



GEWONE ZITTING 2021-2022

29 SEPTEMBER 2021

**BRUSSELS  
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

**ONTWERP VAN ORDONNANTIE**

**houdende instemming met het  
samenwerkingsakkoord van 24 juni 2021  
tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Vlaams  
Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest  
met betrekking tot de afstemming van het  
arbeidsmarktbeleid, opleiding, vorming en de  
bevordering van de mobiliteit van  
werkzoekenden**

**VERSLAG**

uitgebracht namens de commissie  
voor de Economische Zaken en de  
Tewerkstelling

door de heer Emmanuel DE BOCK (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

*Vaste leden* : de heren Ridouane Chahid, Hasan Koyuncu, Sevket Temiz, mevr. Barbara de Radigués, mevr. Farida Tahar, mevr. Clémentine Barzin, de heren David Leisterh, Emmanuel De Bock, Michaël Vossaert, Francis Dagrín, Luc Vancauwenberge, mevr. Véronique Lefrancq, mevr. Soetkin Hoessen, de heer Gilles Verstraeten, mevr. Khadija Zamouri.

*Andere leden* : mevr. Aurélie Czekalski, de heer Geoffroy Coomans de Brachène.

*Zie :*

**Stuk van het Parlement :**

A-409/1 – 2020/2021 : Ontwerp van ordonnantie.

SESSION ORDINAIRE 2021-2022

29 SEPTEMBRE 2021

**PARLEMENT DE LA RÉGION  
DE BRUXELLES-CAPITALE**

**PROJET D'ORDONNANCE**

**portant assentiment à l'accord de coopération  
du 24 juin 2021 entre la Communauté  
flamande, la Région flamande et la Région de  
Bruxelles-Capitale portant sur l'articulation de  
la politique du marché du travail, de la  
formation et de la promotion de la mobilité des  
chercheurs d'emploi**

**RAPPORT**

fait au nom de la commission  
des Affaires économiques et  
de l'Emploi

par M. Emmanuel DE BOCK (F)

Ont participé aux travaux de la commission :

*Membres effectifs* : MM. Ridouane Chahid, Hasan Koyuncu, Sevket Temiz, Mmes Barbara de Radigués, Farida Tahar, Clémentine Barzin, MM. David Leisterh, Emmanuel De Bock, Michaël Vossaert, Francis Dagrín, Luc Vancauwenberge, Mmes Véronique Lefrancq, Soetkin Hoessen, M. Gilles Verstraeten, Khadija Zamouri.

*Autres membres* : Mme Aurélie Czekalski, M. Geoffroy Coomans de Brachène.

*Voir :*

**Document du Parlement :**

A-409/1 – 2020/2021 : Projet d'ordonnance.

## I. Inleidende uiteenzetting van minister Bernard Clerfayt

De minister heeft voor de commissieleden de volgende uiteenzetting gehouden :

« Nu zal ik u het ontwerp van ordonnantie toelichten houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap met betrekking tot de afstemming van het arbeidsmarktbeleid, de opleiding en de bevordering van de mobiliteit van werkzoekenden.

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering heeft het samenwerkingsakkoord goedgekeurd tijdens haar bijeenkomst van 24 juni 2021.

Dit akkoord heft de vorige samenwerkingsakkoorden uit 2006 en 2011 op (van 4 mei 2006 betreffende de samenwerking inzake arbeidsmarktbeleid en de bevordering van de mobiliteit van werkzoekenden en van 15 juli 2011 betreffende de samenwerking inzake arbeidsmarktbeleid, de opleiding en de bevordering van de mobiliteit van werkzoekenden.)

De reikwijdte van dit nieuwe samenwerkingsakkoord werd flink uitgebreid.

Het Brussels Gewest en het Vlaamse Gewest hebben aanvullende noden.

Het Vlaamse Gewest biedt grote jobkansen. En zoals u weet, beschikt het Brussels Gewest over een aanzienlijke groep arbeidskrachten. Zij moeten kunnen profiteren van het economische herstel dat zich sinds enkele weken voordoet, in het bijzonder in de werkgelegenheidsgebieden, en dus met name in Vlaanderen.

Het was belangrijk om deze kans te grijpen teneinde de mobiliteit van de werkzoekenden tussen de twee gewesten te stimuleren.

Om die reden hebben we nieuwe ambities in dit samenwerkingsakkoord opgenomen in vergelijking met de vorige akkoorden.

- De automatisering van de uitwisselingen van alle jobaanbiedingen tussen Actiris en de VDAB. (In het verleden ging het om slechts 1.500 jobaanbiedingen per jaar voor laaggeschoolden);
- Een opleidingstraject op maat, ingevoerd door de VDAB, om tegemoet te komen aan de noden van de Vlaamse arbeidsmarkt (mandatering);
- Een gezamenlijke rekruteringsdienst van Actiris/VDAB om de uitgaande pendelaars te verhogen;
- Een gezamenlijke analyse van de arbeidsmarkt om de juiste opleidingen voor de werkzoekenden voor de groeiberoepen te waarborgen;
- De invoering van een nieuwe gegevensstroom tussen Actiris en de VDAB over de dossiers van de werkzoekenden en de gevolgde opleidingen;

## I. Exposé introductif du ministre Bernard Clerfayt

Le ministre a tenu devant les commissaires l'exposé suivant :

« Maintenant je vais vous présenter le projet d'ordonnance portant assentiment à l'accord de coopération entre la Région de Bruxelles-Capitale, la Région flamande et la Communauté flamande portant sur l'articulation de la politique du marché de l'emploi, de la formation et de la promotion de la mobilité des chercheurs d'emploi.

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale a approuvé l'accord de coopération lors de sa séance du 24 juin 2021.

Celui-ci abroge les précédents accords de coopération datant de 2006 et de 2011 (du 4 mai 2006 relatif à la coopération en matière de politique du marché de l'emploi et renforcement de la mobilité des demandeurs d'emploi et du 15 juillet 2011 concernant la collaboration en matière de politique du marché de l'emploi, de formation et de promotion de la mobilité des demandeurs d'emploi.)

La portée de ce nouvel accord de coopération a grandement été élargie.

La Région bruxelloise et la Région flamande ont des besoins complémentaires.

La Région flamande offre d'importantes opportunités d'emploi. Et comme vous le savez la Région bruxelloise dispose d'un important vivier de main d'œuvre. Il faut que ceux-ci puissent profiter de la reprise économique qui se fait ces dernières semaines. En particulier dans les bassins d'emploi et donc notamment en Flandre.

Il était important de saisir cette opportunité pour dynamiser la mobilité des chercheurs d'emploi entre les deux régions.

C'est pourquoi, nous avons inscrit de nouvelles ambitions dans cet accord de coopération comparativement aux accords précédents.

- L'automatisation des échanges de toutes les offres d'emploi entre Actiris et le VDAB ; (Auparavant, uniquement 1.500 offres par an pour des emplois infraqualifiés)
- Un parcours de formation sur mesure et mis en place par le VDAB pour répondre aux besoins du marché de l'emploi flamand (mandatement)
- Un service de recrutement conjoint Actiris/VDAB afin d'augmenter la navette sortante .
- Une analyse conjointe du marché de l'emploi pour garantir les formations adéquates des CE vers les métiers porteurs.
- La mise en place d'un nouveau flux de données entre Actiris et le VDAB sur les dossiers des CE et les formations suivies ;

- Een nieuwe samenwerking voor de integratie van specifieke doelgroepen om hun beroepsinschakeling te bevorderen.
- Een versterkte samenwerking om de competenties van de Brusselaars te verbeteren via:
  - o de erkenning en de validering van de competenties,
  - o de alternerende opleiding,
  - o het toekomstige Talenpunt,
  - o de nieuwe adviesopdrachten van de BANSPA (de Brusselse Adviesraad van Nederlandstalige Sociale Partners // Nederlandstalige equivalent van Instance Bassin).

En laat ons in de huidige context ook de oprichting van een zogenaamde “intergewestelijke” tewerkstellingscel vernoemen bij een faillissement dat of herstructurering die meer dan 50 werknemers uit één van de twee gewesten treft.

Ten slotte wordt het overleg over het operationele programma van het Europees Sociaal Fonds (ESF+) geformaliseerd.

Zoals u vaststelt, is dit nieuwe akkoord dat met het Vlaamse Gewest afgesloten werd, een win-winsituatie.

In het Brussels Gewest, een diensteneconomie, tellen we steeds minder jobs voor laaggeschoolden. Brussel is geen industrieel bassin meer dat banen biedt waarvoor minder competenties vereist zijn. De industriële activiteit heeft zich verplaatst naar de Brusselse rand: Diegem, Dilbeek en Zaventem. Bijgevolg heb ik een ambitieus kader willen afsluiten met mijn Nederlandstalige collega om steeds meer Brusselaars de kans te geven een job te vinden.

Tewerkstelling moet dé absolute prioriteit zijn bij de heropstart van het parlementaire jaar. Het herstel is voelbaar en het aantal vacatures stijgt. De Brusselaars moeten kunnen profiteren van deze opportuniteiten.

Wat het advies van de Raad van State betreft, werden twee algemene opmerkingen over het voorontwerp van ordonnantie en het samenwerkingsakkoord geformuleerd:

- Het advies om de ontwerp teksten voor te leggen aan de Gegevensbeschermingsautoriteit, wat gebeurde.
- De tweede opmerking heeft betrekking op het gelijkheidsbeginsel en de bijkomende bevoegdheid inzake beroepsopleiding die beperkt wordt tot de biculturele en dus tweetalige programma's die aansluiten bij het tewerkstellingsbeleid en rekening houden met de specifieke kenmerken van Brussel.

We benadrukken dat enerzijds met de Vlaamse Gemeenschap en anderzijds met de FGC nog steeds vergelijkbare programma's (in termen van opleiding en begeleiding) worden georganiseerd, waarbij de proportionele financiering volgens de verdeelsleutel 80-20% gewaarborgd wordt, overeenkomstig het gelijkheidsbeginsel. De mandatering van de VDAB vindt eveneens plaats onder specifieke voorwaarden en met toestemming van de werkzoekende. Het aanbod staat open voor alle Brusselse

- Une collaboration nouvelle pour l'intégration de publics-cibles spécifiques pour favoriser leur insertion professionnelle.
- Une coopération renforcée pour améliorer les compétences des Bruxellois via :
  - o la reconnaissance et la validation des compétences,
  - o la formation en alternance,
  - o la future Cité des Langues,
  - o les nouvelles missions de conseil du BANSPA (Brusselse Adviesraad van Nederlandstalige Sociale Partners// équivalent néerlandophone de l'Instance Bassin).

Et citons également dans le contexte actuel, la mise en place d'une cellule pour l'emploi dite interrégionale en cas de faillite ou de restructuration touchant plus de 50 travailleurs d'une des deux régions.

Enfin, une concertation formalisée sur la programmation opérationnelle du Fonds Social Européen (FSE+).

Comme vous le constatez, ce nouvel accord conclu avec la Région flamande, c'est du gagnant-gagnant.

En Région bruxelloise, économie de services, on compte de moins en moins d'emploi peu qualifiés. Bruxelles n'est plus un bassin industriel offrant des emplois réclamant de moindres compétences. Celui-ci s'est déplacé dans la périphérie bruxelloise : Diegem, Dilbeek, Zaventem. J'ai donc souhaité conclure un cadre ambitieux avec mon homologue néerlandophone pour permettre à toujours plus de Bruxellois de décrocher un emploi.

L'emploi doit être la priorité absolue de cette rentrée. La reprise se fait sentir et le nombre d'offres d'emploi augmente. Ces opportunités, il faut que les Bruxellois en profitent.

Concernant l'avis du Conseil d'Etat, deux remarques générales sur l'avant-projet d'ordonnance et l'accord de coopération ont été formulés :

- Le conseil de soumettre les projets de texte à l'Autorité de Protection des Données. Cela a été suivi des faits.
- La seconde a trait au principe d'égalité et la compétence additionnelle en matière de formation professionnelle limitée aux programmes biculturels et donc bilingues, qui s'inscrivent dans la politique de l'emploi et tiennent compte de la spécificité de Bruxelles.

Soulignons que d'une part avec la Communauté flamande et d'autre part avec la Cocof, des programmes équivalents (en termes de formation et d'accompagnement) sont toujours mis en place, le financement proportionnel selon la clé de répartition 80-20% étant garanti, conformément au principe d'égalité. Le mandatement VDAB a également lieu dans des conditions spécifiques et avec le consentement du chercheur d'emploi. L'offre est ouverte à tous les demandeurs d'emploi bruxellois, quelle que soit leur connaissance du néerlandais ;

werkzoekenden, ongeacht of ze Nederlands kennen of niet. Er is geen discriminatie op basis van de taal. De controle van de beschikbaarheid van de werkzoekende blijft te allen tijde gewaarborgd door Actiris en wordt niet overgedragen aan de VDAB.

De Raad van State heeft bovendien specifieke opmerkingen geformuleerd over de bewoording van de artikelen 1, 12, 14, 15 en 19. Al deze commentaren werden opgenomen en de desbetreffende artikelen werden anders geformuleerd en/of er werden toevoegingen gedaan.

Het akkoord is gericht op het inzetten van de verschillende hefboomen die de Brusselse werkzoekenden de kans geven zich in te schakelen op de arbeidsmarkt, met name in het Vlaamse Gewest.

De modernisering van de uitwisselingen tussen de publieke arbeidsbemiddelingsdiensten, met het oog op administratieve vereenvoudiging en de vereenvoudigde toegang tot onderlinge diensten, is een van de krachtlijnen uit deze tekst.

De aspecten in verband met opleiding en de ontwikkeling van verschillende competenties van de werkzoekenden beogen evenwel een duurzame beroepsinschakeling, zowel voor de werkzoekenden die het verst verwijderd zijn van de arbeidsmarkt, als voor hen die een succesvolle omscholing willen opstarten.

De werkgevers zullen kunnen gebruikmaken van een aanbod van toegankelijke, uitgebreide en vereenvoudigde overheidsdiensten en van de juiste competenties die hun toekomstige werknemers bezitten, waardoor het aantal jobaanbiedingen eveneens zal verminderen.

Het komt er hier op aan de noden van de arbeidsmarkt van vandaag en morgen te bevatten in het voordeel van de verschillende stakeholders en eveneens de gevolgen van de COVID-crisis te beperken, alsook de wereld van morgen te begrijpen. Met als belangrijkste doelstelling: de tewerkstellingsgraad van de Brusselaars doen stijgen.»

## II. Algemene bespreking

De heer Emmanuel De Bock preciseert dat het akkoord het pendelen van Brusselaars naar het Vlaams Gewest verhoogt, maar ook het pendelen van Vlamingen naar Brussel aanmoedigt. De huidige investeringen in het opleidingsbeleid zullen er net als de laatste jaren voor zorgen dat de Brusselse werkzoekenden over de nodige competenties kunnen beschikken om werk in Vlaanderen te vinden. Bovendien heeft het akkoord een veel ruimere werkings sfeer dan de twee akkoorden die het opheft. De volksvertegenwoordiger wijst erop dat competenties en opleiding, alsook communicatie en bekendmaking van de vacatures grote uitdagingen zijn. De concurrentie die daaruit zal voortvloeien, zal de arbeidsmarkt ten goede komen. Ten slotte vraagt de spreker of er eventueel een soortgelijk akkoord met Wallonië zal worden gesloten.

il n'y a pas de discrimination sur la base de la langue. Le contrôle de la disponibilité du chercheur d'emploi reste à tout moment garanti par Actiris et n'est pas délégué au VDAB.

En outre, le Conseil d'État a formulé des remarques spécifiques sur le libellé des articles 1, 12, 14, 15 et 19. Tous ces commentaires ont été intégrés par le biais d'une reformulation et/ou d'un ajout des articles concernés.

Il vise à mobiliser les différents leviers permettant aux chercheurs d'emploi bruxellois à s'insérer sur le marché du travail, notamment ici de la Région flamande.

La modernisation des échanges entre les services publics d'emploi, sous l'égide de la simplification administrative et l'accès simplifié aux offres de services mutuelles est une des lignes de force de ce texte.

Mais les aspects dévolus à la formation et aux développements de compétences plurielles des CE visent une insertion professionnelle durable, aussi bien pour les CE les plus éloignés que ceux souhaitant entamer une reconversion gagnante.

Les employeurs pourront bénéficier d'une offre en termes de services publics accessibles, élargis et simplifiés et de compétences adéquates détenues par leurs futurs travailleurs, permettant également de réduire les vacances d'emploi.

Il s'agit ici d'appréhender les besoins du marché du travail, d'aujourd'hui et de demain, au bénéfice des différentes parties prenantes et limiter également les impacts de la crise du Covid et appréhender le monde de demain. Avec l'objectif premier : Augmenter le taux d'emploi des bruxellois. »

## II. Discussion générale

M. Emmanuel De Bock précise que cet accord augmente la navette sortante des bruxellois vers la région flamande mais il encourage également la navette entrante des habitants de la Flandre vers Bruxelles. L'investissement actuel dans les politiques de formation, tout comme ces dernières années, permettra aux chercheurs d'emploi bruxellois de disposer des compétences nécessaires afin de pourvoir des emplois en Flandre. En outre, cet accord a un champ d'application beaucoup plus large que les deux accords qu'il abroge. Le député rappelle que la compétence et la formation ainsi que la communication et la diffusion des opportunités d'emploi sont des enjeux importants. La concurrence qui découlera de ces différentes opportunités va tirer le marché de l'emploi vers le haut. Enfin, l'intervenant s'interroge sur un éventuel accord identique avec la Wallonie.

De heer David Leisterh onderstreept het ambitieuze karakter van de tekst, die eerder opgesteld had moeten worden en door de MR-fractie zal worden gesteund. De spreker heeft enkele vragen: wanneer zal het talentpunt waarvan sprake is, operationeel zijn? Hoe zal het zich verhouden tot de andere bestaande leermogelijkheden? Wat zal er gebeuren met de toepassing van de taalcheques?

Het verheugt de heer Gilles Verstraeten dat de minister vindt dat Vlaanderen en Brussel beter moeten samenwerken. Vlaanderen kampt met een tekort aan arbeidskrachten in verschillende sectoren. Dat zou het herstel in de komende jaren kunnen belemmeren, terwijl er juist een economische opleving wordt waargenomen. Het Brussels Gewest kampt met een hoge werkloosheidsgraad, vooral onder de jongeren. De vacatures in Brussel komen niet overeen met die profielen. Vlaanderen biedt die werkzoekenden nochtans kans op werk, zelfs als ze slechts een basiskennis Nederlands hebben. Het akkoord is een echte kans voor zowel de Vlaamse als de Brusselse economie.

De heer Sevkem Temiz beschouwt het akkoord als een kleine revolutie. De volksvertegenwoordiger heeft evenwel enkele vragen: artikel 4 spreekt van interregionale pendelstromen. Geldt dat voor de hele provincie Vlaams-Brabant? Wanneer gepreciseerd wordt dat Actiris de VDAB de opdracht geeft om voor de matching van de werkzoekenden te zorgen, geldt dat dan enkel voor degenen die hebben laten weten dat ze in Vlaanderen willen werken of voor alle werkzoekenden? Als het om alle werkzoekenden gaat, wat zullen dan de gevolgen zijn voor degenen die goede redenen hebben om niet in Vlaanderen te kunnen werken? Wat is de precieze strekking van artikel 13? Hoe zal artikel 16 ten uitvoer worden gelegd? Wordt er met Wallonië over een vergelijkbaar akkoord onderhandeld?

De heer Francis Dagrin benadrukt dat het akkoord de Brusselaars meer kansen zal bieden om in Vlaanderen te werken en zo uit de werkloosheid te geraken. De volksvertegenwoordiger betreurt echter dat er te weinig middelen worden ingezet om in Brussel banen te scheppen. Deze trieste vaststelling komt overigens tot uiting in de memorie van toelichting zelf. Het is een erkenning van een mislukking. De tekst van de ordonnantie roept op tot betere samenwerking tussen Actiris en de VDAB, onder meer via uitwisseling van gegevens. De verordening inzake gegevensbescherming mag niet uit het oog worden verloren. De volksvertegenwoordiger komt terug op artikel 12 van het akkoord, dat oproept tot optimale samenwerking met betrekking tot de bevoegdheid om de actieve en passieve beschikbaarheid en het zoekgedrag van de werkzoekenden te controleren. Het zou niet mogen dat de VDAB Brusselaars controleert en bestraft. Om deze laatste reden zal de PTB-fractie zich bij de stemming onthouden.

Mevrouw Soetkin Hoessen is verheugd over deze stap voorwaarts in de samenwerking tussen de twee Gewesten, die voor een betere mobiliteit van de werkzoekenden zal zorgen. De Groen-fractie steunt de tekst.

Mevrouw Farida Tahar preciseerd dat het akkoord echt

M. David Leisterh souligne le caractère ambitieux de ce texte qui aurait dû voir le jour plus tôt et que le groupe MR soutiendra. L'intervenant a quelques questions : Quand est-ce que la cité des langues dont il est question sera opérationnelle ? De quelle manière est-ce que cela va s'articuler avec d'autres apprentissages qui existent déjà ? Qu'en sera-t-il de l'application des chèques langues ?

M. Gilles Verstraeten se réjouit d'entendre de la part du ministre qu'une meilleure collaboration doit exister entre la Flandre et Bruxelles. La Flandre fait face à un manque de main d'œuvre dans différents secteurs et cela pourrait entraver la relance dans les prochaines années alors qu'une hausse de l'économie avait été constatée. La région bruxelloise fait face quant à elle, à un taux élevé de chômage, particulièrement chez les jeunes. Les emplois qui se libèrent à Bruxelles ne correspondent pas à ces profils. La Flandre offre pourtant des opportunités d'emploi qui correspondraient à ces demandeurs d'emploi même s'ils n'ont qu'une base de néerlandais. Cet accord constitue une véritable opportunité tant pour l'économie flamande que bruxelloise.

M. Sevkem Temiz définit cet accord de petite révolution. Le député a cependant quelques questions. L'article 4 prévoit des navettes interrégionales. Est-ce que cela recouvre l'ensemble de la province du Brabant flamand ? Lorsqu'il est précisé qu'Actiris mandate le VDAB pour réaliser le matching des demandeurs d'emploi, est-ce que cela ne concerne que ceux qui ont exprimé le désir de travailler en Flandre ou tous les demandeurs d'emplois ? Si cela les concerne tous, quelles seront les conséquences pour ceux qui ont de bonnes raisons de ne pas pouvoir travailler en Flandre ? Quelle est la portée exacte de l'article 13 ? De quelle manière l'article 16 sera-t-il mis en pratique ? Est-ce qu'un accord du même type est en négociation avec la Wallonie ?

M. Francis Dagrin souligne que l'accord facilitera les opportunités pour bruxellois de travailler en Flandre et de sortir ainsi du chômage. Cependant, le député regrette le manque de moyen qui est déployé pour créer de l'emploi à Bruxelles. Par ailleurs, ce triste constat se retrouve au sein même de l'exposé des motifs. C'est un aveu d'échec. Le texte de l'ordonnance appelle à une meilleure coopération entre Actiris et le VDAB, notamment via l'échange de données. Le règlement relatif à la protection des données ne pourra pas être négligé. Le député revient sur l'article 12 de l'accord qui appelle à une collaboration optimale sur la compétence de contrôle quant à la disponibilité active et passive ainsi que du comportement de recherche des demandeurs d'emploi. Il ne faudrait pas permettre au VDAB de contrôler et dès lors sanctionner des travailleurs bruxellois. C'est pour cette dernière raison que le groupe PTB s'abstiendra.

Mme Soetkin Hoessen se réjouit de cette avancée dans la collaboration entre les deux Régions qui permettra une meilleure mobilité des demandeurs d'emplois. Le groupe Groen soutiendra ce texte.

Mme Farida Tahar précise que cet accord était vraiment

noodzakelijk is met het oog op volledige tewerkstelling. De Ecolo-fractie zal de tekst steunen, maar men zal aandachtig moeten blijven voor de eerbiediging van de gegevensbescherming en van het evaluatieprincipe. Voorts vraagt de volksvertegenwoordiger wat het opleidingstraject op maat precies zal inhouden. Ze vraagt ook wat de precieze opdrachten van de interregionale tewerkstellingscel zullen zijn en uit welke actoren ze zal worden samengesteld.

Mevrouw Khadija Zamouri wijst erop dat de twee gewesten elkaar nodig hebben en dat samenwerking positief is. De Open Vld-fractie zal de tekst steunen. Ze onderstreept echter een belangrijk punt, namelijk de effectieve mobiliteit via het openbaar vervoer, dat niet altijd vlot verloopt tussen Vlaanderen en Brussel.

Mevrouw Véronique Lefrancq is ingenomen met dit ambitieus en noodzakelijk akkoord. Haar eerste vraag gaat over het operationele karakter van het akkoord, dat uit verschillende onderdelen bestaat. Ten tweede, bestaat er een dergelijk akkoord met Wallonië of zit het in de pijplijn? Voorts vraagt de volksvertegenwoordiger om toelichtingen over het opleidingstraject en de validering van de competenties. Hoe zullen, tot slot, de taalstereotypes worden gedeconstrueerd?

De heer Bernard Clerfayt komt terug op het belang van een dergelijk akkoord, dat het mogelijk zal maken om de muren tussen de Brusselse en de Vlaamse arbeidsmarkt te slopen. Het akkoord zorgt voor complementariteit tussen de gewesten. Dat is van essentieel belang tijdens dit economisch herstel. Economische ruimte en tewerkstellingsgebied kunnen niet los van elkaar worden beschouwd. Dat houdt ook in dat men samen moet nadenken over de stromen van het openbaar vervoer om de effectieve mobiliteit van de werknemers te vergemakkelijken. Wat een eventueel vergelijkbaar akkoord met Wallonië betreft, wijst de spreker erop dat er een asymmetrie bestaat tussen Wallonië en Brussel in die zin dat opleiding een bevoegdheid van de Cocof is. Er bestaan evenwel akkoorden over het kruisbestuivingsbeleid inzake tewerkstelling/opleiding en er wordt met Wallonië gesproken over een volledig akkoord. Het talenpunt is een project dat door Bruxelles Formation wordt uitgevoerd. Het is de bedoeling dat het talenpunt in 2022 wordt geopend en dat daar dan alle bestaande systemen aan elkaar kunnen worden gekoppeld. Het talenpunt zal alle informatie op een enkele plaats samenbrengen, het opleidingsaanbod in Brussel harmoniseren en met gemeenschappelijke referentieniveaus werken. Het leren van talen vergemakkelijkt de integratie op de arbeidsmarkt. Het percentage werklozen die werk vinden stijgt met 10 procentpunten wanneer ze een tweede taal kennen. Het leren van talen moet worden bevorderd. De minister komt ook terug op de controle op de beschikbaarheid van de werkzoekenden en de mogelijke sancties die daaruit kunnen voortvloeien. De controle op de beschikbaarheid van de werkzoekenden blijft onverkort een bevoegdheid van Actiris, maar samenwerking met de VDAB zal het mogelijk maken om te beschikken over informatie over de opleidingen die een werkloze volgt, aldus zijn inspanningen te erkennen en een eventuele vrijstelling van de controle toe te kennen. De minister preciseert dat de werkaanbiedingen uit heel Vlaanderen zullen komen. In de bepalingen van de wet op de RVA over wat aanvaardbaar werk is, wordt echter de afstand

nécessaire dans le cadre de l'enjeu du plein emploi. Le groupe Ecole soutiendra ce texte mais il faudra rester attentif au respect de la protection des données ainsi qu'au principe d'évaluation. Par ailleurs, la députée s'interroge sur ce que recouvrira exactement le parcours de formation sur mesure. L'intervenante demande également quelles seront les missions exactes de la cellule interrégionale et de quels acteurs celle-ci sera composée.

Mme Khadija Zamouri rappelle que les deux régions ont besoin l'une de l'autre et qu'il est positif de pouvoir travailler ensemble et que le groupe Open Vld soutiendra ce texte. Cependant, la députée souligne un point important qui est celui de la mobilité effective via les transports publics qui n'est pas toujours facile entre la Flandre et Bruxelles.

Mme Véronique Lefrancq félicite cet accord ambitieux et nécessaire. La première question de la députée porte sur le caractère opérationnel de cet accord qui comporte plusieurs volets. Ensuite, est-ce qu'un tel accord existe ou est en cours d'élaboration avec la Wallonie? La députée souhaite par ailleurs avoir plus de précisions sur le parcours de formation ainsi que la validation des compétences. Enfin, de quelle manière est-ce que les stéréotypes liés à la langue seront déconstruits?

M. Bernard Clerfayt revient sur l'importance d'un tel accord qui permettra de lever les murs entre le marché du travail de Bruxelles et de la Flandre. Cet accord permet une complémentarité entre les régions. Cela est essentiel durant cette reprise économique. Il faut penser le bassin économique et de l'emploi ensemble. Cela implique également de réfléchir ensemble sur les flux des transports en commun pour faciliter la mobilité effective des travailleurs. En ce qui concerne un éventuel accord similaire avec la Wallonie, il convient de rappeler qu'il existe une asymétrie entre la Wallonie et Bruxelles en ce que la formation est une compétence de la Cocof. Mais il existe des accords sur la politique croisée emploi/formation et un accord plus complet est en cours de discussion avec la Wallonie. En ce qui concerne la cité des langues, c'est un projet mené par Bruxelles formation. L'objectif est d'ouvrir la cité des langues en 2022 et cela permettra d'articuler tous les dispositifs existants. Elle réunira toute l'information en un seul lieu, harmonisera l'offre de formation sur Bruxelles et permettra d'avoir des niveaux de référence commun. L'apprentissage des langues facilite l'insertion sur le marché de l'emploi. Le taux de sortie des chômeurs vers l'emploi augmente de 10 points de pourcentage lorsqu'on connaît une deuxième langue. Il faut promouvoir l'apprentissage des langues. Le ministre revient également sur la question relative au contrôle de disponibilité des demandeurs d'emploi et les éventuelles sanctions qui en découlent. Le contrôle de la disponibilité des chercheurs d'emploi restera intégralement de la compétence d'Actiris mais une coopération avec le VDAB permettra d'avoir des informations sur les formations que suit un chômeur et donc de reconnaître ses efforts et d'accorder une éventuelle dispense de chômage. Le ministre précise que les offres d'emploi viendront de la Flandre entière. Cependant, une limitation de distance de 60km du domicile est prévue dans les dispositions de la loi de l'ONEM sur ce qu'est un travail acceptable. C'est une loi fédérale que la Région ne peut modifier. En ce qui concerne le « mandatement », cela

tot de woning beperkt tot 60 km. Het Gewest kan die federale wet niet veranderen. "Mandatering" betekent dat Actiris bij mandaat de VDAB kan gelasten werkzoekenden op te leiden. Dat bestond al in de vorige akkoorden, maar zal worden uitgebreid en vereenvoudigd om aan werkzoekenden die een opleiding via de VDAB volgen, gemakkelijker vrijstelling van controle op de werkloosheid te verlenen. Wat betreft de interregionale cellen voor begeleiding van werknemers die worden ontslagen wegens faillissement of collectieve herstructurering, bestaan er al mechanismen waarbij het gewest de begeleiding van de werknemers dient te organiseren op het grondgebied waar de zetel van de onderneming gevestigd is. In dat geval zullen de twee arbeidsbemiddelingsdiensten (Actiris en de VDAB) samen met een vertegenwoordiger van de twee ministers de regeling voor de begeleiding van de werknemers aansturen, zodra er een drempel van 50 werknemers is bereikt. Wat de gegevensbescherming betreft, is rekening gehouden met alle opmerkingen van de Gegevensbeschermingsautoriteit. De minister preciseert dat het samenwerkingsakkoord geen nieuwe regelingen inzake beroepsopleidingen tot stand brengt. Het voorziet in uitwisselingen van de bestaande regelingen. Het akkoord zal van toepassing zijn zodra het Parlement het heeft goedgekeurd. Wat de validering van de competenties betreft, is het de bedoeling om de benaderingen te harmoniseren en de diploma's, certificaten en getuigschriften die door de twee gemeenschappen worden verleend, wederzijds te erkennen en er de juiste vertalingen voor te vinden.

De heer Emmanuel De Bock preciseert dat de Brusselse markt een kleine arbeidsmarkt is, maar op Belgisch niveau enorm groot is, aangezien hij goed is voor 15% van de jobs in het land. In minder dan 20 jaar tijd is het aantal jobs in Brussel gestegen van 500.000 tot 700.000, maar degenen die minder competenties hebben, kunnen dat compenseren met ervaring en het akkoord maakt het mogelijk om zich niet te beperken tot het Brussels Gewest.

De heer Gilles Verstraeten voegt daaraan toe dat het belangrijk is om zoveel mogelijk samen te werken tussen de Gewesten en het duidelijk is dat het openbaarvervoersaanbod dient te worden uitgebreid.

De heer Francis Dagrín preciseert dat de PTB-fractie voorstander is van mobiliteit van de werknemers tussen de gewesten. Daarom heeft de fractie zich trouwens verzet tegen de plannen voor een kilometerheffing. Tot slot is de volksvertegenwoordiger gerustgesteld dat artikel 12 niet zal worden gebruikt om de werkzoekenden te bestraffen, maar dat komt niet duidelijk naar voren uit het artikel.

Mevrouw Khadija Zamouri wijst erop dat men, wat het openbaar vervoer betreft, niet altijd op de overheden hoeft te wachten, maar dat de privésector ook initiatieven kan nemen voor de verplaatsingen van zijn werknemers.

De heer Bernard Clerfayt komt terug op artikel 12. Het wijzigt de verdeling van de institutionele bevoegdheden niet, want het Brussels Gewest blijft als enige bevoegd voor de sancties. Het artikel voorziet in een betere samenwerking en een uitwisseling van informatie tussen Actiris en de VDAB om de controle te verlichten. Dat is meer in overeenstemming

signifie qu'Actiris peut confier au VDAB par mandat le soin de former des chercheurs d'emploi. Cela existait d'ores et déjà dans les accords précédents, cependant, cela va être élargi et simplifié pour octroyer plus facilement les dispenses de chômage pour les chercheurs d'emploi qui suivent une formation via le VDAB. Concernant les cellules interrégionales d'accompagnement des travailleurs victimes de licenciement en cas de faillite ou de restructuration collective. Il existe déjà des mécanismes qui font que c'est la Région sur le territoire de laquelle le siège de l'entreprise est situé qui est chargée d'organiser l'accompagnement des travailleurs. En l'espèce, dès qu'il y aura un seuil de 50 travailleurs, les deux services de l'emploi (Actiris et le VDAB) vont piloter ensemble le mécanisme d'accompagnement des travailleurs avec un représentant des deux ministres. En ce qui concerne la question relative à la protection des données, toutes les remarques de l'agence de protection des données ont été intégrées. Le ministre précise que l'accord de coopération ne crée pas de nouveau mécanisme de formation professionnelle. Il prévoit des échanges des mécanismes existants. L'accord s'appliquera dès qu'il sera voté par le Parlement. Sur la question de la validation des compétences, l'objectif est d'harmoniser les approches et reconnaître les titres mutuels accordés par les deux communautés et trouver les bonnes traductions.

M. Emmanuel De Bock précise que le marché bruxellois est un petit marché de l'emploi mais immense au niveau de la Belgique en ce qu'il représente 15% des emplois du pays. En moins de 20 ans, les emplois à Bruxelles sont passés de 500.000 à 700.000. Par ailleurs, le député précise que ceux qui ont le moins de compétences peuvent pallier par l'expérience et cet accord permettra de ne pas se limiter à la Région bruxelloise.

M. Gilles Verstraeten souhaite ajouter qu'il est important de coopérer au maximum entre les Régions et qu'il est évident qu'il faut renforcer l'offre de transports publics.

M. Francis Dagrín précise que le groupe PTB est en faveur de la mobilité des travailleurs entre Régions. C'est d'ailleurs la raison pour laquelle ils se sont opposés au projet de taxe kilométrique. Enfin, le député est rassuré quant au fait que l'article 12 ne servira pas à sanctionner les demandeurs d'emplois mais cela ne ressort pas clairement de l'article.

Mme Khadija Zamouri rappelle, en ce qui concerne les transports publics, qu'il ne faut pas toujours attendre que les autorités agissent, les initiatives peuvent également venir du privé pour permettre le déplacement de ses employés.

M. Bernard Clerfayt revient sur l'article 12. Il ne modifie pas la répartition des compétences institutionnelles, la région Bruxelloise restera la seule compétente pour la sanction. Cet article prévoit une meilleure collaboration et un échange d'information entre Actiris et VDAB pour permettre d'alléger le contrôle. Cela va plutôt dans le sens souhaité par le groupe

met wat de PTB-fractie wenst. Het is niet de bedoeling dat de sancties verzwaaard worden, maar dat werkzoekenden VDAB-opleidingen kunnen volgen en dus niet gesanctioneerd worden.

### III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

#### *Artikelen 1 en 2*

Deze artikelen lokken geen enkele commentaar uit.

#### **Stemmingen**

Artikelen 1 en 2 worden aangenomen met 13 stemmen bij 2 onthoudingen.

### IV. Stemming over het geheel van het ontwerp van ordonnantie

Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen met 13 stemmen bij 2 onthoudingen.

- *Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

*De Rapporteur*                      *De Voorzitter van de vergadering*

Emmanuel DE BOCK                      Clémentine BARZIN

PTB. L'objectif n'est pas d'augmenter les sanctions mais bien de permettre de suivre des formations du VDAB et donc de ne pas être sanctionné.

### III. Discussion des articles et votes

#### *Articles 1 et 2*

Ces articles ne suscitent aucun commentaire.

#### **Votes**

Les articles 1 et 2 sont adoptés par 13 voix et 2 abstentions.

### IV. Vote sur l'ensemble du projet d'ordonnance

Le projet d'ordonnance, dans son ensemble, est adopté par 13 voix et 2 abstentions.

- *Confiance est faite au rapporteur pour la rédaction du rapport.*

*Le Rapporteur*                      *La Présidente de séance*

Emmanuel DE BOCK                      Clémentine BARZIN