



SESSION ORDINAIRE 2020-2021

3 MAI 2021

PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE

PROJET D'ORDONNANCE

portant assentiment à l'Accord de partenariat
et de coopération entre l'Union européenne et
ses États membres, d'une part,
et la République de Singapour, d'autre part,
signé à Bruxelles le 19 octobre 2018

RAPPORT

fait au nom de la commission
des Finances et des Affaires générales

par M. Marc-Jean GHYSSELS (F)

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : Mme Nadia El Yousfi, MM. Marc-Jean Ghysseles, Rachid Madrane, Mme Marie Lecocq, M. John Pitseys, Mmes Latifa Aït Baala, Alexia Bertrand, MM. Emmanuel De Bock, Petya Obolensky, Luc Vancauwenberge, Christophe De Beukelaer, Juan Benjumea Moreno, Mme Cielte Van Achter, M. Guy Vanhengel.

Membre suppléant : Mme. Viviane Teitelbaum.

Autres membres : M. Fouad Ahidar, Mmes Clémentine Barzin, Margaux De Ré, Els Rochette.

Voir :

Document du Parlement :

A-302/1 – 2020/2021 : Projet d'ordonnance.

GEWONE ZITTING 2020-2021

3 MEI 2021

BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

houdende instemming met de Partnerschaps-
en Samenwerkingsovereenkomst tussen de
Europese Unie en haar Lidstaten, enerzijds,
en de Republiek Singapore, anderzijds,
gedaan te Brussel op 19 oktober 2018

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie
voor de Financiën en de Algemene Zaken

door de heer Marc-Jean GHYSSELS (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : mevr. Nadia El Yousfi, de heren Marc-Jean Ghysseles, Rachid Madrane, mevr. Marie Lecocq, de heer John Pitseys, mevr. Latifa Aït Baala, mevr. Alexia Bertrand, de heren Emmanuel De Bock, Petya Obolensky, Luc Vancauwenberge, Christophe De Beukelaer, Juan Benjumea Moreno, mevr. Cielte Van Achter, de heer Guy Vanhengel.

Plaatsvervanger : mevr. Viviane Teitelbaum.

Andere leden : de heer Fouad Ahidar, mevr. Clémentine Barzin, mevr. Margaux De Ré, mevr. Els Rochette.

Zie :

Stuk van het Parlement :

A-302/1 – 2020/2021 : Ontwerp van ordonnantie.

I. Exposé introductif du Secrétaire d'État Pascal Smet

Le secrétaire d'État a tenu devant les commissaires l'exposé suivant :

« Je sou mets à votre approbation l'Accord de Partenariat et de Coopération entre l'Union européenne et ses Etats membres, d'une part, et la République de Singapour, d'autre part.

L'accord fournit un cadre moderne pour les relations bilatérales entre les deux parties, qui sont actuellement régies par un accord datant de 1980.

L'Accord permet de resserrer et de diversifier les liens de l'UE avec Singapour. Il complète l'Accord de libre-échange entre les deux parties.

Un Accord de Partenariat est un accord-cadre global qui couvre trois aspects traditionnels, à savoir les aspects politiques, économiques et la coopération dans divers autres domaines. En outre, ce type d'accord comprend également les clauses politiques standard de l'UE sur les droits humains et la Cour pénale internationale, ainsi que les engagements relatifs aux droits des femmes et des enfants. Ces clauses sont définies comme des éléments essentiels de l'accord.

Le présent accord a été déclaré mixte par le Groupe de Travail Traités mixtes le 8 juillet 2013. Ainsi, le gouvernement fédéral, les régions, les communautés, la Commission communautaire française et la Commission communautaire commune ont été déclarés compétents.

Dès lors, je souhaiterais demander à cette Assemblée de porter son assentiment à ce traité. »

II. Discussion générale

Mme Marie Lecocq constate que cet accord de partenariat et de coopération est complémentaire, mais surtout indépendant par rapport aux autres accords de partenariat existants avec Singapour. Dans cet accord-ci, le respect des droits humains a été mis en avant, ce qui est positif, et emportera l'adhésion de son groupe. Néanmoins, l'oratrice ne préjuge en rien de l'adhésion de son groupe aux autres accords liés à Singapour.

M. Marc-Jean Ghysse soutient, au nom de son groupe, la ratification de cet accord de coopération, pour les raisons évoquées par sa collègue Marie Lecocq, mais aussi parce que Singapour est une porte d'entrée économique importante pour nos entreprises bruxelloises en Asie du Sud-est. Dès lors que ce texte offre toutes les garanties de respect de l'État de droit, des droits humains, de la bonne gouvernance, de la lutte contre le terrorisme, et de la protection de l'environnement, son groupe politique votera en faveur de la ratification de cet accord.

I. Inleidende uiteenzetting van staatssecretaris Pascal Smet

De staatssecretaris heeft voor de commissieleden de volgende uiteenzetting gehouden :

« Ik leg u de Partnerschaps- en Samenwerkingsovereenkomst tussen de Europese Unie en haar lidstaten, enerzijds, en de Republiek Singapore, anderzijds, ter goedkeuring voor.

De Overeenkomst biedt een modern kader voor de bilaterale betrekkingen tussen de beide partijen, die momenteel nog vallen onder een akkoord van 1980.

Dankzij deze overeenkomst worden de banden van de EU met Singapore verder versterkt en gediversifieerd. Het is een aanvulling op de Vrijhandelsovereenkomst tussen beide partijen.

Een Partnerschapsovereenkomst is een algemene kaderovereenkomst die drie traditionele aspecten behelst, met name het politieke, het economische en de samenwerking in verschillende andere domeinen. Daarnaast omvat een dergelijke overeenkomst de politieke standaardclausules van de EU inzake mensenrechten en het Internationaal Strafhof, alsook verbintenissen in verband met de rechten van vrouwen en kinderen. Deze clausules worden gedefinieerd als essentiële elementen van de overeenkomst.

De voorliggende overeenkomst werd op 8 juli 2013 gemengd verklaard door de Werkgroep Gemengde Verdragen. Zowel de federale overheid, als de Gewesten, de Gemeenschappen, de Franse Gemeenschapscommissie en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie werden bevoegd verklaard.

Mag ik deze Vergadering bijgevolg vragen haar instemming te betuigen met dit verdrag? »

II. Algemene bespreking

Mevrouw Marie Lecocq merkt op dat deze partnerschaps- en samenwerkingsovereenkomst een aanvulling vormt op, maar vooral onafhankelijk is van, de andere bestaande partnerschapsovereenkomsten met Singapore. In deze overeenkomst wordt de nadruk gelegd op de eerbiediging van de mensenrechten, hetgeen positief is en de steun van haar fractie zal krijgen. De spreekster loopt echter niet vooruit op de steun van haar fractie aan de andere overeenkomsten in verband met Singapore.

De heer Marc-Jean Ghysse steunt namens zijn fractie de bekrachtiging van deze samenwerkingsovereenkomst, om de door zijn collega Marie Lecocq genoemde redenen, maar ook omdat Singapore een belangrijke economische toegangspoort is voor onze Brusselse bedrijven in Zuidoost-Azië. Aangezien deze tekste alle garanties biedt voor de eerbiediging van de rechtsstaat, de mensenrechten, goed bestuur, terrorismebestrijding en milieubescherming, zal zijn fractie voor de bekrachtiging van deze overeenkomst stemmen.

M. Juan Benjumea Moreno pose une question relative au point 5 de l'avis du Conseil d'État, lequel énonce que « la ratification de toutes les conventions définies comme étant à jour par l'Organisation internationale du travail (OIT), auxquelles la Belgique n'est pas encore partie, devra être envisagée. ». Le secrétaire d'État a-t-il eu un contact en ce sens avec ses collègues compétents aux autres niveaux de pouvoir ?

Le secrétaire d'État Pascal Smet confirme qu'il ne s'agit pas ici de l'accord d'investissement avec Singapour. Pour ce qui est de la question de M. Benjumea Moreno, le secrétaire d'État s'engage à fournir une réponse complémentaire au rapport, concernant l'état des discussions avec le Fédéral à ce sujet. Mais cela n'empêche pas la ratification de l'accord.

III. Discussion des articles et votes

Articles 1^{er} et 2

Ces articles ne suscitent aucune commentaire.

Votes

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité des 13 membres présents.

L'article 2 est adopté par 11 voix et 2 abstentions.

IV. Vote sur l'ensemble du projet d'ordonnance

Le projet d'ordonnance dans son ensemble est adopté par 11 voix et 2 abstentions.

– *Confiance est faite au rapporteur pour la rédaction du rapport.*

Le Rapporteur

Marc-Jean GHYSSELS

Le Président

Rachid MADRANE

De heer Juan Benjumea Moreno stelt een vraag over punt 5 van het advies van de Raad van State, waarin staat dat « de bekrachtiging [zal] moeten worden overwogen van alle door de Internationale Arbeidsorganisatie (IAO) als actueel aangemerkte verdragen waarbij België nog geen partij is ». Heeft de staatssecretaris in dit verband contact gehad met zijn bevoegde collega's op de andere machtsniveaus?

Staatssecretaris Pascal Smet bevestigt dat het hier niet om de investeringsovereenkomst met Singapore gaat. Wat de vraag van de heer Benjumea Moreno betreft, zal de staatssecretaris een aanvullend antwoord bij het verslag voegen, over de stand van de besprekingen met het federale niveau over deze kwestie. Maar dit staat de bekrachtiging van de overeenkomst niet in de weg.

III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikelen 1 en 2

Deze artikelen lokken geen enkele commentaar uit.

Stemmingen

Artikel 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

Artikel 2 wordt aangenomen met 11 stemmen bij 2 onthoudingen.

IV. Stemming over het geheel van het ontwerp van ordonnantie

Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen met 11 stemmen bij 2 onthoudingen.

– *Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

De Rapporteur

Marc-Jean GHYSSELS

De Voorzitter

Rachid MADRANE

V. Annexe

Question de M. Benjumea Moreno à M. Pascal SMET :

Le Secrétaire d'État a-t-il été en contact avec ses collègues compétents concernant la remarque du Conseil d'Etat qui stipule qu'il faut envisager la ratification de toutes les conventions définies comme étant à jour par l'Organisation internationale du travail (OIT), auxquelles la Belgique n'est pas encore partie.

Le suivi des conventions de l'OIT en attente de ratification est effectué de manière procédurale au sein du groupe de travail sur les traités mixtes, qui dépend de la Conférence interministérielle sur la politique étrangère (CIPE). Un certain nombre de ces conventions sont en cours de préparation en vue de leur ratification.

En outre, il existe d'autres conventions dont la ratification n'est pas considérée comme prioritaire, souhaitable ou opportune pour diverses raisons. D'une part, la Belgique est régulièrement invitée, via l'OIT, à prendre position sur la ratification ou l'application effective des conventions de l'OIT, ce qui se fait de manière consensuelle et tripartite via un avis du Conseil national du travail. En revanche, il appartient aux ministres compétents, et en premier lieu aux ministres de l'économie et du travail, de prendre les initiatives nécessaires à cette fin, et donc aussi de procéder aux analyses d'opportunité nécessaires à la ratification des conventions en suspens.

De par ma propre autorité internationale, j'attache également une grande importance à la ratification et à la mise en œuvre des conventions de l'OIT par la Belgique, dans la mesure où elles constituent une amélioration de notre cadre législatif actuel, c'est-à-dire dans la mesure où elles nous donnent également la crédibilité nécessaire pour faire pression sur d'éventuels partenaires conventionnels de notre pays ou de l'Union européenne à cet égard.

V. Bijlage

Vraag van Mr. Benjumea Moreno aan de heer Pascal SMET : heeft de staatssecretaris contact gehad met zijn bevoegde collega's met betrekking tot de opmerking van de Raad van State die stelt dat de bekrachtiging van alle verdragen die door de Internationale Arbeidsorganisatie (IAO) als bijgewerkt zijn aangemerkt en waarbij België nog geen partij is, moet worden overwogen.

Het is zo dat de opvolging van de hangende verdragen ter ratificatie op procedurele wijze worden opgevolgd binnen de Werkgroep Gemengde Verdragen, die ressorteert onder de Interministeriële Conferentie Buitenlands Beleid (ICBB). Een aantal van deze Conventies worden in dat opzicht voorbereid voor ratificatie.

Daarnaast zijn er ook andere Conventies waarvan de ratificatie om velerlei redenen niet prioritair, wenselijk, of opportuun geacht wordt. Enerzijds wordt België via de IAO op regelmatige basis gevraagd om een standpunt in te nemen rond de ratificatie of effectieve implementatie van IAO-conventies, hetgeen op consensuele en tripartiete wijze via een advies van de Nationale Arbeidsraad gebeurt. Anderzijds behoort het tot het prerogatief van de bevoegde ministers, in de eerste plaats de ministers van economie en werk, om de nodige initiatieven hiertoe te nemen, en aldus ook de nodige opportuiniteitsanalyses te maken over ratificatie van hangende conventies.

Ook vanuit mijn eigen internationale bevoegdheid hecht ik veel belang aan de ratificatie en implementatie van IAO-conventies door België, voor zover zij een verbetering zijn tegenover ons huidige wetgevend kader welteverstaan, aangezien zij ons ook de nodige geloofwaardigheid verschaffen om druk te leggen op potentiële verdragspartners van ons land of de Europese Unie in dit verband.