



**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

**ASSEMBLÉE RÉUNIE DE LA
COMMISSION COMMUNAUTAIRE
COMMUNE**

SESSION ORDINAIRE 2019

19 JUILLET 2019

**PROPOSITION DE MODIFICATION
DU RÈGLEMENT**

(déposée par Mme Céline FREMAULT (F),
MM. Rachid MADRANE (F), Ridouane CHAHID (F),
John PITSEYS (F), Vincent DE WOLF (F),
Fouad AHIDAR (N), Mme Bianca DEBAETS (N),
M. Guy VANHENGEL (N),
Mme Cieltje VAN ACHTER (N) et
M. Arnaud VERSTRAETE (N))

Développements

La présente proposition a pour objectif de modifier l'article 10.1 du règlement du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale. Cette disposition traite des groupes politiques reconnus.

Par nature, le règlement d'un Parlement doit assurer un fonctionnement démocratique optimal de cette assemblée. L'impératif démocratique exige que les députés doivent pouvoir disposer des moyens nécessaires pour pouvoir exercer correctement leurs fonctions.

Selon les dispositions actuellement en vigueur du présent règlement, il faut représenter minimum 10 % des sièges au sein du groupe linguistique correspondant. Cela signifie concrètement qu'il faut au minimum 7 parlementaires pour former un groupe politique reconnu au sein du groupe linguistique français et au minimum 1 parlementaire pour former un groupe politique reconnu au sein du groupe linguistique néerlandais. Ainsi, côté néerlandophone, 4 partis vont se voir reconnaître comme groupes politiques reconnus en ne comptant qu'un seul élu (Vlaams Belang, Agora, CD&V et PVDA).

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

**VERENIGDE VERGADERING VAN
DE GEMEENSCHAPPELIJKE
GEMEENSCHAPSCOMMISSIE**

GEWONE ZITTING 2019

19 JULI 2019

**VOORSTEL TOT WIJZIGING VAN
HET REGLEMENT**

(ingediend door mevrouw Céline FREMAULT (F))
de heren Rachid MADRANE (F), Ridouane CHAHID (F),
John PITSEYS (F), Vincent DE WOLF (F),
Fouad AHIDAR (N), mevrouw Bianca DEBAETS (N),
de heer Guy VANHENGEL,
mevrouw Cieltje VAN ACHTER (N) en
de heer Arnaud VERSTRAETE (N))

Toelichting

Dit voorstel beoogt artikel 10.1 van het reglement van het Brussels Hoofdstedelijk Parlement te wijzigen. Die bepaling betreft de erkende politieke fracties.

Per definitie, moet het reglement van een parlement een optimale democratische werking van die assemblee veiligstellen. Het is absoluut noodzakelijk voor de democratie dat de volksvertegenwoordigers kunnen beschikken over de nodige middelen om hun functies behoorlijk te kunnen uitoefenen.

Volgens de thans geldende bepalingen van het huidige reglement, is het vereist om minimum 10 % van de zetels binnen de overeenkomstige taalgroep te vertegenwoordigen. Concreet houdt dat in dat ten minste 7 parlementsleden vereist zijn om een politieke fractie te vormen binnen de Franse taalgroep en ten minste 1 parlements lid om een politieke fractie te vormen binnen de Nederlandse taalgroep. Zo worden aan de Nederlandstalige kant 4 partijen erkend als politieke fractie terwijl ze slechts 1 enkele verkozenen tellen (Vlaams Belang, Agora, CD&V en PVDA).

Force est toutefois de constater que les conditions actuellement en vigueur dans le règlement pour la reconnaissance du statut de groupe politique reconnu ne permettent pas un tel fonctionnement démocratique et sont trop restrictives par rapport à celles en vigueur dans toutes les autres assemblées, de telle sorte qu'elles constituent une différence de traitement non raisonnablement justifiée et discriminatoire entre parlementaires, selon que ceux-ci se présentent à l'une ou l'autre assemblée.

En effet, il ressort d'une analyse de droit comparé que le quota de minimum 10 % des sièges actuellement applicable aux membres de chaque groupe linguistique du Parlement bruxellois est beaucoup plus strict que celui applicable dans les autres parlements.

En Belgique, au Parlement de la Fédération Wallonie-Bruxelles qui compte 94 membres, un groupe politique doit, pour être reconnu, comprendre au moins 5 membres¹ (soit minimum 5,3 % des sièges).

Il en va de même à la Chambre qui compte 150 membres² (soit minimum 3,3 % des sièges), ainsi qu'au Parlement wallon qui compte 75 députés³ (soit minimum 6,6 % des sièges).

Le Parlement flamand qui compte 124 membres est encore plus souple, puisqu'il requiert un minimum de 3 membres pour former un groupe politique⁴ (soit 2,4 % des sièges).

Au Parlement européen qui compte 751 députés, le nombre minimal de députés nécessaires pour constituer un groupe politique est fixé à 25⁵ (soit 3,3 % des sièges).

En France, à l'Assemblée nationale qui compte 557 députés, il est requis au minimum 15 membres pour former un groupe politique reconnu⁶ (soit minimum 2,6 % des sièges).

Pour cette raison, la présente proposition de modification du règlement vise à rendre plus démocratiques et égalitaires les conditions de reconnaissance des groupes politiques.

La présente proposition a pour objectif de remplacer l'article 10.1 du règlement, en prévoyant un quota de 5 % minimum des sièges au sein du groupe linguistique correspondant. En cas de fraction d'unité, il est prévu d'arrondir le chiffre obtenu à l'unité supérieure. Cela signifie concrètement qu'il faudrait au minimum 4 parlementaires pour former un groupe politique reconnu au sein du groupe

1 Article 14.2 du règlement.
2 Article 11.2 du règlement.
3 Article 33.3 du règlement.
4 Article 7.1 du règlement.
5 Article 33.2 du règlement.
6 Article 19.1 du règlement.

Men moet echter vaststellen dat de thans in het reglement vastgestelde voorwaarden voor de erkenning van de status van politieke fractie een dergelijke democratische werking niet mogelijk maken en te beperkend zijn in vergelijking met die welke van kracht zijn in alle andere assemblees. Ze leiden aldus tot een verschillende behandeling die niet redelijk verantwoord is en discriminerend werkt tussen de parlementsleden, naargelang zij kiezen voor de ene of de andere assemblee.

Uit een rechtsvergelijkende analyse blijkt immers dat het quotum van ten minste 10 % van de zetels, dat thans van toepassing is voor de leden van elke taalgroep van het Brussels Parlement, veel strenger is dan de quota die van toepassing zijn in de andere parlementen.

In België moet in het Parlement van de Federatie Wallonië-Brussel, dat 94 leden telt, een politieke fractie ten minste 5 leden¹ tellen (i.e. minimum 5,3 % van de zetels) om erkend te worden.

Hetzelfde geldt bij de Kamer, die 150 leden² telt (i.e. ten minste 3,3 % van de zetels), en bij het Waals Parlement, dat 75 volksvertegenwoordigers³ telt (i.e. ten minste 6,6 % van de zetels).

Het Vlaams Parlement, dat 124 leden telt, is nog soepeler, aangezien het ten minste 3 leden vereist om een politieke fractie te vormen⁴ (i.e. 2,4 % van de zetels).

In het Europees Parlement, dat 751 volksvertegenwoordigers telt, is het minimumaantal volksvertegenwoordigers dat nodig is om een politieke fractie te vormen vastgelegd op 25⁵ (i.e. 3,3 % van de zetels).

In Frankrijk, in de Assemblée nationale, die 557 volksvertegenwoordigers telt, zijn ten minste 15 leden vereist om een erkende politieke fractie te vormen (i.e. ten minste 2,6 % van de zetels).

Om die reden, beoogt dit voorstel tot wijziging van het reglement de voorwaarden voor de erkenning van de politieke fracties democratischer en egalitair te maken.

Dit voorstel heeft tot doel artikel 10.1 van het reglement te vervangen, door te voorzien in een quotum van ten minste 5 % van de zetels binnen de overeenkomstige taalgroep. In geval een breuk van een eenheid wordt verkregen, wordt erin voorzien om dat getal naar de hogere eenheid af te ronden. Concreet houdt dat in dat ten minste 4 parlementsleden nodig zouden zijn om een erkende

1 Artikel 14.2 van het reglement.
2 Artikel 11.2 van het reglement.
3 Artikel 33.3 van het reglement.
4 Artikel 7.1 van het reglement.
5 Artikel 33.2 van het reglement.
6 Artikel 19.1 van het reglement.

linguistique français et au minimum 1 parlementaire pour former un groupe politique reconnu au sein du groupe linguistique néerlandais.

Un tel quota permettrait ainsi de se rapprocher des standards applicables dans les autres parlements et de permettre un fonctionnement démocratique de l'assemblée.

Céline FREMAULT (F)
Rachid MADRANE (F)
Ridouane CHAHID (F)
John PITSEYS (F)
Vincent DE WOLF (F)
Fouad AHIDAR (N)
Bianca DEBAETS (N)
Guy VANHENGEL (N)
Cieltje VAN ACHTER (N)
Arnaud VERSTRAETE (N)

politieke fractie te vormen binnen de Franse taalgroep en ten minste 1 parlamentslid om een erkende politieke fractie te vormen binnen de Nederlandse taalgroep.

Een dergelijk quotum zou de mogelijkheid bieden de normen te benaderen die van toepassing zijn in de andere parlementen en een democratische werking van de assemblee te verzekeren.

PROPOSITION DE MODIFICATION DU RÈGLEMENT

Article unique

Dans le chapitre V, à l'article 10.1, les modifications suivantes sont apportées :

- 1° à l'alinéa 2, le mot « 10 % » est remplacé par le mot « 5 % » ;
- 2° à l'alinéa 3, le mot « inférieure » est remplacé par le mot « supérieure ».

Céline FREMAULT (F)
Rachid MADRANE (F)
Ridouane CHAHID (F)
John PITSEYS (F)
Vincent DE WOLF (F)
Fouad AHIDAR (N)
Bianca DEBAETS (N)
Guy VANHENGEL (N)
Cieltje VAN ACHTER (N)
Arnaud VERSTRAETE (N)

VOORSTEL TOT WIJZIGING VAN HET REGLEMENT

Enig artikel

In hoofdstuk V, artikel 10.1, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

- 1° in het tweede lid, word het woord « 10% » vervangen door het woord « 5% » ;
- 2° in het derde lid, wordt het woord « lagere » vervangen door het woord « hogere ».