



GEWONE ZITTING 2019-2020

17 JULI 2020

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**ertoe strekkende de Brusselse Regering
zich te verbinden tot de ontwikkeling
van beleidsinitiatieven rond
artificiële intelligentie**

(ingediend door mevrouw Bianca DEBAETS (N) en
de heer David WEYTSMAN (F))

Toelichting

Artificiële intelligentie is « hot ». Overall komen er artikels over de grote kracht en de toepassingsmogelijkheden van deze nieuwe vorm van technologie. Maar tegelijkertijd wordt er ook gewezen op bepaalde gevaren, waarbij algoritmen bepaalde doelgroepen zouden kunnen uitsluiten, bijvoorbeeld op de arbeids-, huisvestings- of verzekeringsmarkt. Het is dus belangrijk dat de overheid (op alle niveaus : Europees, Belgisch en regionaal) een duidelijk (ethisch) kader schept om bedrijven en inwoners te beschermen tegen mogelijke uitwassen.

Deze resolutie moet dienen om de uitdagingen voor ons gewest op dit gebied aan te grijpen en ons gewest te positioneren zodat we, minstens, de digitale hoofdstad van ons land worden en ambiëren bij de Europese top van de *Smart Cities* te behoren.

Gezien de uiteenlopende definities van artificiële intelligentie lijkt een duidelijke begripsbepaling zinvol. De Europese commissie definieert artificiële- of kunstmatige intelligentie als volgt :

« Kunstmatige intelligentie (KI) verwijst naar systemen die intelligent gedrag vertonen door hun omgeving te analyseren en –in zekere mate zelfstandig –actie te ondernemen om specifieke doelstellingen te verwezenlijken. Op KI gebaseerde systemen kunnen

SESSION ORDINAIRE 2019-2020

17 JUILLET 2020

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

PROPOSITION DE RÉOLUTION

**visant l'engagement du Gouvernement
bruxellois en faveur du développement
d'initiatives politiques dans le domaine de
l'intelligence artificielle**

(déposée par Mme Bianca DEBAETS (N) et
M. David WEYTSMAN (F))

Développements

L'intelligence artificielle est en vogue. Partout, des articles vantent la puissance de cette nouvelle technologie et les possibilités d'applications qu'elle offre. Dans le même temps, d'aucuns mettent en garde contre certains risques, comme le fait que les algorithmes pourraient exclure certains groupes cibles, par exemple sur les marchés du travail, du logement ou des assurances. Il est donc important que les pouvoirs publics (à tous les niveaux : européen, belge et régional) instaurent un cadre (éthique) clair afin de protéger les entreprises et les citoyens contre d'éventuelles dérives.

La présente résolution doit servir à relever les défis auxquels notre Région fait face dans ce domaine et à la positionner de telle façon qu'elle devienne au minimum la capitale numérique de notre pays et qu'elle ambitionne de se placer dans le peloton de tête européen des villes intelligentes (*Smart Cities*).

Vu les définitions divergentes de l'intelligence artificielle, il semble judicieux de préciser la notion. La Commission européenne définit l'intelligence artificielle comme suit :

« L'intelligence artificielle (IA) désigne les systèmes qui font preuve d'un comportement intelligent en analysant leur environnement et en prenant des mesures – avec un certain degré d'autonomie – pour atteindre des objectifs spécifiques. Les systèmes dotés d'IA peuvent

uitsluitend uit software bestaan en actief zijn in de virtuele wereld (bijvoorbeeld stemgestuurde assistenten, software voor beeldanalyse, zoekmachines en systemen voor spraak- en gezichtsherkenning), maar KI kan ook in hardware apparaten worden geïntegreerd (bijvoorbeeld geavanceerde robots, zelfrijdende auto's, drones of toepassingen van het internet der dingen). We maken dagelijks gebruik van KI, bijvoorbeeld om teksten te vertalen, ondertitels te genereren in video's of spam te blokkeren. Veel KI-technologieën hebben gegevens nodig om hun prestaties te verbeteren. Zodra deze technologieën goede prestaties leveren, kunnen ze de besluitvorming op hetzelfde gebied helpen verbeteren en automatiseren. Zo zal een KI-systeem worden getraind en vervolgens worden gebruikt om cyberaanvallen op te sporen op basis van gegevens van het betrokken netwerk of systeem.»¹.

Op 10 april 2018 ondertekenden 24 lidstaten van de Europese Unie – waaronder België – en Noorwegen een Europese aanpak om investeringen te stimuleren en ethische richtsnoeren vast te stellen. Een half jaar later lanceerde de Vlaamse Regering het Vlaams Actieplan voor artificiële intelligentie ten belope van 30 miljoen euro. Frankrijk kondigde dat jaar aan 1,5 miljard euro te gaan investeren, Nederland kondigde aan 2 miljard euro te gaan investeren en Duitsland 3 miljard euro.

Vlaanderen erkende de noden omtrent AI. Als eerste stap bestelde de Vlaamse Regering een benchmarkstudie. Deze studie identificeerde AI ook als een van de economische motoren van morgen. De volgende stap was de lancering van de Beleidsagenda Artificiële Intelligentie van Vlaanderen, wat gebeurde in 2018. Om Vlaanderen in het koppeloton te brengen omtrent artificiële intelligentie ontwikkelde het bevoegde agentschap een plan dat focust op diepgaand onderzoek, toepassingen in de industrie en sensibilisering en ethiek. De Vlaamse Regering trok 32 miljoen euro uit voor dit plan.

Concreet gaat het dan om de versterking en verdieping van erkende onderzoekscentra ter zake die onderzoek doen naar AI-platformen met duidelijk marktpotentieel voor de eerste pijler, de optimale uitwisseling van kennis en *best practices* via de ontwikkeling van speerpuntclusters en de VLAIO voor de tweede pijler en de oprichting van een denktank voor sensibilisering en permanente vormingen voor de derde pijler. Als we dezelfde inspanning zouden doen voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, zou dit neerkomen op een 5 euro per inwoner van Brussel.

1 <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/PDF/?uri=CELEX:52018DC0237&from=FR>.

être purement logiciels, agissant dans le monde virtuel (assistants vocaux, logiciels d'analyse d'images, moteurs de recherche ou systèmes de reconnaissance vocale et faciale, par exemple) mais l'IA peut aussi être intégrée dans des dispositifs matériels (robots évolués, voitures autonomes, drones ou applications de l'internet des objets, par exemple). Nous utilisons l'IA au quotidien, par exemple pour traduire différentes langues, générer des sous-titres dans des vidéos ou bloquer des pourriels. De nombreuses technologies de l'IA ont besoin de données pour gagner en efficacité. Une fois performantes, elles peuvent contribuer à améliorer et à automatiser le processus décisionnel dans le même domaine. À titre d'exemple, un système d'IA peut être formé puis utilisé pour détecter des cyberattaques sur la base de données fournies par le réseau ou le système concerné.»¹.

Le 10 avril 2018, 24 États membres de l'Union européenne – dont la Belgique – et la Norvège ont signé une approche européenne visant à stimuler l'investissement et à fixer des lignes directrices en matière d'éthique. Six mois plus tard, le gouvernement flamand a lancé son plan d'action relatif à l'intelligence artificielle (Vlaams Actieplan voor artificiële intelligentie), d'un montant de 30 millions d'euros. La France a annoncé la même année qu'elle investirait 1,5 milliard d'euros. Les Pays-Bas ont annoncé un investissement de 2 milliards d'euros et l'Allemagne, de 3 milliards d'euros.

La Flandre a reconnu les besoins en matière d'IA. Dans un premier temps, le gouvernement flamand a commandé une étude comparative (*benchmark*). Celle-ci a entre autres identifié l'IA comme l'un des moteurs économiques de demain. L'étape suivante a été le lancement de l'agenda politique flamand en matière d'intelligence artificielle (Vlaams Beleidsagenda Artificiële Intelligentie), qui a eu lieu en 2018. Afin de placer la Flandre à la pointe dans le domaine, l'agence compétente a élaboré un plan qui se concentre sur une recherche approfondie, les applications industrielles, ainsi que la sensibilisation et l'éthique. Le gouvernement flamand lui a alloué 32 millions d'euros.

Concrètement, ce plan vise le renforcement et l'approfondissement des centres de recherche agréés dans ce domaine qui axent leurs recherches sur les plateformes d'IA présentant un potentiel de marché évident, pour le premier pilier ; l'échange optimal des connaissances et bonnes pratiques par le développement de clusters de pointe et à travers l'Agence flamande de l'innovation et de l'entrepreneuriat (Vlaams Agentschap Innoveren & Ondernemen, VLAIO), pour le second pilier ; la mise en place d'un groupe de réflexion sur la sensibilisation et la formation permanente, pour le troisième pilier. Si nous fournissions le même effort pour la Région de Bruxelles-Capitale (RBC), cela reviendrait à 5 euros par Bruxellois.

1 <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/TXT/PDF/?uri=CELEX:52018DC0237&from=FR>.

De Waalse Regering lanceerde eind 2019 hun plan 'Start IA' omtrent artificiële intelligentie. Zij richten zich hoofdzakelijk op de adoptie van artificiële intelligentie in de bedrijfswereld en op onderwijs. Zij willen met hun plan de mogelijkheden bieden om de volgende generatie AI-experten op te leiden. Digital Wallonia is momenteel ook nog bezig met de opmaak van een kadaster van alle initiatieven dat in de loop van 2020 wordt verwacht. Op dat moment zal ook de totaliteit van hun inspanning becijferd kunnen worden.

Ook de Brusselse regering is zich bewust van de uitdagingen op dit vlak en wijdt er een hoofdstuk aan in het regeerakkoord. Zo lezen we op pagina 63 : « Op het vlak van artificiële intelligentie :

- de artificiële intelligentie ten dienste te stellen van de ecologische transitie van de economie (bv. beter mobiliteitsbeheer, efficiënt vervoer, voorspellen van verontreinigingspieken, enz.) ;
- een Brussels gewestelijk gegevensbeleid te ondersteunen ;
- de Brusselse strategische sectoren verder te helpen bij hun omschakeling (e-gezondheid, fintech, logistiek, enz.) ;
- de bedrijven te begeleiden bij hun slimme omschakeling (expertise ontwikkelen bij hub.brussels, ondersteuning via de gewestelijke incubatoren, enz.). ».

Verder staat het volgende ook in het Regeerakkoord : « Door de evolutie van de (digitale) industrie 4.0, de snelle ontwikkelingen op het gebied van artificiële intelligentie en 'machine learning', automatisering en de biologische en farmaceutische technologieën ondergaan de samenleving en de steden ingrijpende veranderingen. Er zal ook bijzondere aandacht gaan naar artificiële intelligentie en naar het hoger onderwijs zelf. De universiteiten zullen meer mogelijkheden krijgen om onderzoek te verrichten naar thema's die belangrijk zijn voor Brussel (mobiliteit, opleiding, werk, huisvesting, kringlooeconomie, stadsproductie, enz.). De Regering zal steun verlenen voor de initiatieven om in samenwerking met de academische wereld en de digitale industrie een Brussels geïntegreerd onderzoekscentrum rond artificiële intelligentie te ontwikkelen. ».

In 2016 reeds lanceerde het Gewest, via het Innoviris-programma Team Up, een programma dat kennisuitwisseling tussen industrie en de academische wereld moest bevorderen. Het trok hier destijds meer dan 4 miljoen euro voor uit. Het is dus niet zo dat AI nog niet op de radar stond in Brussel, getuige ook het grote succes van de eerste uitgave van het Team Up programma.

Le gouvernement wallon a quant à lui lancé son plan d'intelligence artificielle Start IA fin 2019. Ce dernier se concentre principalement sur l'adoption de l'intelligence artificielle au sein des entreprises et de l'enseignement. Il souhaite ainsi offrir des possibilités de formation à la prochaine génération d'experts en IA. Digital Wallonia établit actuellement un cadastre de toutes les initiatives. Attendu d'ici la fin de l'année, il permettra de chiffrer l'ensemble des efforts.

Le gouvernement bruxellois est lui aussi conscient des défis en la matière et y consacre d'ailleurs un chapitre dans l'accord de gouvernement. Page 63, on peut lire ceci : « En ce qui concerne l'intelligence artificielle :

- soutenir l'intelligence artificielle au service de la transition écologique de l'économie (ex. meilleure gestion de la mobilité, efficacité dans les transports, prévision des pics de pollution, etc.) ;
- soutenir une politique régionale bruxelloise articulée autour de la donnée ;
- continuer d'appuyer les secteurs stratégiques bruxellois dans leur transformation (e-santé, fintech, logistique, etc.) ;
- accompagner les entreprises dans leur transformation intelligente (développer l'expertise chez hub.brussels, appui via les incubateurs régionaux, etc.). ».

L'accord de gouvernement poursuit : « L'industrie (numérique) 4.0, les développements rapides dans le domaine de l'intelligence artificielle et du 'machine learning', l'automatisation, ainsi que les technologies biologiques et pharmaceutiques sont autant d'évolutions qui modifient profondément les sociétés et les villes. Une attention particulière sera aussi accordée à l'intelligence artificielle et à l'enseignement supérieur lui-même. Les capacités de recherches universitaires portant sur des thèmes d'intérêt bruxellois (mobilité, formation, emploi, logement, économie circulaire, production urbaine, etc.) seront renforcées. Le gouvernement soutiendra les initiatives visant à développer à Bruxelles un centre de recherche intégrée dédié à l'intelligence artificielle, en partenariat avec le monde académique et le monde de l'industrie numérique. ».

Dès 2016, la Région lançait, par le biais du programme Team Up d'Innoviris, un programme visant à promouvoir l'échange de connaissances entre l'industrie et le monde académique. À l'époque, elle avait débloqué plus de 4 millions d'euros pour ce faire. On ne peut donc pas dire que l'IA n'intéressait pas encore la Région bruxelloise, en témoigne d'ailleurs le vif succès de la première édition du programme Team Up.

Het parlement heeft dus zijn rol : het moet een zo groot mogelijk draagvlak creëren en een dialoog aangaan met de wetenschappelijke- en bedrijfswereld om de ontwikkeling in Brussel te bevorderen.

Bianca DEBAETS (N)
David WEYTSMAN (F)

Le Parlement a donc un rôle à jouer : il doit susciter une adhésion aussi large que possible et engager un dialogue avec le monde scientifique et économique afin de promouvoir le développement à Bruxelles.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

ertoe strekkende de Brusselse Regering zich te verbinden tot de ontwikkeling van beleidsinitiatieven rond artificiële intelligentie

Het Brussels Hoofdstedelijk Parlement,

Gelet op het opkomende belang van artificiële intelligentie ;

Gelet op engagementen van het meerderheidsakkoord over de ontwikkeling van een kenniscentrum rond artificiële intelligentie in Brussel ;

Gelet op de toekomstige hoorzittingen in het Brussels parlement ;

Gelet op de capaciteiten van artificiële intelligentie als jobmotor van morgen ;

Gelet op de potentie van artificiële intelligentie als (onderdeel van) een antwoord op de sociale en ecologische noodtoestand op ons grondgebied ;

Gelet op de uitdagingen die de ontwikkelingen van de Industrie 4.0 stelt voor de tewerkstelling in het Gewest ;

Gelet op de Europese doelstelling omtrent investeringen in R&D ;

Gelet op het Vlaams actieplan AI dat in 2018 gelanceerd werd ;

Gelet op het Waals actieplan dat in 2019 gelanceerd werd ;

Gelet op de belangrijke investeringen die onze buurlanden hieromtrent nemen ;

Overwegende dat het Brussels Hoofdstedelijk Gewest initiatieven wil ondersteunen die erop gericht zijn om van Brussel een referentie ter zake te maken door met name synergiën tussen het bedrijfsleven en de academische wereld te ondersteunen ;

Overwegende dat de Brusselse Regering de wil heeft uitgesproken om verder een referentie te zijn op zoveel mogelijk gebieden ;

Verzoekt de Brusselse Hoofdstedelijke Regering :

- zo snel als mogelijk te beginnen met de uitrol van 5G in Brussel om innovatie te bevorderen en ook te vergemakkelijken. Kunstmatige intelligentie is nauw verbonden met de uitrol van 5G. Het is duidelijk dat er geen kunstmatige intelligentie komt zonder 5G. De overheid moet daarom zo snel mogelijk de nodige maatregelen treffen voor deze uitrol ;

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

visant l'engagement du Gouvernement bruxellois en faveur du développement d'initiatives politiques dans le domaine de l'intelligence artificielle

Le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Vu l'importance croissante de l'intelligence artificielle ;

Vu les engagements de l'accord de majorité concernant le développement d'un centre d'expertise sur l'intelligence artificielle à Bruxelles ;

Vu les futures auditions au Parlement bruxellois ;

Vu le potentiel qu'offre l'intelligence artificielle en tant que moteur pour l'emploi de demain ;

Vu le potentiel qu'offre l'intelligence artificielle en tant que (partie de la) réponse à l'état d'urgence sociale et écologique sur notre territoire ;

Vu les défis que posent les développements de l'industrie 4.0 pour l'emploi dans la Région ;

Vu l'objectif européen en matière d'investissements en R&D ;

Vu le plan d'action flamand relatif à l'IA lancé en 2018 ;

Vu le plan d'action wallon lancé en 2019 ;

Vu les investissements importants que nos pays voisins réalisent en la matière ;

Considérant que la Région de Bruxelles-Capitale souhaite soutenir des initiatives visant à faire de Bruxelles une référence dans le domaine, notamment en soutenant les synergies entre les entreprises et le monde académique ;

Considérant que le gouvernement bruxellois a exprimé la volonté d'également devenir une référence dans un maximum de domaines ;

Demande au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale :

- d'entamer le plus rapidement possible le déploiement de la 5G à Bruxelles afin de promouvoir et de faciliter l'innovation. L'intelligence artificielle est étroitement liée au déploiement de la 5G. Il n'y aura clairement pas d'intelligence artificielle sans 5G. Les pouvoirs publics doivent dès lors prendre le plus rapidement possible les mesures nécessaires à ce déploiement ;

- de mogelijke administratieve en fiscale obstakels voor de ontwikkeling van oplossingen op het gebied van artificiële intelligentie te onderzoeken ;
- zo snel mogelijk een benchmarkstudie of SWOT-analyse te laten uitvoeren die het huidige landschap en de opportuniteiten op AI-gebied in kaart brengen voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, met als doel de opmaak van een Brussels actieplan te faciliteren ;
- bepaalde domeinen als prioritair te identificeren en te ontwikkelen binnen AI naar analogie van vorige plannen, bijvoorbeeld de sectoren bepaald in het GIP ;
- binnen de eigen administratie zoveel mogelijk projecten rond AI (in samenwerking met de wetenschappelijke en bedrijfswereld) op te starten, bijvoorbeeld op het gebied van verkeersveiligheid of verkeersstromen ;
- aandachtig te zijn voor mogelijke negatieve gevolgen van het gebruik van AI en ethische richtlijnen hiervoor uit te werken ;
- zich in Europees verband te positioneren als het kenniscentrum voor ethische AI (AI for the common good), wegens de grote expertise ter zake op ons grondgebied ;
- te bestuderen hoe een virtueel/digitaal Brussels onderzoekscentrum rond artificiële intelligentie kan ontwikkeld worden met alle actoren in plaats van te investeren in een gebouw « Kenniscentrum AI » ;
- testzones aan te duiden in het gebied waar bedrijven en wetenschappers projecten rond AI kunnen lanceren en hiervoor de nodige ondersteuning te bieden ;
- een Brusselse adviesraad AI op te zetten waar het bedrijfsleven (vraag- en aanbodzijde), de academische wereld, het maatschappelijk middenveld en de overheid hun ondernemerszin en expertise rond artificiële intelligentie zullen samenbrengen om een coherent strategisch plan rond AI uit te bouwen ;
- voldoende fondsen vrij te maken, op basis van de aanbevelingen van de EU en, naar analogie met het jaarlijks groeipad dat Vlaanderen vooropstelt, om ontwikkelend talent op gebied van artificiële intelligentie binnen ons Gewest te houden of talent aan te trekken opdat Brussel zich kan manifesteren als referentie op het gebied van artificiële intelligentie ; via de lancering van projectoproepen of door middelen voor opleiding te voorzien ;
- d'étudier les éventuels obstacles administratifs et fiscaux au développement de solutions dans le domaine de l'intelligence artificielle ;
- de faire réaliser le plus rapidement possible une analyse comparative ou SWOT qui cartographie pour la Région de Bruxelles-Capitale le paysage actuel et les opportunités dans le domaine de l'IA afin de faciliter l'élaboration d'un plan d'action bruxellois ;
- d'identifier et de développer certains domaines prioritaires au sein de l'IA, par analogie avec des plans précédents, par exemple les secteurs visés dans le plan régional pour l'innovation (PRI) ;
- de lancer (en collaboration avec le monde scientifique et les entreprises) un maximum de projets dans le domaine de l'IA au sein de sa propre administration, par exemple en matière de sécurité routière ou de flux de trafic ;
- d'être attentif aux éventuelles conséquences négatives de l'utilisation de l'IA et d'élaborer des directives éthiques à cet égard ;
- de se positionner en tant que centre d'expertise pour l'IA éthique (IA pour le bien commun) à l'échelon européen, eu égard à la grande expertise en la matière sur notre territoire ;
- d'étudier la manière de développer avec tous les acteurs un centre de recherche bruxellois virtuel/numérique sur l'intelligence artificielle, au lieu d'investir dans un bâtiment « Centre d'expertise IA » ;
- d'identifier sur le territoire bruxellois des zones d'essai où entreprises et scientifiques peuvent lancer des projets en matière d'IA, et d'apporter le soutien nécessaire à cette fin ;
- de mettre en place un conseil consultatif bruxellois pour l'IA où les entreprises (offreuses et demandeuses), le monde académique, la société civile et les pouvoirs publics uniront leur sens de l'entreprise et leur expertise en matière d'IA pour développer un plan stratégique cohérent ;
- de débloquer, sur la base des recommandations de l'UE et par analogie avec la trajectoire de croissance annuelle prévue par la Flandre, des fonds suffisants pour garder au sein de notre Région les talents en développement dans le domaine de l'IA ou pour en attirer afin que Bruxelles puisse se positionner comme une référence dans le domaine, par le lancement d'appels à projets ou en prévoyant des moyens pour la formation ;

- het beleid af te stemmen met alle beleidsniveaus van het AI-ecosysteem, gaande van KMO's tot start-ups, scale-ups, spin-offs en zelfs de unicorns, aangepast beleid te ontwikkelen en gevestigde namen in de industrie naar het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te lokken met een aantrekkelijk beleid en ondersteuning ;
- een AI-manager binnen de Brusselse administratie, bij voorkeur Innoviris, aan te stellen die deze ambitieuze plannen in goede banen leidt en die de visibiliteit en branding van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest als belangrijk centrum voor AI uitwerkt ;
- de weg naar Europese fondsen proactief op te zoeken en kenbaar te maken aan relevante Brusselse actoren.

Bianca DEBAETS (N)
David WEYTSMAN (F)

- de mettre au point une politique avec tous les niveaux de l'écosystème IA – des PME aux start-up, scale-up, spin-off, voire aux licornes –, de développer une politique adaptée, et d'attirer en Région de Bruxelles-Capitale des grands noms de l'industrie grâce à une politique et un soutien attractifs ;
- de désigner au sein de l'administration bruxelloise, de préférence Innoviris, un responsable IA chargé de mettre ces projets ambitieux sur les rails et de développer la visibilité et l'image de la Région de Bruxelles-Capitale en tant que centre de référence en matière d'IA ;
- de chercher de manière proactive les fonds européens disponibles et de les faire connaître aux acteurs bruxellois concernés.