



SESSION ORDINAIRE 2020-2021

15 DÉCEMBRE 2020

PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE

PROJET D'ORDONNANCE

portant approbation du compte
général et règlement définitif du
budget du Fonds régional bruxellois
de refinancement des trésoreries
communales pour l'année 2019

RAPPORT

fait au nom de la commission
des Affaires intérieures

par M. Christophe MAGDALIJS (F)

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : MM. Marc-Jean Ghysseels, Jamal Ikazban, Mme Fadila Laanan, MM. Ahmed Mouhssin, Hicham Talhi, Vincent De Wolf, Mme Dominique Dufourny, MM. Christophe Magdalijns, Francis Dagrín, Mme Leila Lahssaini, M. Pierre Kompany, Mme Els Rochette, MM. Mathias Vanden Borre, Guy Vanhengel.

Membre suppléant : Mme Cielte Van Achter.

Autres membres : Mme Françoise Schepmans, MM. David Weytsman, Jonathan de Patoul, Arnaud Verstraete, Juan Benjumea Moreno, Mme Bianca Debaets.

Voir :

Document du Parlement :

A-240/1 – 2020/2021 : Projet d'ordonnance.

GEWONE ZITTING 2020-2021

15 DECEMBER 2020

BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

houdende goedkeuring van de
algemene rekening en eindregeling
van de begroting van het Brussels
Gewestelijk Herfinancieringsfonds
van de Gemeentelijke Thesaurieën
voor het jaar 2019

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie
voor de Binnenlandse Zaken

door de heer Christophe MAGDALIJS (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen:

Vaste leden: De heren Marc-Jean Ghysseels, Jamal Ikazban, mevrouw Fadila Laanan, de heren Ahmed Mouhssin, Hicham Talhi, Vincent De Wolf, mevrouw Dominique Dufourny, de heren Christophe Magdalijns, Francis Dagrín, mevrouw Leila Lahssaini, de heer Pierre Kompany, mevrouw Els Rochette, de heren Mathias Vanden Borre, Guy Vanhengel.

Plaatsvervanger: Mevrouw Cielte Van Achter.

Andere leden: Mevrouw Françoise Schepmans, de heren David Weytsman, Jonathan de Patoul, Arnaud Verstraete, Juan Benjumea Moreno, mevrouw Bianca Debaets.

Zie:

Stuk van het Parlement:

A-241/1 – 2020/2021: Ontwerp van ordonnantie.

I. Exposé introductif du ministre Bernard Clerfayt

Le ministre a tenu devant les commissaires le discours suivant :

« Mesdames, Messieurs,

Le projet d'ordonnance qui vous est soumis a un caractère technique. Il s'agit très simplement d'approuver les comptes du Fonds régional bruxellois de refinancement des trésoreries communales.

Tous les OIP de la Région doivent, par ordonnance, faire approuver leurs comptes, comme c'est le cas pour la Région. C'est un acte de transparence à l'égard du Parlement.

Les chiffres du compte représentent la réalité et il convient donc de les approuver.

Le bilan des opérations 2019 du FRBRTC s'établit à 883.718.883,19 euros. Le compte de résultats s'établit à 42.022.901,32 euros. Il y a également un compte de récapitulation des opérations budgétaires qui s'établit tel que prévu à l'article 10 du projet d'ordonnance.

Ce compte a été certifié par la Cour des comptes. ».

II. Discussion générale

M. Mathias Vanden Borre dit souhaiter poser un certain nombre de questions sur les trésoreries communales, car il a déjà formulé quelques observations critiques à ce sujet dans le passé.

En ce qui concerne la période triennale 2016-2018, un peu plus de la moitié des communes bruxelloises étaient sous la tutelle financière de la Région, à savoir les communes d'Anderlecht, Berchem-Sainte-Agathe, Etterbeek, Evere, Ganshoren, Jette, Molenbeek-Saint-Jean, Saint-Gilles, Schaerbeek et Watermael-Boitsfort.

La commune de Berchem-Sainte-Agathe n'a pas été à même de respecter son plan de redressement financier, et pourtant la mise en irrécouvrabilité du prêt n'a pas été interrompue. À Evere, il y a par contre eu des problèmes parce que le budget n'a pas été prêt à temps.

Combien de communes sont-elles encore sous tutelle financière pour la période 2019-2021 ? Certaines communes ne respectent-elles pas leur plan de redressement financier actuellement ? Des assouplissements sont-ils permis dans le cadre de la crise sanitaire ?

Les prêts déclarés irrécouvrables s'élevaient à 20 millions d'euros en 2014, 22 millions d'euros en 2015, 23 millions d'euros en 2016 et 16 millions d'euros en 2017. Ces prêts constituent en fait un financement caché de ces communes, car ces prêts, qui devaient en principe être remboursés à la

I. Inleidende uiteenzetting van minister Bernard Clerfayt

De minister heeft voor de commissieleden de volgende uiteenzetting gehouden :

« Dames en heren,

Het ontwerp van ordonnantie die u wordt voorgelegd is van technische aard. Het gaat er eenvoudigweg om de rekeningen van het Brussels Gewestelijk Herfinancieringsfonds van de Gemeentelijke Thesaurieën goed te keuren.

Alle ION's van het Gewest moeten bij ordonnantie hun rekeningen laten goedkeuren, zoals dat ook het geval is voor het Gewest. Dit is een daad van transparantie ten opzichte van het Parlement.

De cijfers in de rekening geven de werkelijkheid weer en men hoort die dan ook goed te keuren.

De balans van de activiteiten 2019 van het BGHGT bedraagt 883.718.883,19 euro. De resultatenrekening bedraagt 42.022.901,32 euro. Er is ook een samenvattende rekening van de begrotingsverrichtingen, dat is opgesteld overeenkomstig artikel 10 van het ontwerp van ordonnantie.

Deze rekening is gecertificeerd door het Rekenhof. ».

II. Algemene bespreking

De heer Mathias Vanden Borre geeft aan een aantal vragen te willen stellen over de gemeentelijke thesaurieën, gelet op het feit dat hij hierover in het verleden reeds een aantal kritische bedenkingen over heeft geuit.

Voor wat betreft de driejarige periode 2016-2018 waren iets meer dan de helft van de Brusselse gemeenten onder financiële voogdij van het Gewest, namelijk de gemeenten Anderlecht, Sint-Agatha-Berchem, Etterbeek, Evere, Ganshoren, Jette, Sint-Jans-Molenbeek, Sint-Gillis, Schaerbeek en Watermaal-Bosvoorde.

De gemeente Sint-Agatha-Berchem kon haar financieel herstelplan niet naleven, maar toch werd de oninvorderbaarheidsverklaring van de lening niet onderbroken. In Evere waren er dan weer problemen door het feit dat de begroting er niet tijdig klaar was.

Hoeveel gemeenten staan er nog onder curatele voor de periode 2019-2021 ? Zijn er gemeenten die momenteel hun financieel herstelplan niet naleven ? Zijn er, in het kader van de gezondheids crisis, versoepelingen toegestaan ?

De leningen die oninvorderbaar verklaard werden bedroegen 20 miljoen euro in 2014, 22 miljoen euro in 2015, 23 miljoen euro in 2016 en 16 miljoen euro in 2017. Die leningen zijn in feite een verdoken financiering van de gemeenten, aangezien die leningen in principe moesten

Région, ne l'ont jamais été dans le passé. Quel était le montant des prêts déclarés irrécouvrables en 2019 ?

L'accord de gouvernement indique que la mission d'intermédiation financière du Fonds régional bruxellois de refinancement des trésoreries communales serait également étendue aux zones de police. Où en est cette extension de la mission du Fonds ?

Le ministre Bernard Clerfayt répond que les questions dépassent la portée du projet d'ordonnance et qu'il n'a dès lors pas tous les éléments de réponse. Il se dit néanmoins prêt à répondre à ces questions si elles lui étaient adressées par écrit.

Actuellement, dix des dix-neuf communes bruxelloises sont sous plan de redressement financier. La situation financière des dix-neuf communes bruxelloises est suivie de très près. En 2019, il n'y a eu aucune intervention d'aide au profit de communes en difficulté.

Sur la base des informations actuellement en la possession du ministre, il apparaît que l'impact de la crise du covid se chiffre à environ 50 millions d'euros. Globalement, les communes disposent toutefois d'un excédent dépassant 200 millions d'euros. Globalement, il n'y a donc pas de gros risque à court terme. Mais il est impossible de prédire ce que seront 2021 et 2022. La Région reste disposée à aider une ou deux communes qui seraient en difficulté.

Les prêts déclarés irrécouvrables s'élevaient à 32.629.454 euros en 2019.

S'agissant de l'extension de la mission du Fonds aux zones de police, elle requiert une adaptation de la législation. Cette adaptation est encore en préparation ; il n'est donc pas encore possible d'étendre l'aide du Fonds aux zones de police.

M. Mathias Vanden Borre dit rester préoccupé par la situation financière des communes. Les chiffres cités confirment par ailleurs ce sentiment. C'est un défi majeur pour le ministre de mettre de l'ordre dans les comptes des communes afin de pouvoir garantir la tutelle financière. Le montant des prêts déclarés irrécouvrables a de nouveau connu une forte augmentation, passant à 32,6 millions d'euros.

M. Guy Vanhengel déclare que la tutelle financière à l'égard des communes est très stricte et très sévère. Il indique par ailleurs que les recettes estimées du précompte immobilier, telles que calculées sur la base de la circulaire, contraignent les communes à inscrire dans leur budget des montants qui seront de toute façon supérieurs aux estimations. Peut-être peut-on améliorer la formule de calcul en question.

M. Mathias Vanden Borre répond qu'il doute que la tutelle financière soit réellement si stricte.

terugbetaald worden aan het Gewest, maar dat gebeurde in het verleden nooit. Hoeveel bedroegen de oninvorderbaar verklaarde leningen in 2019 ?

In het regeerakkoord wordt aangegeven dat het Brussels Gewestelijk Herfinancieringsfonds van de Gemeentelijke Thesaurieën ook zou optreden als financiële bemiddelingsinstantie voor de politiezones. Wat is de stand van zake met betrekking tot die uitbreiding van de taken van het Fonds ?

Minister Bernard Clerfayt antwoordt dat de vragen buiten de omvang van het ontwerp van ordonnantie vallen en dat hij aldus niet over alle elementen beschikt om alle vragen te beantwoorden. Hij geeft echter aan bereid te zijn op die vragen te antwoorden als die in de vorm van een schriftelijke vraag zouden worden gesteld.

Er zijn op dit ogenblik 10 van de 19 Brusselse gemeenten onderworpen aan een financieel herstelplan. De financiële toestand van de 19 Brusselse gemeenten wordt nauwkeurig opgevolgd. In 2019 was er geen tussenkomst voor hulp aan gemeenten in moeilijkheden.

Op basis van de informatie waarover de minister thans beschikt, blijkt dat de gevolgen van de COVID-crisis zo'n 50 miljoen euro bedragen. De gemeenten beschikken echter, globaal gezien, over een overschot van ruim 200 miljoen euro. Derhalve is er, globaal gezien, geen groot risico op korte termijn. Maar het is onmogelijk te voorspellen wat de jaren 2021 en 2022 zullen brengen. Het Gewest blijft bereid om één of twee gemeenten die in moeilijkheden zouden komen, te helpen.

De oninvorderbaar verklaarde leningen bedroegen 32.629.454 euro in 2019.

Betreffende de uitbreiding van de taken van het fonds tot de politiezones, daarvoor is een aanpassing van de wetgeving noodzakelijk. Die aanpassing is nog in voorbereiding zodat het nog niet mogelijk is de hulp van het fonds uit te breiden tot de politiezones.

De heer Mathias Vanden Borre zegt verontrust te blijven over de financiële toestand van de gemeenten. De aangehaalde cijfers bevestigen overigens dat gevoel. Het is voor de minister een grote uitdaging om orde te scheppen in de rekeningen van de gemeenten om het financiële toezicht te kunnen waarborgen. Het bedrag van de oninvorderbaar verklaarde lening nam weer fors toe tot 32,6 miljoen euro.

De heer Guy Vanhengel geeft aan dat het financieel toezicht op de gemeenten zeer strikt en zeer streng is. Hij geeft overigens aan dat de ramingen inzake inkomsten uit onroerende voorheffingen, zoals berekend op basis van de omzendbrief, dwingt de gemeenten bedragen in hun begroting in te schrijven die hoe dan ook een stuk hoger zullen liggen dan de gemaakte ramingen. Misschien kan de desbetreffende rekenformule verbeterd worden.

De heer Mathias Vanden Borre antwoordt te twijfelen aan het feit dat het financieel toezicht echt zo strikt is.

III. Discussion des articles et votes

Article 1^{er}

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 1^{er} est adopté par 12 voix et 2 abstentions.

Articles 2 à 10

Ces articles ne suscitent aucun commentaire.

Votes

Les articles 2 à 10 sont adoptés par 9 voix et 5 abstentions.

Tableau

Le tableau ne suscite aucun commentaire.

Vote

Le tableau est adopté par 9 voix et 5 abstentions.

IV. Vote sur l'ensemble du projet d'ordonnance

L'ensemble du projet d'ordonnance est adopté par 9 voix et 5 abstentions.

– *Confiance est faite au rapporteur pour la rédaction du rapport.*

Le Rapporteur

Christophe MAGDALIJS

Le Président

Guy VANHENGEL

III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikel 1

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 1 wordt aangenomen met 12 stemmen bij 2 onthoudingen.

Artikelen 2 tot 10

Deze artikelen lokken geen enkele commentaar uit.

Stemmingen

De artikelen 2 tot 10 worden aangenomen met 9 stemmen bij 5 onthoudingen.

Tabel

De tabel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

De tabel wordt aangenomen met 9 stemmen bij 5 onthoudingen.

IV. Stemming over het geheel van het ontwerp van ordonnantie

Het geheel van het ontwerp van ordonnantie wordt aangenomen met 9 stemmen bij 5 onthoudingen.

– *Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

De Rapporteur

Christophe MAGDALIJS

De Voorzitter

Guy VANHENGEL