



SESSION ORDINAIRE 2020-2021

21 AVRIL 2021

---

**PARLEMENT DE LA RÉGION  
DE BRUXELLES-CAPITALE**

---

**PROJET D'ORDONNANCE**

**relative à l'organisation des réseaux d'énergie  
thermique et à la comptabilisation de l'énergie  
thermique en Région de Bruxelles-Capitale**

---

**RAPPORT**

fait au nom de la commission  
de l'Environnement et de l'Énergie

par Mme Viviane TEITELBAUM (F)  
et M. Jonathan de PATOUL

---

Ont participé aux travaux de la commission :

*Membres effectifs* : Mme Leila Agic, M. Martin Casier, Mmes Véronique Jamouille, Ingrid Parmentier, M. Tristan Roberti, Mmes Aurélie Czekalski, Viviane Teitelbaum, M. Jonathan de Patoul, Mmes Marie Nagy, Caroline De Bock, M. Youssef Handichi, Mmes Lotte Stoops, Cieltje Van Achter, Hilde Sabbe.

*Membres suppléants* : M. Christophe De Beukelaer.

*Autres membres* : Mme Victoria Austraet, M. Pepijn Kennis.

---

*Voir* :

**Document du Parlement :**

**A-349/1 – 2020/2021** : Projet d'ordonnance.

GEWONE ZITTING 2020-2021

21 APRIL 2021

---

**BRUSSELS  
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

---

**ONTWERP VAN ORDONNANTIE**

**betreffende de organisatie van de thermische  
energienetten en het meten van het verbruik  
van thermische energie in het Brussels  
Hoofdstedelijk Gewest**

---

**VERSLAG**

uitgebracht namens de commissie  
voor het Leefmilieu en de Energie

door mevrouw Viviane TEITELBAUM (F)  
en de heer Jonathan de PATOUL (F)

---

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen:

*Vaste leden*: mevr. Leila Agic, de heer Martin Casier, mevr. Véronique Jamouille, mevr. Ingrid Parmentier, de heer Tristan Roberti, mevr. Aurélie Czekalski, mevr. Viviane Teitelbaum, de heer Jonathan de Patoul, mevr. Marie Nagy, mevr. Caroline De Bock, de heer Youssef Handichi, mevr. Lotte Stoops, mevr. Cieltje Van Achter, mevr. Hilde Sabbe.

*Plaatsvervanger*: de heer Christophe De Beukelaer.

*Andere leden*: mevr. Victoria Austraet, de heer Pepijn Kennis.

---

*Zie*:

**Stuk van het Parlement:**

**A-349/1 – 2020/2021**: Ontwerp van ordonnantie.

## I. Exposé introductif du Ministre Alain Maron

Le ministre a tenu devant les commissaires le discours suivant :

« C'est en ma qualité de ministre de l'énergie et de l'environnement que je vous présente aujourd'hui le projet d'ordonnance relative à l'organisation des réseaux d'énergie thermique et à la comptabilisation de l'énergie thermique en région de Bruxelles-Capitale.

Vous le savez, plus de la moitié des émissions bruxelloises de gaz à effet de serre proviennent de la consommation énergétique des bâtiments. Sachant que la Région bruxelloise s'est engagée sur la voie de la neutralité carbone en 2050, il est essentiel d'accélérer la transition énergétique du bâti bruxellois. C'est pourquoi je lance, avec le gouvernement, l'alliance rénovation pour diminuer l'impact environnemental de nos bâtiments en diminuant les besoins de chaleur, que ce projet d'ordonnance complète afin de décarboner progressivement les besoins résiduels.

Nous avançons avec un plan de sortie des systèmes de chauffage au mazout et au charbon et nous avons ainsi mis en place une prime spécifique à la désinstallation de ce type d'installation en janvier 2021.

Les réseaux d'énergie thermique offrent, quant à eux, un potentiel important de chaleur renouvelable qu'il est temps d'exploiter à Bruxelles pour assurer la transition énergétique et solidaire de notre région. Ainsi, les Bruxellois.es pourront avoir accès à de nouvelles sources d'énergies renouvelables, avec un impact positif sur le coût de l'énergie pour les ménages. Ce projet d'ordonnance est un signal clair à tous les acteurs, citoyens, investisseurs, producteurs, fournisseurs pour exploiter les potentialités de l'énergie thermique à Bruxelles.

Dans le cadre de cette décarbonation de la chaleur, ce sont en effet des avantages à la fois sociaux (les coûts énergétiques), économiques (la création d'emplois nouveaux dans le secteur énergétique) et écologiques que peuvent apporter les réseaux d'énergie dans la transition, ce qui en font un outil supplémentaire non négligeable pour l'atteinte de nos objectifs climatiques.

Un réseau d'énergie thermique est défini comme un système de distribution d'énergie thermique, l'énergie thermique étant l'énergie transmise par un fluide caloporteur tel que l'eau, la vapeur d'eau ou un fluide réfrigérant.

Concrètement, ce sont des réseaux de chaleur ou de froid comprenant une production de chaleur centralisée en délivrant cette chaleur à l'échelle d'un bâtiment, de plusieurs bâtiments ou d'un quartier. Plus illustratif encore, un chauffage central à l'échelle d'un quartier : système de chauffage centralisée qui alimente en chauffage, en eau chaude sanitaire ou en froid, les différents immeubles du quartier.

Historiquement, les pays scandinaves ont développé

## I. Inleidende uiteenzetting van Minister Alain Maron

De minister heeft voor de commissieleden de volgende toespraak gehouden:

“ In mijn hoedanigheid van minister van Energie en Leefmilieu leg ik u vandaag het ontwerp van ordonnantie voor betreffende de organisatie van de thermische energienetten en het meten van het verbruik van thermische energie in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Zoals u weet, is meer dan de helft van de Brusselse broeikasgasuitstoot afkomstig van het energieverbruik van gebouwen. Aangezien het Brussels Gewest zich ertoe verbonden heeft om tegen 2050 koolstofneutraal te zijn, is het essentieel om de energietransitie van de Brusselse gebouwen te versnellen. Daarom lanceer ik, samen met de regering, de Renovatiealliantie om de milieu-impact van onze gebouwen te verkleinen door de warmtebehoefte te verminderen. Dit ontwerp van ordonnantie vormt een aanvulling daarop, om de resterende warmtebehoefte geleidelijk koolstofarm te maken.

Wij werken aan een plan om stookolie- en kolengestookte verwarmingssystemen geleidelijk uit te bannen en hebben daarom een specifieke premie ingevoerd voor de verwijdering van dit type installatie in januari 2021.

Thermische energienetten bieden immers een aanzienlijk potentieel aan hernieuwbare warmte dat moet worden benut in Brussel om de energetische en solidaire transitie van ons gewest te verzekeren. Zo zullen de Brusselaars toegang krijgen tot nieuwe bronnen van hernieuwbare energie, met een positieve impact op de energiekosten voor de huishoudens. Dit ontwerp van ordonnantie is een duidelijk signaal aan alle belanghebbenden, burgers, investeerders, producenten en leveranciers, om het potentieel van thermische energie in Brussel te benutten.

In het kader van dit koolstofarm maken van warmte kunnen energienetten immers sociale (energiekosten), economische (creëren van nieuwe banen in de energiesector) en ecologische voordelen opleveren voor de transitie, waardoor ze een belangrijk bijkomend instrument worden om onze klimaatdoelstellingen te bereiken.

Een thermisch energienet wordt gedefinieerd als een systeem voor de distributie van thermische energie, waarbij thermische energie energie is die wordt doorgegeven door een warmtegeleidend fluidum zoals water, waterdamp of een koelvloeistof.

Concreet gaat het om warmte- of koudenetten met een gecentraliseerde warmteproductie die deze warmte leveren aan een gebouw, meerdere gebouwen of een wijk. Nog illustratiever is een centrale verwarming op wijksschaal: een gecentraliseerd verwarmingssysteem dat verwarming, sanitair warm water of koeling levert aan de verschillende gebouwen in de wijk.

Historisch gezien hebben de Scandinavische landen sinds

fortement les réseaux de chauffage urbain depuis les années 50.

Par contre, Bruxelles disposant d'un réseau de distribution de gaz naturel couvrant la quasi-totalité du territoire régional, le développement des réseaux de chaleur y fut moindre. Malgré tout, il y a des exemples notamment sur des sites universitaires (Solbosh, Brugmann, St Luc, etc.) et des réseaux de chaleur plus récents dans des quartiers durables comme le quartier Bervoets ou Tivoli.

Etant donné ce nombre limité de réseaux de chaleur et de froid existants, il n'existait jusqu'à présent aucun cadre légal en Région bruxelloise ayant trait aux réseaux de chaleur et de froid. En posant un calendrier de sortie du chauffage au mazout et au charbon et en nous dotant d'une ordonnance sur l'énergie thermique, nous posons un premier jalon important dans la décarbonation de la chaleur.

Par ailleurs Bruxelles Environnement finalise une étude de potentiel d'efficacité en matière de chaleur et de froid en Région de Bruxelles-Capitale », conformément à l'article 14.1 de la directive 2012/27/UE. Cette étude vise notamment à analyser l'évolution de la demande de chaleur et de froid et à cartographier la demande de chaleur sur l'ensemble du territoire bruxellois. Cette étude servira à l'élaboration d'une stratégie plus globale et concertée que je souhaite porter durant la législature sur la décarbonation des vecteurs énergétiques en Région Bruxelles Capitale.

Cette ordonnance nous permettra également de nous acquitter de nos obligations de transposition de deux directives européennes issues du « clean energy package ».

Premièrement, il y a la directive 2018/2001 du Parlement européen et du Conseil du 11 décembre 2018 relative à la promotion de l'utilisation de l'énergie produite à partir de sources renouvelables.

Deuxièmement, il y a la directive 2018/2002 du Parlement européen et du Conseil du 11 décembre 2018 modifiant la directive 2012/27/UE relative à l'efficacité énergétique.

Le texte que je vous présente aujourd'hui a pour objectif de prévoir ce cadre légal concernant les réseaux d'énergie thermique et la comptabilisation de l'énergie thermique afin de transposer les nouvelles obligations européennes et d'y ajouter ce qui est considéré comme réellement nécessaire dans le contexte bruxellois.

En termes d'objectifs de cette ordonnance, il y a :

Les objectifs généraux : Ce texte s'inscrit dans les trois principaux objectifs soutenus par la Commission dans les différentes directives du clean energy package à savoir :

- donner la priorité à l'efficacité énergétique,
- augmenter la production des énergies renouvelables et,
- offrir des conditions équitables aux consommateurs.

de jaren vijftig sterk ingezet op stadsverwarmingsnetten.

Aangezien Brussel over een aardgasdistributienet beschikt dat bijna het hele gewestelijke grondgebied bestrijkt, is de ontwikkeling van warmtenetten er beperkt gebleven. Toch bestaan er enkele van, met name op universiteitssites (Solbos, Brugmann, Saint-Luc enzovoort). En we hebben ook meer recente warmtenetten, in duurzame wijken, zoals de Bervoetswijk of de Tivoliwijk.

Gezien dit beperkte aantal warmte- en koudnetten bestond er in het Brussels gewest tot nu toe geen enkel wettelijk kader voor warmte- en koudnetten. Door een tijdschema vast te stellen voor de afstap van verwarming op stookolie en steenkool en door een ordonnantie over thermische energie aan te nemen, zetten wij een eerste belangrijke mijlpaal in het koolstofarm maken van warmte.

Daarnaast legt Leefmilieu Brussel de laatste hand aan een studie over het efficiëntiepotentieel van warmte en koude in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, in overeenstemming met artikel 14.1 van richtlijn 2012/27/EU. Deze studie heeft met name tot doel de evolutie van de vraag naar warmte en koude te analyseren en de vraag naar warmte op het hele Brussels grondgebied in kaart te brengen. Deze studie zal worden gebruikt om een meer globale en gecoördineerde strategie uit te stippelen die ik tijdens de legislatuur wil uitdragen voor het koolstofarm maken van de energievectoren in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Deze ordonnantie zal ons ook in staat stellen te voldoen aan onze verplichtingen tot omzetting van twee Europese richtlijnen die voortvloeien uit het 'Clean Energy Package'.

Ten eerste is er richtlijn (EU) 2018/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen.

Ten tweede is er richtlijn (EU) 2018/2002 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 houdende wijziging van richtlijn 2012/27/EU betreffende energie-efficiëntie.

De tekst die ik u vandaag voorleg, is bedoeld om dat wettelijke kader voor thermische energienetten en thermische energieberekening te scheppen, om de nieuwe Europese verplichtingen om te zetten en eraan toe te voegen wat in de Brusselse context echt noodzakelijk wordt geacht.

Wat de doelstellingen van deze ordonnantie betreft, zijn er:

Algemene doelstellingen: Deze tekst ligt in de lijn van de drie hoofddoelstellingen die de Commissie in de verschillende richtlijnen van het 'Clean Energy Package' steunt, namelijk:

- voorrang geven aan energie-efficiëntie,
- de productie van hernieuwbare energie verhogen en, tot slot,
- billijke voorwaarden bieden aan de verbruikers.

Le projet s'inspire partiellement de la législation régionale en matière d'électricité et de gaz pour organiser la distribution et la fourniture d'énergie thermique via des réseaux d'énergie thermique. Il ajoute également des éléments considérés comme nécessaires dans le contexte bruxellois notamment pour améliorer la prévisibilité pour le secteur et encadrer les tâches et obligations des différents acteurs dans le but d'assurer la protection des consommateurs.

Il y a un objectif d'innovation : L'objectif de cet avant-projet d'ordonnance est également d'offrir un cadre réglementaire souple afin de laisser de la liberté aux porteurs de projets et ainsi favoriser l'émergence de projets innovants. En effet, l'intention est bien de laisser le marché opérer et ne pas déstabiliser le marché actuel des réseaux de chaleur de petite taille. C'est la raison pour laquelle le texte en projet ne prévoit pas, par exemple, d'interdiction de cumul des rôles de fournisseur d'énergie thermique, d'opérateur de réseau d'énergie thermique et de producteur.

Il y a aussi un objectif d'accès à l'énergie pour tous : Ce texte s'inscrit dans les intentions de la déclaration de politique régionale de promouvoir l'efficacité énergétique et l'intégration des énergies renouvelables et des communautés d'énergie tout en assurant un accès à l'énergie pour toutes et tous.

Le projet d'ordonnance prévoit ainsi la reconnaissance légale de la communauté d'énergie thermique renouvelable reprenant les lignes directrices proposées dans l'avant-projet d'ordonnance relative à l'organisation du marché de l'électricité notamment concernant les conditions d'accès équitables, transparentes et non discriminatoires, le but étant pour cette communauté de pouvoir partager auprès de ses membres l'énergie thermique issue de sources d'énergie renouvelables.

Pour s'assurer du caractère renouvelable de l'énergie, il y est intégré le principe de garantie d'origine comme pour l'électricité verte issue de sources renouvelables. La Garantie d'Origine (GO) est un outil de traçabilité mis en place au niveau européen, visant à fournir au consommateur final des informations utiles sur l'origine de l'électricité consommée et par ce biais, à promouvoir la consommation d'électricité verte.

Il est également repris d'encadrer les tâches et obligations des différents acteurs dans le but d'assurer la protection des consommateurs et l'accès à l'énergie, notamment le principe de période hivernale interdisant coupure d'un ménage entre le 1er octobre et le 31 mars.

Une attention toute particulière a été portée sur la protection des données à caractère personnel, en clarifiant les finalités poursuivies, l'identification des responsables du traitement, la conservation des données, la fréquence de l'accès aux données de consommation, etc.

Pour terminer, cette ordonnance comprend une obligation de rapportage des données thermiques à Bruxelles Environnement ; données qui viendront alimenter notamment

Het ontwerp is gedeeltelijk geïnspireerd door de gewestelijke elektriciteits- en gaswetgeving om de distributie en levering van thermische energie via thermische energienetten te organiseren. Erin worden ook elementen toegevoegd die in de Brusselse context noodzakelijk worden geacht, met name om de voorspelbaarheid voor de sector te verbeteren en een kader te creëren voor de taken en verplichtingen van de verschillende spelers met het oog op de bescherming van de verbruikers.

Voorts is er een innovatiedoelstelling. Het doel van dit ontwerp van ordonnantie is ook een flexibel regelgevingskader te bieden om projectdragers vrijheid te geven en zo het ontstaan van vernieuwende projecten te bevorderen. Het is immers de bedoeling de markt aan het werk te laten en de huidige markt van kleinschalige warmtenetten niet te destabiliseren. Daarom wordt in de ontwerp tekst bijvoorbeeld niet voorzien in een verbod op het cumuleren van de rol van leverancier van thermische energie, beheerder van een thermisch energienet en producent van thermische energie.

Een andere doelstelling is toegang tot energie voor iedereen. Deze tekst ligt in de lijn van de intenties die zijn uitgedrukt in de Gewestelijke Beleidsverklaring om energie-efficiëntie en de integratie van hernieuwbare energiebronnen en energiegemeenschappen te bevorderen en tegelijkertijd de toegang tot energie voor iedereen te waarborgen.

Het ontwerp van ordonnantie voorziet aldus in de wettelijke erkenning van de hernieuwbare thermische energiegemeenschap, waarbij de in het voorontwerp van ordonnantie betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt voorgestelde richtsnoeren worden overgenomen, met name wat betreft billijke, transparante en niet-discriminerende toegangsvoorwaarden, zodat deze gemeenschap thermische energie uit hernieuwbare energiebronnen kan delen met haar leden.

Om het hernieuwbare karakter van de energie te waarborgen, is het beginsel van de garantie van oorsprong opgenomen, zoals voor groene stroom uit hernieuwbare bronnen. De garantie van oorsprong is een traceerbaarheidsinstrument dat op Europees niveau is ingevoerd om de eindverbruiker nuttige informatie te verschaffen over de oorsprong van de verbruikte elektriciteit en aldus het verbruik van groene stroom te bevorderen.

Daarnaast worden de taken en verplichtingen van de verschillende spelers vastgelegd om de bescherming van de verbruikers en de toegang tot energie te waarborgen, met name het beginsel van een winterperiode waarin het verboden is een huishouden af te sluiten tussen 1 oktober en 31 maart.

Er is bijzondere aandacht besteed aan de bescherming van persoonsgegevens, door de nagestreefde doeleinden, de identificatie van de verwerkingsverantwoordelijken, de bewaring van de gegevens, de frequentie van de toegang tot de verbruiksgegevens, enz. te verduidelijken.

Ten slotte omvat deze ordonnantie de verplichting om thermische gegevens mee te delen aan Leefmilieu Brussel; gegevens die zullen worden gebruikt om het potentieel van

l'évaluation périodique du potentiel de la Région en matière d'énergie thermique 'renouvelables.

Je suis confiant que nous ayons à présent dans notre législation bruxelloise un cadre de base suffisant et encourageant pour les réseaux d'énergie thermique et des outils pour suivre son évolution. ».

## II. Discussion générale

Mme Aurélie Czekalski regrette vivement qu'il faille examiner ce texte aujourd'hui alors qu'il a été publié uniquement le 16 avril dernier, d'autant plus qu'il y a de nombreuses remarques de la part du Conseil d'État. Cette pratique devient malheureusement systématique.

Sur le fond, elle indique qu'il est urgent de faire transiter notre système énergétique vers un modèle plus durable qui doit passer par le développement de tout notre potentiel d'énergie renouvelable. Les réseaux de chaleur sont de nature à accroître l'efficacité énergétique. Le développement de ces réseaux est positif à condition que la source d'alimentation en chaleur soit décarbonée.

Par ailleurs, quels réseaux d'énergie sont-ils concernés par ce cadre législatif ? Combien de réseaux entrent dans le champ d'application de l'ordonnance ? Quels sont les projets pour le futur ? Quelles sont les sources d'alimentation en chaleur de ces réseaux ?

Il semble que ce cadre législatif soit adopté uniquement parce qu'une directive européenne nous y oblige. Quelle est la stratégie chaleur sous-jacente ? Quelle est la réflexion sur les besoins en chaleur et en froid ? Quelles sont les contraintes et les obstacles au développement des réseaux de chaleur ?

Le taux de pénétration du réseau de gaz à Bruxelles rend le raccordement accessible et facile. Dans ce contexte, l'attractivité du développement des réseaux de chaleur est faible. Les niveaux d'investissement semblent très élevés, ce qui rend difficile la rentabilité de tels projets. Quelles mesures de soutien seront mises en place ? Une réflexion sur ces mesures va-t-elle être menée ?

Le projet d'ordonnance semble minimaliste dans la mesure où il n'aborde pas certains aspects techniques comme les obligations relatives à la gestion des pertes thermiques du réseau. La question des tarifs et leur méthode de calcul n'est guère très précise. La question de l'encadrement de ce nouveau marché par un régulateur n'est pas précisée. Brugel estime que la mise en place d'un système extrajudiciaire des litiges devrait être prévue. Le projet n'aborde pas la question de la fixation d'un cadre réglementaire pour encadrer l'activité de l'opérateur du réseau. Quid de la possibilité d'instaurer à terme un règlement technique ?

La députée demande si Vivaqua qui développe un projet de riothermie serait considérée comme un producteur d'énergie thermique voire un opérateur de réseau et/ou fournisseur. Or, pour Vivaqua, les tarifs de distribution

het Gewest inzake hernieuwbare thermische energie periodiek te evalueren.

Ik ben ervan overtuigd dat we nu in onze Brusselse wetgeving een toereikend en bemoedigend basiskader hebben voor thermisch energienetten en de instrumenten om de ontwikkeling daarvan te volgen.”.

## II. Algemene bespreking

Mevrouw Aurélie Czekalski betreurt ten eerste dat het ontwerp vandaag moet worden besproken, hoewel het pas op 16 april laatstleden werd gepubliceerd, te meer daar de Raad van State er veel opmerkingen over heeft gemaakt. Die praktijk wordt jammer genoeg systematisch toegepast.

Wat de inhoud betreft, wijst de spreker erop dat ons energiesysteem dringend de overstap moet maken naar een duurzamer model, dat de ontwikkeling van heel ons potentieel aan hernieuwbare energie vereist. Stadsverwarming kunnen de energie-efficiëntie verhogen. De ontwikkeling daarvan is positief op voorwaarde dat de warmtebron gedecarboniseerd wordt.

Welke energienetten vallen binnen dit wetgevingskader? Hoeveel energienetten vallen binnen de werkingssfeer van de ordonnantie? Wat zijn de plannen voor de toekomst? Wat zijn de warmtebronnen voor die netten?

Het lijkt erop dat het wetgevingskader enkel wordt aangenomen omdat een Europese richtlijn ons daartoe verplicht. Wat is de achterliggende warmtestrategie? Welke reflectie wordt gehouden over de behoeften aan warmte en koeling? Wat zijn de eisen en obstakels voor de ontwikkeling van stadsverwarming?

De penetratiegraad van het gasnet in Brussel maakt de aansluiting toegankelijk en gemakkelijk. In die context is het weinig aantrekkelijk om stadsverwarming te ontwikkelen. De investeringen lijken zeer hoog, wat de rendabiliteit van dergelijke projecten bemoeilijkt. Welke steunmaatregelen zullen ingevoerd worden? Zal daarover een reflectie worden gehouden?

Het ontwerp van ordonnantie lijkt minimalistisch in zoverre bepaalde technische aspecten niet aan bod komen, zoals de verplichtingen betreffende het beheer van de warmteverliezen op het net. De tarieven en de berekeningsmethode zijn niet erg nauwkeurig. Het toezicht op deze nieuwe markt door een regulator wordt niet gepreciseerd. Brugel is van oordeel dat er een systeem van buitengerechtigde geschillenbeslechting zou moeten worden ingevoerd. Het ontwerp spreekt niet van een regelgevend kader voor de activiteit van de uitvoerder van het energienet. Hoe staat het met de mogelijkheid om op termijn een technisch reglement op te stellen?

De volksvertegenwoordiger vraagt of Vivaqua, dat een project voor riothermie ontwikkelt, zou worden beschouwd als een producent van thermische energie of zelfs als een uitvoerder van een energienet en/of leverancier. Volgens

d'énergie thermique sont approuvés par Brugel et sont donc régulés. La régulation de cette activité pourrait avoir un impact sur le marché émergent des réseaux de chaleur. Dès lors, il serait opportun de se positionner sur les rôles que Vivaqua et la SBGE peuvent endosser. Il faudrait s'assurer qu'il n'y ait pas une incompatibilité entre le l'ordonnance-cadre eau et les dispositions relatives aux réseaux d'énergie thermique en discussion aujourd'hui.

Compte tenu de ces éléments, elle s'abstiendra.

Mme Cieltje Van Achter se joint à la remarque de Mme Aurélie Czekalski sur les délais très courts laissés aux députés pour examiner ce texte alors qu'il s'agit d'une importante législation.

Il est important d'avoir un cadre législatif pour les réseaux de chaleur. Où en sommes-nous avec la transposition de plusieurs directives européennes pour lesquelles les délais sont dépassés ?

La directive « efficacité énergétique » (directive (UE) n°2018/2002) est-elle complètement transposée via ce texte ? Elle doit être transposée pour le 25 juin 2021. Nous sommes donc encore dans les temps. Est-elle transposée complètement ou allons-nous encore examiner des textes dans les prochaines semaines ?

Par ailleurs, le Conseil d'État a effectué des remarques sur les tableaux de correspondance, reprochant leur imprécision. Ont-ils été entretemps adaptés par le gouvernement ?

Quelles seront les relations mutuelles entre les gestionnaires de réseaux de chaleur et les distributeurs et producteurs ? La même personne peut-elle cumuler les rôles ? Les gestionnaires des réseaux d'électricité et de gaz sont-ils exclus de la possibilité d'être gestionnaire d'un réseau de chaleur ? Quelles seront les relations entre les différents acteurs de ce marché ?

D'après le Conseil d'État, le projet d'ordonnance ne peut uniquement se limiter aux investissements. Les aides possibles doivent être mentionnées dans le cadre législatif. Il s'agit de l'article 14 de l'avant-projet d'ordonnance. Il n'y a pas de définition du régime d'aide.

Par ailleurs, qu'en est-il des réseaux de chaleur existants ? Une période de transition est-elle prévue avant de leur appliquer le cadre législatif existant ? Bruxelles Environnement reçoit la mission d'étudier les potentielles futurs réseaux d'énergie pouvant être mis en place à Bruxelles d'ici 2023. Pourquoi attendre si tard ?

M. Martin Casier estime qu'il est essentiel d'octroyer un cadre législatif aux réseaux thermiques. Il s'étonne du fait que de nombreuses questions de ses collègues ont en fait déjà reçu une réponse dans l'exposé introductif du ministre.

Vivaqua worden de tarieven voor de distributie van thermische energie echter goedgekeurd door Brugel en worden ze dus gereguleerd. De regulering van die activiteit zou een impact kunnen hebben op de opkomende markt van de stadsverwarming. Het zou dan ook opportuun zijn om na te gaan welke rol Vivaqua en de BMWB kunnen spelen. Men zou ervoor moeten zorgen dat er geen onverenigbaarheid is tussen de kaderordonnantie betreffende het water en de bepalingen betreffende de thermische energienetten die vandaag worden besproken.

Gelet op die elementen, zal de spreker zich bij de stemming onthouden.

Mevrouw Cieltje Van Achter is het eens met de opmerking van mevrouw Aurélie Czekalski over de zeer korte tijd die de volksvertegenwoordigers hebben gekregen om het ontwerp te bestuderen, hoewel het om belangrijke wetgeving gaat.

Het is belangrijk dat er een wetgevingskader voor de stadsverwarming komt. Hoe staat het met de omzetting van verschillende Europese richtlijnen waarvoor de termijn verstreken is?

Wordt de richtlijn "energie-efficiëntie"(EU-richtlijn nr. 2018/2002) volledig omgezet met het ontwerp? De richtlijn moet uiterlijk op 25 juni 2021 omgezet zijn. We zitten dus nog op schema. Is de richtlijn volledig omgezet of zullen we in de komende weken nog teksten bespreken?

Voorts heeft de Raad van State opmerkingen gemaakt over de concordantietabellen en de onnauwkeurigheid ervan bekritiseerd. Heeft de regering ze inmiddels aangepast?

Wat zullen de onderlinge betrekkingen zijn tussen de uitvoerders van de stadsverwarming en de distributeurs en producenten? Kan dezelfde persoon die rollen combineren? Mogen de uitvoerders van de elektriciteits- en gasnetten geen uitvoerder van een stadsverwarming zijn? Wat zullen de betrekkingen zijn tussen de verschillende actoren op deze markt?

Volgens de Raad van State mag het ontwerp van ordonnantie zich niet beperken tot de investeringen alleen. De mogelijke steun moet in het wetgevingskader worden vermeld. Het gaat om artikel 14 van het voorontwerp van ordonnantie. Er is geen definitie van de steunregeling.

Hoe staat het voorts met de bestaande stadsverwarming? Is er voorzien in een overgangperiode voordat het bestaande wetgevingskader erop toegepast wordt? Leefmilieu Brussel heeft de opdracht gekregen om de mogelijke toekomstige energienetwerken te bestuderen die tegen 2023 in Brussel geïmplementeerd zouden kunnen worden. Waarom zo lang wachten?

De heer Martin Casier vindt het van essentieel belang dat er een wettelijk kader wordt vastgesteld voor de thermische energienetten. Het verbaast hem dat veel vragen van zijn collega's in feite al beantwoord werden in de inleidende uiteenzetting van de minister.

Il souligne et salue néanmoins l'obligation de service public et la priorité donnée aux réseaux de chaleur utilisant des sources d'énergie renouvelable.

En outre, il se demande si projet permettrait aux gestionnaires de réseaux de chaleur de bénéficier des certificats verts. Il souligne également l'intérêt de mener une étude compte tenu des réalités locales bruxelloises. Au-delà de projets très limités, existe-t-il dans les cartons du gouvernement des projets de production d'énergie thermique chaude ou froide de nature relativement importante ?

Mme Lotte Stoops précise que compte tenu de l'existence d'un réseau de gaz très élargi, les réseaux de chaleur ne sont guère développés à Bruxelles. Il est donc intéressant de prévoir un cadre pour permettre le développement de ceux-ci à l'avenir.

L'ordonnance précise les tâches et le rôle des différents acteurs et garantit une protection forte des consommateurs également sur le plan des données personnelles. Il y a également une attention portée aux réseaux de chaleur issu du renouvelable.

Ces réseaux pourraient également être issus d'initiatives citoyennes. Il faut souligner ces nouvelles formes de collaboration.

Mme Caroline De Bock est favorable au développement de réseaux de chaleurs urbains. C'est un réseau indispensable dans le cadre de la transition climatique. Elle reprend l'exemple du réseau de chaleur issu de l'incinérateur qui permet d'alimenter en chaleur le centre commercial Docks.

C'est le type d'initiative qu'elle soutient. Elle cite également l'exemple de Munich où une société publique développe un réseau de chaleur depuis 2007. Neuf milliards d'euros y ont été investis. Elle est donc sceptique sur le projet d'ordonnance qui laisse au secteur privé l'initiative de développer les réseaux de chaleur. Des investissements à long terme sont pourtant nécessaires et ce ne sera pas suffisamment rentable à court terme pour que des entreprises privées se lancent.

Pour ces raisons, elle votera contre la proposition de résolution.

Mme Ingrid Parmentier rappelle que nous avons à Bruxelles un cadre bien établi pour le gaz et l'électricité. Ce n'est pas le cas en matière de réseau de chaleur et de froid. L'ordonnance en discussion aujourd'hui constitue donc une étape majeure en vue de fixer ce cadre même si une série d'éléments devront encore être précisés par arrêté.

Historiquement, les réseaux de chaleur sont peu développés à Bruxelles. Il y a toutefois eu un regain d'intérêt pour cette technique ces dernières années (quartiers durables Bervoets et Tivoli).

Le projet d'ordonnance est la transposition d'une partie

Niettemin is hij ingenomen met de openbaredienstverplichting en de prioriteit die wordt gegeven aan stadsverwarmingen die gebruikmaken van hernieuwbare energiebronnen.

Voorts vraagt hij of de uitvoerders van stadsverwarmingen volgens het ontwerp in aanmerking zouden komen voor groene certificaten. Hij benadrukt eveneens het belang van een onderzoek dat rekening houdt met de plaatselijke realiteit in Brussel. Heeft de regering, afgezien van zeer kleinschalige projecten, plannen voor vrij grootschalige projecten voor de productie van warme of koude thermische energie?

Mevrouw Lotte Stoops preciseert dat, gelet op het bestaan van een zeer uitgebreid gasnet, de stadsverwarmingen in Brussel amper ontwikkeld zijn. Het is dan ook interessant om een kader te scheppen voor de ontwikkeling van dergelijke netten in de toekomst.

De ordonnantie preciseert de taken en de rol van de verschillende actoren en garandeert een sterke bescherming van de verbruikers, ook wat de persoonsgegevens betreft. Er is ook aandacht voor de stadsverwarmingen die gebruikmaken van hernieuwbare energiebronnen.

Ook burgers kunnen het initiatief nemen voor stadsverwarmingen. Die nieuwe samenwerkingsvormen moeten benadrukt worden.

Mevrouw Caroline De Bock is voorstander van de ontwikkeling van stadsverwarmingen. Het gaat om noodzakelijke netten in het kader van de klimaattransitie. Ze haalt het voorbeeld aan van de stadsverwarming via de verbrandingsinstallatie die warmte levert aan het winkelcentrum Docks.

De spreker steunt dat soort initiatief. Ze verwijst ook naar München, waar een overheidsbedrijf sinds 2007 stadsverwarming ontwikkelt. Er is negen miljard euro in geïnvesteerd. Ze staat dan ook sceptisch tegenover het ontwerp van ordonnantie, dat het aan de privésector overlaat om de stadsverwarmingen te ontwikkelen. Nochtans zijn er investeringen op lange termijn nodig en op korte termijn zal het niet voldoende rendabel zijn om privébedrijven de stap te doen zetten.

Om die redenen zal de spreker tegen het ontwerp van ordonnantie stemmen.

Mevrouw Ingrid Parmentier wijst erop dat we in Brussel een duidelijk kader hebben voor gas en elektriciteit. Dat is niet het geval voor stadsverwarming of stadskoeling. De ordonnantie die vandaag wordt besproken, is dus een grote stap in de richting van de totstandbrenging van dat kader, ook al zal een aantal elementen nog bij besluit moeten worden vastgesteld.

Historisch gezien zijn de stadsverwarmingen in Brussel niet erg ontwikkeld. De laatste jaren is er echter vernieuwde belangstelling voor die techniek (duurzame wijken Bervoets en Tivoli).

Het ontwerp van ordonnantie is de omzetting van een deel

des directives du *clean energy package*. Il fixe un cadre clair qui précise les tâches et responsabilités des différents acteurs et contient une série de mesures visant la protection des consommateurs.

Il est également important de ne pas remettre en cause les projets qui sont en cours et il faut saluer le fait que le gouvernement ait consulté différents acteurs du secteur. L'ordonnance se fonde partiellement sur les ordonnances gaz et électricité au niveau des définitions afin de ne pas avoir de faciliter la lisibilité.

Un autre point essentiel est la protection des consommateurs (interdiction des coupures hivernales, modalités d'information et de facturation, usage des données des consommateurs, etc.).

Il faut également saluer les communautés d'énergie thermique en vue de permettre aux consommateurs de jouer un rôle au niveau du marché de l'énergie appelé à radicalement se transformer dans les prochaines années.

De surcroît, il y a un focus sur l'énergie thermique produite à partir de source d'énergie renouvelable.

En outre, la régulation du marché relève du fédéral et il n'y a pas d'autorité de régulation mise en place. Cette situation va-t-elle évoluer lors des prochaines années ?

La question du potentiel du développement des réseaux de chaleur a-t-il déjà été étudié ? Qu'en ressort-il ?

Des mécanismes de soutien sont prévus par l'article 15 du projet d'ordonnance. Quelles formes auront ces mesures de soutien et quels sont les délais prévus ?

Mme Hilde Sabbe indique qu'elle soutiendra ce projet d'ordonnance.

Mme Marie Nagy estime que le projet d'ordonnance est un pas nécessaire pour la modification des consommations énergétiques. Elle espère que le projet d'ordonnance atteindra ses objectifs.

M. Christophe de Beukelaer regrette également la publication tardive de ce projet d'ordonnance.

Il demande au ministre des précisions sur les communautés d'énergie. Pourquoi les grandes entreprises sont-elles exclues de ce modèle ? Qu'en est-il également du périmètre géographique ?

Le ministre explique que la stratégie chaleur ne se limite pas à ce projet d'ordonnance. Le gouvernement fixe un calendrier progressif de sortie des énergies fossiles dans le système de chauffage qui sera présenté dans l'ordonnance climat.

L'ordonnance examinée aujourd'hui a pour objectif d'établir un cadre clair pour les acteurs. Les objectifs énergétiques sont repris dans le plan énergie-climat de la Région ainsi que dans la stratégie de rénovation du bâti.

van de richtlijnen van het *clean energy package*. Het stelt een duidelijk kader vast dat de taken en verantwoordelijkheden van de verschillende actoren preciseert en het bevat een reeks maatregelen om de verbruikers te beschermen.

Het is ook belangrijk dat de lopende projecten niet in gevaar worden gebracht en het is positief dat de regering verschillende actoren van de sector heeft geraadpleegd. De ordonnantie is, wat de definitie betreft, gedeeltelijk gebaseerd op de gas- en elektriciteitsordonnanties ter wille van de duidelijkheid.

Een ander essentieel punt is de bescherming van de verbruikers (verbod op afsluiting in de winterperiode, regels voor informatieverstrekking en facturatie, gebruik van de gegevens van de verbruikers enz.)

De thermische energiegemeenschappen moeten ook toegejuicht worden, opdat de verbruikers een rol kunnen spelen op de energiemarkt, die de komende jaren ingrijpend zal moeten veranderen.

Bovendien ligt er een focus op de thermische energie die geproduceerd wordt met hernieuwbare energiebronnen.

Voorts is de regulering van de markt een federale bevoegdheid en er bestaat geen regulerende overheid. Zal die situatie in de komende jaren veranderen?

Werd het ontwikkelingspotentieel van de stadsverwarming al bestudeerd? Wat blijkt daaruit?

Artikel 15 van het ontwerp van ordonnantie voorziet in steunmechanismen. In welke vorm zullen de steunmaatregelen worden gegoten en binnen welke termijnen?

Mevrouw Hilde Sabbe deelt mee dat ze het ontwerp van ordonnantie zal steunen.

Mevrouw Marie Nagy is van mening dat het ontwerp van ordonnantie een noodzakelijke stap is om het energieverbruik te veranderen. Zij hoopt dat het ontwerp van ordonnantie zijn doelstellingen zal bereiken.

Ook de heer Christophe de Beukelaer betreurt de late publicatie van dit ontwerp van ordonnantie.

Hij vraagt de minister om opheldering over de energiegemeenschappen. Waarom zijn grote bedrijven van dit model uitgesloten? Hoe zit het tevens met het geografische gebied?

De minister legt uit dat de warmtestrategie niet beperkt blijft tot dit ontwerp van ordonnantie. De regering stelt een progressief tijdschema op voor de geleidelijke afstap van fossiele energie in het verwarmingssysteem, dat in de klimaatordonnantie zal worden voorgesteld.

Het doel van de ordonnantie die vandaag wordt besproken, is een duidelijk kader op te stellen voor de spelers. De energiedoelstellingen zijn opgenomen in het energie- en klimaatplan van het Gewest en in de strategie voor de



Comme indiqué précédemment, il y a un objectif de décarbonation de la chaleur. Le texte établit les droits et les obligations des différents acteurs. Les arrêtés d'exécution pourront préciser différents aspects. Un même acteur peut être gestionnaire, fournisseur et producteur. Si de grands réseaux de chaleur venaient à se développer, il faudra par voie d'arrêter fixer des procédures de désignation et autorisation des fournisseurs et des procédures de contrôle des obligations réglementaire de l'ordonnance.

Une étude est par ailleurs en cours. Une première étape consiste à cartographier les sources potentielles d'énergie thermique. Cette étude caractérise les besoins en chaleur et en froid ainsi que l'évolution de ces besoins jusqu'en 2050. En effet, avec la stratégie de diminution de l'impact environnemental du bâti existant, cela diminuera nécessairement les besoins en chaleur et en froid des bâtiments.

Il n'est donc pas question d'établir un énorme réseau de chaleur à l'échelle de la Région. Cela n'aurait pas de sens d'aller dans cette direction puisque le but est de diminuer les besoins.

La cartographie des besoins et la visualisation des sources potentielles sera présentée par l'étude. Il y a l'incinérateur, le canal, la cogénération et la riothermie. Cette étude sera ensuite analysée finement par Bruxelles Environnement.

Par ailleurs, désigner Brugel comme autorité de régulation pour les marchés d'énergie thermique serait contraire au droit belge. Le Conseil d'État a précisé, lors de l'examen de la législation flamande sur les réseaux d'énergie, que la désignation du médiateur flamand (le « VREG ») ne remplissait pas les conditions de l'article 9 de la loi spéciale du 8 août 1980 sur les réformes institutionnelles. En fait, la compétence en matière de tarifs afférant aux réseaux d'énergie thermique relève de l'autorité fédérale. Par conséquent, le régulateur régional ne pourrait pas se voir octroyer une mission ayant trait aux tarifs. Par ailleurs, il n'existe pas d'obligation européenne de désigner un régulateur pour les marchés d'énergie thermique. Le marché bruxellois des réseaux d'énergie thermique est très restreint. Désigner une autorité de régulation semble à ce stade disproportionné. Bruxelles Environnement peut aisément couvrir l'évolution du marché grâce aux données qui lui seront fournies. La région wallonne n'a pas non plus désigné la CWAPE comme autorité de régulation.

Un facilitateur réseau d'énergie est également disponible pour les entreprises au sein du guichet « bâtiments durables ». Il sera l'interlocuteur privilégié sur le terrain pour comprendre les éventuels freins administratifs à la mise en place de réseaux d'énergie et aider à l'extension des réseaux là où c'est opportun et possible. À l'horizon de l'entrée en vigueur de l'ordonnance électricité, il y a le souhait de mettre en place un facilitateur « partage d'énergie » à destination des porteurs de projets avec un accompagnement juridique et technique.

renovatie van gebouwen.

Zoals eerder gezegd, is er een doelstelling om warmte koolstofvrij te maken. In de tekst worden de rechten en plichten van de verschillende spelers vastgesteld. In de uitvoeringsbesluiten kunnen verschillende aspecten worden gespecificeerd. Eenzelfde speler kan beheerder, leverancier en producent zijn. Indien grootschalige warmtenetten worden ontwikkeld, zullen procedures voor de aanstelling en toelating van leveranciers en procedures voor het toezicht op de reglementaire verplichtingen van de ordonnantie bij besluit moeten worden vastgesteld.

Er is overigens een studie aan de gang. Een eerste stap is het in kaart brengen van potentiële thermische energiebronnen. In die studie worden de behoeften aan verwarming en koeling gekarakteriseerd, alsook de evolutie van die behoeften tot 2050. Met de strategie om de milieueffecten van bestaande gebouwen te verminderen, zal de behoefte aan verwarming en koeling van gebouwen immers noodzakelijkerwijs afnemen.

Er is dus geen sprake van het opzetten van een enorm warmtenet op gewestelijke schaal. Het zou geen zin hebben in die richting te gaan, aangezien het doel is de behoefte te verminderen.

Het in kaart brengen van de behoeften en het visualiseren van de potentiële bronnen zal in de studie worden gepresenteerd. Er is de verbrandingsoven, het kanaal, de warmtekrachtkoppeling en de riothermie. Deze studie zal vervolgens in detail worden geanalyseerd door Leefmilieu Brussel.

Voorts zou het aanwijzen van Brugel als reguleringsinstantie voor de thermische energiemarkten in strijd zijn met de Belgische wetgeving. Bij het onderzoek van de Vlaamse wetgeving inzake energienetten heeft de Raad van State erop gewezen dat de aanstelling van de Vlaamse regulator (de "VREG") niet voldeed aan de voorwaarden van artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. In feite berust de bevoegdheid voor de tarieven van thermische energienetten bij de federale overheid. Bijgevolg kon aan de gewestelijke regulator geen taak met betrekking tot de tarieven worden toevertrouwd. Bovendien is er geen Europese verplichting om een regulator voor de thermische energiemarkten aan te wijzen. De Brusselse markt voor thermische energienetten is zeer beperkt. Het aanwijzen van een reguleringsautoriteit lijkt in dit stadium onevenredig. Leefmilieu Brussel kan de evolutie van de markt gemakkelijk volgen dankzij de gegevens die zullen worden verstrekt. Ook het Waalse Gewest heeft de CWAPE niet als reguleringsautoriteit aangewezen.

Tevens is er een facilitator voor energienetten beschikbaar voor bedrijven bij het loket "duurzame gebouwen". Die zal de bevoorrechte gesprekspartner op het terrein zijn om inzicht te krijgen in de eventuele administratieve belemmeringen voor de totstandbrenging van energienetten en om te helpen bij de uitbreiding van de netten waar dat passend en mogelijk is. Wanneer de elektriciteitsordonnantie in werking treedt, is er de wens om een facilitator voor het delen van energie op te richten voor projectdragers met juridische en technische

Il s'agit de travailler avec le secteur étant donné le caractère relativement innovant de cette pratique. Il faut donc instaurer une dynamique d'échange avec les acteurs clés pour relever notamment les retours de terrains et identifier les problèmes éventuels et les facteurs clés de succès.

L'Union européenne n'exige pas une dissociation des différents acteurs comme c'est le cas pour le gaz et l'électricité. En Région de Bruxelles-Capitale, en raison de l'omniprésence du réseau de gaz, les réseaux de chaleur sont par définition locaux. Il ne pense pas qu'il y aura le développement d'un réseau global à l'échelle de la Région.

Bruxelles Environnement a constaté que le développement récent de réseaux de chaleur concerne soit des nouveaux quartiers, soit des sites privés ayant des besoins en énergie thermique (les universités et les hôpitaux par exemple). Plusieurs réseaux peuvent s'installer à Bruxelles. Du coup, le risque d'acquérir une position dominante sur le marché des réseaux d'énergie est très faible. Les rôles de gestionnaire, de distributeur et de producteur sont souvent remplis par les mêmes acteurs. Il s'agit de faciliter l'émergence de projets innovants, d'où l'intérêt d'avoir un cadre souple.

Si le texte est adopté avant le mois de juin, il y a peu de risques de sanction financière pour non transposition de la directive efficacité énergétique. En effet, Bruxelles n'a pas reçu d'avis motivé de la part de la Commission européenne.

La directive efficacité énergétique est transposée à l'aide de deux textes. Celui-ci et le projet d'arrêté du gouvernement portant modification de divers arrêtés d'exécution de l'ordonnance du 2 mai 2013 portant le code bruxellois de l'air, du climat et de la maîtrise de l'énergie. Ce projet d'arrêté a été adopté par le gouvernement en première lecture le 1<sup>er</sup> avril dernier.

Concernant d'éventuels litiges qui pourraient survenir, les clients finaux des réseaux d'énergie thermique bénéficient d'un accès rapide, efficace et gratuit à une instance de règlement extrajudiciaire des litiges, à savoir le service de médiation pour les consommateurs mis en place par l'autorité fédérale.

Concernant le rôle de Vivaqua, il y a eu des consultations. Le conseil de l'environnement a estimé que ni Vivaqua ni la SBGE ne pouvaient être considérés comme opérateur d'énergie thermique et qu'il n'était pas opportun d'inclure leurs projets de riothermie dans ce cadre législatif. En effet, les projets en cours sont avant tout des projets pilote. En outre, le projet de riothermie à Uccle porte sur un seul bâtiment.

Les remarques du Conseil d'État ont été suivies pour l'essentiel et le tableau de correspondance a été adapté. Des définitions ont été ajoutées ou clarifiées. Des précisions ont été apportées dans les commentaires d'article, un article a été déplacé et une habilitation spécifique a été accordée au gouvernement sur les conditions d'accès et de raccordement à un réseau d'énergie thermique. Par ailleurs, la remarque du

ondersteuning.

Het gaat erom samen te werken met de sector, gezien het betrekkelijk innovatieve karakter van deze praktijk. Daarom moet er een dynamiek van uitwisseling met de hoofdrolspelers tot stand worden gebracht om feedback uit het veld te verzamelen en mogelijke problemen en belangrijke succesfactoren te identificeren.

De Europese Unie eist geen ontvlechting van de verschillende spelers zoals het geval is voor gas en elektriciteit. In het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zijn warmtenetten, door de alomtegenwoordigheid van het gasnet, per definitie lokaal. Hij denkt niet dat er een globaal netwerk zal ontstaan op de schaal van het Gewest.

Leefmilieu Brussel heeft vastgesteld dat de recente ontwikkeling van warmtenetten betrekking heeft op hetzij nieuwe wijken, hetzij particuliere locaties met behoefte aan thermische energie (bijvoorbeeld universiteiten en ziekenhuizen). In Brussel kunnen verschillende netten worden opgezet. Het risico om een dominante positie op de markt voor energienetten te verwerven is dan ook zeer gering. De rollen van beheerder, distributeur en producent worden vaak door dezelfde spelers vervuld. Het gaat erom de opkomst van innovatieve projecten te vergemakkelijken, vandaar het belang van een flexibel kader.

Als de tekst vóór juni wordt goedgekeurd, is er weinig kans op financiële sancties voor het niet-omzetten van de richtlijn energie-efficiëntie. Brussel heeft immers geen met redenen omkleed advies van de Europese Commissie ontvangen. De richtlijn energie-efficiëntie wordt omgezet door middel van twee teksten. Deze en het ontwerp van besluit van de regering houdende wijziging van meerdere uitvoeringsbesluiten van de ordonnantie van 2 mei 2013 houdende het Brussels Wetboek van Lucht, Klimaat en Energiebeheersing. Dat ontwerp van besluit werd op 1 april door de regering in eerste lezing aangenomen.

Wat eventuele geschillen betreft die zouden kunnen ontstaan, beschikken de eindgebruikers van de thermische energienetten over een snelle, efficiënte en kosteloze toegang tot een buitengerechtelijke geschillenbeslechtsinstantie, namelijk de door de federale overheid opgerichte consumentenombudsdienst.

Wat de rol van Vivaqua betreft, is er overleg geweest. De raad voor het leefmilieu was van oordeel dat noch Vivaqua noch de BMWB als uitvoerder van thermische energie konden worden beschouwd en dat het niet dienstig was hun riothermieprojecten in dit wetgevingskader op te nemen. De lopende projecten zijn immers hoofdzakelijk proefprojecten. Bovendien betreft het riothermieproject in Ukkel slechts één gebouw.

De opmerkingen van de Raad van State werden in grote lijnen gevolgd en de concordantietabel werd aangepast. Er werden definities toegevoegd of verduidelijkt. Er werden verduidelijkingen aangebracht in het commentaar bij de artikelen, een artikel werd verplaatst en er werd een specifieke machtiging verleend aan de regering met betrekking tot de voorwaarden voor toegang tot en aansluiting op een thermisch

Conseil d'État sur l'exclusion des opérateurs de gaz et d'électricité n'a pas été suivie car il n'y a pas d'obligation européenne en la matière.

Le ministre précise effectuer le maximum pour rattraper le retard de la Belgique dans son ensemble en matière de transposition de directives. Certains retards ont donné lieu à des procédures d'infraction. Il y a encore notamment une série de directives qui doivent être transposées (transport des marchandises dangereuses, déchets de piles et d'accumulateurs, mise en décharge des déchets, installations portuaires, etc.).

Mme Cieltje Van Achter précise que si le régulateur flamand n'est pas compétent pour les tarifs, il a quand même été désigné pour les autres aspects. Pourquoi ne pas avoir octroyé cette compétence à Brugel ?

À propos de la transposition des directives, la députée regrette que les parlementaires et même les citoyens n'aient pas connaissances des textes qui sont discutées au sein du gouvernement, ce que par exemple fait le gouvernement flamand.

Le ministre précise que le choix a été fait de confier à l'administration le contrôle du respect de l'ordonnance. Brugel n'aurait pas reçu le rôle essentiel sur les tarifs. La Flandre a choisi une autre voie. Il s'agit d'une décision technique et non politique.

Mme Cieltje Van Achter demande des précisions sur l'article 14 de l'avant-projet d'ordonnance. Qu'entend-on exactement par « régime d'aides ». Y-a-t-il une définition précise ?

Le ministre explique que les mesures de soutien sont reprises à l'article 15 du projet d'ordonnance. À ce stade, les mécanismes en question n'existent pas encore. À la suite des résultats de l'étude en cours, des mesures d'aide seront élaborées en fonction des freins et des facteurs de succès identifiés. Le ministre se réfère enfin au commentaire de l'article 22 qui précise la notion d'aide.

### III. Discussion des articles et votes

#### *Article 1<sup>er</sup>*

Cet article ne suscite aucun commentaire

#### **Votes**

L'article 1<sup>er</sup> est adopté par 13 voix contre 2.

#### *Articles 2 à 31*

Ces articles ne suscitent aucun commentaire

energienet. Voorts werd de opmerking van de Raad van State over de uitsluiting van gas- en elektriciteitsbedrijven niet opgevolgd omdat er geen Europese verplichting ter zake bestaat.

De minister specificeert dat hij alles in het werk zal stellen om de achterstand bij de omzetting van de richtlijnen in België in zijn geheel in te halen. Sommige verdragen hebben tot inbreukprocedures geleid. Er zijn met name nog een aantal richtlijnen die moeten worden omgezet (vervoer van gevaarlijke goederen, afgedankte batterijen en accu's, storten van afvalstoffen, havenfaciliteiten enz.).

Mevrouw Cieltje Van Achter specificeert dat de Vlaamse regulator weliswaar niet bevoegd is voor de tarieven, maar wel voor andere aspecten is aangewezen. Waarom werd deze bevoegdheid niet aan Brugel verleend?

Wat de omzetting van de richtlijnen betreft, betreurt de volksvertegenwoordigster dat de parlementsleden en zelfs de burgers geen kennis hebben van de teksten die binnen de regering worden besproken, wat de Vlaamse regering bijvoorbeeld wel doet.

De minister preciseert dat ervoor werd gekozen de administratie te belasten met het toezicht op de naleving van de ordonnantie. Brugel zou de essentiële rol inzake de tarieven niet hebben gekregen. Vlaanderen heeft een andere weg gekozen. Dit is een technische beslissing, geen politieke.

Mevrouw Cieltje Van Achter vraagt om verduidelijking van artikel 14 van het ontwerp van ordonnantie. Wat wordt precies bedoeld met "steunregeling"? Is er een nauwkeurige definitie?

De minister legt uit dat de steunmaatregelen zijn opgenomen in artikel 15 van het ontwerp van ordonnantie. In dit stadium bestaan de mechanismen in kwestie nog niet. Op basis van de resultaten van de lopende studie zullen steunmaatregelen worden uitgewerkt naargelang de vastgestelde belemmeringen en succesfactoren. Ten slotte verwijst de minister naar het commentaar bij artikel 22, waarin het begrip "steun" wordt verduidelijkt.

### III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

#### *Artikel 1*

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

#### **Stemming**

Artikel 1 wordt aangenomen met 13 stemmen tegen 2.

#### *Artikelen 2 tot 31*

De artikelen lokken geen enkele commentaar uit.

**Votes**

Les articles 21 à 31 sont adoptés par 9 voix contre 2 et 4 abstentions.

**IV. Vote sur l'ensemble du projet d'ordonnance**

Le projet d'ordonnance, dans son ensemble, est adopté par 9 voix contre 2 et 4 abstentions.

– *Confiance est faite aux rapporteurs pour la rédaction du rapport.*

*Les Rapporteurs,*

Viviane TEITELBAUM  
Jonathan de PATOUL

*Le Président,*

Tristan ROBERTI

**Stemmingen**

De artikelen 21 tot 31 worden aangenomen met 9 stemmen tegen 2, bij 4 onthoudingen.

**IV. Stemming over het geheel van het ontwerp van ordonnantie**

Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen met 9 stemmen tegen 2 bij 4 onthoudingen.

– *Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteurs voor het opstellen van het verslag.*

*De Rapporteurs,*

Viviane TEITELBAUM  
Jonathan de PATOUL

*De Voorzitter,*

Tristan ROBERTI