



SESSION ORDINAIRE 2020-2021

13 SEPTEMBRE 2021

PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE

PROJET D'ORDONNANCE

portant assentiment au **Traité instituant le Mécanisme européen de stabilité (MES), signé à Bruxelles le 2 février 2012 ;**
et à l'**Accord modifiant le Traité instituant le Mécanisme européen de stabilité, signé à Bruxelles le 27 janvier et le 8 février 2021**

RAPPORT

fait au nom de la commission
des finances et des affaires générales

par Mme Marie LECOCQ (F)

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : Mme Nadia El Yousfi, MM. Marc-Jean Ghysseles, Rachid Madrane, Mme Marie Lecocq, M. John Pitseys, Mmes Latifa Aït Baala, Alexia Bertrand, MM. Emmanuel De Bock, Christophe Magdalijns, Luc Vancauwenberge, Christophe De Beukelaer, Juan Benjumea Moreno, Mme Cielkje Van Achter, M. Guy Vanhengel.

Membre suppléant : M. Hicham Talhi.

Autre membre : Mme Clémentine Barzin.

Voir :

Document du Parlement :

A-406/1 – 2020/2021 : Projet d'ordonnance.

GEWONE ZITTING 2020-2021

13 SEPTEMBER 2021

BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

houdende instemming met het Verdrag tot instelling van het Europees Stabiliteitsmechanisme (ESM), ondertekend te Brussel op 2 februari 2012;
en de Overeenkomst tot wijziging van het Verdrag tot instelling van het Europees Stabiliteitsmechanisme, ondertekend te Brussel op 27 januari en 8 februari 2021

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie
voor de Financiën en de Algemene Zaken

door mevrouw Marie LECOCQ (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : mevvr. Nadia El Yousfi, de heren Marc-Jean Ghysseles, Rachid Madrane, mevvr. Marie Lecocq, de heer John Pitseys, mevvr. Latifa Aït Baala, mevvr. Alexia Bertrand, de heren Emmanuel De Bock, Christophe Magdalijns, Luc Vancauwenberge, Christophe De Beukelaer, Juan Benjumea Moreno, mevvr. Cielkje Van Achter, de heer Guy Vanhengel.

Plaatsvervanger : de heer Hicham Talhi.

Ander lid : Mevr. Clémentine Barzin.

Zie :

Stuk van het Parlement :

A-406/1 – 2020/2021 : Ontwerp van ordonnantie.

I. Exposé introductif du ministre Sven Gatz

Le ministre a tenu devant les commissaires l'exposé suivant :

« Le Mécanisme européen de Stabilité ou MES est un fonds de secours financier permanent qui octroie des prêts à des États membres de l'UE qui rencontrent des difficultés financières. L'objectif de ces aides est de surveiller la stabilité économique et financière de l'UE afin de garantir la valeur de l'euro. En échange, ces pays doivent mettre en œuvre des programmes d'ajustement macroéconomiques stricts.

Le MES est opérationnel depuis le 8 octobre 2012 et a son siège à Luxembourg.

Toutefois, le traité instituant le MES doit être modifié pour donner une base juridique aux nouvelles tâches du MES. Les changements proposés constituent également une étape nécessaire au renforcement de l'Union économique et monétaire.

Fin 2020, l'Eurogroupe est parvenu à un accord final sur cette réforme. Cet accord a été formalisé lors du Sommet européen du 11 décembre 2020.

La modification du traité instituant le MES concerne 4 grands piliers.

Premièrement, la création d'un dispositif de soutien commun pour le Fonds de résolution unique.

Le mécanisme se présente sous la forme d'une ligne de crédit permanente, appelée la « facilité du dispositif de soutien », dans le cadre de laquelle des prêts peuvent être accordés, et affiche de nombreuses différences avec les autres instruments d'aide financière du MES. La principale différence réside dans le fait que la facilité du dispositif de soutien est liée à une agence de l'UE, le Conseil de résolution unique, et non à un État membre.

Deuxièmement, l'amélioration de l'efficacité des instruments financiers préventifs du MES.

Le MES dispose de deux lignes de crédit préventives qui n'ont jamais été utilisées à ce jour, à savoir : la PCCL, la ligne de crédit conditionnelle à titre de précaution et la ECCL, la ligne de crédit assortie de conditions renforcées. Les modifications apportées au présent traité concernent uniquement la PCCL. Les modifications apportées ont essentiellement pour objet d'améliorer la transparence et la visibilité de l'instrument afin qu'il soit plus efficace et utilisé au moment approprié.

Troisièmement, le renforcement de la soutenabilité de la dette, avec notamment l'introduction de clauses d'action collective avec agrégation simple pour toutes les obligations publiques des États membres de la zone euro, d'une durée minimale d'un an.

I. Inleidende uiteenzetting van minister Sven Gatz

De minister heeft voor de commissieleden de volgende uiteenzetting gehouden :

« Het Europees Stabiliteitsmechanisme of ESM is een permanent financieel noodfonds dat leningen verstrekt aan EU-lidstaten die in financiële problemen verkeren. Het doel van deze steun is het bewaken van de economische en financiële stabiliteit van de EU om zo de waarde van de euro te waarborgen. In ruil daarvoor moeten de lidstaten die beroep doen op het ESM stringente macro-economische aanpassingsprogramma's uitvoeren.

Het ESM is sinds 8 oktober 2012 operationeel en heeft zijn zetel in Luxemburg.

Het ESM-basisverdrag dient echter aangepast te worden teneinde een wettelijke basis te geven aan de nieuwe taken van het ESM. De voorgestelde wijzigingen vormen bovendien een noodzakelijke stap in de versterking van de Economische en Monetaire Unie.

Eind 2020 bereikte de Eurogroep het finale akkoord over deze hervorming. Dit akkoord werd geformaliseerd tijdens de Eurotop van 11 december 2020.

De wijzigingen aan het ESM-verdrag bestaan uit 4 grote pijlers.

Ten eerste, de oprichting van de gemeenschappelijke achtervang voor het Gemeenschappelijk Afwikkelingsfonds.

Het mechanisme werkt als een doorlopende kredietlijn, de « achtervangfaciliteit » genoemd, in het kader waarvan leningen kunnen worden verstrekt, en verschilt op vele vlakken met de overige financiële bijstandsinstrumenten van het ESM. Het voornaamste verschil is dat de achtervangfaciliteit gelinkt wordt aan een EU-agentschap, de Gemeenschappelijke Afwikkelingsraad, en niet aan een lidstaat.

Ten tweede, het doeltreffender maken van de preventieve financiële instrumenten van het ESM.

Het ESM beschikt over twee preventieve kredietlijnen die tot op heden nooit gebruikt werden, met name : de PCCL, de aan voorwaarden onderworpen preventieve kredietlijn en, de ECCL, de kredietlijn met verscherpte voorwaarden. De wijzigingen in dit verdrag slaan uitsluitend op de PCCL. De aangebrachte wijzigingen zijn voornamelijk bedoeld om de transparantie en de voorspelbaarheid van het instrument te verbeteren, zodat het doeltreffender en op het juiste moment kan worden gebruikt.

Ten derde, het bevorderen van schuldhoudbaarheid, met inbegrip van de invoering van clausules voor collectieve actie met eenvoudige aggregatie voor alle openbare obligaties van lidstaten van de eurozone, met een minimale looptijd van één jaar.

Le traité modifié maintient et insiste sur le principe que le MES peut uniquement proposer une aide financière aux pays de la zone euro dont la dette publique est considérée comme durable ou soutenable et dont la capacité de remboursement au MES peut être confirmée. Le MES est désormais chargé, en collaboration avec la Commission européenne et la BCE, de procéder à une évaluation de l'État membre concerné. Cette évaluation inclut une analyse de la soutenabilité de la dette, une analyse de la capacité de remboursement, une analyse des risques de stabilité financière et une analyse des besoins de financement de l'État membre concerné.

En outre, le traité modifié introduit, à compter du 1^{er} janvier 2022, des clauses d'action collective d'agrégation simple pour toutes les obligations publiques des États membres de la zone euro, d'une durée minimale d'un an.

Et, quatrième, l'extension du rôle du MES, tant dans l'élaboration et la surveillance des programmes qu'en dehors.

Des modifications mineures ont également été apportées au traité, notamment l'ajustement de certains aspects institutionnels du MES.

De plus, un protocole d'accord a été conclu sur la future collaboration entre le MES et la Commission européenne.

La modification du traité MES n'implique aucun effort budgétaire complémentaire pour la Belgique. La contribution belge au capital investi, payée par l'autorité fédérale, reste inchangée. Il n'est pas non plus question d'augmenter ce capital investi.

Le caractère mixte du traité modificatif a été établi le 17 octobre 2019. Suite à l'avis du Conseil d'État et afin de garantir la sécurité juridique, le groupe de travail Traités mixtes a décidé, le 13 juillet dernier, que les communautés et les régions incluraient également le traité de base dans les décrets et l'ordonnance d'assentiment.

Les modifications apportées au MES peuvent avoir un effet positif sur la Région de Bruxelles-Capitale. Ils peuvent, entre autres, renforcer la confiance dans les marchés de l'UE, minimiser le risque de contagion en cas de faillite bancaire et soutenir la stabilité financière dans la zone euro.

Ainsi, le dispositif de soutien commun permet de garantir qu'une faillite bancaire ne porte pas préjudice à l'économie au sens large et n'entraîne pas d'instabilité financière. Il sera financé par le secteur bancaire et non par l'argent des contribuables, ce qui réduira le lien entre les banques et les gouvernements dans l'union bancaire. Si une nouvelle crise devait survenir, le MES permettrait aux États membres de l'UE de ne plus avoir à discuter pour savoir qui doit payer la facture.

Dès lors, je souhaiterais demander à cette Assemblée de porter son assentiment à ce traité. ».

Het gewijzigde verdrag behoudt en benadrukt het principe dat het ESM alleen financiële bijstand mag bieden aan eurozonelanden wiens overheidsschuld als duurzaam of houdbaar wordt beschouwd en wiens terugbetalingscapaciteit aan het ESM kan worden bevestigd. Het ESM krijgt nu, samen met de Europese Commissie en de ECB, de taak om een beoordeling over de betrokken lidstaat uit te werken. Deze beoordeling omvat een schuldhoudbaarheidsanalyse, een analyse van de terugbetalingscapaciteit, een analyse van financiële stabiliteitsrisico's en een beoordeling van de financieringsbehoeften van de lidstaat in kwestie.

Daarnaast voert het gewijzigde verdrag, vanaf 1 januari 2022, collectieve actieclausules met ééntagsaggregatie op alle overheidsobligaties van de lidstaten in de eurozone met een looptijd vanaf 1 jaar.

En, ten vierde, de uitbreiding van de rol van het ESM, zowel bij het opstellen en monitoren van programma's als daarbuiten.

Er werden ook kleinere wijzigingen aan het verdrag aangebracht, met name de aanpassing van een aantal institutionele aspecten van het ESM.

Tenslotte werd een memorandum van overeenstemming over de toekomstige samenwerking tussen het ESM en de Europese Commissie overeengekomen.

Deze wijzigingen houden echter geen bijkomende budgettaire inspanning voor België in. De Belgische bijdrage aan het ingebrachte kapitaal die door de federale overheid werd betaald, blijft onveranderd. Er is ook geen discussie aan de gang om dit ingebracht kapitaal op te trekken.

Het gemengd karakter van de Wijzigingsovereenkomst werd vastgelegd op 17 oktober 2019. Naar aanleiding van het advies van de Raad van State en teneinde de rechtszekerheid te garanderen, besloot de Werkgroep Gemengde Verdragen, op 13 juli jongstleden, dat de gemeenschappen en de gewesten het basisverdrag mee zouden opnemen in de instemmingsdecreten en -ordonnantie.

De wijzigingen aan het ESM kunnen een positieve weerslag hebben op het Brussel Hoofdstedelijk Gewest. Ze kunnen onder meer het vertrouwen in de EU-markten vergroten, het besmettingsgevaar bij bankfaillissementen minimaliseren en het ondersteunen van de financiële stabiliteit in de eurozone betreffen.

Zo zorgt het gemeenschappelijk achtervang-mechanisme er mede voor dat een bankfalen de economie in ruimere zin niet schaadt of tot financiële instabiliteit leidt. Het wordt gefinancierd door de banken-sector en niet uit belasting-gelden, zodat de band tussen banken en overheden in de banken-unie minder sterk wordt. Indien het toch tot een nieuwe crisis komt betekent het ESM dat de EU-lidstaten niet langer hoeven te discussiëren over wie de rekening moet betalen.

Mag ik deze Vergadering bijgevolg vragen haar instemming te betuigen met dit verdrag ? ».

II. Discussion générale

Mme Marie Lecocq rappelle que le Mécanisme européen de stabilité (MES), opérationnel depuis le mois d'octobre 2012, est le dispositif mis en place pour gérer les crises financières de la zone euro. Il s'agit du fonds d'urgence permanent accordant des prêts d'urgence aux États membres de la zone euro confrontés à des problèmes financiers graves, pour autant que ces prêts soient indispensables afin de préserver la stabilité financière de l'ensemble de la zone euro. En échange, ces États doivent mettre en œuvre des programmes d'ajustement macro-économiques nécessaires.

La plupart des ressources du MES sont obtenues sur les marchés financiers. Lors de la crise financière, le MES et le Fonds européen de Stabilité ont joué un rôle important et ont accordé des prêts pour un montant de 254,5 milliards d'euros afin de venir en aide à la Grèce, à l'Irlande, au Portugal, à l'Espagne et à Chypre.

Le MES a été la pierre angulaire de la gestion de la crise de la zone euro, mais il est basé sur un traité intergouvernemental en dehors de l'ordre juridique de l'UE et représente le *modus operandi* de la « gouvernance par exception » qui a caractérisé la période de crise de la zone euro, ce qui empêche qu'il y ait une responsabilité et un contrôle juridique devant les tribunaux de l'Union européenne et devant les parlements. La Cour Européenne de Justice est en partie revenue là-dessus, mais assez timidement. La commission européenne a fait une proposition de règlement du Conseil en 2018, demandant l'intégration du MES dans les traités de l'UE sur la base de la clause passerelle, mais cela a été in fine refusé.

Dans la crise du covid, le MES a proposé une ligne de crédit pour aider les États membres à faire face à la pandémie, assortie d'une conditionnalité « très légère », mais aucun État membre n'y a eu recours.

La réforme du MES sur laquelle la commission est aujourd'hui amenée à se prononcer, vise la création d'un dispositif de soutien commun pour le Fonds de résolution unique : celui-ci ne pourra faire appel au MES qu'en dernier recours, soit après épuisement de ses ressources, ce qui est une évolution positive. Il s'agit aussi, par ailleurs, d'améliorer l'efficacité des instruments financiers préventifs du MES, l'extension du rôle du MES (tant dans l'élaboration et la surveillance des programmes qu'en dehors), et le renforcement de la soutenabilité de la dette, avec notamment l'introduction de clauses d'action collective avec agrégation simple pour toutes les obligations publiques des États membres de la zone euro, d'une durée minimale d'un an.

Les modifications proposées dans ce projet d'ordonnance constituent une étape supplémentaire dans le renforcement de l'Union économique et monétaire, tel que poursuivi par l'Eurogroupe et le Conseil européen, et ceci est une bonne chose. Cependant, les conditions d'austérité budgétaire associées à l'activation du MES ont suscité de vives oppositions depuis sa création, et continuent d'inquiéter, même si la réforme proposée a obtenu l'adhésion de tous les « pays du Sud », dont l'Italie qui était la plus résistante.

II. Algemene bespreking

Mevrouw Marie Lecocq herinnert eraan dat het Europees Stabiliteitsmechanisme (ESM), dat sinds oktober 2012 operationeel is, opgericht is om de financiële crisissen van de eurozone aan te pakken. Het gaat om een permanent noodfonds dat noodleningen versterkt aan de lidstaten van de eurozone die met ernstige financiële problemen te kampen hebben, op voorwaarde dat die leningen onontbeerlijk zijn om de financiële stabiliteit van de eurozone in haar geheel te vrijwaren. In ruil daarvoor moeten die landen noodzakelijke macro-economische hervormingsprogramma's uitvoeren.

Het grootste deel van de middelen van het ESM wordt verkregen op de financiële markten. Tijdens de financiële crisis hebben het ESM en het Europees Stabiliteitsfonds een belangrijke rol gespeeld en leningen voor een bedrag van 254,5 miljard euro verstrekt om Griekenland, Ierland, Portugal, Spanje en Cyprus te hulp te komen.

Het ESM was de hoeksteen van het crisisbeheer in de eurozone, maar het is gebaseerd op een intergouvernementeel verdrag dat buiten de rechtsorde van de EU valt en de *modus operandi* van het « bestuur bij uitzondering » vertegenwoordigt dat de crisisperiode van de eurozone heeft gekenmerkt. Dat belet dat er een verantwoordingsplicht en juridische controle tegenover de rechtbanken van de Europese Unie en de parlementen is. Het Europees Hof van Justitie is daar gedeeltelijk op teruggekomen, maar dan wel vrij schuchter. De Europese Commissie heeft in 2018 een voorstel voor een verordening van de Raad gedaan, waarin ze vraagt om het ESM in de EU-verdragen te integreren op basis van de passerelle-clausule, maar dat werd uiteindelijk geweigerd.

Tijdens de Covid-crisis heeft het ESM een kredietlijn aangeboden om de lidstaten te helpen de pandemie aan te pakken, met « zeer lichte » voorwaarden, maar geen enkele lidstaat heeft er gebruik van gemaakt.

De hervorming van het ESM waarover de commissie zich vandaag moet uitspreken, strekt ertoe een gemeenschappelijk steunmechanisme voor het Gemeenschappelijk Afwikkelingsfonds in het leven te roepen, dat pas in laatste instantie, namelijk nadat zijn middelen zijn opgebruikt, een beroep zal kunnen doen op het ESM. Dat is een positieve evolutie. Voorts is het ook de bedoeling om de preventieve financiële instrumenten van het ESM efficiënter te maken, de rol van het ESM uit te breiden (zowel bij het uitwerken en monitoren van de programma's als daarbuiten), en de houdbaarheid van de schuld te versterken, met name door de invoering van collectieve actieclausules met centralsaggregatie voor alle staatsobligaties van de lidstaten van de eurozone met een minimale looptijd van één jaar.

De in het ontwerp van ordonnantie voorgestelde wijzigingen zijn een verdere stap in de versterking van de Economische en Monetaire Unie, zoals nagestreefd wordt door de Eurogroep en de Europese Raad. Dat is een goede zaak. De aan de activering van het ESM verbonden budgettaire bezuinigingsvoorwaarden hebben van bij de oprichting tot felle kritiek geleid en blijven verontrusten, ook al gaan alle « zuidelijke landen », ook Italië, dat de meeste weerstand bood, akkoord met de voorgestelde hervorming.

Au niveau régional, il faut bien le dire, il n'existe pas de levier pour faire évoluer ce texte, les compétences visées étant bien fédérales. Cela n'empêche pas la députée de vouloir pointer quelques éléments.

Ce mécanisme permet de mutualiser ces aides d'urgence entre les Etats membres et met l'accent sur la solidarité européenne dans le contexte de l'union bancaire. C'est sans doute une des conséquences positives de la crise du covid. Face à la crise financière, les Européens ont suspendu les règles du pacte de stabilité et de croissance, puis se sont mis d'accord pour emprunter ensemble 750 milliards d'euros et distribuer plus de la moitié sous forme d'aides (et non de prêts) à ceux d'entre eux que le virus a le plus affectés.

Par contre, il est nécessaire d'accompagner ce renforcement de l'Union économique et monétaire avec des avancées concrètes sur son contrôle démocratique par les parlements. Pour ça, il devrait être intégré dans les traités de l'UE. Il ne peut y avoir de « zones franches de droit européen » au sein de l'Union. De plus, l'intégration du MES dans le droit communautaire augmenterait le nombre d'actifs sûrs disponibles dans l'UE.

Il est important que le mécanisme soit financé par le secteur bancaire, et non par l'argent des contribuables, et que l'argent public soit un dernier ressort.

Enfin, le MES est né de manière malheureuse et très contestable dans le cadre du chaos financier généré par la crise de 2008 : dans le cadre du débat plus large sur les règles budgétaires, le groupe Ecolo appelle à continuer à tirer les leçons du passé, et notamment de la crise financière de 2008. C'est un appel donc à ne pas reproduire les politiques d'austérité du passé qui brideraient les investissements publics, notamment nécessaires dans la lutte contre le changement climatique.

M. Luc Vancauwenberge estime que le MES est véritablement le pilier de l'austérité européenne imposée aux peuples et aux États. Il permet aux institutions financières européennes d'octroyer des prêts à des pays tout en exigeant des changements structurels dans les politiques internes de ces pays. Ce que le FMI impose dans le Tiers monde, pour y piller les richesses et maintenir le sous-développement, c'est ce que fait le MES en Europe. C'est inacceptable du point de vue démocratique, moral, social, économique et humain. C'est grâce à ce mécanisme que la troïka et les banques ont étranglé le peuple grec, et ont obligé le gouvernement grec à dépecer le patrimoine du pays et ses entreprises publiques, à la grande joie des investisseurs étrangers et des capitalistes, mais au détriment de la population, qui en subira les conséquences pendant des décennies, en termes de santé, d'emploi, et de pauvreté. En dix ans, des infrastructures comme chemins de fer, ferries, ports et aéroports, ont été vendues pour une croûte de pain, les retraites ont diminué de 45 %, les salaires de 35 %, l'indemnité de chômage minimum a été revue à la baisse et s'élève maintenant à 360 € par mois,

Er zij op gewezen dat er op gewestelijk niveau geen hefboom bestaat om deze tekst te doen evolueren, aangezien de bevoegdheden in kwestie tot het federale niveau behoren. Dat belet de volksvertegenwoordiger niet om op bepaalde elementen te wijzen.

Het mechanisme maakt het mogelijk om de noodhulp onderling tussen de lidstaten te verdelen en benadrukt de Europese solidariteit in het kader van de bankenunie. Dat is ongetwijfeld een van de positieve gevolgen van de Covid-crisis. Door de financiële crisis hebben de Europeanen de regels van het stabiliteits- en groeipact opgeschort en zijn ze het eens geraakt om samen 750 miljard te lenen en meer dan de helft daarvan in de vorm van hulp (geen leningen) te verdelen onder degenen die het zwaarst getroffen zijn door het virus.

Het is daarentegen noodzakelijk dat deze versterking van de Economische en Monetaire Unie gepaard gaat met concrete vooruitgang op het gebied van de democratische controle door de parlementen. Daartoe zou het ESM geïntegreerd moeten worden in de Verdragen van de EU. Er mogen in de Unie geen zones zijn waar het Europees recht niet geldt. Bovendien zou de integratie van het ESM in het EU-recht het aantal in de EU beschikbare veilige activa doen toenemen.

Het is belangrijk dat het mechanisme gefinancierd wordt door de banksector en niet met het geld van de belastingbetaler en dat het overheidsgeld een laatste redmiddel is.

Tot slot is het ESM op een ongelukkige en zeer betwistbare wijze in het leven geroepen tijdens de financiële chaos ten gevolge van de crisis van 2008 : in het kader van het ruimere debat over de begrotingsregels roept de Ecolofractie om lessen te blijven trekken uit het verleden en met name uit de financiële crisis van 2008. Ze doet dus een oproep om het bezuinigingsbeleid uit het verleden, dat overheidsinvesteringen zou belemmeren, met name de investeringen die nodig zijn in de strijd tegen de klimaatverandering, niet te herhalen.

De heer Luc Vancauwenberge is van mening dat het ESM echt de pijler is van het Europese bezuinigingsbeleid dat aan de volkeren en staten worden opgelegd. Het zorgt ervoor dat de Europese financiële instellingen leningen verstrekken aan landen en tegelijk structurele veranderingen in hun binnenlands beleid eisen. Wat het IMF oplegt in de derde wereld om er de rijkdommen te plunderen en de ontwikkeling tegen te houden, is wat het ESM in Europa doet. Dit is onaanvaardbaar vanuit democratisch, moreel, sociaal, economisch en menselijk standpunt. Dankzij dat mechanisme hebben de trojka en de banken het Griekse volk in een wurggreep gehouden en de Griekse regering ertoe gedwongen het vermogen en de overheidsbedrijven van het land te verdelen tot groot genoegen van de buitenlandse investeerders en kapitalisten, maar ten koste van de bevolking, die daar nog decennia lang de gevolgen van zal ondervinden op het gebied van gezondheid, werkgelegenheid en armoede. In tien jaar tijd werd infrastructuur zoals spoorwegen, veerboten, havens en luchthavens voor een schijntje verkocht, werden de pensioenen met 45 % en de

et 345 € pour la retraite. le budget de l'État pour la santé a diminué de moitié. De nombreux Grecs ont décidé de partir, entre 300.000 et 500.000 d'entre eux. Le nombre d'enfants par femme en Grèce est passé de 1,8 à 1,3 c'est-à-dire le taux le plus bas d'Europe. Le taux de suicide est en augmentation de plusieurs pourcents chaque année. Voilà l'aide qu'apporte l'UE aux pays en difficulté. Et c'est maintenant à la sauvette, juste avant la rentrée parlementaire, sans possibilité de débat de fond, que l'on demande à cette commission de voter les modifications au MES, dix ans après son entrée en vigueur. Le groupe PTB votera contre ce projet d'ordonnance, et continuera la lutte à tous les niveaux.

Mme Cieltje Van Achter annonce, au nom du groupe N-VA, qu'elle votera en faveur de ce projet d'ordonnance, tout en regrettant qu'elle n'ait pas eu le temps matériel d'en prendre connaissance en profondeur, le projet n'ayant été publié que trois jours ouvrables avant la présente discussion en commission. Or il s'agit ici d'une matière compliquée, qu'il n'est pas évident d'analyser en si peu de temps. Il a quand même fallu sept ans, au niveau interfédéral, pour se rendre compte qu'il s'agissait d'un traité mixte ! La députée demande qu'à l'avenir, on laisse davantage de temps aux groupes parlementaires pour analyser ce genre de texte.

M. Marc-Jean Ghysse déclare partager une série de constats énoncés par son collègue Luc Vancauwenberge, mais signale que dans son groupe, au PS, on ne se limite pas aux constats, mais on cherche des solutions.

Le Mécanisme Européen de Stabilité (MES), qui existe depuis octobre 2012, est avant tout un mécanisme européen de solidarité, venant en aide aux États-membres dont la situation économique est très critique.

En effet, ce fonds de soutien permet de rapidement libérer des fonds et vient renforcer la stabilité économique des États-membres du MES, confrontés (ou qui risquent d'être confrontés) à des problèmes graves de financement. Ce faisant, ce mécanisme permet ainsi de préserver la stabilité de l'ensemble de la zone euro.

Si en échange, ces pays doivent mettre en œuvre des programmes d'ajustement macroéconomiques stricts, représentant inévitablement une forme d'ingérence, il s'agit surtout d'éviter la spirale négative des taux d'intérêts très élevés - et difficilement payables et viables - imposés par les investisseurs privés aux pays dont la note (accordée par les agences de notation) n'est pas bonne. Pour rappel, à défaut de cette aide, certains des pays ayant souscrit au MES auraient dû quitter la zone euro et/ou cette dernière se serait effondrée.

Les modifications apportées par le projet d'ordonnance en discussion se traduisent, notamment, par davantage d'indicateurs permettant d'identifier préventivement d'éventuels problèmes économiques et d'ainsi agir en amont pour éviter une crise financière plutôt qu'*a posteriori*.

lonen met 35 % verlaagd, werd de minimale werkloosheidsuitkering verlaagd tot 360 € per maand en de pensioenen tot 345 €. De overheidsbegroting voor gezondheid werd gehalveerd. Veel Grieken hebben beslist te vertrekken, tussen de 300.000 en 500.000. Het aantal kinderen per vrouw in Griekenland is gedaald van 1,8 naar 1,3. Dat is het laagste percentage in Europa. Het aantal zelfmoorden stijgt elk jaar met enkele procenten. Dat is de hulp die de EU biedt aan landen in moeilijkheden. En nu, vlak voor het begin van de nieuwe parlementaire zitting, wordt de commissie zomaar even, zonder de mogelijkheid van een inhoudelijk debat, verzocht om de wijzigingen in het ESM, tien jaar na de inwerkingtreding ervan, goed te keuren. De PTB-fractie zal tegen het ontwerp van ordonnantie stemmen en de strijd op alle niveaus voortzetten.

Mevrouw Cieltje Van Achter deelt namens de N-VA-fractie mee dat ze voor het ontwerp van ordonnantie zal stemmen, maar ze betreurt dat ze niet de nodige tijd heeft gehad om het grondig te bestuderen, aangezien het pas drie werkdagen vóór de huidige bespreking in de commissie werd bekendgemaakt. Het gaat evenwel om een ingewikkelde aangelegenheid, die niet gemakkelijk in zo'n kort tijdsbestek kan worden geanalyseerd. Het heeft op interfederaal niveau zelfs zeven jaar geduurd voordat men beseftte dat het om een gemengd verdrag gaat ! De volksvertegenwoordiger vraagt dat de parlementaire fracties in de toekomst meer tijd krijgen om dit soort teksten te analyseren.

De heer Marc-Jean Ghysse is het eens met een aantal van de vaststellingen van zijn collega Luc Vancauwenberge, maar wijst erop dat de PS-fractie zich niet beperkt tot vaststellingen, maar naar oplossingen zoekt.

Het Europees Stabiliteitsmechanisme (ESM), dat sinds oktober 2012 bestaat, is in de eerste plaats een Europees solidariteitsmechanisme, dat lidstaten in een zeer kritieke economische situatie te hulp komt.

Het steunfonds maakt het mogelijk om snel middelen vrij te maken en versterkt de economische stabiliteit van de lidstaten van het ESM die met ernstige financieringsproblemen te kampen hebben (of dreigen geconfronteerd te worden). Op die manier draagt het mechanisme bij tot het behoud van de stabiliteit van de hele eurozone.

Als die landen in ruil daarvoor strikte macro-economische aanpassingsprogramma's moeten uitvoeren, die onvermijdelijk een vorm van inmenging impliceren, is het vooral de bedoeling te vermijden dat er een negatieve spiraal ontstaat van zeer hoge - en nauwelijks te betalen en haalbare - rentevoeten die de particuliere investeerders opleggen aan de landen die een slechte rating krijgen (van de ratingbureaus). Er zij aan herinnerd dat sommige landen die tot het ESM waren toegetreden, zonder de steun de eurozone hadden moeten verlaten en/of de eurozone ingestort zou zijn.

De wijzigingen die het besproken ontwerp van ordonnantie aanbrengt, resulteren onder meer in een groter aantal indicatoren die het mogelijk maken om eventuele economische problemen preventief te onderkennen en aldus vroeger in te grijpen om een financiële crisis te voorkomen in plaats van *a posteriori*.

De plus, la réforme du MES permet également de renforcer ses capacités financières et sa surveillance. Elle aidera non seulement à renforcer l'euro, mais aussi le secteur bancaire européen. Ce fonds doit permettre de soutenir une banque défaillante en affectant le moins possible le contribuable et l'économie réelle.

Notamment, le dispositif de soutien commun sera financé par le secteur bancaire et non par l'argent des contribuables, ce qui réduira le lien entre les banques et les gouvernements dans l'union bancaire. Si une nouvelle crise devait survenir, le MES permettrait aux États membres de l'Union Européenne de ne plus avoir à discuter pour savoir qui doit payer la facture.

Enfin, comme développé par le ministre dans son exposé, les modifications apportées au MES peuvent avoir un effet positif sur la Région de Bruxelles-Capitale. Elles peuvent, entre autres, renforcer la confiance dans les marchés de l'Union Européenne, minimiser le risque de contagion en cas de faillite bancaire et soutenir la stabilité financière dans la zone euro. Ainsi, le dispositif de soutien commun permet de garantir qu'une faillite bancaire ne porte pas préjudice à l'économie au sens large et n'entraîne pas d'instabilité financière.

C'est pour toutes ces raisons que le groupe PS, de manière pragmatique, se dit favorable aux modifications apportées au MES et soutiendra ce projet d'ordonnance portant assentiment.

Mme Latifa Aït Baala s'associe aux propos de ses collègues, en rappelant toutefois le rôle de la Belgique qui a activement soutenu la création du Mécanisme européen de stabilité au travers de son ministre des Affaires étrangères de l'époque.

Les modifications présentées apportent une capacité de réaction plus rapide en faveur des États en difficulté et permettent de disposer d'outils adaptés afin d'amortir l'impact des crises financières, qu'elles soient en amont ou en aval des crises économiques. Ce mécanisme constitue un outil indispensable pour préserver la stabilité financière de la zone euro dans son ensemble. C'est pourquoi le groupe MR votera en faveur du présent projet d'ordonnance.

M. Juan Benjumea Moreno fait remarquer, en ce qui concerne les délais, que ce projet d'ordonnance vient immédiatement après qu'il a été adopté par d'autres parlements du pays, notamment à la Chambre des Représentants et au Parlement flamand, ce qui est inhabituel par rapport aux autres textes internationaux examinés habituellement par cette commission, qui sont déposés beaucoup plus tard en Région de Bruxelles-Capitale.

En ce qui concerne le mécanisme lui-même, le député rappelle que son groupe avait été fort critique lors de l'adoption du traité international l'instituant, il y a neuf ans, et se réjouit que certaines de ces critiques aient été rencontrées. D'autres points restent à améliorer, pour lesquels Groen continuera la lutte au niveau européen : il s'agit

Bovendien versterkt de hervorming van het ESM ook zijn financiële capaciteit en het toezicht. De hervorming zal niet alleen de euro helpen versterken, maar ook de Europese banksector. Het fonds moet een falende bank kunnen steunen met zo weinig mogelijk gevolgen voor de belastingbetaler en de reële economie.

De gemeenschappelijke steunregeling zal onder meer worden gefinancierd door de banksector en niet met geld van de belastingbetaler, waardoor de band tussen banken en overheden in de bankenunie losser wordt. Mocht er zich een nieuwe crisis voordoen, dan zouden de EU-lidstaten dankzij het ESM niet hoeven te discussiëren over wie de factuur moet betalen.

Ten slotte kunnen, zoals de minister er in zijn uiteenzetting op gewezen heeft, de wijzigingen in het ESM een positief gevolg hebben voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Ze kunnen onder meer het vertrouwen in de markten van de Europese Unie versterken, het besmettingsrisico bij een bankfaillissement minimaliseren en de financiële stabiliteit in de eurozone ondersteunen. Op die manier zorgt het gemeenschappelijk steunmechanisme ervoor dat een bankfaillissement de economie in ruime zin niet schaadt en niet tot financiële instabiliteit leidt.

Om al die redenen steunt de PS-fractie uit pragmatische overwegingen de wijzigingen in het ESM en zal ze het ontwerp van instemmingsordonnantie steunen.

Mevrouw Latifa Aït Baala is het met haar collega's eens en herinnert aan de rol van België, dat de oprichting van het Europees Stabiliteitsmechanisme destijds actief heeft gesteund via zijn toenmalige minister van Buitenlandse Zaken.

De voorgestelde wijzigingen zorgen voor een sneller reactievermogen ten gunste van de staten in moeilijkheden en maken het mogelijk over aangepaste instrumenten te beschikken om de gevolgen van financiële crisissen op te vangen, ongeacht of die zich voor of na economische crisissen voordoen. Het mechanisme is een onontbeerlijk instrument om de financiële stabiliteit van de eurozone in haar geheel te vrijwaren. Daarom zal de MR-fractie voor het ontwerp van ordonnantie stemmen.

Wat de termijnen betreft, merkt de heer Juan Benjumea Moreno op dat het ontwerp van ordonnantie onmiddellijk besproken wordt nadat het door andere parlementen van het land, met name de Kamer van Volksvertegenwoordigers en het Vlaams Parlement, werd aangenomen. Dat is ongebruikelijk in vergelijking met de andere internationale teksten die gewoonlijk door deze commissie worden besproken en die veel later in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest worden ingediend.

Wat het mechanisme zelf betreft, wijst de volksvertegenwoordiger erop dat zijn fractie zeer kritisch was toen het internationale oprichtingsverdrag negen jaar geleden werd aangenomen. Het verheugt hem dat rekening wordt gehouden met een deel van die kritiek. Andere punten zijn nog voor verbetering vatbaar en Groen zal daar op Europees

principalement, comme l'a expliqué sa collègue Marie Lecocq, d'intégrer les traités du MES dans l'architecture institutionnelle européenne, afin de pouvoir exercer un contrôle démocratique. Une autre critique concerne l'intégration dans ce système des mesures de soutien Corona, qui devraient créer une véritable solidarité intra-européenne. Le fait que le MES soit une structure temporaire, qui ne fait pas partie des obligations européennes, doit également être mis en cause, dans le but d'en arriver à une Union fiscale. Concernant les règles budgétaires, même si Groen ne les remet pas en cause, il sera nécessaire de les assouplir d'une manière ou d'une autre, quand on considère les investissements qui doivent être menés pour la transition climatique.

Quoiqu'il en soit, le groupe Groen soutiendra le présent projet d'ordonnance.

M. Guy Vanhengel considère qu'il n'y a pas d'union monétaire possible sans ce mécanisme européen de stabilité, qui résulte des négociations au plus haut niveau entre les grandes banques des États membres de l'Union. Ce n'est pas à la Région bruxelloise d'intervenir dans ce genre de débat, mais il appartient au parlement fédéral d'en discuter. Étant donné la complexité institutionnelle de notre pays, il appartient à notre parlement de donner notre assentiment, ce que fera avec plaisir l'orateur, pour le compte de son groupe politique. La Région-capitale de l'Europe ne peut faire autrement que de donner son soutien à ce traité.

Le ministre Sven Gatz remercie les membres pour leurs réflexions pertinentes dans le cadre d'un débat démocratique. Mais à ce stade, aucune question ne lui ayant été posée, le ministre considère que le vote peut avoir lieu sans problème.

III. Discussion des articles et votes

Article 1^{er}

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

Articles 2 et 3

Ces articles ne suscitent aucun commentaire.

Votes

Les articles 2 et 3 sont adoptés par 13 voix contre 1.

niveau voor blijven ijveren : het gaat hoofdzakelijk, zoals zijn collega Marie Lecocq heeft uiteengezet, om de integratie van de ESM-verdragen in de Europese institutionele architectuur, teneinde democratische controle te kunnen uitoefenen. Een ander punt van kritiek betreft de integratie in dit systeem van de coronasteunmaatregelen, die een echte intra-Europese solidariteit tot stand zouden moeten brengen. Het feit dat het ESM een tijdelijke structuur is, die geen deel uitmaakt van de Europese verplichtingen, moet eveneens ter discussie worden gesteld met het oog op de totstandbrenging van een fiscale unie. Groen stelt weliswaar de begrotingsregels niet ter discussie, maar ze zullen op een of andere manier moeten worden versoepeld, gelet op de investeringen die voor de klimaattransitie moeten worden gedaan.

De Groen-fractie zal het ontwerp van ordonnantie in ieder geval steunen.

De heer Guy Vanhengel is van oordeel dat er geen monetaire unie kan zijn zonder dit Europees stabiliteitsmechanisme, dat het resultaat is van onderhandelingen op het hoogste niveau tussen de grote banken van de EU-lidstaten. Het staat niet aan het Brussels Gewest om zich in dat soort debatten te mengen, maar wel aan het federaal parlement om daarover te discussiëren. Gelet op de institutionele complexiteit van ons land moet ons Parlement zijn instemming betuigen, wat de spreker namens zijn fractie graag zal doen. Het Hoofdstedelijk Gewest van Europa kan niet anders dan het verdrag steunen.

Minister Sven Gatz dankt de leden voor hun pertinente opmerkingen in een democratisch debat. Aangezien er echter nog geen vragen zijn gesteld, is de minister in dit stadium van oordeel dat de stemming zonder problemen kan plaatshebben.

III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikel 1

Dit artikel lokt geen commentaar uit.

Stemming

Artikel 1 word aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

Artikelen 2 en 3

Deze artikelen lokken geen commentaar uit.

Stemmingen

Artikelen 2 en 3 worden aangenomen met 13 stemmen tegen 1.

IV. Vote sur l'ensemble du projet d'ordonnance

L'ensemble du projet d'ordonnance est adopté par 13 voix contre 1.

- *Confiance est faite à la rapporteuse pour la rédaction du rapport.*

La Rapporteuse

Marie LECOCQ

Le Président

Rachid MADRANE

IV. Stemming over het geheel van het ontwerp van ordonnantie

Het geheel van het ontwerp van ordonnantie wordt aangenomen met 13 stemmen tegen 1.

- *Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

De Rapporteur

Marie LECOCQ

De Voorzitter

Rachid MADRANE