

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2020-2021

17 DÉCEMBRE 2020

PROPOSITION DE RÉOLUTION

**visant à l'amélioration des relations
entre citoyens et forces de l'ordre et
entre forces de l'ordre et citoyens**

AMENDEMENTS

après rapport

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2020-2021

17 DECEMBER 2020

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**tot de verbetering van de relatie
tussen burgers en ordediensten en
tussen ordediensten en burgers**

AMENDEMENTEN

na verslag

Voir :

Document du Parlement :

A-281/1 – 2020/2021 : Proposition de résolution.

Zie :

Stuk van het Parlement :

A-281/1 – 2020/2021 : Voorstel van resolutie.

N° 1 (de M. Mathias VANDEN BORRE (N), Mme Cieltje VAN ACHTER (N) et M. Gilles VERSTRAETEN (N))

Développements

Contexte et point de départ

Après l'alinéa 1^{er}, insérer un nouvel alinéa rédigé comme suit :

« Le respect à l'égard de la police doit être rétabli. En effet, la police constitue un fondement de notre État de droit. Sans respect à l'égard de la police, on se retrouve sur une pente glissante et on finit dans le chaos. Les philosophes Thomas Hobbes et Montesquieu ont déjà souligné l'importance du maintien de l'ordre, surtout pour les plus faibles de la société.

Car le respect est en effet également une notion importante au sein de la police, étant donné que tous les membres du personnel policier appliquent un certain nombre de valeurs lors de chaque intervention ou de chaque action :

- respecter et s'attacher à faire respecter les droits et libertés individuels ainsi que la dignité de chaque personne, spécialement en s'astreignant à un recours à la contrainte légale toujours réfléchi et limité au strict nécessaire ;*
- être loyal envers les institutions démocratiques ;*
- être intègre, impartial, respectueux des normes à faire appliquer et avoir le sens des responsabilités ;*
- être animé par et faire montre d'un esprit de service caractérisé par :*
 - la disponibilité ;*
 - la qualité du travail ;*
 - la recherche de solutions dans le cadre de leurs compétences ;*
 - la mise en œuvre optimale des moyens adéquats ;*
 - le souci du fonctionnement intégré des services de police ;*
- promouvoir les relations internes fondées sur le respect mutuel et contribuer au respect sur les lieux de travail. ».*

JUSTIFICATION

L'importance des services de secours et des personnes en charge de l'autorité pour la société devrait être mentionnée plus clairement et plus vigoureusement dans les développements.

Nr. 1 (van de heer Mathias VANDEN BORRE (N), mevrouw Cieltje VAN ACHTER (N) en de heer Gilles VERSTRAETEN (N))

Toelichting

Context en uitgangspunt

Na het eerste lid, een nieuw lid invoegen, luidend als volgt :

« Het respect voor de politie dient hersteld te worden. Zij zijn immers een fundament van onze rechtsstaat. Zonder respect voor de politie komen we op een hellend vlak terecht en belanden we in de chaos. De filosofen Thomas Hobbes en Montesquieu wezen al op het belang op ordehandhaving, vooral voor de zwaksten in de samenleving.

Want respect is immers ook een belangrijk begrip bij de politie, rekening houdende dat alle personeelsleden van de politie bij elke interventie of bij elke actie, een aantal waarden hanteren :

- naleven en zich inzetten tot het doen naleven van de individuele rechten en vrijheden en van de waardigheid van elke persoon, in het bijzonder door een steeds doordacht en tot het strikt noodzakelijke beperkt gebruik van de wettelijke dwang ;*
- loyaal zijn tegenover de democratische instellingen ;*
- integer en onpartijdig zijn, de te handhaven normen eerbiedigen en zin hebben voor verantwoordelijkheid ;*
- bezield zijn en blijk geven van een dienstverlenende ingesteldheid gekenmerkt door :*
 - de beschikbaarheid ;*
 - de kwaliteit van het werk ;*
 - het zoeken naar oplossingen in het kader van hun bevoegdheden ;*
 - de optimale aanwending van de adequate middelen ;*
 - de zorg voor de geïntegreerde werking van de politiediensten ;*
- vanuit wederzijds respect en waardering de interne relaties bevorderen en bijdragen tot het respect op het werk. ».*

VERANTWOORDING

Het belang van hulpverleners en gezagsdragers voor de samenleving dient duidelijker en krachtiger vermeld te staan in de toelichting.

N° 2 (de M. Mathias VANDEN BORRE (N), Mme Cieltje VAN ACHTER (N) et M. Gilles VERSTRAETEN (N))

Dispositif

Insérer in fine des recommandations en matière de travail de quartier, de contacts de quartier et de communication, les deux tirets suivants :

- « – *d'établir, avec les pouvoirs locaux et les zones de police, un plan d'approche visant à mettre sur pied un partenariat local de prévention (PLP) dans chaque quartier bruxellois d'ici la fin de la législature actuelle afin de favoriser la collaboration entre les habitants du quartier et la police ;*
- *d'organiser une campagne de sensibilisation en collaboration avec les partenaires locaux afin d'informer les citoyens en ce qui concerne :*
- *d'une part, les avantages d'un partenariat local de prévention, tels que par exemple :*
 - *impliquer les citoyens dans la politique locale de sécurité ;*
 - *promouvoir un sens positif de la citoyenneté et l'engagement social ;*
 - *accroître le sentiment de sécurité et renforcer la cohésion sociale ;*
 - *prévenir la criminalité ;*
 - *mettre en place une collaboration entre les citoyens et la police en termes d'échange d'informations ;*
 - *d'autre part, les idées fausses au sujet du PLP, telles que par exemple :*
 - *l'idée fausse selon laquelle un PLP est une garde civile. Les citoyens n'interviennent pas au nom de la police, ils ne posent aucun acte de police et ne patrouillent pas. Un PLP n'est donc pas une garde civile ;*
 - *l'idée fausse selon laquelle un PLP a un coût. Chacun doit pouvoir participer à un PLP, quelle que soit sa situation sociale ou financière. Selon le moyen de communication choisi, un PLP ne coûte virtuellement rien à ses membres. Les pouvoirs locaux peuvent en outre décider de prendre eux-mêmes en charge le coût de la participation. ».*

Nr. 2 (van de heer Mathias VANDEN BORRE (N), mevrouw Cieltje VAN ACHTER (N) en de heer Gilles VERSTRAETEN (N))

Verzoekend gedeelte

Aan het slot van de aanbevelingen op vlak van wijkwerking, wijkcontacten, communicatie, de volgende twee streepjes invoegen :

- « – *samen met de lokale besturen en de politiezones een plan van aanpak op te stellen met als doel tegen het einde van de huidige legislatuur een buurtinformatienetwerk (BIN) op te richten in elke Brusselse wijk teneinde de samenwerking tussen buurtbewoners en de politie te bevorderen ;*
- *in samenwerking met de lokale partners een bewustmakingscampagne te organiseren teneinde de burgers te informeren omtrent :*
- *enerzijds de voordelen van een buurtinformatienetwerk, zoals o.a. :*
 - *het betrekken van de burgers bij het lokale veiligheidsbeleid ;*
 - *het bevorderen van een goede burgerzin en sociaal engagement ;*
 - *het verhogen van het veiligheidsgevoel en de sociale cohesie ;*
 - *het voorkomen van criminaliteit ;*
 - *het bewerkstellingen van de samenwerking tussen burger en politie op vlak van informatie-uitwisseling ;*
 - *anderzijds de misopvattingen van een BIN, zoals o.a. :*
 - *de misopvatting dat een BIN een burgerwacht is. Burgers treden niet op in naam van de politie, stellen geen enkele politiedaad en doen geen patrouilles. Een BIN is dus geen burgerwacht ;*
 - *de misopvatting dat een BIN geld kost. Iedereen moet aan een BIN kunnen deelnemen, ongeacht zijn/haar sociale of financiële situatie. Een BIN is, naargelang het gekozen communicatiemiddel, vrijwel kosteloos voor de BIN-leden. Daarnaast kunnen de lokale besturen beslissen de kostprijs van de deelname zelf te dragen. ».*

JUSTIFICATION

Les expériences positives menées en Wallonie et en Flandre mais aussi, récemment, dans certaines communes bruxelloises, ont démontré la valeur ajoutée de ces partenariats. Un PLP est un moyen d'impliquer les citoyens dans la politique locale de sécurité. À travers cette collaboration entre les habitants du quartier, les commerçants et la police locale, les membres du PLP sont censés se montrer vigilants et alertes. Les citoyens, mais aussi les entrepreneurs locaux tels que les commerçants, les bijoutiers,... assument ainsi une responsabilité en matière de sécurité et ils sont encouragés à signaler plus rapidement les personnes et agissements suspects à la police locale.

Il y a également une dimension sociale : se soutenir mutuellement dans la prise de mesures de prévention crée une solidarité. Les voisins se sentent bien quand le voisin ou la voisine surveille aussi. On considère cela comme un « comportement de bon citoyen » ; cela favorise un sens positif de la citoyenneté et un engagement social, et cela soude une communauté. La communication est essentielle à cet égard.

VERANTWOORDING

De positieve ervaringen in Vlaanderen en Wallonië maar recent ook in Brusselse gemeenten hebben de meerwaarde van deze netwerken aangetoond. Een BIN is een middel om de burgers te betrekken bij het lokale veiligheidsbeleid. Via deze samenwerking tussen buurtbewoners, handelaars en de lokale politie wordt van BIN-leden waakzaamheid en alertheid verwacht. Zo nemen burgers, maar ook lokale ondernemers zoals winkeliers, juweliers, ... een verantwoordelijkheid voor de veiligheid op zich en worden zij aangemoedigd om verdachte handelingen en personen sneller te melden aan de lokale politie.

Het heeft ook een sociale dimensie : er heerst een solidariteit door elkaar te ondersteunen bij het nemen van preventiemaatregelen. Buren voelen zich goed met het 'extra oog' van de buurman of buurvrouw, men beschouwt dit als 'goed' burgerschap en het bevordert een goede burgerzin en sociaal engagement en werkt gemeenschapsvormend. Communicatie staat hierbij centraal.

N° 3 (de M. Mathias VANDEN BORRE (N), Mme Cieltje VAN ACHTER (N) et M. Gilles VERSTRAETEN (N))

Dispositif

Insérer *in fine* des recommandations en matière d'interventions et de méthodes de travail, les deux tirets suivants :

- « – *de cartographier les nombreux gangs urbains qui rendent différents quartiers de Bruxelles invivables et dangereux et, sur cette base, d'élaborer une approche et un suivi communs de ces gangs avec la police administrative et judiciaire fédérale, les zones de police locales et le parquet ;*
- *d'insister auprès du gouvernement fédéral pour qu'il examine la possibilité d'introduire une responsabilité collective ;* ».

JUSTIFICATION

Selon deux chefs de corps bruxellois, il existe à Bruxelles un groupe de jeunes complètement dévoyés qui terrorisent les quartiers, un groupe qu'on ne peut pas atteindre et dont on doit bien admettre qu'on ne l'atteindra pas non plus dans le futur. Malgré les tentatives de la police de jeter des ponts ces dernières années, cela a échoué.

Ces jeunes se regroupent en gangs urbains qui rendent différents quartiers des communes bruxelloises invivables et dangereux. Ces gangs urbains s'attaquent au personnel des services de secours et de sécurité pour éloigner les curieux de leur territoire et pouvoir ainsi poursuivre sans entraves leurs activités illégales, telles que le trafic de drogues et d'êtres humains.

Nr. 3 (van de heer Mathias VANDEN BORRE (N), mevrouw Cieltje VAN ACHTER (N) en de heer Gilles VERSTRAETEN (N))

Verzoekend gedeelte

Aan het slot van de aanbevelingen op vlak van interventies en werkwijze, de volgende twee streepjes invoegen :

- « – *het in kaart brengen van de vele stadsbendes die verschillende Brusselse buurten en wijken onleefbaar en onveilig maken en op basis daarvan met de federale bestuurlijke en gerechtelijke politie, de lokale politiezones en het parket een gemeenschappelijke aanpak en opvolging van die stadsbendes opmaken ;*
- *bij de federale overheid aan te dringen na te gaan of collectieve aansprakelijkheid ingevoerd kan worden ;* ».

VERANTWOORDING

Volgens twee Brusselse korpschefs is er een groep jongeren in Brussel die compleet ontspoord is en de wijken terroriseert. Een groep die men niet kan bereiken en waarvan men moet toegeven dat men die groep jongeren in de toekomst ook niet zal bereiken. Ondanks de pogingen van de politie om bruggen te bouwen de afgelopen jaren, is dat niet gelukt.

Die jongeren vormen zich in stadsbendes die verschillende wijken en buurten van Brusselse gemeenten onleefbaar en onveilig maken. Die stadsbendes vallen hulpverlenings- en veiligheidspersoneel aan om pottenkijkers te weren van hun territorium, waardoor ze hun illegale activiteiten zoals drugs- en mensenhandel ongemoeid kunnen verderzetten.

N° 4 (de M. Mathias VANDEN BORRE (N), Mme Cieltje VAN ACHTER (N) et M. Gilles VERSTRAETEN (N))

Dispositif

Ajouter *in fine* de la proposition, un alinéa rédigé comme suit :

« Demande au Collège réuni de la Commission communautaire commune d'adapter l'ordonnance du 16 mai 2019 relative à l'aide et à la protection de la jeunesse afin de permettre également, compte tenu de la gravité et de la récidive, le dessaisissement pour les actes de violence à l'encontre des métiers d'intérêt général. ».

JUSTIFICATION

Selon la police, il existe à Bruxelles un groupe de jeunes qu'on ne peut pas atteindre et dont on doit bien admettre qu'on ne l'atteindra pas non plus dans le futur, malgré les tentatives de la police et d'autres institutions de jeter des ponts.

Ces jeunes se regroupent en gangs urbains qui rendent différents quartiers de communes bruxelloises invivables et dangereux par leurs activités illégales, telles que le trafic de drogues et d'êtres humains, qui causent également des nuisances et de la violence. Lors d'un procès, on ne peut plus considérer ces jeunes comme des adolescents, mais bien comme des adultes.

Nr. 4 (van de heer Mathias VANDEN BORRE (N), mevrouw Cieltje VAN ACHTER (N) en de heer Gilles VERSTRAETEN (N))

Verzoekend gedeelte

Aan het slot van het voorstel een lid toevoegen, luidend als volgt :

« Verzoekt het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie de ordonnantie van 16 mei 2019 betreffende de jeugdhulpverlening en jeugdbescherming aan te passen zodat de uithandengeving, afhankelijk van de ernst en recidive, ook zou moeten kunnen voor geweld tegen beroepen van algemeen belang. ».

VERANTWOORDING

In Brussel is er volgens de politie een groep jongeren die men niet kan bereiken en waarvan men moet toegeven dat men die groep in de toekomst ook niet zal kunnen bereiken, ondanks de pogingen van de politie en andere instellingen om bruggen te bouwen.

Die jongeren vormen zich in stadsbendes die verschillende wijken en buurten van Brusselse gemeenten onleefbaar en onveilig maken door hun illegale activiteiten zoals drugs- en mensenhandel, die eveneens overlast en geweld met zich meebrengen. Die jongeren mogen we bij berechting niet meer beschouwen als adolescenten, maar als volwassenen.

Mathias VANDEN BORRE (N)
Cieltje VAN ACHTER (N)
Gilles VERSTRAETEN (N)

N° 5 (de M. Petya OBOLENSKY (F))

Dispositif

Dans les recommandations en matière d'enquête et de monitoring, remplacer le deuxième tiret par ce qui suit :

« – de défendre, par l'intermédiaire des communes et zones de police, l'obligation pour la police de fournir aux personnes contrôlées un récépissé de contrôle. Il s'agit d'une attestation d'intervention à transmettre à la personne avec identification du policier, l'heure et le motif du contrôle. Ce document mentionne également les coordonnées pour porter plainte en cas d'abus. ».

JUSTIFICATION

Le récépissé est nécessaire afin de récolter des données et d'obtenir des chiffres pour mesurer le phénomène du profilage ethnique. Il permettrait aussi de faire diminuer le nombre de contrôles au faciès.

Nr. 5 (van de heer Petya OBOLENSKY (F))

Verzoekend gedeelte

In de aanbevelingen op vlak van onderzoek en monitoring, het tweede streepje te vervangen door wat volgt :

« – middels de gemeenten en de politiezones, de verplichting voor de politie om aan gecontroleerde personen een controlebewijs af te leveren, te ondersteunen. Het betreft een controlebewijs met de identificatie van de politieagent, het uur en de reden voor de controle. Dit document bevat eveneens de gegevens om klacht in te dienen bij misbruik. ».

VERANTWOORDING

Het controlebewijs is nodig om gegevens te verzamelen en cijfers te bekomen om het fenomeen etnisch profileren te meten. Het zou tevens toelaten de controles op basis van het gelaat te verminderen.

N° 6 (de M. Petya OBOLENSKY (F))

Dispositif

Dans les recommandations en matière d'interventions et de méthodes de travail, remplacer le quatrième tiret par ce qui suit :

« – *d'insister auprès des zones de police bruxelloises pour un cadre uniforme et contraignant pour l'utilisation des « bodycams » en les rendant obligatoires dès la prise de service et pas de manière optionnelle par le policier lui-même ; ».*

JUSTIFICATION

Il ne s'agit pas seulement d'uniformiser mais aussi de faire de la « bodycam » un outil permettant aux citoyens de s'assurer que l'intervention policière qu'ils subissent est faite de manière correcte et aux nombreux policiers qui ne commettent pas d'actes délictueux de travailler l'esprit tranquille.

Nr. 6 (van de heer Petya OBOLENSKY (F))

Verzoekend gedeelte

In de aanbevelingen op vlak van interventies en werkwijze, het vierde streepje te vervangen door wat volgt :

« – *bij de Brusselse politiezones aan te dringen op een uniform en verplicht kader voor het gebruik van « bodycams » door die te verplichten vanaf de start van de dienst en niet naar de wens van de politieagent zelf. ».*

VERANTWOORDING

Er moet niet alleen worden geüniformiseerd, maar de « bodycam » moet tevens een instrument worden dat burgers toelaat zekerheid te verkrijgen over het feit dat een politieinterventie waarvan zij het voorwerp uitmaken correct verloopt en dat de vele politieagenten die geen overtredingen plegen toelaat met een gerust gemoed te werken.

N° 7 (de M. Petya OBOLENSKY (F))

Dispositif

Insérer *in fine* des recommandations en matière d'interventions et de méthodes de travail, un tiret rédigé comme suit :

« – *de demander à l'autorité fédérale de modifier la loi sur la fonction de police, afin d'encadrer l'usage de la force et en particulier les courses-poursuites ;* ».

JUSTIFICATION

Les incidents récurrents et mortels à Bruxelles impliquant un véhicule de police le justifient. Pour empêcher d'autres courses-poursuites potentiellement mortelles, il est urgent de mettre en place un cadre légal clair de règles pour les courses-poursuites et l'utilisation de la voiture. Il ne devrait plus être possible d'utiliser la voiture de police comme moyen d'appréhender ou de blesser un suspect.

Nr. 7 (van de heer Petya OBOLENSKY (F))

Verzoekend gedeelte

Aan het slot van de aanbevelingen op het vlak van interventies en werkwijze, een streepje invoegen, luidend :

« – *aan de federale overheid te vragen de wet op het politieambt te wijzigen teneinde het gebruik van macht in te kaderen, in het bijzonder de achtervolgingen ;* ».

VERANTWOORDING

De recurrenente en dodelijke incidenten in Brussel met een politievoertuig verantwoordden dit. Teneinde nieuwe potentieel dodelijke achtervolgingen te voorkomen, is het dringend nodig een duidelijk wettelijk kader met regels voor achtervolgingen en het gebruik van voertuigen te voorzien. Het zou niet meer mogelijk moeten zijn om een voertuig te gebruiken als middel om iemand op te pakken of een verdachte te kwetsen.

N° 8 (de M. Petya OBOLENSKY (F))

Dispositif

Insérer *in fine* des recommandations en matière d'interventions et de méthodes de travail, un tiret rédigé comme suit :

« – *de réaffirmer le droit des citoyens de filmer la police, surtout dans le cadre d'opérations où le risque de dérapage est important, comme les contrôles, arrestations et poursuites ;* ».

JUSTIFICATION

Depuis quelques années, les téléphones portables se sont révélés être des outils importants pour mettre en lumière les cas de violence policière. Les images prises par les victimes, des proches ou des passants sont importantes pour objectiver le phénomène du profilage et sensibiliser à cette question. Surtout dans le cadre d'opérations où le risque de dérapage est important, comme les contrôles, arrestations et poursuites.

Nr. 8 (van de heer Petya OBOLENSKY (F))

Verzoekend gedeelte

Aan het slot van de aanbevelingen op het vlak van interventies en werkwijze, een streepje invoegen, luidend :

« – *het recht voor burgers de politie te filmen, vooral in het kader van interventies waar het risico op overtredingen groot is, zoals controles, aanhoudingen en achtervolgingen, te herbevestigen ;* ».

VERANTWOORDING

Sinds enkele jaren, blijken de draagbare telefoons een nuttig instrument om gevallen van politiegeweld aan het licht te brengen. De beelden gefilmd door de slachtoffers, naasten of voorbijgangers zijn belangrijk om het fenomeen van etnisch profileren te objectiveren en te sensibiliseren over deze kwestie. Vooral in het kader van interventies waar het risico op overtredingen groot is, zoals controles, aanhoudingen en achtervolgingen.

N° 9 (de M. Petya OBOLENSKY (F))

Dispositif

Insérer *in fine* des recommandations en matière de sanctions, amendes, un tirt rédigé comme suit :

« – *de demander au parquet de l'arrondissement de Bruxelles de décider de la désignation automatique d'un juge d'instruction en cas d'incident mortel impliquant la police ;* ».

JUSTIFICATION

Comme tout citoyen, les policiers doivent être sanctionnés s'ils commettent des violences. Le rôle du juge d'instruction dans les cas graves est crucial si on veut des enquêtes sérieuses et indépendantes.

Nr. 9 (van de heer Petya OBOLENSKY (F))

Verzoekend gedeelte

Aan het slot van de aanbevelingen op vlak van sancties, boetes, een streepje invoegen, luidend :

« – *aan het parket van het arrondissement Brussel te vragen te beslissen automatisch een onderzoeksrechter aan te stellen in geval van een dodelijk incident waarbij de politie betrokken is ;* ».

VERANTWOORDING

Zoals iedere burger, moeten politiemensen gestraft worden wanneer zij gewelddaden plegen. De rol van de onderzoeksrechter is in ernstige gevallen noodzakelijk indien men ernstige en onpartijdige onderzoeken wil.

Petya OBOLENSKY (F)