



SESSION ORDINAIRE 2020-2021

12 FÉVRIER 2021

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

PROPOSITION DE RÉOLUTION

**relative au travail forcé des Ouïghours et
d'autres minorités religieuses et ethniques
dans la région chinoise du Xinjiang**

(déposée par Mmes Véronique LEFRANCQ (F),
Bianca DEBAETS (N), Viviane TEITELBAUM (F) et
Latifa AÏT BAALA (F))

Développements

Selon un récent rapport du Center for Global Policy, des indices sérieux donnent à penser que les Ouïghours et d'autres minorités ethniques sont astreints à du travail forcé pour la récolte du coton dans la province chinoise du Xinjiang.

Les Ouïghours représentent un peu moins de la moitié des 25 millions de personnes vivant au Xinjiang (Région autonome ouïghoure du Xinjiang). Principalement musulmane, cette population représente l'un des 56 groupes ethniques du pays. Dans ce contexte, la situation des Kazakhs et autres peuples à prédominance musulmane de cette région autonome du Nord-Ouest de la Chine est tout aussi inquiétante. Des organisations de défense des Droits Humains accusent le régime chinois d'avoir interné, dans cette région, au moins un million de musulmans dans ce qu'elles appellent des camps de rééducation politique.

En 2019, des documents révélés par le New York Times ont montré que ces camps faisaient partie d'une campagne bien plus large contre les Ouïghours, les Kazakhs et d'autres personnes de confession musulmane.

GEWONE ZITTING 2020-2021

12 FEBRUARI 2021

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende dwangarbeid van Oeigoeren en
andere religieuze en etnische minderheden in
de Chinese regio Xinjiang**

(ingediend door mevrouw Véronique LEFRANCQ (F),
mevrouw Bianca DEBAETS (N), mevrouw Viviane
TEITELBAUM (F) en mevrouw Latifa AÏT BAALA (F))

Toelichting

Volgens een recent rapport van het Center for Global Policy zijn er sterke aanwijzingen dat Oeigoeren en andere etnische minderheden dwangarbeid moeten verrichten bij de katoenoogst in de Chinese provincie Xinjiang.

De Oeigoeren maken iets minder dan de helft uit van de 25 miljoen mensen die in Xinjiang (Autonome Oeigoerse Regio Xinjiang) wonen. De hoofdzakelijk islamitische bevolking is een van de 56 etnische groepen in het land. In deze context is de situatie van de Kazakken en andere overwegend islamitische bevolkingsgroepen van deze autonome regio in het noordwesten van China al even zorgwekkend. Mensenrechtenorganisaties beschuldigen China ervan ten minste een miljoen moslims in deze regio te hebben geïnterneerd in wat zij politieke heropvoedingskampen noemen.

In 2019 bleek uit door de New York Times onthulde documenten dat de kampen deel uitmaakten van een veel bredere campagne tegen Oeigoeren, Kazakken en andere aanhangers van het moslimgeloof.

Pékin dément ce chiffre et parle de centres de formation professionnelle destinés à aider la population à trouver un emploi et à l'éloigner ainsi de l'extrémisme et du terrorisme. Les femmes Ouïghours seraient également soumises à des stérilisations forcées, victimes de viols et violences sexuelles.

Cette province autonome du Xinjiang assure 20 % de la production mondiale de coton. Ces derniers mois, d'autres organisations non gouvernementales et organisations de défense des Droits Humains avaient aussi révélé que le Gouvernement chinois se rendait coupable de violations des Droits Humains à grande échelle dans la province précitée. Ces violations se traduisent par l'incarcération arbitraire et massive d'un nombre élevé de personnes, estimé entre 1,8 et 3 millions, par un programme de rééducation et par du travail forcé organisé. Ce travail forcé consiste non seulement en des travaux pénitentiaires réalisés dans des camps d'internement et des établissements carcéraux mais aussi en d'autres formes de travail forcé imposées en divers lieux de la région et dans de nombreuses villes dans l'ensemble de la Chine. Des études ont montré que, dans l'industrie de l'habillement, le travail forcé était présent à tous les stades du processus de production, y compris lors de la plantation, de la récolte et de la transformation du coton, du filage, du tissage et de la production de vêtements.

Sur la base de documents officiels et de rapports du média public, l'auteur du rapport du Center for Global Policy conclut que les autorités appliquent vraisemblablement les « plans d'action pour le transfert de main-d'œuvre ». Ces plans d'action permettent le transfert de centaines de milliers de travailleurs en vue de la récolte du coton.

Les autorités chinoises réfutent cette accusation et prétendent que le plan d'action public pour le transfert de main-d'œuvre s'inscrit dans le cadre d'une campagne massive de lutte contre la pauvreté. Les preuves que le programme est dirigé contre les Ouïghours et d'autres minorités ethniques du Xinjiang et que ces populations sont contraintes d'y participer sont toutefois de plus en plus nombreuses. Ces personnes sont souvent conduites loin de chez elles, sont logées dans les usines mêmes et sont soumises à un entraînement idéologique obligatoire visant à décourager les « activités religieuses illégales » et à modifier « les pensées et le comportement ». De plus, les autorités chinoises auraient, depuis septembre 2020, élargi ce programme dans le but de chasser des centaines de milliers de personnes de leurs terres et de les héberger dans des centres de formation d'allure militaire.

Vu l'étendue du travail forcé, le secteur belge de l'industrie du textile et de l'habillement risque d'être impliqué dans sa quasi-totalité dans cette exploitation des Ouïghours et d'autres minorités ethniques. Cette implication consciente ou inconsciente prend la forme de relations directes avec des fournisseurs ou sous-traitants de la région ouïghoure, d'achats de coton, de fils, de tissus et d'autres matériaux provenant de la région ouïghoure, de relations avec des entreprises chinoises ayant des filiales ou des activités dans la région ouïghoure et ayant accepté des subventions des autorités chinoises et/ou employé des travailleurs fournis par les autorités, ainsi que de relations

Peking ontkent dit cijfer en spreekt van beroepsopleidingscentra die de bevolking aan werk moeten helpen en hen aldus moeten weg leiden van extremisme en terrorisme. De Oeigoerse vrouwen zouden ook gedwongen worden tot sterilisatie en het slachtoffer zijn van verkrachtingen en seksueel geweld.

De autonome provincie Xinjiang is goed voor 20 % van de katoenproductie in de wereld. De afgelopen maanden hebben ook andere niet-gouvernementele en mensenrechtenorganisaties melding gemaakt van wijdverbreide schendingen van de mensenrechten door de Chinese regering in Xinjiang. Deze schendingen omvatten de willekeurige en massale opsluiting van naar schatting 1,8 tot 3 miljoen mensen, een heropvoedingsprogramma en georganiseerde dwangarbeid. Deze dwangarbeid bestaat niet alleen uit gevangenisarbeid in interneringskampen en gevangnissen, maar ook uit andere vormen van dwangarbeid die op verschillende plaatsen in de regio en in vele steden in heel China worden opgelegd. Uit studies is gebleken dat in de kledingindustrie dwangarbeid voorkwam in alle stadia van het productieproces, met inbegrip van het planten, oogsten en verwerken van katoen, het spinnen, het weven en de confectie.

Op basis van officiële documenten en openbare mediaberichten concludeert de auteur van het rapport van het Center for Global Policy dat de autoriteiten waarschijnlijk « actieplannen voor arbeidsoverplaatsing » uitvoeren. Deze actieplannen maken de overplaatsing van honderdduizenden arbeiders voor de katoenoogst mogelijk.

De Chinese autoriteiten weerleggen deze beschuldiging en beweren dat het actieplan van de regering voor arbeidsoverplaatsing deel uitmaakt van een grootscheepse anti-armoedecampagne. Er zijn echter steeds meer aanwijzingen dat het programma gericht is tegen Oeigoeren en andere etnische minderheden in Xinjiang en dat steeds meer van deze bevolkingsgroepen tot deelname worden gedwongen. Zij worden vaak uit hun huizen weggehaald, in de fabrieken zelf ondergebracht en onderworpen aan een verplichte ideologische opleiding die erop gericht is « illegale religieuze activiteiten » te ontmoedigen en « gedachten en gedrag » te veranderen. Bovendien hebben de Chinese autoriteiten dit programma naar verluidt sinds september 2020 uitgebreid om honderdduizenden mensen van hun land te verwijderen en onder te brengen in militair aandoende opleidingscentra.

Gezien de omvang van de dwangarbeid is het waarschijnlijk dat de Belgische textiel- en kledingindustrie bijna volledig betrokken is bij de uitbuiting van Oeigoeren en andere etnische minderheden. Deze bewuste of onbewuste betrokkenheid neemt de vorm aan van rechtstreekse betrekkingen met leveranciers of onderaannemers uit het Oeigoerse gebied, aankopen van katoen, garens, weefsels en andere materialen uit het Oeigoerse gebied, betrekkingen met Chinese bedrijven die dochterondernemingen of activiteiten in het Oeigoerse gebied hebben en die subsidies van de Chinese autoriteiten hebben aanvaard en/of werknemers in dienst hebben die

avec des fournisseurs ou sous-traitants employant dans une usine située en dehors de la région ouïghoure des travailleurs ouïghours envoyés par les autorités (dans le cadre des « règlements pour le transfert de travailleurs forcés »). Vu l'ampleur et le niveau de la répression et du contrôle des autorités publiques, il est impossible à une entreprise textile d'opérer dans la région ouïghoure en se conformant aux principes directeurs des Nations Unies relatifs aux entreprises et aux droits de l'homme et aux principes directeurs de l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE) pour les entreprises multinationales.

En juillet 2020 (avec actualisation en octobre 2020), la Coalition to End Forced Labour in the Uyghur Region a lancé un appel à l'action, le « Brand Commitment to Exit the Uyghur Region », qui décrit les actions que les entreprises du secteur de l'habillement doivent entreprendre pour avoir la certitude de ne pas contribuer au travail forcé des Ouïghours et d'autres minorités ethniques ni profiter de ce travail forcé. Lors du lancement de cet appel à l'action, la Coalition a écrit à quelque quatre cents marques et détaillants pour les inviter à adhérer à chacune des actions décrites dans l'appel à l'action.

Le risque d'être impliqué dans le travail forcé des Ouïghours ne concerne pas que l'industrie de l'habillement mais aussi d'autres secteurs tels que l'agriculture, la construction, l'assemblage électronique (smartphones), les usines de transformation alimentaire et le secteur du jouet. Il est dès lors capital que les autorités fédérale et fédérées belges promeuvent la réglementation européenne et rappellent aux entreprises qu'elles ont la responsabilité de s'abstenir dans tous les cas de produire en recourant au travail forcé. En même temps, les autorités fédérale et fédérées doivent jouer un rôle de premier plan en faisant de la situation des Droits Humains et du travail une priorité tant dans les pourparlers bilatéraux avec la Chine, au sein tant de l'Union européenne (UE) que des Nations Unies.

Les Droits Humains et du travail et le non-respect de ceux-ci sont notamment des facteurs qui influencent notre politique étrangère, laquelle relève à la fois du Gouvernement fédéral et des gouvernements des entités fédérées.

Les auteurs de la présente proposition de résolution entendent dès lors agir auprès des autorités chinoises afin de leur rappeler que notre pays et notre Région ne peuvent accepter que les droits d'une minorité soient bafoués et, de surcroît, qu'il soit potentiellement porté atteinte à l'intégrité physique et psychologique des membres de cette minorité.

door de autoriteiten ter beschikking zijn gesteld, alsmede de betrekkingen met leveranciers of onderaannemers die Oeigoerse werknemers in dienst hebben die door de autoriteiten naar een fabriek buiten het Oeigoerse gebied zijn gestuurd (in het kader van de « regelingen voor overplaatsing van dwangarbeiders »). Gezien de omvang en het niveau van de repressie en de controle door de overheid is het voor een textielbedrijf onmogelijk om in de Oeigoerse regio te opereren in overeenstemming met de richtsnoeren van de Verenigde Naties inzake bedrijfsleven en mensenrechten en de richtsnoeren van de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling (OESO) voor multinationale ondernemingen.

In juli 2020 (met een update in oktober 2020) heeft de Coalition to End Forced Labour in the Uyghur Region een oproep tot actie gedaan, de « Brand Commitment to Exit the Uyghur Region », waarin wordt uiteengezet welke acties kledingbedrijven moeten ondernemen om ervoor te zorgen dat zij niet bijdragen aan of voordeel halen uit de dwangarbeid van de Oeigoeren en andere etnische minderheden. Bij de lancering van de oproep tot actie heeft de coalitie ongeveer 400 merken en detailhandelaren aangeschreven om hen uit te nodigen elk van de in de oproep genoemde acties te ondertekenen.

Het risico betrokken te raken bij de dwangarbeid van de Oeigoeren is niet beperkt tot de kledingindustrie, maar strekt zich ook uit tot andere sectoren zoals landbouw, bouw, assemblage van elektronica (smartphones), voedselverwerking en de speelgoedindustrie. Het is daarom van het grootste belang dat de Belgische federale Staat en de deelstaten de Europese regelgeving promoten en bedrijven wijzen op hun verantwoordelijkheid om in geen geval met dwangarbeid te produceren. Tegelijkertijd moeten de federale Staat en de deelstaten een leidende rol spelen door de mensen- en arbeidsrechtensituatie tot prioriteit te maken in de bilaterale besprekingen met China, zowel binnen de Europese Unie (EU) als binnen de Verenigde Naties.

Mensen- en arbeidsrechten en het gebrek aan eerbiediging daarvan zijn factoren die van invloed zijn op ons buitenlands beleid, dat de verantwoordelijkheid is van zowel de federale regering als van de regeringen van de deelstaten.

De indieners van dit voorstel van resolutie zijn dan ook voornemens stappen te ondernemen bij de Chinese autoriteiten om hen eraan te herinneren dat ons land en ons Gewest niet kunnen aanvaarden dat de rechten van een minderheid worden geschonden en dat bovendien de fysieke en psychologische integriteit van de leden van die minderheid mogelijkerwijs wordt aangetast.

Face à cette situation totalement inacceptable, l'auteur de la présente proposition veut donner un appui parlementaire assorti de demandes claires destinées aux gouvernements afin de rappeler notre attachement au respect de la dignité humaine, à la défense des Droits Humains et à la protection internationale des minorités.

Véronique LEFRANCQ (F)
Bianca DEBAETS (N)
Viviane TEITELBAUM (F)
Latifa AÏT BAALA (F)

Met het oog op deze volstrekt onaanvaardbare situatie wil de indiener van dit voorstel parlementaire steun verlenen middels duidelijke verzoeken aan de regeringen om nogmaals duidelijk te maken dat wij ons inzetten voor de eerbiediging van de menselijke waardigheid, de verdediging van de mensenrechten en de internationale bescherming van minderheden.

PROPOSITION DE RÉOLUTION

relative au travail forcé des Ouïghours et d'autres minorités religieuses et ethniques dans la région chinoise du Xinjiang

Le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Vu les principes universels inscrits dans les conventions internationales relatives aux Droits Humains et du travail ;

Vu le règlement européen 2020/1998 du Conseil du 7 décembre 2020 concernant des mesures restrictives en réaction aux graves violations des droits de l'homme et aux graves atteintes à ces droits (1), en vertu duquel l'Union européenne (UE) peut agir contre les personnes, entités et organismes qui sont responsables de graves violations des Droits Humains, y participent ou sont associés aux personnes physiques ou morales, entités ou organismes concernés, où qu'ils se trouvent dans le monde ;

Vu la Charte des droits fondamentaux de l'Union européenne, qui dispose que nul ne peut être tenu en esclavage ni en servitude, ni ne peut être astreint à accomplir un travail forcé ou obligatoire ;

Vu l'appel lancé le 26 juin 2020 par des experts des Nations unies pour l'adoption de mesures fermes visant à protéger les libertés fondamentales en Chine ;

Vu la Déclaration universelle des Droits de l'Homme ;

Vu le pacte international relatif aux droits civils et politiques du 16 décembre 1966, que la Chine a signé en 1998 mais n'a jamais ratifié ;

Vu les motions adoptées par plusieurs conseils communaux bruxellois, notamment la Ville de Bruxelles et Molenbeek, visant à condamner le travail forcé de la minorité des Ouïghours et les camps mis en place par le régime de Pékin ;

Considérant que le travail forcé représente une grave violation des Droits Humains en vertu des conventions internationales ;

Considérant que la Chine a ratifié la Convention contre la torture et autres peines ou traitements cruels, inhumains ou dégradants du 10 décembre 1984, mais qu'elle n'a, à ce jour, pas encore ratifié le Protocole facultatif du 18 décembre 2002 se rapportant à cette Convention, dont l'objectif est d'établir un système de visites régulières, effectuées par des organismes internationaux et nationaux indépendants, dans les lieux où des personnes sont privées de liberté, afin de prévenir la torture et autres peines ou traitements cruels, inhumains ou dégradants ;

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

betreffende dwangarbeid van Oeigoeren en andere religieuze en etnische minderheden in de Chinese regio Xinjiang

Het Brussels Hoofdstedelijk Parlement,

Gelet op de universele beginselen die in de internationale verdragen inzake mensenrechten en arbeidsrechten zijn opgenomen ;

Gelet op verordening 2020/1998 van de Europese Raad van 7 december 2020 betreffende beperkende maatregelen tegen ernstige schendingen van de mensenrechten (1), op grond waarvan de Europese Unie (EU) kan optreden tegen natuurlijke personen, rechtspersonen, entiteiten of lichamen die verantwoordelijk zijn voor, steun verlenen aan of anderszins betrokken zijn bij ernstige schendingen van de mensenrechten, ongeacht waar ter wereld zij zich bevinden ;

Gelet op het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie, waarin wordt bepaald dat niemand in slavernij of dienstbaarheid mag worden gehouden of gedwongen tot het verrichten van dwangarbeid of verplichte arbeid ;

Gezien de oproep van de deskundigen van de Verenigde Naties van 26 juni 2020 om krachtige maatregelen te nemen ter bescherming van de fundamentele vrijheden in China;

Gelet op de Universele Verklaring van de Rechten van de Mens ;

Gelet op het Internationaal Verdrag inzake burgerrechten en politieke rechten van 16 december 1966, dat China in 1998 heeft ondertekend maar nooit heeft geratificeerd ;

Gelet op de moties de enkele Brusselse gemeenteraden aangenomen hebben, met name de stad Brussel en Molenbeek, om de dwangarbeid van de Oeigoerse minderheid en de kampen opgericht door het Chinese regime te veroordelen;

Overwegende dat dwangarbeid krachtens internationale verdragen een ernstige schending van de mensenrechten is ;

Overwegende dat China het Verdrag tegen foltering en andere wrede, onmenselijke of ontorende behandeling of bestraffing van 10 december 1984 heeft geratificeerd, maar tot op heden nog niet het Facultatief Protocol van 18 december 2002 bij dat verdrag dat tot doel heeft een systeem in te stellen van regelmatige bezoeken door onafhankelijke internationale en nationale instanties aan plaatsen waar mensen van hun vrijheid zijn beroofd, teneinde foltering en andere wrede, onmenselijke of ontorende behandeling of bestraffing te voorkomen ;

Vu les principes directeurs des Nations unies de 2011 relatifs aux entreprises et aux Droits de l'Homme ;

Vu les conventions de l'Organisation mondiale du commerce (OMC) permettant l'adoption de mesures commerciales à l'encontre de produits fabriqués dans le cadre d'un travail pénitentiaire ;

Vu le non-respect par la Chine du protocole de 2001 de l'Organisation mondiale du commerce ;

Vu que la Belgique a ratifié la convention de l'Organisation internationale du travail (OIT) sur le travail forcé ainsi que le protocole de 2014 y afférent, respectivement en 1994 et en 2019, par lesquels elle s'engage à lutter contre le travail forcé sous toutes ses formes et à prendre des mesures efficaces pour combattre le travail forcé, y compris la traite des êtres humains, la servitude pour dettes et l'esclavage domestique, et assurer aux victimes une protection et un accès à des mécanismes de recours et de réparation appropriés et efficaces, tels que l'indemnisation ;

Vu que la Chine n'a pas ratifié ni mis en œuvre les conventions n° 29 de l'OIT sur le travail forcé, n° 105 sur l'abolition du travail forcé, n° 87 sur la liberté syndicale et la protection du droit syndical et n° 98 sur le droit d'organisation et de négociation collective, le pacte international relatif aux droits civils et politiques et le statut de Rome sur la Cour pénale internationale ;

Considérant les divers rapports établis par des organisations non gouvernementales et des organisations de défense des Droits Humains au sujet des violations des Droits Humains commises à l'encontre des Ouïghours et d'autres minorités ethniques dans la province du Xinjiang, en particulier le rapport récent « Coercive Labor in Xinjiang: Labor Transfer and the Mobilization of Ethnic Minorities to Pick Cotton » du Center for Global Policy ;

Considérant que la promotion et le respect des Droits Humains, de la démocratie et de l'État de droit doivent être au cœur de la relation qu'entretiennent la Belgique et la Région de Bruxelles-Capitale avec la Chine ;

Considérant que la situation dans la province du Xinjiang, où vivent plus de dix millions de musulmans ouïghours et d'autres minorités ethniques, s'est rapidement détériorée, notamment depuis que le Gouvernement chinois a lancé en 2014 une campagne visant à agir fermement contre la « violence terroriste », et que les Ouïghours et d'autres minorités ethniques principalement musulmanes de la région autonome ouïghoure du Xinjiang sont victimes de détentions arbitraires, de torture, des violences sexuelles, de stérilisation des femmes ;

De restrictions draconiennes des pratiques et de la culture religieuses, et d'une surveillance numérique envahissante au point que tous les aspects de leur quotidien sont contrôlés, entre autres au moyen de caméras de reconnaissance faciale et d'analyses du contenu de téléphones mobiles ;

Gelet op de richtsnoeren van de Verenigde Naties van 2011 inzake bedrijfsleven en mensenrechten;

Gelet op de overeenkomsten van de Wereldhandelsorganisatie (WTO) op grond waarvan handelsmaatregelen kunnen worden genomen tegen producten die met gevangenisarbeid zijn vervaardigd ;

Gelet op het feit dat China zich niet houdt aan het protocol van 2001 van de Wereldhandelsorganisatie ;

Gelet op het feit dat België het Verdrag van de Internationale Arbeidsorganisatie (IAO) inzake gedwongen arbeid en het bijbehorende Protocol van 2014 respectievelijk in 1994 en 2019 heeft geratificeerd, waarbij het zich ertoe verbindt alle vormen van gedwongen arbeid te bestrijden en doeltreffende maatregelen te nemen ter bestrijding van gedwongen arbeid, met inbegrip van mensenhandel, schuldsavernij en huishoudelijke slavernij, en slachtoffers bescherming te bieden en toegang te verschaffen tot passende en doeltreffende verhaal- en herstelmechanismen, zoals schadeloosstelling ;

Gelet op het feit dat China de IAO-conventies nr. 29 betreffende dwangarbeid, nr. 105 betreffende de afschaffing van gedwongen arbeid, nr. 87 betreffende de vrijheid tot het oprichten van vakverenigingen en de bescherming van het vakverenigingsrecht, nr. 98 betreffende het recht zich te organiseren en collectief te onderhandelen, het Internationaal Verdrag inzake burgerrechten en politieke rechten en het Statuut van Rome inzake het Internationaal Strafhof nog niet heeft geratificeerd of ten uitvoer gelegd ;

Overwegende de verschillende rapporten van niet-gouvernementele en mensenrechtenorganisaties over schendingen van de mensenrechten van Oeigoeren en andere etnische minderheden in de provincie Xinjiang, in het bijzonder het recente rapport "Coercive Labor in Xinjiang: Labor Transfer and the Mobilization of Ethnic Minorities to Pick Cotton" van het Center for Global Policy ;

Overwegende dat de bevordering en de eerbiediging van de mensenrechten, de democratie en de rechtsstaat centraal moeten staan in de betrekkingen tussen België en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest met China,

Overwegende dat de situatie in de provincie Xinjiang, waar meer dan 10 miljoen Oeigoerse moslims en andere etnische minderheden wonen, snel is verslechterd, vooral sinds de Chinese regering in 2014 een campagne lanceerde om streng op te treden tegen "terroristisch geweld" en dat Oeigoeren en andere etnische minderheden met een overwegend islamitische achtergrond in de Oeigoerse autonome regio Xinjiang het slachtoffer zijn van willekeurige detentie, foltering,

Draconische beperkingen op religieuze praktijken en cultuur, en alomtegenwoordige digitale bewaking in die mate dat alle aspecten van hun dagelijks leven worden gevolgd, onder meer met gezichtsherkenningcamera's en analyse van de inhoud van mobiele telefoons ;

Considérant que le régime chinois a durci le traitement des minorités, notamment des Ouïghours, dans le but de les assimiler en leur imposant le style de vie de la majorité chinoise et l'idéologie communiste ;

Considérant que, selon les estimations, entre 1,8 et 3 millions de personnes sont ou ont été détenues dans des centres dits de « rééducation politique », ce qui constitue l'incarcération de masse d'une minorité ethnique la plus importante au monde ;

Considérant que le système des camps d'internement se développe dans la région autonome ouïghoure du Xinjiang, avec plus de 380 centres de détention présumés construits ou agrandis depuis 2017, dont au moins 61 centres construits ou agrandis entre juillet 2019 et juillet 2020 ;

Considérant que des études ont montré qu'à la fin de 2019, plus de 880 000 enfants ouïghours avaient été placés dans des centres d'accueil parce que leurs deux parents ou l'un d'entre eux étaient détenus dans des camps d'internement ;

Considérant qu'en août 2018, le Comité des Nations unies pour l'élimination de la discrimination raciale a mis en cause le Gouvernement de la République populaire de Chine en raison des abus commis au Xinjiang, notamment la création de camps de détention arbitraire de masse et qu'en septembre 2018, Michelle Bachelet, la haute-commissaire des Nations unies aux Droits de l'Homme, a pris acte des allégations profondément préoccupantes d'arrestations arbitraires à très grande échelle d'Ouïghours et de membres d'autres minorités ethniques, internés dans des camps dits de rééducation au Xinjiang ;

Considérant que plusieurs sources font état du travail forcé d'Ouïghours dans des chaînes de production du secteur textile, technologique et automobile ;

Considérant que la Chine est l'un des principaux producteurs de coton du monde, que la province autonome ouïghoure du Xinjiang assume déjà à elle seule plus de 20 % de la production mondiale et que le Gouvernement chinois prévoit même de doubler la capacité de production dans la région ouïghoure d'ici 2025 ;

Considérant que rien qu'en 2018, au moins 570 000 personnes ont été mobilisées pour la récolte du coton dans le cadre d'un programme coercitif de formation et de transfert de main-d'œuvre ;

Considérant que 84 % du coton chinois provient de la région autonome ouïghoure du Xinjiang, ce qui signifie que la probabilité que le fil, les tissus et les vêtements fabriqués à partir de coton chinois résultent d'un travail forcé et carcéral est très élevée, indépendamment du fait que ces produits soient fabriqués en Chine ou ailleurs dans le monde ;

Overwegende dat het Chinese regime de minderheden, waaronder de Oeigoeren, hardhandig heeft behandeld, met het doel hen te assimileren door hun de levensstijl van de Chinese meerderheid en de communistische ideologie op te leggen ;

Overwegende dat volgens schattingen tussen 1,8 en 3 miljoen mensen worden of werden vastgehouden in « politieke heropvoedingscentra », de omvangrijkste massale opsluiting van een etnische minderheid in de wereld ;

Overwegende dat het systeem van interneringskampen in de autonome Oeigoerse regio Xinjiang wordt uitgebreid, met meer dan 380 vermeende detentiecentra die sinds 2017 zijn gebouwd of uitgebreid, waaronder ten minste 61 centra die tussen juli 2019 en juli 2020 zijn gebouwd of uitgebreid ;

Overwegende dat uit studies is gebleken dat eind 2019 meer dan 880.000 Oeigoerse kinderen in opvangcentra waren geplaatst omdat een of beide ouders in interneringskampen waren vastgehouden ;

Overwegende dat de Commissie voor de uitbanning van rassendiscriminatie van de Verenigde Naties de regering van de Volksrepubliek China in augustus 2018 ter verantwoording heeft geroepen voor de mistoestanden in Xinjiang, waaronder de oprichting van kampen waar mensen op grote schaal willekeurig worden vastgehouden, en dat Michelle Bachelet, de hoge commissaris voor Mensenrechten van de Verenigde Naties, in september 2018 gewezen heeft op de zeer verontrustende beschuldigingen van de grootschalige willekeurige detentie van Oeigoeren en andere etnische minderheden in zogenaamde heropvoedingskampen in Xinjiang ;

Overwegende dat verschillende bronnen melding maken van dwangarbeid van Oeigoeren in productielijnen in de textiel-, technologie- en automobielsector ;

Overwegende dat China een van de grootste katoenproducenten ter wereld is, dat de Oeigoerse autonome provincie Xinjiang alleen al meer dan 20 % van de wereldproductie voor haar rekening neemt en dat de Chinese regering bovendien van plan is de productiecapaciteit in de Oeigoerse regio tegen 2025 te verdubbelen ;

Overwegende dat alleen al in 2018 ten minste 570 000 mensen werden gemobiliseerd om katoen te oogsten in het kader van een dwingend programma voor de overplaatsing en opleiding van arbeidskrachten ;

Overwegende dat 84 % van het katoen in China afkomstig is uit de autonome Oeigoerse regio Xinjiang, betekent dit dat de kans dat garen, stof en kleding van Chinees katoen het resultaat zijn van dwangarbeid en gevangenisarbeid zeer groot is, ongeacht of deze producten in China of elders in de wereld worden vervaardigd ;

Considérant que selon la Coalition to End Forced Labour in the Uyghur Region, qui regroupe plus de 180 ONG, plus de quatre-vingts marques internationales profiteraient directement ou indirectement du travail forcé des Ouïghours dans leur chaîne d'approvisionnement ;

Considérant que vu l'étendue et le niveau de la répression et du contrôle étatique, il est impossible pour une entreprise de confection de contrôler qu'il n'est pas recouru au travail forcé dans les sites de production et de déployer une activité dans la région ouïghoure dans le respect des principes directeurs des Nations unies relatifs aux entreprises et aux droits de l'Homme et des principes directeurs de l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE) pour les entreprises multinationales ;

Considérant qu'en vertu de la législation européenne actuelle (tant au niveau de l'Union européenne qu'au niveau national), les entreprises ne sont pas légalement tenues de prendre des mesures en vue d'éviter toute implication dans des violations des Droits Humains dans le cadre de leurs chaînes d'approvisionnement ;

Considérant que dans les conclusions sur les Droits Humains et le travail décent dans les chaînes d'approvisionnement mondiales qu'il a publiées le 1er décembre 2020, le Conseil de l'Union européenne demande à la Commission européenne de présenter une proposition de cadre juridique européen sur la gouvernance durable des entreprises comprenant, notamment, des obligations de vigilance intersectorielles applicables tout au long des chaînes d'approvisionnement mondiales et que la Commission européenne a annoncé qu'elle présenterait, au cours du deuxième trimestre de 2021, une proposition législative sur la « gouvernance durable des entreprises » qui répondra au besoin d'instaurer un devoir de vigilance en matière de Droits Humains dans l'ensemble des chaînes de valeur ;

Considérant que le Conseil de l'Union européenne a adopté une décision et un règlement établissant le régime mondial de sanctions de l'UE en matière de Droits Humains, lequel permet d'imposer des mesures de restriction à des particuliers, des entités et des organismes, y compris des États et des acteurs non étatiques, au titre de leur responsabilité, de leur implication ou de leur contribution au regard de violations graves des Droits Humains dans le monde, y compris l'esclavage ;

Considérant le débat du 6 octobre 2020 à l'ONU entre la Chine et les Occidentaux sur la question des Droits Humains où, à la tribune des Nations unies, 39 pays occidentaux ont protesté contre les violations des droits fondamentaux dans les régions du Xinjiang, où la minorité musulmane des Ouïghours subit une politique d'internement et d'endoctrinement massif ;

Considérant la résolution du Parlement européen sur le travail forcé et la situation des Ouïghours dans la région autonome ouïghoure du Xinjiang, adoptée le 17 décembre 2020 ;

Overwegende dat volgens de Coalition to End Forced Labour in the Uyghur Region, die meer dan 180 NGO's omvat, meer dan tachtig internationale merken direct of indirect zouden profiteren van dwangarbeid van Oeigoeren in hun toeleveringsketens ;

Overwegende dat door de omvang en het niveau van repressie en staatscontrole het voor een kledingbedrijf onmogelijk is om na te gaan of de werkplekken vrij zijn van dwangarbeid en om in de Oeigoerse regio te opereren in overeenstemming met de richtsnoeren van de Verenigde Naties inzake bedrijfsleven en mensenrechten en de richtlijnen van de Organisatie voor economische samenwerking en ontwikkeling (OESO) voor multinationale ondernemingen ;

Overwegende dat de bedrijven krachtens de huidige Europese wetgeving (zowel op EU- als op nationaal niveau) niet wettelijk verplicht zijn stappen te ondernemen om betrokkenheid bij schendingen van de mensenrechten in hun toeleveringsketens te voorkomen ;

Overwegende dat de Raad van de Europese Unie in zijn conclusies over mensenrechten en fatsoenlijk werk in mondiale toeleveringsketens van 1 december 2020 de Europese Commissie oproept om met een voorstel te komen voor een Europees rechtskader inzake duurzame bedrijfsvoering, met onder meer sectoroverstijgende zorgvuldigheidseisen die van toepassing zijn op wereldwijde toeleveringsketens, en dat de Europese Commissie heeft aangekondigd dat zij in het tweede kwartaal van 2021 een wetgevingsvoorstel zal indienen over « duurzame bedrijfsvoering », waarin de noodzaak van zorgvuldigheid op het gebied van mensenrechten in de waardeketens aan de orde zal komen ;

Overwegende dat de Raad van de Europese Unie een besluit en een verordening heeft aangenomen tot instelling van de regeling voor sancties tegen mensenrechtenschendingen wereldwijd, die het mogelijk maakt beperkende maatregelen op te leggen aan personen, entiteiten en lichamen, waaronder Staten en niet-overheidsactoren, op basis van hun verantwoordelijkheid voor, betrokkenheid bij of bijdrage aan ernstige schendingen van de mensenrechten overal ter wereld, waaronder slavernij ;

Overwegende het debat op 6 oktober 2020 in de VN tussen China en het Westen over de kwestie van de mensenrechten, waarbij 39 westerse landen bij de VN protesteerden tegen de schending van de grondrechten in de regio's van Xinjiang, waar de moslimminderheid van de Oeigoeren onderworpen is aan een beleid van internering en massale indoctrinatie ;

Overwegende de resolutie van het Europees Parlement over dwangarbeid en de situatie van de Oeigoeren in de Oeigoerse autonome regio Xinjiang, die op 17 december 2020 werd aangenomen;

Considérant la proposition de résolution relative au travail forcé des Oüighours dans la région autonome chinoise du Xinjiang, votée au Sénat le 21 mai 2021 ;

Considérant la Déclaration de politique régionale 2019-2024 qui dispose que, dans le cadre d'accords internationaux, « Le Gouvernement veillera à l'inclusion des clauses de respect des droits de l'homme et des normes fondamentales de l'OIT (dont les droits syndicaux du travail) » ;

Considérant le travail engagé à cet égard, notamment via l'accord conclu le lundi 22 mars 2021 entre les États membres de l'UE visant à sanctionner quatre personnes et une entité chinoise, responsables d'arrestations arbitraires à grande échelle, en particulier d'Oüighours du Xinjiang, en Chine ; et que le Canada, les États-Unis et le Royaume-Uni ont suivi à leur tour la démarche, en adoptant également des sanctions.

Demande au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale :

- de condamner fermement les pratiques inacceptables (détentions, travail forcé, violences sexuelles, stérilisations forcées et autres violences physiques et psychologiques, endoctrinement, ...) mises en place par le Gouvernement chinois, en particulier l'exploitation des Oüighours et de toutes les autres minorités religieuses et ethniques dans des usines situées à l'intérieur et à l'extérieur des camps d'internement du Xinjiang, ainsi que le transfert de travailleurs forcés vers d'autres divisions administratives chinoises et le fait que des marques et des entreprises connues bénéficient de cette main-d'œuvre consciemment ou inconsciemment ;

- d'appeler le Gouvernement fédéral :

à insister auprès de la République populaire de Chine pour :

- a) qu'elle mette fin sur-le-champ aux pratiques arbitraires de détentions sans chef d'accusation, procès et condamnations pénales à l'encontre des Oüighours et des membres d'autres minorités, de fermer tous les camps et centres de détention et de libérer sans délai et sans conditions les détenus ;
- b) qu'elle accorde aux observateurs internationaux un accès réel et sans entrave à la province du Xinjiang et un accès sans restriction aux camps d'internement ;
- c) qu'elle ratifie et mette en œuvre les conventions no 29 de l'OIT sur le travail forcé, no 105 sur l'abolition du travail forcé, no 87 sur la liberté syndicale et la protection du droit syndical et no 98 sur le droit d'organisation et de négociation collective, le pacte international relatif aux droits civils et politiques et le statut de Rome sur la Cour pénale internationale ;

Overwegende het voorstel van resolutie over dwangarbeid van Oeigoeren in de autonome regio Xinjiang in China, gestemd in de Senaat op 21 mei 2021 ;

Overwegende de gewestelijke beleidsverklaring 2019-2024, waarin staat dat de regering ervoor zal zorgen dat in internationale overeenkomsten clausules worden opgenomen over de eerbiediging van de mensenrechten en de fundamentele IAO-normen (met inbegrip van vakbondsrechten).

Overwegende het werk dat in dat verband geleverd is, met name via het akkoord van maandag 22 maart 2021 tussen de lidstaten van de EU om vier personen en een Chinese entiteit te bestraffen die verantwoordelijk zijn voor arbitraire arrestaties op grote schaal, in het bijzonder van Oeigoeren in Xinjiang in China; en dat Canada, de Verenigde Staten en het Verenigd Koninkrijk op hun beurt het initiatief gevolgd hebben door ook sancties te treffen;

Verzoekt de Brusselse Hoofdstedelijke Regering :

- een krachtige veroordeling uit te spreken over de onaanvaardbare praktijken (detenties, dwangarbeid, gedwongen sterilisaties en ander fysiek en psychisch geweld, indoctrinatie, enz.) van de Chinese regering, in het bijzonder de uitbuiting van de Oeigoeren en alle andere religieuze en etnische minderheden in fabrieken binnen en buiten de interneringskampen in Xinjiang, alsook het overbrengen van dwangarbeiders naar andere Chinese administratieve gebieden en het feit dat bekende merken en bedrijven bewust of onbewust voordeel halen uit deze arbeid ;

- de federale regering op te roepen :

de Volksrepubliek China met klem te vragen :

- a) onmiddellijk een eind te maken aan de willekeurige detentie, zonder enige vorm van tenlastelegging, proces of veroordeling voor strafbare feiten, van mensen die tot de Oeigoerse minderheid en tot andere minderheden behoren, alle kampen en detentiecentra te sluiten, en de gedetineerden onmiddellijk en onvoorwaardelijk vrij te laten ;
- a) vrije, reële en ongehinderde toegang tot de provincie Xinjiang en onbeperkte toegang tot de interneringskampen te verlenen aan internationale waarnemers ;
- b) de IAO-conventies nr. 29 inzake dwangarbeid, nr. 105 betreffende de afschaffing van gedwongen arbeid, nr. 87 betreffende de vrijheid tot het oprichten van vakverenigingen en de bescherming van het vakverenigingsrecht en nr. 98 betreffende het recht zich te organiseren en collectief te onderhandelen, en het Internationaal Verdrag inzake burgerrechten en politieke rechten en het Statuut van Rome inzake het Internationaal Strafhof te ratificeren en ten uitvoer te leggen ;

- d) à insister sur la mise en place d'une mission d'enquête des Nations unies au Xinjiang et la nomination d'un envoyé spécial;
- d'encourager les acteurs bruxellois concernés du secteur privé à évaluer leurs engagements au Xinjiang, à exercer leur responsabilité sociale d'entreprise en réalisant des audits indépendants du respect des Droits Humains dans l'ensemble de leurs chaînes d'approvisionnement afin de faire la lumière en toute transparence sur l'ensemble de leurs chaînes de production, et le cas échéant à évaluer les possibilités de mettre fin à leurs relations commerciales s'il s'avère que celles-ci favorisent des violations des Droits Humains ou s'il est impossible d'exclure que l'activité d'un de leurs fournisseurs ou partenaires commerciaux sur leur chaîne de valeur en Chine entraîne des violations, directes ou indirectes des Droits Humains, ainsi qu'initier le cas échéant un débat parlementaire sur la possibilité de mise en place de sanctions économiques régionales ;
 - d'attirer l'attention des entreprises sur les principes directeurs de l'OCDE par l'intermédiaire de ses réseaux, d'inciter les éventuelles entreprises bruxelloises du secteur du textile et de l'habillement à quitter la province du Xinjiang et, si nécessaire, la Chine et de faciliter le déplacement des chaînes d'approvisionnement vers d'autres pays ;
 - de soutenir l'initiative législative européenne sur l'obligation de vigilance à l'égard des Droits Humains dans les chaînes d'approvisionnement et l'élaboration d'un traité contraignant des Nations Unies sur les entreprises et les Droits Humains ;
 - en concertation avec les autres niveaux de pouvoir concernés, de participer à la mise en œuvre des principes directeurs des Nations unies relatifs aux entreprises et aux Droits de l'Homme, notamment par l'élaboration ou l'actualisation de plans d'action combinant mesures volontaires et obligatoires ;
 - en concertation avec les autres niveaux de pouvoir concernés, et dans l'attente de mesures complémentaires au niveau européen en matière de politiques commerciales, de participer à la mise en œuvre de mesures contre l'importation de produits liés à de graves violations des Droits Humains comme le travail forcé ou le travail des enfants, et de plaider d'ores et déjà au niveau européen en faveur de l'adoption de sanctions ciblées à l'encontre des personnes qui se rendent coupables de violations des Droits Humains à l'égard des Ouïghours ou dont la participation à ces violations est avérée ;
 - de prendre, en concertation avec le Gouvernement fédéral, les autres régions et États membres de l'Union européenne et les institutions européennes, toutes les mesures nécessaires pour convaincre le Gouvernement chinois de fermer les camps et de mettre un terme à toutes les violations des Droits Humains et du travail au Xinjiang ;
- c) aan te dringen op de instelling van een onderzoeksmis­sie van de VN in Xinjiang en de benoeming van een speciale gezant;
- de betrokken Brusselse actoren uit de particuliere sector aan te moedigen hun verbintenissen in Xinjiang te evalueren, hun sociale verantwoordelijkheid als bedrijf uit te oefenen door onafhankelijke audits inzake mensenrechten uit te voeren voor hun volledige toeleveringsketens, teneinde op transparante wijze licht te werpen op hun volledige productieketen en, in voorkomend geval, te evalueren of zij hun zakelijke relaties kunnen beëindigen indien blijkt dat deze bijdragen tot schendingen van de mensenrechten of indien niet kan worden uitgesloten dat de activiteiten van een van hun leveranciers of zakenpartners in hun waardeketen in China leiden tot directe of indirecte schendingen van de mensenrechten, alsook in voorkomend geval een parlementaire debat te starten over de mogelijkheid om gewestelijke economische sancties op te leggen;
 - via hun netwerken de aandacht van bedrijven te vestigen op de OESO-richtsnoeren, de Brusselse textiel- en kledingbedrijven eventueel aan te moedigen de provincie Xinjiang en, zo nodig, China te verlaten, en de verplaatsing van toeleveringsketens naar andere landen te vergemakkelijken;
 - het EU-wetgevingsinitiatief inzake zorgvuldigheid op het gebied van de mensenrechten in toeleveringsketens en de ontwikkeling van een bindend VN-verdrag inzake bedrijfsleven en mensenrechten te steunen ;
 - in overleg met de andere betrokken machtsniveaus deel te nemen aan de uitvoering van de richtsnoeren van de Verenigde Naties inzake bedrijfsleven en mensenrechten, met name door het opstellen of bijwerken van actieplannen waarin vrijwillige en verplichte maatregelen worden gecombineerd ;
 - in overleg met de andere betrokken machtsniveaus, en in afwachting van verdere actie op Europees niveau inzake het handelsbeleid, deel te nemen aan de uitvoering van maatregelen tegen de invoer van producten die samenhangen met ernstige schendingen van de mensenrechten, zoals dwang- of kinderarbeid, en reeds op Europees niveau te pleiten voor de goedkeuring van gerichte sancties tegen degenen die schuldig zijn aan, of waarvan bekend is dat zij betrokken zijn bij, schendingen van de mensenrechten tegen Oeigoeren ;
 - in overleg met de federale regering, de andere regio's en lidstaten van de Europese Unie en de Europese instellingen alle nodige maatregelen te nemen om de Chinese regering ervan te overtuigen de kampen te sluiten en een einde te maken aan alle schendingen van de mensenrechten en de arbeidsrechten in Xinjiang ;

-
- d’insister aux niveaux intra-belge et européen, dans le cadre de l’accord provisoire sur les investissements entre l’Union européenne et la Chine conclu le 31 décembre 2020, sur l’importance d’engagements contraignants pour les droits sociaux, environnementaux, climatiques, les Droits Humains et du travail, en particulier la signature par la Chine des conventions 29 et 105 sur l’abolition du travail forcé de l’OIT.

Véronique LEFRANCQ (F)
Bianca DEBAETS (N)
Viviane TEITELBAUM (F)
Latifa AÏT BAALA (F)

- op intra-Belgisch en Europees niveau, in het kader van de voorlopige investeringsovereenkomst tussen de Europese Unie en China van 31 december 2020, aan te dringen op het belang van bindende toezeggingen inzake sociale, milieu-, klimaat-, mensen- en arbeidsrechten, in het bijzonder de ondertekening door China van de conventies nr. 29 en nr. 105 van de IAO inzake de afschaffing van dwangarbeid.