



GEWONE ZITTING 2021-2022

20 OKTOBER 2021

BRUSSELS  
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 13 juli 2021 tussen de Federale Staat, het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, betreffende de coördinatie van het beleid inzake grensoverschrijdende overbrenging van afvalstoffen.**

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie voor het Leefmilieu en de Energie

door mevr. Viviane TEITELBAUM (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

*Vaste leden* : De heer Martin Casier, mevr. Véronique Jamouille, mevr. Ingrid Parmentier, de heer Tristan Roberti, mevr. Aurélie Czekalski, mevr. Viviane Teitelbaum, de heer Jonathan Patoul, mevr. Marie Nagy, mevr. Lotte Stoops, mevr. Cielkje Van Achter, mevr. Hilde Sabbe.

*Plaatsvervangers* : De heer Gaëtan Van Goidsenhoven, De heer Christophe De Beukelaer.

*Andere leden* : Mevr. Victoria Austraet, mevr. Isabelle Emmery.

Zie :

Stuk van het Parlement :

A-418/1 – 2021/2022 : Ontwerp van ordonnantie.

SESSION ORDINAIRE 2021-2022

20 OCTOBRE 2021

PARLEMENT DE LA RÉGION  
DE BRUXELLES-CAPITALE

PROJET D'ORDONNANCE

**portant assentiment à l'accord de coopération du 13 juillet 2021 entre l'État fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale portant coordination de la politique de transfert transfrontalier des déchets.**

RAPPORT

fait au nom de la commission de l'environnement et de l'énergie

par Mme Viviane TEITELBAUM (F)

Ont participé aux travaux de la commission :

*Membres effectifs* : M. Martin Casier, Mme Véronique Jamouille, Mme Ingrid Parmentier, M. Tristan Roberti, Mmes Aurélie Czekalski, Viviane Teitelbaum, M. Jonathan de Patoul, Mme Marie Nagy, Mme Lotte Stoops, Mme Cielkje Van Achter, Mme Hilde Sabbe.

*Membres suppléants* : M. Gaëtan Van Goidsenhoven., M. Christophe De Beukelaer.

*Autres membres* : Mme Victoria Austraet, Mme Isabelle Emmery.

Voir :

Document du Parlement :

A-418/1 – 2021/2022 : Projet d'ordonnance.

## I. Inleidende uiteenzetting van minister Alain Maron

De minister heeft in aanwezigheid van de commissieleden de volgende uiteenzetting gehouden:

« Dames en heren,

Ik leg u vandaag het ontwerp van ordonnantie voor dat tot doel heeft in te stemmen met het « samenwerkingsakkoord betreffende de coördinatie van het beleid inzake grensoverschrijdende overbrenging van afvalstoffen », dat is gesloten tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Dit akkoord heeft als doel het beleid inzake invoer, uitvoer en doorvoer van afval te coördineren, rekening houdende met de respectieve bevoegdheden van de Federale Staat (Douane, Justitie, Politie) en van de Gewesten (bevoegde administraties en inspectiediensten). Dit akkoord heeft ook als doel om de bevoegde overheid inzake doorvoer van afvalstoffen aan te duiden.

Naast de hoofdzakelijk technische elementen van dit ontwerp zullen bepaalde elementen het mogelijk maken om de controles op dit gebied en de rol van de douane en de federale politie te versterken, maar ook om de samenwerking tussen de gewestelijke overheden, de douane en de politie te versterken, en de administratieve beheerskosten te verminderen en te vereenvoudigen. Alles gaat in de goede richting.

Dit ontwerp heeft dus specifiek betrekking op de organisatorische aspecten en de toepassing van de controleprocedures voor de overbrenging van afvalstoffen, in toepassing van de Europese regelgeving en de behoefte aan samenwerking tussen de verschillende bevoegde entiteiten en overheden van het land. Het heeft geen betrekking op de toekomstige wijzigingen van de regels inzake de overbrenging van afvalstoffen, gelet op de Europese « Green Deal », die tot doel hebben om de circulaire economie aan te moedigen door de voorbereiding voor hergebruik en recyclage van afvalstoffen in de EU te vergemakkelijken, en die nog steeds op Europees niveau worden besproken. Uiteraard steunen wij die doelstelling.

Dit akkoord beantwoordt aan de noodzaak om het samenwerkingsakkoord van 26 oktober 1994 te actualiseren op basis van de eisen van Europese verordening R1013/2006, en de bevoegde overheid inzake de doorvoer van afvalstoffen aan te duiden in het licht van de zesde staatshervorming.

De impact van de zesde staatshervorming, die deze nieuwe bevoegdheid van doorvoerautoriteit aan de gewesten oplegt, kan voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in twee punten worden samengevat:

- Het eerste punt betreft de bevoegdheid om een administratieve toelating af te leveren voor de doorvoer van afvalstoffen door België na een evaluatie van het aanvraagdossier;
- Het tweede punt betreft de bevoegdheid inzake controle

## I. Exposé introductif du ministre Alain Maron

Le ministre a tenu devant les commissaires l'exposé suivant :

« Mesdames, Messieurs,

Je vous présente aujourd'hui le projet d'ordonnance visant à donner assentiment à l'« Accord de coopération portant coordination de la politique de transfert transfrontalier des déchets », qui a été conclu entre l'État Fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale.

Le présent accord a pour but de coordonner la politique en matière d'imports, d'exports et de transits des déchets, en tenant compte des compétences respectives de l'État fédéral (Douanes, Justice, Police) et des Régions (administrations compétentes et services d'inspection). Le présent accord a également pour but de désigner l'autorité compétente en matière de transit de déchets.

Au-delà des éléments essentiellement techniques contenus dans ce projet, quelques éléments vont permettre le renfort des contrôles en la matière, le renfort des rôles de la douane et de la police fédérale, mais aussi des collaborations accrues entre les autorités régionales, la douane et la police, la réduction et la simplification des coûts de gestion administrative. Tout ceci va dans le bon sens.

Ce projet concerne donc spécifiquement les aspects organisationnels et la mise en application des procédures de contrôles des transferts de déchets, en application des réglementations européennes et des besoins de coopérations entre les différentes entités et autorités compétentes du pays. Il ne concerne pas les futures adaptations des règles relatives aux transferts de déchets, au regard du « Pacte vert » européen, qui ont pour objectif d'encourager l'économie circulaire en facilitant la préparation à la réutilisation et au recyclage des déchets dans l'UE, et qui font encore l'objet de discussions au niveau européen. Nous soutenons évidemment cet objectif.

Cet accord répond à la nécessité d'actualiser l'accord de coopération du 26 octobre 1994 sur la base des exigences du règlement européen R1013/2006, et de désigner l'autorité compétente en matière de transit de déchets, à la lumière de la sixième réforme de l'État.

L'impact de la sixième réforme de l'État imposant cette nouvelle compétence d'autorité de transit aux régions peut se résumer en deux points pour la Région de Bruxelles-Capitale:

- Le premier concerne la compétence de délivrer une autorisation administrative pour le transit des déchets à travers la Belgique après une évaluation du dossier de demande ;
- La seconde concerne la compétence de contrôle du

van de doorvoer op het terrein.

De Europese verordening schrijft voor dat één enkele overheid per lidstaat bevoegd is voor het beheer van de administratieve dossiers met betrekking tot de doorvoer, en daarom wordt de Interregionale verpakingscommissie in het samenwerkingsakkoord voor dat beheer aangeduid. De rol van het Gewest bestaat erin richtlijnen te formuleren inzake toelatingen en overleg over de retributies voor administratieve dossiers.

De controle op het terrein blijft volledig een gewestelijke bevoegdheid, in samenwerking met de politie- en douanediens. De doorvoer van afvalstoffen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest vindt voornamelijk plaats op de autosnelweg. Bijgevolg zullen de werkzaamheden van de inspectiediensten van het Gewest bestaan uit een eventuele technische ondersteuning van de politie-interventies.

Het samenwerkingsakkoord voorziet in een retributiesysteem voor administratieve dossiers om de werking van de Interregionale Verpakingscommissie op dit gebied te financieren. Die dossierretributies zijn voor de rekening van de aanvrager van de doorvoer van afvalstoffen. Gezien de specifieke definitie van “doorvoer” zal de aanvrager zich meestal buiten België bevinden (behalve in het uitzonderlijke geval van een handelaar of makelaar die zich in het Gewest bevindt). De financiering van de werking van de Interregionale Verpakingscommissie via de retributies zal bijgevolg geen rechtstreekse impact hebben op de ondernemingen die zich in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest bevinden en geen budgettaire impact hebben voor het Gewest.

De technische ondersteuning tijdens de controles op het terrein zal gebeuren door de inspecteurs die momenteel verantwoordelijk zijn voor de controles van de grensoverschrijdende overbrenging van afvalstoffen met behulp van bestaand materiaal. Die taak maakt bovendien deel uit van een specifiek controleplan voor de grensoverschrijdende overbrenging van afvalstoffen in doorvoer, dat is opgesteld in het kader van de toepassing van de Europese verordening en beschikbaar is op de site van Leefmilieu Brussel.

Voor het beheer van de gegevens van de aanvraagdossiers door de Interregionale Verpakingscommissie is een databank nodig. Des te meer omdat het samenwerkingsakkoord erin voorziet dat de bevoegde overheden in België een gegevensuitwisselingssysteem beogen opdat een elektronische uitwisseling tussen de verschillende Belgische en buitenlandse databanken in de toekomst mogelijk zou zijn. De ontwikkeling van die databank werd in 2018 en 2019 al gedeeltelijk gefinancierd door het Brussels Hoofdstedelijk Gewest via de financiering voorzien voor de Interregionale Verpakingscommissie. Het toekomstig onderhoud van die gegevensbank zal via retributies worden gefinancierd.

Ten slotte voorziet het samenwerkingsakkoord in de oprichting van een coördinatiegroep « CoWSR » met vertegenwoordigers van alle betrokken actoren, zowel op gewestelijk als op federaal niveau, om richtlijnen te

transit sur le terrain.

Le règlement européen exige une seule autorité compétente par État membre pour la gestion des dossiers administratifs pour le transit, c'est pourquoi l'accord de coopération désigne la commission interrégionale de l'emballage pour cette gestion. Le rôle de la Région est de formuler les directives relatives aux autorisations et la concertation sur les redevances relatives aux dossiers administratifs.

La compétence de contrôle sur le terrain reste quant à elle entièrement régionale, en collaboration avec les services de police et de douane. Le transit de déchets en Région de Bruxelles-Capitale s'opère principalement sur l'autoroute. Par conséquent, le travail des services d'inspection de la Région consistera à un éventuel support technique aux interventions policières.

L'accord de coopération prévoit un système de redevances pour les dossiers administratifs afin de financer le fonctionnement de la commission interrégionale de l'emballage pour ce qui relève de cette matière. Ces redevances de dossiers sont supportées par le demandeur du transit de déchets. Au vu de la définition spécifique de 'transit', le demandeur se trouvera, dans la majorité des cas, hors de Belgique (sauf le cas exceptionnel d'un négociant ou courtier situé dans la Région). Le financement du fonctionnement de la commission interrégionale de l'emballage via les redevances n'aura par conséquent pas d'impact direct sur les entreprises situées en Région de Bruxelles-Capitale ni d'impact budgétaire pour la Région.

Le soutien technique lors des contrôles de terrain sera apporté par les inspecteurs qui sont actuellement en charge des contrôles de transfert transfrontalier des déchets au moyen de matériel existant. Cette tâche fait d'ailleurs partie d'un plan d'inspection spécifique concernant le transfert frontalier des déchets en transit, mis en place dans le cadre de l'application du règlement européen et disponible sur le site de Bruxelles Environnement.

La gestion par la commission interrégionale de l'emballage des données des dossiers de demande nécessite une banque de données. D'autant plus que l'accord de coopération prévoit que les autorités compétentes en Belgique tendront à un système d'échange des données afin qu'un contact électronique entre les différentes banques de données belges et celles des autorités étrangères soit possible dans le futur. Le développement de cette base a déjà été financé en 2018 et 2019 pour partie par la Région de Bruxelles-Capitale via le financement prévu pour la Commission Interrégionale de l'Emballage. La maintenance future de cette base de données sera financée via les redevances.

Enfin, l'accord de coopération prévoit la mise en place d'un groupe de coordination « CoWSR » avec des représentants de tous les acteurs concernés, tant au niveau régional que fédéral afin de formuler des directives pour la

formulieren voor de Interregionale Verpakkingscommissie en om te zorgen voor regelmatig overleg met het oog op de coördinatie van het controlebeleid. De coördinatiegroep komt minstens vier keer per jaar samen. Die taak zal worden verzekerd door de personeelsleden van Leefmilieu Brussel die verantwoordelijk zijn voor het beheer van het thema van de grensoverschrijdende overbrenging van afvalstoffen.

Er moet hier worden verduidelijkt dat er over dit voorstel werd onderhandeld door de afgevaardigden van de bevoegde autoriteiten van de drie Gewesten, de Interregionale Verpakkingscommissie als nieuwe bevoegde autoriteit inzake de doorvoer van afvalstoffen, de federale politie, de douane, het Ministerie van Justitie en het Openbaar Ministerie.

Dat voorstel werd uiteraard voor advies voorgelegd aan de Raad voor het Leefmilieu, de Economische en Sociale Raad, de Raad van State, maar ook aan de Gegevensbeschermingsautoriteit.

Ik dank jullie voor jullie aandacht. »

## II. Algemene bespreking

Mevrouw Aurélie Czekalski zegt dat het om een tekst van technische aard gaat, die geen aanleiding geeft tot opmerkingen, en dat zij de tekst zal steunen.

De heer Martin Casier is het daarmee eens.

Mevrouw Lotte Stoops zegt dat zij hetzelfde zal doen.

Mevrouw Ingrid Parmentier preciseert dat de drie gewestelijke inspectiediensten, de douanediens en de politiediensten al jaren op deze tekst zaten te wachten. Het is een noodzakelijk akkoord omdat het eindelijk de mogelijkheid biedt de uitvoering en de tenuitvoerlegging van de Europese en internationale beslissingen op dit gebied te moderniseren en te stroomlijnen. Dit akkoord is verplicht geworden door de regionalisering van deze aangelegenheid. Ten slotte maakt dit akkoord een strikter kader voor de uitvoer van afvalstoffen mogelijk, terwijl wij vandaag ons afval uitvoeren naar andere landen of zelfs naar landen die niet over een recyclagenetwerk beschikken.

De heer Jonathan de Patoul zegt dat hij deze ordonnantie zal steunen en uitkijkt naar de teksten waarmee de circulariteit van het afval zal worden uitgevoerd.

## III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

### *Artikel 1 en 2*

Deze artikelen lokken geen enkele commentaar uit.

commission interrégionale de l'emballage et assurer une concertation régulière pour la coordination de la politique de contrôle. Le groupe de coordination se réunit minimum quatre fois par an. Cette tâche sera assurée par les membres du personnel de Bruxelles Environnement qui sont chargés de la gestion de la thématique de transfert transfrontalier des déchets.

Il convient de préciser ici que cette proposition a été négociée par les délégués des autorités compétentes des trois Régions, de la commission interrégionale de l'emballage comme nouvelle autorité compétente en matière de transit de déchets, de la police fédérale, de la douane, du ministère de la Justice et du ministère public.

Elle a été évidemment soumise aux avis du Conseil de l'Environnement, du Conseil économique et social, du Conseil d'État, mais également à celui de l'Autorité de protection des données.

Je vous remercie toutes et tous pour votre attention. »

## II. Discussion générale

Mme Aurélie Czekalski indique qu'il s'agit d'un texte de nature technique, il n'appelle pas de commentaires et elle le soutiendra.

M. Martin Casier abonde dans ce sens.

Mme Lotte Stoops indique qu'elle fera de même.

Mme Ingrid Parmentier précise que ce texte était attendu depuis plusieurs années par les trois services d'inspection régionaux, par les services de douane et par les services de police. C'est un accord nécessaire car il permet enfin de moderniser et de fluidifier la mise en œuvre et l'exécution des décisions européennes et internationales en la matière. Cet accord est rendu obligatoire par la régionalisation de cette matière. Enfin, cet accord permet d'encadrer plus strictement les exportations de déchets alors qu'aujourd'hui, nous exportons nos déchets dans d'autres pays ou même dans des pays qui n'ont pas de filière de recyclage.

M. Jonathan de Patoul affirme qu'il soutiendra cette ordonnance et qu'il est impatient de se pencher sur les textes qui mettront en œuvre la circularité des déchets.

## III. Discussion des articles et votes

### *Article 1er et 2*

Ces articles ne suscitent aucun commentaire.

**Stemmingen**

Artikelen 1 en 2 worden aangenomen bij eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

**IV. Stemming over het geheel van het ontwerp van ordonnantie**

Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen bij eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

*- Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

*De Rapporteur*

Viviane TEITELBAUM

*De Voorzitter*

Tristan ROBERTI

**Votes**

Les articles 1er et 2 sont adoptés à l'unanimité des 12 membres présents.

**IV. Vote sur l'ensemble du projet d'ordonnance**

Le projet d'ordonnance, dans son ensemble, est adopté à l'unanimité des 12 membres présents.

*- Confiance est faite à la rapporteuse pour la rédaction du rapport.*

*La Rapporteuse*

Viviane TEITELBAUM

*Le Président*

Tristan ROBERTI