



SESSION ORDINAIRE 2020-2021

22 JUILLET 2021

PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE

NOTE DE DISCUSSION

Les communs : l'art du partage

(déposée par Mmes Lotte STOOPS (N) et
Magali PLOVIE (F))

Développements

« Les communs sont notre patrimoine collectif, nos richesses partagées, nos connaissances collectives et nos traditions de partage dans la société. »¹.

Dans le monde entier, on voit depuis toujours des groupes de personnes gérer collectivement des terres et d'autres biens, définir des règles communes afin de partager des biens et mettre en place des processus pour répondre à leurs besoins.

Les communs visent à renforcer le bien-être général et ce qu'on appelle le « bonheur national brut »². Notre société a tendance à donner la priorité absolue à l'économie, sans tenir compte d'autres facteurs pourtant essentiels au bien-être et à la qualité de vie de la population.

Le principe des communs a gagné en visibilité, notamment depuis le prix Nobel d'économie décerné à Elinor Ostrom pour ses travaux sur la gestion de ressources partagées par une communauté d'utilisateurs. Dans les travaux d'Elinor Ostrom, les communs sont présentés comme une alternative à la dichotomie entre la gestion centralisée et descendante (top-down) des ressources par

1 Traduit de l'anglais de Standing, Guy, Plunder of the commons, Penguin books, 2019, Books, URL : <https://www.penguin.co.uk/books/308/308407/plunder-of-the-commons/9780141990620.html>, p. 349.

2 OCDE, Better Life Index, [en ligne] <https://www.oecdbetterlifeindex.org/#/11111111111>.

GEWONE ZITTING 2020-2021

22 JULI 2021

BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

DISCUSSIONENOTA

Commons : the art of sharing

(ingediend door mevrouw Lotte STOOPS (N) en
mevrouw Magali PLOVIE (F))

Toelichting

« De commons zijn ons collectief erfgoed, onze gedeelde rijkdom, onze collectieve kennis en onze tradities van het delen met mekaar in de maatschappij. »¹.

We zien overal ter wereld, altijd al, groepen mensen die collectief gronden en andere zaken beheren, samen regels maken om zaken te delen, processen opzetten om op hun noden een antwoord te bieden.

De commons hebben als doel het algemeen welzijn en wat gekend staat als het « Bruto Nationaal Geluk » te versterken². Onze samenleving heeft de neiging absolute voorrang te geven aan de economie, zonder rekening te houden met andere factoren die van essentieel belang zijn voor het welzijn en de levenskwaliteit van de bevolking.

Het principe van commons heeft meer zichtbaarheid gekregen, in het bijzonder sinds de Nobelprijs voor Economie werd toegekend aan Elinor Ostrom voor haar werk over het beheer van gedeelde hulpbronnen door een gemeenschap van gebruikers. In het werk van Ostrom worden de commons voorgesteld als een alternatief voor de dichotomie van het gecentraliseerde, top-down beheer van

1 Vertaald uit het Engels van STANDING, Guy, Plunder of the commons, Penguin books, 2019, Books, URL : <https://www.penguin.co.uk/books/308/308407/plunder-of-the-commons/9780141990620.html>, pagina 349.

2 OECD, Better life Index, [en ligne] <https://www.oecdbetterlifeindex.org/#/11111111111>.

l'État (nationalisation) et la loi du marché (privatisation)³. Elinor Ostrom soutient l'existence de fait d'une autre manière qui contribue à assurer le fonctionnement de la collectivité.

La troisième voie envisagée par Elinor Ostrom ne met pas fin à la distinction entre les différentes sphères sociétales (social-économique, public-privé), mais elle fait de la délibération publique la condition qui permet de réaliser l'intérêt général⁴.

À côté des partenariats public-privé (PPP) qui visent la participation du marché dans les services publics, les partisans du modèle d'Elinor Ostrom proposent une relation supplémentaire : le partenariat public-communs (PCC). Cette nouvelle approche rendrait possible la collaboration recherchée entre les citoyennes et citoyens et l'État. Pour éviter toute équivoque, le rôle de l'État n'est pas de se désresponsabiliser ni de se substituer à l'action citoyenne, mais de compléter leur action et de sortir de la logique binaire « État-marché », en ouvrant d'autres perspectives.

C'est pourquoi nous partageons le défi lancé par Geoff Mulgan : « Et si le gouvernement faisait confiance aux gens pour partager le travail de gouvernance ? »⁵.

Il serait dès lors judicieux de penser un cadre qui facilite et favorise les nouvelles formes de coopération entre l'État et les citoyennes et citoyens. Cela compléterait ce qui existe déjà, mais cela enrichirait aussi le fonctionnement coopératif de notre société en créant un climat favorable aux citoyennes et citoyens qui veulent construire des choses ensemble, mutualiser et relever collectivement les défis.

Avec la présente note de discussion, nous souhaitons définir le rôle de la politique dans l'accompagnement et le développement des communs. Nous optons délibérément pour l'instrument de la note de discussion, afin d'observer la philosophie des communs. Nous plaçons en faveur d'un dialogue avec les communeuses et communeurs afin de discuter la façon de développer les communs sur les plans légal et opérationnel.

3 The Global Initiative for Economic, Social and Cultural Rights : exploring the connections between the commons and human rights, concept note – octobre 2020.

4 Dardot P. & Laval C., *Commun*, 2015, La Découverte, pp. 465-66.

5 Mulgan est professeur d'intelligence collective, de politique publique et d'innovation sociale au University College London. Il a posé cette question dans un important rapport du groupe de réflexion Nesta en 2012 : MULGAN, G., *Government with the people: the outlines of a relational state*, article de l'IPPR, *The relational state*, novembre 2012, URL : https://www.ippr.org/files/images/media/files/publication/2012/11/relational-state_Nov2012_9888.pdf, dernière consultation le 26 mars 2021.

hulpbronnen door de staat (nationalisatie) en de heerschappij van de markt (privatisering)³. Ostrom steunt het feitelijke bestaan van een andere manier die het functioneren van de collectiviteit helpt te garanderen.

De derde weg die Ostrom beoogt, maakt geen einde aan het onderscheid tussen de verschillende maatschappelijke sferen (sociaal-economisch, publiek-privaat), maar maakt van publieke beraadslaging de voorwaarde waarmee het algemeen belang wordt gerealiseerd⁴.

Naast de publiek-private partnerschappen (PPP's), die tot doel hebben de markt bij de openbare diensten te betrekken, stellen de voorstanders van Ostrom's model een Publiek-Commons-Partnerschap (PCP) als extra verhouding voor. Deze nieuwe aanpak zou de gewenste samenwerking tussen de burgers en de staat mogelijk maken. Om elke dubbelzinnigheid te vermijden : de rol van de staat is niet om hun verantwoordelijkheid niet langer op te nemen of de actie van de burgers te vervangen, maar hun actie aan te vullen, te faciliteren en uit de binaire logica « staat-markt » te stappen, door andere perspectieven te openen.

Om die reden delen we de uitdaging die Geoff Mulgan lanceerde : « Wat als de overheid het volk vertrouwde om de taak van het beheren samen uit te voeren ? »⁵.

Vandaar dat we dienen na te denken over een kader dat nieuwe vormen van samenwerkingen tussen staat en burgers vergemakkelijkt en aanmoedigt. Dit zou een aanvulling zijn op wat al bestaat, maar zou ook de coöperatieve werking van onze samenleving verrijken door een gunstig klimaat te scheppen voor burgers die samen dingen willen opbouwen, willen delen en gezamenlijk de uitdagingen willen aangaan.

Met deze discussienota willen we de rol van het beleid in de steun en ontwikkeling van commons bepalen. We kiezen bewust voor het instrument van de discussienota, om de filosofie van de commons te volgen. We pleiten er dan ook voor om samen met commoners in gesprek te gaan en samen te bespreken hoe we de ontwikkeling van de commons wettelijk en operationeel mogelijk kunnen maken.

3 The Global Initiative for Economic, Social and Cultural Rights : Exploring the Connections between the Commons and Human Rights, concept note – october 2020.

4 Dardot P. & Laval C., *Commun*, 2015, La Découverte, pp. 465-66.

5 Mulgan is Professor of Collective Intelligence, Public Policy and Social Innovation in het University College London. Hij heeft die vraag gesteld in een belangrijk rapport van de denktank Nesta in 2012 : MULGAN, G., *Government with the people: the outlines of a relational state*, artikel uit IPPR, *The relational state*, November 2012, URL : https://www.ippr.org/files/images/media/files/publication/2012/11/relational-state_Nov2012_9888.pdf, laatst geconsulteerd op 26 maart 2021.

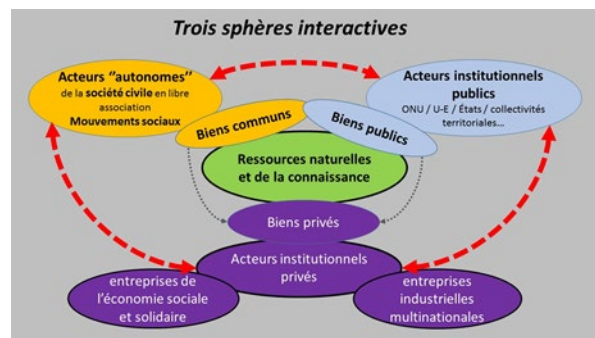
*Qu'est-ce que les communs ?*Caractéristiques

Il existe de nombreuses définitions des communs.

Voici la définition tirée du Dictionnaire des biens communs⁶, articulée autour de 4 piliers :

- l'existence d'un bien (ressource, richesse, connaissance, tradition) en accès partagé ;
- un système de droits et d'obligations qui précise les modalités de l'accès et du partage des bénéfices associés à la ressource ;
- l'existence d'une structure de gouvernance qui veille au respect des droits, et à la garantie de la reproduction à long terme de la ressource ;
- les règles d'accès et de partage doivent être élaborées par les participants aux communs eux-mêmes. C'est l'idée d'autogestion.

Vous trouverez ci-après un schéma⁷ qui représente clairement les sphères interactives dans une société basée sur les communs :

Brève histoire des communs

Dès le moyen-âge, nos sociétés ont partagé des terres et des biens communs⁸. Des cadres juridiques encadraient également cette pratique. La « Charte de la forêt » de 1217,

*Wat zijn de commons ?*Kenmerken van de commons

Er bestaan heel wat definitives over commons.

Dit is de definitie uit het « Woordenboek van de Commons/Gemeengoed »⁶, die rond 4 pijlers is opgebouwd :

- het voorkomen van een goed (hulpmiddel, rijkdom, kennis, traditie) in gedeeld, gemeenschappelijk gebruik ;
- een systeem van rechten en plichten dat de voorwaarden stipuleert ten aanzien van de toegang tot de common en het delen in de voordelen van de common ;
- het bestaan van een beheerstructuur die ervoor zorgt dat de rechten worden geëerbiedigd en dat de reproductie van de hulpbron op lange termijn gewaarborgd blijft ;
- de regels voor de toegang en het delen moeten door de deelnemers aan de common zelf worden opgesteld. Dat is het idee van zelfbeheer.

Hieronder vindt u een schema⁷ dat duidelijk de interactieve sferen weergeeft in een samenleving die gebaseerd is op de commons :

Korte Geschiedenis : commons van vroeger tot nu

Al van in de Middeleeuwen, hebben onze samenlevingen gemeenschappelijke grond en goederen gedeeld⁸. Er bestonden hiervoor tevens wettelijke kaders. De « Charter

6 Cornu M., Orsi, F. et Rochfeld J., Dictionnaire des biens communs, PUF, 2021, plus d'info sur https://www.puf.com/content/Dictionnaire_des_biens_communs

7 Thome, Pierre, Schema-10_2014, URL : https://utopies.blog/schema-10_2014/, dernière consultation le 15/07/2021.

8 Tous les exemples, sauf la Charte de la forêt : Holemans, Dirk, Lezing : inleiding in de wereld van de commons, commonscongres, URL : <https://www.youtube.com/watch?v=7u3iFsEixF0&t=3s>, dernière consultation le 26 mars 2021.

6 Cornu M., Orsi, F. en Rochfeld J., Dictionnaire des biens communs, PUF, 2021, meer info via https://www.puf.com/content/Dictionnaire_des_biens_communs.

7 Thome, Pierre, Schema-10_2014, URL : https://utopies.blog/schema-10_2014/, laatst geraadpleegd op 15/07/2021

8 Alle voorbeelden behalve Charter of the Forest : Holemans, Dirk, lezing : inleiding in de wereld van de commons, commonscongres, URL : <https://www.youtube.com/watch?v=7u3iFsEixF0&t=3s>, laatst geraadpleegd op 26 maart 2021.

en Angleterre, en est un bon exemple⁹ : les sujets du roi se voyaient accorder un nombre bien défini de droits pour l'utilisation partagée de terrains, tels que celui de travailler la terre, de disposer de surfaces et de nourriture pour élever des porcs ou des vaches, de fabriquer du charbon de bois, de récolter de la tourbe, de pêcher, etc., sans nuire aux autres.

Les monastères cisterciens du moyen-âge ont également créé de nombreuses petites entreprises qu'on peut aujourd'hui qualifier de communs. L'accent était mis sur l'autonomie et la solidarité, et non sur la maximisation des profits.

Avec l'émergence des villes, les guildes ont également partagé des droits et organisé leurs propres communs.

Au XIX^e siècle, apparaissent les coopératives, les premières mutualités, etc. Bien que nées d'une forme d'auto-organisation et d'un besoin de regroupement, elles sont devenues au fil du temps les fondements du système public de sécurité sociale.

Quelques autres exemples : depuis le milieu des années 1990, on trouve également des biens communs non tangibles. En ligne, des communautés ont développé de nombreux communs de la connaissance, comme par exemple les standards open source de Linux et la célèbre encyclopédie en ligne Wikipédia, qui fête cette année son 20^e anniversaire.

Exemples concrets en Belgique et à l'étranger¹⁰

À l'étranger

À Bologne, un règlement sur la collaboration entre les citoyennes et citoyens et la ville pour l'entretien et la régénération des communs urbains a été établi après que des citoyennes et citoyens eurent tenté en vain d'installer eux-mêmes des bancs dans le parc de leur quartier. Bologne est depuis lors l'une des villes qui réglemente depuis le plus

- 9 Nicholas A. Robinson, *The Charter of the Forest : Evolving Human Rights in Nature*, dans *Magna Carta and the Rule of Law 311* (Daniel Barstow Magraw et al., eds. 2014), URL : <http://digitalcommons.pace.edu/lawfaculty/990/> et *The Economist*, *The alternatives to privatisation and nationalisation*, publié le 12 septembre 2019, URL : <https://www.economist.com/finance-and-economics/2019/09/12/the-alternatives-to-privatisation-and-nationalisation>, dernière consultation le 6 juillet 2021 et Guy Standing, *Plunder of the commons*, Penguin books, 2019, Books, URL : <https://www.penguin.co.uk/books/308/308407/plunder-of-the-commons/9780141990620.html>.
- 10 Sauf mention contraire, les exemples sont tirés de Michel Bauwens, Jose Ramos et Rok Kranjc, *Commons Economies in Action: Mutualizing Urban Provisioning Systems*, P2P Foundation, 2020, Part 3, Appendix 1, URL : https://wiki.p2pfoundation.net/Mutualizing_Urban_Provisioning_Systems#Appendix_1: Other_City-based_commons_experiences_and_projects, dernière consultation le 8 juillet 2021.

of the forest » van 1217 in Engeland is een goed voorbeeld⁹ : onderdanen van de koning kregen een welomschreven aantal rechten voor het gedeeld gebruik van gedeelde grond, zoals land bewerken, plaats en voedsel voor de kweek van varkens of koeien, houtskool aanmaken, turf oogsten, vissen, etc., weliswaar zonder anderen schade aan te berokkenen.

Cisterciënzer-kloosters richtten in de Middeleeuwen ook heel wat bedrijfjes op die nu als commons erkend kunnen worden. De focus lag op zelfredzaamheid en solidariteit, niet op winstmaximalisatie.

Ook bij de opkomst van steden, deelden gilden rechten en organiseerden ze zelf hun commons.

In de 19^{de} eeuw zien we het ontstaan van coöperatieven, de eerste mutualiteiten, etc. Die werden zo de bouwstenen van een publieke sociale zekerheid, maar ontstonden uit zelforganisaties, uit een nood voor een grote groep.

Enkele andere voorbeelden : sinds midden jaren '90 vinden we ook niet-tastbaar gemeengoed. Online ontwikkelden gemeenschappen heel wat kennis-commons, zoals de open source standaarden van Linux en de bekende online encyclopedie Wikipedia, die dit jaar 20 jaar bestaat.

Concrete voorbeelden uit België en buitenland¹⁰

In het buitenland

In Bologna werd een reglement over samenwerking tussen burgers en de stad bij het onderhoud en de regeneratie van het stedelijke commons in het leven geroepen nadat burgers tevergeefs hadden geprobeerd om zelf banken te plaatsen in hun buurtparkje. Het is sindsdien één van de steden die al het langst de mogelijkheid tot initiatieven om te commonen

- 9 Nicholas A. Robinson, *The Charter of the Forest : Evolving Human Rights in Nature*, in *Magna Carta and the Rule of Law 311* (Daniel Barstow Magraw et al., eds. 2014), URL : <http://digitalcommons.pace.edu/lawfaculty/990/> en *The Economist*, *The alternatives to privatisation and nationalisation*, gepubliceerd op 12 september 2019, URL : <https://www.economist.com/finance-and-economics/2019/09/12/the-alternatives-to-privatisation-and-nationalisation>, laatst geraadpleegd op 6 juli 2021 en Guy Standing, *Plunder of the commons*, Penguin books, 2019, Books, URL : <https://www.penguin.co.uk/books/308/308407/plunder-of-the-commons/9780141990620.html>.
- 10 Tenzij anders aangegeven, komen de voorbeelden uit, Michel Bauwens, Jose Ramos and Rok Kranjc, *Commons Economies in Action: Mutualizing Urban Provisioning Systems*, P2P Foundation, 2020, Part 3, Appendix 1, URL : https://wiki.p2pfoundation.net/Mutualizing_Urban_Provisioning_Systems#Appendix_1: Other_City-based_commons_experiences_and_projects, laatst geconsulteerd op 8 juli 2021.

longtemps la possibilité d'initiatives de communs citoyens. Ce règlement précurseur en Europe a déjà été copié par 140 villes italiennes et 70 villes néerlandaises, il fait l'objet d'études universitaires et continue d'inspirer d'autres villes et régions.

Sous la forte pression des habitantes et habitants, Barcelone a mis en place en 2011 un certain nombre d'institutions économiques axées sur les communs, notamment la plateforme de communication Procomuns et la procédure de participation citoyenne (decidim.barcelona). Le plan d'action municipal a été établi en open source, et le plan d'investissement (Plan Impetus 30) reconnaît et soutient également les communs.

Le conseil municipal de Naples a nommé un commissaire aux communs et travaille actuellement à la conversion d'espaces à usage temporaire en communs reconnus.

Amsterdam a demandé au réseau Commons d'élaborer un plan de transition (comme l'a fait Gand), en commençant par une cartographie des communs existants et la question de savoir comment les développer davantage. Un accord sur la fabrication locale (un « maak-akkoord ») faisait également partie du plan. Une part de 2 à 10 % du budget municipal était prévue pour l'ensemble de ces projets. Tout comme Bruxelles, Amsterdam collabore avec Kate Raworth pour élaborer le modèle du doughnut. Tous le font en outre à travers des modèles open source.

En Belgique

Le « Commons Lab Antwerpen »¹¹ s'est développé avec le soutien d'un budget participatif du district d'Anvers, mais il bénéficie entre-temps d'un financement flamand dans le cadre du décret sur le travail social et il tire également des revenus d'appels à projets, d'appels d'offres et de consultances. L'organisation fonctionne en réseau, elle est un point de contact pour les nouvelles initiatives et constitue un centre d'expertise pour la recherche universitaire.

Au cours de l'année 2017, Gand a demandé au célèbre militant des communs Michel Bauwens et au chef de projet Yurek Onzia d'élaborer un plan de transition de manière participative. Quatre-vingts initiatives citoyennes ont fait l'objet d'une interview et 500 ont été cartographiées sur le site wiki.commonsgent : il s'agit de projets autour de l'alimentation, du logement, de la mobilité et de l'énergie. Au cours de l'année 2018, neuf ateliers et quatre soirées de dialogues ont eu lieu et il existe désormais un groupe Facebook rassemblant 1.100 citoyennes et citoyens engagés. Un comité de pilotage travaille actuellement à la mise en œuvre du plan.

¹¹ Source : Site web du Commons Lab, page Over Ons, URL : <https://commonslab.be/ontstaan> et pages suivantes, dernière consultation le 13 juillet 2021.

van burgers gereguleerd heeft. Dit reglement kreeg intussen al navolging van 140 Italiaanse en 70 Nederlandse steden. Het is een voorloper in Europa, bestudeerd door academici en blijft andere steden en regio's inspireren.

Barcelona heeft na grote maatschappelijke druk in 2011 een aantal commons-georiënteerde economische instellingen opgericht, waaronder het communicatieplatform Procomuns en de procedure voor burgerinspraak, decidim.barcelona. Het gemeentelijke actieplan is open source gemaakt en ook het investeringsplan, Impetus Plan30, erkent en steunt de commons.

De gemeenteraad van Napels heeft een commons-commissaris aangesteld en werkt momenteel aan de omzetting van ruimtes voor tijdelijk gebruik in erkende commons.

Amsterdam vroeg het Commons Netwerk om een transitieplan op te stellen (net als Gent), startende met een mapping van de bestaande commons en de vraag hoe ze verder opgeschaald kunnen worden. Ook een akkoord ten aanzien van lokale fabricatie, een « maak-akkoord », was deel van het plan. 2 tot 10 % van de gemeentelijke begroting was voorzien voor al die projecten. Net als Brussel werkt Amsterdam samen met Kate Raworth om het donut-model uit te werken, bovendien allemaal via open source modellen.

In België

Het « Commons Lab Antwerpen »¹¹ groeide met steun van een burgerbegroting van het district Antwerpen, maar krijgt ondertussen Vlaamse financiering via het decreet sociaal werk en haalt ook inkomsten uit projectoproepen, tenders en via consultancies. Ze zijn een netwerkorganisatie, aanspreekpunt voor nieuwe initiatieven en expertisecentrum voor academisch onderzoek.

Gent vroeg in de loop van 2017 de bekende commons-activist Michel Bauwens en projectmanager Yurek Onzia om op een participatieve manier een transitieplan op te stellen. Tachtig burgerinitiatieven werden geïnterviewd en 500 in kaart gebracht op de website wiki.commonsgent : zowel projecten rond voedsel, wonen, mobiliteit als energie. Er gingen in de loop van 2018 negen workshops door en vier dialogogavonden en er is nu een facebookgroep met 1.100 geëngageerde burgers. Een stuurgroep werkt nu verder aan de implementatie van het plan.

¹¹ Bron : Commons Lab website, Over Ons-pagina, URL : <https://commonslab.be/ontstaan> en onderliggende pagina's, laatst geconsulteerd op 13 juli 2021.

Et à Bruxelles ?

À Bruxelles, Communa¹² est une des organisations les plus connues qui développe des projets avec des communeurs et communeuses. Elle se concentre sur l'occupation temporaire de lieux inoccupés, mais elle réalise également bien d'autres choses entre-temps, et ce chaque fois à partir de la base, d'une implantation démocratique ascendante (bottom-up) dans un quartier.

Les rues réservées aux jeux ne sont peut-être pas la première chose qui vient à l'esprit lorsqu'on parle de communs, mais elles en remplissent les critères : des citoyennes et citoyens se mettent d'accord sur la manière d'aménager l'espace, en portant attention aux plus vulnérables, en l'occurrence celles et ceux qui ont le moins de place pour jouer à la maison.

Depuis quelques années, le gouvernement bruxellois intègre la logique des communs dans sa politique, notamment dans le cadre des projets suivants :

1. Les Community Land Trusts existent depuis un certain temps à Bruxelles et sont également une priorité pour ce gouvernement : l'accord de gouvernement¹³ prévoit une augmentation du soutien public pour une participation dans les programmes de rénovation urbaine.
2. Le modèle du doughnut de Kate Raworth est une référence en économie. À travers BrusselsDonut, la Région bruxelloise s'en inspire et l'applique également afin de favoriser la transition économique de notre Région¹⁴.
3. Les communautés d'énergie font partie des communs les plus connus qui rencontrent le plus de succès. S'inspirant de l'Allemagne, où la moitié des sources d'énergie renouvelable est entre les mains de citoyennes et

12 Communa, Frequently Asked Questions, URL : <https://communa.be/f-a-q/>, dernière consultation le 8 juillet 2021, et Communa, Notre mission, URL : <https://communa.be/notre-mission/>, même date.

13 Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale et Collège réuni de la Commission communautaire commune, Déclaration de politique générale commune, p. 17, URL : <https://be.brussels/files-fr/a-propos-de-la-region/competences-regionales/declaration-de-politique-generale-commune-au-gouvernement-de-la-region-de-bruxelles-capitale-et-au-college-reuni-de-la-commission-communautaire-commune>, dernière consultation le 26 mars 2021.

14 Trachte B., La Région bruxelloise mise sur la théorie du donut pour transformer son économie, 28 septembre 2020, URL : <https://maron-trachte.brussels/2020/09/28/la-region-bruxelloise-mise-sur-la-theorie-du-donut-pour-transformer-son-economie/>, dernière consultation le 26 mars 2021.

En in Brussel ?

In Brussel is Communa¹² één van de bekendste organisaties die projecten ontwikkelt met commoners. Ze focussen op tijdelijke invullingen van lege plekken, maar doen ondertussen veel meer dan dat, telkens vanuit een basisdemocratische bottom-up inplanting in een wijk.

Speelstraten zijn misschien niet waar men direct aan denkt wanneer het over commons gaat, maar ze voldoen aan de criteria : burgers die zelf overeenkomen hoe de ruimte in te richten, met aandacht voor de meest kwetsbaren, in casu dus met de minste plaats om te spelen thuis.

In de afgelopen jaren heeft de regering de logica van de commons in haar beleid verwerkt, onder meer in de volgende projecten :

1. Community Land Trusts bestaan al enige tijd in Brussel en zijn ook een prioriteit voor deze regering : het regeerakkoord¹³ voorziet in meer overheidssteun voor en betrokkenheid bij stadsvernieuingsprogramma's.
2. Het donutmodel van Kate Raworth is een referentie in de economie. Het inspireert ons Brussels Gewest, dankzij Brussels Donuts, om het ook bij ons toe te passen en zo de economische transitie vooruit te helpen¹⁴.
3. Energiegemeenschappen behoren tot de meest succesvolle en bekende commons. Ons inspirerend op Duitsland, waar de helft van de hernieuwbare energiebronnen in handen van de burgers is, kiest de

12 Communa, Frequently Asked Questions, URL : <https://communa.be/f-a-q/>, laatst geconsulteerd op 8 juli 2021 en Communa, Missie, URL : <https://communa.be/notre-mission/>, zelfde datum.

13 Brusselse Hoofdstedelijke Regering en het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, Gemeenschappelijke Algemene Beleidsverklaring, pagina 17, URL : <https://be.brussels/files-nl/over-het-gewest/de-gewestelijke-bevoegdheden/gemeenschappelijke-algemene-beleidsverklaring-van-de-brusselse-hoofdstedelijke-regering-en-het-verenigd-college-van-de-gemeenschappelijke-gemeenschapscommissie>, laatst geconsulteerd op 26 maart 2021.

14 Trachte B., Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zet in op het donutmodel om zijn economie te hervormen, 28 september 2020, URL : <https://maron-trachte.brussels/nl/2020/09/28/het-brussels-hoofdstedelijk-gewest-zet-in-op-het-donutmodel-om-zijn-economie-om-te-vormen/>, laatst geconsulteerd op 26 maart 2021.

citoyens, le gouvernement bruxellois¹⁵ fait également ce choix : Nos Bambins à Ganshoren (APERe) et Saint-Augustin à Forest (Enerschool) sont deux projets pilotes. En outre, la réorganisation légale en cours des marchés de l'électricité et du gaz va également dans ce sens.

Le rôle de l'État dans les communs

Partout, les citoyennes et citoyens se mobilisent, des initiatives voient le jour afin de répondre à des besoins sociétaux non satisfaits, de relever des défis collectifs tels que le changement climatique, la crise du logement, ... Repair cafés, villes en transition, groupes d'achats collectifs (GAC, GASAP, etc.), donneries, réseaux locaux d'échanges de savoirs, etc.¹⁶, toutes ces initiatives contribuent au développement d'une économie locale innovante et durable, elles créent de la valeur, renforcent le lien social de multiples façons et permettent aux citoyennes et citoyens de s'investir dans la transformation de leur ville. Les dispositifs publics existants – même s'ils évoluent positivement – peinent encore à accueillir et soutenir structurellement ces projets. Les projets de communs naviguent souvent aux frontières de l'innovation économique et de l'innovation sociale, et ils ne rentrent pas toujours dans les cases institutionnelles.

Comment le monde politique peut-il s'appuyer sur ces mobilisations citoyennes, tout en les accompagnant, afin de transformer de concert nos modes de production et de consommation, de gestion des ressources, de participation à l'aménagement de la ville, etc. ?

L'utilité des communs est multiple.

Le politique peut apporter une réponse à la demande de protection et de gestion des communs. Ces ressources sont de plus en plus sujettes à des tensions qui ne cesseront de s'accroître avec le temps (raréfaction, pénurie, privatisation).

Deuxièmement, l'attention portée aux communs nous permet de remettre en question et de repenser la gouvernance et la prise de décision collective en fonction de valeurs telles que le partage, la solidarité, l'équité,...

15 Maron, A., La Région bruxelloise réforme ses marchés de l'énergie pour accélérer une transition juste et solidaire, 17 décembre 2020, URL : <https://maron-trachte.brussels/2020/12/16/la-region-bruxelloise-reforme-ses-marches-de-lenergie-pour-acceler-une-transition-juste-et-solidaire/>, dernière consultation le 26 mars 2021.

16 Le Soir, Bruxelles : quand la ville veut devenir collaborative, 30 novembre 2018, URL : <https://plus.lesoir.be/192968/article/2018-11-30/bruxelles-quand-la-ville-veut-devenir-collaborative>, dernière consultation le 14 juillet 2021.

Brusselse regering¹⁵ ook bij ons voor deze optie : Nos Bambins in Ganshoren (APERe) en Saint Augustin in Vorst (Enerschool) zijn twee proefprojecten, en het proces van reorganisatie van de elektriciteits- en gasmarkt is ook wettelijk aan de gang in die richting.

De rol van de Staat in commons

Overall komen burgers in beweging, ontstaan initiatieven om te voorzien in onbevredigde maatschappelijke behoeften, om collectieve uitdagingen aan te gaan, zoals de klimaatverandering, de huisvestingscrisis, enzovoort. Repair cafés, steden in transitie, collectieve aankoopgroepen (GAC, GASAP, enz.), geef- en deel-centra, lokale netwerken voor kennisuitwisseling, enz.¹⁶ Deze initiatieven dragen bij tot de ontwikkeling van een innoverende en duurzame lokale economie, creëren waarde, voeden op allerlei manieren de sociale banden en staan burgers toe om zich te engageren in de transformatie van hun stad. De bestaande overheidsmechanismen – ook al evolueren ze in positieve zin – hebben het nog steeds moeilijk om deze projecten een plaats te bieden en structureel te ondersteunen. Commons-projecten overschrijden vaak de grens tussen economische innovatie en sociale innovatie en passen niet netjes in institutionele hokjes.

Hoe kan de politiek verder bouwen op de huidige mobilisaties van de burgers, en hen tegelijk begeleiden om samen met hen onze manieren van produceren en consumeren, onze manieren van hulpbronnenbeheer, participatie aan de inrichting van de stad, etc. om te vormen ?

Het belang van commons is meervoudig.

De politiek kan een antwoord bieden op de vraag naar bescherming en beheer van de commons. Deze hulpbronnen zijn steeds meer onderhevig aan spanningen die mettertijd alleen maar groter zullen worden (schaarste, tekorten, privatisering).

Ten tweede : aandacht voor de commons stelt ons in staat het bestuur en de collectieve besluitvorming in vraag te stellen en te herdenken met waarden als delen, solidariteit, billijkheid, etc.

15 Maron, A., Het Brussels Gewest hervormt zijn energiemarkten om een rechtvaardige en solidaire transitie te versnellen, 17 december 2020, URL : <https://maron-trachte.brussels/nl/2020/12/17/het-brussels-gewest-hervormt-zijn-energie-markten-om-een-rechtvaardige-en-solidaire-transitie-te-versnellen/>, laatst geconsulteerd op 26 maart 2021.

16 Le Soir, Bruxelles : quand la ville veut devenir collaborative, 30 novembre 2018, URL : <https://plus.lesoir.be/192968/article/2018-11-30/bruxelles-quand-la-ville-veut-devenir-collaborative>, laatst geconsulteerd op 14 juli 2021.

Troisièmement, la mise en commun permet de déployer trois grands facteurs de changement à même de lutter contre la polarisation : la diversité, l'inclusion et la durabilité. La mise en commun est un moyen qui permet les rencontres entre des personnes de différents horizons, aux vécus divers qui collaborent dans l'intérêt de la collectivité.

En Belgique, les communeurs et communeuses ont fait part de leurs besoins et de leur relation à l'État à travers la recherche universitaire et lors de moments d'échange tels que le congrès des communs du 27 novembre 2020¹⁷. Les besoins suivants y ont été exprimés à maintes reprises :

- la reconnaissance des communs ;
- la cartographie des communs ;
- la mise en contact des communs ;
- la prise de conscience de leur interdépendance ;
- la création d'une structure de soutien, notamment un service juridique ;
- le soutien de ces initiatives au moyen d'exonérations fiscales, de subventions ;
- l'attribution de biens publics à des communautés de citoyennes et citoyens.

Conclusion

Il y a donc déjà matière à réflexion au sujet de la place et de l'accompagnement des communs à Bruxelles. Le Parlement, qui représente les citoyennes et citoyens, peut y faire écho et insuffler vie au débat public sur les communs.

La présente note de discussion se veut un cadre qui pose les premiers jalons d'une collaboration entre l'État et les citoyennes et citoyens :

Parce que les communs redonnent de l'autonomie aux citoyennes et citoyens ;

Parce que les communs impliquent une nouvelle relation de confiance entre l'État et les citoyennes et citoyens ;

Parce que les communs garantissent la protection des biens gérés en commun et tracent ainsi la voie vers un horizon plus durable ;

Nous estimons que les pouvoirs publics doivent reconnaître, protéger et soutenir ces initiatives, tandis que les communeurs et communeuses conservent une autonomie dans la gestion de ces projets.

¹⁷ Commonscongres, site web, URL : <https://commonscongres.be/>, dernière consultation le 14 juillet 2021.

Ten derde is commoning een manier om drie grote game changers in te zetten die polarisatie kunnen tegengaan : diversiteit, inclusie en duurzaamheid. Commoning is een hulpmiddel om ontmoetingen mogelijk te maken van mensen met verschillende horizons en levenservaringen die samenwerken voor het belang van de collectiviteit.

In België hebben commonors hun behoeften en hun relatie met de staat gedeeld via academisch onderzoek en uitwisselingsmomenten zoals het congres van de commons op 27 november 2020¹⁷. Hieruit zijn herhaaldelijk de volgende behoeften gebleken :

- erkenning van commons ;
- cartografie van de commons ;
- het in contact te brengen met elkaar ;
- het begrip van hun interdependentie ;
- oprichting van een ondersteunende structuur, met inbegrip van een juridische dienst ;
- steun door middel van belastingvrijstellingen, subsidies ;
- toewijzing van openbare goederen aan gemeenschappen van burgers.

Conclusie

Er is dus al stof om na te denken over de plaats van en de steun aan commons in Brussel. Het parlement, die de burgers vertegenwoordigt, kan hierin weerklank bieden en het publieke debat over de commons tot leven brengen.

Deze discussienota ambieert een kader dat de basis legt voor samenwerking tussen staat en burgers :

Omdat commoning autonomie teruggeeft aan de burgers ;

Omdat commoning een nieuwe vertrouwensrelatie tussen de staat en de burgers impliceert ;

Omdat commoning de bescherming garandeert van het beheerde gemeengoed en zo de weg vrijmaakt voor een duurzamere toekomst ;

Zijn we van mening dat de overheid deze initiatieven moet erkennen, beschermen en ondersteunen, terwijl de commonors zelf een autonomie in hun projectbeheer behouden.

¹⁷ Commonscongres, website, URL : <https://commonscongres.be/>, laatst geconsulteerd op 14 juli 2021.

Afin d'avancer ensemble sur cette question au Parlement, nous proposons d'entamer les travaux par l'audition de communeurs et de communeuses bruxellois, belges et étrangers.

Nous souhaitons entreprendre des démarches afin que notre Région-Capitale soit à la pointe de l'innovation dans le domaine des partenariats public-communs.

Pour qu'ensemble, nous puissions relever les énormes défis auxquels notre société fait face.

Om samen in het Parlement vooruitgang te boeken in deze ontwikkeling, stellen wij voor de werkzaamheden te beginnen met het horen van commoners uit Brussel, België en het buitenland.

We willen stappen zetten opdat ons hoofdstedelijk gewest een vooruitstrevende en innovatieve positie inneemt op vlak van de publiek-commons-partnerschappen.

Zodat we samen de enorme uitdagingen waar onze maatschappij voor staat, kunnen aangaan.

Lotte STOOPS (N)
Magali PLOVIE (F)