


**PARLEMENT DE LA RÉGION  
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2020-2021

22 OCTOBRE 2020

**PROPOSITION D'ORDONNANCE**

**modifiant la Nouvelle loi communale  
en vue d'assurer en cas de force majeure  
la tenue de réunions à distance du conseil  
communal, des commissions et  
des conseils consultatifs**

(déposée par MM. Emmanuel DE BOCK (F), Ridouane CHAHID (F), Hicham TALHI (F), Juan BENJUMEA MORENO (N), Guy VANHENGEL (N) et Mme Els ROCHETTE (N))

**Développements**

Les mesures édictées en réponse à la crise sanitaire exceptionnelle, causée par la Covid-19, ont ralenti ou paralysé de nombreuses formes d'activités sur le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale. Cette crise a déjà affecté le fonctionnement du service public en général, qui doit, de la même manière que d'autres secteurs d'activités, nécessairement s'adapter aux règles destinées à limiter la circulation du virus.

Si au niveau communal, la possibilité existe déjà pour le collège des bourgmestre et échevins de tenir des réunions à distance en cas de force majeure, il est indispensable, afin d'éviter tout risque de paralysie, que les conseils communaux bénéficient également aujourd'hui d'une flexibilité encadrée pour assurer leurs réunions de manière virtuelle.

Cette possibilité devrait également être prévue pour les réunions des commissions, créées au sein du conseil communal, qui ont pour mission de préparer les discussions lors des séances du conseil communal, ainsi que pour les conseils consultatifs.

**BRUSSELS  
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2020-2021

22 OKTOBER 2020

**VOORSTEL VAN ORDONNANTIE**

**houdende wijziging van de Nieuwe Gemeentewet om in geval van overmacht het houden van vergaderingen op afstand van de gemeenteraad, de commissies en de adviesraden te garanderen**

(ingediend door de heren Emmanuel DE BOCK(F), Ridouane CHAHID (F), Hicham TALHI (F), Juan BENJUMEA MORENO (N), Guy VANHENGEL (N) en mevrouw Els ROCHETTE (N))

**Toelichting**

De maatregelen die werden genomen naar aanleiding van de uitzonderlijke gezondheids crisis veroorzaakt door COVID-19 hebben talrijke vormen van activiteit op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest vertraagd of lamgelegd. Deze crisis heeft reeds gevolgen gehad voor de werking van de openbare dienst in het algemeen, die zich, net als andere activiteitensectoren, noodzakelijkerwijs moet aanpassen aan de regels die de verspreiding van het virus moeten beperken.

Ook al bestaat op gemeentelijk niveau reeds de mogelijkheid voor het college van burgemeester en schepenen om bij overmacht bijeenkomsten op afstand te houden, is het essentieel dat, om elk risico van verlamming te vermijden, de gemeenteraden ook vandaag een omkaderde flexibiliteit genieten om hun vergaderingen virtueel te verzekeren.

Deze mogelijkheid zou ook moeten worden voorzien voor de vergaderingen van de commissies die binnen de gemeenteraad worden opgericht en die tot taak hebben de besprekingen tijdens de vergaderingen van de gemeenteraad voor te bereiden, alsook voor de adviesraden.

C'est l'objet de la présente proposition d'ordonnance, qui organise la possibilité de tenir des réunions virtuelles en cas d'impossibilité, pour le conseil communal ainsi que pour les commissions créées en son sein et les conseils consultatifs, de se réunir sans risque, dans un contexte de force majeure tel que le contexte de la crise sanitaire actuelle.

## Commentaire des articles

### *Article 1<sup>er</sup>*

Cet article n'appelle pas de commentaires.

### *Article 2*

Cet article vise à introduire la possibilité de réunir les conseils communaux de manière virtuelle, par téléconférence ou vidéoconférence, lorsqu'il n'est pas possible de les réunir physiquement et pour peu que chacun de ses membres puisse y avoir accès. L'article autorise les conseils communaux, sur la base d'une décision du bourgmestre, à tenir leurs réunions de manière virtuelle lorsqu'une force majeure l'impose. Dans une telle hypothèse de force majeure, les réunions peuvent également être mixtes, c'est-à-dire en présentiel pour une partie des conseillers et en virtuel pour les autres.

Le bourgmestre, autorité responsable en cas d'atteinte à l'ordre public, dispose du pouvoir de décider de tenir la réunion du conseil communal de manière virtuelle pour cause de force majeure. La force majeure est définie comme un événement soudain, imprévisible et inévitable (par exemple, une pandémie).

L'article adapte les modalités de convocation des membres du conseil communal à la tenue virtuelle de la réunion, en prévoyant que la convocation est dans ce cas exclusivement électronique. Cet article vise en outre à assurer une publicité des débats pour ce qui concerne les réunions publiques du conseil communal tenues de manière virtuelle.

Cet article vise enfin la publicité des débats pour ce qui concerne les réunions publiques du conseil communal tenues de manière virtuelle.

### *Article 3*

Cet article vise à assurer la transmission des procès-verbaux des collègues par voie électronique.

Cet article vise également à organiser, en cas de réunion tenue de manière virtuelle, la convocation par voie électronique des séances du conseil ainsi que la transmission des points inscrits à l'ordre du jour.

Dat is het doel van voorliggend voorstel van ordonnantie, dat in de mogelijkheid voorziet om virtuele vergaderingen te houden in het geval dat de gemeenteraad, de binnen deze raad opgerichte commissies en de adviesraden niet zonder risico kunnen vergaderen, in een context van overmacht, zoals de context van de huidige gezondheidscrisis.

## Commentaar bij de artikelen

### *Artikel 1*

Dit artikel behoeft geen commentaar.

### *Artikel 2*

Dit artikel voorziet in de mogelijkheid om de gemeenteraden virtueel samen te brengen, via teleconferentie of videoconferentie, wanneer het niet mogelijk is om ze fysiek samen te brengen en op voorwaarde dat elk van zijn leden er toegang toe heeft. Het artikel machtigt de gemeenteraden om, op basis van een beslissing van de burgemeester, virtueel te vergaderen wanneer overmacht dit vereist. In een dergelijk geval van overmacht kunnen de vergaderingen ook gemengd zijn, dat wil zeggen in levende lijve voor sommige raadsleden en virtueel voor de anderen.

De burgemeester, de verantwoordelijke instantie bij een verstoring van de openbare orde, heeft de bevoegdheid om te beslissen om de vergadering van de gemeenteraad virtueel te houden wegens overmacht. Onder overmacht wordt verstaan een plotse, onvoorzienbare en onvermijdelijke gebeurtenis (bijvoorbeeld een pandemie).

Het artikel past de wijze waarop de leden van de gemeenteraad worden bijeengeroepen aan aan het virtueel houden van de vergadering, door te bepalen dat de oproeping in dit geval uitsluitend elektronisch is. Dit artikel beoogt tevens de openbaarheid van debatten te waarborgen voor wat betreft de openbare vergaderingen van de gemeenteraad die virtueel worden gehouden.

Ten slotte verwijst dit artikel naar de openbaarheid van de debatten voor wat betreft de openbare vergaderingen van de gemeenteraad die virtueel worden gehouden.

### *Artikel 3*

Dit artikel beoogt de toezending van de notulen van de colleges langs elektronische weg te verzekeren.

Dit artikel heeft ook tot doel om, in het geval van een virtuele vergadering, de elektronische bijeenroeping van de vergaderingen van de gemeenteraad en de toezending van de agendapunten te organiseren.

*Article 4*

L'article prévoit les modalités de vote en cas de réunion tenue de manière virtuelle. L'article précise les modalités minimales applicables en cas de vote secret, lorsque les réunions du conseil communal se tiennent de manière virtuelle.

*Article 5*

Cet article vise la possibilité de tenir des réunions virtuelles pour les commissions créées sur la base de l'article 120 de la Nouvelle loi communale, conformément aux principes retenus pour la tenue virtuelle des réunions du conseil communal.

*Article 6*

Cet article vise la possibilité de tenir des réunions virtuelles pour les conseils consultatifs créés sur la base de l'article 120bis de la Nouvelle loi communale, conformément aux principes retenus pour la tenue virtuelle des réunions du conseil communal.

*Article 7*

Cet article n'appelle pas de commentaires.

Emmanuel DE BOCK (F)  
Ridouane CHAHID (F)  
Hicham TALHI (F)  
Juan BENJUMEA MORENO (N)  
Guy VANHENGEL (N)  
Els ROCHETTE (N)

*Artikel 4*

Dit artikel voorziet in de stemprocedures in geval van een virtuele bijeenkomst. Het artikel specificeert de minimale procedures die van toepassing zijn in geval van geheime stemming, wanneer de vergaderingen van de gemeenteraad virtueel worden gehouden.

*Artikel 5*

Dit artikel beoogt de mogelijkheid om virtuele vergaderingen te houden voor de commissies die zijn opgericht op basis van artikel 120 van de Nieuwe Gemeentewet, in overeenstemming met de principes aangenomen voor het houden van virtuele vergaderingen van de gemeenteraad.

*Artikel 6*

Dit artikel beoogt de mogelijkheid om virtuele vergaderingen te houden voor de adviesraden die zijn opgericht op basis van artikel 120bis van de Nieuwe Gemeentewet, in overeenstemming met de principes aangenomen voor het houden van virtuele vergaderingen van de gemeenteraad.

*Artikel 7*

Dit artikel behoeft geen commentaar.

**PROPOSITION D'ORDONNANCE****modifiant la Nouvelle loi communale en vue d'assurer en cas de force majeure la tenue de réunions à distance du conseil communal, des commissions et des conseils consultatifs***Article 1<sup>er</sup>*

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

*Article 2*

L'article 85 de la Nouvelle loi communale est remplacé par ce qui suit :

« § 1<sup>er</sup>. Le conseil se réunit toutes les fois que l'exigent les affaires comprises dans ses attributions, et au moins dix fois par an.

§ 2. En cas de force majeure rendant impossible ou dangereuse la tenue en présentiel des séances du conseil communal, celles-ci peuvent se tenir de manière virtuelle, par téléconférence ou vidéoconférence, sur la base d'une décision du bourgmestre.

§ 3. Si, pour quelque raison que ce soit, une réunion mixte, à la fois physique et virtuelle, est organisée, elle revêtira le caractère virtuel et se conformera donc aux modalités qui s'appliquent aux réunions tenues de manière virtuelle.

§ 4. Le secrétaire communal veille au bon déroulement des séances virtuelles et se tient à la disposition des membres du conseil communal afin de leur donner toutes les explications requises en rapport avec ce mode de réunion. Il s'assure notamment que tous les membres du conseil communal disposent des moyens techniques leur permettant de participer aux séances. À défaut, le matériel requis est mis à leur disposition soit dans un local de l'administration communale, soit à domicile.

§ 5. Le procès-verbal de la séance mentionne si la réunion s'est tenue à distance.

Les séances publiques virtuelles du conseil communal sont diffusées en temps réel sur le site de la commune ou selon les modalités précisées sur celui-ci. ».

**VOORSTEL VAN ORDONNANTIE****houdende wijziging van de Nieuwe Gemeentewet om in geval van overmacht het houden van vergaderingen op afstand van de gemeenteraad, de commissies en de adviesraden te garanderen***Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

*Artikel 2*

Artikel 85 van de Nieuwe Gemeentewet wordt vervangen door wat volgt :

« § 1. De gemeenteraad vergadert zo dikwijls als de zaken die tot zijn bevoegdheid behoren, het vereisen, en ten minste tienmaal per jaar.

§ 2. In geval van overmacht waardoor het onmogelijk of gevaarlijk is om de vergaderingen van de gemeenteraad in levende lijve te houden, kunnen deze op basis van een beslissing van de burgemeester virtueel, via teleconferentie of videoconferentie, plaatsvinden.

§ 3. Indien, om welke reden dan ook, een gemengde vergadering, zowel fysiek als virtueel, wordt georganiseerd, zal deze virtueel van aard zijn en dus voldoen aan de modaliteiten die van toepassing zijn op vergaderingen die op virtuele wijze worden gehouden.

§ 4. De gemeentesecretaris ziet toe op het goede verloop van de virtuele vergaderingen en staat ter beschikking van de leden van de gemeenteraad om hen alle nodige toelichtingen te geven in verband met deze wijze van vergaderen. Hij zorgt er met name voor dat alle leden van de gemeenteraad over de technische middelen beschikken om aan de vergaderingen te kunnen deelnemen. Bij gebreke daaraan, wordt het benodigde materiaal hen ofwel in een ruimte van het gemeentebestuur ofwel thuis ter beschikking gesteld.

§ 5. In de notulen van de vergadering wordt vermeld of de vergadering op afstand werd gehouden.

De virtuele openbare vergaderingen van de gemeenteraad worden in real time uitgezonden op de website van de gemeente of volgens de daarin vermelde modaliteiten. ».

*Article 3*

L'article 87 de la même loi est complété par les paragraphes 5 et 6, rédigés comme suit :

« § 5. Le collège des bourgmestre et échevins transmet par voie électronique à chaque membre du conseil communal les procès-verbaux des collèges communaux.

§ 6. Lorsque la réunion du conseil communal se tient de manière virtuelle en application de l'article 85, § 2, la convocation ainsi que toutes les pièces relatives aux points à l'ordre du jour sont communiquées aux conseillers exclusivement par la voie électronique. ».

*Article 4*

Un article 100bis est inséré dans la même loi, rédigé comme suit :

« Lors des séances virtuelles, les membres du conseil communal votent à haute voix, conformément à l'article 100, soit en s'exprimant directement dans le cadre de la téléconférence ou de la vidéoconférence, soit en exprimant leur vote par le biais de l'adresse électronique personnelle visée à l'article 87, § 4.

Lors des séances virtuelles du conseil communal, les votes au scrutin secret sont adressés au secrétaire communal, par voie électronique, par le biais de l'adresse électronique personnelle visée à l'article 87, § 4.

Le secrétaire communal se charge d'anonymiser les votes dont il assure le caractère secret dans le respect du secret professionnel visé à l'article 458 du Code pénal.

Le règlement d'ordre intérieur peut prévoir d'autres modalités de vote au scrutin secret. ».

*Article 5*

L'article 120, § 1<sup>er</sup>, de la même loi est complété par un alinéa rédigé comme suit :

« En cas de force majeure rendant impossible ou dangereuse la tenue en présentiel des séances des commissions, le bourgmestre peut autoriser l'organisation de ces séances selon les modalités visées à l'article 85, paragraphes 2 à 5. ».

*Artikel 3*

Artikel 87 van dezelfde wet, wordt aangevuld met paragrafen 5 en 6, luidend als volgt :

« § 5. Het college van burgemeester en schepenen zendt langs elektronische weg de notulen van de gemeentecolleges naar elk lid van de gemeenteraad.

§ 6. Wanneer de gemeenteraadsvergadering virtueel wordt gehouden in toepassing van artikel 85, §2, worden de oproeping en alle documenten die betrekking hebben op de agendapunten uitsluitend elektronisch aan de raadsleden meegedeeld. ».

*Artikel 4*

In dezelfde wet wordt een artikel 100bis ingevoegd, luidend als volgt :

« Tijdens virtuele vergaderingen stemmen de leden van de gemeenteraad mondeling, overeenkomstig artikel 100, hetzij door rechtstreeks in het kader van de teleconferentie of videoconferentie te spreken, hetzij door hun stem uit te brengen via het persoonlijk elektronisch adres bedoeld in artikel 87, § 4.

Tijdens de virtuele vergaderingen van de gemeenteraad, worden de geheime stemmingen langs elektronische weg naar de gemeentesecretaris gezonden, via het persoonlijk elektronisch adres bedoeld in artikel 87, § 4.

De gemeentesecretaris is verantwoordelijk voor de anonimisering van de stemmen, die hij in overeenstemming met het beroepsgeheim als bedoeld in artikel 458 van het Strafwetboek geheim houdt.

Het huishoudelijk reglement kan voorzien in andere stemprocedures bij geheime stemming. ».

*Artikel 5*

Artikel 120, § 1, van dezelfde wet wordt aangevuld met een lid, luidend als volgt :

« In geval van overmacht waardoor het onmogelijk of gevaarlijk is om de vergaderingen van de commissies in levende lijve te houden, kan de burgemeester de organisatie van deze vergaderingen toestaan in overeenstemming met de modaliteiten bedoeld in artikel 85, paragrafen 2 tot en met 5. ».

*Article 6*

L'article 120bis de la même loi est complété par un alinéa rédigé comme suit :

« En cas de force majeure rendant impossible ou dangereuse la tenue en présentiel des séances des conseils consultatifs créés en application de l'article 120bis, le bourgmestre peut autoriser l'organisation de ces séances selon les modalités visées à l'article 85, paragraphes 2 à 5. ».

*Article 7*

La présente ordonnance entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

Emmanuel DE BOCK (F)  
Ridouane CHAHID (F)  
Hicham TALHI (F)  
Juan BENJUMEA MORENO (N)  
Guy VANHENGEL (N)  
Els ROCHETTE (N)

*Artikel 6*

Artikel 120bis van dezelfde wet wordt aangevuld met een lid, luidend als volgt :

« In geval van overmacht waardoor het onmogelijk of gevaarlijk is om de vergaderingen van de met toepassing van artikel 120bis opgerichte adviesraden in levende lijve te houden, kan de burgemeester de organisatie van deze vergaderingen toestaan in overeenstemming met de modaliteiten bedoeld in artikel 85, paragrafen 2 tot en met 5. ».

*Artikel 7*

Deze ordonnantie treedt in werking op de dag van de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*.