



GEWONE ZITTING 2019-2020

9 JULI 2020

**BRUSSELS  
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

**VOORSTEL VAN RESOLUTIE**

**met het oog op het opzetten  
van een bewustmakingscampagne,  
een opleiding van de veldwerkers en  
een financiering van de verenigingssector en  
het creëren van een applicatie om de  
niet-consensuele verspreiding van seksueel  
getinte beelden en opnames tegen te gaan**

(ingediend door mevrouw Véronique LEFRANCQ (F),  
mevrouw Céline FREMAULT (F), mevrouw Gladys  
KAZADI (F), de heren Christophe DE BEUKELAER (F),  
Pierre KOMPANY (F), mevrouw Viviane  
TEITELBAUM (F) en mevrouw Bianca DEBAETS (N))

**Toelichting**

*1. Algemene context*

Binnen onze moderne en hyperverbonden samenlevingen is een nieuwe manier van flirten ontstaan : het sturen van naaktfoto's of erotisch getinte beelden. Jong en oud maken daar gebruik van als ze terecht vertrouwen hebben in hun relatie, zij het met een toekomstige partner of met een vaste partner. Wanneer dit vertrouwen of deze relatie wordt verbroken, kan het echter gebeuren dat de partner de tijdens de relatie verzonden beelden met kwaad opzet publiekelijk verspreidt, met name via sociale netwerken, zonder de toestemming van de persoon of personen die erop te zien zijn. Daarnaast kunnen bij situaties van huiselijk geweld seksueel getinte beelden of opnames worden gebruikt om de partner te chanteren om in de relatie te blijven<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> <https://www.cvfe.be/publications/analyses/170-revenge-porn-critique-d-un-phenomene-social-et-des-mots-pour-le-decrire>.

SESSION ORDINAIRE 2019-2020

9 JUILLET 2020

**PARLEMENT DE LA RÉGION  
DE BRUXELLES-CAPITALE**

**PROPOSITION DE RÉOLUTION**

**visant à instaurer une sensibilisation,  
une formation des acteurs de terrain,  
un financement du secteur associatif  
ainsi que la création d'une application  
dans le cadre de la lutte contre la diffusion  
non consensuelle d'images et  
d'enregistrements à caractère sexuel**

(déposée par Mmes Véronique LEFRANCQ (F),  
Céline FREMAULT (F), Gladys KAZADI (F),  
MM. Christophe DE BEUKELAER (F), Pierre  
KOMPANY (F), Mmes Viviane TEITELBAUM (F) et  
Bianca DEBAETS (N))

**Développements**

*1. Contexte général*

Au sein de nos sociétés modernes et ultra-connectées, une nouvelle manière de draguer a fait son apparition : l'envoi de « nudes », soit des photos à caractère érotique. Les jeunes tout comme les moins jeunes l'utilisent lorsqu'ils se sentent légitimement en confiance dans leur relation, que ce soit avec un partenaire en devenir ou lorsqu'ils sont dans un couple bien établi. Cependant, lorsque cette confiance est rompue ou que le couple se brise, il peut arriver que le ou la partenaire mal intentionné diffuse publiquement les images envoyées au cours de la relation avec une intention malveillante et/ou de vengeance, notamment via les réseaux sociaux, sans le consentement de la personne ou des personnes qui y apparaissent. En outre, dans des situations de violence conjugale, les images ou enregistrements à caractère sexuel peuvent servir de chantage pour que la partenaire reste<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> <https://www.cvfe.be/publications/analyses/170-revenge-porn-critique-d-un-phenomene-social-et-des-mots-pour-le-decrire>.

Al deze praktijken zijn wat doorgaans wordt omschreven als wraakporno, een vorm van gewelddadig, seksistisch en seksueel getint cyberstalking.

In ongeveer 90 % van de gevallen zijn vrouwen het slachtoffer van dergelijke online cyberstalking<sup>2</sup>. Het boosaardige en voornaamste doel van deze praktijk is om het imago van de ander te schaden, hem of haar te kwetsen, te straffen of het zwijgen op te leggen. Ook moet worden opgemerkt dat de publicatie van deze intieme foto's of video's in de meeste gevallen gepaard gaat met ernstige online stalking.

Voor de slachtoffers die dan machteloos zijn, is het gevoel van vernedering en schaamte dan ook groot. De morele schade die het (de) slachtoffer(s) heeft (hebben) geleden bij de onthulling van zijn (hun) meest strikte intimiteit moet ernstig worden genomen en niet worden onderschat. Zo blijkt uit een in 2017 verrichte studie (Short et al., 2017) over 66 slachtoffers van niet-consensuele verspreiding van seksuele beelden en opnames dat 22 % van de slachtoffers verklaarden dat hun werkprestaties waren aangetast ; 12 % veranderde van job en 5 % werd ontslagen of kreeg een lagere job ; voor 38 % van de slachtoffers verslechterde de relatie met familie en vrienden ; 65 % van de slachtoffers verklaarden dat ze last hadden van nervositeit en angst ; 40 % van hen had slaapstoornissen<sup>3</sup>.

## 2. In België geldende wetgeving

Op donderdag 16 april 2020 nam de Kamer van Volksvertegenwoordigers in de plenaire vergadering bij eenparigheid het wetsvoorstel van volksvertegenwoordigster Vanessa Matz (cdH) aan ter bestraffing van wraakporno, d.w.z. het publiek verspreiden, met kwaadwillig opzet en/of uit wraakgevoelens, met name via de sociale netwerken, van seksueel expliciete beelden maar zonder de toestemming van wie op die beelden te zien is.

Deze op 1 juli 2020 in werking getreden wet betreft het bestraffen van de niet-consensuele verspreiding van seksueel getinte beelden. Daarbij wordt voorzien in een verzwarende omstandigheid wanneer dergelijke beelden worden verspreid met kwaadwillige of economische bedoelingen. De dader van dergelijke feiten riskeert een gevangenisstraf van zes maanden tot vijf jaar en een boete van 200 tot 15.000 euro.

Bovendien wordt voorzien in een procedure voor het verwijderen of verbergen van de inhoud door middel van een vordering in kort geding voor de voorzitter van de rechtbank van eerste aanleg. Een tijdspanne van zes uur zou dan worden gelaten aan de auteur van de beelden, de verspreider of de telecomoperator om de inhoud te

2 <https://www.lachambre.be/doc/flwb/pdf/55/0101/55k010101.pdf>.

3 [https://www.rtbf.be/info/dossier/les-grenades/detail\\_sur-internet-le-harcèlement-s-accentue-aussi-avec-le-confinement?id=10486280](https://www.rtbf.be/info/dossier/les-grenades/detail_sur-internet-le-harcèlement-s-accentue-aussi-avec-le-confinement?id=10486280).

L'ensemble de ces pratiques est ce que l'on nomme communément le « revenge porn », une forme de cyberharcèlement violente, sexiste et sexuelle.

Dans près de 90 % des cas, les victimes de ce type de cyberharcèlement sont des femmes<sup>2</sup>. Le but malveillant et premier de cette pratique est de nuire à l'image de l'autre, de le blesser, de le punir ou de le contraindre au silence. Notons également que la publication de ces photos ou vidéos intimes s'accompagne dans la plupart des cas d'un harcèlement en ligne important.

L'humiliation et la honte sont dès lors grandes chez les victimes, qui se retrouvent alors impuissantes. Le dommage moral subi par la ou les victime(s) face au dévoilement de sa plus stricte intimité doit être sérieusement pris en compte et ne pas être sous-estimé. Ainsi, et à titre d'exemple, selon une étude datant de 2017 (Short et al., 2017) portant sur 66 victimes de la diffusion non consensuelle d'images et d'enregistrements à caractère sexuel, 22 % des victimes déclarent que leurs performances au travail ont été altérées ; 12 % ont changé d'emploi et 5 % ont été licenciées ou rétrogradées ; pour 38 % les relations avec la famille et les amis se sont détériorées ; 65 % des personnes ont déclaré souffrir de nervosité et d'anxiété ; 40 % d'entre elles ont eu des troubles du sommeil<sup>3</sup>.

## 2. Législation en vigueur en Belgique

Le jeudi 16 avril 2020, la Chambre des représentants a adopté à l'unanimité en séance plénière la proposition de loi de la députée Vanessa Matz (cdH) sanctionnant le « revenge porn », c'est-à-dire la diffusion de photos ou vidéos dans un but de vengeance avec des contenus sexuellement explicites sans le consentement de la personne qui y apparaît.

Cette loi désormais en vigueur au 1<sup>er</sup> juillet 2020 porte sur la sanction de la diffusion non consensuelle d'images à caractère sexuel. À ce propos, il est prévu une circonstance aggravante lorsqu'il y a diffusion de telles images pour une intention malveillante ou économique. L'auteur de tels faits risque ainsi une peine d'emprisonnement de six mois à cinq ans et une peine d'amende de 200 à 15.000 euros.

De plus, il y est également prévu une procédure de retrait ou de masquage des contenus par un référé en extrême urgence devant le président du tribunal de première instance. Un laps de temps – six heures – serait alors laissé à l'auteur des images, le diffuseur ou l'opérateur télécom pour retirer ou masquer le contenu. Une autre procédure

2 <https://www.lachambre.be/doc/flwb/pdf/55/0101/55k010101.pdf#search=%22revenge%20porn%20%2055k%20%3Cin%3E%20keywords%22>.

3 [https://www.rtbf.be/info/dossier/les-grenades/detail\\_sur-internet-le-harcèlement-s-accentue-aussi-avec-le-confinement?id=10486280](https://www.rtbf.be/info/dossier/les-grenades/detail_sur-internet-le-harcèlement-s-accentue-aussi-avec-le-confinement?id=10486280).

verwijderen of te verbergen. Een andere procedure zou verlopen via de procureur des Konings, die nu al kan verzoeken om verwijdering van beelden met een terroristisch of kinderpornografisch karakter. Daarnaast is het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen ook gemachtigd om, met voorafgaande toestemming van het slachtoffer, een rechtszaak aan te spannen.

### 3. Doel van het voorstel van resolutie

Deze onlangs aangenomen nieuwe wet zou binnen redelijk korte tijd ten volle effect moeten kunnen sorteren. Daartoe worden vier concrete maatregelen voorgesteld, zodat zoveel mogelijk mensen op de hoogte zijn van het bestaan van de nieuwe wet, die op 16 april 2020 werd aangenomen en op 1 juli 2020 in werking is getreden :

- het opzetten van een specifieke grootschalige gewestelijke communicatie- en bewustmakings-campagne om het grote publiek te informeren over het bestaan van de nieuwe wet, de inhoud ervan en de gevolgen ervan ;
- het opleiden van de veldwerkers, gesubsidieerd door het Gewest en de politie, is van essentieel belang om deze nieuwe wettelijke regeling zo operationeel mogelijk te maken ;
- het opzetten van een overleg- en coördinatiemechanisme en een echte financiering ter begeleiding daarvan tussen het Gewest, de verenigingen die strijden tegen de niet-consensuele verspreiding van seksueel getinte beelden en opnames of wraakporno en de veldwerkers die met dit probleem worden geconfronteerd, om de middelen en de expertise te verschaffen om dit verschijnsel ten volle te bestrijden ;
- het creëren van een applicatie voor volwassenen naar het voorbeeld van de Cyber Help-applicatie. Cyber Help stelt kinderen of jonge slachtoffers van cyberstalking in staat om bij de eerste aanval een melding te activeren vanaf hun smartphone en heeft als doel een mechanisme en directe ondersteuning op gang te brengen. Een dergelijke applicatie voor volwassenen zou het voor slachtoffers gemakkelijker maken om klacht in te dienen en zo de gevoelens van gêne en schaamte te overwinnen die veel slachtoffers ervan weerhouden om externe hulp te zoeken.

passerait par le procureur du roi qui peut déjà à l'heure actuelle demander le retrait d'images à caractère terroriste ou pédopornographique. En parallèle, l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes est aussi habilité à introduire une action en justice, avec l'accord préalable de la victime.

### 3. Objet de la proposition de résolution

Cette nouvelle loi récemment adoptée doit pouvoir pleinement faire effet dans un délai relativement court. Pour ce faire, quatre mesures concrètes sont proposées afin que le plus grand nombre connaisse l'existence de la nouvelle loi votée le 16 avril 2020 et entrée en vigueur le 1<sup>er</sup> juillet 2020 :

- la mise en place d'une campagne de communication et de sensibilisation régionale spécifique à grande échelle pour faire connaître au grand public l'existence de la nouvelle loi, son contenu et ses répercussions ;
- la formation des acteurs de terrain subsidiés par la Région ainsi que la police est essentielle afin de permettre une opérationnalité maximale de ce nouveau dispositif légal ;
- la mise en place d'un mécanisme de consultation et de coordination ainsi qu'un réel financement l'accompagnant entre la Région, les associations luttant contre la diffusion non consensuelle d'images et d'enregistrements à caractère sexuel ou « revenge porn » et les acteurs de terrain confrontés à cette problématique pour donner les moyens et l'expertise en vue de combattre pleinement ce phénomène ;
- la création d'une application pour adultes à l'image de l'application « Cyber Help ». L'application « Cyber Help » permet à l'enfant ou aux jeunes victimes de cyberharcèlement d'activer, depuis leur smartphone, une alerte dès la première agression et a pour objectif de déclencher un dispositif et une prise en charge directe. Une telle application pour les adultes permettrait aux victimes de porter plainte plus facilement et, dès lors, d'outrepasser les sentiments de gêne et de honte qui empêchent un grand nombre de victimes de chercher une aide externe.

Véronique LEFRANCQ (F)  
Céline FREMAULT (F)  
Gladys KAZADI (F)  
Christophe DE BEUKELAER (F)  
Pierre KOMPANY (F)  
Viviane TEITELBAUM (F)  
Bianca DEBAETS (N)

## VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**met het oog op het opzetten van een bewustmakingscampagne, een opleiding van de veldwerkers en een financiering van de verenigingssector en het creëren van een applicatie om de niet-consensuele verspreiding van seksueel getinte beelden en opnames tegen te gaan**

Het Brussels Hoofdstedelijk Parlement,

Gelet op artikel 10 van de Belgische Grondwet, dat gelijkheid tussen vrouwen en mannen waarborgt ;

Gelet op de op 1 juli 2020 in werking getreden wet ter bestrijding van de niet-consensuele verspreiding van seksueel getinte beelden en opnames ;

Gelet op het Verdrag van de Verenigde Naties inzake de rechten van het kind (IVRK), dat het recht van het kind op bescherming van zijn of haar privéleven (artikel 16) en op bescherming tegen alle vormen van seksuele uitbuiting of misbruik (artikel 34) waarborgt ;

Gelet op artikel 8 van het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens (EVRM), dat het begrip persoonlijke levenssfeer beschermt ;

Gelet op het Verdrag van Istanbul, dat door België werd geratificeerd, en op artikel 3 ervan, waarin verduidelijkt wordt dat de term « geweld tegen vrouwen » moet worden opgevat als een schending van de mensenrechten en een vorm van discriminatie van vrouwen, en waarin verwezen wordt naar alle daden van gendergerelateerd geweld die (kunnen) leiden tot fysieke, seksuele, psychologische of economische schade of leed voor vrouwen, met inbegrip van dreiging met dergelijke handelingen, dwang of willekeurige vrijheidsberoving, ongeacht of deze plaatsvindt in het openbaar of in de privésfeer ;

Overwegende dat de Brusselse Hoofdstedelijke Regering zich ertoe verbindt de strijd tegen alle vormen van geweld tegen vrouwen tot een prioriteit te maken ;

Overwegende dat de niet-consensuele verspreiding van seksueel getinte beelden en opnames een verontrustend verschijnsel is dat elk jaar toeneemt ;

Verzoekt de Brusselse Hoofdstedelijke Regering :

- te ijveren, binnen de gewestelijke bevoegdheden, voor een ernstige bewustwording van de problematiek van de niet-consensuele verspreiding van seksueel getinte beelden en opnames, en het probleem grondig aan te pakken via een grootschalige bewustmakingscampagne ;

## PROPOSITION DE RÉOLUTION

**visant à instaurer une sensibilisation, une formation des acteurs de terrain, un financement du secteur associatif ainsi que la création d'une application dans le cadre de la lutte contre la diffusion non consensuelle d'images et d'enregistrements à caractère sexuel**

Le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Vu l'article 10 de la Constitution de la Belgique garantissant l'égalité des femmes et des hommes ;

Vu la loi entrée en vigueur le 1<sup>er</sup> juillet 2020 visant à combattre la diffusion non consensuelle d'images et d'enregistrements à caractère sexuel ;

Vu la Convention des Nations Unies relative aux droits de l'enfant (C.I.D.E) qui garantit le droit de l'enfant à la protection de sa vie privée (article 16) et à la protection contre toute forme d'exploitation ou de violence sexuelle (article 34) ;

Vu l'article 8 de la Convention européenne des droits de l'homme (C.E.D.H.) protégeant la notion de vie privée ;

Vu la Convention d'Istanbul, ratifiée par la Belgique, et l'article 3 qui précise que le terme « violence à l'égard des femmes » doit être compris comme une violation des droits de l'homme et une forme de discrimination à l'égard des femmes, et désigne tous les actes de violence fondés sur le genre qui entraînent, ou sont susceptibles d'entraîner pour les femmes, des dommages ou souffrances de nature physique, sexuelle, psychologique ou économique, y compris la menace de se livrer à de tels actes, la contrainte ou la privation arbitraire de liberté, que ce soit dans la vie publique ou privée ;

Considérant que le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale s'engage à faire de la lutte contre tous les types de violences faites aux femmes une priorité ;

Considérant que la diffusion non consensuelle d'images et d'enregistrements à caractère sexuel est un phénomène inquiétant qui prend chaque année plus d'ampleur ;

Demande au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale :

- d'œuvrer, dans le cadre des compétences régionales, à une prise en compte primordiale de cette problématique de lutte contre la diffusion non consensuelle d'images et d'enregistrements à caractère sexuel et par là même, de réaliser un travail de fond en la matière à travers une campagne de sensibilisation à grande échelle ;

- de door het Gewest en de politie van de zes Brusselse zones gesubsidieerde veldwerkers bij te scholen voor deze nieuwe problematieken zoals wraakporno ;
  - een overleg- en coördinatiemechanisme in het leven te roepen, alsook een echte financiering ter begeleiding ervan, tussen het Gewest, de verenigingen die strijden tegen de niet-consensuele verspreiding van seksueel getinte beelden en opnames of wraakporno en de veldwerkers die met dit probleem worden geconfronteerd, teneinde de middelen en de expertise te verschaffen om dit fenomeen ten volle te bestrijden ;
  - een applicatie te creëren voor volwassen slachtoffers van de niet-consensuele verspreiding van seksueel getinte beelden en opnames of wraakporno, naar het voorbeeld van de Cyber Help-applicatie.
- de former les acteurs de terrain subsidiés par la Région et la police des six zones de Bruxelles pour s'adapter à ces nouvelles problématiques, telles que le « revenge porn » ;
  - de créer un mécanisme de consultation et de coordination ainsi qu'un réel financement l'accompagnant entre la Région, les associations luttant contre la diffusion non consensuelle d'images et d'enregistrements à caractère sexuel ou « revenge porn » et les acteurs de terrain confrontés à cette problématique pour donner les moyens et l'expertise en vue de combattre pleinement ce phénomène ;
  - de créer une application pour adultes victimes de la diffusion non consensuelle d'images et d'enregistrements à caractère sexuel ou « revenge porn » à l'image de l'application « Cyber Help ».

Véronique LEFRANCQ (F)  
Céline FREMAULT (F)  
Gladys KAZADI (F)  
Christophe DE BEUKELAER (F)  
Pierre KOMPANY (F)  
Viviane TEITELBAUM (F)  
Bianca DEBAETS (N)