



SESSION ORDINAIRE 2020-2021

12 MAI 2021

---

**PARLEMENT DE LA RÉGION  
DE BRUXELLES-CAPITALE**

---

**RÉSOLUTION**

**relative au désinvestissement  
des combustibles fossiles et  
à une gestion financière durable et engagée**

---

**RÉSOLUTION**

**adoptée par le Parlement**

---

GEWONE ZITTING 2020-2021

12 MEI 2021

---

**BRUSSELS  
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

---

**RESOLUTIE**

**over desinvesteren  
uit fossiele brandstoffen en  
een geëngageerd duurzaam financieel beleid**

---

**RESOLUTIE**

**aangenomen door het Parlement**

---

---

*Voir :*

**Documents du Parlement :**

A-276/1 – 2020/2021 : Proposition de résolution.

A-276/2 – 2020/2021 : Rapport.

---

*Zie :*

**Stukken van het Parlement :**

A-276/1 – 2020/2021 : Voorstel van resolutie.

A-276/2 – 2020/2021 : Verslag.

## RÉSOLUTION

### relative au désinvestissement des combustibles fossiles et à une gestion financière durable et engagée

Le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Vu la Convention de Rio de 1992 (CCNUCC) visant à « stabiliser [...] les concentrations de gaz à effet de serre dans l'atmosphère à un niveau qui empêche toute perturbation anthropique dangereuse du système climatique » ;

Vu l'accord de Copenhague de 2009, en vertu duquel le réchauffement climatique doit rester limité à 2°C maximum au-dessus des températures préindustrielles, et l'accord de Paris de 2015, qui vise même une limite de 1,5°C ;

Vu l'article 2 de la Convention européenne des droits de l'Homme (CEDH) (droit à la vie), dont découle également une obligation positive pour les États de protéger les personnes relevant de leur juridiction, y compris des risques en matière d'environnement, comme l'a indiqué la Cour européenne des droits de l'Homme (CrEDH) dans l'affaire Öneriyildiz c. Turquie ;

Vu l'article 8 de la Convention européenne des droits de l'Homme (droit au respect de la vie privée et familiale, du domicile et de la correspondance). Dans l'affaire López Ostra c. Espagne, la CrEDH a inféré de l'article 8 de la CEDH l'obligation positive des États de protéger les citoyens contre les conséquences de la pollution environnementale, même lorsqu'elles ne constituent pas une menace pour leur vie ;

Vu la Déclaration gouvernementale bruxelloise 2019-2024, selon laquelle : « La Région mettra la transition au centre de sa stratégie économique et orientera progressivement tous les outils de soutien économique vers des modèles de production décarbonés, vers l'économie circulaire et régénérative, vers l'entrepreneuriat social et démocratique et vers la digitalisation de l'économie. » ;

Vu le principe de précaution, que l'on retrouve tant dans la législation belge que dans de nombreuses législations européennes et internationales, comme à l'article 3 de la Convention-cadre des Nations unies sur les changements climatiques (CCNUCC) ;

Vu la norme de prudence, en vertu de laquelle les autorités doivent, elles aussi, agir en personne prudente et diligente, comme on s'y attend de la part des citoyens, et donc prendre les mesures nécessaires pour éviter un changement climatique dangereux ;

Considérant qu'il existe un risque sous-estimé que les entreprises du secteur des combustibles fossiles perdent une grande part de leur valeur si elles ne peuvent plus exploiter leurs réserves connues parce qu'une telle exploitation entraînerait un réchauffement climatique catastrophique ;

## RESOLUTIE

### over desinvesteren uit fossiele brandstoffen en een geëngageerd duurzaam financieel beleid

Het Brussels Hoofdstedelijk Parlement,

Gelet op de Conventie van Rio 1992 (UNFCC) met als doel « het stabiliseren van de concentratie van broeikasgassen in de atmosfeer op een zodanig niveau dat een gevaarlijke menselijke invloed op het klimaat wordt voorkomen » ;

Gelet op het Kopenhagenakkoord van 2009 dat stelt dat de klimaatopwarming beperkt moet worden tot maximaal 2°C boven het pre-industriële niveau en het akkoord van Parijs in 2015 dat zelfs streeft naar 1,5°C ;

Gelet op artikel 2 van het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens (EVRM) (recht op leven), waaruit ook positieve verplichtingen voortvloeien om de personen onder hun rechtsmacht te beschermen, inclusief voor milieurisico's, zoals aangegeven door het Europees Hof voor de Rechten van de Mens (EHRM) in de zaak Öneriyildiz t. Turkije ;

Gelet op artikel 8 van het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens (recht op eerbiediging van privéleven, familie- en gezinsleven, woning en correspondentie). Het EHRM heeft in de zaak López Ostra t. Spanje uit artikel 8 van het EVRM de positieve verplichting van Staten afgeleid om burgers te beschermen tegen de gevolgen van milieuvervuiling, ook als deze niet levensbedreigend zijn ;

Gelet op de Brusselse Regeerverklaring 2019-2024 die zegt : « Daartoe zal het Gewest de transitie centraal stellen in zijn economische strategie en zal het geleidelijk alle economische ondersteuningsinstrumenten richten op koolstofarme productiemodellen, op de circulaire en regeneratieve economie, op sociaal en democratisch ondernemerschap en op de digitalisering van de economie. » ;

Gelet op het voorzorgsprincipe dat we zowel in de Belgische wetgeving als in vele Europese en internationale wetten terugvinden, zoals in artikel 3 van de Klimaatconventie van de Verenigde Naties over klimaatsveranderingen (UNFCC) ;

Gelet op de zorgvuldigheidsnorm waarbij overheden zich ook als een voorzichtig en redelijk persoon moeten gedragen, net zoals we dat van burgers verwachten, en dus de nodige maatregelen moeten nemen om een gevaarlijke klimaatsverandering te voorkomen ;

Overwegende dat er een onderschat risico is dat de fossielebrandstofbedrijven veel waarde zullen verliezen als zij hun gekende reserves niet meer kunnen exploiteren omdat de exploitatie zou leiden tot catastrofale klimaatopwarming ;

Considérant qu'investir dans les combustibles fossiles représente un risque financier sans cesse croissant en raison de l'opposition grandissante de l'opinion publique et de conditions d'extraction généralement plus difficiles ;

Considérant que l'introduction de nouvelles réglementations, par exemple l'instauration d'une taxe sur le CO<sub>2</sub>, fait peser un risque – sous-estimé – sur l'exploitabilité de certaines réserves de combustibles fossiles ;

Considérant que les investissements dans les combustibles fossiles ne sont pas nécessaires pour obtenir de bons résultats financiers ;

Considérant que l'appel mondial à désinvestir se fait entendre de plus en plus clairement et que Bruxelles veut répondre à cet appel ;

Considérant qu'il existe un consensus politique international (basé sur les données scientifiques du GIEC) sur la nécessité de respecter l'objectif de 1,5°C afin d'éviter une situation périlleuse ;

Demande au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale :

- d'examiner à court terme, afin de disposer de données chiffrées solides, quelles auraient été les performances, sur l'année écoulée ainsi que sur les 3 et 5 dernières années, du fonds des pensions des fonctionnaires bruxellois et des fonds de pension des membres du personnel des organismes d'intérêt public dépendant de la Région de Bruxelles-Capitale sans la part de combustibles fossiles que contient le portefeuille, en comparaison avec la composition actuelle ;
- de retirer, d'ici 2025, tous les investissements dans l'industrie fossile de tous les organismes régionaux qui dépendent directement de la Région de Bruxelles-Capitale et de toutes les organisations dans lesquelles la Région de Bruxelles-Capitale participe. Les différents types d'organismes administratifs (autonome / consolidé ou non) le font chacun de la manière la plus appropriée, par exemple lors de l'établissement des nouveaux contrats de gestion. À cette fin, nous utilisons un critère de référence similaire à celui du fonds de pension norvégien, à savoir les entreprises qui tirent plus de 30 % de leur production ou de leurs recettes d'activités liées à l'industrie fossile. Cela concerne non seulement les réserves financières des autorités elles-mêmes, mais aussi les subventions qu'elles accordent ou les fonds qu'elles sous-traitent (tels que le fonds des pensions des fonctionnaires bruxellois et les fonds de pension des membres du personnel des organismes d'intérêt public qui dépendent de la Région de Bruxelles-Capitale) ;

Overwegende dat het investeren in fossiele brandstoffen een steeds groter financieel risico vormt door stijgend publiek verzet en algemeen moeilijkere ontginningsomstandigheden ;

Overwegende dat er, door nieuwe regels zoals bijvoorbeeld het invoeren van een CO<sub>2</sub>-taks, een onderschat « regulatory risk » is dat zou leiden tot niet-exploiteerbare fossiele brandstofreserves ;

Overwegende dat het investeren in fossiele brandstoffen niet noodzakelijk is voor goede financiële resultaten ;

Overwegende dat de wereldwijde roep om te desinvesteren steeds luider klinkt en Brussel zich mee wil engageren ;

Overwegende dat er een internationale politieke consensus is (gebaseerd op de wetenschappelijke inzichten van het IPCC) dat de doelstelling van 1,5°C noodzakelijk is om een gevaarlijke situatie te vermijden ;

Verzoekt de Brusselse Hoofdstedelijke Regering :

- teneinde over degelijk cijfermateriaal te beschikken op korte termijn te onderzoeken hoe het fonds van de pensioenen van de Brusselse ambtenaren en de pensioenfondsen van de personeelsleden van de instellingen van openbaar nut afhankelijk van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest gepresteerd zouden hebben zonder het aandeel fossiele brandstoffen in de portefeuille in vergelijking tot de huidige samenstelling en dit voor de periode van de afgelopen 1, 3 en 5 jaar ;
- tegen 2025 alle investeringen van alle gewestelijke instellingen die rechtstreeks afhangen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en alle organisaties waarin het Brussels Hoofdstedelijk Gewest participeert terug te trekken uit de fossiele industrie. De verschillende soorten bestuursinstellingen (autonoom / geconsolideerd of niet) doen dit elk op de best aangewezen manier, bijvoorbeeld bij het vastleggen van nieuwe beheerscontracten. Hiervoor hanteren we een gelijkaardige benchmark aan die van het Noorse pensioenfondsen, dit wil zeggen bedrijven die meer dan 30 % van hun output of inkomsten genereren uit activiteiten gelinkt aan de fossiele industrie. Hierbij gaat het om financiële reserves van de overheid zelf, maar ook om subsidies die ze verleent of fondsen die ze uitbestedt (zoals het fonds van de pensioenen van de Brusselse ambtenaren en de pensioenfondsen van de personeelsleden van de instellingen van openbaar nut afhankelijk van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest) ;

- d’opter, lors des prochaines adjudications publiques de gestion financière, et en tout cas d’ici 2025, pour une gestion durable des finances et des investissements engagés (cf. le fonds norvégien), conformément à la taxinomie européenne qui entrera en vigueur à partir de décembre 2021 ;
- d’encourager et de soutenir les communes bruxelloises et autres pouvoirs publics subordonnés dans le désinvestissement des combustibles fossiles et dans la gestion durable de leurs finances ;
- de confier à l’institution publique régionale la plus adéquate la mission de soutenir et d’accompagner les efforts des organismes bruxellois en faveur du désinvestissement et de la gestion des finances durable et engagée ;
- d’insister auprès du gouvernement fédéral et de la Commission européenne pour que l’on accélère la suppression progressive de toutes les subventions existantes qui portent atteinte à l’environnement (et qui, actuellement, bénéficient principalement aux combustibles fossiles) ;
- d’insister auprès des instances européennes, comme prévu dans l’accord de gouvernement, sur la création d’une banque du climat à même de financer les investissements nécessaires à la transition et sur la mise en place d’une directive de désinvestissement dans les énergies fossiles pour tous les acteurs financiers.

- bij volgende openbare aanbestedingen voor financieel beheer, en sowieso voor 2025, voor duurzaam financieel beheer en geëngageerd investeren (cfr. Noors fonds) te gaan, in overeenstemming met EU-taxonomie die vanaf december 2021 in voege treedt ;
- de Brusselse gemeenten en andere ondergeschikte besturen aan te sporen tot en te ondersteunen bij desinvestering uit fossiele brandstoffen en bij duurzaam financieel beheer ;
- de meest geschikte gewestelijke overheidsinstelling de opdracht te geven om de inspanningen van Brusselse instellingen tot desinvestering en geëngageerd duurzaam financieel beleid te ondersteunen en te begeleiden ;
- om er bij de federale regering en bij de Europese Commissie op aan te dringen om alle bestaande milieuschadende subsidies (die momenteel in hoofdzaak gaan naar fossiele brandstoffen) versneld af te bouwen ;
- om zoals bepaald in het regeerakkoord bij de Europese instanties erop aan te dringen een klimaatbank op te richten die de transitie kan financieren en een richtlijn uit te werken om alle financiële actoren te doen afzien van investeringen in fossiele energiebronnen.

*Le Greffier,*

Patrick VANLEEMPUTTEN

*Le Président,*

Rachid MADRANE

*De Griffier,*

Patrick VANLEEMPUTTEN

*De Voorzitter,*

Rachid MADRANE