



SESSION ORDINAIRE 2020 – 2021

1^{er} MARS 2021

PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE

PROJET D'ORDONNANCE

portant assentiment à :

**l'Accord entre le Royaume de Belgique et
la République d'Arménie sur l'exercice des
activités à but lucratif par des membres de
la famille du personnel de missions
diplomatiques et de postes consulaires,
signé à Bruxelles le 4 décembre 2018**

RAPPORT

fait au nom de la commission
des finances et des affaires générales

par M. Emmanuel DE BOCK (F)

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs: Mme Nadia El Yousfi, MM. Marc-Jean Ghysseles, Rachid Madrane, Mme Marie Lecocq, M. John Pitseys, Mmes Latifa Aït Baala, Alexia Bertrand, MM. Emmanuel De Bock, Christophe Magdalijns, Petya Obolensky, Luc Vancauwenberge, Christophe De Beukelaer, Juan Benjumea Moreno, Mme Cielte Van Achter, M. Guy Vanhengel.

Autres membres: MM. Fouad Ahidar, Geoffroy Coomans de Brachène, Bertin Mampaka Mankamba.

Voir:

Document du Parlement:

A-261/1 – 2020/2021: Projet d'ordonnance.

GEWONE ZITTING 2020 – 2021

1 MAART 2021

BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

houdende instemming met:

**de Overeenkomst tussen het Koninkrijk
België en de Republiek Armenië inzake het
verrichten van betaalde werkzaamheden
door gezinsleden van het personeel van de
diplomatieke missies en consulaire posten,
ondertekend te Brussel op 4 december 2018**

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie
voor de Financiën en de Algemene Zaken

door de heer Emmanuel DE BOCK (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen:

Vaste leden: mevr. Nadia El Yousfi, de heren Marc-Jean Ghysseles, Rachid Madrane, mevr. Marie Lecocq, mevr. John Pitseys, mevr. Latifa Aït Baala, mevr. Alexia Bertrand, de heren Emmanuel De Bock, Christophe Magdalijns, Petya Obolensky, Luc Vancauwenberge, Christophe De Beukelaer, Juan Benjumea Moreno, mevr. Cielte Van Achter, de heer Guy Vanhengel.

Andere leden: de heren Fouad Ahidar, Geoffroy Coomans de Brachène, Bertin Mampaka Mankamba.

Zie:

Stuk van het Parlement:

A-261/1 – 2020/2021: Ontwerp van ordonnantie.

I. Exposé introductif du secrétaire d'État Pascal Smet

Le secrétaire d'État a tenu devant les commissaires le discours suivant :

« Je sou mets à votre approbation l'Accord entre la Belgique et l'Arménie relatif à l'exercice d'activités à but lucratif par les membres de la famille du personnel diplomatique et consulaire.

Le statut du personnel diplomatique et consulaire, comme celui des membres de leur famille, est réglé par les Conventions de Vienne sur les relations diplomatiques et sur les relations consulaires. Ces Conventions fixent un certain nombre de privilèges et d'immunités.

Bien que les Conventions de Vienne n'établissent aucune interdiction quant à l'exercice d'activités à but lucratif dans l'Etat d'accueil, il est vrai que leur statut et les privilèges et immunités qui en découlent, sont dans la pratique incompatibles avec l'exercice d'une profession. Dans la plupart des Etats, l'accès à un emploi rémunéré pour les étrangers est d'ailleurs limité.

Le Conseil de l'Europe, conscient de cette problématique, a adopté une Recommandation proposant un modèle d'Accord bilatéral visant à permettre l'exercice d'une activité à but lucratif aux membres de la famille qui font partie du ménage d'un membre d'une mission diplomatique ou consulaire.

Les accords de réciprocité ont donc pour but de faciliter l'exercice d'activités à but lucratif par l'époux ou épouse et les autres membres de la famille des missions diplomatiques et des postes consulaires d'une partie au traité dans l'autre Etat.

Ils établissent notamment les principes concernant l'autorisation d'exercer une activité rémunérée, les procédures, les privilèges et immunités en matière civile et administrative, l'immunité en matière pénale, les régimes fiscal et de sécurité sociale,...

Des accords de ce type ont déjà été conclus avec une vingtaine d'autres pays. ».

II. Discussion générale

Le président rappelle que ce n'est pas la première fois que le parlement est amené à se prononcer sur ce genre d'accord relatif à l'exercice d'activités à but lucratif par des membres de la famille du personnel consulaire et diplomatique en poste dans notre Région. Bruxelles est en effet une place diplomatique très importante dans le monde, et ce genre de texte en est la preuve.

Mme Cieltje Van Achter demande pourquoi le

I. Inleidende uiteenzetting van staatssecretaris Pascal Smet

De staatssecretaris heeft voor de commissieleden de volgende toespraak gehouden:

“ Ik leg u de Overeenkomst tussen België en Armenië over het verrichten van betaalde werkzaamheden door gezinsleden van diplomatiek en consulaire personeel ter goedkeuring voor.

De status van het diplomatieke en consulaire personeel evenals deze van zijn gezinsleden worden geregeld door de Verdragen van Wenen inzake diplomatiek verkeer en inzake consulaire verkeer. Deze Verdragen voorzien in een aantal voorrechten en immunititeiten.

Hoewel de Verdragen van Wenen ten aanzien van de gezinsleden geen verbod instellen tot het verrichten van betaalde werkzaamheden in de Ontvangende Staat, is het zo dat hun status en de daaruit voortvloeiende voorrechten en immunititeiten in de praktijk onverenigbaar zijn met het uitoefenen van een beroep. In de meeste Staten is de toegang van buitenlanders tot bezoldigde arbeid trouwens beperkt.

In het besef hiervan hechtte de Raad van Europa zijn goedkeuring aan een Aanbeveling betreffende een model voor een bilaterale overeenkomst die ten doel heeft gezinsleden van een lid van een diplomatieke of consulaire zending de mogelijkheid te bieden betaalde werkzaamheden te verrichten.

De wederkerigheidsovereenkomsten hebben dus tot doel het verrichten van betaalde werkzaamheden door de echtgenoot of echtgenote en andere gezinsleden van de personeelsleden van de diplomatieke zendingen en consulaire posten van een verdragspartij in de andere Staat te vergemakkelijken.

Ze leggen onder andere de beginselen vast inzake de toestemming voor het verrichten van betaalde werkzaamheden, de procedures, de civiel- en administratiefrechtelijke voorrechten en immunititeiten, de immunititeit ten aanzien van strafzaken, de belasting- en sociale zekerheidsstelsels,...

Dergelijke overeenkomsten werden reeds afgesloten met een twintigtal andere staten.”.

II. Algemene bespreking

De voorzitter herinnert eraan dat het niet de eerste keer is dat het parlement zich moet uitspreken over dit soort overeenkomsten betreffende het verrichten van betaalde werkzaamheden door gezinsleden van het personeel van de diplomatieke missies en consulaire posten in ons Gewest. Brussel is inderdaad een zeer belangrijke diplomatieke plaats in de wereld, en dit soort tekst is daar het bewijs van.

Mevrouw Cieltje Van Achter vraagt waarom de

gouvernement bruxellois a pris tant de temps pour déposer ce projet d'ordonnance, alors que l'accord date de fin 2018, et que la Région flamande y a porté assentiment en avril 2019 déjà. Y aura-t-il des conséquences juridiques à ce retard ? Cela signifie-t-il que les familles de ces diplomates n'ont pas pu travailler durant ces deux années ?

Le secrétaire d'État Pascal Smet répond qu'il s'agit d'un arriéré de l'administration. Le gouvernement est en train de résorber cet arriéré. Mais il n'y a aucune conséquence funeste à ce retard, puisque l'accord a déjà pu sortir ses effets provisoirement.

III. Discussion des articles et votes

Articles 1^{er} et 2

Ces articles ne suscitent aucun commentaire.

Votes

Les articles 1^{er} et 2 sont adoptés à l'unanimité des 14 membres présents.

IV. Vote sur l'ensemble du projet d'ordonnance

L'ensemble du projet d'ordonnance est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

– *Confiance est faite au rapporteur pour la rédaction du rapport.*

Le Rapporteur,

Emmanuel DE BOCK

Le Président,

Rachid MADRANE

Brusselse regering er zo lang over heeft gedaan om dit ontwerp van ordonnantie in te dienen, terwijl de overeenkomst dateert van eind 2018 en het Vlaams Gewest al in april 2019 zijn instemming had gegeven. Zullen er juridische gevolgen zijn voor deze vertraging? Betekent dit dat de gezinnen van deze diplomaten gedurende deze twee jaar niet hebben kunnen werken?

Staatssecretaris Pascal Smet antwoordt dat dit een achterstand is van de administratie. De regering is bezig deze achterstand weg te werken. Deze vertraging heeft echter geen schadelijke gevolgen, aangezien de overeenkomst reeds voorlopig in werking heeft kunnen treden.

III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikelen 1 en 2

Deze artikelen lokken geen enkele commentaar uit.

Stemmingen

Artikelen 1 en 2 worden aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

IV. Stemming over het geheel van het ontwerp van ordonnantie

Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

– *Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

De Rapporteur,

Emmanuel DE BOCK

De Voorzitter,

Rachid MADRANE