



SESSION ORDINAIRE 2020-2021

30 JUIN 2021

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

**ASSEMBLEE REUNIE DE LA
COMMISSION COMMUNAUTAIRE
COMMUNE**

**PROPOSITION DE MODIFICATION
DU RÈGLEMENT**

réinsérant un chapitre VII et un article 131

RAPPORT

fait au nom de la
commission spéciale du règlement

par M. Emmanuel DE BOCK (F)

Ont participé aux travaux de la commission :

MM. Rachid Madrane, Guy Vanhengel, Hicham Talhi, Vincent De Wolf, Marc Loewenstein, Youssef Handichi, Mmes Isabelle Emmery, Zoé Genot, Anne-Charlotte d'Ursel, MM. Gilles Verstraeten, Marc-Jean Ghysseles, Mmes Véronique Lefrancq, Hilde Sabbe, Lotte Stoops, MM. Ridouane Chahid, John Pitseys, Mme Alexia Bertrand, M. Emmanuel De Bock, Mme Françoise De Smedt, M. Arnaud Verstraete, Mme Carla Dejonghe, M. Pepijn Kennis.

GEWONE ZITTING 2020-2021

30 JUNI 2021

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

**VERENIGDE VERGADERING VAN
DE GEMEENSCHAPPELIJKE
GEMEENSCHAPSCOMMISSIE**

**VOORSTEL TOT WIJZIGING
VAN HET REGLEMENT**

**tot herinvoeging van een hoofdstuk VII en
een artikel 131**

VERSLAG

uitgebracht namens
de bijzondere commissie voor het reglement

door de heer Emmanuel DE BOCK (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

De heren Rachid Madrane, Guy Vanhengel, Hicham Talhi, Vincent De Wolf, Marc Loewenstein, Youssef Handichi, mevr. Isabelle Emmery, mevr. Zoé Genot, mevr. Anne-Charlotte d'Ursel, de heren Gilles Verstraeten, Marc-Jean Ghysseles, mevr. Véronique Lefrancq, Hilde Sabbe, Lotte Stoops, de heren Ridouane Chahid, John Pitseys, mevr. Alexia Bertrand, de heer Emmanuel De Bock, mevr. Françoise De Smedt, de heer Arnaud Verstraete, mevr. Carla Dejonghe, de heer Pepijn Kennis.

I. Ajout de codéposants à la proposition de modification du règlement

Avec l'accord des auteurs de la proposition de modification du règlement, il y a lieu d'ajouter les codéposants suivants : MM. Gilles VERSTRAETEN, Vincent DE WOLF, Mmes Hilde SABBE et Lotte STOOPS.

II. Exposé introductif de M. Rachid Madrane, Président

Le Président rappelle que la présente modification du règlement entend répondre aux dispositions légales existantes en matière de sécurité des locaux des assemblées législatives, comme c'est le cas pour les autres institutions parlementaires du pays.

L'article 1/1 de la loi du 2 mars 1954 tendant à prévenir et réprimer les atteintes au libre exercice des pouvoirs souverains établis par la Constitution prévoit en effet que assemblées législatives peuvent définir dans leurs règlements les modalités des contrôles d'identité et de sécurité. Cet article a été ajouté en 2017, suite à une initiative de la Conférence des Présidents des assemblées parlementaires. La disposition proposée vise à prévoir des contrôles pour toute personne qui souhaite accéder au Parlement en chargeant le Bureau de fixer les dérogations nécessaires. Elle prévoit également que les contrôles peuvent être effectués par des membres du personnel, la garde militaire ou des agents de gardiennage. Il appartiendra donc également au Bureau, dans le cadre des procédures spécifiques de contrôle d'identité et de sécurité qu'il fixera en vertu de l'article proposé, de déterminer les compétences des agents de sécurité du Parlement. Le Président rappelle qu'il s'agit d'une nouvelle fonction qui a été créée dans le contexte de l'extension du cadre que le Parlement a votée en date du 18 septembre 2020.

En ce qui concerne les dérogations aux contrôles d'identité et de sécurité à prévoir, le Président rappelle qu'il s'agira notamment des personnes détentrices d'un badge (députés, ministres, collaborateurs parlementaires, membres du personnel, personnel d'entretien, députés d'autres assemblées belges...) qui ont accès aux bâtiments du Parlement durant certaines plages horaires. Il sera prévu qu'en dehors des horaires d'ouverture, l'accès est limité à une série restreinte de personnes, qui à leur tour peuvent autoriser d'autres personnes à entrer en dehors des heures normales, dont ils préviennent la garde militaire.

I. Toevoeging van mede-indieners bij het voorstel tot wijziging van het reglement

Met instemming van de indieners van het voorstel tot wijziging van het reglement, moeten de volgende mede-indieners worden toegevoegd : de heren Gilles VERSTRAETEN, Vincent DE WOLF, mevrouw Hilde SABBE en mevrouw Lotte STOOPS.

II. Inleidende uiteenzetting van de heer Rachid Madrane, Voorzitter

De Voorzitter herinnert eraan dat deze wijziging van het reglement tot doel heeft te voldoen aan de bestaande wetbepalingen inzake veiligheid van de lokalen van de wetgevende vergaderingen, zoals het geval is bij de andere parlementaire instellingen van het land.

Krachtens artikel 1/1 van de wet van 2 maart 1954 tot voorkoming en beteugeling der aanslagen op de vrije uitoefening van de door de Grondwet ingestelde soevereine machten mogen de wetgevende vergaderingen in hun reglementen immers nadere regels bepalen inzake identiteits- en veiligheidscontroles. Dit artikel werd toegevoegd in 2017, ingevolge een initiatief van de Conferentie van Voorzitters van de parlementaire assemblees. De voorgestelde bepaling beoogt te voorzien in controles voor elke persoon die toegang wenst tot het Parlement, door het Bureau op te dragen de nodige afwijkingen te bepalen. Tevens stelt zij dat de controles kunnen worden uitgevoerd door haar personeelsleden, de militaire wacht of een bewakingsonderneming. Het komt dus eveneens toe aan het Bureau om in het kader van de specifieke procedures voor identiteits- en veiligheidscontrole die het zal vaststellen op grond van het voorgestelde artikel, de bevoegdheden van de veiligheidsagenten van het Parlement te bepalen. De Voorzitter herinnert eraan dat dit een nieuwe functie is, die in het leven werd geroepen in de context van de uitbreiding van het kader, die het Parlement op 18 september 2020 heeft goedgekeurd.

Wat de vrijstellingen van de identiteits- en veiligheidscontroles betreft, herinnert de voorzitter eraan dat het gaat om personen met een badge (volksvertegenwoordigers, ministers, parlementaire medewerkers, personeelsleden, schoonmaakpersoneel, volksvertegenwoordigers van andere Belgische assemblees ...) die gedurende bepaalde uren toegang hebben tot de gebouwen van het Parlement. Er zal worden bepaald dat de toegang buiten de openingsuren beperkt is tot een beperkt aantal personen, die op hun beurt anderen de toestemming kunnen geven om buiten de normale uren binnen te komen, waarvan zij de militaire wacht op de hoogte brengen.

Le Président indique qu'en fixant les procédures spécifiques, le Bureau tiendra compte des conclusions d'un audit qui a été réalisé sur la sécurité. Ainsi, les visiteurs qui souhaitent entrer dans le Parlement remettront une pièce d'identité à l'accueil et passeront par un sas. Ils n'auront pas accès à tous les bâtiments, mais seront autorisés à se rendre dans un espace déterminé (par exemple, la tribune de l'hémicycle ou une salle de réunion).

Le degré d'accessibilité des locaux du Parlement est déterminé en fonction du niveau de la menace et du baromètre sanitaire. Si les critères de santé et de sécurité du moment le permettent, les groupes politiques sont autorisés à inviter des personnes extérieures, sous leur responsabilité, après avoir adressé une demande circonstanciée au Bureau du Parlement et obtenu l'accord de ce dernier.

III. Discussion générale

Un membre souhaite qu'outre les députés, les secrétaires politiques puissent également avoir accès aux bâtiments en dehors des heures habituelles, moyennant le respect des procédures prévues dans ces cas-là.

La présidente d'un groupe politique estime que d'autres personnes (chargés de communication...) pourraient également être habilitées à entrer dans les bâtiments, moyennant l'autorisation expresse du président du groupe politique.

Le Président n'y voit pas d'inconvénients, tant qu'il s'agit de missions professionnelles et que ces personnes se limitent à accéder aux locaux du groupe politique concerné.

Le greffier adjoint précise qu'il reviendra au Bureau du Parlement de fixer les modalités précises des contrôles de sécurité, en déterminant les règles principales ainsi que les exceptions. Un règlement de sécurité sera établi et les nouveaux agents de sécurité seront chargés de veiller à sa bonne application.

Il souligne la distinction qu'il y a lieu d'opérer entre les règles de sécurité proprement dites et le règlement lié à l'utilisation des salles du Parlement.

Par ailleurs, il rappelle que les règles proposées concernent l'application de dispositions de la loi sur les zones neutres, c'est-à-dire la loi du 2 mars 1954, dont les infractions sont punissables des peines prévues dans la loi.

De voorzitter deelt mee dat het Bureau bij de vaststelling van de specifieke procedures rekening zal houden met de conclusies van een audit inzake veiligheid. Zo zullen bezoekers die het Parlement willen betreden een identiteitsbewijs overhandigen aan het onthaal en door een sas gaan. Zij zullen geen toegang hebben tot alle gebouwen, maar wel tot een specifieke ruimte (bijvoorbeeld de tribune van het halfroond of een vergaderzaal).

De mate van toegankelijkheid van de lokalen van het Parlement wordt bepaald naargelang het dreigingsniveau en de gezondheidsbarometer. Indien de gezondheids- en de veiligheidscriteria op dat moment het toelaten, worden de fracties gemachtigd onder hun verantwoordelijkheid buitenstaanders uit te nodigen, nadat zij een gedetailleerd verzoek hebben ingediend bij het Bureau van het Parlement en diens instemming hebben verkregen.

III. Algemene bespreking

Een lid wenst dat niet alleen de volksvertegenwoordigers, maar ook de politieke secretarissen buiten de normale uren toegang tot de gebouwen kunnen krijgen, op voorwaarde dat de procedures gevolgd worden die dergelijke gevallen vastgesteld zijn.

De voorzitter van een politieke fractie is van oordeel dat ook andere personen (belast met de communicatie...) toegang tot de gebouwen zouden moeten kunnen krijgen, als de fractievoorzitter zijn uitdrukkelijke toestemming geeft.

De Voorzitter ziet daar geen probleem in, zolang het gaat om beroepsgerelateerde taken en die personen enkel de lokalen van de politieke fractie in kwestie betreden.

De adjunct-griffier wijst erop dat het aan het Bureau van het Parlement staat om de precieze regels voor de veiligheidscontroles vast te stellen en daarbij de hoofdregels en uitzonderingen te bepalen. Er zal een veiligheidsreglement worden opgesteld en de nieuwe veiligheidsfunctionarissen zullen erop moeten toezien dat het correct toegepast wordt.

Hij benadrukt dat er een onderscheid dient te worden gemaakt tussen de eigenlijke veiligheidsregels en het reglement voor het gebruik van de zalen van het Parlement.

Voorts wijst hij erop dat de voorgestelde regels betrekking hebben op de toepassing van bepalingen van de wet op de neutrale zones, namelijk de wet van 2 maart 1954, waarvan de overtredingen worden bestraft met de in de wet bepaalde sancties.

IV. Discussion de l'article unique et vote

L'intitulé du chapitre VII et l'article 131 ne suscitent aucun commentaire particulier.

Ils sont adoptés par 21 voix et 1 abstention.

V. Vote sur l'ensemble

L'ensemble de la proposition de modification du règlement est adopté par 21 voix et 1 abstention.

– *Confiance est faite au rapporteur pour la rédaction du rapport.*

Le Rapporteur,

Emmanuel DE BOCK

Le Président,

Rachid MADRANE

IV. Bespreking van het enige artikel en stemming

Het opschrift van hoofdstuk VII en artikel 131 lokken geen bijzondere commentaar uit.

Ze worden aangenomen met 21 stemmen bij 1 onthouding.

V. Stemming over het geheel

Het voorstel tot wijziging van het reglement wordt in zijn geheel aangenomen met 21 stemmen bij 1 onthouding.

– *Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

De Rapporteur,

Emmanuel DE BOCK

De Voorzitter,

Rachid MADRANE