



GEWONE ZITTING 2019-2020

11 MEI 2020

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**
VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**ertoe strekkende drie bakens
naar voren te schuiven in het debat
over de uitrol van 5G : voorzorg,
transparantie en participatie**

(ingediend door mevrouw Véronique LEFRANCQ (F),
mevrouw Céline FREMAULT (F), de heer Christophe
DE BEUKELAER (F), mevrouw Gladys KAZADI (F) en
de heer Pierre KOMPANY (F))

Toelichting

5G is de vijfde generatie van standaarden voor mobiele netwerken en maakt ultrasnel mobiel internet mogelijk met downloadsnelheden die tienmaal hoger liggen, datatransmissie tegen een hoog debiet en een betere stabiliteit van de verbinding. 4G is vooral bestemd voor de mobiele terminals, maar 5G maakt de weg vrij voor het aansluiten van een groot aantal verschillende apparaten. Het idee is om aldus de uitrol van een ecosysteem van verbonden objecten mogelijk te maken dat perfect strookt met het principe van een Smart City.

5G wordt beschouwd als de drijvende kracht achter een vierde industriële revolutie. 5G zou immers een enorm economisch potentieel hebben omdat er nieuwe markten worden aangeboden en bijgevolg nieuwe banen worden geschapen. Wat de mobiliteit betreft, zou 5G zorgen voor een betere verkeersafwikkeling of het gebruik van verbonden en autonome voertuigen mogelijk maken. In de gezondheidszorg zouden onder meer chirurgische ingrepen vanop afstand of telegeneeskunde voor mensen die zich moeilijk kunnen verplaatsen, tot de mogelijkheden behoren. Tot slot zou 5G in de dienstensector kunnen leiden tot slimmer energiebeheer, controle op afstand van industriële apparaten of ontwikkeling van autonome machines.

SESSION ORDINAIRE 2019-2020

11 MAI 2020

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**
PROPOSITION DE RÉOLUTION

**visant à activer la mise en avant de trois
balises dans le cadre du débat sur le
déploiement de la 5G : précaution,
transparence et participation**

(déposée par Mmes Véronique LEFRANCQ (F), Céline
FREMAULT (F), M. Christophe DE BEUKELAER (F),
Mme Gladys KAZADI (F) et M. Pierre KOMPANY (F))

Développements

La 5G est la cinquième génération de standards pour réseau mobile. Elle permet un internet mobile ultra rapide avec notamment des vitesses de téléchargement décuplées, l'envoi de données à haut débit ainsi qu'une meilleure stabilité de connexion. De même, alors que la 4G se concentre essentiellement sur les terminaux mobiles, la 5G ouvre la voie à la connexion d'une pléthore d'appareils distincts. L'idée est ainsi de permettre la mise en place d'un écosystème d'objets connectés cadrant parfaitement avec le principe d'une Smart City.

La 5G est considérée comme le moteur d'une quatrième révolution industrielle. En effet, celle-ci représenterait un potentiel énorme en termes économiques avec la création de nouveaux marchés et donc de nouveaux emplois. En ce qui concerne la mobilité, la 5G permettrait une meilleure gestion du trafic ou l'utilisation de véhicules connectés et autonomes. En santé, il y aurait notamment la possibilité d'entreprendre des opérations chirurgicales à distance ou encore de procéder à la télémédecine pour les personnes ayant du mal à se déplacer. Enfin, en matière de services, la 5G pourrait conduire à une gestion plus intelligente de l'énergie, à un contrôle à distance d'appareils industriels ou à un développement de machines autonomes.

Om 5G te kunnen uitrollen en gebruiken via een verhoging van het datavolume en de transmissiecapaciteit, is het noodzakelijk dat de Brusselse emissienormen inzake elektromagnetische golven voor de GSM-antennes worden versoepeld. Dat verontrust een groot aantal actoren uit het maatschappelijk middenveld. Ze wijzen op mogelijke gevolgen van de nieuwe normen voor onze gezondheid. Volgens hen is het zeer moeilijk om de gezondheidseffecten van een massale en grootschalige uitrol van de 5G-technologie, die onze blootstelling aan elektromagnetische golven aanzienlijk zal doen toenemen, voldoende van tevoren te evalueren. Op 1 mei 2020 worden de politieke besluitvormers in een open brief, die 434 artsen en 900 gezondheidswerkers hebben ondertekend, verzocht om het voorzorgsbeginsel in acht te nemen, en wordt onderstreept dat blootstelling aan de elektromagnetische stralingen van radiofrequenties en microgolven de afgelopen decennia gestaag is toegenomen.

Ook al heeft het Internationaal Agentschap voor Kankeronderzoek (IARC) – een orgaan dat verbonden is aan de Wereldgezondheidsorganisatie (WGO) – in 2011 de elektromagnetische velden van radiofrequenties als « mogelijk kankerverwekkend » beschouwd, wordt in de meeste hedendaagse wetenschappelijke literatuur geen oorzakelijk verband aangetoond waaruit blijkt dat de golven schadelijk zijn. In die context heeft de WGO – via onafhankelijke wetenschappelijke instellingen – een emissienorm vastgesteld op 41,2 volt per meter, die een grote veiligheidsmarge biedt om risico's ten gevolge van onzekerheid, hoe klein ook, tegen te gaan.

Er zij op gewezen dat er, naast het gezondheidsaspect, nog andere kwesties spelen die de publieke opinie over 5G verontrusten: (1) de veiligheid, gelet op de nieuwe kansen voor cybercriminaliteit of tracking, (2) de eventuele gevolgen voor het leefmilieu, (3) de personen die overgevoelig zijn voor de golven, (4) het beheer van de technologie door een buitenlandse speler (Huawei), (5) de zeer waarschijnlijke toename van de digitale kloof of nog (6) de hypergeconnecteerde samenleving die op de rand van een burn-out balanceert.

Tijdens de vorige zittingsperiode 2014-2019 heeft de Brusselse regering het plan opgevat om de emissienormen inzake elektromagnetische golven voor de gsm-antennes te verhogen van 6 volt per meter tot 14,5 volt per meter in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Die overwogen normen – die veel strenger zijn dan de reeds voorzichtige emissienormen van 41,2 volt die door de WGO worden aanbevolen – zouden de toekomstige uitrol van 5G in het Gewest mogelijk hebben gemaakt. De regering heeft eveneens, binnen een strikt kader, een protocolakkoord opgesteld met de operatoren om bakens voor de uitrol van 5G uit te zetten en de implementatie ervan afhankelijk te maken van andere kwesties op het gebied van gezondheid, leefmilieu, economie, werkgelegenheid, fiscaliteit, enz. Uiteindelijk heeft de Brusselse regering, onder impuls van de minister van Leefmilieu, Céline Fremault, evenwel haar plan om die normen te wijzigen laten varen in het voorjaar

Pour pouvoir mettre en place et utiliser cette 5G via une augmentation du volume de données et de la capacité de transmission, un rehaussement des normes bruxelloises d'émission d'ondes électromagnétiques pour les antennes GSM est impératif. Ledit rehaussement des normes d'émission inquiète bon nombre d'acteurs de la société civile. Ceux-ci pointent d'éventuelles répercussions des nouvelles normes sur notre santé. Pour ces personnes, il est très difficile d'évaluer suffisamment à l'avance les effets sanitaires d'un déploiement massif et à grande échelle de la technologie 5G, lequel déploiement multipliera de manière importante notre exposition aux ondes électromagnétiques. En date du 1^{er} mai 2020, une carte blanche signée par 434 médecins et 900 professionnels de la santé demande aux décideurs politiques de faire respecter le principe de précaution et souligne que l'exposition aux rayonnements électromagnétiques de radiofréquences et de micro - ondes n'a cessé d'augmenter ces dernières décennies.

À ce propos, et même si le Centre international de recherche sur le cancer (CIRC) – structure rattachée à l'Organisation mondiale de la santé (OMS) – a classé en 2011 les champs de radiofréquences électromagnétiques dans la catégorie des phénomènes comme « étant peut-être cancérigènes », la littérature scientifique majoritaire actuelle n'a pas établi de lien de causalité démontrant une quelconque nocivité des ondes. Dans ce contexte, l'OMS – via des organismes scientifiques indépendants – a fixé une norme d'émission de 41,2 volts par mètre, laquelle norme offre une marge de sécurité importante pour pallier tout risque provenant de toute incertitude, aussi minime qu'elle soit.

Il est à noter qu'au-delà de l'aspect sanitaire, il existe d'autres problématiques qui inquiètent l'opinion publique pour ce qui est de la 5G : (1) la question de la sécurité avec la possibilité d'ouvrir un nouveau champ pour la cybercriminalité ou le tracking, (2) la question des éventuelles répercussions sur l'environnement, (3) la question des personnes hypersensibles aux ondes, (4) la question de la gestion de la technologie par un acteur étranger (Huawei), (5) l'accentuation fort probable d'une fracture numérique ou encore (6) la question d'une société hyperconnectée au bord du burnout.

Lors de la précédente législature 2014-2019, le Gouvernement bruxellois a formulé l'intention de faire passer les normes d'émission d'ondes électromagnétiques pour les antennes GSM de 6 volts par mètre à 14,5 volts par mètre en Région de Bruxelles-Capitale. Ces normes envisagées – très en deçà des normes d'émission déjà prudentes de 41,2 volts recommandées par l'OMS – auraient permis le déploiement futur de la 5G dans la Région. Le Gouvernement a également rédigé, dans un cadre strict, un protocole d'accord avec les opérateurs en vue de baliser le développement en question et de conditionner celui-ci à de nombreuses autres questions en matière de santé, d'environnement, d'économie et d'emploi, de fiscalité, etc. Cependant, sous l'impulsion de la Ministre de l'environnement, Céline Fremault, le Gouvernement bruxellois a finalement renoncé à cette modification de normes au printemps 2019, soulignant

van 2019 en onderstreept dat de naleving van de toekomstige normen en de gevolgen ervan voor de bevolking niet gecontroleerd kunnen worden door Leefmilieu Brussel.

Tijdens de huidige zittingsperiode komt de kwestie van 5G aan bod in de algemene beleidsverklaring (ABV) : « (...) zal de uitrol van nieuwe technologieën voor gegevensverzending (5G en andere) gebeuren met inachtneming van het voorzorgsbeginsel en pas nadat de impact op het milieu en de volksgezondheid, de economische efficiëntie, de gegevensbeveiliging en het respect voor de privacy geëvalueerd zijn ». Begin 2020 heeft deze passage in de ABV geleid tot een reeks verklaringen van leden van de Brusselse regering, maar het dossier is in de ene noch in de andere richting geëvolueerd.

Hoewel het dossier thans vastzit bij de gewestregering, hebben bepaalde operatoren toch aankondigingen gedaan en zogenaamde proefprojecten opgestart.

Zo heeft Proximus op woensdag 1 april 2020 de uitrol aangekondigd van een 5G light in België met een eerste dekking van een dertigtal gemeenten in het hele land. Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is niet rechtstreeks betrokken bij het project, omdat de emissienormen er strenger zijn dan in het Vlaams en Waals Gewest. Toch zijn verschillende gemeenten die dicht bij het Brussels Gewest liggen, erbij betrokken, zoals Zaventem, Sint-Pieters-Leeuw, Halle of Overijse¹. Gebieden die door 5G light worden gedekt, overlappen met het grondgebied van het Brussels Gewest, met name in het zuiden met Ukkel en Vorst, twee gemeenten die om een moratorium op de uitrol hebben gevraagd.

In het Waals Gewest heeft Proximus op maandag 20 april 2020 verklaard dat de uitrol van zijn 5G light tijdelijk stopgezet wordt in verschillende betrokken gemeenten : Ottignies-Louvain-la-Neuve, Châtelet, Namen, Doornik en Aarlen. Dat heeft geen gevolgen voor Vlaanderen en dus ook niet voor de gemeenten die aan het Brussels Gewest grenzen.

Tegelijkertijd heeft het Belgisch Instituut voor Postdiensten en Telecommunicatie (BIPT) op 31 januari 2020 voorgesteld om voorlopige gebruiksrechten voor de 5G-netwerken toe te kennen om de uitrol van die technologie mogelijk te maken, ondanks de politieke blokkering. Op 24 maart 2020 heeft het BIPT de namen meegedeeld van vijf bedrijven die in aanmerking komen voor een voorlopige 5G-licentie : Cegeka, Entropia, Orange, Proximus en Telenet.

¹ Carte : <https://bx1.be/news/proximus-lance-la-5g-dans-plus-de-30-communes-dont-certains-autour-de-bruxelles/>.

l'impossibilité de pouvoir contrôler le respect des futures normes par Bruxelles Environnement et leurs effets sur la population.

Dans le cadre de la législature actuelle, la problématique de la 5G est abordée dans la Déclaration de politique générale (DPG) : « (...) les nouveaux déploiements technologiques en matière de transmission des données (5G et autres) se feront dans le respect du principe de précaution et après évaluation sur le plan environnemental, de la santé publique, de l'efficacité économique, de la sécurité des données et du respect de la vie privée ». Cette mention dans la DPG a amené, début 2020, une série de déclarations de membres du Gouvernement bruxellois, sans pour autant connaître une évolution concrète – dans un sens ou un autre – du dossier.

Si le dossier n'avance actuellement pas au niveau du Gouvernement régional, cela n'empêche pas certains opérateurs de procéder à des annonces et à des lancements de projets dits « tests ».

Ainsi, le mercredi 1^{er} avril 2020, Proximus annonçait lancer une 5G light en Belgique avec comme couverture initiale une trentaine de communes à travers le pays. La Région de Bruxelles-Capitale n'est pas directement concernée par l'opération en raison de ses normes d'émission d'ondes plus strictes que la Région flamande et la Région wallonne. Néanmoins, plusieurs communes voisines de la Région bruxelloise sont impliquées comme Zaventem, Leeuw-Saint-Pierre, Hal ou Overijse¹. Dans ces circonstances, des zones couvertes par cette 5G light débordent sur le territoire de la Région bruxelloise, particulièrement dans la zone sud avec notamment Uccle et Forest, deux communes qui ont demandé un moratoire sur ce déploiement.

En Région wallonne, Proximus déclarait le lundi 20 avril 2020 avoir suspendu provisoirement le déploiement de sa 5G light dans plusieurs communes concernées par ce lancement : Ottignies-Louvain-la-Neuve, Châtelet, Namur, Tournai et Arlon. Cette suspension ne touche pas la Flandre et donc pas les communes voisines de la Région bruxelloise.

En parallèle, le 31 janvier 2020, l'Institut belge des services postaux et des télécommunications (IBPT) avait proposé d'octroyer des droits d'utilisation provisoires pour les réseaux 5G afin de permettre le déploiement de cette technologie malgré le blocage politique. Le 24 mars 2020, l'IBPT communiquait le nom de cinq sociétés prises en compte pour l'octroi d'une licence 5G provisoire : Cegeka, Entropia, Orange, Proximus et Telenet.

¹ Carte : <https://bx1.be/news/proximus-lance-la-5g-dans-plus-de-30-communes-dont-certains-autour-de-bruxelles/>.

In deze context, waarin er een gebrek aan duidelijkheid en transparantie is en nog steeds onzekerheid heerst over een hele reeks problemen die onze burgers zorgen baren, lijkt het van essentieel belang om bij wege van deze resolutie te herinneren aan de algemene reflectie en de fundamentele beginselen die de bakens moeten vormen voor een eventuele uitrol van 5G in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Dans ce contexte où la clarté et la transparence ne règnent pas à l'heure actuelle et où l'incertitude plane encore sur toute une série de questions qui préoccupent nos concitoyens, il semble essentiel de rappeler, à travers l'adoption de la présente résolution, la réflexion générale et les principes fondamentaux qui doivent baliser un éventuel déploiement de la 5G en Région de Bruxelles-Capitale.

Véronique LEFRANCQ (F)
Céline FREMAULT (F)
Christophe DE BEUKELAER (F)
Gladys KAZADI (F)
Pierre KOMPANY (F)

VOORSTEL VAN RESOLUTIE**ertoe strekkende drie bakens
naar voren te schuiven in het debat
over de uitrol van 5G : voorzorg,
transparantie en participatie**

Het Brussels Hoofdstedelijk Parlement,

Gelet op artikel 23 van de Belgische Grondwet, dat het recht op de bescherming van een gezond leefmilieu garandeert ;

Gelet op artikel 191, paragraaf 2, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, dat een hoog niveau van bescherming garandeert in haar milieubeleid dat berust op het voorzorgsbeginsel en het beginsel van preventief handelen ;

Gelet op mededeling COM(2000)1 van 2 februari 2000 van de Europese Commissie over het voorzorgsbeginsel ;

Gelet op het rapport van 2005 van de Wereldcommissie over de Ethiek van Wetenschappelijke Kennis en Technologie (COMEST) van de UNESCO over het voorzorgsbeginsel ;

Overwegende dat het noodzakelijk is om de meerwaarde van 5G concreet aan te tonen, of het nu gaat om een ecosysteem van verbonden objecten, Smart City of andere, onder meer medische, toepassingen ;

Overwegende dat een versoepeling van de emissienormen inzake elektromagnetische golven voor de GSM-antennes in bepaalde regio's absoluut noodzakelijk is voor de uitrol van 5G en dat een groot aantal actoren uit het maatschappelijk middenveld zich daarover zorgen maken, zowel wat de gezondheid als het leefmilieu betreft ;

Gelet op de vigerende wetgeving inzake emissienormen ;

Gelet op de complexiteit van de achterliggende problemen bij de uitrol van 5G en de onrust die daardoor onder de bevolking wordt opgewekt ;

Gelet op de open brief die 434 artsen en 900 gezondheidswerkers op 1 mei 2020 hebben ondertekend ;

Overwegende dat het eenzijdige initiatief van Proximus om zijn 5G light uit te rollen voorbarig is, aangezien er geen wettelijk kader en bakens bestaan voor de uitrol van 5G ;

Overwegende, ten slotte, dat het 5G-vraagstuk van openbaar belang is en de burgers aangaat ;

PROPOSITION DE RÉSOLUTION**visant à activer la mise en avant de trois
balises dans le cadre du débat sur le
déploiement de la 5G : précaution,
transparence et participation**

Le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Vu l'article 23 de la Constitution belge garantissant le droit à la protection d'un environnement sain ;

Vu l'article 191, paragraphe 2, du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne garantissant une politique de l'environnement fondée sur les principes de précaution et d'action préventive ;

Vu la communication COM(2000)1 de la Commission européenne du 2 février 2000 sur le recours au principe de précaution ;

Vu le rapport de 2005 de la Commission mondiale d'éthique des connaissances scientifiques et des technologies (COMEST) de l'UNESCO consacré au principe de précaution ;

Considérant qu'il est indispensable de démontrer concrètement la plus-value de la 5G, que ce soit en termes d'un écosystème d'objets connectés, de Smart City ou d'autres applications notamment médicales ;

Considérant que pour la mise en place de la 5G, un réhaussement des normes d'émission d'ondes électromagnétiques pour les antennes GSM sera impératif dans certaines régions et que celui-ci inquiète un grand nombre d'acteurs de la société civile tant en matière de santé que d'environnement ;

Considérant la législation actuellement en vigueur concernant les normes d'émission ;

Considérant la complexité des problématiques sous-jacentes au déploiement de la 5G et l'inquiétude que cela engendre au sein de la population ;

Considérant ainsi la carte blanche signée par 434 médecins et 900 professionnels de la santé le 1^{er} mai 2020 ;

Considérant que l'initiative unilatérale de Proximus pour le lancement de sa 5G light est prématuré compte tenu de l'absence de cadre légal et de balises pour le déploiement de la 5G ;

Considérant enfin que la problématique de la 5G est d'intérêt public et citoyen ;

Verzoekt de Brusselse Hoofdstedelijke Regering drie bakens naar voren te schuiven in het debat over de uitrol van 5G : voorzorg, transparantie en participatie :

- absolute eerbiediging van het voorzorgsbeginsel zolang Leefmilieu Brussel niet in staat is om de burgers een efficiënte controle te garanderen op de naleving van de normen door geïnstalleerde nieuwe uitzendantennes ;
- de evidente plicht van transparantie met betrekking tot de studies in opdracht van de Regering, de stand van zaken van de contacten met de verschillende actoren in het dossier en een mededeling van de duidelijke plannen van de regering ;
- de participatie van de Brusselse bevolking. Het is belangrijk dat de Regering bij haar denkwerk over de mogelijke uitrol van 5G op het Brussels grondgebied rekening houdt met de burgerinitiatieven.

Demande au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale la mise en avant de trois balises dans le cadre du débat sur le déploiement de la 5G : précaution, transparence et participation :

- le respect absolu du principe de précaution tant que Bruxelles Environnement n'est pas en capacité de garantir aux citoyens un contrôle effectif des normes du fait de l'installation de nouvelles antennes émettrices ;
- le devoir évident de transparence quant aux études commandées par le Gouvernement, l'état des lieux des contacts avec les différents acteurs du dossier et une communication des intentions claires de l'exécutif ;
- la participation des Bruxelloises et des Bruxellois. Il est important que le Gouvernement, dans sa réflexion sur un potentiel déploiement de la 5G sur le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale, tienne compte des initiatives à caractère citoyen.

Véronique LEFRANCQ (F)
Céline FREMAULT (F)
Christophe DE BEUKELAER (F)
Gladys KAZADI (F)
Pierre KOMPANY (F)