



SESSION ORDINAIRE 2020-2021

21 SEPTEMBRE 2020

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

PROPOSITION DE RÉOLUTION

**visant à intégrer l'anticipation
de la mise en œuvre de la Stratégie rénovation
dans le plan de relance économique
de la Région de Bruxelles-Capitale**

(déposée par Mme Véronique LEFRANCQ (F))

Développements

Les chiffres de l'emploi en Région de Bruxelles-Capitale commencent globalement à se détériorer. Si l'on reprend les chiffres d'avant-entrée, 90.927 chercheurs d'emploi bruxellois avaient été recensés pour le mois d'août 2020, ce qui représente 16 % de chômage pour la Région bruxelloise, tandis qu'ils étaient au nombre de 89.062 au mois d'août 2019, soit une augmentation de 1.865 personnes en recherche d'un emploi.

Les jeunes de moins de 25 ans sont le public le plus touché par cette situation. Ainsi, pour cette catégorie de personnes, le taux de chômage a augmenté de 18,8 % au mois d'août de cette année par rapport à l'an passé. Au total, 9.666 jeunes sont aujourd'hui inscrits en tant que chercheurs d'emploi en Région de Bruxelles-Capitale, soit 1.534 de plus qu'en 2019. Les causes principales qui expliquent ce chômage des jeunes sont le non-renouvellement de nombreux CDD ou de contrats d'intérim, combiné avec l'entrée annuelle des jeunes diplômés sur le marché de l'emploi.

Si, de manière générale, le taux de chômage total n'est pas aujourd'hui alarmant car la mesure spécifique temporaire du chômage économique est encore d'application dans de nombreux secteurs jusqu'au 31 décembre 2020, le réel défi sera véritablement pour l'année 2021.

GEWONE ZITTING 2020-2021

21 SEPTEMBER 2020

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**om de anticipatie op de uitvoering
van de Renovatiestrategie op te nemen
in het economisch relanceplan
van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest**

(ingediend door mevrouw Véronique LEFRANCQ (F))

Toelichting

De werkgelegenheidscijfers in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest beginnen in het algemeen te verslechteren. Als we de cijfers van vóór september nog eens bekijken, dan werden 90.927 Brusselse werkzoekenden geteld voor de maand augustus 2020, wat neerkomt op 16 % werkloosheid in het Brussels Gewest, terwijl er 89.062 werkzoekenden waren in augustus 2019, d.w.z. een stijging van 1.865 mensen op zoek naar een job.

Jongeren onder de 25 jaar worden het meest getroffen door deze situatie. Zo is voor deze categorie mensen het werkloosheidscijfer in augustus van dit jaar met 18,8 % gestegen ten opzichte van vorig jaar. In het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zijn nu in totaal 9.666 jongeren ingeschreven als werkzoekende, d.w.z. 1.534 meer dan in 2019. De belangrijkste redenen voor deze jeugdwerkloosheid zijn de niet-verlenging van veel contracten van bepaalde duur of interimcontracten, in combinatie met de jaarlijkse toetreding van afgestudeerde jongeren tot de arbeidsmarkt.

Hoewel het totale werkloosheidscijfer vandaag de dag over het algemeen niet alarmerend is, omdat de specifieke tijdelijke maatregel van de economische werkloosheid in veel sectoren nog tot 31 december 2020 van kracht is, zal de echte uitdaging voor het jaar 2021 zijn.

Dans les prochains mois, lorsque que le chômage économique sera complètement fini, il risque d'avoir de grosses pertes d'emploi dans toutes les parties de la population active.

L'auteure de la présente proposition de résolution considère qu'il est nécessaire d'anticiper la crise socio-économique, surtout en termes d'emploi, qui s'annonce à partir du 1^{er} janvier 2021. Pour ce faire, dans le cadre du plan de relance bruxellois, elle souhaite réaliser l'anticipation de la mise en œuvre de la Stratégie rénovation à travers la majoration des aides aux propriétaires et la mise en place de formations courtes propres à la construction. De ce fait, cela regrouperait trois objectifs : formation-emploi, économie et environnement.

Stratégie rénovation

Adoptée par le Gouvernement bruxellois le 25 avril 2019, la Stratégie rénovation bruxelloise se traduira par l'établissement obligatoire d'un certificat PEB pour tous les logements bruxellois en 2025. Sur la base des recommandations du certificat PEB devenu obligatoire, les propriétaires de logements devront réaliser au maximum tous les cinq ans, à partir 2030, une des interventions préconisées : isolation de la toiture, des murs, des sols, remplacement des fenêtres ou encore du système de chauffage, équipement du bâtiment de capacités de production d'énergie renouvelables.

L'objectif est de fixer une consommation de 100kWh/m²/an pour les bâtiments résidentiels à l'horizon 2050, soit un niveau moyen de performance équivalent à un PEB « C+ » pour l'ensemble du parc.

Sur une période de trente ans, la Stratégie rénovation sera amenée à mobiliser près de 30 (28,7) milliards d'euros pour la rénovation et la restauration du bâti existant. Ces moyens seront apportés d'une part par le secteur privé via la mobilisation du capital existant et disponible et le soutien à l'investissement direct et, d'autre part, par le public dont les moyens seront utilisés à la fois pour créer un effet levier financier et pour aider les Bruxellois – tous niveaux de revenus et statuts confondus – à réaliser les investissements nécessaires.

La Stratégie rénovation bruxelloise doit permettre à la Région bruxelloise de participer pleinement aux objectifs européens de réduction d'émissions à effet de serre pour 2030-2050. En 2030, la Belgique se devra d'avoir à tout le moins diminué ses émissions de 35 % par rapport à 1990. Cette Stratégie est d'autant plus importante que le bâti est responsable de 74 % de la consommation énergétique bruxelloise. Ce chiffre élevé n'étonne plus lorsque l'on sait que 85 % des 579.000 logements bruxellois ont été construits avant les années 60 (92 % avant 1970) et que 30 % des bâtiments ne sont pas isolés du tout.

In de komende maanden, wanneer de economische werkloosheid volledig afgelopen is, bestaat het risico dat er in alle geledingen van de beroepsbevolking grote aantallen jobs verloren gaan.

De indiener van dit voorstel van resolutie is van mening dat er moet worden geanticipeerd op de sociaaleconomische crisis die op 1 januari 2021 zal beginnen, vooral op het gebied van werkgelegenheid. Daarom wil ze, in het kader van het Brusselse relanceplan, anticiperen op de uitvoering van de Renovatiestrategie door de steun aan woningeigenaren te verhogen en korte, specifieke opleidingen voor de bouwsector op te zetten. Dit zou betekenen dat drie doelstellingen worden verenigd : opleiding-tewerkstelling, economie en milieu.

Renovatiestrategie

De Brusselse Renovatiestrategie, die op 25 april 2019 door de Brusselse regering werd goedgekeurd, zal leiden tot de verplichte invoering van een EPB-certificaat voor alle Brusselse woningen in 2025. Op basis van de aanbevelingen van het EPB-certificaat dat verplicht is geworden, zullen woningeigenaren vanaf 2030 maximaal om de vijf jaar een van de aanbevolen ingrepen moeten uitvoeren : isolatie van het dak, de muren, de vloeren, vervanging van de ramen of het verwarmingssysteem, uitrusting van het gebouw met productiecapaciteit voor hernieuwbare energie.

De doelstelling is om tegen 2050 een verbruik van 100kWh/m²/jaar voor woongebouwen vast te stellen, d.w.z. een gemiddeld prestatieniveau dat overeenkomt met een EPB « C+ » voor het hele park.

Over een periode van 30 jaar zal de Renovatiestrategie bijna 30 (28,7) miljard euro mobiliseren voor de renovatie en restauratie van bestaande gebouwen. Deze middelen zullen enerzijds worden verstrekt door de particuliere sector via de mobilisatie van bestaand en beschikbaar kapitaal en de steun voor directe investeringen, en anderzijds door de overheid, waarvan de middelen zullen worden gebruikt om zowel een financieel hefboomeffect te creëren als de bevolking van Brussel – alle inkomensniveaus en statussen samen – te helpen bij het doen van de nodige investeringen.

De Brusselse Renovatiestrategie moet het Brussels Gewest in staat stellen om ten volle bij te dragen aan de Europese doelstellingen voor de vermindering van de uitstoot van broeikasgassen voor 2030-2050. Tegen 2030 moet België zijn uitstoot met minstens 35 % hebben verminderd ten opzichte van 1990. Deze strategie is des te belangrijker omdat gebouwen verantwoordelijk zijn voor 74 % van het energieverbruik in Brussel. Dit hoge cijfer is niet langer verrassend als we weten dat 85 % van de 579.000 woningen in Brussel vóór de jaren zestig / 92 % vóór 1970 is gebouwd en dat 30 % van de gebouwen helemaal niet geïsoleerd is.

Aujourd'hui, en cette période de crise économique, force est de constater que cette initiative peut servir très rapidement d'opportunité en termes d'emplois. En effet, la Stratégie rénovation prévoit la création de 13.000 jobs directs et indirects. Ces emplois divers, qualifiés et non qualifiés, durables et non délocalisables, touchent à tous les domaines de la construction et des nouvelles technologies thermiques, domotiques et énergétiques.

Secteur de la construction en Région bruxelloise

Indispensable à la réussite des objectifs européens, cette rénovation va de pair avec une hausse de la charge de travail pour le domaine de la construction. Cependant, à la vue du dernier baromètre de Manpower et de View brussels, notre Région, et plus largement l'ensemble du pays, sont concernés par une pénurie de main-d'œuvre dans le secteur du bâtiment et des ouvriers qualifiés.

Ainsi, selon Manpower¹, le top 10 des métiers en pénurie est dominé par les métiers techniques et manuels avec les ouvriers qualifiés (électriciens, soudeurs, maçons etc.), suivis par les techniciens (maintenance, production), etc. Il en va de même selon View brussels², l'outil statistique d'Actiris, dans les fonctions critiques recensées, nous retrouvons : électricien, chauffagiste, maçon, plombier, etc.

Si le secteur de la construction regroupe actuellement 9.000 personnes en Région bruxelloise, il est en demande constante de travailleurs. Malgré le recrutement annuel de plus de 1.000 ouvriers, couvrant uniquement les départs à la retraite d'un secteur où la moyenne d'âge est de 45 ans, les entreprises du secteur sont en cruel manque de personnel. La situation se complique encore lorsque l'on voit la tâche titanesque qui attend le secteur. En effet, selon les estimations les plus basses, il ne faudrait pas moins de 12.000 personnes supplémentaires, à l'horizon 2030, pour répondre à la demande³.

Anticipation de la Stratégie rénovation

Pour pouvoir anticiper la Stratégie rénovation, l'auteure de la présente proposition de résolution énonce deux balises.

- 1 <https://www.manpowergroup.be/2018/06/26/penurie-de-talents-aujourd'hui-sur-le-marche-de-lemploi-ce-nest-plus-uniquement-jobs-jobs-jobs-mais-skills-skills-skills/>.
- 2 <http://www.actiris.be/marchemp/tabid/243/language/fr-be/mctl/5/idtheme/3/Description-thematique.aspx>.
- 3 <https://environnement.brussels/news/presentation-de-la-strategie-renovation-aux-horizons-2030-2050-bruxelles>.

Vandaag de dag, in deze periode van economische crisis, is het duidelijk dat dit initiatief zeer snel kan dienen als een kans voor de werkgelegenheid. De renovatiestrategie voorziet immers in het scheppen van 13.000 rechtstreekse en onrechtstreekse jobs. Deze diverse jobs, gekwalificeerd en niet-gekwalificeerd, duurzaam en niet-verplaatsbaar, bestrijken alle gebieden van de bouw en de nieuwe thermische, domotica- en energietechnologieën.

Bouwsector in het Brussels Gewest

Deze renovatie is essentieel voor het halen van de Europese doelstellingen en gaat gepaard met een toename van de werklust voor de bouwsector. Volgens de laatste barometer van Manpower en View brussels wordt ons Gewest, en meer in het algemeen het hele land, echter getroffen door een tekort aan werkrachten in de bouwsector en aan geschoolde arbeiders.

Volgens Manpower¹ wordt de top 10 van de knelpuntberoepen gedomineerd door technische en manuele beroepen, met geschoolde arbeiders (elektriciens, lassers, metselaars enz.), gevolgd door technici (onderhoud, productie) enz. Hetzelfde geldt volgens View brussels², de statistische tool van Actiris, voor de vastgestelde kritieke functies : elektricien, verwarmingstechnicus, metselaar, loodgieter, enz.

Hoewel de bouwsector momenteel 9.000 mensen tewerkstelt in het Brussels Gewest, is er een constante vraag naar werknemers. Ondanks de jaarlijkse aanwerving van meer dan 1.000 werknemers, die enkel het aantal pensioneringen dekt in een sector waar de gemiddelde leeftijd 45 jaar is, hebben de bedrijven in de sector een enorm personeelstekort. De situatie verergert nog als men bedenkt welke gigantische taak de sector te wachten staat. Volgens de laagste schattingen zouden er tegen 2030 namelijk maar liefst 12.000 extra mensen nodig zijn om aan de vraag te voldoen³.

Anticipatie op de Renovatiestrategie

Om te kunnen anticiperen op de Renovatiestrategie heeft de indiener van dit voorstel van resolutie twee richtsnoeren opgesteld.

- 1 <https://www.manpowergroup.be/nl/2018/06/26/tekort-aan-talent-het-sleutelwoord-op-de-arbeidsmarkt-is-dus-niet-meer-alleen-jobs-jobs-jobs-maar-ook-skills-skills-skills/>.
- 2 <http://www.actiris.be/marchemp/tabid/243/language/fr-be/mctl/5/idtheme/3/Description-thematique.aspx>.
- 3 <https://leefmilieu.brussels/news/voorstelling-van-de-renovatiestrategie-2030-2050-brussel>.

En premier lieu, il est nécessaire de donner la possibilité aux propriétaires bruxellois de lancer, dès à présent, les travaux de rénovation prévus dans le cadre de la Stratégie rénovation. Cela passerait par une majoration des aides envisagées (primes et prêts), qui s'effectue en fonction des revenus du propriétaire, tout ceci afin d'accompagner plus rapidement cette transition vers un bâti plus isolé.

En parallèle, cette possibilité de rénover anticipativement les biens bruxellois aurait la possibilité de créer plus rapidement les jobs envisagés par la Stratégie rénovation. Il offrirait ainsi des débouchés de reconversion aux nouveaux demandeurs d'emploi. Cependant, dans ce cadre et outre la majoration des aides prévues pour les propriétaires, il serait impératif pour la Région de réformer les formations actuelles en matière de construction en assurant la mise en place de formations courtes, attrayantes et adéquates dans ce secteur, via les organismes suivants : Actiris, Efp, Bruxelles Formation et les centres de validation de compétences. Cela permettrait également, de ce fait, de lutter contre le dumping social, très présent dans ce secteur d'activité.

Conclusion

Au vu de la crise socio-économique – que nous vivons déjà actuellement, mais qui risque de s'aggraver à partir de 2021, notamment en termes d'emploi –, au vu de la crise climatique qui s'annonce et de ses conséquences dévastatrices et au vu des perspectives au niveau de l'emploi, de l'économie et de l'environnement qu'offre la Stratégie rénovation, l'auteur de la présente proposition de résolution suggère d'intégrer dans le plan de relance de la Région bruxelloise l'anticipation de la mise en œuvre de la Stratégie rénovation à travers la majoration des aides aux propriétaires et la mise en place de formations courtes et attrayantes propres au secteur de la construction.

Véronique LEFRANCQ (F)

In de eerste plaats is het noodzakelijk om de Brusselse woningeigenaars de kans te geven om vanaf nu te beginnen met de renovatiewerkzaamheden die in het kader van de Renovatiestrategie zijn gepland. Dit zou een verhoging van de geplande steun (premies en leningen) inhouden, die gebaseerd zou zijn op het inkomen van de eigenaar, om deze overgang naar meer geïsoleerde gebouwen sneller te ondersteunen.

Tegelijkertijd zou deze mogelijkheid om het onroerend goed in Brussel anticiperend te renoveren het mogelijk maken om sneller de jobs te creëren die in de Renovatiestrategie worden voorzien. Het zou dus omscholingsmogelijkheden bieden aan nieuwe werkzoekenden. In deze context en naast de verhoging van de steun aan de eigenaars zou het voor het Gewest onderwijs noodzakelijk zijn om de huidige opleidingen in de bouwsector te hervormen door de invoering van korte, aantrekkelijke en aangepaste opleidingen in deze sector, via de volgende organisaties : Actiris, Efp, Bruxelles Formation en de centres de validation de compétences. Dit zou het ook mogelijk maken om de sociale dumping, die in deze sector sterk aanwezig is, te bestrijden.

Conclusie

Gezien de sociaaleconomische crisis – die we nu al meemaken, maar die vanaf 2021 waarschijnlijk nog zal verergeren, met name op het gebied van de werkgelegenheid –, gezien de klimaatcrisis die komt aanzetten en de verwoestende gevolgen daarvan, en gezien de vooruitzichten voor de werkgelegenheid, de economie en het milieu die de Renovatiestrategie biedt, stelt de indiener van dit voorstel van resolutie voor om in het relanceplan van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te anticiperen op de uitvoering van de Renovatiestrategie door de steun aan de eigenaars te verhogen en korte en aantrekkelijke opleidingen op te zetten die specifiek zijn voor de bouwsector.

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

visant à intégrer l'anticipation de la mise en œuvre de la Stratégie rénovation dans le plan de relance économique de la Région de Bruxelles-Capitale

Le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Vu le cadre d'action pour le climat et l'énergie adopté par le Conseil européen en octobre 2014 ;

Vu l'Accord de Paris sur le climat de décembre 2015 ;

Vu le Règlement (UE) 2018/1999 du Parlement européen et du Conseil du 11 décembre 2018 sur la gouvernance de l'union de l'énergie et de l'action pour le climat, modifiant les règlements (CE) n° 663/2009 et (CE) n° 715/2009 du Parlement européen et du Conseil, les directives 94/22/CE, 98/70/CE, 2009/31/CE, 2009/73/CE, 2010/31/UE, 2012/27/UE et 2013/30/UE du Parlement européen et du Conseil, les directives 2009/119/CE et (UE) 2015/652 du Conseil et abrogeant le règlement (UE) n° 525/2013 du Parlement européen et du Conseil ;

Vu le Plan national Énergie - Climat pour la période 2021-2030, approuvé par le comité de concertation du 18 décembre 2019 et transmis par la Belgique le 31 décembre 2019 à la Commission européenne ;

Vu le Green Deal présenté par la Commission européenne en décembre 2019 ;

Vu la Stratégie rénovation de la Région de Bruxelles-Capitale, adoptée par le Gouvernement bruxellois le 25 avril 2019 ;

Vu la Déclaration de politique régionale bruxelloise 2019-2024 ;

Considérant la Stratégie GO4Brussels 2030, présentée le 16 janvier 2020 par le Gouvernement bruxellois ;

Considérant le Plan de relance de la Région bruxelloise, présenté le 7 juillet 2020 ;

Considérant la crise socio-économique actuelle du coronavirus et ses conséquences futures à court, moyen et long terme ;

Considérant les perspectives au niveau de l'emploi, de l'économie et de l'environnement qu'offre la Stratégie rénovation ;

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

om de anticipatie op de uitvoering van de Renovatiestrategie op te nemen in het economisch relanceplan van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

Het Brussels Hoofdstedelijk Parlement,

Gelet op het beleidskader voor klimaat en energie, aangenomen door de Europese Raad in oktober 2014 ;

Gelet op de Klimaatovereenkomst van Parijs van december 2015 ;

Gelet op de Verordening (EU) 2018/1999 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 inzake de governance van de energie-unie en van de klimaatactie, tot wijziging van Richtlijn 94/22/EG, Richtlijn 98/70/EG, Richtlijn 2009/31/EG, Verordening (EG) nr. 663/2009, Verordening (EG) nr. 715/2009, Richtlijn 2009/73/EG, Richtlijn 2009/119/EG van de Raad, Richtlijn 2010/31/EU, Richtlijn 2012/27/EU, Richtlijn 2013/30/EU en Richtlijn (EU) 2015/652 van de Raad, en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 525/2013 van het Europees Parlement en de Raad ;

Gelet op het Nationaal Energie- en Klimaatplan voor de periode 2021-2030, goedgekeurd door het overlegcomité van 18 december 2019 en door België voorgelegd aan de Europese Commissie op 31 december 2019 ;

Gelet op de Green Deal, voorgesteld door de Europese Commissie in december 2019 ;

Gelet op de Renovatiestrategie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, aangenomen door de Brusselse Regering op 25 april 2019 ;

Gelet op de Brusselse Gewestelijke Beleidsverklaring 2019-2024 ;

Overwegende de Strategie GO4Brussels 2030, voorgesteld door de Brusselse Regering op 16 januari 2020 ;

Overwegende het relanceplan van het Brussels Gewest, voorgesteld op 7 juli 2020 ;

Overwegende de huidige sociaaleconomische coronacrisis en de toekomstige gevolgen ervan op korte, middellange en lange termijn ;

Overwegende de vooruitzichten die de Renovatiestrategie biedt op het vlak van werkgelegenheid, economie en milieu ;

Demande au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale :

- d'intégrer dans le plan de relance de la Région bruxelloise l'anticipation de la mise en œuvre de la Stratégie rénovation à travers la majoration des aides aux propriétaires et la mise en place de formations courtes et attractives propres au secteur de la construction.

Véronique LEFRANCQ (F)

Verzoekt de Brusselse Hoofdstedelijke Regering :

- in het relanceplan van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest de anticipatie op de uitvoering van de Renovatiestrategie op te nemen door de verhoging van de steun aan de eigenaars en de invoering van korte en aantrekkelijke opleidingen voor de bouwsector.