



**PARLEMENT BRUXELLOIS
BRUSSELS PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2021-2022

29 SEPTEMBER 2021

**BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK
PARLEMENT**

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**houdende instemming met het
samenwerkingsakkoord van 19 maart
2021 tussen het Waals Gewest,
het Vlaams Gewest, het Brussels
Hoofdstedelijk Gewest en de Duitstalige
Gemeenschap met betrekking tot
de coördinatie inzake het toezicht
en de naleving van de gewestelijke
wetgevingen betreffende tewerkstelling**

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie voor de
Economische Zaken en de Tewerkstelling

door de heer Emmanuel DE BOCK (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Ridouane Chahid, Hasan Koyuncu, Sevket Temiz, mevr. Barbara de Radigués, mevr. Farida Tahar, mevr. Clémentine Barzin, de heren David Leisterh, Emmanuel De Bock, Michaël Vossaert, Francis Dagrín, Luc Vancauwenberge, mevr. Véronique Lefrancq, mevr. Soetkin Hoessen, de heer Gilles Verstraeten, mevr. Khadija Zamouri.

Andere leden : mevr. Aurélie Czekalski, de heer Geoffroy Coomans de Brachène.

Zie :

Stuk van het Parlement :

A-408/1 – 2020/2021 : Ontwerp van ordonnantie.

SESSION ORDINAIRE 2021-2022

29 SEPTEMBRE 2021

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

PROJET D'ORDONNANCE

**portant assentiment à l'accord de
coopération du 19 mars 2021 entre la
Région wallonne, la Région flamande,
la Région de Bruxelles-Capitale et la
Communauté germanophone portant
sur la coordination du contrôle et
de la surveillance des législations
régionales relatives à l'emploi**

RAPPORT

fait au nom de la commission des Affaires
économiques et de l'Emploi

par M. Emmanuel DE BOCK (F)

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : MM. Ridouane Chahid, Hasan Koyuncu, Sevket Temiz, Mmes Barbara de Radigués, Farida Tahar, Clémentine Barzin, MM. David Leisterh, Emmanuel De Bock, Michaël Vossaert, Francis Dagrín, Luc Vancauwenberge, Mmes Véronique Lefrancq, Soetkin Hoessen, M. Gilles Verstraeten, Khadija Zamouri.

Autres membres : Mme Aurélie Czekalski, M. Geoffroy Coomans de Brachène.

Voir :

Document du Parlement :

A-408/1 – 2020/2021 : Projet d'ordonnance.

I. Inleidende uiteenzetting van minister Bernard Clerfayt

De minister heeft voor de commissieleden de volgende uiteenzetting gehouden :

« Ik kom u het ontwerp van ordonnantie voorleggen houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 19 maart 2021 tussen het Waalse Gewest, het Vlaamse Gewest, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Duitstalige Gemeenschap met betrekking tot de coördinatie inzake het toezicht en de naleving van de gewestelijke wetgevingen betreffende tewerkstelling.

Dit samenwerkingsakkoord heeft tot doel een stevige juridische basis te bieden voor de samenwerking tussen de inspectiediensten van de gefedereerde entiteiten inzake werkgelegenheid. Deze tekst is het resultaat van het werk van de verschillende inspectiediensten die al jaren samenwerken.

De wens om goede samenwerkingen tussen deze verschillende diensten te optimaliseren en te verankeren, wordt namelijk dubbel versterkt : enerzijds door de zesde Staatshervorming die een aantal bevoegdheden op het gebied van werkgelegenheid heeft geregionaliseerd, en anderzijds door de inwerkingtreding van de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG).

De zesde Staatshervorming heeft tal van werkgelegenheidsregelingen overgedragen aan de gewesten en aan de Duitstalige Gemeenschap. Of het nu gaat om betaald educatief verlof, dienstencheques, tewerkstellingsmaatregelen... Het uitoefenen van deze nieuwe bevoegdheden vereist het formaliseren van de bijbehorende samenwerkingen in een nieuw samenwerkingsakkoord.

De huidige samenwerkingen brengen een noodzakelijke intensivering van de informatie-uitwisseling tussen de verschillende inspectiediensten met zich mee.

De inwerkingtreding van de AVG heeft de noodzaak om deze samenwerkingsovereenkomst te sluiten nog versterkt.

Door een kader te creëren voor de uitwisseling van gegevens kunnen deze diensten niet alleen informatie doorgeven, maar deze ook verwerken en gebruiken. Dit akkoord dekt alle soorten gegevens, in het bijzonder de gegevens van strafrechtelijke aard.

Daarnaast schetst dit samenwerkingsakkoord de zogenaamde « samenwerkingen met wederzijdse

I. Exposé introductif du ministre Bernard Clerfayt

Le ministre a tenu devant les commissaires l'exposé suivant :

« Je viens vous présenter le projet d'ordonnance portant assentiment à l'accord de coopération du 19/03/2021 entre la Région wallonne, la Région flamande, la Région de Bruxelles-Capitale et la Communauté germanophone portant sur la coordination du contrôle et de la surveillance des législations régionales relatives à l'emploi.

Cet accord de coopération vise à donner une base légale solide aux collaborations entre les services d'inspection des entités fédérées compétentes en matière d'emploi. Ce texte est le fruit d'un travail mené par les différents services d'inspections qui coopèrent depuis plusieurs années.

En effet, la volonté d'optimiser et d'ancrer les bonnes collaborations entre ces différents services se voit doublement renforcée d'une part par la sixième réforme de l'État qui a régionalisé nombre de compétences en matière d'Emploi et d'autre part par l'entrée en vigueur du Règlement général de Protection des Données (RGPD).

La sixième réforme de l'État a transféré aux Régions et à la Communauté germanophone de nombreux dispositifs en matière d'emploi. Qu'ils s'agissent du congé-éducation payé, des titres-services, des aides à l'emploi... L'exercice de ces nouvelles compétences nécessite de formaliser les collaborations y afférentes dans un nouvel accord de coopération.

Les coopérations à l'œuvre induisent une nécessaire intensification des échanges d'informations entre les différents services d'inspection.

L'entrée en vigueur du RGPD est venue renforcer le besoin de conclure cet accord de coopération.

L'encadrement de l'échange des données doit permettre à ces services, non seulement la transmission des informations mais également le traitement et l'utilisation de celles-ci. Le présent accord couvre l'exhaustivité du type de données, notamment pour les données à caractère pénal.

De manière additionnelle, cet accord de coopération balise les collaborations dites de « soutien mutuel » dans

ondersteuning » bij de voorbereiding en/of uitvoering van de inspectie- en controleopdrachten alsook de mogelijkheid om gemeenschappelijke opleidingen te organiseren.

Ten slotte maakte de Raad van State vier opmerkingen over het voorontwerp van ordonnantie en het samenwerkingsakkoord die gevolgd werden :

- De titel van het ontwerp van ordonnantie werd gewijzigd om de datum van het samenwerkingsakkoord erin op te nemen,
- Het akkoord van de minister van Begroting werd inmiddels gevraagd en gegeven,
- Artikel 2 : de delegatie van uitvoering, via een uitvoerend samenwerkingsakkoord, wordt beperkt tot de modaliteiten voor de organisatie van opleidingen tussen de inspectiediensten,
- Artikel 14 : de werking van het toezichthoudende rechtscollège van het samenwerkingsakkoord en de wijze van benoeming van de leden werden toegevoegd.

Zoals u ziet, willen we een veilig, transparant en gedeeld wettelijk kader bieden dat voldoet aan de AVG om de samenwerking tussen de inspectiediensten te optimaliseren en te intensiveren wat betreft de bevoegdheid werkgelegenheid die wordt uitgeoefend door de gewesten en de Duitstalige Gemeenschap.

Het huidige ontwerp van ordonnantie houdende instemming met het samenwerkingsakkoord dat in deze zin wordt gesloten, draagt dus bij aan het streven naar een steeds grotere rationalisering en een hogere mate van efficiëntie van het overheidsbeleid inzake werkgelegenheid en de daarvoor bestemde budgetten door een samenwerkingskader te voorzien voor de coördinatie van het toezicht en de naleving van de gewestelijke wetgevingen betreffende tewerkstelling ».

II. Algemene bespreking

De heer Gilles Verstraeten zegt dat de N-VA-fractie voor dit akkoord zal stemmen.

De heer Sevket Temiz herinnert eraan dat het Gewest, als economische long van het land en als schepper van werkgelegenheid, belang heeft bij meer samenwerking met de andere gewesten. De volksvertegenwoordiger stelt zich echter twee vragen. Heeft de minister voorbeelden van moeilijkheden die zich op bepaalde gebieden hebben voorgedaan en die tot dit samenwerkingsakkoord hebben geleid? Heeft de regionalisering van de bevoegdheden geleid tot verschillende administratieve rechtspraak in de

le cadre de la préparation et/ou de l'exécution des missions d'inspection et de contrôle ; ainsi que la possibilité d'organiser des formations communes.

Enfin, le Conseil d'État a fait quatre remarques sur l'avant-projet d'ordonnance et l'accord de coopération lesquelles ont été suivies :

- Le titre du projet d'ordonnance a été modifié en vue d'y inclure la date de l'accord de coopération,
- L'accord du Ministre du Budget a depuis lors été demandé et donné,
- Article 2 : la délégation d'exécution, via un accord de coopération d'exécution, est limitée aux modalités d'organisation des formations entre les services d'inspection
- Article 14 : le fonctionnement de la juridiction de contrôle de l'accord de coopération ainsi que la méthode de désignation des membres ont été ajoutés.

Comme vous le constatez la volonté est donc d'offrir un cadre légal sûr, transparent, partagé et conforme au RGPD en vue d'optimiser et d'intensifier la coopération entre les services d'inspection pour ce qui concerne les matières Emploi exercées par les Régions et la Communauté germanophone.

Le présent projet d'ordonnance donnant assentiment à l'accord de coopération conclut en ce sens participe donc à tendre vers toujours plus de rationalisation et vers un plus haut degré d'efficacité des politiques publiques d'emploi et des budgets y consacrés en prévoyant un cadre de coopération pour la coordination du contrôle et de la surveillance des législations régionales relatives à l'emploi ».

II. Discussion générale

M. Gilles Verstraeten précise que le groupe N-VA votera en faveur de cet accord.

M. Sevket Temiz rappelle que la Région, en tant que poumon économique du pays et créateur d'emploi a un intérêt à avoir une coopération accrue avec les autres régions. Cependant le député se pose deux questions. Est-ce que le ministre dispose d'exemples de difficultés apparues dans certains domaines et qui ont mené à cet accord de coopération? Est-ce que la régionalisation des compétences a entraîné des jurisprudences administratives différentes en fonction des régions et est-ce que cela a été

verschillende gewesten en werd dit aan de orde gesteld tijdens de voorbereidende werkzaamheden voor dit akkoord?

De heer Francis Dagrin benadrukt het technische karakter van het akkoord, dat bevestigt wat in de huidige realiteit reeds bestaat. Bijgevolg zal de PTB-fractie zich van stemming onthouden.

Mevrouw Farida Tahar merkt op dat een betere coördinatie tussen de verschillende diensten die rechtstreeks met werkgelegenheid te maken hebben wenselijk is. De volksvertegenwoordigster herinnert echter aan het belang van de reglementering inzake gegevensbescherming. De spreker stelt de vraag welk evaluatie-instrument zal worden gebruikt om de uitvoering van deze regeling te analyseren. Tot slot zegt de volksvertegenwoordigster dat de Ecolo-fractie dit ontwerp van ordonnantie zal steunen.

Mevrouw Khadija Zamouri vindt het normaal dat aan een betere samenwerking tussen de gewesten wordt gewerkt. De volksvertegenwoordigster bevestigt dat de Open Vld-fractie voor dit akkoord zal stemmen.

Mevrouw Soetkin Hoessen bevestigt dat de Groen-fractie voor het akkoord zal stemmen.

De heer Emmanuel De Bock benadrukt het belang van de tekst om de samenwerking tussen de inspectiediensten te optimaliseren.

De heer Bernard Clerfayt preciseert dat deze tekst werd uitgewerkt door de inspectiediensten. Vóór de zesde Staatshervorming werkten de inspectiediensten spontaan met elkaar samen. Sindsdien is deze dienst per Gewest uiteengevallen en in het akkoord worden de mechanismen voor een goede samenwerking in het kader van de verordening gegevensbescherming opnieuw vastgesteld. Wat de evaluatie betreft, zullen eenmaal per jaar begeleidingscomités bijeenkomen.

III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikelen 1 tot 3

Deze artikelen lokken geen enkele commentaar uit.

Stemmingen

Artikelen 1 tot 3 worden aangenomen met 12 stemmen bij 2 onthoudingen.

soulevé lors des travaux préparatoires de cet accord ?

M. Francis Dagrin souligne le caractère technique de l'accord qui confirme ce qui existe déjà dans la réalité actuelle. Dès lors, le groupe PTB s'abstiendra.

Mme Farida Tahar relève l'opportunité de mettre en place une meilleure coordination entre les différents services directement liés à l'emploi. Cependant, la députée rappelle l'importance de la réglementation relative à la protection des données. L'intervenante pose la question de l'outil d'évaluation qui sera utilisé pour analyser la mise en place de ce dispositif. Enfin, la députée précise que le groupe Ecolo soutiendra ce projet d'ordonnance.

Mme Khadija Zamouri estime qu'il est normal de travailler à une meilleure collaboration entre les Régions. La députée confirme que le vote du groupe Open Vld votera en faveur de cet accord.

Mme Soetkin Hoessen confirme que le groupe Groen votera en faveur de l'accord.

M. Emmanuel De Bock souligne l'importance du texte permettant d'optimiser la coopération entre les services d'inspection.

M. Bernard Clerfayt précise que ce texte est élaboré par les services d'inspection. Avant la sixième réforme de l'État, les services d'inspection collaboraient spontanément entre eux. Depuis lors, ce service a été éclaté Région par Région et l'accord réinstalle les mécanismes de bonne collaboration dans le cadre du règlement de protection des données. En ce qui concerne l'évaluation, des comités d'accompagnement se réuniront une fois par an.

III. Discussion des articles et votes

Articles 1 à 3

Ces articles ne suscitent aucun commentaire.

Votes

Les articles 1 à 3 sont adoptés par 12 voix et 2 abstentions.

IV. Stemming over het geheel van het ontwerp van ordonnantie

Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen met 12 stemmen bij 2 onthoudingen.

- *Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

De Rapporteur,

Emmanuel DE BOCK

De Voorzitter,

Clémentine BARZIN

IV. Vote sur l'ensemble du projet d'ordonnance

Le projet d'ordonnance, dans son ensemble, est adopté par 12 voix et 2 abstentions.

- *Confiance est faite au rapporteur pour la rédaction du rapport.*

Le Rapporteur,

Emmanuel DE BOCK

La Présidente,

Clémentine BARZIN