianca DEBAETS (N) et Victoria AUSTRÆT (F) décident de soutenir la proposition en co-signant celle-ci.

IV. Discussion des considérants et des tirets du dispositif

Un amendement n°1 est déposé par Mmes Delphine Chabbert et Viviane Teitelbaum (cf. annexe 1). Cet amendement ne suscite aucun commentaire.

Stemmingen

Amendement nr. 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

Het opschrift, aldus geamendeerd, wordt aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

De derde considerans, aldus geamendeerd, wordt aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

Het verzoekend gedeelte, aldus geamendeerd, wordt aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

IV. Stemming over het geheel van het voorstel van resolutie

Het voorstel van resolutie, aldus geamendeerd, wordt in zijn geheel aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

– *Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

De Rapporteur

Farida TAHAR

De Voorzitter

Margaux De Ré

Votes

L'amendement n° 1 est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

L'intitulé, tel qu'amendé, est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

Le 3ème considérant, tel qu'amendé, est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

Le dispositif, tel qu'amendé, est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

V. Vote sur l'ensemble de la proposition de résolution

La proposition de résolution dans son ensemble, telle qu'amendée, est adoptée à l'unanimité des 14 membres présents.

– *Confiance est faite à la rapporteuse pour la rédaction du rapport.*

La Rapporteuse

Farida TAHAR

La Présidente

Margaux De Ré

VI. Tekst aangenomen door de commissie**VOORSTEL VAN RESOLUTIE****teneinde in samenwerking met de apotheken een specifiek meldingssysteem op te zetten voor slachtoffers van intrafamiliaal en partnergeweld**

Het Brussels Hoofdstedelijk Parlement,

Gelet op de Gemeenschappelijke Algemene Beleidsverklaring van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering en het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie voor de zittingsperiode 2019-2024 ;

Overwegende dat de Brusselse Gewestelijke beleidsverklaring het volgende stelt « Binnen het kader van haar bevoegdheden zal de Regering waken over de effectieve toepassing van verschillende door België bekrachtigde internationale verdragen op het vlak van vrouwenrechten, namelijk het Verdrag van de Raad van Europa inzake de preventie en bestrijding van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld (Verdrag van Istanbul) » ;

Overwegende dat het aantal gevallen van intrafamiliaal en partnergeweld in ons land toeneemt als gevolg van de lockdown ;

Overwegende dat de telefonische meldpunten voor « intrafamiliaal geweld » verzaaidigd zijn en in het hele land versterking nodig hebben, met name wegens de door de gezondheids crisis opgelegde lockdown ;

Overwegende dat het aantal oproepen sinds het begin van de lockdown drastisch is gestegen en sinds 15 april 2020 verdrievoudigd is ;

Overwegende dat de lockdown tot gevolg heeft dat de slachtoffers opgesloten zitten met de dader van het geweld en dat het aantal incidenten wellicht kan toenemen ;

Overwegende dat, gezien de situatie waarin mensen dicht op elkaar zitten wegens de lockdown, het voor de slachtoffers moeilijker is om te ontsnappen om hulp te vragen en te krijgen ;

Overwegende de eerste bemoedigende resultaten van de meldingsmechanismen in apotheken die in Vlaanderen en in Bergen werden getest ;

Overwegende dat een dergelijk mechanisme zou moeten worden ontwikkeld over het gehele grondgebied van ons Gewest, via verschillende actoren ;

Overwegende dat BPV de uitvoering van dit mechanisme zou moeten coördineren, in het kader van haar opdrachten ;

VI. Texte adopté par la commission**PROPOSITION DE RÉSOLUTION****visant à mettre en place un dispositif d'alerte spécifique en partenariat avec les officines pharmaceutiques pour les personnes victimes de violences intrafamiliales et conjugales**

Le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Vu la Déclaration de politique générale commune au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale et au Collège réuni de la Commission communautaire commune de la législature 2019-2024 ;

Considérant que la Déclaration de Politique Régionale bruxelloise indique que « le Gouvernement, dans le cadre de ses compétences, visera une application effective des différentes conventions internationales ratifiées par la Belgique en matière des droits des femmes, notamment la Convention du Conseil de l'Europe sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique (Convention d'Istanbul) » ;

Considérant l'accroissement de faits de violences intrafamiliales et conjugales dans notre pays à la suite du confinement ;

Considérant que les lignes d'écoute téléphonique « violences intrafamiliales » ont été saturées et ont nécessité des renforts dans l'entièreté du pays, en raison notamment du confinement imposé par la crise sanitaire ;

Considérant que les chiffres des appels ont augmenté drastiquement depuis le début du confinement pour finalement atteindre un triplement depuis le 15 avril 2020 ;

Considérant que le confinement a pour conséquence d'enfermer les victimes avec l'auteur des violences et que le nombre d'incidents est susceptible d'augmenter ;

Considérant qu'au vu de la situation de promiscuité générée par le confinement, les victimes éprouvent plus de difficultés à s'échapper pour demander et trouver de l'aide ;

Considérant les premiers résultats encourageants générés par les mécanismes d'alerte en pharmacie expérimentés en Flandre et à Mons ;

Considérant que pareil mécanisme mériterait d'être développé sur l'ensemble du territoire de notre Région, via différents acteurs ;

Considérant que BPS devrait coordonner la mise en œuvre de ce mécanisme, dans le cadre de ses missions ;

Overwegende dat de federale regering bevoegd is om de apotheken te machtigen de meldingen te verzamelen en door te geven aan de politie ;

Ervan uitgaand dat de strijd tegen dat geweld, ondanks de crisis, een dringende en absolute prioriteit moet blijven ;

Ervan uitgaand dat er financiële middelen en extra menselijke middelen moeten worden vrijgemaakt en nieuwe initiatieven moeten worden ontwikkeld om een escalatie van het geweld te voorkomen ;

Verzoekt de Brusselse Hoofdstedelijke Regering :

- via Brussel Preventie en Veiligheid :
 - o de voorziening « Praat erover met uw apotheker » te coördineren op gewestelijke schaal ;
 - o in samenwerking met equal.brussels en Brusafe de bewustmaking voor intrafamiliaal en partnergeweld te verhogen bij de veldwerkers (lokale agenten, preventiemedewerkers) ;
 - o in het volgende gewestelijke preventie- en veiligheidsplan een ambitieuze strategie op te nemen om het slachtoffer te beschermen en de geweldplegers van de woonplaats te verwijderen ;
- via de intra-Brusselse taskforce « partnergeweld en lockdown » de goede initiatieven bekend te maken en door te geven aan alle actoren in het veld op het gebied van intrafamiliaal en partnergeweld ;
- bij de federale regering te bepleiten om :
 - o in nauwe samenwerking met de vertegenwoordigers van de apothekers en de politiediensten, een voorziening ter ondersteuning van slachtoffers van intrafamiliaal en partnergeweld op te richten, die hen in staat stelt het geweld waarvan zij slachtoffer zijn aan te geven door zich naar een apotheek te begeven ;
 - o duidelijke aanbevelingen te formuleren voor de apothekers, politiediensten en magistraten met betrekking tot opvang van de slachtoffers, ontvangst en follow-up van de klachten ;
 - o in samenwerking met de deelstaten te zorgen voor informatieverstrekking en bewustmaking van het publiek over deze voorziening.

Considérant que le Gouvernement fédéral est compétent pour habiliter les pharmaciens à collecter les signalements et à les transmettre à la police ;

Estimant que la lutte contre ces violences doit demeurer, malgré la crise, une priorité urgente et absolue ;

Estimant qu'il s'impose de dégager des moyens financiers, des ressources humaines supplémentaires et de développer de nouvelles initiatives pour éviter une escalade de la violence ;

Demande au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale :

- via Bruxelles Prévention et Sécurité :
 - o de coordonner le dispositif « Parlez-en à votre pharmacien » à l'échelle régionale ;
 - o en collaboration avec equal.brussels et Brusafe, d'accroître la sensibilisation aux violences intrafamiliales et conjugales des différents agents de terrain (agents locaux, agents de prévention) ;
 - o d'intégrer une stratégie ambitieuse de protection de la victime et d'éloignement du domicile des auteurs de violences dans le prochain plan régional de prévention et de sécurité ;
- via la task force intrabrucelloise « Violences conjugales et confinement », d'informer et de relayer les bonnes initiatives à tous les acteurs de terrain en matière de violences intrafamiliales et conjugales ;
- de plaider auprès du Gouvernement fédéral pour :
 - o en étroite concertation avec les représentants des pharmaciens et des services de police, mettre en place un dispositif d'appui aux victimes de violences intrafamiliales et conjugales qui leur permette de dénoncer les violences dont elles sont victimes en se rendant dans une officine pharmaceutique ;
 - o émettre des recommandations précises à l'attention des pharmaciens, des services de police et des magistrats en termes d'accueil des victimes, de réception et de suivi des plaintes ;
 - o permettre, en collaboration avec les entités fédérées, une information et une sensibilisation du public concernant le dispositif mis en place.

V. Amendement

Nr. 1 (van mevr. Delphine CHABBERT en mevr. Viviane TEITELBAUM)

Op vijf plaatsen in de tekst van de resolutie :

- in het opschrift,
- in de derde considerans,
- in het eerste streepje, tweede subpunt van het verzoekend gedeelte,
- in het tweede streepje van het verzoekend gedeelte,
- in het derde streepje, eerste subpunt, van het verzoekend gedeelte,

de woorden « *intrafamiliaal geweld* » door de woorden « *intrafamiliaal en partnergeweld* » te vervangen.

VERANTWOORDING

Zal tijdens de vergadering worden gegeven.

V. Amendement

N° 1 (de Mmes Delphine CHABBERT et Viviane TEITELBAUM)

A cinq endroits dans le texte de la résolution :

- dans l'intitulé,
- au troisième considérant,
- au premier tiret, deuxième sous-point du dispositif,
- au deuxième tiret du dispositif,
- au troisième tiret, premier sous-point du dispositif,

remplacer les mots « *violences intrafamiliales* » par les mots « *violences intrafamiliales et conjugales* ».

JUSTIFICATION

Sera donnée en séance.