



**PARLEMENT BRUXELLOIS
BRUSSELS PARLEMENT**

SESSION ORDINAIRE 2020-2021

31 AOÛT 2021

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

PROJET D'ORDONNANCE

**abrogeant l'ordonnance du 21 décembre
2018 visant à établir une allocation de
logement en Région de Bruxelles-Capitale**

Exposé des motifs

Une réforme de l'ensemble du dispositif des allocations-loyers s'est concrétisée par l'adoption le 21 décembre 2018 de l'ordonnance visant à établir une allocation de logement en Région de Bruxelles-Capitale.

Toutefois, une analyse approfondie de cette nouvelle allocation a démontré d'importantes difficultés. Elles sont principalement de deux ordres : la procédure est trop complexe et la définition des groupes cibles trop imprécise.

L'objectif du Gouvernement d'apporter une solution concrète et rapide aux ménages bruxellois en attente d'un logement social oblige donc de revoir l'ordonnance du 21 décembre 2018 afin de répondre aux ambitions fixées, à savoir :

1. une meilleure couverture des publics visés ;
2. une simplification des procédures en vue de faciliter la compréhension du système et d'accélérer les délais de traitement ;
3. un allègement de la charge administrative sur la base du principe de l'automatisation des droits.

Afin d'atteindre ces objectifs, il semble opportun de simplifier le système des allocations antérieures par deux types d'allocations clairement distinctes :

1. L'allocation loyer : conçue comme un soutien à long terme (durée de 5 ans, renouvelable une fois) aux

GEWONE ZITTING 2020-2021

31 AUGUSTUS 2021

**BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK
PARLEMENT**

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**tot opheffing van de ordonnantie
van 21 december 2018 tot invoering
van een huisvestingstoelage in het
Brussels Hoofdstedelijk Gewest**

Memorie van toelichting

De hervorming van het hele systeem van huurtoelagen werd geconcretiseerd door de goedkeuring op 21 december 2018 van de ordonnantie tot invoering van een huisvestingstoelage in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Een grondige analyse van deze nieuwe toelage heeft echter grote moeilijkheden aan het licht gebracht. Het gaat om twee soorten problemen : de procedure is te ingewikkeld en de definitie van de doelgroepen is te onnauwkeurig.

De doelstelling van de regering om een praktische en snelle oplossing te bieden voor de Brusselse gezinnen die wachten op een sociale woning, vereist dus een herziening van de ordonnantie van 21 december 2018 om aan de gestelde ambities te voldoen, namelijk :

1. een betere dekking van de beoogde doelgroepen ;
2. een vereenvoudiging van de procedures om ervoor te zorgen dat het systeem sneller begrepen wordt en de behandelingstermijnen verkorten ;
3. een verlichting van de administratieve last op basis van het beginsel van de automatische rechten.

Om deze doelstellingen te bereiken, lijkt het aangewezen om het systeem van eerdere toelagen te vereenvoudigen tot twee duidelijk te onderscheiden soorten toelagen :

1. De huurtoelage is bedoeld als een langdurige steunmaatregel (termijn van 5 jaar, eenmaal hernieuwbaar)

ménages vulnérables sur le plan socio-économique, en attendant l'attribution d'un logement social. Elle est accordée principalement sur la base de sources authentiques, et peut donc être octroyée de manière semi-automatique.

Une augmentation du parc locatif social réduira la taille de ce groupe cible.

2. L'allocation de relogement : conçue comme une mesure de plus courte durée (maximum 5 ans), destinée à soutenir les personnes ayant un besoin aigu et particulier d'accompagnement (par ex., les sans-abri ayant un problème de dépendance) ou les personnes confrontées à un besoin imprévu de logement (par ex., les victimes de violence domestique). Son octroi inclut la prime unique de déménagement, basée sur une analyse personnalisée des dossiers. L'allocation se conçoit comme une mesure temporaire, jusqu'à ce que la situation se stabilise ou jusqu'à ce qu'une allocation de logement ou un logement social soit octroyé.

L'ordonnance de 2018 a tenté de concilier ces deux points de départ, mais propose un modèle trop complexe, qui passera à côté de ses cibles.

C'est pourquoi il semble approprié de maintenir une distinction claire entre les deux.

Il est donc proposé d'abroger l'ordonnance du 21 décembre 2018 visant à établir une allocation de logement en Région de Bruxelles-Capitale qui n'est, par ailleurs, jamais entrée en vigueur.

Commentaire des articles

Article 1^{er}

Cette disposition n'appelle aucun commentaire particulier. Elle correspond à une condition de forme substantielle imposée par l'article 8, alinéa 2, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises.

Article 2

Cette disposition n'appelle aucun commentaire particulier.

Article 3

Cette disposition n'appelle aucun commentaire particulier.

voor sociaaleconomisch kwetsbare gezinnen, in afwachting van de toewijzing van een sociale woning. De toelage wordt voornamelijk verleend op basis van authentieke bronnen, en kan dus semi-automatisch worden toegekend.

Een toename van het sociale huurwoningenbestand zal de omvang van deze doelgroep verminderen.

2. De herhuisvestingstoelage is bedoeld als maatregel op korte termijn (maximaal 5 jaar) om mensen met een acute en bijzondere behoefte aan steun (bijv. daklozen met een afhankelijkheidsprobleem) of mensen die met een onvoorziene huisvestingsbehoefte worden geconfronteerd (bijv. slachtoffers van huiselijk geweld) te ondersteunen. De toekenning ervan omvat de eenmalige verhuispremie die gebaseerd is op een gepersonaliseerde analyse van de dossiers. De toelage is bedoeld als een tijdelijke maatregel, totdat de situatie is gestabiliseerd of totdat een huurtoelage of sociale woning is toegekend.

De ordonnantie van 2018 heeft geprobeerd deze twee uitgangspunten met elkaar te verzoenen, maar stelt een te complex model voor dat de vooropgestelde doelen niet zal halen.

Daarom lijkt het aangewezen om een duidelijk onderscheid tussen de twee te handhaven.

Er wordt dus voorgesteld om de ordonnantie van 21 december 2018 tot invoering van een huisvestingstoelage in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest die nooit in werking is getreden, op te heffen.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Deze bepaling heeft geen bijzondere toelichting. Ze beantwoordt aan een substantiële vormvereiste opgelegd door artikel 8, tweede lid, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 betreffende de Brusselse instellingen.

Artikel 2

Deze bepaling heeft geen bijzondere toelichting.

Artikel 3

Deze bepaling heeft geen bijzondere toelichting.

Le Ministre-Président du Gouvernement de la Région
de Bruxelles-Capitale,

Rudi VERVOORT

De Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke
Regering,

Rudi VERVOORT

**AVANT-PROJET D'ORDONNANCE
SOU MIS À L'AVIS
DU CONSEIL D'ÉTAT**

AVANT-PROJET D'ORDONNANCE

**abrogeant l'ordonnance du 21 décembre
2018 visant à établir une allocation de
logement en Région de Bruxelles-Capitale**

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition du Ministre-Président,

Après délibération,

ARRÊTE :

Le Ministre-Président est chargé de présenter au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale, le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

L'ordonnance du 21 décembre 2018 visant à établir une allocation de logement en Région de Bruxelles-Capitale est abrogée.

Article 3

La présente ordonnance entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

Bruxelles, le

Le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Rudi VERVOORT

**VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE
ONDERWORPEN AAN HET ADVIES
VAN DE RAAD VAN STATE**

VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE

**tot opheffing van de ordonnantie
van 21 december 2018 tot invoering
van een huisvestingstoelage in het
Brussels Hoofdstedelijk Gewest**

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Op voorstel van de Minister-President,

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Minister-President is ermee belast bij het Brussels Hoofdstedelijk Parlement het ontwerp van ordonnantie in te dienen waarvan de tekst hierna volgt :

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel

De ordonnantie van 21 december 2018 tot invoering van een huisvestingstoelage in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest wordt opgeheven.

Artikel 3

Deze ordonnantie treedt in werking op de dag van bekendmaking in het *Staatsblad*.

Brussel,

De Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Rudi VERVOORT

AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT

Le 17 mai 2021, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé du Développement territorial et de la Rénovation urbaine, du Tourisme, de la Promotion de l'Image de Bruxelles et du Biculturel d'intérêt régional à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet d'ordonnance « abrogeant l'ordonnance du 21 décembre 2018 visant à établir une allocation de logement en Région de Bruxelles-Capitale ».

L'avant-projet a été examiné par la troisième chambre le 8 juin 2021. La chambre était composée de Wilfried VAN VAERENBERGH, président de chambre, Jeroen VAN NIEUWENHOVE et Koen MUYLLE, conseillers d'État, Jan VELAERS et Bruno PEETERS, assesseurs, et Annemie GOOSSENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Githa SCHEPPERS, premier auditeur.

L'avis a été donné le 8 juin 2021.

En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation s'est limitée à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique et de l'accomplissement des formalités prescrites.

Cet examen ne donne lieu à aucune observation.

Le Greffier,

Annemie GOOSSENS

Le Président,

Wilfried VAN VAERENBERGH

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

Op 17 mei 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister president van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met territoriale ontwikkeling, en stadsvernieuwing, toerisme, de promotie van het imago van Brussel en biculturele zaken van gewestelijk belang verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van ordonnantie « tot opheffing van de ordonnantie van 21 december 2018 tot invoering van een huisvestingstoelage in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ».

Het voorontwerp is door de derde kamer onderzocht op 8 juni 2021. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

Het advies is gegeven op 8 juni 2021.

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

Dat onderzoek geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

De Griffier,

Annemie GOOSSENS

De Voorzitter,

Wilfried VAN VAERENBERGH

(*) S'agissant d'un avant-projet d'ordonnance, on entend par « fondement juridique » la conformité aux normes supérieures.

(*) Aangezien het om een voorontwerp van ordonnantie gaat, wordt onder « rechtsgrond » de overeenstemming met de hogere normen verstaan.

PROJET D'ORDONNANCE**abrogeant l'ordonnance du
21 décembre 2018 visant à établir
une allocation de logement en
Région de Bruxelles-Capitale**

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition du Ministre-Président,

Après délibération,

ARRÊTE :

Le Ministre-Président est chargé de présenter au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

L'ordonnance du 21 décembre 2018 visant à établir une allocation de logement en Région de Bruxelles-Capitale est abrogée.

Article 3

La présente ordonnance entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

Bruxelles, le 15 juillet 2021.

Le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Rudi VERVOORT

ONTWERP VAN ORDONNANTIE**tot opheffing van de ordonnantie
van 21 december 2018 tot invoering
van een huisvestingstoelage in het
Brussels Hoofdstedelijk Gewest**

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Op voordracht van de Minister-President,

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Minister-President is ermee belast bij het Brussels Hoofdstedelijk Parlement het ontwerp van ordonnantie in te dienen waarvan de tekst hierna volgt :

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

De ordonnantie van 21 december 2018 tot invoering van een huisvestingstoelage in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest wordt opgeheven.

Artikel 3

Deze ordonnantie treedt in werking op de dag van bekendmaking in het *Staatsblad*.

Brussel, 15 juli 2021.

De Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Rudi VERVOORT