



GEWONE ZITTING 2019-2020

13 MAART 2020

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**teneinde een klimaattoets in te voeren
vóór elke binnen de Brusselse
Hoofdstedelijke Regering
genomen beslissing**

(ingediend door mevrouw Céline FREMAULT (F),
mevrouw Véronique LEFRANCQ (F), mevrouw
Gladys KAZADI (F), de heren Pierre KOMPANY (F),
Bertin MAMPAKA MANKAMBA (F),
Christophe DE BEUKELAER (F) en
mevrouw Bianca DEBAETS (N))

Toelichting

Vandaag de dag staan we voor een kolossale uitdaging voor de toekomst van de mensheid : de klimaatverandering.

Bij deze uitdaging is het aftellen meer dan ooit aan de orde. Het is duidelijk dat de tijd opdraait.

Ten eerste omdat we nu al geconfronteerd worden met de negatieve gevolgen van deze verandering. We denken met name aan klimaatvluchtelingen die hun land of hun gebied van herkomst moeten ontvluchten wegens gebrek aan drinkwater of natuurrampen. Dichter bij huis komen hittegolven nu veel vaker voor, hebben ze tal van gevolgen en roepen ze vragen op over toekomstige beslissingen die op allerlei gebieden moeten worden genomen.

Ten tweede heeft de aanpak « op de valreep » van de uitstoot van broeikasgassen aan te pakken wetenschappelijk gezien geen zin, gelet op de periode dat deze gassen in de atmosfeer blijven. Ongeveer 12 jaar voor methaan en 100 jaar voor CO₂ !

SESSION ORDINAIRE 2019-2020

13 MARS 2020

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

PROPOSITION DE RÉOLUTION

**visant à instaurer un test « climat » préalable
à toute décision délibérée
au sein du Gouvernement
de la Région de Bruxelles-Capitale**

(déposée par Mmes Céline FREMAULT (F),
Véronique LEFRANCQ (F),
Gladys KAZADI (F), MM. Pierre KOMPANY (F),
Bertin MAMPAKA MANKAMBA (F),
Christophe DE BEUKELAER (F) et
Mme Bianca DEBAETS (N))

Développements

Nous faisons face aujourd'hui à un défi colossal pour l'avenir de l'humanité : le changement climatique.

Face à ce défi, le compte à rebours est plus que jamais lancé. Il est évident que le temps presse.

En premier lieu, car nous faisons déjà face aux conséquences négatives dudit changement. On pense notamment aux réfugiés climatiques qui doivent fuir leur pays ou région d'origine, faute d'eau potable ou suite à des catastrophes naturelles. Plus près de nous, les vagues de chaleur sont désormais beaucoup plus fréquentes, ont de multiples conséquences et interrogent sur les futures décisions à prendre dans toute une série de domaines.

En second lieu, car agir « à la dernière minute » face aux émissions de gaz à effet de serre n'a scientifiquement pas de sens et ce, au vu de la durée de séjour dans l'atmosphère desdits gaz. Approximativement 12 ans pour le méthane et 100 ans pour le CO₂ !

Onze politieke beslissingen en ons gedrag op dit moment zijn zowel voor de huidige als voor de toekomstige generaties van essentieel belang. Onze verantwoordelijkheid is enorm en we worden elke dag beoordeeld in het licht van de moed van onze acties en ons vermogen om te anticiperen op de vele kwesties die gevolgen hebben voor de klimaatverandering, of het nu gaat om mobiliteit, ruimtelijke ordening, fiscaliteit, enz.

Gelet op deze uitdaging heeft de internationale gemeenschap in december 2015 het Akkoord van Parijs, het eerste universele klimaatakkoord, aangenomen, dat tot doel heeft de opwarming van de aarde tegen 2100 te beperken tot minder dan 2°C onder het pre-industriële niveau ende inspanningen voort te zetten om de stijging van de temperatuur tot 1,5°C te beperken. Om deze doelstelling te bereiken, moet elke Staat die partij is bij het Akkoord nationaal bepaalde bijdragen (NDC's) indienen.

In deze context heeft de Europese Unie een klimaat- en energiekader 2030 vastgesteld, dat onder meer tot doel heeft de uitstoot van broeikasgassen met ten minste 40 % te verminderen (ten opzichte van het niveau van 1990). In december 2016 werd dit kader aangevuld met een wetgevingspakket getiteld « Schone energie voor alle Europeanen »; voor België vereist dit pakket een vermindering van de uitstoot van broeikasgassen in de niet-ETS-sector met 35 % tegen 2030 (in vergelijking met 2005) en de invoering van een regelmatig energie-klimaatplanningsproces (NEKP).

Hoewel iedereen het historische karakter van het Akkoord van Parijs toejuicht, is het helaas duidelijk dat de verbintenissen die de Staten die partij zijn bij het Akkoord tot nu toe zijn aangegaan, niet voldoende zijn om de gemeenschappelijke doelstelling van 2°C (1,5°C) te bereiken.

In dit opzicht is het huidige NDC dat door de Unie en haar lidstaten is gepresenteerd – op basis van het Europees klimaat- en energiekader 2030 – niet conform het traject dat moet worden gevolgd om de gemeenschappelijke doelstelling van het Akkoord van Parijs te verwezenlijken.

Gelet op deze verontrustende vaststelling uitte de toenmalige Brusselse regering bij de goedkeuring van het ontwerp van het Belgische NEKP in december 2018 de wens van het Gewest om :

- de Europese Unie te zien beslissen om haar NDC te actualiseren, met de goedkeuring van een doelstelling van 55 % reductie van de Europese broeikasgasemissies in plaats van 40 % ;
- zich bijgevolg ertoe te verbinden zelf een bijdrage te leveren aan een rechtvaardige en billijke verhoging van de Europese doelstelling.

Nos décisions politiques et nos comportements d'aujourd'hui sont concomitamment essentiels pour les générations actuelles et à venir. Notre responsabilité est immense et nous sommes jugés chaque jour à la lumière du courage de nos actions et de notre capacité à anticiper les multiples problématiques ayant des conséquences sur ces changements climatiques, que ce soit en termes de mobilité, d'aménagement du territoire, de fiscalité,...

Face à ce défi, la communauté internationale adoptait, en décembre 2015, l'Accord de Paris, premier accord universel sur le climat, visant à contenir d'ici à 2100 le réchauffement climatique en dessous de 2°C par rapport aux niveaux préindustriels et à poursuivre les efforts pour limiter la hausse des températures à 1,5°C. Cet objectif se doit d'être atteint à travers la soumission, par chaque État partie à l'Accord, de contributions déterminées au niveau national (CDN).

Dans ce contexte, l'Union européenne se dotait d'un cadre d'action en matière de climat et d'énergie à l'horizon 2030 visant notamment à réduire les émissions de gaz à effet de serre d'au moins 40 % (par rapport aux niveaux de 1990). Ce cadre d'action se voyait complété, en décembre 2016, par un paquet législatif « Une énergie propre pour tous les Européens » ; ledit paquet imposant pour 2030 une réduction des émissions de gaz à effet de serre dans le secteur non ETS de 35 % pour la Belgique (par rapport à 2005) et la mise en place d'un processus régulier de planification nationale énergie-climat (PNEC).

Si chacun s'est félicité du caractère historique de l'Accord de Paris, force est malheureusement de constater que les engagements pris jusqu'à présent par les États parties à l'Accord ne suffisent pas à atteindre l'objectif commun de 2°C (1,5°C).

À cet égard, la CDN actuelle présentée par l'Union et ses États membres – basée sur le cadre d'action européen en matière de climat et d'énergie à l'horizon 2030 – n'est pas conforme à la trajectoire à suivre en vue de respecter l'objectif commun défini dans l'Accord de Paris.

C'est face à ce constat préoccupant que, lors de l'adoption du projet de PNEC belge en décembre 2018, le Gouvernement bruxellois – alors en place – mentionnait le fait que la Région souhaitait :

- voir l'Union européenne se prononcer en faveur d'une actualisation de sa CDN, avec l'adoption d'un objectif de réduction de 55 % des émissions de gaz à effet de serre européennes au lieu de 40 % ;
- s'engager, dès lors, à contribuer elle-même à cette élévation de l'objectif européen de manière juste et équitable.

Het is ongetwijfeld ook in het licht van deze vaststelling dat de huidige regering in haar algemene beleidsverklaring van juli 2019 toelicht dat zij haar verbintenissen wil versterken om tegen 2030 een reductie van de broeikasgasemissies met minimaal 40 procent ten opzichte van 2005 te bereiken en zo zoveel mogelijk bij te dragen tot de verhoging van de doelstellingen van de Europese Unie tegen die datum.

Het is uiteraard van essentieel belang dat ons Gewest ten volle meewerkt aan de naleving van het Akkoord van Parijs. In dit kader moeten we snel en coherent werken aan een koolstofvrije samenleving.

Deze transitie zal ons in staat stellen de huidige en toekomstige generaties te beschermen tegen de onherstelbare gevolgen van de klimaatverandering.

De internationale gemeenschap, de Europese Unie, België en ons Gewest moeten het hoofd bieden aan deze uitdaging. Het klimaat moet de topprioriteit zijn voor alle bestuursniveaus, van de meest lokale tot de meest mondiale.

Het is van essentieel belang dat het Gewest ambitieus is. Het is nog belangrijker dat het Gewest deze ambitie voldoende concretiseert, en zich niet tevreden stelt met loutere vaststellingen en loze beloftes. Deze concretisering van de gewestelijke ambitie veronderstelt een transversale aanpak van de problematiek. Ze veronderstelt dat het probleem systematisch en structureel in overweging wordt genomen in de fase die voorafgaat aan de door de regering te nemen beslissingen. Ten slotte veronderstelt ze dat de regering zich hiervoor kan baseren op elementen die wetenschappelijk worden ondersteund door erkende experts.

In dit kader, en in navolging van wat in het Brussels Gewest met name gedaan wordt inzake gender of handicaps, is het belangrijk dat de regering elke intern beraadslaagde beslissing analyseert met betrekking tot de impact van die beslissing op de broeikasgasemissies en de klimaatdoelstellingen van het Gewest.

Deze resolutie beoogt een klimaattoets in te voeren in het Brussels Gewest.

Deze test bestaat al in veel landen, waaronder Canada. Ook in het Waals Gewest wordt er al enkele maanden aan gewerkt. In dit verband vermeldt de Waalse gewestelijke beleidsverklaring de oprichting van een Hoge Strategische Raad, bestaande uit wetenschappelijke experts die de regering moeten ondersteunen bij het bereiken van haar klimaatdoelstellingen door middel van de ontwikkeling van klimaatindicatoren en een methodologie die aan de gewestelijke administraties wordt doorgegeven. De genoemde administraties zullen deze instrumenten moeten gebruiken als een klimaattoets in het kader van de dossiers die zij voor hun respectieve minister zullen voorbereiden.

C'est, sans aucun doute, également face à ce constat que le Gouvernement actuel, dans sa déclaration de politique générale datée de juillet 2019, explique vouloir renforcer ses engagements pour atteindre, dès 2030, au minimum 40 % de réduction des émissions de gaz à effet de serre par rapport à 2005 et ainsi contribuer autant que possible à la rehausse des objectifs de l'Union européenne à cette échéance.

Il est évidemment essentiel que notre Région participe pleinement au respect de l'Accord de Paris. Et, dans ce cadre, il nous faut œuvrer rapidement et de manière cohérente vers une société zéro carbone.

C'est cette transition qui nous permettra de préserver les générations présentes et futures de conséquences irréparables liées aux changements climatiques.

La communauté internationale, l'Union européenne, la Belgique et notre Région doivent se montrer à la hauteur du défi. Le climat doit être la première priorité de tous les niveaux de pouvoir, du plus local au plus global.

Il est essentiel que la Région soit ambitieuse. Il est encore plus essentiel que la Région concrétise de manière adéquate cette ambition pour ne pas se contenter des seuls constats et de vaines promesses. Cette concrétisation de l'ambition régionale suppose une approche transversale de la problématique. Elle suppose une prise en compte systématique et structurelle de la problématique en amont des décisions à adopter par le Gouvernement. Elle suppose enfin que le Gouvernement puisse s'appuyer pour ce faire sur des éléments étayés scientifiquement par des experts reconnus.

Dans ce cadre, et à l'instar de ce qui est fait en Région bruxelloise notamment sur la question du genre ou du handicap, il est important que le Gouvernement analyse chaque décision délibérée en son sein au regard de l'incidence de cette décision sur les émissions de gaz à effet de serre et les objectifs climatiques de la Région.

La présente résolution vise à mettre en place un test « climat » en Région bruxelloise.

Ce test est déjà en place dans de nombreux pays, dont le Canada. Il est également en cours de préparation en Région wallonne depuis plusieurs mois. À ce titre, la déclaration de politique régionale wallonne mentionne la mise en place d'un Haut Conseil Stratégique composé d'experts scientifiques qui aura notamment pour mission d'accompagner le Gouvernement dans la réalisation de ses objectifs climatiques et ce, à travers l'élaboration d'indicateurs climatiques et d'une méthodologie transmis aux administrations régionales. Lesdites administrations seront amenées à utiliser ces outils comme test « climat » dans le cadre des dossiers qu'elles prépareront pour leur ministre respectif.

Net zoals gepland in het Waals Gewest zal de methodologie voor de Brusselse klimaattoets moeten worden uitgewerkt door een comité van onafhankelijke wetenschappelijke experts en vervolgens worden doorgestuurd naar de betrokken gewestelijke administraties om hen in staat te stellen de hoeveelheid broeikasgassen te berekenen voor elk dossier dat zij opstellen.

Deze klimaattoets, die gebaseerd is op een erkende wetenschappelijke expertise, heeft als essentiële doelstelling de Brusselse regering te helpen en te ondersteunen bij de verwezenlijking van haar klimaatambities, door middel van een systematische analyse van de mogelijke gevolgen van alle door de regering gevoerde maatregelen voor deze ambities. Het is een onmisbaar baken om de verschillende acties van de genoemde regering concreet geloofwaardig te maken.

Een centraal element van dit voorstel van resolutie is het aanwenden – upstream – van wetenschappelijke expertise. Politici moeten zich bij hun besluitvorming kunnen laten ondersteunen door wetenschappelijk bewezen instrumenten.

In dit verband, en hoewel het initiatief van de regering – zoals beschreven in de algemene beleidsverklaring – om binnen de Raad voor het Leefmilieu een interdisciplinair en onafhankelijk evaluatiecomité op te richten met wetenschappelijke experts, moet het mogelijk zijn om dit comité meer « gewicht » te geven. Het is niet alleen de bedoeling om elk jaar een verslag aan het Parlement voor te leggen over de stand van het overheidsbeleid inzake de klimaatstrategie, maar ook om upstream deel te nemen aan de ontwikkeling van deze strategie door een methodologie te ontwikkelen voor de door de regering uit te voeren klimaattoets.

À l'image de ce qui est prévu en Région wallonne, la méthodologie que devra suivre le test « climat » bruxellois devra être élaborée par un comité d'experts scientifiques indépendants et sera ensuite transmise aux administrations régionales concernées afin de leur permettre de calculer, pour chaque dossier qu'elles préparent, la quantité de gaz à effet de serre.

Ce test « climat », basé sur une expertise scientifique reconnue, a pour objectif essentiel d'aider et d'accompagner le Gouvernement bruxellois dans la concrétisation de ses ambitions climatiques, à travers une analyse systématique des éventuelles incidences sur ces ambitions de l'ensemble des politiques menées par le Gouvernement. Il est une balise indispensable visant à crédibiliser concrètement les différentes actions menées par ledit Gouvernement.

Un élément central de la présente proposition de résolution est le recours – en amont – à une expertise scientifique. Le politique doit pouvoir se faire accompagner dans sa prise de décision par des outils scientifiquement éprouvés.

Dans ce cadre, et même si l'on peut saluer l'initiative du Gouvernement – telle que décrite dans la déclaration de politique générale – d'instituer au sein du Conseil de l'environnement un comité d'évaluation interdisciplinaire et indépendant, composé d'experts scientifiques, il faut pouvoir donner plus de « poids » à ce comité. Il ne s'agira pas seulement de remettre annuellement un rapport au Parlement sur l'état des politiques publiques en matière de stratégie climatique, mais également de participer en amont à l'élaboration de cette stratégie via l'élaboration d'une méthodologie pour le test « climat » à réaliser par le Gouvernement.

Céline FREMAULT (F)
Véronique LEFRANCQ (F)
Gladys KAZADI (F)
Pierre KOMPANY (F)
Bertin MAMPAKA MANKAMBA (F)
Christophe DE BEUKELAER (F)
Bianca DEBAETS (N)

VOORSTEL VAN RESOLUTIE**teneinde een klimaattoets in te voeren
vóór elke binnen de Brusselse
Hoofdstedelijke Regering
genomen beslissing**

Het Brussels Hoofdstedelijk Parlement,

Gelet op de ordonnantie van 2 mei 2013 houdende het Brussels Wetboek van Lucht, Klimaat en Energiebeheersing ;

Gelet op de ordonnantie van 16 februari 2017 houdende instemming met : het Akkoord van Parijs op grond van het Raamverdrag van de Verenigde Naties over klimaatverandering, gedaan te Parijs, op 12 december 2015 ;

Gelet op het klimaat- en energie kader 2030, goedgekeurd door de Europese Raad op 23 oktober 2014 ;

Gelet op het pakket « Schone energie voor alle Europeanen », uitgevaardigd door de Europese Commissie op 20 november 2016 ;

Overwegende dat de klimaatontregeling een kolossale uitdaging is voor de toekomst van de mensheid ;

Overwegende dat het in december 2015 goedgekeurd klimaatakkoord van Parijs een adequaat antwoord wil geven op deze uitdaging door ernaar te streven tegen 2100 de opwarming van de aarde 2°C onder het pre-industriële niveau te houden en de inspanningen voort te zetten om de stijging van de temperatuur tot 1,5°C te beperken ;

Overwegende dat de verbintenissen die de Staten die partij zijn bij het Akkoord van Parijs tot nu toe zijn aangegaan, niet volstaan het gemeenschappelijke doel van het Akkoord van Parijs te bereiken ;

Overwegende dat de internationale gemeenschap, de Europese Unie, België en ons Gewest ambitieus moeten zijn en het Akkoord van Parijs moeten naleven ;

Overwegende dat de ambitie van het Gewest – de « zero-carbon »-transitie te kunnen verwezenlijken en te vergemakkelijken – een transversale aanpak van het klimaatprobleem vereist, alsook een wetenschappelijke, systematische en structurele afweging van de problematiek alvorens de regering beslissingen neemt;

PROPOSITION DE RÉOLUTION**visant à instaurer un test « climat » préalable
à toute décision délibérée
au sein du Gouvernement
de la Région de Bruxelles-Capitale**

Le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Vu l'ordonnance du 2 mai 2013 portant le Code bruxellois de l'Air, du Climat et de la Maîtrise de l'Énergie ;

Vu l'ordonnance du 16 février 2017 portant assentiment à l'Accord de Paris en vertu de la Convention-cadre des Nations unies sur les changements climatiques, fait à Paris, le 12 décembre 2015 ;

Vu le cadre d'action en matière de climat et d'énergie à l'horizon 2030 adopté par le Conseil européen en date du 23 octobre 2014 ;

Vu le paquet « Énergie propre pour tous les Européens » promulgué par la Commission européenne en date du 20 novembre 2016 ;

Considérant que le dérèglement climatique représente un défi colossal pour l'avenir de l'humanité ;

Considérant que l'Accord de Paris sur le Climat, adopté en décembre 2015, a pour but de répondre adéquatement à ce défi en visant à contenir d'ici à 2100 le réchauffement climatique en dessous de 2°C par rapport aux niveaux préindustriels et à poursuivre les efforts pour limiter la hausse des températures à 1,5°C ;

Considérant que les engagements pris jusqu'à présent par les États parties à l'Accord de Paris ne suffisent pas à atteindre l'objectif commun dudit Accord ;

Considérant que la communauté internationale, l'Union européenne, la Belgique et notre Région doivent se montrer ambitieux et se conformer à l'Accord de Paris ;

Considérant que l'ambition régionale – pour pouvoir se concrétiser et faciliter la transition zéro carbone – suppose une approche transversale de la problématique climatique ; qu'elle suppose également une prise en compte scientifique, systématique et structurelle de la problématique en amont des décisions adoptées par le Gouvernement ;

Verzoekt bijgevolg de Brusselse Hoofdstedelijke Regering :

- een klimaattoets in te voeren, op basis van een methodologie vastgelegd door het interdisciplinair en onafhankelijk evaluatiecomité – bestaande uit wetenschappelijke experts – dat binnen de Raad voor het Leefmilieu opgericht wordt en aangesteld wordt door de Brusselse regering, voorafgaand aan elke beslissing die zij neemt.

Demande dès lors au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale :

- d’instaurer un test « climat », basé sur une méthodologie arrêtée par le comité d’évaluation interdisciplinaire et indépendant – composé d’experts scientifiques – institué au sein du Conseil de l’environnement et désigné par le Gouvernement, avant toute décision délibérée au sein de celui-ci.

Céline FREMAULT (F)
Véronique LEFRANCQ (F)
Gladys KAZADI (F)
Pierre KOMPANY (F)
Bertin MAMPAKA MANKAMBA (F)
Christophe DE BEUKELAER (F)
Bianca DEBAETS (N)