



GEWONE ZITTING 2021/2022

4 OKTOBER 2021

**BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK
PARLEMENT**

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

houdende instemming met de overeenkomst tussen de Republiek Litouwen en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest over de statistische overdrachten van energie uit hernieuwbare bronnen voor de naleving van richtlijnen 2009/28/EG en (EU) 2018/2001, ondertekend te Vilnius/ Brussel op 15 juli 2021

Memorie van toelichting

I. Context

Richtlijn 2009/28/EG van 23 april 2009 ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen, (hierna « richtlijn 2009/28 »), legt België de verplichting op om tegen 2020 een aandeel van 13 % van zijn bruto-eindverbruik van energie uit hernieuwbare bronnen te halen. Artikel 6 van de richtlijn bepaalt dat twee lidstaten van de Europese Unie afspraken kunnen maken over en regelingen treffen voor de statistische overdracht van een gespecificeerde hoeveelheid energie uit hernieuwbare bronnen van de ene naar de andere lidstaat.

Het samenwerkingsakkoord van 12 februari 2018 tussen de Federale Staat, het Vlaams Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de verdeling van de Belgische klimaat- en energiedoelstellingen voor de periode 2013-2020 (hierna « samenwerkingsakkoord Burden Sharing » of « SA Burden Sharing ») heeft deze doelstelling verdeeld over de vier Belgische entiteiten. De doelstelling van het Brussels Gewest bestaat erin 849 GWh hernieuwbare energie te produceren in 2020. Het SA Burden Sharing bevestigt, in artikel 37, § 1, dat de Belgische entiteiten gebruik kunnen maken van de

SESSION ORDINAIRE 2021/2022

4 OCTOBRE 2021

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

PROJET D'ORDONNANCE

portant assentiment à l'accord entre la République de Lituanie et la Région de Bruxelles-Capitale sur les transferts statistiques d'énergie produite à partir de sources renouvelables à des fins de conformité avec les directives 2009/28/CE et (UE) 2018/2001, signé à Vilnius/ Bruxelles le 15 juillet 2021

Exposé des motifs

I. Contexte

La directive 2009/28/CE du 23 avril 2009 relative à la promotion de l'utilisation de l'énergie produite à partir de sources renouvelables, (ci-après la « directive 2009/28 »), impose à la Belgique d'atteindre en 2020 une part de 13 % d'énergie renouvelable dans la consommation finale brute d'énergie. L'article 6 de la directive dispose que deux États membres de l'Union européenne peuvent convenir du transfert statistique d'une quantité définie d'énergie produite à partir de sources renouvelables d'un État membre à un autre État membre.

L'accord de coopération du 12 février 2018 entre l'État fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale relatif au partage des objectifs belges climat et énergie pour la période 2013-2020 (ci-après, « accord de coopération Burden Sharing » ou « AC Burden Sharing ») a réparti cet objectif entre les quatre entités belges. L'objectif de la Région bruxelloise est de produire 849 GWh d'énergie renouvelable en 2020. L'AC Burden Sharing confirme, en son article 37, § 1^{er}, que les entités belges peuvent avoir recours aux mécanismes de coopération prévues dans la directive 2009/28 – mesures de

in richtlijn 2009/28 voorzien samenwerkingsmechanismen. De statistische overdrachten maken deel uit van deze flexibiliteitsmaatregelen.

In haar beslissing van 9 maart 2017 heeft de Brusselse Hoofdstedelijke Regering de voorkeur gegeven aan statistische overdrachten van hernieuwbare energie als optie om het tekort ten opzichte van de Brusselse doelstelling op het vlak van hernieuwbare energie te dichten.

Volgens ramingen van Leefmilieu Brussel ligt het tekort van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ten opzichte van zijn doelstelling van 849 GWh tussen 150 GWh en 200 GWh. Deze hoeveelheden zouden het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in staat moeten stellen zijn tekort aan te vullen en bij te dragen aan de aanvullende nationale inspanning om de doelstelling te bereiken van een aandeel van 13 % hernieuwbare energie in het bruto-eindverbruik, zoals bepaald in bijlage 1 van richtlijn 2009/28. Deze bijkomende inspanning is noodzakelijk geworden doordat het bruto-eindverbruik van energie (dat een gewestelijke bevoegdheid is) onvoldoende is afgenomen.

Indien er geen statistische overdracht van hernieuwbare energie is, heeft dit tot gevolg dat de Belgische dwingende doelstelling van 13 % niet wordt nageleefd, en dat België, en bijgevolg het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, wordt blootgesteld aan sancties op Europees niveau.

Bovendien bepaalt de richtlijn (EU) 2018/2001 ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen (herziening van de richtlijn 2009/28/ EG) (hierna « richtlijn (EU) 2018/ 2001 » genoemd) de gezamenlijke doelstellingen voor alle lidstaten op het vlak van de productie van hernieuwbare energie. Ze legt ook op dat gedurende de periode 2021-2030 het aandeel hernieuwbare energie van een lidstaat in zijn bruto-eindverbruik van energie niet lager mag zijn dan het aandeel gedefinieerd in bijlage 1 van richtlijn (EU) 2018/2001, die zelf woordelijk de doelstellingen weergeeft die zijn vastgelegd conform bijlage 1 van de richtlijn 2009/28. Voor België betekent dit dus dat het aandeel hernieuwbare energie in het bruto-eindverbruik van energie gedurende de periode 2021-2030 niet minder dan 13 % mag bedragen. Dit gezegd zijnde, in de commentaren van het Belgische Nationaal Energie- en Klimaatplan, gaat de Europese Commissie ervan uit dat België deze drempelwaarde niet voor 2025 zal bereiken.

Het artikel 8 van de richtlijn (EU) 2018/2001 voorziet bovendien een samenwerkingsmechanisme tussen de lidstaten, vergelijkbaar met het mechanisme dat is voorzien in artikel 6 van de richtlijn 2009/28 en laat de lidstaten dus toe de statistische overdracht van energie uit hernieuwbare energiebronnen tussen elkaar te organiseren.

flexibilité dont les transferts statistiques font partie.

Dans sa décision du 9 mars 2017, le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale a privilégié le recours au transfert statistique d'énergie renouvelable comme option pour combler le déficit vis-à-vis de l'objectif renouvelable bruxellois.

Bruxelles Environnement a estimé que le déficit de la Région de Bruxelles-Capitale à son objectif de 849 GWh est compris entre 150 GWh et 200 GWh. Ces quantités devraient permettre à la Région de Bruxelles-Capitale de combler son déficit et de participer à l'effort national complémentaire pour atteindre l'objectif de porter à 13 % la part d'énergie renouvelable dans la consommation finale brute, tel que défini à l'Annexe 1 de la directive 2009/28. Cet effort complémentaire est devenu nécessaire car la consommation finale brute d'énergie (qui est une compétence régionale) n'a pas suffisamment diminué.

L'absence de transfert statistique d'énergie renouvelable aurait comme conséquence le non-respect de l'objectif contraignant belge de 13 % et exposerait la Belgique, et par conséquent la Région de Bruxelles-Capitale, à des sanctions au niveau européen.

Par ailleurs, la directive (UE) 2018/2001 relative à la promotion de l'utilisation de l'énergie produite à partir de sources renouvelables (refonte de la directive 2009/28/ CE) (ci-après, « directive (UE) 2018/2001 ») détermine les objectifs communs à l'ensemble des États membres en matière de production d'énergie renouvelable. Elle impose également que, durant la période 2021-2030, la part d'énergie renouvelable d'un État membre dans sa consommation finale brute d'énergie ne soit pas inférieure à la part définie à l'Annexe 1 de la directive (UE) 2018/2001, qui reprend elle-même textuellement les objectifs fixés conformément à l'Annexe 1 de la directive 2009/28. Pour la Belgique, cela signifie donc que la part d'énergie renouvelable dans la consommation finale brute d'énergie ne peut pas être inférieure à 13 % tout au long de la période 2021-2030. Cela étant, dans ses commentaires au Plan National Energie Climat belge, la Commission européenne a estimé que la Belgique n'atteindrait pas ce seuil avant 2025.

L'article 8 de la directive (UE) 2018/2001 prévoit en outre un mécanisme de coopération entre les États membres comparable à celui prévu à l'article 6 de la directive 2009/28 et permet donc aux États membres d'organiser des transferts statistiques d'énergie renouvelable entre eux.

II. Doelstellingen

Conform de beslissing van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 9 maart 2017 heeft het Brussels Hoofdstedelijk Gewest onderhandelingen aangevat met de Republiek Litouwen. De twee Partijen bereikten een overeenkomst voor de overdracht van 150 tot 200 GWh uit hernieuwbare bronnen voor de prijs van € 15/MWh.

Er moet worden opgemerkt dat de volgende overeenkomsten werden afgesloten :

- tussen Nederland en Denemarken voor de overdracht van 1.000 GWh voor de prijs van € 12,5/MWh ;
- tussen het Vlaams Gewest en Denemarken voor de overdracht van 1.800 GWh voor de prijs van € 12,5/MWh ;
- tussen Luxemburg en Estland voor de overdracht van 700 GWh voor de prijs van € 15/MWh ;
- tussen Luxemburg en Litouwen voor de overdracht van 400 GWh voor de prijs van € 15/MWh ;
- tussen Malta en Estland voor de overdracht van 100 GWh voor de prijs van € 20/MWh.

Gezien de relatief bescheiden hoeveelheid die het Brussels Hoofdstedelijk Gewest van plan is te kopen (150 tot 200 GWh), is de prijs van € 15 /MWh (€ 15.000/GWh) voorzien in de ontwerpovereenkomst tussen de Republiek Litouwen en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest over de statistische overdracht van energie uit hernieuwbare bronnen met het oog op de naleving van richtlijnen 2009/28 en (EU) 2018/2001 coherent.

Deze overeenkomst zal het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in staat stellen zijn doelstelling op het vlak van de productie van energie uit hernieuwbare bronnen te bereiken tegen 2020.

Die voorziet bovendien dat de Partijen tot een akkoord kunnen komen over de statistische overdracht van hernieuwbare energie voor de jaren na 2020, met naleving van de voorwaarden van de overeenkomst.

Deze overeenkomst heeft uitsluitend betrekking op de doelstellingen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, zodat geen andere instemmingsprocedure dan die van het Gewest nodig is opdat het in werking zou kunnen treden.

Het doel van deze ordonnantie is dus in te stemmen met de overeenkomst tussen de Republiek Litouwen en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, ondertekend op 15 juli 2021.

II. Objectifs

En accord avec la décision du Gouvernement bruxellois du 9 mars 2017, la Région de Bruxelles-Capitale a entamé des négociations avec la République de Lituanie. Un accord pour le transfert de 150 à 200 GWh produits à partir de sources renouvelables, au prix de 15 €/MWh a été trouvé entre les deux Parties.

Il convient de souligner que les accords suivants ont été réalisés :

- entre les Pays-Bas et le Danemark pour le transfert de 1.000 GWh au prix de 12,5 €/MWh ;
- entre la Région flamande et le Danemark pour le transfert de 1.800 GWh au prix de 12,5 €/MWh ;
- entre le Luxembourg et l’Estonie pour le transfert de 700 GWh au prix de 15 €/MWh ;
- entre le Luxembourg et la Lituanie pour le transfert de 400 GWh au prix de 15 €/MWh ;
- entre Malte et l’Estonie pour le transfert de 100 GWh au prix de 20 €/MWh.

Compte tenu de la quantité relativement modeste que la Région de Bruxelles-Capitale envisage d’acheter (150 à 200 GWh), le prix de 15 €/MWh (15.000 €/GWh) prévu par le projet d’accord entre la République de Lituanie et la Région de Bruxelles-Capitale sur le transfert statistique d’énergie produite à partir de sources renouvelables à des fins de conformité avec les directives 2009/28 et (UE) 2018/2001 est cohérent.

Cet accord permettra à la Région de Bruxelles-Capitale d’atteindre son objectif en termes de production d’énergie à partir de sources renouvelables pour l’année 2020.

Il prévoit en outre que les Parties peuvent s’accorder sur le transfert statistique d’énergie renouvelable pour les années après 2020 dans le respect des conditions de l’accord.

Cet accord concerne uniquement les objectifs de la Région de Bruxelles-Capitale, de sorte qu’aucune autre procédure d’assentiment que celle de la Région n’est nécessaire pour qu’il puisse entrer en vigueur.

L’objet de la présente ordonnance est donc de porter assentiment à l’accord entre la République de Lituanie et la Région de Bruxelles-Capitale, signé le 15 juillet 2021.

Commentaar bij de artikelen

I. Toelichting bij de artikelen van het de overeenkomst

DEEL 1 Doelstelling en definities

Artikel 1

Dit artikel bepaalt de doelstellingen van de overeenkomst en werd geschreven in toepassing van artikel 6 van richtlijn 2009/28 en artikel 8 van richtlijn 2018/2001.

Artikel 2

Dit artikel bevat de definities van de termen die nodig zijn om de tekst te kunnen begrijpen.

De notie «aankopende entiteit» kreeg de voorkeur boven de notie «aankopende lidstaat», aangezien het Brussels Hoofdstedelijk Gewest geen lidstaat is van de Europese Unie. Zoals vermeld in artikel 6 van richtlijn 2009/28 is een statistische overdracht slechts mogelijk tussen twee lidstaten. Om die reden wordt, in deze definitie, verwezen naar het Koninkrijk België.

Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest heeft bovendien contact opgenomen met het ministerie van Buitenlandse Zaken dat zal verantwoordelijk zijn voor de kennisgeving van de overeenkomst aan de Europese Commissie, conform de voorschriften van de richtlijn 2009/28.

De «minimale hoeveelheid» bepaalt de minimale hoeveelheid statistische hernieuwbare energie die het Brussels Hoofdstedelijk Gewest stelt te zullen kopen van de Republiek Litouwen. De «maximale hoeveelheid» bepaalt de maximale hoeveelheid statistische hernieuwbare energie die het Brussels Hoofdstedelijk Gewest kan kopen van de Republiek Litouwen.

De definitie van «nieuw energieproject» maakt het mogelijk het gebruik door de Republiek Litouwen van de middelen die door het Brussels Hoofdstedelijk Gewest worden overgedragen te omschrijven, en te bepalen aan welke projecten inzake hernieuwbare energie of energie-efficiëntie deze middelen zullen worden toegekend.

Commentaire des articles

I. Commentaire des articles de l'accord

1^{RE} PARTIE Objectif et définitions

Article 1^{er}

Cet article détermine les objectifs de l'accord et est pris en application de l'article 6 de la directive 2009/28 et de l'article 8 de la directive (UE) 2018/2001.

Article 2

Cet article prévoit les définitions des termes nécessaires à la compréhension du texte.

La notion d'«entité acheteuse» a été préférée à la notion d'«État membre acheteur», car la Région de Bruxelles-Capitale n'est pas un État membre de l'Union européenne. Or, comme le mentionne l'article 6 de la directive 2009/28, un transfert statistique ne peut intervenir qu'entre deux États membres. C'est pour cette raison que, dans cette définition, une référence est faite au Royaume de Belgique.

Par ailleurs, le ministère des Affaires Étrangères a été contacté par la Région de Bruxelles-Capitale et se chargera de la notification de l'accord à la Commission européenne, conformément au prescrit de la directive 2009/28.

La «quantité minimale» définit la quantité minimale de statistiques renouvelables que la Région de Bruxelles-Capitale s'engage à acheter à la République de Lituanie. La «quantité maximale» définit la quantité maximale de statistiques renouvelables que la Région de Bruxelles-Capitale peut acheter à la République de Lituanie.

La définition de «nouveau projet d'énergie» permet de cadrer l'utilisation par la République de Lituanie des fonds qui seront transférés par la Région de Bruxelles-Capitale et de déterminer à quels types de projets en matière d'énergie renouvelable ou d'efficacité énergétique ces fonds seront alloués.

DEEL 2
Belangrijkste verplichtingen

Artikel 3

Dit artikel bepaalt dat de Partijen samenwerken gedurende de hele looptijd van de overeenkomst, om de voorwaarden te handhaven die nodig zijn voor de statistische overdracht van hernieuwbare energie.

Zo worden contactpersonen aangesteld voor het goede verloop van de toekomstige communicatie tussen de twee Partijen. Voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is de contactpersoon het hoofd van het departement Planning Lucht, Klimaat en Energie van Leefmilieu Brussel.

Artikel 4

Dit artikel legt de minimale hoeveelheid statistische hernieuwbare energie vast op 150 GWh en de maximale hoeveelheid op 200 GWh. Deze waarden zijn conform de voorspellingen van Leefmilieu Brussel die het tekort van het Gewest ramen op 150 tot 200 GWh.

Dit artikel voorziet bovendien dat de Partijen tot een akkoord kunnen komen over de statistische overdracht van hernieuwbare energie voor de jaren na 2020, met naleving van de voorwaarden die zijn vastgelegd in artikel 10 van de overeenkomst (zie hieronder).

Dit artikel bepaalt ook dat de Partijen zich ertoe verbinden deze overeenkomst te melden aan de Europese Commissie. Artikel 6 van richtlijn 2009/28 bepaalt dat statistische overdrachten van hernieuwbare energie pas van kracht zijn nadat aan deze verplichting is voldaan. Artikel 6 van de richtlijn bepaalt dat de overdrachten binnen drie maanden na afloop van ieder jaar waarin zij van kracht waren, moeten worden gemeld (dus uiterlijk op 31 maart 2021 in dit geval). De Europese Commissie heeft echter op niet-officiële wijze laten weten aan het Brussels Hoofdstedelijk Gewest dat ze de meldingen van statistische overdrachten van hernieuwbare energie kan aanvaarden tot 31 december 2021. De Europese Commissie haalt hiervoor als redenen aan dat de termijn van drie maanden te kort wordt geacht om de lidstaten in staat te stellen nauwkeurig te bepalen welk tekort moet worden gedekt door een statistische overdracht van hernieuwbare energie, en dat richtlijn (EU) 2018/2001 een meldingstermijn voorziet van 12 maanden na afloop van ieder jaar waarin de statistische overdracht van kracht waren (artikel 8, § 4 van deze richtlijn).

2^E PARTIE
Obligations principales

Article 3

Cet article prévoit que les Parties coopèrent tout au long de la validité de l'accord afin de maintenir les conditions nécessaires au transfert statistique d'énergie renouvelable.

Des points de contact sont ainsi établis pour assurer le bon déroulement des futures communications entre les deux Parties. Pour la Région de Bruxelles-Capitale, le point de contact est le chef du département Planification Air Climat Énergie de Bruxelles Environnement.

Article 4

Cet article fixe la quantité minimale de statistiques renouvelables à 150 GWh et la quantité maximale à 200 GWh. Ces valeurs sont conformes aux projections de Bruxelles Environnement qui estime que le déficit de la Région sera compris entre 150 et 200 GWh.

Cet article prévoit en outre que les Parties peuvent s'accorder sur le transfert statistique d'énergie renouvelable pour les années après 2020 dans le respect des conditions fixées à l'article 10 de l'accord (voir ci-dessous).

Cet article stipule également que les Parties s'engagent à notifier cet accord et les transferts statistiques qui en résultent à la Commission européenne. Il s'agit d'une obligation établie par l'article 6 de la directive 2009/28 pour que le transfert statistique d'énergie renouvelable devienne effectif. Il est important de noter que l'article 6 de la directive impose que les transferts soient notifiés au plus tard trois mois après la fin de l'année pour laquelle ils portent effet (soit au plus tard le 31 mars 2021 dans le cas présent). La Commission européenne a cependant communiqué de manière non officielle à la Région de Bruxelles-Capitale qu'elle pourrait accepter les notifications de transferts statistiques d'énergie renouvelable jusqu'au 31 décembre 2021. Les raisons invoquées par la Commission européenne sont que le délai de trois mois est jugé trop court pour permettre aux États membres d'estimer précisément le déficit à couvrir par un transfert statistique d'énergie renouvelable et que la nouvelle directive (UE) 2018/2001 prévoit un délai de notification de 12 mois après la fin de l'année au cours de laquelle les transferts statistiques d'énergie renouvelable produisent leurs effets (article 8, § 4 de cette directive).

Artikel 5

Het principe van dit artikel is dat de middelen die voortvloeien uit de overdracht uitsluitend worden gebruikt voor projecten inzake hernieuwbare energie of energie-efficiëntie of voor onderzoek en ontwikkeling in dit domein.

Dit artikel bepaalt ook dat een verslag over het gebruik van middelen afkomstig van de statistische overdracht van hernieuwbare energie door de Republiek Litouwen aan het Brussels Hoofdstedelijk Gewest moet worden verzonden uiterlijk 31 december van het jaar volgend op het jaar waarin de statistische overdracht van hernieuwbare energie heeft plaatsgevonden.

DEEL 3

Specificaties en kennisgevingen van de statistische overdrachten van hernieuwbare energie*Artikel 6*

Dit artikel definieert de herkomst van de statistische hernieuwbare energie die zal worden overgedragen aan het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Dit artikel legt eveneens een identieke prijs vast voor de minimale en de maximale hoeveelheden statistische hernieuwbare energie.

Het legt ook op dat het Brussels Hoofdstedelijk Gewest de Republiek Litouwen informeert over de exacte hoeveelheid statistische hernieuwbare energie die het Brussels Hoofdstedelijk Gewest nodig heeft om zijn doelstelling voor hernieuwbare energie te halen, uiterlijk een week na de verzending door het Brussels Hoofdstedelijk Gewest van een diplomatieke nota waarin de Republiek Litouwen wordt meegedeeld dat de Brusselse instemmingsprocedure met de overeenkomst is afgerond.

Dit tijdschema komt overeen met de flexibiliteit die de Europese Commissie vermeldt in haar niet-officiële communicatie aan het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Artikel 7

Dit artikel bepaalt de wijze van kennisgeving aan de Europese Commissie en preciseert dat deze kennisgeving moet worden meegedeeld wanneer de overeenkomst in werking treedt en dat daarin de overgedragen hoeveelheden statistische hernieuwbare energie en de verkoopprijzen moeten worden vermeld (overeenkomstig artikel 6 van deze overeenkomst).

Article 5

Le principe de cet article est que l'utilisation des fonds tirés du transfert se fasse uniquement pour des projets en matière d'énergie renouvelable ou d'efficacité énergétique ou de recherche et développement dans ce domaine.

Cet article prévoit en outre qu'un rapport d'utilisation des fonds issus du transfert statistique d'énergie renouvelable devra être envoyé par la République de Lituanie à la Région de Bruxelles-Capitale au plus tard le 31 décembre de l'année suivant l'année au cours de laquelle le transfert statistique d'énergie renouvelable a eu lieu.

3^E PARTIE**Spécifications et notifications des transferts statistiques renouvelables***Article 6*

Cet article définit l'origine des statistiques renouvelables qui seront transférées à la Région de Bruxelles-Capitale.

Cet article fixe également un prix identique pour les quantités minimales et maximales de statistiques renouvelables.

Il impose en outre à la Région de Bruxelles-Capitale de communiquer à la République de Lituanie, au plus tard une semaine après l'envoi par la Région de Bruxelles-Capitale d'une note diplomatique informant la République de Lituanie que la procédure bruxelloise d'assentiment à l'accord est finalisée, la quantité exacte de statistiques renouvelables nécessaire à la Région de Bruxelles-Capitale pour atteindre son objectif en matière d'énergie renouvelable.

Ce calendrier est conforme à la flexibilité affichée par la Commission européenne dans sa communication non officielle à la Région de Bruxelles-Capitale.

Article 7

Cet article indique les modalités de notification à la Commission européenne et précise que cette notification devra être communiquée lorsque l'accord sera entré en vigueur et que les quantités de statistiques renouvelables transférées ainsi que le prix de vente doivent y être spécifiés (conformément à l'article 6 de l'accord).

DEEL 4
Betaling en andere verantwoordelijkheden

Artikel 8

Dit artikel legt de prijs van de statistische hernieuwbare energie die zal worden overgedragen vast op € 15/MWh.

Dit artikel voorziet ook dat de betaling moet plaatsvinden uiterlijk 2 maanden na de mededeling van de exacte hoeveelheden door het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Deze planning is coherent met de begrotingsvooruitzichten van Leefmilieu Brussel.

Dit artikel bepaalt ook dat, zonder afbreuk te doen aan de goede uitvoering van de overeenkomst, de Partijen andere statistische overdrachten van hernieuwbare energie met andere lidstaten van de Europese Unie kunnen afsluiten.

Artikel 9

Met dit artikel verbinden de Partijen zich ertoe om geen handelingen te stellen die de bepalingen van de overeenkomst zouden kunnen schenden. Bovendien bepaalt dit artikel dat de Partijen verantwoordelijk zijn voor niet-naleving van de verplichtingen die in de overeenkomst zijn vastgelegd, behalve in het geval van overmacht.

DEEL 5
Toekomstige samenwerking

Artikel 10

Dit artikel bepaalt de modaliteiten van de samenwerking tussen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Republiek Litouwen voor de periode 2021-2025. Zoals overigens door de Europese Commissie aangehaald in haar evaluatie van het Belgische Nationaal Energie- en Klimaatplan, zal België, in de zin van de Federale Staat en de deelstaten, de drempelwaarde van 13 % aan hernieuwbare energie in het bruto-eindverbruik van energie tegen 2025 niet halen.

Leefmilieu Brussel schat dat het tekort van het BHG ten opzichte van de doelstelling van 849 GWh (dat wil zeggen de Brusselse deelname aan de Belgische doelstelling van 13 %, zoals bepaald in artikel 30 van het SA Burden Sharing) er voor de komende jaren als volgt uitziet :

Jaar	Geraamd tekort
2021	150 GWh
2022	150 GWh
2023	100 GWh
2024	50 GWh

4^E PARTIE
Paiement et autres responsabilités

Article 8

Cet article fixe à 15 €/MWh le prix pour les statistiques renouvelables qui seront transférées.

Il est en outre prévu par cet article que le paiement devra être réalisé au plus tard 2 mois après la communication des quantités exactes par la Région de Bruxelles-Capitale. Ce calendrier est cohérent avec les prévisions budgétaires de Bruxelles Environnement.

Cet article stipule également que, sans porter préjudice à la bonne exécution de l'accord, les Parties peuvent conclure d'autres transferts statistiques d'énergie renouvelable avec d'autres États membres de l'Union européenne.

Article 9

Par cet article, les Parties s'engagent à s'abstenir de mener toute action qui enfreindrait les dispositions de l'accord. De plus, cet article précise que les Parties sont responsables des manquements aux obligations décrites dans l'accord, sauf en cas de force majeure.

5^E PARTIE
Coopération future

Article 10

Cet article fixe les modalités de coopération entre la Région de Bruxelles-Capitale et la République de Lituanie pour la période 2021-2025. En effet, comme indiqué par la Commission européenne dans son évaluation du Plan National Energie Climat belge, la Belgique, comprise au sens de l'État fédéral et des entités fédérées, n'atteindra pas le seuil des 13 % d'énergie renouvelable dans la consommation finale brute d'énergie avant 2025.

Bruxelles Environnement estime actuellement que le déficit de la Région de Bruxelles-Capitale vis-à-vis de l'objectif de 849 GWh (c'est-à-dire la participation bruxelloise à l'objectif belge de 13 % comme définie à l'article 30 de l'AC Burden Sharing) sera le suivant pour les années à venir :

Année	Déficit estimé
2021	150 GWh
2022	150 GWh
2023	100 GWh
2024	50 GWh

Het zou dus noodzakelijk kunnen zijn om een beroep te doen op de flexibiliteitsmechanismen, zoals bepaald in artikel 8 en volgende van de richtlijn (EU) 2018/2001 tot 2024 (overdrachten voor dit jaar zouden in 2025 gebeuren). Deze bepaling zou met name het gebruik van statistische overdracht vergemakkelijken indien deze oplossing voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest de meest optimale zou blijken te zijn.

Zo zullen de Partijen elk jaar overeenstemming kunnen bereiken over de statistische overdracht van hernieuwbare energie tegen de prijs bepaald in artikel 8 (1) van de overeenkomst.

Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zal naar verwachting de onderhandelingen tussen de twee Partijen starten door uiterlijk 30 juni van het jaar volgend op het jaar waarvoor de statistische overdracht gevolgen zou hebben, de hoeveelheid hernieuwbare energie die ze wil kopen, door te sturen.

Litouwen beschikt over een termijn van 30 dagen vanaf de ontvangst van de vraag om deze al dan niet te aanvaarden. Bij een positief antwoord dienen de Partijen de statistische overdracht uit te voeren.

In dit kader zouden de uitvoeringsbepalingen voorzien in de overeenkomst van toepassing blijven, namelijk de betalingsvoorwaarden voorzien in artikel 8 en de voorwaarden voor het gebruik van de middelen die voortvloeien uit de overdracht zoals bepaald in artikel 5 van de overeenkomst.

Het verzenden van een verzoek tot statistische overdracht van hernieuwbare energie is afhankelijk van het vervullen van de voorafgaande formaliteiten bedoeld in artikel 3 van het ontwerp van ordonnantie. Het artikel 3 van het voorontwerp van ordonnantie voorziet immers dat de Regering en het Parlement van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest een sleutelrol spelen in de voorafgaande controle en uitvoering van de overdrachten betreffende de vermoedelijke tekorten voor de periode 2021-2024 (zie hieronder).

DEEL 6 Algemene bepalingen

Artikel 11

Dit artikel bepaalt dat de overeenkomst geen afbreuk doet aan de andere internationale verplichtingen van de twee Partijen evenals het Koninkrijk België.

Artikel 12

In dit artikel zijn de gevallen van overmacht en de verplichtingen die hieruit voortvloeien, vastgelegd.

Un recours aux mécanismes de flexibilité définis aux articles 8 et suivants de la directive (UE) 2018/2001 s'avérerait donc nécessaire jusque 2024 (année pour laquelle le transfert serait effectué en 2025). La présente disposition faciliterait en particulier le recours au transfert statistique si cette solution s'avère la plus optimale pour la Région de Bruxelles-Capitale.

Ainsi, chaque année, les Parties pourront s'accorder sur le transfert statistique d'énergie renouvelable au prix fixé à l'article 8(1) de l'accord.

Il est prévu que la Région de Bruxelles-Capitale soit à l'initiative des négociations entre les deux Parties en envoyant, au plus tard le 30 juin de l'année suivant l'année pour laquelle le transfert statistique aurait des effets, la quantité d'énergie renouvelable qu'elle souhaite acheter.

La Lituanie disposera d'un délai de 30 jours à compter de la réception de la demande pour accepter ou non. En cas de réponse positive, les Parties seront tenues d'exécuter le transfert statistique.

Dans ce cadre, les modalités prévues par l'accord s'appliqueront, à savoir les modalités de paiement prévues à l'article 8 et les conditions d'utilisation des fonds issus du transfert définies à l'article 5 de l'accord resteraient d'application.

L'envoi d'une demande de transfert statistique d'énergie renouvelable est conditionné à la réalisation des formalités préalables visées à l'article 3 de l'ordonnance en projet. L'article 3 de l'avant-projet d'ordonnance prévoit en effet que le Gouvernement et le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale jouent un rôle clé de contrôle préalable et d'exécution des transferts pour les déficits probables des années 2021-2024 (voir ci-dessous).

6^E PARTIE Dispositions générales

Article 11

Cet article précise que l'accord est sans préjudice des autres obligations internationales des deux Parties ainsi que du Royaume de Belgique.

Article 12

Il est précisé dans cet article les cas de force majeure et les obligations qui découlent de ces cas.

Dit artikel definieert bovendien wat moet worden verstaan onder overmacht in deze overeenkomst.

Artikel 13

Dit artikel stelt voor dat de Partijen de nodige maatregelen treffen, te goeder trouw, om geschillen te vermijden. Indien een geschil zich toch zou voordoen, moet een schriftelijke kennisgeving worden verstuurd door de Partij die het geschil opwerpt. Indien het geschil 2 maanden na de kennisgeving ervan niet is afgehandeld of indien geen overleg te goeder trouw werd georganiseerd, kunnen de Partijen het geschil aanhangig maken voor het Permanent Hof van Arbitrage in Den Haag. In dit geval is het Arbitragereglement van de United Nations Commission On International Trade Law (UNCITL) van toepassing, wordt het geschil voorgelegd aan drie scheidsrechters en wordt uitspraak gedaan in het Engels.

Artikel 14

Dit artikel legt de vertrouwelijkheidsclausules vast die de Partijen moeten naleven. Deze clausules vormen geen belemmering voor de bekendmakingen die nodig zijn in het kader van de procedure van instemming met de overeenkomst.

Artikel 15

Dit artikel bepaalt dat de amendementen aan de overeenkomst pas van kracht zijn na ondertekening door de twee Partijen.

Artikel 16

Dit artikel bepaalt dat, indien de mechanismen die voortvloeien uit artikel 8 van richtlijn 2018/2001 worden gewijzigd in de toekomst, de Partijen zich ertoe verbinden om de inhoud van deze overeenkomst te goeder trouw aan te passen aan de gewijzigde kadervoorwaarden volgens deze amendementen.

Artikel 17

Dit artikel vermeldt de inwerkingtreding van de overeenkomst.

Artikel 18

Dit artikel bepaalt de periode waarin de overeenkomst van kracht blijft en specificeert de situaties die kunnen leiden tot een voortijdige eenzijdige verbreking. Aangezien het Brussels Hoofdstedelijk Gewest tot en met 2024 een tekort zou kunnen vertonen ten opzichte van een Europese verplichting, is voorzien dat de overeenkomst tot eind 2025 van kracht blijft. De overeenkomst blijft in ieder geval van kracht zolang beide Partijen niet aan al hun verplichtingen hebben voldaan.

Cet article définit en outre ce qu'il convient d'entendre par force majeure au sens de l'accord.

Article 13

Il est proposé, dans cet article, que les Parties prennent toutes les mesures nécessaires, de bonne foi, pour éviter tout différend. Si un différend apparaît néanmoins, une notification écrite devra être faite par la Partie soulevant le différend en question. Si, après 2 mois suivant la notification, le différend n'a pas été réglé ou si une consultation en bonne foi n'a pas été organisée, les Parties peuvent saisir la Cour Permanente d'Arbitrage située à La Haye. Dans ce cas, le règlement d'arbitrage de la Commission des Nations unies pour le droit commercial international (CNUDCI) est d'application, le litige est soumis à trois arbitres et est arbitré en anglais.

Article 14

Cet article fixe les clauses de confidentialité que les Parties doivent respecter. Ces clauses n'empêchent pas les publications nécessaires dans le cadre de la procédure d'assentiment à l'accord.

Article 15

Cet article prévoit que les amendements à l'accord doivent être signés par les deux Parties avant d'être effectifs.

Article 16

Cet article stipule que si les mécanismes découlant de l'article 8 de la directive (UE) 2018/2001 sont modifiés à l'avenir, les Parties s'engagent de bonne foi à adapter le contenu de l'accord aux conditions-cadres modifiées telles que spécifiées par lesdits amendements.

Article 17

Cet article précise l'entrée en vigueur de l'accord.

Article 18

Cet article établit la période durant laquelle l'accord restera en vigueur et précise les situations qui pourraient mener à une résolution unilatérale prématurée. Compte tenu du fait que la Région de Bruxelles-Capitale pourrait présenter un déficit vis-à-vis d'une obligation européenne jusqu'en 2024 inclus, il a été prévu que l'accord reste en vigueur jusqu'à la fin de l'année 2025. L'accord restera en tout état de cause en vigueur tant que les deux Parties n'auront pas exécuté l'ensemble de leurs obligations.

Het bepaalt eveneens de talen waarin de overeenkomst is opgesteld.

II. Toelichting bij de artikelen van de ordonnantie

De vermelding van artikel 1 is verplicht door artikel 8, lid 2, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse Instellingen.

Artikel 2 neemt de overeenkomst over de statistische overdrachten van energie uit hernieuwbare bronnen voor de naleving van richtlijnen 2009/28/EG en (EU) 2018/2001 op in de rechtsorde van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Artikel 3 bepaalt dat iedere aanvraag voor een statistische overdracht voor 2021-2024, overeenkomstig artikel 10 van de overeenkomst, afhangt van de goedkeuring door de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van een beslissing inzake de over te dragen hoeveelheid voor het betrokken kalenderjaar. Deze beslissing heeft betrekking op de vastgestelde hoeveelheid hernieuwbare energie die door Litouwen moet worden overgedragen.

Deze beslissing zal worden meegedeeld aan het Parlement van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Rekening houdend met de beperkte termijn voor de statistische overdracht beschikt het Parlement over een termijn van 30 dagen om verzet aan te tekenen tegen de mededeling van het verzoek tot statistische overdracht.

Het is pas nadat de termijn van 30 dagen verstreken is dat de contactpersoon van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest contact zal mogen opnemen met de contactpersoon van de Republiek Litouwen om, in het kader van de beslissing van de Regering, de uitvoering te vragen van de statistische overdracht van de overeengekomen hoeveelheid. De Republiek Litouwen beschikt vervolgens over een antwoordtermijn alvorens de overdracht op te starten.

Artikel 4 bepaalt dat de instemmingsordonnantie treedt in werking op de datum van publicatie ervan in het *Belgisch Staatsblad*. De inwerkingtreding van de instemmingsordonnantie is een voorwaarde voor de verzending van de exacte hoeveelheden die in 2020 moeten worden uitgewisseld, een inwerkingtreding op de publicatiedatum, zal het mogelijk maken om de kennisgeving van de statistische overdracht van hernieuwbare energie aan de Commissie te versnellen.

De Minister van Klimaattransitie, Leefmilieu, Energie en Participatieve Democratie,

Alain MARON

Il précise également les langues dans lesquelles l'accord est établi.

II. Commentaire des articles de l'ordonnance

La mention de l'article 1^{er} est rendue obligatoire par l'article 8, alinéa 2, de la Loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises.

L'article 2 intègre l'accord sur les transferts statistiques d'énergie produite à partir de sources renouvelables à des fins de conformité avec les directives 2009/28 et (UE) 2018/2001 dans l'ordre juridique de la Région de Bruxelles-Capitale.

L'article 3 prévoit que toute demande de transfert statistique pour les années 2021 à 2024 conformément à l'article 10 de l'accord est conditionnée à l'adoption par le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale d'une décision portant sur la quantité à transférer pour l'année civile en question. Cette décision portera sur la quantité déterminée d'énergie renouvelable à transférer par la Lituanie.

Cette décision sera communiquée au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale. Compte tenu du délai limité dans lequel le transfert statistique doit intervenir, le Parlement dispose alors d'un délai de 30 jours pour s'opposer à la communication de la demande de transfert statistique.

Ce n'est qu'une fois ce délai de 30 jours échu que le point de contact de la Région de Bruxelles-Capitale pourra contacter le point de contact de la République de Lituanie afin de demander que le transfert statistique de la quantité déterminée dans le cadre de la décision du Gouvernement soit réalisé. La République de Lituanie disposera alors d'un délai de réponse avant d'engager le transfert.

L'article 4 prévoit l'entrée en vigueur de l'ordonnance d'assentiment le jour de sa publication au *Moniteur belge*. L'entrée en vigueur de l'ordonnance d'assentiment conditionnant l'envoi des quantités exactes à échanger pour l'année 2020, une entrée en vigueur au jour de la publication permettra d'accélérer la notification du transfert statistique d'énergie renouvelable à la Commission.

Le Ministre de la Transition climatique, de l'Environnement, de l'Énergie et de la Démocratie participative,

Alain MARON

**VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE
ONDERWORPEN AAN HET ADVIES
VAN DE RAAD VAN STATE**

VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE

**houdende instemming met de overeenkomst
tussen de Republiek Litouwen en het
Brussels Hoofdstedelijk Gewest over de
statistische overdrachten van energie uit
hernieuwbare bronnen voor de naleving van
richtlijnen 2009/28/EG en (EU) 2018/2001,
ondertekend te Vilnius/Brussel op XXX**

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Op voordracht van de Minister van Leefmilieu en Energie,

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Minister belast met Klimaattransitie, Leefmilieu, Energie en Participatieve Democratie, is ermee belast bij het Brussels Hoofdstedelijk Parlement het ontwerp van ordonnantie in te dienen waarvan de tekst hierna volgt :

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

De overeenkomst tussen de Republiek Litouwen en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest over de statistische overdrachten van energie uit hernieuwbare bronnen voor de naleving van richtlijnen 2009/28/EG en (EU) 2018/2001 ondertekend te Vilnius/Brussel op YY zal volkomen gevolg hebben.

Artikel 3

§ 1. De Regering neemt een beslissing over het verzoek bedoeld in artikel 10, § 2, van de overeenkomst, voordat enige mededeling aan de Republiek Litouwen wordt gedaan.

§ 2. De Regering deelt haar besluit aan het Parlement mede. Binnen 30 dagen na deze mededeling kan het Parlement zich verzetten tegen de mededeling van het verzoek als bedoeld in artikel 10, lid 2 van de overeenkomst.

Artikel 4

Deze ordonnantie treedt in werking op de dag van de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*.

**AVANT-PROJET D'ORDONNANCE
SOU MIS À L'AVIS
DU CONSEIL D'ÉTAT**

AVANT-PROJET D'ORDONNANCE

**portant assentiment à l'accord entre
la République de Lituanie et la Région
de Bruxelles-Capitale sur les transferts
statistiques d'énergie produite à partir de
sources renouvelables à des fins de conformité
avec les directives 2009/28/CE et (UE)
2018/2001 signé à Vilnius/Bruxelles le XXX**

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition du Ministre de l'Environnement et de l'Énergie,

Après délibération,

ARRÊTE :

Le Ministre chargé de la Transition climatique, de l'Environnement, de l'Énergie et de la Démocratie participative, est chargé de présenter au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale, le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

L'accord entre la République de Lituanie et la Région de Bruxelles-Capitale sur les transferts statistiques d'énergie produite à partir de sources renouvelables à des fins de conformité avec les directives 2009/28/CE et (UE) 2018/2001 signé à Vilnius/Bruxelles le YY sortira son plein et entier effet.

Article 3

§ 1^{er}. Le Gouvernement adopte une décision concernant la demande visée à l'Article 10, § 2, de l'accord préalablement à toute communication avec la République de Lituanie.

§ 2. Le Gouvernement communique sa décision au Parlement. Dans les 30 jours suivant cette communication, le Parlement peut s'opposer à la communication de la demande visée à l'article 10, § 2, de l'Accord.

Article 4

La présente ordonnance entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

Brussel,

Voor de Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

De Minister-president van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Rudi VERVOORT

De Minister van Klimaattransitie, Leefmilieu, Energie en Participatieve Democratie

Alain MARON

Bruxelles,

Pour le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Rudi VERVOORT

Le Ministre de la Transition climatique, de l'Environnement, de l'Énergie et de la Démocratie participative

Alain MARON

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

Op 20 juli 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met klimaattransitie, leefmilieu, energie en participatieve democratie verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 6 september 2021(*), en nogmaals verlengd tot 21 september 2021† een advies te verstrekken over een voorontwerp van ordonnantie « houdende instemming met de overeenkomst tussen de Republiek Litouwen en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest over de statistische overdrachten van energie uit hernieuwbare bronnen voor de naleving van richtlijnen 2009/28/EG en (EU) 2018/2001, ondertekend te Vilnius/Brussel op XXX ».

Het voorontwerp is door de verenigde vakantiekamers onderzocht op 9 september 2021. De verenigde vakantiekamers waren samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE, Bernard BLERO, Koen MUYLLE, Christine HOREVOETS en Inge VOS, staatsraden, en Annemie GOOSSENS, griffier, en Charles Henri VAN HOVE, toegevoegd griffier.

De verslagen zijn uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur-afdelingshoofd, Roger WIMMER, eerste auditeur, en Tim CORTHAUT, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Koen MUYLLE, staatsraad.

Het advies (nr. 69.984/VR/V), waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 14 september 2021.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond⁽¹⁾, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde voorontwerp van ordonnantie van het Brussels Hoofdstedelijke Gewest strekt tot instemming met de overeenkomst « tussen de Republiek Litouwen en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest over de statistische overdrachten van energie uit hernieuwbare bronnen voor de naleving van richtlijnen 2009/28/EG en (EU) 2018/2001 », ondertekend te Vilnius/Brussel op 15 juli 2021 (hierna : de Overeenkomst) (artikel 2 van het voorontwerp).

Die overeenkomst bevat een wettelijk kader voor de verkoop door Litouwen aan het Brussels Hoofdstedelijke Gewest van statistische overdrachten van hernieuwbare energie tot 31 december 2025. Die

(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

(**) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat de termijn van dertig dagen verlengd wordt tot vijftien dagen in het geval waarin het advies gegeven wordt door de verenigde kamers met toepassing van artikel 85bis.

(1) Aangezien het om een voorontwerp van ordonnantie gaat, wordt onder « rechtsgrond » de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT

Le 20 juillet 2021, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de la Transition climatique, de l'Environnement, de l'Énergie et de la Démocratie participative à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, prorogé de plein droit jusqu'au 6 septembre 2021 (**), et encore prorogé jusqu'au 21 septembre 2021 †, sur un avant-projet d'ordonnance « portant assentiment à l'accord entre la République de Lituanie et la Région de Bruxelles-Capitale sur les transferts statistiques d'énergie produite à partir de sources renouvelables à des fins de conformité avec les directives 2009/28/CE et (UE) 2018/2001 signé à Vilnius/Bruxelles le XXX ».

L'avant-projet a été examiné par les chambres réunies des vacances le 9 septembre 2021. Les chambres réunies des vacances étaient composées de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Jeroen VAN NIEUWENHOVE, Bernard BLERO, Koen MUYLLE, Christine HOREVOETS et Inge VOS, conseillers d'État, et Annemie GOOSSENS, greffier, et Charles Henri VAN HOVE, greffier assumé.

Les rapports ont été présentés par Kristine BAMS, premier auditeur chef de section, Roger WIMMER, premier auditeur, et Tim CORTHAUT, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Koen MUYLLE, conseiller d'État.

L'avis (n° 69.984/VR/V), dont le texte suit, a été donné le 14 septembre 2021.

En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique⁽¹⁾ et l'accomplissement des formalités prescrites.

PORTÉE DE L'AVANT-PROJET

2. L'avant-projet d'ordonnance de la Région de Bruxelles-Capitale soumis pour avis a pour objet de porter assentiment à l'accord « entre la République de Lituanie et la Région de Bruxelles-Capitale sur les transferts statistiques d'énergie produite à partir de sources renouvelables à des fins de conformité avec les directives 2009/28/CE et (UE) 2018/2001 », signé à Vilnius/Bruxelles le 15 juillet 2021 (ci-après : l'Accord) (article 2 de l'avant-projet).

Cet accord contient un cadre légal pour la vente par la Lituanie à la Région de Bruxelles-Capitale de transferts statistiques d'énergie renouvelable jusqu'au 31 décembre 2025. Les transferts statistiques sont

(*) Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, *in fine*, des lois « sur le Conseil d'État », coordonnées le 12 janvier 1973 qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

(**) Cette prorogation résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois « sur le Conseil d'État », coordonnées le 12 janvier 1973, qui dispose que le délai de trente jours est prorogé à quarante-cinq jours dans le cas où l'avis est donné par les chambres réunies en application de l'article 85bis.

(1) S'agissant d'un avant-projet d'ordonnance, on entend par « fondement juridique » la conformité aux normes supérieures.

statistische overdrachten zijn statistische operaties waarbij lidstaten van de Europese Unie die hun Europese doelstellingen voor het aandeel energie uit hernieuwbare bronnen in het bruto-eindverbruik van energie⁽²⁾ niet halen, hun tekorten kunnen compenseren door – voor de statistische berekening van het aandeel hernieuwbare energie in het kader van richtlijn (EU) 2018/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 « ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen » – volgens de procedure bepaald in artikel 8 van die richtlijn de ontbrekende hoeveelheid energie of – preciezer – de statistische status ervan op het niveau van de lidstaten,⁽³⁾ aan te kopen bij lidstaten die beter presteren dan hun doelstellingen vereisen.⁽⁴⁾ Bovendien wordt de aankoop voor het jaar 2020 geregeld,⁽⁵⁾ al moet de precieze hoeveelheid aan te kopen energie nog bepaald worden overeenkomstig artikel 6 van de Overeenkomst.⁽⁶⁾

Om het Brussels Hoofdstedelijk Parlement toezicht te kunnen laten uitoefenen op eventuele verzoeken voor statistische overdrachten voor de jaren 2021 tot 2024, wordt in artikel 3 van het voorontwerp in de mogelijkheid voorzien voor dat Parlement om zich binnen een termijn van dertig dagen te verzetten tegen het voornemen van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering om een dergelijk verzoek te doen.

BEVOEGDHEID

3. Uit het samenwerkingsakkoord van 12 februari 2018 « tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betreffende de verdeling van de Belgische klimaat- en energiedoelstellingen voor de periode 2013-2020 », waarin de Belgische doelstelling van energie uit hernieuwbare bronnen worden verdeeld over, enerzijds, de gewesten en, anderzijds, de federale overheid, vloeit voort dat als een contracterende partij bij dat samenwerkingsakkoord haar deel van energie uit hernieuwbare bronnen niet haalt, die partij in overeenstemming met artikel 6 van richtlijn 2009/28/EG⁽⁷⁾ overschotten van andere lidstaten van de Europese Unie mag aankopen om aan haar verplichtingen te voldoen. Bijgevolg is het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest exclusief bevoegd om een overeenkomst te sluiten met Litouwen om het statistische tekort in hoofde van dat gewest aan te zuiveren.

Daaraan wordt geen afbreuk gedaan door artikel 7 van de Overeenkomst, waarin wordt bepaald dat Litouwen en « het Koninkrijk België » de Europese Commissie in kennis zullen stellen van de statistische overdrachten. Uit artikel 8, leden 4 en 5, van richtlijn (EU) 2018/2001

(2) Zie bijlage I bij richtlijn (EU) 2018/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 « ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen ».

(3) De statistische overdrachten gebeuren op het niveau van de lidstaten van de Unie, en staan los van de verhandeling van garanties van oorsprong met betrekking tot diezelfde elektriciteit in hoofde van de producent ervan en van andere marktdeelnemers.

(4) Zie, eerder al, artikel 6 van richtlijn 2009/28/EG van het Europees Parlement en de Raad van 23 april 2009 « ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen en houdende wijziging en intrekking van Richtlijn 2001/77/EG en Richtlijn 2003/30/EG ».

(5) De controle op de doelstellingen gebeurt, zoals de gemachtigde heeft toegelicht, in het statistische jaar+2, zodat de lidstaten nog tot eind 2021 hebben om overdrachten te regelen voor het statistische jaar 2020, wat ze immers pas kunnen doen in de loop van 2021 eens de voorlopige balans voor 2020 is opgemaakt en duidelijk is waar de tekorten en overschotten zijn. Het gaat dus niet om een transactie met terugwerkende kracht.

(6) Het gaat om minstens 150 GWh en maximaal 200 GWh, tegen de prijs van 15 euro per MWh.

(7) Thans artikel 8 van richtlijn (EU) 2018/2001.

des opérations statistiques permettant aux États membres de l'Union européenne qui n'atteignent pas leurs objectifs pour la part d'énergie produite à partir de sources renouvelables dans la consommation d'énergie finale brute⁽²⁾ de combler leurs déficits en achetant – pour le calcul statistique de la part d'énergie renouvelable dans le cadre de la directive (UE) 2018/2001 du Parlement européen et du Conseil du 11 décembre 2018 « relative à la promotion de l'utilisation de l'énergie produite à partir de sources renouvelables » –, selon la procédure prévue à l'article 8 de cette directive, la quantité d'énergie manquante, ou, plus précisément, le statut statistique de celle-ci au niveau des États membres⁽³⁾, à des États membres qui affichent de meilleures performances que ce qu'imposent leurs objectifs⁽⁴⁾. L'Accord règle en outre l'achat pour l'année 2020⁽⁵⁾, même si la quantité précise d'énergie à acheter doit encore être déterminée, conformément à l'article 6 de l'Accord⁽⁶⁾.

Afin de permettre au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale d'exercer un contrôle sur d'éventuelles demandes de transferts statistiques pour les années 2021 à 2024, l'article 3 de l'avant-projet prévoit la possibilité pour ce Parlement de s'opposer, dans un délai de trente jours, à l'intention du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale de faire une telle demande.

COMPÉTENCE

3. Il découle de l'accord de coopération du 12 février 2018 « entre l'État fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale relatif au partage des objectifs belges climat et énergie pour la période 2013-2020 », qui répartit l'objectif belge d'énergie produite à partir de sources renouvelables entre, d'une part, les régions et, d'autre part, l'autorité fédérale, que si une partie contractante à cet accord de coopération n'atteint pas sa part d'énergie produite à partir de sources renouvelables, elle peut acheter les surplus d'autres États membres de l'Union européenne pour satisfaire à ses obligations, conformément à l'article 6 de la directive 2009/28/CE⁽⁷⁾. Par conséquent, la Région de Bruxelles-Capitale est exclusivement compétente pour conclure un accord avec la Lituanie afin d'apurer le déficit statistique de cette région.

L'article 7 de l'Accord, qui dispose que les transferts statistiques seront notifiés à la Commission européenne par la République de Lituanie et le « Royaume de Belgique », ne remet pas ce constat en cause. En effet, il résulte de l'article 8, paragraphes 4 et 5, de la directive (UE) 2018/2001 que l'obligation de notifier les transferts incombe aux États membres,

(2) Voir l'annexe I de la directive (UE) 2018/2001 du Parlement européen et du Conseil du 11 décembre 2018 « relative à la promotion de l'utilisation de l'énergie produite à partir de sources renouvelables ».

(3) Les transferts statistiques s'effectuent au niveau des États membres de l'Union et sont étrangers à la vente de garanties d'origine relatives à cette même électricité dans le chef du producteur de celle-ci et d'autres acteurs du marché.

(4) Voir, déjà auparavant, l'article 6 de la directive 2009/28/CE du Parlement européen et du Conseil du 23 avril 2009 « relative à la promotion de l'utilisation de l'énergie produite à partir de sources renouvelables et modifiant puis abrogeant les directives 2001/77/CE et 2003/30/CE ».

(5) Ainsi que le délégué l'a expliqué, le contrôle des objectifs a lieu au cours de l'année statistique +2, de sorte que les États membres disposeront encore d'un délai jusqu'à fin 2021 pour régler des transferts relatifs à l'année statistique 2020, ce qu'ils ne pourront du reste faire que dans le courant de 2021, une fois que le bilan provisoire pour 2020 aura été établi et qu'il apparaîtra clairement où se situent les déficits et les surplus. Il ne s'agit donc pas d'une transaction avec effet rétroactif.

(6) Il s'agit de minimum 150 GWh et de maximum 200 GWh, au prix de 15 euros par MWh.

(7) Actuellement l'article 8 de la directive (UE) 2018/2001.

vloeit immers voort dat de verplichting om de overdrachten te melden op de lidstaten rust, en met name op het Koninkrijk België, ongeacht de interne bevoegdheidsverdeling. Dat neemt niet weg dat in de Overeenkomst exclusief een kader wordt uitgewerkt voor de verhandeling van statistische overdrachten door Litouwen aan het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest en voor andere overheden geen nieuwe verplichtingen creëert die niet al rechtstreeks uit richtlijn (EU) 2018/2001 volgen.

ONDERZOEK VAN DE OVEREENKOMST

4. Artikel 13, lid 3, van de Overeenkomst voorziet in geschillenbeslechting door arbitrage in Den Haag overeenkomstig de arbitrageregels van UNCITRAL. Met deze mogelijkheid kan worden ingestemd voor zover het geschil louter betrekking heeft op de contractuele relaties tussen de partijen.

Indien het geschil echter ook zou raken aan de uitlegging of toepassing van het Unierecht, wat gelet op het feit dat de statistische overdrachten van energie gebeuren binnen het kader van richtlijn (EU) 2018/2001 niet *a priori* kan worden uitgesloten, moet rekening worden gehouden met artikel 344 van het Verdrag betreffende de Werking van de Europese Unie (hierna: VWEU), dat bepaalt dat de lidstaten er zich toe verbinden om een geschil betreffende de uitlegging of de toepassing van de verdragen niet op andere wijze te doen beslechten dan in de verdragen is voorgeschreven. Daaruit heeft het Hof van Justitie afgeleid dat een geschil tussen lidstaten waarbij de interpretatie of toepassing van het Unierecht in het geding is niet aan een extern geschillenbeslechtingsorgaan kan worden voorgelegd en slechts kan worden beslecht door het Hof van Justitie op basis van een beroep ingesteld op grond van artikel 259 van het VWEU of aanhangig gemaakt overeenkomstig artikel 273 van het VWEU.⁽⁸⁾

Onder dit voorbehoud is deze bepaling verenigbaar met het loyaliteitsbeginsel neergelegd in artikel 4, lid 3, van het Verdrag betreffende de Europese Unie.⁽⁹⁾

ONDERZOEK VAN DE TEKST VAN HET VOORONTWERP

5. In het opschrift en in artikel 2 van het voorontwerp moet de datum van de Overeenkomst, namelijk 15 juli 2021, nog worden vermeld.

6. In de Nederlandse tekst van artikel 3, § 1, van het voorontwerp wordt gewag gemaakt van een «beslissing» van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering en wordt verwezen naar artikel 10, § 2, van de Overeenkomst, terwijl de Nederlandse tekst van artikel 3, § 2, van het voorontwerp het heeft over een «besluit» van diezelfde regering en verwijst naar artikel 10, lid 2, van de Overeenkomst. De in beide paragrafen gehanteerde terminologie moet worden geüniformeerd. Vermits in de Overeenkomst zelf de woorden «lid» of «leden» worden gebruikt, schrijft men in de Nederlandse tekst van artikel 3, § 1, van het

(8) HvJ 30 mei 2006, Commissie t. Ierland, C-459/03, ECLI:EU:C:2006:345. Zie in die zin ook HvJ 18 december 2014, Toetreding van de Europese Unie tot het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden, advies 2/13, ECLI:EU:C:2014:2454, punten 201-214.

(9) HvJ 30 mei 2006, Commissie t. Ierland, C-459/03, ECLI:EU:C:2006:345, punt 169; HvJ 18 december 2014, Toetreding van de Europese Unie tot het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden, advies 2/13, ECLI:EU:C:2014:2454, punt 202.

et plus particulièrement au Royaume de Belgique, indépendamment de la répartition interne des compétences. Il n'empêche que l'Accord prévoit exclusivement un cadre pour la vente de transferts statistiques par la Lituanie à la Région de Bruxelles-Capitale et ne crée pas pour d'autres autorités de nouvelles obligations qui ne découleraient pas déjà directement de la directive (UE) 2018/2001.

EXAMEN DE L'ACCORD

4. L'article 13, paragraphe 3, de l'Accord prévoit que les litiges seront réglés par arbitrage à La Haye, conformément au règlement d'arbitrage de la CNUDCI. On peut se rallier à cette faculté pour autant que le litige concerne uniquement les relations contractuelles entre les parties.

Cependant, si le litige devait également porter sur l'interprétation ou l'application du droit de l'Union, ce qui ne peut *a priori* être exclu, dès lors que les transferts statistiques d'énergie s'effectuent dans le cadre de la directive (UE) 2018/2001, il y aurait lieu de tenir compte de l'article 344 du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne (ci-après: le TFUE), selon lequel les États membres s'engagent à ne pas soumettre un différend relatif à l'interprétation ou à l'application des traités à un mode de règlement autre que ceux prévus par ceux-ci. La Cour de Justice en a déduit qu'un différend entre États membres mettant en cause l'interprétation ou l'application du droit de l'Union ne peut être soumis à un organe externe de règlement des différends et peut uniquement être tranché par la Cour de Justice à la suite d'un recours introduit sur le fondement de l'article 259 du TFUE ou soumis conformément à l'article 273 du TFUE⁽⁸⁾.

Sous cette réserve, cette disposition est compatible avec le principe de loyauté consacré par l'article 4, paragraphe 3, du Traité sur l'Union européenne⁽⁹⁾.

EXAMEN DU TEXTE DE L'AVANT-PROJET

5. Dans l'intitulé et à l'article 2 de l'avant-projet, il y a lieu de mentionner encore la date de l'Accord, à savoir le 15 juillet 2021.

6. Le texte néerlandais de l'article 3, § 1^{er}, de l'avant-projet fait mention d'une «beslissing» du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale et vise l'article 10, § 2, de l'Accord, tandis que le texte néerlandais de l'article 3, § 2, de l'avant-projet mentionne un «besluit» de ce même gouvernement et vise l'article 10, «lid 2», de l'Accord. Il convient d'uniformiser la terminologie employée dans les deux paragraphes. Étant donné que l'Accord même utilise les mots «lid» et «leden», on écrira, dès lors, dans le texte néerlandais de l'article 3,

(8) C.J.U.E., 30 mai 2006, Commission c. Irlande, C-459/03, ECLI:EU:C:2006:345. Voir aussi dans ce sens, C.J.U.E., 18 décembre 2014, Adhésion de l'Union européenne à la convention européenne de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales, avis 2/13, ECLI:EU:C:2014:2454, points 201-214.

(9) C.J.U.E., 30 mai 2006, Commission c. Irlande, C-459/03, ECLI:EU:C:2006:345, point 169; C.J.U.E., 18 décembre 2014, Adhésion de l'Union européenne à la convention européenne de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales, avis 2/13, ECLI:EU:C:2014:2454, point 202.

voorontwerp dan ook « artikel 10, lid 2 » van de Overeenkomst.⁽¹⁰⁾ In de Nederlandse tekst van artikel 3, § 2, van het voorontwerp schrijve men bovendien, zoals in paragraaf 1, « beslissing » in plaats van « besluit ».⁽¹¹⁾

De Griffier,

Annemie GOOSSENS

De Voorzitter,

Pierre VANDERNOOT

§ 1^{er}, de l'avant-projet, « artikel 10, lid 2 » de l'Accord⁽¹⁰⁾. Dans le texte néerlandais de l'article 3, § 2, de l'avant-projet, on écrira en outre, comme au paragraphe 1^{er}, « beslissing » au lieu de « besluit ».⁽¹¹⁾

Le Greffier,

Annemie GOOSSENS

Le Président,

Pierre VANDERNOOT

(10) In de Franse tekst van de Overeenkomst wordt gewag gemaakt van « paragraphe(s) », zodat de zinsnede « article 10, § 2 » behouden kan worden.

(11) In de memorie van toelichting wordt ook systematisch gewag gemaakt van een « beslissing ».

(10) Le texte français de l'Accord fait état de « paragraphe(s) », si bien que le membre de phrase « article 10, § 2 » peut être maintenu.

(11) L'exposé des motifs fait aussi systématiquement mention de « beslissing ».

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**houdende instemming met de
overeenkomst tussen de Republiek
Litouwen en het Brussels
Hoofdstedelijk Gewest over de
statistische overdrachten van energie
uit hernieuwbare bronnen voor de
naleving van richtlijnen 2009/28/EG
en (EU) 2018/2001, ondertekend te
Vilnius/Brussel op 15 juli 2021**

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Op voordracht van de Minister van Leefmilieu en
Energie,

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De minister van Klimaattransitie, Leefmilieu, Energie
en Participatieve Democratie is ermee belast bij het Brussels
Hoofdstedelijk Parlement het ontwerp van ordonnantie in
te dienen waarvan de tekst hierna volgt :

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld
in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

De overeenkomst tussen de Republiek Litouwen en
het Brussels Hoofdstedelijk Gewest over de statistische
overdrachten van energie uit hernieuwbare bronnen
voor de naleving van richtlijnen 2009/28/EG en (EU)
2018/2001, ondertekend te Vilnius/Brussel op 15 juli 2021,
zal volkomen gevolg hebben⁽¹⁾.

Artikel 3

§ 1. De Regering neemt een beslissing over het verzoek
bedoeld in artikel 10, lid 2, van de overeenkomst, voordat
enige mededeling aan de Republiek Litouwen wordt
gedaan.

§ 2. De Regering deelt haar beslissing aan het
Parlement mede. Binnen 30 dagen na deze mededeling

(1) Het akkoord kan worden geraadpleegd op de griffie van het Parlement.

PROJET D'ORDONNANCE

**portant assentiment à l'accord
entre la République de Lituanie
et la Région de Bruxelles-Capitale
sur les transferts statistiques
d'énergie produite à partir de
sources renouvelables à des fins
de conformité avec les directives
2009/28/CE et (UE) 2018/2001, signé
à Vilnius/Bruxelles le 15 juillet 2021**

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition du Ministre de l'Environnement et
de l'Énergie,

Après délibération,

ARRÊTE :

Le Ministre de la Transition climatique, de l'Environnement,
de l'Énergie et de la Démocratie participative est chargé de
présenter au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale
le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à
l'article 39 de la Constitution.

Article 2

L'accord entre la République de Lituanie et la Région
de Bruxelles-Capitale sur les transferts statistiques
d'énergie produite à partir de sources renouvelables à des
fins de conformité avec les directives 2009/28/CE et (UE)
2018/2001, signé à Vilnius/Bruxelles le 15 juillet 2021,
sortira son plein et entier effet⁽¹⁾.

Article 3

§ 1^{er}. Le Gouvernement adopte une décision concernant
la demande visée à l'article 10, § 2, de l'accord préalable-
ment à toute communication avec la République de
Lituanie.

§ 2. Le Gouvernement communique sa décision au
Parlement. Dans les 30 jours suivant cette communication,

(1) L'accord peut être consulté au greffe du Parlement.

kan het Parlement zich verzetten tegen de mededeling van het verzoek als bedoeld in artikel 10, lid 2 van de overeenkomst.

Artikel 4

Deze ordonnantie treedt in werking op de dag van de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*.

Brussel, 30 september 2021.

De Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Rudi VERVOORT

De Minister van Klimaattransitie, Leefmilieu, Energie en Participatieve Democratie,

Alain MARON

le Parlement peut s'opposer à la communication de la demande visée à l'article 10, § 2, de l'accord.

Article 4

La présente ordonnance entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

Bruxelles, le 30 septembre 2021.

Le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Rudi VERVOORT

Le Ministre de la Transition climatique, de l'Environnement, de l'Énergie et de la Démocratie participative,

Alain MARON