



SESSION ORDINAIRE 2020-2021

14 JUNI 2021

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

PROPOSITION DE RÉOLUTION

**visant l'engagement du Gouvernement
bruxellois en faveur du développement et de la
mise en œuvre de plans de réaffectation du
patrimoine ecclésiastique bruxellois**

(déposée par Mme Bianca DEBAETS (N), M. Mathias
VANDEN BORRE (N), Mme Céline FREMAULT (F) et
M. Geoffroy COOMANS de BRACHÈNE (F))

Développements

L'avenir du patrimoine ecclésiastique fait débat depuis un certain temps déjà à Bruxelles, mais aussi dans d'autres régions et pays avoisinants. La réalité impose de développer une politique de réaffectation et d'affectation secondaire en fonction de la préservation de ce patrimoine.

À l'heure actuelle, Bruxelles compte encore 97 églises paroissiales. Or, le contexte sociétal a radicalement changé, la société se sécularise et la ville se diversifie. Bon nombre de ces lieux de culte ont une grande valeur historique et architecturale, à tel point qu'on peut parler d'un patrimoine unique. Certaines églises jouent également un rôle important dans l'attractivité culturelle et touristique de la ville, et les églises offrent à de nombreux Bruxellois ou visiteurs un lieu de calme dans la ville. Cela contraste fortement avec les coûts de gestion et d'entretien de ce patrimoine. Enfin, de nombreuses églises constituent également un point d'ancrage qui structure le quartier sur le plan urbanistique, un aspect dont il faut tenir compte si la démolition d'une église paroissiale est envisagée.

Si l'Abbaye de la Cambre a échappé à la démolition, c'est parce qu'elle n'a cessé de se voir assigner d'autres fonctions depuis la Révolution française. La réaffectation a donc déjà servi à préserver un patrimoine splendide¹.

1. https://monument.heritage.brussels/files/buildings/36943/documents/L_abbaye_de_la_Cambre.pdf.

GEWONE ZITTING 2020-2021

14 JUNI 2021

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**ertoe strekkende de Brusselse Regering zich te
verbinden tot de ontwikkeling en uitrol van
herbestemmingsplannen van het Brussels
kerkelijk erfgoed**

(ingediend door mevrouw Bianca DEBAETS (N),
de heer Mathias VANDEN BORRE (N), mevrouw
Céline FREMAULT (F) en de heer Geoffroy
COOMANS de BRACHÈNE (F))

Toelichting

De toekomst van het Brussels kerkelijk erfgoed is een discussie die al langer meegaat en ook in ons omringende regio's en landen speelt. De realiteit dicteert dat er, in functie van het behoud van dit erfgoed, een politiek rond herbestemming en nevenbestemming moet worden vormgegeven.

Vandaag zijn er nog 97 parochiekerken in Brussel. De maatschappelijke context is evenwel drastisch veranderd, de maatschappij seculariseert en de stad diversifieert. Een groot aantal van deze gebedshuizen is van grote historische en architecturale waarde, in die mate dat er sprake is van uniek patrimonium. Bepaalde kerken spelen ook een belangrijke rol in de culturele en toeristische aantrekkingskracht van de stad en kerken bieden voor vele Brusselaars of passanten ook een stilteplek in de stad. Dit staat in schril contrast met de beheers- en onderhoudskosten van dit patrimonium. Tot slot zijn veel kerken ook een ankerpunt dat de wijk op urbanistisch vlak structureert. Een aspect dat mee in rekening moet gebracht worden indien de afbraak van een parochiekerk op tafel ligt.

Het feit dat de Abdij van Ter Kameren aan de sloophamer ontsnapte is te danken aan het feit dat zij sinds de Franse Revolutie onafgebroken alternatieve functies kreeg. Het herbestemmen diende dus reeds tot het behoud van prachtig patrimonium¹.

1. https://monument.heritage.brussels/files/buildings/36943/documents/L_abbaye_de_la_Cambre.pdf.

Mais pour pouvoir aborder l'avenir de notre patrimoine ecclésiastique, il convient de déterminer ce qu'on doit, ce qu'on peut et ce qu'il est permis de faire de quelles églises, ainsi que ce qui est éventuellement souhaitable. Outre une question spirituelle, c'est aussi une question juridique, économique et socioculturelle à la dimension politique évidente.

Il y a déjà eu un certain nombre de réaffectations à Bruxelles. L'ancienne chapelle des Brigittines en est un bel exemple, tout comme l'ancienne église anglicane de la rue Stassart à Ixelles, plus connue désormais sous le nom de « Spirito ».

L'église Saint-François-Xavier, à Cureghem, doit être reconvertie en centre sportif ; l'église Saint-Hubert, à Watermael-Boitsfort, devrait accueillir des appartements, tout en conservant un lieu de culte, mais ce projet prend du retard parce que les plans de réaffectation présentés par les promoteurs n'étaient pas conformes aux attentes concernant le respect de l'architecture du bâtiment néogothique.

Actuellement, 8 églises bruxelloises sont à l'étude en vue d'une possible réaffectation profane (partielle). Il y a donc déjà un certain nombre de dossiers en cours pour les prochaines années, mais en l'absence d'un cadre et d'une vision des pouvoirs publics.

Lors d'une discussion sur l'avenir de l'église Saint-Hubert en commission du développement territorial du 29 mars 2021, on a admis que l'administration compétente travaille à l'établissement d'une stratégie, qu'elle est en contact avec l'archevêché et que l'inventaire est en cours.

L'accord de gouvernement dit ceci : « Le patrimoine bruxellois est riche et diversifié, tant du point de vue archéologique et architectural, qu'historique, culturel et folklorique ou environnemental. Ce patrimoine constitue autant de repères importants pour les habitants. Il contribue à la convivialité et à l'attractivité de la ville. Les Bruxellois doivent être fiers de leur patrimoine. ».

« Enfin, le Gouvernement proposera une stratégie pour la gestion du patrimoine régional. La politique de protection et de restauration du patrimoine bruxellois, ainsi que l'identification et l'étude du patrimoine immobilier, mobilier et immatériel par la réalisation et la mise à jour régulière des inventaires et atlas seront poursuivies. La préservation du patrimoine fera partie intégrante de la stratégie de rénovation. Le Gouvernement proposera à cet effet un accompagnement spécifique aux propriétaires de biens classés. ».

L'objectif opérationnel 3.1 de la note d'orientation – Développement territorial, prévention & sécurité, tourisme, image de Bruxelles et biculturel d'intérêt régional, transport de personnes, mobilité, travaux publics et sécurité routière, à savoir : « Renforcer le rayonnement culturel de Bruxelles via son patrimoine », s'inscrit parfaitement dans ce cadre.

Maar om de blik naar de toekomst van het kerkelijk erfgoed te kunnen wenden moet er uitsluitel komen over wat moet, mag en kan gebeuren met welke kerken en wat eventueel wenselijk is. Dit is naast een spiritueel ook een juridisch, economisch, socio-cultureel vraagstuk met een duidelijk politieke dimensie.

Er zijn in Brussel ook al een aantal voorbeelden van herbestemming. De voormalige kapel van « Les Brigitinnes » is er daar een mooi voorbeeld van, net als de als voormalige Anglicaanse kapel in de Stassartstaat in Elsene, beter bekend als de « Spirito ».

De Sint-Franciscus-Xaveriuskerk in Kuregem moet een sporthal worden, in de Sint-Hubertuskerk in Watermaal-Bosvoorde zouden appartementen komen, terwijl er ook een cultusplaats behouden blijft, maar dit project loopt vertraging op omdat de plannen die de ontwikkelaars presenteerden voor de herbestemming niet in lijn waren met de verwachtingen die er waren over het respecteren van de architectuur van het neogotisch gebouw.

Momenteel worden er 8 kerken binnen Brussel bestudeerd of ze een (gedeeltelijk) profane herbestemming konden krijgen. Er staan dus reeds een aantal dossiers op stapel in de loop van de komende jaren terwijl een kader en een visie vanuit de overheid ontbreekt.

In een discussie over de toekomst van de Sint-Hubertuskerk in de commissie Territoriale Ontwikkeling van 29 maart 2021 werd bekend dat de bevoegde administratie aan het werk is om een strategie op te stellen, in contact staat met het aartsbisdom en dat de inventarisatie lopende is.

In het Regeerakkoord wordt het volgende geformuleerd: « Brussel kan bogen op een rijk en gediversifieerd erfgoed, zowel vanuit een archeologisch en architecturaal of vanuit een historisch, cultureel, folkloristisch of milieukundig oogpunt. Het erfgoed biedt heel wat belangrijke herkenningspunten voor de inwoners. Het maakt de stad gezellig en aantrekkelijk. De Brusselaars moeten trots kunnen zijn op hun erfgoed. ».

« Tot slot zal de Regering een strategie voor het beheer van het gewestelijk erfgoed voorstellen. Het beleid voor de bescherming en restauratie van het Brussels erfgoed en de verwezenlijking en regelmatige bijwerking van inventarissen en atlanten om het onroerend, roerend en immaterieel erfgoed te identificeren en te bestuderen, zullen voortgezet worden. Het behoud van het erfgoed zal integraal deel uitmaken van de renovatiestrategie. Daartoe zal de Regering specifieke steun bieden aan eigenaars van beschermd goederen ».

De operationele doelstelling 3.1 uit de beleidsnota Beleidsnota – Territoriale ontwikkeling, preventie & veiligheid, toerisme, imago Brussel, biculturele aangelegenheden, personenvervoer, mobiliteit, openbare werken, verkeersveiligheid sluit hier ook perfect bij aan : « De culturele uitstraling van Brussel versterken via haar erfgoed ».

On peut lire les passages suivants dans la note d'orientation : « La politique de valorisation du patrimoine sera renforcée, notamment dans le cadre de la mise en œuvre de l'ordonnance sur le patrimoine culturel mobilier et immatériel. Le patrimoine bruxellois est riche et diversifié, tant du point de vue archéologique et architectural, qu'historique, culturel et folklorique ou environnemental. Ce patrimoine constitue autant de repères importants pour les habitants, il contribue à la convivialité et à l'attractivité de la ville. Les Bruxellois doivent être fiers de leur patrimoine et le Gouvernement entend faire de sa préservation et de sa mise en valeur un axe fort de l'attractivité de Bruxelles au niveau international. ».

« Urban poursuivra la mise en œuvre de cette nouvelle politique, en vue notamment de réaliser les inventaires du patrimoine mobilier et immatériel, de créer un dépôt patrimonial (temporaire dans un premier temps et dans l'attente d'une installation définitive sur l'ancien site du CIVA) ou de créer une commission du patrimoine culturel (mobilier et immatériel). ».

« Urban poursuivra l'inventaire du patrimoine culturel mobilier et immatériel au sein d'une base de données régionale et commandera des études thématiques spécifiques au patrimoine culturel d'intérêt régional. ».

En Flandre, plusieurs mesures ont déjà été prises dans ce sens. Une première étape a été franchie en 2011 avec la note conceptuelle « Een toekomst voor de Vlaamse parochiekerk », qui posait un certain nombre de constats et objectifs importants. Cette note a été le coup d'envoi d'une dynamique qui, en 2015, a abouti à l'inscription dans la réglementation de l'obligation d'établir un plan de gestion des églises (kerkenbeleidsplan) afin de pouvoir bénéficier d'une prime pour les églises paroissiales classées et de subventions pour les églises paroissiales non classées. Le Projectbureau Herbestemming Kerken est venu s'y ajouter en 2016. Aujourd'hui, 185 des 300 communes flamandes ont un plan de gestion des églises. Dans les 115 communes restantes, le processus n'a pas encore été abordé formellement en conseil communal ou l'entière du plan n'a pas encore été transmis à l'Agence flamande du patrimoine immobilier. Une tendance s'exprime clairement dans les plans de gestion des églises existants : un tiers des églises de Flandre sera réaffecté ou se verra assigner une affectation secondaire au cours des prochaines années.

À Bruxelles, la Direction des monuments et des sites (DMS) a demandé à la KU Leuven et au Raymond Lemaire International Centre for Conservation de réaliser dans un premier temps une étude sur le patrimoine ecclésiastique bruxellois et les éventuels autres usages possibles. Finalisée en 2014, cette étude a également été présentée lors du colloque « Les églises en Région de Bruxelles-Capitale. Lieux de culte et réaffectation » organisé par la Direction bruxelloise de la rénovation urbaine qui s'est tenu à Bruxelles le 17 décembre 2013. En outre, le magazine « Bruxelles Patrimoines » a consacré un numéro thématique sur le sujet en décembre 2014. Il y a deux législatures, il était prévu de rédiger un vade-mecum pour la réaffectation des églises et de créer un groupe de travail pour le

In de beleidsnota staan verder de volgende passages te lezen : « Het beleid van erfgoedwaardering wordt versterkt, meer bepaald in het kader van de uitvoering van de ordonnantie betreffende het roerend en onroerend cultureel erfgoed. Het Brussels erfgoed is rijk en verscheiden, zowel op archeologisch en architecturaal als historisch, cultureel, folkloristisch en ecologisch vlak. Dit erfgoed omvat belangrijke referentiepunten voor de bewoners en draagt bij tot de levenskwaliteit in en de aantrekkingskracht van de stad. De Brusselaars moeten fier zijn op hun erfgoed en de regering wil van de preservering en de valorisatie ervan een sterke pijler van de aantrekkingskracht van Brussel op internationaal niveau maken. ».

« Urban zal dit nieuwe beleid, voortzetten, met name met het oog op de inventarisatie van het roerend en immaterieel erfgoed, de oprichting van een erfgoedopslagplaats (aanvankelijk tijdelijk en in afwachting van de definitieve installatie op de oude CIVA-site) of de oprichting van een commissie voor het cultureel erfgoed (roerend en immaterieel). ».

« Urban zal de inventarisering van het roerend en immaterieel cultureel erfgoed in een gewestelijke databank voortzetten en opdracht geven voor thematische studies die specifiek zijn voor het cultureel erfgoed van gewestelijk belang. ».

In Vlaanderen zijn er in deze zin reeds een aantal stappen gezet. In 2011 werd er een eerste stap gezet met de conceptnota « Een toekomst voor de Vlaamse parochiekerk » die een aantal belangrijke vaststellingen en doelstellingen voorop stelde. Dit bleek een startschot van een dynamiek die ertoe leidde dat in 2015 de verplichting om een kerkenbeleidsplan op te stellen, om in aanmerking te komen voor een premie voor beschermde parochiekerken en voor subsidies voor niet-beschermde parochiekerken, in de regelgeving ingeschreven werd. In 2016 werd hier het Projectbureau Herbestemming Kerken aan toegevoegd. Vandaag beschikken 185 van de 300 Vlaamse gemeenten over een afgerond kerkenbeleidsplan. In de resterende 115 andere gemeenten is het proces nog niet formeel op de gemeenteraad gekomen of nog niet volledig doorgestuurd naar het agentschap Onroerend Erfgoed. In die bestaande kerkenbeleidsplannen is een duidelijke trend waar te nemen : een derde van de kerken in Vlaanderen zal de volgende jaren een neven- of herbestemming krijgen.

In Brussel heeft de Directie Monumenten en Landschappen (DML) de Katholieke Universiteit Leuven en het Raymond Lemaire Internationaal Centrum voor Conservatie gevraagd om als eerste aanzet een studie uit te voeren naar het Brussels kerkelijk erfgoed en eventuele alternatieve gebruiksmogelijkheden. Deze studie werd in 2014 afgerond en werd ook voorgesteld tijdens het colloquium « De kerken in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Cultusegebouwen en herbestemming », georganiseerd door Brusselse Directie Stadsvernieuwing dat op 17 december 2013 in Brussel plaatsvond. Daarnaast wijdde het tijdschrift « Erfgoed Brussel » een themanummer aan dit onderwerp in december 2014. Twee legislaturen geleden werd vooropgesteld een vademecum op te stellen

développement urbain et les pouvoirs locaux, et en particulier pour la tutelle et les cultes. Par la suite, ce projet a toutefois été reporté à la suite de la sixième réforme de l'État.

Jusqu'à présent, aucune vision globale ni aucun instrument politique emportant le soutien des autorités ecclésiastiques et séculières n'ont été proposés.

La présente résolution entend relever les défis auxquels notre Région est confrontée dans ce domaine et positionner notre Région afin de protéger au maximum notre patrimoine ecclésiastique mobilier et immobilier et de l'intégrer durablement dans le paysage urbain bruxellois et la société. Dans ce sens, il est également important que les pouvoirs publics régionaux créent un cadre en matière de valeur patrimoniale et d'approche patrimoniale. Les classements sont et restent d'une importance capitale pour la réaffectation et l'impact budgétaire éventuels des projets.

om kerken een nieuwe bestemming te geven en een werkgroep op te richten voor stedelijke ontwikkeling en plaatselijke besturen, en in het bijzonder het toezicht en de erediensden. Dit werd later echter uitgesteld naar aanleiding van de zesde staatshervorming.

Tot nu toe is er geen globale visie of een beleidsinstrument, gedragen door de kerkelijke en wereldlijke overheid, op tafel gelegd.

Deze resolutie moet dienen om de uitdagingen voor ons gewest op dit gebied aan te grijpen en ons gewest te positioneren zodat we ons roerend en onroerend kerkelijk erfgoed maximaal beschermen en duurzaam integreren in de Brusselse stadsbeeld en de maatschappij. In die zin is het ook belangrijk dat de regionale overheid een kader schept op gebied van erfgoedwaarde en erfgoedbenadering. Beschermingen zijn en blijven van enorm belang inzake eventuele herbestemming en de eventuele budgettaire impact van projecten.

Bianca DEBAETS (N)
Mathias VANDEN BORRE (N)
Céline FREMAULT (F)
Geoffroy COOMANS de BRACHÈNE (F)

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

visant l'engagement du Gouvernement bruxellois en faveur du développement et de la mise en œuvre de plans de réaffectation du patrimoine ecclésiastique bruxellois

Le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Vu les engagements pris dans l'accord de gouvernement ;

Vu les engagements formulés dans la note d'orientation – Développement territorial, prévention & sécurité, tourisme, image de Bruxelles et biculturel d'intérêt régional, transport de personnes, mobilité, travaux publics et sécurité routière ;

Vu l'ordonnance relative au patrimoine culturel mobilier et immobilier ;

Vu la valeur historique, artistique et culturelle des églises bruxelloises ;

Vu la plus-value qu'offre une réaffectation, même partielle, ou une affectation secondaire ;

Vu la disposition de l'archevêché à participer à la réflexion sur la réaffectation d'églises ;

Vu la demande d'espace dans la ville et la pression sur l'espace ouvert ;

Vu les bons exemples déjà réalisés à Bruxelles et ailleurs ;

Considérant que la Région de Bruxelles-Capitale entend soutenir les initiatives qui visent à stimuler la préservation du patrimoine ;

Considérant que le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale a exprimé la volonté de permettre aux Bruxellois d'être fiers de leur patrimoine ;

Demande au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale :

- d'instaurer en Région de Bruxelles-Capitale un instrument politique incluant un levier financier, par analogie avec le plan flamand de gestion des églises ;
- d'entretenir avec l'archevêché un dialogue actif et positif en vue d'établir un cadastre des églises susceptibles d'entrer en ligne de compte pour une réaffectation et de développer des projets de réaffectation partielle ou totale de ces églises ;

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

ertoe strekkende de Brusselse Regering zich te verbinden tot de ontwikkeling en uitrol van herbestemmingsplannen van het Brussels kerkelijk erfgoed

Het Brussels Hoofdstedelijk Parlement,

Gelet op de genomen engagementen in het Regeerakkoord ;

Gelet op de engagementen in de beleidsnota Beleidsnota – Territoriale ontwikkeling, preventie & veiligheid, toerisme, imago Brussel, biculturele aangelegenheden, personenvervoer, mobiliteit, openbare werken, verkeersveiligheid ;

Gelet op de ordonnantie betreffende het roerend en onroerend cultureel erfgoed ;

Gelet op de historische, artistieke en culturele waarde de Brusselse kerken ;

Gelet op de meerwaarde dat ook gedeeltelijke herbestemming of nevenbestemming biedt ;

Gelet op de bereidheid van het Aartsbisdom mee te denken omtrent de herbestemming van kerken ;

Gelet op de vraag naar ruimte in de stad en de druk op de open ruimte ;

Gelet op de goede voorbeelden die reeds in Brussel en elders gerealiseerd werden ;

Overwegende dat het Brussels Hoofdstedelijk Gewest initiatieven wil ondersteunen die erop gericht zijn om behoud van het erfgoed te stimuleren ;

Overwegende dat de Brusselse Hoofdstedelijke Regering de wil heeft uitgesproken de Brusselaars in staat te stellen trots te kunnen zijn op hun erfgoed ;

Verzoekt de Brusselse Hoofdstedelijke Regering :

- een beleidsinstrument, naar analogie van het kerkenbeleidsplan in Vlaanderen, met inbegrip van een financiële hefboom in te voeren in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ;
- een actieve en positieve dialoog te onderhouden met het aartsbisdom met het oog op het opstellen van een kadaster van kerken die in aanmerking zouden komen voor herbestemming en ontwikkeling van projecten in deze kerken, voor gedeeltelijke of volledige herbestemming ;

- de veiller à l'organisation de processus participatifs pour créer un consensus, notamment à l'égard du développement et de la gestion, afin de garantir le succès des réaffectations (partielles) d'églises ;
 - de veiller à l'harmonisation et à la motivation des différents acteurs actifs dans le domaine du patrimoine religieux afin d'obtenir dans les plus brefs délais des résultats probants et consensuels en matière de réaffectation et d'affectation secondaire ;
 - d'entamer, dans le cadre d'une collaboration constructive avec les Communautés, le développement d'une approche en matière de patrimoine mobilier et immatériel dans les églises bruxelloises en vue d'une réaffectation ou d'une affectation secondaire durables ;
 - de livrer, au cours du premier semestre 2022, une stratégie et un cadastre en matière de réaffectation en vue de protéger le patrimoine mobilier et immobilier ;
 - d'étudier, dans le cadre d'une collaboration indispensable avec les communes, dans quelle mesure la Région peut soutenir la relocalisation de communautés religieuses ;
 - d'étudier les moyens de financement publics et privés susceptibles d'être mobilisés afin de contribuer à une mise en œuvre fructueuse des plans de réaffectation d'églises ;
 - d'encourager une utilisation temporaire des éventuelles églises inoccupées de demain qui emporte le soutien de la communauté ;
 - de rechercher et d'éliminer autant que possible de façon proactive les éventuels obstacles (administratifs) au processus de réaffectation.
- te waken over de inrichting van participatieve processen om draagvlak te creëren, oa. naar ontwikkeling en beheer, om zo tot succesvolle (gedeeltelijke) herbestemmingen van kerkgebouwen te komen ;
 - erover te waken dat er afstemming en motivatie is tussen de verschillende spelers die actief zijn op het werkveld van het religieus erfgoed opdat sterke en gedragen resultaten van neven- en herbestemming op zo kort mogelijke termijn worden gerealiseerd ;
 - de ontwikkeling van een aanpak omtrent roerend en immaterieel erfgoed in Brusselse kerken in de steigers te zetten met het oog op een duurzame neven- of herbestemming, in een constructieve samenwerking met de gemeenschappen ;
 - een strategie en kadaster omtrent de herbestemming, met het oog op de bescherming van het roerend en onroerend erfgoed, op te leveren in de loop van het eerste semester van 2022 ;
 - te bestuderen in hoeverre het Gewest, in een noodzakelijke samenwerking met de gemeenten, ondersteuning kan bieden in de herlokalisatie van geloofsgemeenschappen ;
 - te bestuderen welke financieringsmiddelen, uit de publieke- en de private sector, kunnen geactiveerd worden die kunnen bijdragen tot een succesvolle uitvoering van herbestemmingsplannen van kerken ;
 - een door de gemeenschap gedragen tijdelijk gebruik van eventueel toekomstige leegstaande kerkgebouwen aan te moedigen ;
 - mogelijke (administratieve) obstakels in het proces van de herbestemming op te sporen en zo veel mogelijk proactief weg te werken.

Bianca DEBAETS (N)
 Mathias VANDEN BORRE (N)
 Céline FREMAULT (F)
 Geoffroy COOMANS de BRACHÈNE (F)