



SESSION ORDINAIRE 2020-2021

22 MARS 2021

PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE

PROPOSITION DE RÉOLUTION

**relative à un encadrement de la prostitution
en Région de Bruxelles-Capitale**

(déposée par Mme Bianca DEBAETS (N))

Développements

La Belgique a ratifié la Convention des Nations unies pour la répression de la traite des êtres humains et de l'exploitation de la prostitution d'autrui en 1965. En incorporant les articles de cette Convention dans son code pénal, la Belgique s'est engagée, à l'instar de 16 autres États membres de l'Union européenne, à lutter contre toute forme d'exploitation, à soutenir les travailleurs et travailleuses du sexe dans leurs efforts de réinsertion et à mener une politique de prévention en matière de prostitution.

Suite à un assouplissement du droit pénal en 1995, les travailleurs et travailleuses du sexe et leurs clients ne commettent pas de faits répréhensibles en soi. Certains bourgmestres bruxellois n'en continuent pas moins de vouloir criminaliser la prostitution. Des études internationales et l'expérience des organisations de terrain révèlent que cette criminalisation accroît le risque d'exploitation et d'autres pratiques dégradantes.

D'une part, la présente proposition vise à endiguer la prostitution de rue au moyen d'un scénario d'extinction en raison des conditions d'extrême précarité des travailleurs et travailleuses du sexe (en termes de sécurité, d'hygiène,...) et des nuisances qu'elle fait subir aux riverains. D'autre part, elle vise à l'élaboration d'une politique régionale afin de mieux encadrer la prostitution en vitrine et à l'uniformisation de la politique sur l'ensemble du territoire des 19 communes.

GEWONE ZITTING 2020-2021

22 MAART 2021

BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende de invoering van een kader
omtrent prostitutie in het Brussels
Hoofdstedelijk Gewest**

(ingediend door mevrouw Bianca DEBAETS (N))

Toelichting

In 1965 ratificeerde België het Verdrag van de Verenigde Naties ter bestrijding van de handel in mensen en van de exploitatie van prostitutie van anderen. Door de artikelen uit dit Verdrag op te nemen in het strafwetboek zette België zich, net als 16 andere landen uit de Europese Unie, in om te strijden tegen elke vorm van uitbuiting, sekswerkers te ondersteunen in hun inspanningen om zich te re-integreren en een preventief beleid te voeren omtrent prostitutie.

In 1995 werd een versoepeling van het strafrecht doorgevoerd waardoor sekswerkers en hun klanten in se geen strafbare feiten plegen. Niettemin willen sommige Brusselse burgemeesters prostitutie nog steeds criminaliseren. Op basis van internationaal onderzoek en de ervaring van organisaties op het veld blijkt dat hierdoor het risico op uitbuiting en andere mensenwaardige praktijken toeneemt.

Dit voorstel beoogt enerzijds straatprostitutie aan banden te leggen, via een uitdoofscenario omwille van de uiterst precare omstandigheden van de sekswerkers (inzake veiligheid, hygiëne ...) en de overlast die dit veroorzaakt voor de omwonenden; en anderzijds een gewestelijk beleid uit te werken om raamprostitutie beter te omkaderen en tot een uniform beleid te komen over de 19 gemeenten heen.

Le phénomène de la prostitution en quelques chiffres¹ :

- Il y aurait environ 23.000 personnes prostituées en Belgique ;
- Parmi celles-ci, 80 % seraient victimes d'exploitation ;
- De 7 à 40 % des hommes sont clients de la prostitution en Europe.

Afin de protéger les travailleurs et travailleuses du sexe, le professeur Hendrik Wagenaar, expert international en la matière, a établi une pierre de touche pour identifier l'exploitation dans la prostitution. Cette pierre de touche prend la forme de « quatre libertés » sur lesquelles il n'y a pas, et même jamais, à transiger :

1. Chacun.e est libre de refuser un partenaire sexuel. Toute personne contrainte à des actes ou rapports sexuels avec une autre est victime de violences sexuelles ;
2. Chacun.e est libre de refuser certains actes sexuels. Dans le cas contraire, on parle de harcèlement sexuel ;
3. Chacun.e est libre d'interrompre ou de cesser une relation sexuelle à tout moment ;
4. Chacun.e est libre de poser des conditions à la sexualité, comme par exemple une relation stable ou l'entretien des enfants qui en résultent.

La violation des « quatre libertés » peut servir de pierre de touche pour détecter et combattre la contrainte dans la prostitution.

Il n'y a toutefois pas la moindre coordination régionale sur le phénomène de la prostitution à Bruxelles. En cas de nouveaux développements ou décisions (par exemple pour la rue d'Aerschot, le quartier Alhambra ou l'avenue Louise), les éventuels problèmes ne sont dès lors pas abordés. Au contraire, ces derniers ne font souvent qu'empirer et se déplacer simplement de quelques dizaines ou centaines de mètres, sur le territoire d'une autre commune. Un cadre régional s'impose donc bel et bien en la matière, avec entre autres un meilleur contrôle du phénomène et un renforcement de la lutte contre les réseaux d'exploitation et les problèmes connexes.

Pour parvenir à un meilleur encadrement, la solution pourrait en partie passer par la création d'une ou plusieurs zones de prostitution contrôlée, sur le modèle de la Villa Tinto à Anvers, un îlot d'habitation où la prostitution est tolérée et « encadrée ».

1. Source : asbl Isala.

Enkele cijfermatige gegevens over het prostitutiefenomeen¹ :

- Er zijn zo'n 23.000 sekswerkers in België ;
- Hiervan is 80 % slachtoffer van uitbuiting ;
- 7 tot 40 % van alle mannen bezoeken sekswerkers in Europa.

Ter bescherming van de sekswerkers heeft Professor Hendrik Wagenaar, een internationaal expert ter zake, een toetssteen voor uitbuiting in het sekswerk opgesteld. De toetssteen neemt de vorm aan van « Vier Vrijheden », die niet of nooit ter discussie staan :

1. Iedereen mag een ander als seksuele partner weigeren. Wanneer iemand gedwongen wordt tot seks met een bepaalde persoon, geldt dat als seksueel geweld ;
2. Eenieder kan bepaalde seksuele handelingen weigeren. Wanneer dit niet kan, wordt er van seksuele intimidatie gesproken ;
3. Eenieder mag een seksuele relatie op eender welk moment onderbreken of afbreken ;
4. Eenieder mag voorwaarden stellen aan seksualiteit, bijvoorbeeld een vaste relatie of onderhoud van kinderen die eruit geboren worden.

De schending van de « Vier Vrijheden » kan als toetssteen dienen voor het detecteren en aanpakken van dwang in prostitutie.

Omtrent het prostitutiefenomeen in Brussel ontbreekt er echter totaal aan een gewestelijke coördinatie daaromtrent, waardoor bij nieuwe beslissingen of ontwikkelingen (bijvoorbeeld voor de Aarschotstraat, de Alhambrawijk of de Louizalaan) mogelijke problemen niet worden aangepakt. Integendeel, de problemen worden er vaak alleen maar erger op en verplaatsen zich simpelweg enkele tientallen of honderden meters verder naar het grondgebied van een andere gemeente. Er is dus wel degelijk nood aan een gewestelijk kader omtrent deze materie, met onder meer een betere monitoring van het fenomeen en een intensievere strijd tegen uitbuitingsnetwerken en aanverwante problemen.

Met het oog op die betere omkadering, zou een deel van de oplossing kunnen bestaan uit de creatie van één of meerdere zones waarin prostitutie op een gecontroleerde manier kan plaatsvinden, naar het voorbeeld van de Villa Tinto in Antwerpen, een woonblok waarbinnen prostitutie wordt gedoogd en 'omkaderd'.

1. Bron: vzw Isala.

L'enregistrement systématique et le soutien des dames sont proposés à toutes les carrées du quartier, de sorte qu'on a une idée très précise de toutes celles et tous ceux qui y passent. Tout est également clairement réglementé, comme les loyers des carrées. Le propriétaire de la carrée ne peut donc être ni un proxénète ni une « *madame* », comme on dit dans le milieu.

Un tel projet permet de mieux encadrer le phénomène de la prostitution sans verser dans l'hypocrisie ou la politique de l'autruche. Le but du présent texte n'est pas d'encourager la prostitution, mais bien de mieux protéger les travailleurs et travailleuses du sexe et d'améliorer la qualité de vie dans les quartiers où la prostitution en vitrine est présente. C'est pourquoi il est également nécessaire d'élaborer au niveau fédéral un statut social pour les travailleurs et travailleuses du sexe afin de mieux les protéger sur le plan social et de contribuer à réduire les risques d'abus.

La présente proposition de résolution vise principalement les formes de prostitution suivantes : la prostitution de rue, la prostitution en vitrine et la prostitution organisée par des personnes ou des réseaux qui se livrent clairement à de l'exploitation.

L'objectif est de faire en sorte que les réseaux de traite des êtres humains soient réprimés plus durement en Région bruxelloise, que la législation fédérale condamne plus sévèrement l'exploitation et que les personnes qui se prostituent en vitrine bénéficient d'un cadre clair (en ce qui concerne les lieux où la prostitution est autorisée) et d'une meilleure protection, à la fois contre les « exploitants » du lieu de prostitution et contre les clients.

De systematische registratie en aangeboden ondersteuning voor de dames wordt aan alle ramen in de wijk aangeboden, waardoor er een zeer nauwkeurig zicht is op iedereen die er langskomt. Alles is ook duidelijk gereguleerd, zoals de huurgelden van de ramen. De eigenaar van het raam mag dus geen pooier of « *madam* » zijn, zoals men in het milieu zegt.

Een project als dit staat toe om het fenomeen prostitutie beter te omkaderen, zonder daarbij te vervallen in hypocrisie of struisvogelpolitiek. Het doel van deze tekst is niet om prostitutie aan te moedigen, maar wel om sekswerkers beter te beschermen en de levenskwaliteit van buurten waar raamprostitutie aanwezig is te verhogen. Daarom is het ook noodzakelijk dat er op federaal niveau een sociaal statuut uitgetekend wordt voor sekswerkers, wat hen op sociaal vlak beter moet beschermen en risico's op misbruik moet helpen terugdringen.

Dit voorstel van resolutie richt zich voornamelijk op de volgende prostitutievormen : straatprostitutie, raamprostitutie en prostitutie georganiseerd door personen of netwerken die duidelijk aan uitbuiting doen.

Het doel is om ervoor te zorgen dat de mensenhandelsnetwerken strenger aangepakt worden in het Brussels Gewest, dat de federale wetgeving uitbuiting strenger veroordeelt, dat personen die zich achter een raam prostitueren kunnen genieten van een duidelijk kader (omtrent de plaatsen waar prostitutie toegestaan is) en een betere bescherming, zowel tegen de « exploitanten » van de plaats van prostitutie als tegen de klanten.

Bianca DEBAETS (N)

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

relative à un encadrement de la prostitution en Région de Bruxelles-Capitale

Le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Vu que, depuis la 6^e réforme de l'État, la prévention et la sécurité relèvent des compétences du Ministre-Président de la Région de Bruxelles-Capitale ;

Considérant qu'il n'y a aucune uniformité des règles, ni au niveau communal ni au niveau des zones de police, et que cela entraîne une différence d'approche dans des zones limitrophes ;

Considérant que les travailleurs et travailleuses du sexe doivent pouvoir bénéficier de la protection requise en matière de sécurité et d'hygiène ;

Vu la pierre de touche pour identifier l'exploitation dans le travail du sexe et les quatre libertés du professeur Hendrik Wagenaar ;

Vu que la déclaration de politique générale 2019-2024 du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale prévoit que la lutte contre toute forme de violence à l'égard des femmes et contre la traite des êtres humains doit être considérée comme une priorité ;

Vu que le Plan global de sécurité et de prévention 2021-2024 a aussi pour objectif d'améliorer la détection des victimes d'exploitation sexuelle, mais également de renforcer l'accompagnement de celles-ci ou des personnes qui souhaiteraient quitter le système prostitutionnel ;

Vu l'absence d'une législation répressive suffisamment forte pour pouvoir combattre l'exploitation ;

Vu l'absence d'un statut social des travailleurs et travailleuses du sexe ;

Demande au Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale :

- d'entreprendre les démarches nécessaires afin d'encadrer les activités de prostitution en Région bruxelloise, et ce d'une façon uniforme dans les 19 communes ;
- de mettre en place une politique régionale bruxelloise de lutte contre les réseaux de traite des êtres humains, contre l'exploitation des travailleurs et travailleuses du sexe et pour un meilleur encadrement de la prostitution ;

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

betreffende de invoering van een kader omtrent prostitutie in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

Het Brussels Hoofdstedelijk Parlement,

Gelet op het feit dat, sinds de 6^{de} Staatshervorming, Preventie en Veiligheid vallen onder de bevoegdheden van de Minister-President van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest ;

Overwegende dat een uniformiteit van regels ontbreekt op zowel gemeentelijk niveau als op niveau van de politiezones, en dat dit voor een uiteenlopende aanpak zorgt in aangrenzende zones ;

Overwegende dat sekswerkers over de nodige bescherming moeten kunnen beschikken op vlak van veiligheid en hygiëne ;

Gelet op de toetssteen voor uitbuiting in het sekswerk en de Vier Vrijheden van Professor Hendrik Wagenaar ;

Gelet op het feit dat in de Algemene Beleidsverklaring 2019-2024 van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering wordt gesteld dat de strijd tegen elke vorm van geweld tegenover vrouwen en tegen mensenhandel als prioriteit aanzien moet worden ;

Gelet op het feit dat het Globaal Veiligheids- en Preventieplan 2021-2024 eveneens als doelstelling heeft om de detectie van slachtoffers van seksuele uitbuiting te verbeteren, alsook om de begeleiding te versterken voor deze slachtoffers en voor personen die de prostitutie willen verlaten ;

Gelet op de afwezigheid van een voldoende sterke repressieve wetgeving die uitbuiting kan aanpakken ;

Gelet op de afwezigheid van een sociaal statuut voor sekswerkers ;

Verzoekt de Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering :

- om de nodige stappen te ondernemen in de richting van een omkadering van activiteiten die verband houden met prostitutie in het Brussels Gewest, en dit op een uniforme manier die voor de 19 gemeenten geldt ;
- om een Brussels gewestelijke beleid op te zetten in de strijd tegen mensenhandelsnetwerken, tegen uitbuiting van sekswerkers en voor een betere omkadering van de prostitutie ;

- de se concerter au préalable avec les communes, les comités de quartier, les organisations qui représentent les travailleurs et travailleuses du sexe, les organisations de lutte contre l'exploitation, les zones de police et d'autres acteurs concernés par cette problématique, et de mettre au point une nouvelle approche incluant notamment un scénario d'extinction de la prostitution de rue ;
- de veiller, en collaboration avec les zones de police, à ce que des contrôles suffisants soient effectués dans les établissements de prostitution afin de s'assurer du respect de la législation ;
- de surveiller, en collaboration avec Bruxelles Prévention et sécurité et les services qui se consacrent à la lutte contre la cybercriminalité, le phénomène des faux profils en ligne créés afin d'attirer des hommes ou des femmes dans le seul but de leur soutirer de l'argent, et de sanctionner sévèrement ces criminels ;
- de lutter plus efficacement contre les réseaux d'exploitation, en particulier les réseaux d'exploitation de mineurs ;
- de veiller à ce que chaque zone de police prévoie une personne de contact qui puisse faire office de personne de confiance lorsque des travailleurs ou travailleuses du sexe souhaitent déposer plainte (de façon anonyme ou non) en cas de violence, d'agression ou d'abus, et qui puisse en outre leur apporter l'information et la sensibilisation nécessaires relatives à toutes les facettes de la prostitution ;
- de s'assurer que la mise en œuvre du Plan global de sécurité et de prévention 2021-2024 tienne compte des différentes demandes formulées dans la présente résolution.

Demande au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale :

- d'examiner de façon approfondie les possibilités de créer en Région bruxelloise au moins une zone où les carrées pourraient être regroupées, et de mettre ainsi à disposition un lieu où les activités de prostitution puissent être mieux contrôlées en termes de sécurité, d'hygiène et de prévention de l'exploitation des personnes vulnérables. À cet égard, on pourrait s'inspirer de la Villa Tinto à Anvers ;
- de plaider, auprès du gouvernement fédéral, en faveur d'un renforcement de la législation sur la lutte contre l'exploitation.

- om voorafgaand overleg te plegen met de gemeenten, met wijkcomités, met organisaties die de sekswerkers vertegenwoordigen, met organisaties die strijden tegen uitbuiting, met de politiezones en met andere actoren die betrokken zijn bij deze problematiek, en om hierbij een nieuwe aanpak te ontwikkelen met o.a. een uitdoofscenario van straatprostitutie ;
- om erop toe te zien, in samenwerking met de politiezones, dat er voldoende controles worden uitgevoerd in etablissementen waar aan prostitutie gedaan wordt om na te gaan of de wetgeving nageleefd wordt ;
- om toe te zien, in samenwerking met Brussel Preventie en Veiligheid en de diensten die zich toelagen op het bestrijden van cybercriminaliteit, op het fenomeen van valse onlineprofielen die worden gecreëerd om mannen of vrouwen aan te trekken met als enige doel om hen af te persen en streng op te treden tegen deze criminelen ;
- om op een meer efficiënte manier de strijd aan te gaan tegen uitbuitingsnetwerken, in het bijzonder tegen netwerken waarbij minderjarigen uitgebuit worden ;
- om ervoor te zorgen dat er in elke politiezone een contactpersoon voorzien wordt die als vertrouwenspersoon kan optreden wanneer sekswerkers (al dan niet anoniem) klacht willen indienen in geval van geweld, aanranding of misbruik, en die hen daarnaast ook de nodige informatie en sensibilisering kan verschaffen omtrent alle facetten van de prostitutie ;
- om erop toe te zien dat bij de uitvoering van het Gewestelijk Veiligheids- en Preventieplan 2021-2024 de verschillende verzoeken uit deze resolutie in rekening worden genomen.

Verzoekt de Brusselse Hoofdstedelijke Regering :

- om de mogelijkheden tot de creatie van minstens één zone in het Brussels Gewest waar ramen gegroepeerd zouden kunnen worden grondig te onderzoeken, om op die manier een plaats te kunnen voorzien waar de prostitutie-activiteiten beter gemonitord kunnen worden inzake veiligheid, hygiëne en het vermijden van uitbuiting van kwetsbare personen. In dit opzicht kan het model van de Villa Tinto in Antwerpen dienen als bron van inspiratie ;
- om bij de Federale Regering te pleiten voor een versterking van de wetgeving omtrent de strijd tegen het uitbuiting.