



GEWONE ZITTING 2019-2020

15 JUNI 2020

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**houdende goedkeuring van de algemene
rekening en eindregeling van de begroting
van het Gewestelijk Agentschap voor
Netheid voor het jaar 2009**

(Stuk nr. A-156/1 – 2019/2020)

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**houdende goedkeuring van de algemene
rekening en eindregeling van de begroting
van het Gewestelijk Agentschap voor
Netheid voor het jaar 2010**

(Stuk nr. A-157/1 – 2019/2020)

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**houdende goedkeuring van de algemene
rekening en eindregeling van de begroting
van het Gewestelijk Agentschap voor
Netheid voor het jaar 2011**

(Stuk nr. A-158/1 – 2019/2020)

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**houdende goedkeuring van de algemene
rekening en eindregeling van de begroting
van het Gewestelijk Agentschap voor
Netheid voor het jaar 2012**

(Stuk nr. A-159/1 – 2019/2020)

SESSION ORDINAIRE 2019-2020

15 JUIN 2020

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

PROJET D'ORDONNANCE

**portant approbation du compte général et
règlement définitif du budget de l'Agence
régionale pour la propreté pour l'année
2009**

(Doc. n° A-156/1 – 2019/2020)

PROJET D'ORDONNANCE

**portant approbation du compte général et
règlement définitif du budget de l'Agence
régionale pour la propreté pour l'année
2010**

(Doc. n° A-157/1 – 2019/2020)

PROJET D'ORDONNANCE

**portant approbation du compte général et
règlement définitif du budget de l'Agence
régionale pour la propreté pour l'année
2011**

(Doc. n° A-158/1 – 2019/2020)

PROJET D'ORDONNANCE

**portant approbation du compte général et
règlement définitif du budget de l'Agence
régionale pour la propreté pour l'année
2012**

(Doc. n° A-159/1 – 2019/2020)

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

houdende goedkeuring van de algemene rekening en eindregeling van de begroting van het Gewestelijk Agentschap voor Netheid voor het jaar 2013

(Stuk nr. A-160/1 – 2019/2020)

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

houdende goedkeuring van de algemene rekening en eindregeling van de begroting van het Gewestelijk Agentschap voor Netheid voor het jaar 2014

(Stuk nr. A-161/1 – 2019/2020)

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie voor de Financiën en de Algemene Zaken

door de heer Marc-Jean GHYSSELS (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen:

Vaste leden: mevr. Nadia El Yousfi, de heren Marc-Jean Ghysseels, Rachid Madrane, mevr. Marie Lecocq, de heer John Pitseys, mevr. Latifa Aït-Baala, mevr. Alexia Bertrand, de heren Emmanuel De Bock, Christophe Magdalijs, Petya Obolensky, Luc Vancauwenberge, Christophe De Beukelaer, mevr. Cielkje Van Achter, de heer Guy Vanhengel.

Plaatsvervanger: mevr. Lotte Stoops.

Ander lid: de heer Fouad Ahidar

Zie:

Stukken van het Parlement:

A-156/1 – 2019/2020 : Ontwerp van ordonnantie.
A-157/1 – 2019/2020 : Ontwerp van ordonnantie.
A-158/1 – 2019/2020 : Ontwerp van ordonnantie.
A-159/1 – 2019/2020 : Ontwerp van ordonnantie.
A-160/1 – 2019/2020 : Ontwerp van ordonnantie.
A-161/1 – 2019/2020 : Ontwerp van ordonnantie.

PROJET D'ORDONNANCE

portant approbation du compte général et règlement définitif du budget de l'Agence régionale pour la propreté pour l'année 2013

(Doc. n° A-160/1 – 2019/2020)

PROJET D'ORDONNANCE

portant approbation du compte général et règlement définitif du budget de l'Agence régionale pour la propreté pour l'année 2014

(Doc. n° A-161/1 – 2019/2020)

RAPPORT

fait au nom de la commission des finances et des affaires générales

par M. Marc-Jean GHYSSELS (F)

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : Mme Nadia El Yousfi, MM. Marc-Jean Ghysseels, Rachid Madrane, Mme Marie Lecocq, M. John Pitseys, Mmes Latifa Aït-Baala, Alexia Bertrand, MM. Emmanuel De Bock, Christophe Magdalijs, Petya Obolensky, Luc Vancauwenberge, Christophe De Beukelaer, Mme Cielkje Van Achter, M. Guy Vanhengel.

Membre suppléante : Mme Lotte Stoops.

Autre membre : M. Fouad Ahidar.

Voir :

Documents du Parlement:

A-156/1 – 2019/2020 : Projet d'ordonnance.
A-157/1 – 2019/2020 : Projet d'ordonnance.
A-158/1 – 2019/2020 : Projet d'ordonnance.
A-159/1 – 2019/2020 : Projet d'ordonnance.
A-160/1 – 2019/2020 : Projet d'ordonnance.
A-161/1 – 2019/2020 : Projet d'ordonnance.

I. Inleidende uiteenzetting van Minister Sven Gatz

Gelet op de organieke ordonnantie van 23 februari 2006 houdende de bepalingen die van toepassing zijn op de begroting, de boekhouding en de controle (OOBCC), artikelen 11 en 59 tot en met 62, op voorstel van de Minister van Leefmilieu,

Na beraadslaging, is de Minister van Financiën en Begroting verantwoordelijk voor het neerleggen van het ontwerp van ordonnantie aan het Parlement van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, waarvan de tekst luidt:

Artikel 11 van dezelfde ordonnantie van 23 februari 2006, waarnaar hierboven wordt verwezen, bepaalt dat aan het ontwerp van ordonnantie houdende begroting van het jaar n volgende documenten worden toegevoegd:

1. het ontwerp van ordonnantie houdende definitieve regeling van de begroting van de gewestelijke entiteit, met betrekking tot het begrotingsjaar voorafgaand aan dat waarin de begroting is opgesteld (dat wil zeggen voor het begrotingsjaar n-2);
2. het ontwerp van ordonnantie tot definitieve regeling van de begroting van elk autonome bestuursinstelling van de eerste en tweede categorie met betrekking tot het begrotingsjaar voorafgaand aan dat waarin de begroting is opgesteld (dat wil zeggen voor het begrotingsjaar n-2).

De gewestelijke entiteit wordt in artikel 2, 2° van deze ordonnantie gedefinieerd als de diensten van de Regering en de autonome bestuursinstellingen, in de zin van titel VII, vermeld onder sectorcode 13.12, rubriek "Administraties van de gefedereerde entiteiten" van het Europees Systeem van nationale en regionale rekeningen, vervat in Verordening (EG) nr. 2223/96 van de Raad van 25 juni 1996 betreffende het Europees Systeem van nationale en regionale rekeningen in de Gemeenschap.

Overeenkomstig artikel 11 van de bovengenoemde ordonnantie hebben de huidige ontwerpen van ordonnantie tot doel de goedkeuring van de door het Rekenhof gecertificeerde algemene rekeningen en de definitieve regeling van de begroting van het Gewestelijk Agentschap voor Netheid 2009 tot 2014.

De bepalingen die van toepassing zijn op de algemene rekeningen van het Gewestelijk Agentschap voor Netheid (GAN) staan hoofdzakelijk in de artikelen 59 tot en met 62 van de organieke ordonnantie van 23 februari 2006 houdende de bepalingen die van toepassing zijn op de begroting, de boekhouding en de controle (OOBCC). Artikel 59 van deze ordonnantie specificeert dat de gewestelijke entiteit elk jaar een algemene rekening voorstelt die de jaarrekening en de rekening voor de uitvoering van de begroting omvat.

De algemene rekening wordt voor elk jaar samengesteld uit:

- de balans per 31 december,
- winst- en verliesrekeningen opgesteld op basis van

I. Exposé introductif du Ministre Sven Gatz

Vu l'ordonnance organique du 23 février 2006 portant les dispositions applicables au budget, à la comptabilité et au contrôle (OOBCC), articles 11 et 59 à 62, sur proposition de la Ministre de l'Environnement,

Après délibération, le Ministre des Finances et du Budget est chargé de présenter au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale le projet d'ordonnance dont le texte suit:

Selon l'article 11 de cette même ordonnance du 23 février 2006 susvisée prévoit que soient joints au projet d'ordonnance budgétaire de l'année n:

1. le projet d'ordonnance portant règlement définitif du budget de l'entité régionale, relatif à l'exercice budgétaire qui précède celui durant lequel le budget est élaboré (c'est-à-dire pour l'exercice n-2);
2. le projet d'ordonnance portant règlement définitif du budget de chaque organisme administratif autonome de première et de seconde catégorie, relatif à l'exercice budgétaire qui précède celui durant lequel le budget est élaboré (c'est-à-dire pour l'exercice n-2).

L'entité régionale est définie à l'article 2, 2° de ladite ordonnance comme étant les services du Gouvernement et les organismes administratifs autonomes, au sens du Titre VII, repris sous le code sectoriel 13.12, rubrique « Administrations d'Etats fédérés », du Système européen des comptes nationaux et régionaux, contenu dans le Règlement (CE) n° 2223/96 du Conseil du 25 juin 1996 relatif au système européen des comptes nationaux et régionaux dans la Communauté.

Conformément à l'article 11 de l'ordonnance susvisée, les présents projets d'ordonnance visent à porter approbation des comptes généraux, lesquels ont été certifiés par la Cour des Comptes, et règlement définitif du budget de L'Agence Bruxelles – Propreté 2009 à 2014.

Les dispositions applicables aux comptes généraux de l'Agence régionale pour la propreté (ARP) figurent essentiellement aux articles 59 à 62 de l'ordonnance organique du 23 février 2006 portant les dispositions applicables au budget, à la comptabilité et au contrôle (OOBCC). L'article 59 de cette ordonnance précise que l'entité régionale présente chaque année un compte général qui comprend le compte annuel et le compte d'exécution du budget.

Le compte général est composé pour chaque année:

- du bilan au 31 décembre,
- des comptes de résultats établis sur base des charges et

kosten en baten van het afgelopen boekjaar,
 - de beknopte rekening van de begrotingsactiviteiten voor het jaar, in ontvangsten en uitgaven,
 - de bijlage.

Elke rekening voor de begrotingsuitvoering wordt opgesteld op basis van de begrotingsboekhouding, in dezelfde vorm als de begroting, en de bijlage daarbij.

De ontwerpen van ordonnantie die vandaag voor het GAN 2009 tot 2014 aan de commissie zijn voorgelegd, regulariseren een situatie uit het verleden.

II. Algemene bespreking

Het verheugt de heer Christophe Magdalijs dat hij binnenkort kan deelnemen aan een bespreking over de grond van de zaak in de commissie voor het leefmilieu. Het Rekenhof heeft zich al uitgesproken over de rekeningen van de volgende begrotingsjaren, te weten die van 2015 tot en met 2017. Die rekeningen zouden onverwijld onderzocht moeten worden.

Mevrouw Alexia Bertrand neemt er akte van dat de minister het intrinsieke probleem erkent, namelijk dat ontwerpen van ordonnantie betreffende rekeningen van zo lang geleden, te weten van 2009 tot 2014, nu pas ter stemming worden voorgelegd. Het heeft dan ook niet veel zin meer om dergelijke oude rekeningen te bespreken en er een democratische controle op uit te oefenen. Het Brussels Gewest is niet het enige gezagsniveau waar dergelijke problemen zich voordoen, maar op andere gezagsniveaus werden maatregelen getroffen om dit soort situatie in de toekomst te voorkomen. Op federaal niveau is sinds 2001 beslist om de achterstand te beperken tot drie jaar. De vraag rijst dan ook wat de Brusselse regering heeft gedaan om artikel 11 van de OOBBC na te leven en de rekeningen binnen een redelijke termijn aan het Parlement voor te leggen.

Mevrouw Cieltje Van Achter is het eens met de opmerkingen van haar collega Alexia Bertrand en vraagt hoe de boekhouding van het Agentschap Net Brussel in de toekomst zal worden georganiseerd om het onderscheid te maken tussen zijn zuiver commerciële activiteiten en zijn openbaredienstactiviteiten. Hoewel de doorlichting onlangs werd uitgevoerd, heeft minister Maron daar nog geen toelichting over gegeven. Het Agentschap is daarvoor al veroordeeld door het gerecht. Daarom moet er dringend een oplossing worden gevonden.

De heer John Pitseys wijst erop dat het hier strikt genomen niet om een begrotingsdebat kan gaan. Een achterstand van tien jaar bij de presentatie van de rekeningen is aanzienlijk. Het kan ons echter enkel verheugen dat de regering deze situatie regulariseert. Er zijn een aantal substantiële bezwaren geuit in verband met de uitvoeringsrekeningen: die bezwaren worden meegenomen in de bespreking ten gronde wanneer de doorlichting wordt gepresenteerd aan de commissie voor het leefmilieu.

Minister Sven Gatz ontkent niet dat er een enorme achterstand is bij het afsluiten van de uitvoeringsrekeningen,

produits de l'exercice écoulé,
 - du compte de récapitulation des opérations budgétaires de l'année, en recettes et en dépenses,
 - de son annexe.

Chaque compte d'exécution du budget est établi à partir de la comptabilité budgétaire, dans la même forme que le budget, et de son annexe.

Les projets d'ordonnance soumis aujourd'hui à la commission pour l'ARP 2009 à 2014 régularisent une situation du passé.

II. Discussion générale

M. Christophe Magdalijs se réjouit de pouvoir participer prochainement à une discussion sur le fond en commission de l'Environnement. La Cour des comptes, quant à elle, s'est déjà prononcée sur les comptes des exercices suivants, de 2015 à 2017. Il faudrait pouvoir examiner ces comptes sans plus tarder.

Mme Alexia Bertrand prend acte du fait que le ministre a reconnu le problème intrinsèque qui consiste à mettre au vote des projets d'ordonnance concernant des comptes portant sur des exercices aussi tardifs, allant de 2009 à 2014. Le débat et le contrôle démocratique sur des comptes aussi anciens n'a donc plus beaucoup de sens. La Région bruxelloise n'est pas le seul niveau de pouvoir où ce genre de problème se pose, mais à d'autres niveaux de pouvoir, des actions ont été prises pour éviter à l'avenir ce genre de situation. Au Fédéral, depuis 2001, il a été décidé de limiter ce retard à trois ans. La question est donc de savoir ce que le gouvernement bruxellois a entrepris pour se conformer à l'article 11 de l'OOBCC, et pour présenter au parlement des comptes dans des délais raisonnables.

Mme Cieltje Van Achter se joint aux remarques formulées par sa collègue Alexia Bertrand, et se demande comment va s'organiser dans le futur la comptabilité de l'Agence Bruxelles Propreté, afin de faire la distinction entre ses activités purement commerciales et ses activités de service public. Malgré l'audit qui a eu lieu récemment, le ministre Maron n'a pas encore donné de précisions à ce sujet. Bruxelles Propreté a déjà été condamnée en justice pour ce grief, et il est donc urgent qu'une solution soit trouvée.

M. John Pitseys rappelle qu'il ne peut s'agir ici, au sens strict, d'un débat budgétaire. Un retard de dix ans dans la présentation des comptes est un retard notable. Mais on ne peut que se réjouir que le gouvernement régularise cette situation. Plusieurs réserves substantielles ont été mises sur ces comptes d'exécution : ces réserves nourriront le débat de fond lors de la présentation de l'audit en commission de l'Environnement.

Le ministre Sven Gatz ne nie pas l'énorme retard qui a été pris dans la clôture de ces comptes d'exécution, mais le

maar de regularisatie die zijn voorganger heeft ingezet, is goed op gang gekomen, want zes begrotingsjaren worden hier in één keer goedgekeurd. De rekeningen van de overige ION's zijn allemaal goedgekeurd en het gaat hier om de laatste rekeningen die op orde gebracht moeten worden. De rekeningen van de twee volgende begrotingsjaren zullen zeer binnenkort worden ingediend en in deze commissie ter stemming worden voorgelegd. De minister garandeert dat de achterstand tegen het einde van deze zittingsperiode volledig ingehaald zal zijn. In de toekomst is het de bedoeling dat de bevoegde minister de doorlichting van de werking van Net Brussel kan presenteren aan de commissie voor het leefmilieu. De doorlichting zal moeten uitwijzen hoe de boekhouding van die ION operationeler kan worden gemaakt.

III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

3.1 Ontwerp van ordonnantie nr. A-156/1

Artikelen 1 tot 10

Deze artikelen lokken geen enkele commentaar uit.

Stemmingen

De artikelen 1 tot 10 worden aangenomen met 10 stemmen tegen 3, bij 2 onthoudingen.

Het ontwerp van ordonnantie nr. A-156/1 wordt in zijn geheel aangenomen met 10 stemmen tegen 3 bij 2 onthoudingen.

3.2 Ontwerp van ordonnantie nr. A-157/1

Artikelen 1 tot 10

Deze artikelen lokken geen enkele commentaar uit.

Stemmingen

De artikelen 1 tot 10 worden aangenomen met 10 stemmen tegen 3, bij 2 onthoudingen.

Het ontwerp van ordonnantie nr. A-157/1 wordt in zijn geheel aangenomen met 10 stemmen tegen 3 bij 2 onthoudingen.

3.3 Ontwerp van ordonnantie nr. A-158/1

Artikelen 1 tot 10

Deze artikelen lokken geen enkele commentaar uit.

Stemmingen

De artikelen 1 tot 10 worden aangenomen met 10 stemmen tegen 3, bij 2 onthoudingen.

Het ontwerp van ordonnantie nr. A-158/1 wordt in zijn geheel aangenomen met 10 stemmen tegen 3 bij 2 onthoudingen.

processus de régularisation, qui a été entamé par son prédécesseur, est en bonne voie, puisque l'on s'apprête ici à approuver six exercices en une fois. Les comptes des autres OIP ont été tous approuvés, et on se trouve ici dans les derniers comptes à être mis en ordre. Les comptes des deux exercices suivants seront très bientôt déposés et soumis au vote de cette commission. Le ministre assure que l'arriéré sera entièrement résorbé à la fin de cette législature. Pour l'avenir, l'intention est que le ministre compétent puisse venir présenter l'audit de fonctionnement de Bruxelles Propreté devant la commission de l'Environnement. Cet audit devra déterminer comment rendre plus opérationnelle la comptabilité de cet OIP.

III. Discussion des articles et votes

3.1 Projet d'ordonnance n° A-156/1

Articles 1^{er} à 10

Ces articles ne suscitent aucun commentaire.

Votes

Les articles 1^{er} à 10 sont adoptés par 10 voix contre 3 et 2 abstentions.

L'ensemble du projet d'ordonnance n° A-156/1 est adopté par 10 voix contre 3 et 2 abstentions.

3.2. Projet d'ordonnance n° A-157/1

Articles 1^{er} à 10

Ces articles ne suscitent aucun commentaire.

Votes

Les articles 1^{er} à 10 sont adoptés par 10 voix contre 3 et 2 abstentions.

L'ensemble du projet d'ordonnance n° A-157/1 est adopté par 10 voix contre 3 et 2 abstentions.

3.3. Projet d'ordonnance n° A-158/1

Articles 1^{er} à 10

Ces articles ne suscitent aucun commentaire.

Votes

Les articles 1^{er} à 10 sont adoptés par 10 voix contre 3 et 2 abstentions.

L'ensemble du projet d'ordonnance n° A-158/1 est adopté par 10 voix contre 3 et 2 abstentions.

3.4 Ontwerp van ordonnantie nr. A-159/1*Artikelen 1 tot 10*

Deze artikelen lokken geen enkele commentaar uit.

Stemmingen

De artikelen 1 tot 10 worden aangenomen met 10 stemmen tegen 3, bij 2 onthoudingen.

Het ontwerp van ordonnantie nr. A-159/1 wordt in zijn geheel aangenomen met 10 stemmen tegen 3 bij 2 onthoudingen.

3.5 Ontwerp van ordonnantie nr. A-160/1*Artikelen 1 tot 10*

Deze artikelen lokken geen enkele commentaar uit.

Stemmingen

De artikelen 1 tot 10 worden aangenomen met 10 stemmen tegen 3, bij 2 onthoudingen.

Het ontwerp van ordonnantie nr. A-160/1 wordt in zijn geheel aangenomen met 10 stemmen tegen 3 bij 2 onthoudingen.

3.6 Ontwerp van ordonnantie nr. A-161/1*Artikelen 1 tot 10*

Deze artikelen lokken geen enkele commentaar uit.

Stemmingen

De artikelen 1 tot 10 worden aangenomen met 10 stemmen tegen 3, bij 2 onthoudingen.

Het ontwerp van ordonnantie nr. A-161/1 wordt in zijn geheel aangenomen met 10 stemmen tegen 3 bij 2 onthoudingen.

– *Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

De Rapporteur,

Marc-Jean GHYSSELS

De Voorzitter,

Rachid MADRANE

3.4. Projet d'ordonnance n° A-159/1*Articles 1^{er} à 10*

Ces articles ne suscitent aucun commentaire.

Votes

Les articles 1ers à 10 sont adoptés par 10 voix contre 3 et 2 abstentions.

L'ensemble du projet d'ordonnance n° A-159/1 est adopté par 10 voix contre 3 et 2 abstentions.

3.5. Projet d'ordonnance n° A-160/1*Articles 1^{er} à 10*

Ces articles ne suscitent aucun commentaire.

Votes

Les articles 1^{er} à 10 sont adoptés par 10 voix contre 3 et 2 abstentions.

L'ensemble du projet d'ordonnance n° A-160/1 est adopté par 10 voix contre 3 et 2 abstentions.

3.6. Projet d'ordonnance n° A-161/1*Articles 1^{er} à 10*

Ces articles ne suscitent aucun commentaire.

Votes

Les articles 1^{er} à 10 sont adoptés par 10 voix contre 3 et 2 abstentions.

L'ensemble du projet d'ordonnance n° A-161/1 est adopté par 10 voix contre 3 et 2 abstentions.

– *Confiance est faite au rapporteur pour la rédaction du rapport.*

Le Rapporteur,

Marc-Jean GHYSSELS

Le Président,

Rachid MADRANE