



GEWONE ZITTING 2019/2020

11 JUNI 2020

**BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK
PARLEMENT**
ONTWERP VAN ORDONNANTIE

houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 17 juli 2019 tussen de Federale Staat, het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest met betrekking tot de eenmaking van de wijze waarop gerefereerd wordt aan adressen en de koppeling van adresgegevens

Memorie van toelichting

Het « BeSt Address »-samenwerkingsakkoord is het resultaat van meer dan een decennium werk in verschillende comités. Het officiële startschot werd gegeven door het « StratéGIS »-comité, dat de Federale Staat en de drie Gewesten samenbracht rond de informatisering van het kadaster, onder auspiciën van de Algemene Administratie van de Patrimoniumdocumentatie. Er werden meerdere werkgroepen opgericht, waaronder een technische werkgroep voor de adressen.

Alle betrokken partijen hebben ingezien dat het nodig is om een exhaustieve en betrouwbare lijst op te stellen van alle adressen op het Belgische grondgebied, waar zowel op overheidsniveau als ten aanzien van burgers en ondernemingen naar verwezen kan worden.

Deze authentieke bron zal in het bijzonder levens kunnen redden, bijvoorbeeld doordat de hulpdiensten of politie zich zonder vergissing of twijfel naar een adres kunnen begeven.

En bij het versturen van oproepingsbrieven voor verkiezingen zullen er bijvoorbeeld minder brieven onbezorgd blijven, zoals nu nog vaak het geval is.

SESSION ORDINAIRE 2019/2020

11 JUIN 2020

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**
PROJET D'ORDONNANCE

portant assentiment à l'accord de coopération du 17 juillet 2019 entre l'État fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale concernant l'unification de la manière de référencer les adresses et de la mise en relation des données d'adresses

Exposé des motifs

L'accord de coopération « BeSt Address » constitue l'aboutissement de plus d'une décennie de travaux au sein de différents comités. Il a été officiellement initié par le comité « StratéGIS », qui réunissait l'État fédéral et les trois Régions autour de l'informatisation du cadastre, sous l'égide de l'Administration générale de la documentation patrimoniale. Plusieurs groupes de travail avaient été constitués, parmi lesquels un groupe de travail technique relatif aux adresses.

Toutes les parties impliquées se sont rendu compte de la nécessité d'établir une liste exhaustive et fiable de toutes les adresses du territoire belge, afin de pouvoir s'y référer aussi bien au niveau des pouvoirs publics que vis-à-vis des citoyens et des entreprises.

En particulier, cette source authentique permettra de sauver des vies lorsqu'il s'agit par exemple pour des services de secours ou de police de se rendre à une adresse donnée sans risque d'erreur ou d'hésitation.

Cela réduira également les retours de courriers encore trop abondants quand il s'agit d'envoyer des convocations électorales par exemple.

Maar het zal er vooral voor zorgen dat gegevens van verschillende databanken met zekerheid aan elkaar gekoppeld kunnen worden. Dat moet onder meer helpen voorkomen dat een vennootschap haar maatschappelijke zetel vestigt op een adres dat in werkelijkheid niet bestaat.

Het initiatief heeft verschillende wendingen gekend, maar de « INSPIRE »-richtlijn heeft de zaken ontegensprekelijk bespoedigd. Deze richtlijn « tot oprichting van een infrastructuur voor ruimtelijke informatie in de Europese Gemeenschap » werd op 14 maart 2007 goedgekeurd door het Europees Parlement. Ze heeft betrekking op 34 gegevensverzamelingen, waaronder de adressen.

België is net als de andere EU-lidstaten verplicht om de bepalingen van deze richtlijn na te leven, wat concreet betekent dat het :

- een dataset moet creëren die het hele Belgische grondgebied bestrijkt;
- die ten laatste vanaf 9 november 2011 geraadpleegd kan worden;
- ten laatste vanaf 28 december 2012 gedownload kan worden;
- en ten laatste op 23 november 2017 in overeenstemming is gebracht met de bepalingen van deze richtlijn.

Daarom werd er een Adrescomité opgericht, onder het voorzitterschap van het Brusselse Gewest, vertegenwoordigd door het CIBG. Dit comité heeft een eerste samenwerkingsakkoord opgesteld, getiteld samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest met betrekking tot de eenmaking van de wijze waarop gerefereerd wordt aan adressen en de koppeling van adresgegevens», beter bekend onder de naam « BeSt Address », dat op 22 januari 2016 werd ondertekend en op 15 februari 2016 werd gepubliceerd in het *Belgisch Staatsblad* ;

Voor de inwerkingtreding van dit samenwerkingsakkoord moesten alle ondertekenaars een akte houdende instemming met dit akkoord goedkeuren.

Het advies 64.616/4 van 4 december 2018 van de Raad van State heeft de overeenkomstsluitende partijen ertoe bewogen de oorspronkelijke tekst te wijzigen en op 17 juli 2019 een nieuw samenwerkingsakkoord te ondertekenen dat het oude samenwerkingsakkoord van 22 januari 2016 opheft en vervangt.

Het is bijgevolg het ontwerp van ordonnantie houdende instemming met dit nieuwe samenwerkingsakkoord dat vandaag wordt voorgelegd.

Mais surtout, cela permettra de mettre en relation avec certitude des données provenant de différentes bases de données. Cela devrait entre autres permettre d'éviter qu'une société établisse son siège social à une adresse qui n'existe pas dans la réalité.

Cette initiative a connu différents rebondissements, mais c'est indéniablement la directive « INSPIRE » qui lui a donné un coup d'accélérateur. Cette directive « établissant une infrastructure d'information géographique dans la Communauté européenne » a été adoptée par le Parlement européen le 14 mars 2007. Elle porte sur 34 thèmes de données, parmi lesquels figurent les adresses.

La Belgique, comme les autres États membres de l'Union européenne, est tenue de se conformer aux dispositions de cette directive, ce qui impliquait concrètement :

- de constituer un jeu de données couvrant l'entièreté du territoire belge;
- accessible en visualisation au plus tard le 9 novembre 2011;
- accessible en téléchargement au plus tard le 28 décembre 2012;
- rendu conforme aux spécifications de cette directive au plus tard le 23 novembre 2017.

C'est pourquoi un Comité d'adresses a été constitué, sous la présidence de la Région bruxelloise représentée par le CIRB. Ce comité a élaboré un premier accord de coopération, intitulé « accord de coopération entre l'État fédéral, Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale concernant l'unification de la manière de référencer les adresses et de la mise en relation des données d'adresses », mieux connu sous le nom de « BeSt Address », qui a été signé le 22 janvier 2016 et publié au moniteur le 15 février 2016.

L'entrée en vigueur de cet accord de coopération nécessitait l'adoption par tous les signataires d'un acte d'assentiment à cet accord.

L'avis du Conseil d'État n° CE 64.616/4 du 4 décembre 2018 a amené les parties contractantes à amender le texte initial et signer un nouvel accord de coopération en date du 17 juillet 2019 qui abroge et remplace l'ancien accord de coopération du 22 janvier 2016.

C'est donc le projet d'ordonnance d'assentiment à ce nouvel accord de coopération qui est soumis aujourd'hui.

Het doel van dit samenwerkingsakkoord is bijgevolg om een authentieke bron van adressen te creëren op Belgisch niveau. Die zal bestaan uit drie geharmoniseerde en onderling verbonden gewestelijke adressenregisters, en verschillende webdiensten bevatten waarmee men er toegang toe kan krijgen, en metertijd ook de nodige wijzigingen en verbeteringen kan aanbrenge.

De hier bedoelde adressen kunnen toegekend worden aan gebouwen, percelen, aanlegplaatsen of ligplaatsen. De adresgegevens in de registers zijn namen van gemeenten, postcodes, straatnamen, huisnummers en busnummers.

Het samenwerkingsakkoord identificeert de rollen van de verschillende sleutelactoren :

- de initiators van de adressen zijn de gemeenten, die de natuurlijke en onbetwiste bevoegdheid hebben over deze gegevens ;
- de beheerders van de adressenregisters zijn de Gewesten, gelet op hun territoriale bevoegdheid en het eerdere bestaan van registers die al door gewestelijke instanties werden beheerd ;
- verschillende federale instanties werden geïdentificeerd als partners, in het kader van specifieke opdrachten die hen zijn toegekend en referenties naar de adressen vereisen ; het gaat om :
 - het Nationaal Geografisch Instituut (NGI) ;
 - de Algemene Administratie van de Patrimoniumdocumentatie (AAPD) van de FOD Financiën ;
 - het Rijksregister (RR) van de FOD Binnenlandse Zaken ;
 - de Algemene Directie Statistiek - Statistics Belgium van de FOD Economie ;
 - de Kruispuntbank van de Ondernemingen (KBO) van de FOD Economie ;
 - de Algemene Directie Veiligheid en Preventie van de FOD Binnenlandse Zaken ;
 - de FOD BOSA DT ;
 - de Dienst Administratieve Vereenvoudiging (DAV) ;
 - de aanbieder van de universele postdienst (momenteel bpost) ;
- de gebruikers, die onbeperkte toegang zullen hebben tot dit adressenregister, om de aanname en erkenning als authentieke bron te veralgemenen.

Cet accord de coopération a donc pour objet de créer une source authentique des adresses au niveau belge. Celle-ci sera constituée de trois registres d'adresses régionaux harmonisés et interconnectés ainsi que de différents services Web permettant d'y accéder mais également d'y apporter les modifications et les corrections nécessaires au fil du temps.

Les adresses visées ici peuvent être attribuées à des immeubles, des parcelles, des emplacements ou des postes d'amarrage. Les données d'adresses qui sont reprises dans les registres sont les noms des communes, les codes postaux, les noms des rues, les numéros d'immeuble et les numéros de boîte.

L'accord de coopération identifie les rôles de différents acteurs clés :

- les initiateurs des adresses sont les communes, qui ont la compétence naturelle et incontestée sur ces données ;
- les gestionnaires des registres d'adresses sont les régions, vu leur compétence territoriale et la préexistence de registres déjà gérés par des organes régionaux ;
- différents organes fédéraux ont été identifiés comme partenaires, dans le cadre des missions spécifiques qui leur sont dévolues et qui imposent des références vers les adresses ; il s'agit de :
 - l'Institut géographique national (IGN) ;
 - l'Administration générale de la documentation patrimoniale (AGDP) du SPF Finances ;
 - le Registre national (RN) du SPF Intérieur ;
 - la Direction générale Statistique - Statistics Belgium du SPF Économie ;
 - la Banque-Carrefour des entreprises (BCE) du SPF Économie ;
 - la Direction générale Sécurité et Prévention du SPF Intérieur ;
 - le SPF BOSA DT ;
 - l'Agence pour la simplification administrative (ASA) ;
 - le prestataire du service postal universel (actuellement bpost) ;
- les utilisateurs, qui auront accès sans restriction à ce registre d'adresses, afin d'en généraliser l'adoption et la reconnaissance comme source authentique.

Toepassing van de registers

Het Vlaamse Gewest heeft al een adressenregister, bekend onder de naam CRAB, een acroniem dat staat voor Centraal Referentieadressenbestand. Het bestaat al sinds 1 juni 2011 als authentieke bron in Vlaanderen, krachtens het decreet van 8 mei 2009, gewijzigd door het decreet van 1 juni 2012, en krachtens het besluit van 25 maart 2011. De inhoud ervan werd ter goedkeuring voorgelegd aan de 300 Vlaamse gemeenten ; 275 daarvan hebben de inhoud al goedgekeurd.

Wallonië heeft sinds kort een eigen register, dat wordt beheerd via een digitaal platform genaamd ICAR (Inventaire Centralisé des Adresses et des Rues). Adressen die al bekend waren bij het PICC (Plan Informatique de Cartographie Continue) werden aangevuld met busnummers uit het Rijksregister die aan het platform werden toegevoegd. Het platform werd aan 239 gemeenten voorgelegd en 46 ervan hebben de inhoud al goedgekeurd. De procedure ter erkenning van dit register als authentieke bron loopt nog.

Het Brusselse Gewest heeft eveneens een databank, Brussels UrbIS, waarnaar wordt verwezen in alle Brusselse gewestelijke en gemeentelijke instellingen, in de academische wereld, en door architecten en nutsbedrijven, ook al draagt het niet officieel de titel van authentieke bron. De databank is zo goed als volledig, maar bevat voorlopig nog geen busnummers. Ze wordt bijgehouden door het CIBG, dat de databank al een aantal jaren gratis online ter beschikking stelt.

Met het oog op de uitvoering van het samenwerkingsakkoord werd een digitaal platform gecreëerd, UrbIS Address, zodat de Brusselse gemeenten de adressen van hun grondgebied kunnen beheren. Daarvoor heeft het CIBG de broncode van de Waalse applicatie ICAR gebruikt en aan de Brusselse context aangepast. De adressen van Brussels UrbIS werden er al naar opgeladen.

De implementatie van dit platform « UrbIS Address » en de webdiensten voorzien in het samenwerkingsakkoord worden gedekt door de dotatie aan het CIBG.

Voor de busnummers werd de medewerking van de gemeenten gevraagd en een aantal ervan heeft in dat opzicht al stappen ondernomen. Het CIBG verleent indien nodig assistentie. De meest logische manier van werken, die overigens ook in Vlaanderen en Wallonië wordt toegepast, is om de busnummers te nemen uit het « index »-veld van de adressen van natuurlijke personen in het Rijksregister. Die busnummers moeten wel eerst opgeschoond worden, aangezien de gemeenten om praktische redenen in hetzelfde veld vaak nog andere gegevens hebben ingevoerd dan de

Mise en œuvre des registres

La Région flamande disposait déjà d'un registre d'adresses mieux connu sous le nom de CRAB, acronyme de Centraal Referentie Adressenbestand. Il a déjà été établi comme source authentique en Flandre depuis le 1^{er} juin 2011, en vertu du décret du 8 mai 2009 modifié par le décret du 1^{er} juin 2012 et de l'arrêté du 25 mars 2011. Son contenu a été soumis pour validation aux 300 communes flamandes ; 275 d'entre elles ont déjà validé son contenu.

La Wallonie s'est récemment dotée d'un registre propre, géré à travers une plate-forme informatique baptisée ICAR (Inventaire Centralisé des Adresses et des Rues). Des adresses déjà connues à travers le PICC (Plan Informatique de Cartographie Continue) ont été complétées par des numéros de boîte extraits du Registre national et injectées dans la plate-forme. Elle a été proposée aux 239 communes et 46 d'entre elles ont déjà validé son contenu. La procédure de reconnaissance de ce registre comme source authentique est toujours en cours.

La Région bruxelloise dispose également d'une base de données appelée Brussels UrbIS, qui fait référence parmi toutes les institutions régionales et communales bruxelloises, dans le monde académique, chez les architectes et chez les impétrants, sans cependant avoir revêtu la forme officielle d'une source authentique. Elle est déjà assez complète, mais ne contient encore à l'heure actuelle aucun numéro de boîte. Elle est tenue à jour par le CIRB qui la diffuse gratuitement en ligne depuis de nombreuses années.

En vue de la mise en œuvre de l'accord de coopération, une plate-forme informatique baptisée UrbIS Address a été mise en place pour que les communes bruxelloises puissent gérer les adresses de leur territoire. Pour ce faire, le CIRB a réutilisé le code source de l'application wallonne ICAR en l'adaptant au préalable aux spécificités bruxelloises. Les adresses de Brussels UrbIS y ont déjà été chargées.

La mise en place de cette plate-forme « UrbIS Address » ainsi que les services Web prévus par l'accord de coopération sont couverts par la dotation au CIRB.

Pour les numéros de boîte, la collaboration des communes a été sollicitée et certaines d'entre elles ont déjà entamé des démarches en ce sens. Le CIRB prête son assistance pour les y aider. La manière la plus évidente, d'ailleurs appliquée aussi bien en Flandre qu'en Wallonie, consiste à exploiter les numéros de boîte contenus dans le champ « index » des adresses des personnes physiques enregistrées au Registre national. Cependant, il faut d'abord nettoyer ces numéros de boîte car les communes ont souvent encodé dans ce même champ d'autres données que

busnummers zelf. Het gaat bijvoorbeeld om de verdieping, de ingang, het gebouw of de traphal die toegang geeft tot de corresponderende woning.

Commentaar bij de artikelen

De artikelen behoeven geen commentaar.

De Minister-president van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Rudi VERVOORT

les numéros de boîte à proprement parler, pour des raisons pratiques, et notamment l'étage, l'entrée, le bâtiment ou l'escalier qui donne accès au logement correspondant.

Commentaire des articles

Les articles n'appellent pas de commentaires.

Le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Rudi VERVOORT

**VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE
ONDERWORPEN AAN HET ADVIES
VAN DE RAAD VAN STATE**

VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE

**houdende instemming met het
samenwerkingsakkoord van 22 januari
2016 afgesloten tussen de federale overheid,
het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en
het Brussels Hoofdstedelijk Gewest met
betrekking tot de eenmaking van de wijze
waarop gerefereerd wordt aan adressen
en de koppeling van adresgegevens**

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Op voordracht van de minister-voorzitter van de Brusselse
Hoofdstedelijke Regering,

Na beraadslaging,

BESLUIT :

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 39 van
de Grondwet.

Artikel 2

Instemming wordt betuigd met het samenwerkingsakkoord van
22 januari 2016, afgesloten tussen de federale overheid, het Vlaams
Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest met
betrekking tot de eenmaking van de wijze waarop gerefereerd wordt aan
adressen en de koppeling van adresgegevens.

Bijlage

Samenwerkingsakkoord van 22 januari 2016, afgesloten tussen
de federale overheid, het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het
Brussels Hoofdstedelijk Gewest met betrekking tot de eenmaking van
de wijze waarop gerefereerd wordt aan adressen en de koppeling van
adresgegevens.

Brussel,

Voor de Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

De minister-voorzitter van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Rudi VERVOORT

**AVANT-PROJET D'ORDONNANCE
SOU MIS À L'AVIS
DU CONSEIL D'ÉTAT**

AVANT-PROJET D'ORDONNANCE

**portant assentiment à l'accord de
coopération du 22 janvier 2016
conclu entre l'État fédéral, la Région
flamande, la Région wallonne et
la Région de Bruxelles-Capitale
concernant l'unification de la manière
de référencer les adresses et de la mise
en relation des données d'adresses**

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition du Ministre-Président du Gouvernement de la
Région de Bruxelles-Capitale,

Après délibération,

ARRÊTE :

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la
Constitution.

Article 2

Assentiment est donné à l'accord de coopération du 22 janvier 2016
conclu entre l'Etat fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la
Région de Bruxelles-Capitale concernant l'unification de la manière de
référencer les adresses et de la mise en relation des données d'adresses.

Annexe

Accord de coopération du 22 janvier 2016 concernant l'unification de
la manière de référencer les adresses et de la mise en relation des données
d'adresses.

Bruxelles, le

Par le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Le Ministre-président du Gouvernement de la Région de
Bruxelles-Capitale,

Rudi VERVOORT

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

Op 6 november 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bevoegd voor Mobiliteit en Openbare Werken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van ordonnantie «houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 22 januari 2016 afgesloten tussen de federale overheid, het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest met betrekking tot de eenmaking van de wijze waarop gerefereerd wordt aan adressen en de koppeling van adresgegevens».

Het voorontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 4 december 2018. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Bernard BLERO en Wanda VOGEL, staatsraden, en Charles-Henri VAN HOVE, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Pauline LAGASSE, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wanda VOGEL.

Het advies (nr. 64.616/4), waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 4 december 2018.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten «op de Raad van State», gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp^(*), de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

Artikel 4, § 3, van de ordonnantie van 8 december 2016 «betreffende de integratie van de handicapdimensie in de beleidslijnen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest» luidt als volgt:

«Elke minister en staatssecretaris evalueert elk ontwerp van wetgevende of regelgevende [akte] vanuit het oogpunt van handistreaming. Als een dergelijk ontwerp een weerslag heeft op de situatie van personen met een handicap dan geeft de minister of staatssecretaris dat aan in een nota aan de regering en stelt correctiemaatregelen voor indien nodig, waarbij hun volwaardige en effectieve deelname aan de maatschappij mogelijk wordt. [...]»

De steller van het voorontwerp moet erop toezien dat dit verplichte vormvereiste vervuld wordt en vervolgens moet in de aanhef vermeld worden dat dit vormvereiste vervuld is.

(*) Aangezien het om een voorontwerp van ordonnantie gaat, wordt onder «rechtsgrond» de overeenstemming met de hogere normen verstaan.

AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT

Le 6 novembre 2018, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de la Mobilité et des Travaux publics à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet d'ordonnance «portant assentiment à l'accord de coopération du 22 janvier 2016 conclu entre l'État fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale concernant l'unification de la manière de référencer les adresses et de la mise en relation des données d'adresses».

L'avant-projet a été examiné par la quatrième chambre le 4 décembre 2018. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Bernard BLERO et Wanda VOGEL, conseillers d'État, et Charles-Henri VAN HOVE, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Pauline LAGASSE, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Wanda VOGEL.

L'avis (n° 64.616/4), dont le texte suit, a été donné le 4 décembre 2018.

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois «sur le Conseil d'État», coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet^(*), à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet appelle les observations suivantes.

FORMALITÉS PRÉALABLES

Conformément à l'article 4, § 3, de l'ordonnance du 8 décembre 2016 «portant sur l'intégration de la dimension du handicap dans les lignes politiques de la Région de Bruxelles-Capitale»:

«Chaque ministre et secrétaire d'État évalue tout projet d'acte législatif ou réglementaire au regard du principe de handistreaming. Si un tel projet a une incidence sur la situation des personnes handicapées, le ministre ou le secrétaire d'État l'expose dans une note au Gouvernement et propose des mesures de correction si nécessaire, permettant leur pleine et effective participation à la société».

L'auteur de l'avant-projet veillera au respect de cette formalité obligatoire et il en sera fait mention au préambule.

(*) S'agissant d'un avant-projet d'ordonnance, on entend par «fondement juridique» la conformité aux normes supérieures.

ONDERZOEK VAN HET SAMENWERKINGSAKKOORD

In advies 63.833-63.834/VR/V, dat op 21 augustus 2018 gegeven is over het voorontwerp van decreet van het Waals Gewest « portant assentiment, à l'accord de coopération du 22 janvier 2016 entre l'État fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale concernant l'unification de la manière de référencer les adresses et de la mise en relation des données d'adresses » en over het voorontwerp van decreet van het Waals Gewest met dezelfde strekking voor de aangelegenheden bedoeld in artikel 138 van de Grondwet, heeft de afdeling Wetgeving de volgende opmerkingen gemaakt over dat samenwerkingsakkoord :

(Vertaling)

«STREKKING VAN DE VOORONTWERPEN EN VAN HET SAMENWERKINGSAKKOORD

De voorliggende voorontwerpen van decreet van het Waals Gewest strekken ertoe instemming te verlenen met het samenwerkingsakkoord van 22 januari 2016 tussen de Federale Staat, het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest « met betrekking tot de eenmaking van de wijze waarop gerefereerd wordt aan adressen en de koppeling van adresgegevens ».

Dat samenwerkingsakkoord is onderverdeeld in zes hoofdstukken, die respectievelijk betrekking hebben op :

- de doelstellingen die met dat akkoord nagestreefd worden en de definities die daarvoor gelden (hoofdstuk I) ;
- de regels voor de opbouw van de adressenregisters (hoofdstuk II) ;
- het bepalen van de rollen en verantwoordelijkheden van de beheerders, de initiators, de partners, de gebruikers en het Adrescomité dat bij het akkoord opgericht wordt (hoofdstuk III) ;
- de regels die gelden voor de toegang tot de adressenregisters [en voor de toegang tot de gegevens uit die registers, en [wat betreft] de verplichting om gebruik te maken van de adressen uit de adressenregisters (hoofdstuk IV) ;
- de financiering van de maatregelen en de middelen die nodig zijn om de in het akkoord vermelde taken uit te voeren (hoofdstuk V) ;
- slotbepalingen die verband houden met de geschillen, de inwerkingtreding van het akkoord en de duur waarvoor het akkoord afgesloten is (hoofdstuk VI).

Overeenkomstig de artikelen 9, § 2, en 12, § 2, van het akkoord « dienen [overheidsinstanties] verplicht gebruik te maken van de adressen uit de adres[sen]registers voor wat betreft hun taken van algemeen belang » en « aanvaarden en gebruiken overheidsinstanties voor om het even welke mededeling, verwijzingen naar adressen uit de adressenregisters ».

In artikel 2 van het akkoord wordt de « overheidsinstantie » gedefinieerd als

- « a) iedere openbare dienst, instelling, natuurlijke persoon of rechtspersoon, aan wie taken van openbare dienst of van algemeen belang zijn toevertrouwd ;
- b) een natuurlijke of rechtspersoon die onder toezicht van een persoon bedoeld onder a) belast is met verantwoordelijkheden of functies van algemeen belang ».

EXAMEN DE L'ACCORD DE COOPÉRATION

Dans l'avis n° 63.833-63.834/VR/V donné le 21 août 2018 sur l'avant-projet de décret de la Région wallonne « portant assentiment, à l'accord de coopération du 22 janvier 2016 entre l'État fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale concernant l'unification de la manière de référencer les adresses et de la mise en relation des données d'adresses » ainsi que sur l'avant-projet de décret de la Région wallonne ayant le même objet pour les matières visées à l'article 138 de la Constitution, la section de législation a formulé les observations suivantes concernant l'accord de coopération :

«PORTÉE DES AVANT-PROJETS ET DE L'ACCORD DE COOPÉRATION

Les avant-projets de décrets examinés tendent à porter l'assentiment de la Région wallonne à l'accord de coopération du 22 janvier 2016 entre l'État fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale « concernant l'unification de la manière de référencer les adresses et de la mise en relation des données d'adresses ».

Cet accord de coopération est divisé en six chapitres, qui portent respectivement sur :

- les objectifs poursuivis par l'accord et les définitions y applicables (chapitre I^{er}) ;
- les règles de constitution des registres d'adresses (chapitre II) ;
- la détermination des rôles et responsabilités des gestionnaires, des initiateurs, des partenaires, des utilisateurs et du Comité d'adresses institué par l'accord (chapitre III) ;
- les normes applicables en ce qui concerne l'accès aux registres d'adresses, aux données qui en sont tirées et à l'obligation d'utiliser les adresses contenues dans les registres d'adresses (chapitre IV) ;
- le financement des mesures et moyens nécessaires à l'exécution des tâches visées dans l'accord (chapitre V) ;
- des dispositions finales liées aux litiges, à l'entrée en vigueur de l'accord et à sa durée (chapitre VI).

Conformément aux articles 9, § 2, et 12, § 2, de l'accord, les « autorités publiques sont obligées d'utiliser les adresses contenues dans les registres d'adresses pour leurs missions d'intérêt général » et elles « acceptent et utilisent, pour toute communication, les références à des adresses provenant des registres d'adresses ».

L'article 2 de l'accord définit l'« autorité publique » comme étant

- « a) Chaque service public, institution, personne physique ou personne morale, à qui est confiée des tâches de service public ou d'intérêt général ;
- b) Une personne physique ou morale placée sous le contrôle d'une personne visée sous a) et à qui incombe[nt] des responsabilités ou des fonctions d'intérêt général ».

Gelet op de partijen door wie dit akkoord ondertekend is, zijn de overheidsinstanties waarnaar aldus verwezen wordt dus de overheidsinstanties die onder de federale Staat of de gewesten ressorteren.

ALGEMENE OPMERKINGEN

1. Het samenwerkingsakkoord van 22 januari 2016 waaraan met dit voorontwerp instemming zou worden verleend, is reeds bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 15 februari 2016.

De handelswijze die erin bestaat een samenwerkingsakkoord in het *Belgisch Staatsblad* bekend te maken voordat de wetgevende instemmingsteksten zijn aangenomen en voordat de afdeling Wetgeving van de Raad van State over die teksten een advies heeft uitgebracht, doet moeilijkheden rijzen ten aanzien van de rechtszekerheid. Die werkwijze schept immers verwarring over de rechtskracht van het samenwerkingsakkoord, dat pas rechtsgevolgen kan krijgen op het ogenblik dat alle betrokken wetgevers ermee hebben ingestemd. Daarnaast zou het akkoord, ingeval het wordt gewijzigd, bijvoorbeeld om aan het advies van de Raad van State tegemoet te komen of ingeval een van de parlementaire assemblees in kwestie weigert daaraan instemming te verlenen, opnieuw, in een gewijzigde versie, bekendgemaakt moeten worden, zodat bij de adressaten van het dispositief dat vervat is in de samenwerkingsakkoorden met dezelfde strekking, verwarring zou kunnen ontstaan over de juridische draagwijdte van de oorspronkelijk bekendgemaakte versie van het samenwerkingsakkoord. Deze handelswijze, die op gespannen voet staat met de vereiste eerbiediging van de prerogatieven van de betrokken wetgevers en van de Raad van State, afdeling Wetgeving, moet bijgevolg worden afgeraden⁽¹⁾.

2. Doordat dit samenwerkingsakkoord past in het kader van de tenuitvoerlegging van richtlijn 2007/2/EG van het Europees Parlement en de Raad van 14 maart 2007 « tot oprichting van een infrastructuur voor ruimtelijke informatie in de Gemeenschap (Inspire) », dient dit samenwerkingsakkoord overeenkomstig artikel 24, lid 1, van die richtlijn aldus aangevuld te worden dat naar die richtlijn verwezen wordt in artikel 1 van het samenwerkingsakkoord.

ONDERZOEK VAN HET SAMENWERKINGSAKKOORD

DISPOSITIEF

Artikel 3

Gelet op de datum waarop de voorontwerpen van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord aan de afdeling Wetgeving voorgelegd zijn, heeft de verplichting die aan het Vlaamse Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest opgelegd wordt zich er toe te verbinden om tegen 1 januari 2017, ieder wat zijn grondgebied

(1) Voetnoot 1 van voormeld advies : Zie in dezelfde zin inzonderheid advies 63.867/VR/V, dat op 7 augustus 2018 gegeven is over een voorontwerp van decreet van het Waals Gewest « portant assentiment à l'accord de coopération du 30 mai 2018 entre la Communauté flamande, la Région wallonne, la Commission communautaire commune et la Communauté germanophone relatif à la création de l'organe interrégional pour les prestations familiales » en advies 63.500/2, dat op 11 juli 2018 gegeven is over een voorontwerp van decreet van het Waals Gewest « portant assentiment à l'accord de coopération du 6 septembre 2017 entre la Communauté flamande, la Région wallonne, la Commission communautaire commune et la Communauté germanophone portant sur les facteurs de rattachement, la gestion des charges du passé, l'échange des données en matière de prestations familiales et les modalités concernant le transfert de compétence entre caisses d'allocations familiales ».

Compte tenu des parties signataires de l'accord, les autorités publiques ainsi visées sont donc celles qui relèvent de l'État fédéral et des régions.

OBSERVATIONS GÉNÉRALES

1. L'accord de coopération du 22 janvier 2016 auquel il est envisagé de porter assentiment a déjà été publié au *Moniteur belge* le 15 février 2016.

La pratique consistant à publier un accord de coopération au *Moniteur belge* avant que les actes législatifs d'assentiment aient été adoptés et avant que la section de législation du Conseil d'État ait émis un avis sur ceux-ci soulève des difficultés au regard de la sécurité juridique. Ce procédé est en effet source de confusion en ce qui concerne la force obligatoire de l'accord de coopération, qui ne peut produire d'effets juridiques qu'après avoir reçu l'assentiment de tous les législateurs concernés. En outre, en cas de modification, par exemple pour donner suite à l'avis du Conseil d'État, ou dans l'hypothèse d'un refus d'assentiment par une des assemblees parlementaires concernées, il doit à nouveau être publié dans une version modifiée, de sorte que les destinataires du dispositif inscrit dans les accords de coopération ayant le même objet pourraient être induits en erreur quant à la portée juridique de l'accord de coopération publié dans sa version initiale. Ce procédé, qui ne témoigne pas du respect dû aux prérogatives des législateurs concernés et du Conseil d'État, section de législation, doit par conséquent être déconseillé⁽¹⁾.

2. Dès lors que l'accord de coopération s'inscrit dans le cadre de l'exécution de la directive n° 2007/2/CE du Parlement européen et du Conseil du 14 mars 2007 « établissant une infrastructure d'information géographique dans la Communauté européenne (INSPIRE) », conformément à l'article 24, paragraphe 1^{er}, de cette directive, il convient de compléter l'accord de coopération afin de faire référence à celle-ci au sein de l'article 1^{er} de l'accord de coopération.

EXAMEN DE L'ACCORD DE COOPÉRATION

DISPOSITIF

Article 3

Compte tenu de la date à laquelle les avant-projets de décrets portant assentiment à l'accord de coopération sont soumis à la section de législation, l'obligation qui est imposée à la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale de s'engager à constituer pour le 1^{er} janvier 2017, chacune pour son territoire, un registre d'adresses

(1) Note de bas de page n° 1 de l'avis cité : Dans le même sens, voir notamment l'avis n° 63.867/VR/V donné le 7 août 2018 sur un avant-projet de décret de la Région wallonne « portant assentiment à l'accord de coopération du 30 mai 2018 entre la Communauté flamande, la Région wallonne, la Commission communautaire commune et la Communauté germanophone relatif à la création de l'organe interrégional pour les prestations familiales » et l'avis n° 63.500/2 donné le 11 juillet 2018 sur un avant-projet de décret de la Région wallonne « portant assentiment à l'accord de coopération du 6 septembre 2017 entre la Communauté flamande, la Région wallonne, la Commission communautaire commune et la Communauté germanophone portant sur les facteurs de rattachement, la gestion des charges du passé, l'échange des données en matière de prestations familiales et les modalités concernant le transfert de compétence entre caisses d'allocations familiales ».

betreft, een adressenregister op te bouwen, een terugwerkende kracht die in juridisch opzicht alleen aanvaard kan worden indien die verplichting *de facto* daadwerkelijk nagekomen is.

Artikel 5

Er dient duidelijkheid geschapen te worden over de reikwijdte van de verplichting die bij artikel 5, § 3, van het samenwerkingsakkoord aan de initiators opgelegd wordt tot het bijwerken van de adresgegevens die betrekking hebben op hun grondgebied, rekening houdend met onder andere de gesignaleerde anomalieën.

Uit artikel 6, § 2, van het samenwerkingsakkoord blijkt immers dat de anomalieën die de partners vaststellen aan de beheerders gemeld worden en dat de beheerders er, overeenkomstig artikel 4, § 2, van voormeld samenwerkingsakkoord toe gehouden zijn « deze gegevens (regelmatig) [bij te werken], o.a. rekening houdende met de gesignaleerde anomalieën ». Hoe verhoudt die verplichting voor de initiators zich tot deze bepalingen?

Artikelen 7, 8 en 9

De afdeling Wetgeving vraagt zich af of zowel artikel 7 als artikel 9 van het samenwerkingsakkoord wel nut hebben. Artikel 9 lijkt immers op zich reeds voldoende.

Artikel 8

1. Artikel 8, § 2, eerste lid, zesde streepje, van het samenwerkingsakkoord luidt als volgt: « Het Adrescomité kan, mits unaniem akkoord binnen het comité, de technische bijlagen bij dit samenwerkingsakkoord aanpassen. »

Het samenwerkingsakkoord dat bij de adviesaanvraag gevoegd is, bevat slechts één bijlage, namelijk « Bijlage 1 – Begrippenkader ». Ter wille van de rechtszekerheid dient artikel 8, § 2, eerste lid, zesde streepje, aldus aangepast te worden dat daarin duidelijk aangegeven wordt dat (alleen) bijlage 1 bedoeld wordt.

2. Dat het Adrescomité de betreffende bijlage bij dit samenwerkingsakkoord kan wijzigen, impliceert dat aan dat comité een regelgevende bevoegdheid verleend wordt. Zoals de afdeling Wetgeving onlangs bevestigd heeft in advies 63.373/VR⁽²⁾, zijn de beginselen die voortvloeien uit de politieke verantwoordelijkheid van de ministers en het beginsel van de eenheid van de verordenende macht binnen elke betrokken entiteit, niet verenigbaar met het toekennen van een regelgevende bevoegdheid aan de personeelsleden van een administratie, laat staan aan instellingen bestaande uit personeelsleden en derden die aan de volksvertegenwoordigers geen politieke verantwoording verschuldigd zijn voor hun daden. Delegatie van regelgevende bevoegdheid aan die overheden is alleen bij uitzondering

a une portée rétroactive qui n'est juridiquement admissible que si, dans les faits, cette obligation a été effectivement accomplie.

Article 5

Il convient de clarifier la portée de l'obligation des initiateurs, prévue par l'article 5, § 3, de l'accord de coopération, de mettre à jour les données d'adresses correspondant à leur territoire en tenant compte, notamment, des anomalies signalées.

Il ressort en effet de l'article 6, § 2, de l'accord de coopération que les anomalies constatées par les partenaires sont signalées aux gestionnaires et que ceux-ci, conformément à l'article 4, § 2, dudit accord de coopération, sont tenus de « mettre régulièrement à jour ces données, en tenant notamment compte des anomalies signalées ». Comment l'obligation des initiateurs s'articule-t-elle avec ces dispositions?

Articles 7, 8 et 9

La section de législation s'interroge sur les utilités respectives des articles 7 et 9 de l'accord de coopération. L'article 9 paraît en effet suffire.

Article 8

1. L'article 8, § 2, alinéa 1^{er}, sixième tiret, de l'accord de coopération dispose que le Comité d'adresses « peut, moyennant l'unanimité au sein du comité, adapter les annexes techniques du présent accord de coopération ».

L'accord de coopération joint à la demande d'avis ne comporte qu'une seule annexe, à savoir 1 « Annexe 1 – Cadre de référence ». Dans un souci de sécurité juridique, l'article 8, § 2, alinéa 1^{er}, sixième tiret, doit être adapté de manière à ce qu'il exprime clairement que [seule] l'annexe 1 est visée.

2. Le fait que le Comité d'adresses peut modifier l'annexe de l'accord de coopération concernée implique que ce comité se voit attribuer un pouvoir réglementaire. Comme la section de législation l'a récemment confirmé dans l'avis n° 63.373/VR⁽²⁾, les principes déduits de la responsabilité politique des ministres et celui de l'unité du pouvoir réglementaire au sein de chaque entité concernée ne sont pas conciliables avec l'octroi d'un pouvoir réglementaire aux agents d'une administration ni, *a fortiori*, à des organes composés d'agents et de tiers, qui ne répondent pas politiquement de leurs actes devant les représentants de la Nation. Une subdélégation à de telles autorités n'est exceptionnellement concevable que si elle concerne la détermination de mesures de pure administration

(2) Voetnoot 2 van het geciteerde advies: Advies 63.373/VR, dat op 14 juni 2018 gegeven is over een voorontwerp van wet « houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 20 maart 2018 tussen de Federale Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten betreffende de preventie en beheersing van de introductie en verspreiding van invasieve uitheemse soorten ».

(2) Note de bas de page n° 2 de l'avis cité: Avis n° 63.373/VR donné le 14 juin 2018 sur un avant-projet de loi « portant assentiment à l'accord de coopération du 20 mars 2018 entre l'État fédéral, les Communautés et les Régions relatif à la prévention et à la gestion de l'introduction et de la propagation des espèces exotiques envahissantes ».

toegestaan als ze betrekking heeft op het vaststellen van maatregelen van louter bestuur of van in hoofdzaak technische maatregelen⁽³⁾. *In casu* is aan die voorwaarden voldaan.

Zodra de wijzigingen die het Adrescomité in de bijlage bij het samenwerkingsakkoord aanbrengt regelgevend van aard zijn, moeten die wijzigingen evenwel in het *Belgisch Staatsblad* bekendgemaakt worden⁽⁴⁾.

3. Ter wille van de rechtszekerheid dient, op zijn minst in grote lijnen, aangegeven te worden op welke wijze de vertegenwoordigers van de partners aangewezen moeten worden, temeer daar de delegatie die de partners binnen het Adrescomité moet vertegenwoordigen uit slechts maximaal zes personen mag bestaan, terwijl de lijst van die voormelde partners reeds uit meer dan zes onderscheiden administratieve diensten of rechtspersonen bestaat en die lijst bovendien nog uitgebreid kan worden.

4. In artikel 8, § 3, van het samenwerkingsakkoord wordt verwezen naar het Strategisch Comité dat opgericht is ter uitvoering van het samenwerkingsakkoord van 28 september 2006 tussen de Federale Staat, de Vlaamse, de Franse en de Duitstalige Gemeenschap, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de Franse Gemeenschapscommissie en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie « betreffende de principes voor een geïntegreerd e-government en de bouw, het gebruik en beheer van ontwikkelingen en diensten van een geïntegreerd e-government ».

Uit artikel 13 van dat samenwerkingsakkoord blijkt evenwel dat dat samenwerkingsakkoord afgesloten was voor de duur van vier jaar na de ondertekening ervan door alle partijen. Bij positieve beoordeling door het strategisch comité kon het samenwerkingsakkoord met dezelfde termijn verlengd worden. Dat samenwerkingsakkoord is blijkbaar vervangen door het samenwerkingsakkoord van 26 augustus 2013 tussen de federale, gewestelijke en gemeenschapsoverheden « voor het harmoniseren en uitlijnen van de initiatieven die de realisatie van een geïntegreerd e-government beogen ». Bijgevolg dient de verwijzing naar het samenwerkingsakkoord van 28 september 2006 vervangen te worden door een verwijzing naar het samenwerkingsakkoord van 26 augustus 2013.

Artikel 9

Krachtens artikel 9 zijn overheidsinstanties verplicht gebruik te maken van de adressen uit de adressenregisters voor wat betreft hun taken van algemeen belang. In de memorie van toelichting wordt er bij wijze van voorbeeld op gewezen dat het domiciliëren van burgers bijgevolg alleen mogelijk zal zijn indien het adres van het domicilie reeds eerder in een van de gewestelijke registers opgenomen is.

(3) Voetnoot 3 van voormeld advies: Zie bij wijze van bijvoorbeeld, advies 51.988/2, op 26 september 2012 verstrekt over een ontwerp dat geleid heeft tot het koninklijk besluit van 22 oktober 2012 « tot vaststelling van de procedure voor de erkenning van de bijzondere beroepstitel van ziekenhuisapotheker » (<http://www.raadvst-consetat.be/dbx/adviezen/51988.pdf>); zie eveneens advies 59.085/3, op 7 april 2016 verstrekt over een ontwerp dat geleid heeft tot het koninklijk besluit van 16 juni 2016 « tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 1 van 29 december 1992 met betrekking tot de regeling voor de voldoening van de belasting over de toegevoegde waarde wat betreft de uitreiking van een kasticket door middel van een geregistreerd kassasysteem in de Horecasector ».

(4) Voetnoot 4 van voormeld advies: Zie, in dezelfde zin, advies 63.460/1, dat op 6 juni 2018 gegeven is over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering « tot wijziging van het koninklijk besluit van 9 juni 1999 houdende de uitvoering van de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers, wat betreft de invoering van een gecombineerde procedure en van een unieke vergunning », randnummer 12.

ou de nature essentiellement technique⁽³⁾. En l'occurrence, ces conditions sont remplies.

Dès lors que les modifications que le Comité d'adresses apporte à l'annexe de l'accord de coopération ont un caractère réglementaire, celles-ci devront toutefois faire l'objet d'une publication au *Moniteur belge*⁽⁴⁾.

3. Dans un souci de sécurité juridique, il convient de préciser, à tout le moins dans les grandes lignes, la manière dont les représentants des partenaires seront désignés, d'autant plus que la délégation chargée de les représenter au sein du Comité d'adresses est limitée à six personnes au maximum, alors que la liste desdits partenaires est déjà constituée de plus de six services administratifs ou personnes morales distinctes et est en outre susceptible d'être étendue.

4. L'article 8, § 3, de l'accord de coopération se réfère au comité stratégique créé en exécution de l'accord de coopération entre l'État fédéral, les Communautés flamande, française et germanophone, la Région flamande, la Région wallonne, la Région de Bruxelles-Capitale, la Commission communautaire française et la Commission communautaire commune du 28 septembre 2006 « concernant les principes pour un e-gouvernement intégré et la construction, l'utilisation et la gestion de développement et de services d'un e-gouvernement intégré ».

Cependant, il ressort de l'article 13 de cet accord de coopération que celui-ci était conclu pour une durée de quatre ans à dater de la signature par toutes les parties. En cas d'appréciation positive par le comité stratégique, l'accord de coopération pouvait être renouvelé pour la même durée. Cet accord semble avoir été remplacé par l'accord de coopération du 26 août 2013 entre les administrations fédérales, régionales et communautaires « afin d'harmoniser et aligner les initiatives visant à réaliser un e-gouvernement intégré ». Par conséquent, la référence à l'accord de coopération du 28 septembre 2006 doit être remplacée par une référence à l'accord de coopération du 26 août 2013.

Article 9

L'article 9 impose aux autorités publiques d'utiliser les adresses contenues dans les registres d'adresses pour leur mission d'intérêt général. L'exposé des motifs évoque, à titre d'exemple, le fait que la domiciliation des citoyens ne sera dès lors possible que si l'adresse du domicile est présente préalablement dans un des registres régionaux.

(3) Note de bas de page n° 3 de l'avis cité: Voir par exemple l'avis n° 51.988/2 donné le 26 septembre 2012 sur un projet devenu l'arrêté royal du 22 octobre 2012 « fixant la procédure relative à l'agrément du titre professionnel particulier de pharmacien hospitalier » (<http://www.raadvst-consetat.be/dbx/avis/51988.pdf>); voir également l'avis n° 59.085/3 donné le 7 avril 2016 sur un projet devenu l'arrêté royal du 16 juin 2016 « modifiant l'arrêté royal n° 1, du 29 décembre 1992, relatif aux mesures tendant à assurer le paiement de la taxe sur la valeur ajoutée en ce qui concerne la délivrance d'un ticket de caisse au moyen d'un système de caisse enregistreuse dans le secteur Horeca ».

(4) 4 Note de bas de page n° 4 de l'avis cité: Dans le même sens, voir l'avis n° 63.460/1 donné le 6 juin 2018 sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale « modifiant l'arrêté royal du 9 juin 1999 portant exécution de la loi du 30 avril 1999 relative à l'occupation des travailleurs étrangers, en ce qui concerne l'instauration d'une procédure unique et d'un permis unique », n° 12.

Bijgevolg rijst de vraag of er niet voorzien zou moeten worden in een procedure waardoor het voor een burger mogelijk zou zijn om op basis van objectieve gegevens te vragen dat een adres in het gewestelijk register opgenomen zou worden, in voorkomend geval, via een bevoegde partner.

Artikel 12

Gelet op de datum waarop de voorontwerpen van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord aan de afdeling Wetgeving voorgelegd zijn, heeft de verplichting die vervat is in artikel 12, § 2, een terugwerkende kracht die in juridisch opzicht alleen aanvaard kan worden indien die verplichting *de facto* daadwerkelijk nagekomen is. »

Dezelfde opmerkingen gelden, *mutatis mutandis*, eveneens voor het voorliggend voorontwerp van ordonnantie.

De Griffier,

Charles-Henri VAN HOVE

De Voorzitter,

Martine BAGUET

En conséquence, la question se pose de savoir s'il ne conviendrait pas de prévoir une procédure permettant à un citoyen de demander, sur la base d'éléments objectifs, l'ajout d'une adresse au registre régional, le cas échéant, par le biais du partenaire compétent.

Article 12

Compte tenu de la date à laquelle les avant-projets de décrets portant assentiment à l'accord de coopération sont soumis à la section de législation, l'obligation imposée par l'article 12, § 2, aura une portée rétroactive et n'est juridiquement admissible que si, dans les faits, cette obligation a été effectivement accomplie ».

Les mêmes observations valent, *mutatis mutandis*, pour l'avant-projet d'ordonnance à l'examen.

Le Greffier,

Charles-Henri VAN HOVE

Le Président,

Martine BAGUET

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 17 juli 2019 tussen de Federale Staat, het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest met betrekking tot de eenmaking van de wijze waarop gerefereerd wordt aan adressen en de koppeling van adresgegevens

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Op voordracht van de Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Minister-President is ermee belast bij het Brussels Hoofdstedelijk Parlement het ontwerp van ordonnantie in te dienen waarvan de tekst hierna volgt :

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

Instemming wordt betuigd met het samenwerkingsakkoord van 17 juli 2019 tussen de Federale Staat, het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest met betrekking tot de eenmaking van de wijze waarop gerefereerd wordt aan adressen en de koppeling van adresgegevens.

Brussel, 12 december 2019.

De Minister-President,

Rudi VERVOORT

PROJET D'ORDONNANCE

portant assentiment à l'accord de coopération du 17 juillet 2019 entre l'État fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale concernant l'unification de la manière de référencer les adresses et de la mise en relation des données d'adresses

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition du Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Après délibération,

ARRÊTE :

Le Ministre-Président est chargé de présenter au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

Assentiment est donné à l'accord de coopération du 17 juillet 2019 entre l'État fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale concernant l'unification de la manière de référencer les adresses et de la mise en relation des données d'adresses.

Bruxelles, le 12 décembre 2019.

Le Ministre-Président,

Rudi VERVOORT

SAMENWERKINGSAKKOORD

tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest met betrekking tot de eenmaking van de wijze waarop gerefereerd wordt aan adressen en de koppeling van adresgegevens

Gelet op de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, met name het artikel 92*bis* ;

Gelet op de bijzondere wet van 12 januari 1989 betreffende de Brusselse Instellingen, met name de artikelen 4 en 42 ;

Gelet op het samenwerkingsakkoord van 2 april 2010 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest voor de coördinatie van een infrastructuur voor ruimtelijke informatie ;

Gelet op het samenwerkingsakkoord van 26 augustus 2013 tussen de federale, gewestelijke en gemeenschapsoverheden voor het harmoniseren en uitlijnen van de initiatieven die de realisatie van een geïntegreerd e-government beogen ;

Gelet op het voorbereidende werk dat werd geleverd in de schoot van de werkgroep GeoCoDi en vervolgens in het ambtelijk overlegcomité STRATEGIS ;

Gelet op de beslissing van het Overlegcomité van 18 februari 2009 houdende goedkeuring van de BeSt Address Scope ;

Gelet op de door het Overlegcomité vastgestelde finaliteiten en operationele objectieven, namelijk :

Finaliteiten :

- De koppeling van allerhande gegevens toelaten op basis van hun adressen ;
- De inspanningen van de partners van het project m.b.t. de bijwerking van adressen zoveel als mogelijk beperken ;
- Met zekerheid en op een eenduidige manier elke straat en elk adres kunnen geolokaliseren.

Operationele objectieven :

- De eenmaking van de referenties gebruikt voor de adressen, meer bepaald door aanbevelingen te doen over de gegevensmodellen ;
- Het onderhoud van de referentie van de adressen volgens een Belgische standaard ;
- De eenmaking van de regels voor de toekenning van adressen.

Overwegende dat een geïntegreerd e-government vereist dat er standaarden worden afgesproken omtrent de eenduidige identificatie van entiteiten en objecten binnen authentieke bronnen en dat het adres een centrale plaats inneemt binnen de gegevenshuishouding van de overheid ;

Overwegende dat door de verschillende bij dit akkoord betrokken partijen reeds initiatieven werden genomen inzake de uitbouw van geografische gegevensbronnen en in het bijzonder inzake het beheer van adresgegevens ;

ACCORD DE COOPÉRATION

entre l'État fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale concernant l'unification de la manière de référencer les adresses et de la mise en relation des données d'adresses

Vu la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, et en particulier son article 92*bis* ;

Vu la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises, et en particulier ses articles 4 et 42 ;

Vu l'accord de coopération du 2 avril 2010 entre l'État fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale pour la coordination d'une infrastructure d'information géographique ;

Vu l'accord de coopération du 26 août 2013 entre les administrations fédérales, régionales et communautaires afin d'harmoniser et aligner les initiatives visant à réaliser un e-gouvernement intégré ;

Vu le travail préparatoire qui a été fourni au sein du groupe de travail GeoCoDi et ensuite au sein du comité de concertation officiel STRATEGIS ;

Vu la décision du comité de concertation du 18 février 2009 portant approbation du BeSt Address Scope ;

Vu les finalités et objectifs opérationnels fixés par le comité de concertation, à savoir :

Finalités :

- Autoriser l'assemblage de toutes sortes de données sur la base de leurs adresses ;
- Minimaliser les efforts des partenaires du projet en ce qui concerne l'actualisation des adresses ;
- Pouvoir géolocaliser en toute sécurité et de manière univoque chaque rue et chaque adresse.

Objectifs opérationnels :

- Unifier les références utilisées pour les adresses, notamment en faisant des recommandations sur les modèles de données ;
- Maintenir la référence des adresses suivant un standard belge ;
- Unifier les règles pour l'attribution des adresses.

Considérant qu'un e-gouvernement intégré requiert qu'on s'accorde sur des normes concernant l'identification univoque des entités et des objets au sein de sources authentiques et que l'adresse occupe une place centrale au sein de l'administration des données de l'autorité ;

Considérant que des initiatives ont déjà été prises par les différentes parties associées à cet accord s'agissant du développement de sources de données géographiques et en particulier de la gestion des adresses ;

Overwegende dat in Hoofdstuk III van het samenwerkingsakkoord van 2 april 2010 betreffende de coördinatie van een infrastructuur voor ruimtelijke informatie reeds een organisatiestructuur werd uitgetekend die ook voor de uitvoering en opvolging van dit akkoord kan gebruikt worden ;

Overwegende dat de partners, om hun opdracht te vervullen, steeds rekening moeten houden met het « statistisch geheim » dat, volgens artikel 6, § 1, enig artikel, VI laatste alinea, 10 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 betreffende de institutionele hervormingen een exclusieve bevoegdheid betreft van de federale overheid ;

De Federale Staat, vertegenwoordigd door de federale regering, in de persoon van de Eerste minister en de Minister van Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post, belast met Administratieve Vereenvoudiging ;

Het Vlaamse Gewest, vertegenwoordigd door de Vlaamse Regering, in de persoon van de Minister-President en de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding ;

Het Waalse Gewest, vertegenwoordigd door de Waalse Regering, in de persoon van de Minister-President ;

Het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest, vertegenwoordigd door de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, in de persoon van de Minister-President ;

hierna genoemd de Partijen,

zijn overeengekomen wat volgt :

Samenwerkingsakkoord

HOOFDSTUK I

Doelstellingen, definities en toepassingsgebied

Artikel 1 – Doelstelling

Dit samenwerkingsakkoord past in de uitvoering van richtlijn 2007/2/EG van het Europees Parlement en de Raad van 14 maart 2007 tot oprichting van een infrastructuur voor ruimtelijke informatie in de Gemeenschap (INSPIRE).

Dit samenwerkingsakkoord heeft tot doel het organisatorisch kader en het minimaal gegevensmodel vast te stellen voor de creatie en het permanent onderhoud, volgens een gemeenschappelijke standaard, van de gegevens gebruikt voor adressen en het opzetten van een informatie-uitwisselingplatform tussen de partijen daarover.

Artikel 2 – Definities

In dit akkoord wordt verstaan onder :

- « Adres » : informatie die toelaat om op een gestructureerde en unieke manier te verwijzen naar een « gebouweenheid », een « ligplaats », een « standplaats » of een « perceel » op basis van de naam van de « gemeente, de « straatnaam » of in sommige gevallen het « adresgebied », het « huisnummer » eventueel aangevuld met een

Considérant que dans le Chapitre III de l'accord de coopération du 2 avril 2010 concernant la coordination d'une infrastructure d'information géographique a déjà été ébauchée une structure d'organisation pouvant également être utilisée pour l'exécution et le suivi du présent accord ;

Considérant que les partenaires, pour exercer leur obligation, doivent toujours tenir compte de leur « secret statistique » qui, conformément à l'article 6, § 1^{er}, article unique, VI, dernier alinéa, 10^o de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, concerne une compétence exclusive de l'État fédéral ;

L'État fédéral, représenté par le Gouvernement fédéral, en la personne du Premier ministre et du Ministre de l'Agenda Numérique, des Télécommunications et de la Poste, chargé de la Simplification administrative ;

La Région flamande, représentée par le Gouvernement flamand, en la personne du Ministre-Président et du Ministre flamand chargé des Affaires Intérieures, de l'Intégration civique, du Logement, de l'Égalité des chances et de la Lutte contre la Pauvreté ;

La Région wallonne, représentée par le gouvernement wallon, en la personne du Ministre-Président ;

La Région de Bruxelles-Capitale, représentée par le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, en la personne du Ministre-Président ;

dénommés ci-après les Parties,

ont convenu ce qui suit :

Accord de coopération

CHAPITRE I^{ER}

Objectifs, définitions et champ d'application

Article 1^{er} – Objectif

Le présent accord de coopération s'inscrit dans le cadre de l'exécution de la directive n° 2007/2/CE du Parlement européen et du Conseil du 14 mars 2007 « établissant une infrastructure d'information géographique dans la Communauté européenne (INSPIRE).

Le but de cet accord de coopération consiste à fixer le cadre organisationnel et le modèle de données minimum pour la création et la maintenance permanente, selon une norme commune, des données utilisées pour les adresses et la mise sur pied d'une plateforme d'échange d'informations de ces données entre les parties.

Article 2 – Définitions

Dans le cadre du présent accord, l'on entend par :

- « Adresse » : l'information permettant de référencer, de manière unique et structurée, une « unité de bâtiment », un « poste d'amarrage », un « emplacement » ou une « parcelle », sur la base du nom de la « commune », du « nom de rue » ou dans certains cas de la « zone d'adresses », du « numéro de police » éventuellement

« busnummer » en met een « postcode » overeenkomstig de begrippen gedefinieerd in bijlage 1 van dit samenwerkingsakkoord ;

- « Adresregister » : een authentieke bron van adressen ;
- « Gegevensuitwisselingsplatform » : systeem dat de interoperabiliteit tussen de adresregisters van de Gewesten mogelijk maakt ;
- « Initiator » : een overheidsinstantie of derde partij die hetzij door of krachtens dit samenwerkingsakkoord, hetzij door of krachtens een andere wettelijke of decretale bepaling exclusieve eindverantwoordelijkheid heeft gekregen over de levensloop van een of meerdere adresgegevens ;
- « Samenwerkingsakkoord INSPIRE » : het samenwerkingsakkoord van 2 april 2010 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest voor de coördinatie van een infrastructuur voor ruimtelijke informatie ;
- « Overheidsinstantie » :
 - a) Iedere openbare dienst, instelling, natuurlijke persoon of rechtspersoon, aan wie taken van openbare dienst of van algemeen belang zijn toevertrouwd ;
 - b) een natuurlijke of rechtspersoon die onder toezicht van een persoon bedoeld onder a) belast is met verantwoordelijkheden of functies van algemeen belang.

HOOFDSTUK II Opbouw van de adresregisters

Artikel 3

Het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest verbinden zich er toe om tegen 30 juni 2019, ieder voor wat betreft hun grondgebied, een adresregister op te bouwen.

HOOFDSTUK III Rollen en verantwoordelijkheden

Artikel 4 – Beheerders

§ 1. Het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zullen, ieder voor wat betreft hun grondgebied, optreden als beheerders van een adresregister.

§ 2. De beheerders zijn belast met :

- de opbouw en het beheer van het adresregister op hun grondgebied ;
- het uitvaardigen van instructies ten aanzien van de initiatoren ;
- het regelmatig bijwerken van de gegevens waarvoor ze geen instructies hebben uitgevaardigd ten aanzien van de initiatoren, o.a. rekening houdende met de gesignaleerde anomalieën ;
- het elektronisch ter beschikking stellen van deze gegevens aan alle partijen en partners betrokken bij dit samenwerkingsakkoord ;
- het toezicht op de naleving van de bovenvermelde instructies ;
- het voorzien van een procedure om eenieder in de mogelijkheid te stellen vastgestelde anomalieën te melden.

Artikel 5 – Initiatoren

§ 1. De gemeenten zullen, ieder voor wat betreft hun grondgebied, optreden als initiator.

complété d'un « numéro de boîte » ainsi que d'un « code postal » conformément aux concepts définis à l'annexe 1 du présent accord de coopération ;

- « Registre d'adresses » : une source authentique d'adresses ;
- « Plateforme d'échange de données » : système permettant l'interopérabilité entre les registres d'adresses des Régions ;
- « Initiateur » : une autorité publique ou une tierce partie qui a reçu, par ou en vertu de cet accord de coopération ou par ou en vertu d'une autre disposition légale ou décréte, la responsabilité finale et exclusive concernant le cycle de vie d'une ou plusieurs données d'adresses ;
- « Accord de coopération INSPIRE » : l'accord de coopération du 2 avril 2010 entre l'État fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale pour la coordination d'une infrastructure d'information géographique ;
- « Autorité publique » :
 - a) Chaque service public, institution, personne physique ou personne morale, à qui sont confiées des tâches de service public ou d'intérêt général ;
 - b) Une personne physique ou morale placée sous le contrôle d'une personne visée sous a) et à qui incombent des responsabilités ou des fonctions d'intérêt général.

CHAPITRE II Constitution des registres d'adresses

Article 3

La Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale s'engagent à constituer pour le 30 juin 2019, chacune pour son territoire, un registre d'adresses.

CHAPITRE III Rôles et responsabilités

Article 4 – Gestionnaires

§ 1^{er}. La Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale interviendront chacune comme gestionnaire d'un registre d'adresses en ce qui concerne leur territoire.

§ 2. Les gestionnaires sont chargés :

- de constituer et de gérer le registre d'adresses situées sur leur territoire ;
- d'élaborer les instructions à l'attention des initiateurs ;
- de mettre régulièrement à jour les données pour lesquelles ils n'ont pas élaboré d'instructions à l'attention des initiateurs, en tenant notamment compte des anomalies signalées ;
- de mettre par voie électronique ces données à la disposition de toutes les parties et de tous les partenaires associés au présent accord de coopération ;
- de veiller au respect des instructions susmentionnées ;
- de mettre en place une procédure permettant à quiconque de communiquer des anomalies constatées.

Article 5 – Initiateurs

§ 1^{er}. Les communes agiront en tant qu'initiateur, chacune pour leur territoire.

§ 2. De partijen verbinden zich ertoe alle vereiste maatregelen te nemen om toe te laten dat eenduidige instructies aan de initiatoren kunnen worden uitgevaardigd.

§ 3. De initiatoren zijn belast met het regelmatig bijwerken van de adresgegevens die betrekking hebben op hun grondgebied, o.a. rekening houdende met de nieuw toegekende, gewijzigde of opgeheven adressen en de gesignaleerde anomalieën.

§ 4. Het Adrescomité, bedoeld in artikel 7, kan voorstellen bijkomende initiatoren aan te duiden.

Artikel 6 – Partners

§ 1. Gelet op hun respectievelijke wettelijke opdrachten en activiteiten worden volgende actoren aangeduid als partner :

- Het Nationaal Geografisch Instituut (NGI) ;
- De Algemene Administratie van de Patrimoniumdocumentatie (AAPD) van de FOD Financiën ;
- Het Rijksregister (RR) van de FOD Binnenlandse Zaken ;
- De Algemene Directie Statistiek – Statistics Belgium van de FOD Economie ;
- De Kruispuntpank van de Ondernemingen (KBO) van de FOD Economie ;
- De Algemene Directie Veiligheid en Preventie van de FOD Binnenlandse Zaken ;
- De FOD Beleid en Ondersteuning, directoraat generaal Digital Transformation (BOSA DT) ;
- De Dienst Administratieve Vereenvoudiging (DAV) ;
- De aanbieder van de universele postdienst.

Het Adrescomité, opgericht in uitvoering van artikel 8 van dit samenwerkingsakkoord kan beslissen deze lijst uit te breiden met bijkomende partners.

§ 2. De partners :

- hebben gratis toegang tot de adressen die voorkomen uit de adresregisters ;
- zijn verplicht om gebruik te maken van de adresgegevens uit de adresregisters ;
- werken mee aan de uitbouw ervan ;
- informeren de beheerders over anomalieën in de verkregen adresgegevens.

Artikel 7 – Adrescomité

§ 1. Er wordt een Adrescomité opgericht samengesteld uit :

- twee vertegenwoordigers van ieder van de beheerders ;
- twee vertegenwoordigers van de Vlaamse gemeenten ;
- twee vertegenwoordigers van de Waalse gemeenten ;
- een vertegenwoordiger van de Duitstalige gemeenten ;
- een vertegenwoordiger van de Brusselse gemeenten ;
- een delegatie van de partners, bestaande uit maximum zes personen.

De federale regering stelt zijn vertegenwoordigers aan onder de partners.

§ 2. Les parties s'engagent à prendre toutes les mesures requises afin de permettre que des instructions univoques destinées aux initiateurs puissent être élaborées.

§ 3. Les initiateurs sont chargés de mettre régulièrement à jour les données d'adresses correspondant à leur territoire, entre autres en tenant compte des adresses neuves, modifiées ou supprimées et des anomalies signalées.

§ 4. Le Comité d'adresses, visé à l'article 7, peut proposer de désigner des initiateurs supplémentaires.

Article 6 – Partenaires

§ 1^{er}. Vu leurs missions et leurs activités légales respectives, les acteurs suivants sont désignés comme partenaires :

- L'Institut Géographique National (IGN) ;
- L'Administration Générale de la Documentation Patrimoniale (AGDP) du SPF Finances ;
- Le Registre National (RN) du SPF Intérieur ;
- La Direction générale Statistique – Statistics Belgium du SPF Économie ;
- La Banque-Carrefour des Entreprises (BCE) du SPF Économie ;
- La Direction générale Sécurité et Prévention du SPF Intérieur ;
- Le SPF Support et Appui, direction générale Digital Transformation (BOSA DT) ;
- L'Agence pour la Simplification Administrative (ASA) ;
- Le prestataire du service postal universel.

Le Comité d'adresses, créé en exécution de l'article 8 du présent accord de coopération peut décider d'étendre cette liste à des partenaires supplémentaires.

§ 2. Les partenaires :

- ont un accès gratuit aux adresses provenant des registres d'adresses ;
- sont obligés d'utiliser les données tirées des registres d'adresses ;
- coopèrent à leur développement ;
- informent les gestionnaires de chaque anomalie constatée dans les données d'adresses reçues.

Article 7 – Comité d'adresses

§ 1^{er}. Un Comité d'adresses est constitué, lequel se compose :

- de deux représentants de chacun des gestionnaires ;
- de deux représentants des communes flamandes ;
- de deux représentants des communes wallonnes ;
- d'un représentant des communes germanophones ;
- d'un représentant des communes bruxelloises ;
- d'une délégation des partenaires, composée de six personnes au maximum.

Le Gouvernement fédéral désigne ses représentants parmi les partenaires.

Het Adrescomité kiest om de drie jaar zijn voorzitter onder de leden bedoeld in paragraaf 1, eerste streepje.

§ 2. Het Adrescomité :

- werkt het adresmodel uit voor de uitwisseling van adresgegevens uit de Adresregisters om het gemeenschappelijk gebruik van adresgegevens te ondersteunen ;
- werkt het plan van aanpak uit met betrekking tot de uitvoering van dit samenwerkingsakkoord en keurt dit goed ;
- waakt over de uitvoering van dit akkoord en het in het tweede streepje vermelde plan van aanpak ;
- coördineert de samenwerking tussen beheerders, initiatoren en de partners ;
- kan technische werkgroepen oprichten ter realisatie van de doelstellingen van dit akkoord ;
- kan, mits unaniem akkoord binnen het comité, de technische bijlage bij dit samenwerkingsakkoord aanpassen ; in dit geval wordt de gewijzigde bijlage gepubliceerd in het *Belgisch Staatsblad* ;
- kan voorstellen formuleren tot aanpassing van dit samenwerkingsakkoord.

Het Adrescomité zet een gegevensuitwisselingsplatform op met het oog op :

- de koppeling van de adressenregisters ;
- het ontsluiten van de adresgegevens van de adressenregisters aan de federale overheidsinstanties en aan de partners.

§ 3. Het Adrescomité brengt op regelmatige tijdstippen verslag uit aan het Coördinatiecomité opgericht in uitvoering van artikel 13 van het samenwerkingsakkoord INSPIRE en aan het Strategisch comité opgericht in uitvoering van het samenwerkingsakkoord van 26 augustus 2013 tussen de federale, gewestelijke en gemeenschapsoverheden voor het harmoniseren en uitlijnen van de initiatieven die de realisatie van een geïntegreerd e-government beogen.

§ 4. Het secretariaat van het Adrescomité wordt waargenomen door de INSPIRE-cel opgericht in uitvoering van artikel 15 van het samenwerkingsakkoord INSPIRE.

HOOFDSTUK IV Toegang en gebruik

Artikel 8

§ 1. De adressenregisters worden door de beheerders ook ontsloten naar gebruikers via het gemeenschappelijk geoportaal, zoals bedoeld in art. 7, § 1, van het samenwerkingsakkoord INSPIRE, in uitvoering van de richtlijn 2003/98/EG van het Europees Parlement en de Raad van 17 november 2003 inzake het hergebruik van overheidsinformatie gewijzigd door de richtlijn 2013/37/EU van het Europees Parlement en de Raad van 26 juni 2013. Het coördinatiecomité van het samenwerkingsakkoord INSPIRE bepaalt, op voorstel van het Adrescomité, de nadere wijze waarop dit gebeurt.

§ 2. De toegang tot de gegevens uit de adressenregisters voor overheidsinstanties bij de uitvoering van hun taken van algemeen belang is kosteloos. Overheidsinstanties dienen verplicht gebruik te maken van de adressen uit de adresregisters voor wat betreft hun taken van algemeen belang.

Tous les trois ans, le Comité d'adresses élit son président parmi les membres visés au paragraphe 1^{er}, premier tiret.

§ 2. Le Comité d'adresses :

- élabore le modèle d'adresse pour l'échange de données d'adresses tirées des Registres d'adresses afin de soutenir l'utilisation commune des données d'adresses ;
- élabore le plan d'approche par rapport à l'exécution de cet accord de coopération et l'approuve ;
- veille à l'exécution du présent accord et du plan d'approche, visé au deuxième tiret ;
- coordonne la coopération entre les gestionnaires, les initiateurs et les partenaires ;
- peut constituer des groupes de travail techniques en vue de la réalisation des objectifs du présent accord ;
- peut, moyennant l'unanimité au sein du comité, adapter l'annexe technique du présent accord de coopération ; dans ce cas, l'annexe modifiée est publiée au *Moniteur belge* ;
- peut formuler des propositions portant adaptation du présent accord de coopération.

Le Comité d'adresses met en place une plate-forme d'échanges de données en vue :

- de connecter les registres d'adresses ;
- de mettre les données d'adresses concernées reprises dans les registres d'adresses à la disposition des autorités publiques fédérales et des partenaires.

§ 3. Le Comité d'adresses fournit à intervalles réguliers un rapport au Comité de coordination créé en exécution de l'article 13 de l'accord de coopération INSPIRE ainsi qu'au Comité stratégique créé en exécution de l'accord de coopération du 26 août 2013 entre les administrations fédérales, régionales et communautaires afin d'harmoniser et aligner les initiatives visant à réaliser un e-gouvernement intégré.

§ 4. Le secrétariat du Comité d'adresses est assuré par la cellule INSPIRE créée en exécution de l'article 15 de l'accord de coopération INSPIRE.

CHAPITRE IV Accès et utilisation

Article 8

§ 1^{er}. Les registres d'adresses sont aussi rendus accessibles aux utilisateurs par les gestionnaires par le biais du géoportail commun, tel que visé à l'art. 7, § 1^{er}, de l'accord de coopération INSPIRE, en exécution de la directive 2003/98/CE du Parlement européen et du Conseil du 17 novembre 2003 concernant la réutilisation des informations du service public modifiée par la directive 2013/37/EU du Parlement européen et du Conseil du 26 juin 2013. Le comité de coordination de l'accord de coopération INSPIRE définit plus précisément, sur proposition du Comité d'adresses, la méthode poursuivie.

§ 2. L'accès aux données tirées des registres d'adresses est gratuit pour les autorités publiques dans l'exécution de leurs missions d'intérêt général. Les autorités publiques sont obligées d'utiliser les adresses contenues dans les registres d'adresses pour leurs missions d'intérêt général.

HOOFDSTUK V
Financiering

Artikel 9

De Partijen zullen, elk binnen hun bevoegdheid, de nodige maatregelen nemen en middelen vrij maken om de taken die hen zijn toegewezen uit te voeren.

HOOFDSTUK VI
Slotbepalingen

Artikel 10 – Geschillen

De bepalingen van art. 92bis, § 5, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen inzake geschillenbeslechting zijn van toepassing op onderhavig samenwerkingsakkoord.

Artikel 11 – Inwerkingtreding

§ 1. Het centraal secretariaat van het Overlegcomité wordt belast met de bekendmaking van dit samenwerkingsakkoord in het *Belgisch Staatsblad*.

Dit samenwerkingsakkoord treedt in werking op de dag van de publicatie in het *Belgisch Staatsblad* van de laatste van de instemmingsdaden van de contracterende partijen.

§ 2. Vanaf 30 juni 2020 aanvaarden overheidsinstanties voor om het even welke mededeling, verwijzingen naar adressen uit de adressenregisters. Het Adrescomité bepaalt de datum wanneer de overheidsinstanties enkel nog deze adressen gebruiken voor om het even welke mededeling.

Het centraal secretariaat van het Overlegcomité wordt belast met de bekendmaking van die datum in het *Belgisch Staatsblad*.

Artikel 12 – Duur

Dit samenwerkingsakkoord wordt afgesloten voor onbepaalde duur.

Bijlage 1 – Begrippenkader

« Gebouweenheid »: de kleinste eenheid binnen een gebouw die geschikt is voor woon-, bedrijfsmatige, of recreatieve doeleinden en die ontsloten wordt via een eigen afsluitbare toegang vanaf de openbare weg, een erf of een gemeenschappelijke ruimte. Een gebouweenheid is in functioneel opzicht zelfstandig.

« Ligplaats »: een door het bevoegde gemeentelijke orgaan als zodanig aangewezen plaats in het water al dan niet aangevuld met een op de oever aanwezig terrein of een gedeelte daarvan, die bestemd is voor het permanent afmeren van een voor woon-, bedrijfsmatige of recreatieve doeleinden geschikt vaarttuig.

« Standplaats »: een door het bevoegde gemeentelijke orgaan als zodanig aangewezen terrein of gedeelte daarvan dat bestemd is voor het permanent plaatsen van een niet direct en niet duurzaam met de aarde verbonden en voor woon-, bedrijfsmatige, of recreatieve doeleinden geschikte ruimte.

« Gebouw »: een gesloten en/of overdekt, bovengronds of ondergronds bouwwerk, dat dient of bestemd is, ofwel om mensen, dieren en voorwerpen onder te brengen, ofwel om economische goederen te

CHAPITRE V
Financement

Article 9

Les Parties dégageront, chacune dans le cadre de leurs compétences, les mesures et les moyens nécessaires à l'exécution des tâches qui leur ont été confiées.

CHAPITRE VI
Dispositions finales

Article 10 – Litiges

Les dispositions de l'art. 92bis, § 5, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles relatives au règlement des litiges sont d'application dans le cadre du présent accord de coopération.

Article 11 – Entrée en vigueur

§ 1^{er}. Le secrétariat central du Comité de concertation est chargé de la publication du présent accord de coopération au *Moniteur belge*.

Le présent accord de coopération entre en vigueur le jour de la publication au *Moniteur belge* du dernier des actes d'assentiment des parties contractantes.

§ 2. À partir du 30 juin 2020, les autorités publiques acceptent, pour toute communication, les références à des adresses provenant des registres d'adresses. Le Comité d'adresses fixe la date à laquelle les autorités publiques n'utilisent plus que ces adresses pour toute communication.

Le secrétariat central du Comité de concertation est chargé de la publication de cette date au *Moniteur belge*.

Article 12 – Durée

Le présent accord de coopération est conclu pour une durée indéterminée.

Annexe 1 – Cadre de référence

« Unité de bâtiment »: la plus petite unité à l'intérieur d'un bâtiment convenant à des fins d'habitation, d'entreprise ou de récréation et qui est rendue accessible par le biais de son propre accès délimitable à partir de la voie publique, d'un terrain ou d'un espace commun. Une unité de bâtiment est fonctionnellement autonome.

« Poste d'amarrage »: un endroit spécifiquement désigné dans l'eau, complété ou non par un terrain ou une partie de terrain sur la berge, attribué par l'organisme communal compétent et qui est destiné au mouillage permanent d'un navire adapté à des fins résidentielles, commerciales ou récréatives.

« Emplacement »: un terrain ou une partie de terrain, attribué par l'organisme communal compétent et qui est destiné au stationnement permanent d'un espace, adapté à des fins résidentielle, commerciale ou récréative et qui n'est pas ancré de façon directe et permanente au sol.

« Bâtiment »: une construction fermée et/ou couverte, hors sol ou souterraine, servant ou destinée, soit à abriter des êtres humains, des animaux ou des choses, soit à la production de biens économiques ou à la

vervaardigen of diensten te verstrekken. Een gebouw verwijst naar gelijk welke structuur die op blijvende wijze op een terrein opgetrokken of gebouwd wordt.

« Perceel » : Een « perceel » is een deel van het grondgebied officieel vastgesteld met een kadastraal of administratief doel.

« Postcode » : code toegekend door de aanbieder van de universele postdienst voor de identificatie van een onderverdeling van adressen in een geografisch gebied voor postale doeleinden.

« Gemeente » : Officiële administratieve zone van het Belgisch grondgebied.

De gemeente is het kleinste administratieve deel van het Belgisch grondgebied waarvan de grenzen enkel door de wetgever kunnen worden gewijzigd.

« Deel van een gemeente » : een deel van een gemeente, zoals een voormalige gemeente (voorafgaand aan de fusie van de gemeenten), of een wijk.

« Adresgebied » : de naam van een geografisch gebied of een plaats, waaraan huisnummers kunnen zijn gekoppeld omdat de verschillende straten die er deel van uitmaken geen eigen straatnaam hebben gekregen.

« Straatnaam » : naam die officieel werd toegekend ofwel aan een straat (baan, doorgang, plein), ofwel aan een gehucht en waaraan « huisnummers » kunnen zijn gekoppeld.

« Huisnummer » : alfanumerieke code officieel toegekend aan gebouweenheden, ligplaatsen, standplaatsen of percelen.

« Busnummer » : officieel toegekende alfanumerieke code die wordt toegevoegd aan het huisnummer om meerdere gebouweenheden, standplaatsen, ligplaatsen of percelen te onderscheiden die hetzelfde huisnummer hebben.

Gedaan te Brussel, op 17 juli 2019,

in één origineel exemplaar.

Voor de Federale Staat,

De Eerste Minister,

Charles MICHEL

De Minister van Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post, belast met Administratieve Vereenvoudiging,

Philippe DE BACKER

Voor het Vlaamse Gewest,

De Minister-President van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

fourniture de services. Un bâtiment se réfère à n'importe quelle structure érigée ou construite de façon permanente sur un site.

« Parcelle » : Une « parcelle » est une portion du territoire officiellement délimitée dans un but cadastral ou administratif.

« Code postal » : code attribué par le prestataire du service postal universel pour l'identification d'une subdivision d'adresses dans une zone géographique à des fins postales.

« Commune » : Zone administrative officielle du territoire belge.

La commune est la plus petite division administrative du territoire belge dont les limites ne peuvent être modifiées que par le législateur.

« Partie de commune » : une partie du territoire d'une commune, telle qu'une ancienne commune (préalable à la fusion des communes) ou un quartier.

« Zone d'adresses » : le nom d'une zone géographique ou d'un lieu auquel des numéros de police peuvent être couplés parce que les différentes rues qui la composent n'ont pas reçu de nom propre.

« Nom de rue » : nom attribué officiellement soit à une rue (voie, passage, place), soit à un lieu-dit, auquel des « numéros de police » peuvent être associés.

« Numéro de police » : code alphanumérique attribué officiellement à des unités de bâtiment, postes d'amarrage, emplacements ou parcelles.

« Numéro de boîte » : code alphanumérique, attribué officiellement, qui s'ajoute au numéro de police pour distinguer plusieurs unités de bâtiment, postes d'amarrage, emplacements ou parcelles qui portent le même numéro de police.

Fait à Bruxelles, le 17 juillet 2019,

en un exemplaire original.

Pour L'État fédéral,

Le Premier Ministre,

Charles MICHEL

Le Ministre de l'Agenda Numérique, des Télécommunications et de la Poste, chargé de la Simplification administrative,

Philippe DE BACKER

Pour la Région flamande,

Le Ministre-Président du Gouvernement flamand,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen,
Gelijke Kansen en Armoedebestrijding,

Liesbeth HOMANS

Voor het Waalse Gewest,

De Minister-President van de Waalse Regering,

Willy BORSUS

Voor het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest,

De Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Rudi VERVOORT

La Ministre flamande chargée des Affaires Intérieures, de l'Intégration
civique, du Logement, de l'Égalité des chances et de la Lutte contre
la Pauvreté,

Liesbeth HOMANS

Pour la Région wallonne,

Le Ministre-Président du Gouvernement wallon,

Willy BORSUS

Pour la Région de Bruxelles-Capitale,

Le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de
Bruxelles-Capitale,

Rudi VERVOORT