



**PARLEMENT BRUXELLOIS
BRUSSELS PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2021-2022

19 OKTOBER 2021

**BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK
PARLEMENT**

**ONTWERP VAN ORGANIEKE
ORDONNANTIE**

**betreffende het beheer van de materiële
belangen van de erkende plaatselijke
levensbeschouwelijke gemeenschappen**

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie
voor de Binnenlandse Zaken

door de heer Jamal IKAZBAN (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Marc-Jean Ghyssele, Jamal Ikazban, mevr. Fadila Laanan, de heren Ahmed Mouhssin, Hicham Talhi, Vincent De Wolf, mevr. Dominique Dufourny, de heren Sadik Köksal, Christophe Magdalijs, Francis Dagrín, Pierre Kompany, mevr. Els Rochette, de heren Mathias Vanden Borre, Guy Vanhengel.

Plaatsvervangers : mevr. Latifa Aït Baala, mevr. Véronique Jamouille, de heer Fouad Ahidar.

Andere leden : de heer Juan Benjumea Moreno, mevr. Bianca Debaets, mevr. Céline Fremault, de heer Dominiek Lootens-Stael.

Zie :

Stuk van het Parlement :

A-400/1 – 2020/2021 : Ontwerp van organieke ordonnantie.

SESSION ORDINAIRE 2021-2022

19 OCTOBRE 2021

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

**PROJET D'ORDONNANCE
ORGANIQUE**

**de la gestion des intérêts matériels des
communautés culturelles locales reconnues**

RAPPORT

fait au nom de la commission
des Affaires intérieures

par M. Jamal IKAZBAN (F)

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : MM. Marc-Jean Ghyssele, Jamal Ikazban, Mme Fadila Laanan, MM. Ahmed Mouhssin, Hicham Talhi, Vincent De Wolf, Mme Dominique Dufourny, MM. Sadik Köksal, Christophe Magdalijs, Francis Dagrín, Pierre Kompany, Mme Els Rochette, MM. Mathias Vanden Borre, Guy Vanhengel.

Membres suppléants : Mmes Latifa Aït-Baala, Véronique Jamouille, M. Fouad Ahidar.

Autres membres : M. Juan Benjumea Moreno, Mmes. Bianca Debaets, Céline Fremault, M. Dominiek Lootens-Stael.

Voir :

Document du Parlement :

A-400/1 – 2020/2021 : Projet d'ordonnance organique.

Vergadering van dinsdag 28 september 2021,
onder voorzitterschap van de heer Sadik KÖKSAL.

I. Inleidende uiteenzetting van minister-president Rudi Vervoort.

De minister heeft voor de commissieleden de volgende uiteenzetting gehouden :

« De in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest geldende regelgeving over de materiële organisatie en financiering van de uitoefening van de eredienst is nog altijd een erfenis van het concordaat tussen Napoleon Bonaparte en paus Pius VII. Dat concordaat moest vooral zorgen voor sociale en religieuze vrede met de katholieke eredienst. In de loop der tijd zijn verschillende teksten aan deze regelgeving toegevoegd om er andere erediensten in op te nemen.

Deze historische evolutie heeft een complexe, gedifferentieerde regelgeving voortgebracht die weinig aangepast is aan de moderne context. Het was dus nodig een hervorming voor te stellen die erop gericht is de erediensten gelijk te behandelen en een administratieve vereenvoudiging door te voeren.

Daarnaast strekt de voorgestelde hervorming er ook toe de inmenging van de burgerlijke overheden in het beheer van de levensbeschouwelijke gemeenschappen zo beperkt mogelijk te houden. Deze grotere autonomie in het materiële beheer zorgt mee voor een rationalisering van het werk van de burgerlijke overheden. Dat is een andere doelstelling die met de voorgestelde hervorming wordt nagestreefd.

Zoals u zult merken, houdt de voorgestelde hervorming ambitieuze wijzigingen van de huidige teksten in. Zij steunt op drie pijlers :

- gelijke behandeling ;
- administratieve vereenvoudiging ;
- een rationalisering van de taken.

Bij de invulling van die drie pijlers is uiteraard rekening gehouden met het grondwettelijk vastgelegde basisbeginsel van de « scheiding van Kerk en Staat ».

Alvorens de hervorming uit de doeken te doen, is het belangrijk erop te wijzen dat de zes erkende erediensten (de anglicaanse, de rooms-katholieke, de israëlitische, de islamitische, de orthodoxe en de protestantse) van begin tot eind bij de opmaak van de ontwerpordonnantie werden betrokken.

Réunion du mardi 28 septembre 2021,
sous la présidence de M. Sadik KÖKSAL.

I. Exposé introductif du ministre-président Rudi Vervoort.

Le ministre a tenu devant les commissaires le discours suivant :

« La réglementation en vigueur en Région de Bruxelles-Capitale en matière d'organisation et de financement du matériel de l'exercice du culte est toujours celle héritée du Concordat entre Napoléon Bonaparte et le pape Pie VII. Ce Concordat visait avant tout une paix sociale et religieuse avec le culte catholique. Au cours de l'histoire, différents textes sont venus se greffer sur cette réglementation pour y intégrer d'autres cultes.

Cette évolution historique a eu pour conséquence d'engendrer une réglementation complexe, différenciée et peu adaptée au contexte moderne. Il convenait donc de proposer une réforme visant l'égalité de traitement entre les cultes et la simplification administrative pour ceux-ci.

Par ailleurs, la réforme proposée vise aussi à une immixtion minimale des autorités civiles dans la gestion des communautés culturelles. Cette plus grande autonomie dans la gestion matérielle participe à une rationalisation du travail des autorités civiles, autre but poursuivi par la réforme proposée.

Comme nous le verrons, la réforme proposée apporte des modifications ambitieuses aux textes actuellement en vigueur. Elle est guidée par trois axes directeurs :

- l'égalité de traitement ;
- la simplification administrative ;
- la rationalisation des tâches.

Ces trois axes ont bien entendu été envisagés sous l'angle du principe constitutionnel fondamental de la « séparation de l'Église et de l'État ».

Avant d'aborder les éléments constitutifs de la réforme, il est important de préciser que les six cultes reconnus (anglican, catholique, israélite, musulman, orthodoxe et protestant) ont été associés tout au long du processus d'élaboration du projet d'ordonnance.

De eindfase van dat proces liep nog heel wat vertraging op. Daar zijn twee belangrijke oorzaken voor aan te halen : de coronacrisis die we hebben doorgemaakt en de keer waarop we ons moesten wenden tot het Overlegcomité om te reageren op het advies van de Raad van State. Ik kom daar zo dadelijk uitvoeriger op terug wanneer ik zal ingaan op de pijlers die ik zonet heb vermeld.

Met het oog op de gelijke behandeling wordt in de voorgestelde tekst gebruik gemaakt van generieke termen zodat, wanneer een bijkomende eredienst zou worden erkend, hij probleemloos in de regelgeving kan worden opgenomen.

Om een gelijke behandeling te garanderen, is de tekst op uniforme wijze van toepassing op alle overtuigingen.

Met hetzelfde doel voor ogen wordt een generieke woordenschat gehanteerd : zo spreken we niet meer over een tempel, kerk, moskee of synagoge, maar gewoon over een « gebouw voor de uitoefening van de eredienst ».

Voorts wordt het openbaar orgaan met rechtspersoonlijkheid dat het gebouw voor de uitoefening van de eredienst beheert, niet langer aangeduid als « kerkfabriek » of « islamitische gemeenschap », maar is het een « instelling » die beheerd wordt door een raad van bestuur.

De financiering van de temporeliën van de eredienst was, afhankelijk van de eredienst in kwestie, een aangelegenheid voor de gemeenten of het gewest. Op basis van de voorgestelde hervorming zal voortaan enkel het gewest zich bezighouden met alle financieringen. Zo moet de toepassing van dezelfde regels voor alle religieuze en levensbeschouwelijke overtuigingen door eenzelfde aanspreekpunt een optimale garantie bieden voor een gelijke behandeling.

De financiering hing historisch gezien samen met de geografische gebiedsomschrijving. Door de overheveling van de gemeenten naar het gewest valt het begrip gebiedsomschrijving die zich over het grondgebied van meerdere entiteiten uitstrekt weg, waardoor het niet langer nodig is om verdeelsleutels te berekenen.

Nochtans oordeelde de Raad van State in zijn advies nr. 62.157/4 van 3 juni 2020 dat het gewest niet bevoegd is om de financieringsregeling voor de instellingen waarvan de gebiedsomschrijving het grondgebied van meerdere deelstaten bestrijkt, eenzijdig te wijzigen.

Daarom legde de regering de zaak overeenkomstig artikel 3, § 3 van de gecoördineerde wetten op de Raad van State van 12 januari 1973 voor aan het Overlegcomité.

Processus qui s'est vu grandement ralenti dans sa phase finale en raison de deux éléments majeurs : la crise Covid à laquelle nous avons fait face et la nécessité de solliciter le Comité de concertation afin de répondre à l'avis du Conseil d'État – j'y reviendrai plus en détails dans quelques instants en développant les axes que je viens d'évoquer.

En ce qui concerne l'égalité de traitement, le texte proposé utilise des termes génériques de telle sorte qu'au cas où un culte supplémentaire devait être reconnu, il pourra s'insérer sans difficulté dans la réglementation.

Afin de garantir cette égalité de traitement, le texte est applicable à toutes les convictions de manière uniforme.

Dans le même but, un vocabulaire générique est utilisé : on ne parle plus de temple, d'église, de mosquée, ou de synagogue, mais simplement de « bâtiment affecté à l'exercice du culte ».

De même, l'organisme public doté de la personnalité juridique qui est en chargé de la gestion du bâtiment affecté à l'exercice du culte n'est plus dénommé « fabrique d'église » ou « communauté islamique », mais est un « établissement » géré par un conseil d'administration.

Ensuite, alors que le financement du temporel du culte était organisé, selon le culte envisagé, au niveau communal ou régional, la réforme proposée ramène tous les financements au seul niveau régional. Ainsi, les mêmes règles applicables à toutes les convictions religieuses et philosophiques, par le même interlocuteur, seront la garantie d'une égalité de traitement optimale.

Le financement est une notion historiquement rattachée à celle de la circonscription géographique. En faisant passer cette notion du niveau communal au niveau régional, la notion de circonscription qui s'étend sur le territoire de plusieurs entités n'existe plus, supprimant dès lors la nécessité de calculer des clefs de répartition.

Pourtant, à l'occasion de son avis N° 62.157/4 du 3 juin 2020, le Conseil d'État a estimé qu'il n'appartenait pas à la Région de modifier, de manière unilatérale, le régime de financement qui s'applique à ces établissements dont la circonscription s'étend sur le territoire de plusieurs entités.

Dès lors, conformément à l'article 3, § 3 des lois coordonnées sur le Conseil d'État du 12 janvier 1973, le Gouvernement a saisi le Comité de concertation.

Op 26 mei 2021 bevestigde het Overlegcomité dat de gewesten volledig bevoegd zijn voor de regels in verband met de financiering van de interfederaal erkende plaatselijke geloofsgemeenschappen waarvan de gebouwen zich op hun grondgebied bevinden.

Het gebruik van een eenvormige woordenschat en de schrapping van de verdeelsleutels dragen ook bij tot een administratieve vereenvoudiging. Die vereenvoudiging gaat echter nog veel verder. De controle op het financiële management van de instellingen die belast zijn met het beheer, gebeurt namelijk enerzijds door de religieuze autoriteit en anderzijds door de burgerlijke overheid. Die laatste financiert aldus uitgaven waarop zij geen controle heeft. De huidige regelgeving splitst de gewone uitgaven namelijk op in « uitgaven die nodig zijn voor de uitoefening van de eredienst » en « andere uitgaven ». Dat onderscheid impliceert dat de burgerlijke overheid bepaalde uitgaven kan financieren, zonder dat zij nodig zijn voor de uitoefening van de eredienst. Aangezien de gefinancierde instelling eigenlijk alleen maar bevoegd is om die uitoefening mogelijk te maken, is dat onderscheid moeilijk te vatten. Het uitgangspunt van het ontwerp is dan ook dat alle uitgaven die in aanmerking komen voor financiering door de overheid, noodzakelijk zijn voor de uitoefening van de eredienst. Daardoor mag de gewestelijke overheid niet controleren of deze uitgaven opportuun zijn. Alle uitgaven die geboekt zijn onder de « gewone » dienst, zullen met andere woorden voortaan beschouwd worden als « noodzakelijk voor de uitoefening van de eredienst ».

Op basis van voormelde elementen was het nodig om een nieuwe beperking in te voeren door de instellingen te verplichten om hun uitgaven tot een bepaald minimumbedrag zelf te financieren. Indien dat minimumbedrag niet wordt bereikt, wordt aan elke instelling gevraagd om intern keuzes te maken. Daardoor behoudt de burgerlijke overheid enige controle op de hoeveelheid uitgaven, zonder dat zij op welke manier ook mag oordelen of zij opportuun zijn.

Om de taken te rationaliseren, is in de tekst bepaald dat het heen en weer zenden van dossiers tussen de religieuze autoriteiten en de burgerlijke overheden tot een strikt minimum wordt beperkt. Momenteel stuurt de instelling de rekeningen en begrotingen door naar de verschillende burgerlijke overheden die haar eventuele tekort kunnen financieren.

Dat principe sluit aan bij de scheiding van Kerk en Staat en wordt dus niet in vraag gesteld. Het wordt zelfs volledig toegepast voor alle gewone uitgaven.

Daardoor zal het niet langer nodig zijn om administratieve stukken meermaals door te sturen : voortaan dienen de rekeningen en begrotingen enkel nog gelijktijdig aan de

En date du 26 mai 2021, le Comité de concertation a confirmé la pleine et entière compétence des Régions à l'égard des règles de financement des communautés religieuses locales reconnues dites interfédérales dont les bâtiments sont construits sur leur territoire respectif.

L'usage d'un vocabulaire uniformisé et la suppression des clefs de répartition participent aussi à une simplification administrative. Pour autant, cette simplification va beaucoup plus loin. En effet, le contrôle de la gestion financière des établissements de gestion est exercé d'une part par l'autorité religieuse, et d'autre part par les autorités civiles. Ces dernières sont ainsi amenées à financer des dépenses sur lesquelles elles n'ont pas de contrôle. En effet, la réglementation actuelle sépare les dépenses ordinaires en « dépenses nécessaires à l'exercice du culte » et « autres dépenses ». Cette distinction sous-entend que certaines dépenses peuvent être financées par les autorités civiles sans qu'elles soient nécessaires à l'exercice du culte. Dans la mesure où la seule attribution de l'établissement financé est justement de permettre cet exercice, on comprend mal cette distinction. Le projet part dès lors du principe que toutes les dépenses susceptibles d'être financées par les pouvoirs publics sont nécessaires à l'exercice du culte. Ce faisant, l'autorité régionale s'interdit d'opérer un contrôle d'opportunité au sein de ces dépenses. En d'autres termes, toutes les dépenses inscrites au service « ordinaire » seront désormais considérées comme « nécessaires à l'exercice du culte ».

Au regard de ce qui précède, il convenait d'imaginer un nouveau processus de limitation : en l'espèce, il s'agit d'imposer aux établissements un niveau minimum de financement autonome de leurs dépenses. Dans l'hypothèse où ce niveau n'est pas atteint, il est demandé à chaque établissement d'opérer en interne ses arbitrages. Ce faisant, l'autorité civile garde un contrôle sur l'aspect quantitatif des dépenses, tout en s'interdisant un quelconque droit de regard sur leur opportunité.

Pour ce qui concerne la rationalisation des tâches, le texte prévoit que les transmissions de dossiers entre les autorités religieuses et civiles sont limitées à leur strict minimum. Actuellement, les comptes et les budgets sont transmis par l'établissement concerné aux différentes autorités civiles susceptibles de financer son éventuel déficit.

Ce principe, qui met en œuvre celui de la séparation de l'Église et de l'État, n'est donc pas remis en cause. Il est même appliqué de manière plus complète sur l'ensemble des dépenses ordinaires.

Ainsi, les multiples transmissions administratives deviennent inutiles : dorénavant, comptes et budgets seront transmis de manière simultanée à l'autorité religieuse et

religieuze autoriteit en de gewestelijke overheid te worden bezorgd. De gewestelijke overheid dient te wachten op een beslissing van de religieuze autoriteit alvorens zich zelf uit te spreken. Indien het quorum van de zelffinanciering bereikt is of indien de zelffinanciering al in een goedgekeurd meerjarenplan is bepaald, mag het gewest de begroting niet wijzigen.

De geplande hervorming moet op termijn ook gedematerialiseerde en beveiligde communicatie mogelijk maken.

Eenzelfde rationalisering wordt eveneens nagestreefd voor het erkennings- en registratieproces.

Als criterium voor de erkenning van een plaatselijke gemeenschap gebood een bestuurlijke rechtspraak een «van oudsher» bestaan. Dat niet in cijfers vertaalde criterium werd enkel en alleen geverifieerd op basis van de verklaring van de representatieve organen. Het was dus nodig het enerzijds te kwantificeren en anderzijds te objectiveren.

Drie jaar leek een voldoende lange periode om het stabiele bestaan van een levensbeschouwelijke gemeenschap aan te tonen. Om dat te verifiëren, voorziet het ontwerp in een voorafgaande «registratie» door de regering die jaarlijks wordt bijgewerkt.

Die registratie moet ook afgetoetst worden aan de nieuwe gewestelijke bevoegdheden op het vlak van preventie en veiligheid. Daarom omvat de registratie twee delen :

- Het eerste deel heeft betrekking op de gemeenschappen die ervoor gekozen hebben zich in te schrijven bij een representatief orgaan. Het komt er dus op aan om naast de reeds erkende plaatselijke gemeenschappen ook degene die nog niet zijn erkend, te registreren. Dat zal het eenvoudig maken om de ouderdom van de registratie vast te stellen.
- Het tweede deel heeft betrekking op de plaatselijke levensbeschouwelijke gemeenschappen die niet ingeschreven zijn bij een erkend representatief orgaan. Het kan dus gaan om gemeenschappen die overwegen één van de erkende erediensten te belijden, maar ook om gemeenschappen die overwegen een niet in België erkende eredienst te belijden. Het is evident dat dit tweede registratiedeel enkel op vrijwillige basis denkbaar is. Dat zal het ook mogelijk maken om in te spelen op de erkenning van een nieuwe eredienst door de federale overheid.

Deze registratie zal het niet alleen mogelijk maken om te beschikken over een betrouwbare cartografie van de levensbeschouwelijke gemeenschappen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, maar ook om de eredienstplaatsen beter te definiëren in het licht van de geldende regelgeving

à l'autorité régionale uniquement. L'autorité régionale attendra une décision de l'autorité religieuse avant de se prononcer elle-même. Dans l'hypothèse où le quota de financement propre est respecté, ou que le financement propre était déjà prévu dans un plan pluriannuel approuvé, la Région s'interdit toute modification au budget.

La réforme vise également à permettre, à terme, des communications dématérialisées et sécurisées.

Ce principe de rationalisation s'applique également lors du processus de reconnaissance et d'enregistrement.

Une jurisprudence administrative prescrivait, comme critère de reconnaissance d'une communauté locale, une existence «depuis longtemps». Ce critère, non quantifié, n'était vérifié que sur la seule déclaration des organes représentatifs. Il convenait dès lors d'une part de le quantifier, d'autre part de l'objectiver.

Trois ans est apparu comme une période suffisante pour démontrer l'existence stable d'une communauté culturelle. Afin de la vérifier, le projet prévoit un «enregistrement» préalable par le Gouvernement, remis à jour annuellement.

Cet enregistrement doit également être abordé au regard des nouvelles compétences régionales en matière de prévention et sécurité. C'est pourquoi l'enregistrement contient deux volets :

- Le premier volet concerne les communautés qui ont fait le choix de s'inscrire auprès d'un organe représentatif. Il s'agit donc, en plus des communautés locales déjà reconnues, d'enregistrer celles qui ne le sont pas encore. Il sera ainsi aisé de constater l'ancienneté de l'enregistrement.
- Le deuxième volet concerne des communautés culturelles locales qui ne sont pas inscrites auprès d'un organe représentatif reconnu. Il peut donc s'agir de communautés qui considèrent pratiquer l'un des cultes reconnus, mais également de communautés qui considèrent pratiquer un culte qui n'est pas reconnu en Belgique. Il est évident que ce deuxième volet d'enregistrement ne se conçoit que de manière volontaire. Cela permettra également de faire face à la reconnaissance d'un nouveau culte par l'autorité fédérale.

Outre le fait de pouvoir disposer d'une cartographie fiable des communautés culturelles en Région de Bruxelles-Capitale, cet enregistrement permettra une meilleure définition des lieux de culte au regard de la réglementation en vigueur en matière de fiscalité et d'urbanisme. Sont

op fiscaal en stedenbouwkundig vlak. Het gaat hier om zowel geloofs- als cultuurgebonden infrastructuur waarin recurrente activiteiten worden ingericht (zoals bijvoorbeeld een bibliotheek of een takenschool) en die verband houdt met de werking van de gemeenschappen.

Het streven naar administratieve vereenvoudiging is onder meer op het vlak van het financieringsproces vervuld.

Het financieringssysteem dat het concordaat had ingevoerd, zorgde namelijk voor een vorm van inmengingsverbod voor de burgerlijke overheid in de erediensaanleggen. Zo mocht de burgerlijke overheid voor het eerste hoofdstuk van de gewone uitgaven geen enkele dwingende maatregel opleggen. Over dat hoofdstuk mocht de financierende burgerlijke overheid (de gemeente of de provincie, naargelang het geval) enkel vooraf een advies uitbrengen, waarna het erkende representatief orgaan het definitief vaststelde. Het ontwerp neemt het begrip « voor de uitoefening van de erediensaanleg » nodige uitgaven niet over. Dat betekent niet dat er voor enige inmenging gevreesd moet worden, integendeel zelfs.

Aangezien de enige bevoegdheid van een instelling belast met het beheer van de materiële belangen van een erkende plaatselijke levensbeschouwelijke gemeenschap erin bestaat dat beheer mogelijk te maken, kunnen we ervan uitgaan dat alle uitgaven die door haar budget gedekt worden, binnen dat kader vallen.

Om de autonomie van die instellingen te versterken, zal het bijzondere goedkeuringstoezicht op de begrotingen enkel gelden, wanneer de begroting van de instelling een voor de gewestelijke overheid niet geplande uitgave inhoudt. Zullen bijgevolg niet langer aan de goedkeuring van de regering moeten worden voorgelegd :

1. de begrotingen zonder financiële tegemoetkoming van het gewest.
2. de begrotingen met een financiële tegemoetkoming die niet meer bedraagt dan de tegemoetkoming die al ingeschreven stond in een bij een vorige begroting goedgekeurd meerjarenplan.

De gewestelijke overheid zal dus enkel bij een overschrijding van een al geplande gewestelijke tegemoetkoming over een beoordelingsbevoegdheid beschikken. Die bevoegdheid zal enkel gelden voor de bedragen en niet voor de inhoud van de uitgaven. Zo zal, in het geval ernaar gestreefd zou worden de uitgaven te verminderen, de beslissingskeuze aan de instelling worden overgelaten. Bovendien zal, vermits de gewestelijke tegemoetkoming zal worden begrensd in verhouding tot de gewone uitgaven, exclusief leninglasten, enkel een overschrijding van die grens *a priori* een besluit van niet-goedkeuring kunnen

visées ici les infrastructures tant culturelles que culturelles dans lesquelles des activités récurrentes sont organisées (exemple : bibliothèque, école des devoirs....) et qui sont liées au fonctionnement des communautés.

La simplification administrative se voit rencontrée, notamment au niveau du processus de financement.

En effet, le système de financement mis au point par le Concordat organisait une forme d'interdiction d'ingérence de l'autorité civile dans les affaires du culte. Ainsi, le premier chapitre des dépenses ordinaires ne pouvait faire l'objet d'aucune mesure contraignante par l'autorité civile. Ce chapitre n'était soumis qu'à l'avis préalable de l'autorité civile qui intervient financièrement (la commune ou la province, selon le cas), pour être ensuite arrêté définitivement par l'organe représentatif reconnu. Le projet ne reprend pas cette notion de dépenses dites « nécessaires à l'exercice du culte ». Ce n'est pas pour autant qu'une quelconque ingérence serait à craindre, bien au contraire.

Dans la mesure où la seule et unique attribution d'un établissement de gestion des intérêts matériels d'une communauté culturelle locale reconnue est de permettre cette gestion, on peut considérer que toutes les dépenses prises en charge par son budget rentrent dans ce cadre.

Afin d'assurer une autonomie renforcée à ces établissements, la tutelle spéciale d'approbation des budgets ne s'appliquera que dans les cas où le budget de l'établissement implique une dépense non planifiée pour l'autorité régionale. Par conséquent, ne devront plus être soumis à l'approbation du Gouvernement :

1. les budgets qui ne comportent aucune intervention financière régionale.
2. les budgets qui comportent une intervention financière sans dépasser l'intervention qui était déjà prévue dans un plan pluriannuel approuvé à l'occasion d'un budget précédent.

Ce ne sera donc qu'en cas de dépassement d'une intervention régionale déjà prévue que l'autorité régionale disposera d'un pouvoir d'appréciation. Ce pouvoir ne s'appliquera que sur les montants, et pas sur le contenu des dépenses. Ainsi, dans l'hypothèse où il s'agirait de diminuer les dépenses, l'arbitrage sera laissé à l'établissement. Par ailleurs, dans la mesure où une limite de l'intervention régionale sera fixée par rapport aux dépenses ordinaires, hors charges d'emprunt, seul un dépassement de cette limite sera, *a priori*, susceptible de justifier un arrêté de non-approbation. La distinction entre les dépenses qui

rechtvaardigen. Het onderscheid tussen de uitgaven die aan de controle van de burgerlijke overheid ontsnappen en de andere uitgaven verliest dus zijn relevantie.

Ik heb daarnet nog duidelijk gemaakt dat de plaatselijke levensbeschouwelijke gemeenschappen momenteel een beroep doen op het bestuursniveau dat hun geografische afbakening bepaalt, wanneer zij niet voldoende middelen hebben om hun uitgaven te dragen.

Op dit ogenblik is er geen enkele limiet voor de financiering vastgelegd. Nochtans is het belangrijk om enerzijds de kosten onder controle te houden en anderzijds te beletten dat de burgerlijke overheid zich mengt in het beheer van de instellingen door keuzes te maken in de uitgaven waarvan ze denkt dat ze verlaagd kunnen worden. Bovendien financieren bepaalde gemeenschappen zichzelf (volledig of gedeeltelijk) in tegenstelling tot andere gemeenschappen die afhankelijk zijn van overheidsfinanciering. Daarom bepaalt de ontwerptekst dat de financiële tegemoetkoming van het gewest niet hoger mag liggen dan 30 % van de gewone uitgaven, exclusief leninglasten.

Aangezien in de ontwerptekst bepaald is om de met het beheer belaste instellingen aan te moedigen zich vrijwillig te verenigen, zouden de instellingen die van die mogelijkheid gebruik maken daarenboven in aanmerking komen voor een tegemoetkoming berekend op basis van 40 % van de gewone uitgaven, exclusief leninglasten.

Datzelfde percentage van 40 % zal worden toegepast voor de emblematische gebouwen (zonder verplichte vereniging).

Sommige erediensten delen hun eredienstplaatsen namelijk hiërarchisch in. Het bekendste geval is uiteraard dat van de Sint-Michiels- en Sint-Goedelekathedraal. Om daarop in te spelen, werd het begrip emblematisch gebouw ingevoerd. Elk representatief orgaan zal kunnen kiezen welk gebouw het beschouwt als emblematisch voor alle gemeenschappen van de eredienst die het vertegenwoordigt. Per eredienst kan het gaan om maar één gebouw.

Een eigen inbreng opleggen om de gewone uitgaven te dragen zal de instellingen natuurlijk aanmoedigen zelf hun uitgaven te controleren. Bovendien vergroot het opleggen van deze relatieve financiële autonomie *de facto* de beheersautonomie van de instellingen. Buiten een flagrante rekenfout of bewezen onwettigheid zou immers enkel een overschrijding van die limiet de niet-goedkeuring van een begroting door de regering kunnen rechtvaardigen.

Daarom zal, nadat de ontwerptekst is goedgekeurd, aan de regering een uitvoeringsbesluit worden voorgelegd om het boekhoud- en begrotingsreglement voor de erkende

échappent au contrôle de l'autorité civile et les autres a donc perdu sa pertinence.

Comme l'on vient de le voir, actuellement, lorsque les communautés culturelles locales n'ont pas suffisamment de moyens pour faire face à leurs dépenses, il est fait appel au niveau de pouvoir qui définit leur circonscription géographique.

Pour l'instant, aucune limite n'est fixée en ce qui concerne le financement. Pourtant, il est important d'une part de maîtriser les coûts, et d'autre part d'empêcher que l'autorité civile s'immisce dans la gestion des établissements en opérant des choix dans les dépenses qu'elle estimerait possible de diminuer. Par ailleurs, certaines communautés s'autofinancent (totalement ou partiellement), au contraire d'autres communautés qui dépendent du financement public. C'est la raison pour laquelle le texte en projet prévoit une intervention financière régionale qui ne peut dépasser 30 % des dépenses ordinaires hors charges d'emprunt.

Par ailleurs, dans la mesure où le texte en projet prévoit d'inciter les établissements de gestion à s'associer sur base volontaire, ceux qui auraient recours à cette faculté pourraient alors bénéficier d'un ratio calculé sur une base de 40 % des dépenses ordinaires hors charges d'emprunt.

Ce même taux de 40 % sera appliqué aux bâtiments emblématiques (sans obligation d'association).

En effet, certains cultes organisent une hiérarchie parmi leurs lieux de culte. Le cas le plus connu est à l'évidence celui de la cathédrale Saints-Michel-et-Gudule. Afin de répondre à cette demande, la notion de bâtiment emblématique a été introduite. Chaque organe représentatif pourra désigner le bâtiment qu'il considère comme emblématique pour l'ensemble des communautés du culte qu'il représente. Cela ne peut concerner qu'un seul bâtiment par culte.

Le fait d'imposer un apport en propre pour faire face aux dépenses ordinaires incitera bien entendu les établissements à surveiller eux-mêmes l'état de leurs dépenses. Par ailleurs, l'imposition de cette relative autonomie financière accroît *de facto* l'autonomie de gestion des établissements. En effet, hors erreur arithmétique flagrante ou illégalité avérée, seul un dépassement de cette limite serait susceptible de justifier une mesure de non-approbation d'un budget par le Gouvernement.

Dans ce cadre, lorsque le texte en projet aura été adopté, un arrêté d'exécution sera proposé au Gouvernement afin d'arrêter le règlement budgétaire et comptable applicable

levensbeschouwelijke gemeenschappen vast te stellen. Er is geen enkele reden om te raken aan de huidige basisprincipes, namelijk een eenvoudige « kasboekhouding » op basis waarvan jaarlijks de rekeningen en de begroting worden ingediend. Er zal nu echter ook gewerkt worden met een meerjarenplan. Wordt dat plan nageleefd, dan zal het toezicht op de rekeningen en begrotingen veel soepeler zijn.

De indiening van een resultatenrekening volstaat echter niet om het vermogen van de instelling op te volgen: daarom zal samen met de jaarrekening verplicht een inventaris moeten worden bezorgd. Elke wijziging in het roerend of onroerend vermogen moet dus overeenstemmen met een geboekte ontvangst of uitgave in de rekeningen.

Aangezien het gewest bevoegd is voor de financiering van de gemeenten en het de gemeenten bevrijdt van een last en een uitgave, kunnen we ervan uitgaan dat de budgettaire impact van de geplande hervorming op de globale overheidsuitgaven nihil is. Door de gemeenten van deze taak te ontlasten, voert het gewest overigens een van zijn eigen taken uit, namelijk de financiering van de gemeenten en in dit geval zelfs een herwaardering van de plaatselijke besturen. Op basis van de rekeningen van 2020 kunnen we de uitgave die de gemeenten op zich hebben genomen, desalniettemin becijferen op 1.804.000 euro.

Wat de budgettaire weerslag betreft, moet er ook rekening worden gehouden met het feit dat met de verplichte zelffinanciering een dam wordt opgeworpen tegen een ongecontroleerde toename van de financieringsaanvragen van de instellingen die belast zijn met het beheer van de materiële belangen van de eredienst.

Door de uitgaven voor de uitoefening van de eredienst over te hevelen van de gemeenten naar het gewest, zal voor het gewest evenwel een bijkomende uitgave ontstaan. Die uitgaven moeten dus gepland worden. Zoals ik eerder al zei, zal aan de erkende plaatselijke levensbeschouwelijke gemeenschappen dus gevraagd worden om een meerjarenplan bij hun jaarbegroting te voegen. De duur van het plan zal worden afgestemd op de termijn van de raden van bestuur vóór hernieuwing, dat wil zeggen vijf jaar.

Zo dient de eerste begroting bij elke hernieuwing van een raad van bestuur een nieuw meerjarenplan te omvatten. Dat meerjarenplan zal dus voorzien in de gewestelijke tegemoetkoming voor vijf boekjaren. Als dat eerste plan wordt goedgekeurd, zullen de begrotingen van de volgende vier boekjaren niet meer ter goedkeuring moeten worden voorgelegd, zolang de tegemoetkoming binnen de vastgestelde perken blijft. De regering zal met andere woorden, behalve wanneer er duidelijk sprake is van een rekenfout,

aux communautés convictionnelles reconnues. Il n'y a aucune raison de changer les grands principes appliqués actuellement, à savoir une simple « comptabilité de caisse » qui permet annuellement de remettre un compte et un budget. La dimension d'un plan pluriannuel sera néanmoins ajoutée. Le respect du plan induira une tutelle fortement assouplie sur les comptes et les budgets.

La simple remise d'un compte de résultat ne permet toutefois pas un suivi du patrimoine de l'établissement: un inventaire sera donc obligatoirement remis avec le compte annuel. Ainsi, toute variation du patrimoine mobilier ou immobilier devra correspondre à une inscription en recettes ou en dépenses dans le compte.

Pour ce qui concerne l'impact budgétaire du projet de réforme, il est utile de rappeler que dans la mesure où la Région est compétente pour le financement des communes et qu'elle décharge les communes d'une charge et d'une dépense, on peut considérer qu'au regard des dépenses publiques globales, l'impact est nul. Par ailleurs, en déchargeant les communes de cette mission, la Région assume une de ses propres missions, le financement des communes et dans le cas présent, même une revalorisation desdits pouvoirs locaux. On peut malgré tout chiffrer la dépense prise en charge par les communes à 1.804.000 euros sur la base de des comptes 2020.

En ce qui concerne cet impact budgétaire, il faut également tenir compte du fait que l'obligation d'auto-financement est une garantie contre une inflation non contrôlée des demandes de financement des établissements de gestion du matériel du culte.

Néanmoins, en passant du niveau communal au niveau régional, les dépenses relatives à l'exercice du culte vont générer une dépense supplémentaire pour la Région. Il convient donc de planifier ces dépenses. Un plan pluriannuel sera donc réclamé en annexe du budget annuel des communautés culturelles locales reconnues comme je l'ai expliqué plus avant. La durée du plan sera calquée sur la durée des conseils d'administration avant renouvellement, soit cinq ans.

Ainsi, à chaque renouvellement d'un conseil d'administration, le premier budget comportera un nouveau plan pluriannuel. Ce plan pluriannuel prévoira donc l'intervention régionale pour cinq exercices. L'approbation de ce premier plan aura pour effet que les budgets des quatre exercices suivants, tant que l'intervention reste dans les limites prévues, ne seront plus soumis à approbation. En d'autres termes, sauf erreur arithmétique évidente, le Gouvernement ne modifiera aucun article ou résultat de

geen enkel artikel of resultaat van die begrotingen wijzigen. Ook op het vlak van het administratief toezicht wordt gestreefd naar administratieve vereenvoudiging.

Overeenkomstig artikel 162, 6° van de Grondwet voorziet het voorontwerp in de uitoefening van een administratief toezicht op de handelingen van de raden van bestuur van de instellingen.

De civielrechtelijke handelingen voor een bedrag van meer dan 30.000 euro en de aanneming van schenkingen en legaten voor een bedrag van meer dan 12.500 euro zullen worden onderworpen aan het bijzondere machtigingstoezicht.

Bij een vermoeden van buitenlandse inmenging brengt de regering onverwijld de diensten van Brussel Preventie en Veiligheid op de hoogte, die op hun beurt de nodige stappen moeten ondernemen bij de bevoegde federale diensten (bijvoorbeeld de Staatsveiligheid).

Aangezien de door de ordonnantie geregelde boekjaren overeenstemmen met kalenderjaren, dient de inwerkingtreding gepland te worden op de eerste januari van een boekjaar. Daarenboven moet de regering de nodige tijd krijgen om vooraf de begrotings- en boekhoudkundige reglementen en plannen te bepalen. Een zo snel mogelijke inwerkingtreding, namelijk op 1 januari 2022, is wenselijk, maar we moeten er ook rekening mee houden dat een begroting wordt voorbereid tijdens het voorgaande boekjaar. Om de instellingen materieel de tijd te geven om hun begroting voor te bereiden en door te sturen op basis van de nieuwe regels wordt de inwerkingtreding van de artikelen met betrekking tot de begroting, de rekeningen en de financiering van de instellingen vastgesteld op 1 januari 2023. Daarbij dient te worden opgemerkt dat de gemeenten tijdens het boekjaar 2022 de last voor de erkende plaatselijke levensbeschouwelijke instellingen zullen blijven dragen, zoals zij dat vandaag doen. »

II. Algemene bespreking

De heer Vincent De Wolf vraagt of er, afgezien van de levensbeschouwelijke gemeenschappen die geraadpleegd werden, ook contacten werden gelegd met Brulocalis en de Conferentie van burgemeesters.

Bovendien vraagt hij om toelichtingen over de woning van de bedienaar van de eredienst. De definitie van «bedienaar van de eredienst» is niet eenvoudig. Soms dienen «priesters in opleiding» aanvragen voor een woning in. In de memorie van toelichting wordt gepreciseerd dat de gemeente die een woning ter beschikking van de bedienaar van een eredienst heeft gesteld, die woning ter beschikking blijft stellen en alle kosten voor haar rekening

ces budgets. La simplification administrative se poursuit également au niveau de la tutelle administrative.

Conformément à l'article 162, 6° de la Constitution, l'avant-projet prévoit l'exercice d'une tutelle administrative sur les actes des Conseils d'administration des établissements.

Les opérations civiles d'un montant supérieur à 30.000 euros et l'acceptation des dons et legs d'un montant supérieur à 12.500 euros seront soumis à la tutelle spéciale d'autorisation.

En cas de suspicion d'ingérence étrangère, le Gouvernement en informe sans tarder les services de Bruxelles Prévention et Sécurité, à charge pour ceux-ci de faire le nécessaire auprès des services fédéraux appropriés (par exemple la Sûreté de l'État).

Dans la mesure où l'ordonnance organise des exercices budgétaires qui correspondent aux années civiles, il importe de prévoir une entrée en vigueur au 1^{er} janvier d'un exercice budgétaire. Par ailleurs, il convient de laisser le temps au Gouvernement d'arrêter préalablement les règlements et les plans budgétaires et comptables. Si une entrée en vigueur est souhaitable aussi vite que possible, c'est-à-dire au 1^{er} janvier 2022, il faut également constater qu'un budget se prépare lors de l'exercice qui le précède. Afin de laisser aux établissements le temps matériel de préparer et de transmettre leur budget et leur compte selon les nouvelles règles, l'entrée en vigueur des articles relatifs au budget, au compte ainsi qu'au financement des établissements est fixé au 1^{er} janvier 2023. Il convient à cet égard de noter que les communes garderont pendant l'exercice budgétaire 2022, la charge qu'elles ont actuellement vis-à-vis des établissements culturels locaux reconnus. »

II. Discussion générale

M. Vincent De Wolf souhaite savoir si, au-delà des communautés culturelles qui ont été consultées, des contacts ont été pris avec Brulocalis et la Conférence des bourgmestres.

En outre, il souhaite une précision concernant le logement du ministre desservant du culte. La définition de « ministre desservant du culte » n'est pas simple. Parfois, des « curés stagiaires » font l'objet de demandes de logement. Dans l'exposé des motifs, il est précisé que la commune qui donnait un logement au ministre desservant du culte continue à donner ce logement et prend tous les frais à sa charge, ou cède en propriété ce bâtiment à

neemt of de eigendom van de woning overdraagt aan de instelling van de eredienst. Artikel 67 bepaalt evenwel dat wanneer de instelling de bedienaar geen woning kan bezorgen, de regering hem een vergoeding betaalt. Hoe valt de memorie van toelichting dan te rijmen met de tekst van de ordonnantie? Is het dan de regering die de financiële verplichting van de gemeente op zich neemt?

Tot slot blijkt uit de praktijk dat de kerkfabrieken altijd een tekort hebben. Dat wordt verklaard door het feit dat ze vzw's hebben opgericht, VPW's (Vereniging der Parochiale Werken) genaamd, die eventueel schenkingen of legaten krijgen. Het zijn echter de gemeenten die de tekorten van de kerkfabrieken, openbare instellingen die onder Napoleon werden opgericht, moeten bijpassen. Bijgevolg roept de spreker de minister-president op om dat probleem in de tekst op te lossen. Toen de kerkfabrieken werden opgericht, had Napoleon Bonaparte niet gedacht dat er VPW's zouden worden opgericht om de reglementering te omzeilen.

Mevrouw Céline Fremault neemt akte van de weigering van de commissie om de gevraagde hoorzittingen te organiseren. Ze vindt dat een vergissing. Het is van essentieel belang te weten wie wie heeft ontmoet en wanneer. Zij heeft er altijd voor gepleit, ook tijdens de vorige zittingsperiode, dat de minister-president de leiders van de levensbeschouwelijke gemeenschappen persoonlijk zou ontmoeten.

De spreker vraagt ook of Brulocalis werd geraadpleegd en een advies heeft uitgebracht. De vraag of de Conferentie van burgemeesters werd geraadpleegd, is van essentieel belang, aangezien de tekst gevolgen zal hebben voor de gemeenten en hun financieel beheer. De volksvertegenwoordiger wenst te beschikken over de uiteenzetting van de minister-president en de documenten die uitgewisseld werden met Brulocalis, de Conferentie van burgemeesters en de leiders van de levensbeschouwelijke gemeenschappen.

De heer Mathias Vanden Borre zegt de ondragelijke lichtheid waarmee maatschappelijke beslissingen met een grote impact worden genomen te betreuren. Hij begrijpt ook niet waarom de meerderheid hierover geen debat wil laten plaatsvinden. Het is voor een dergelijke hervorming dat men een maatschappelijk draagvlak heeft. Ook moet duidelijkheid worden verschaft over het traject dat de Regering in deze heeft doorgelopen. Ook de impact van deze hervorming is onduidelijk.

Voorts stelt hij zich de vraag welke actoren werden geraadpleegd, wanneer en waarom. Daarom vraagt hij te mogen beschikken over de verschillende adviezen die werden verzameld doorheen het jarenlange werk. Ook wenst hij de nota's en documenten die door die vergaderingen besproken werden te ontvangen. Hij betreurt het gebrek aan transparantie vanwege de Regering in deze.

l'établissement du culte. Mais l'article 67 indique, lui, que lorsque l'établissement ne peut fournir un logement au ministre desservant, le Gouvernement lui verse une indemnité. Comment, dès lors, concilier l'exposé des motifs et le texte de l'ordonnance? Est-ce alors le Gouvernement qui remplace l'obligation financière de la commune?

Enfin, la pratique nous apprend que les fabriques d'église sont toujours en déficit. Cela s'explique par le fait que celles-ci ont créé des asbl qu'elles appellent AOP (Association des œuvres paroissiales) qui sont les bénéficiaires de dons ou de legs éventuels. Or, ce sont les communes qui doivent compenser les déficits des fabriques d'église, établissements publics créés sous Napoléon. Dès lors, il exhorte le ministre-président à trancher ce problème dans ce texte. Lors de la création des fabriques d'église, Napoléon Bonaparte n'imaginait pas que des AOP seraient créées pour contourner la réglementation.

Mme Céline Fremault dit prendre bonne note du refus de la commission d'organiser des auditions telles que demandées, et indique estimer qu'il s'agit d'une erreur. Il est essentiel de savoir qui a été rencontré, par qui et quand. Elle indique avoir toujours plaidé, y compris lors de la précédente législature, pour que le ministre-président rencontre personnellement les chefs de culte.

Elle souhaite également savoir si Brulocalis a été consulté et si un avis a été remis. La question de savoir si la Conférence des bourgmestres a été consultée est essentielle, étant donné que ce texte aura un impact sur les communes et sur la gestion financière de celles-ci. Elle souhaite pouvoir disposer de l'exposé du ministre-président et des documents qui ont été échangés avec Brulocalis, la Conférence des bourgmestres et les chefs de culte.

M. Mathias Vanden Borre dit regretter l'insoutenable légèreté avec lesquelles on prend des décisions qui ont un impact social puissant. Il ne comprend pas non plus pourquoi la majorité ne souhaite pas que le sujet fasse l'objet d'un débat. C'est pour une telle réforme qu'on a le soutien de la société. Il faut également faire la clarté sur le cheminement du Gouvernement dans ce dossier. Et l'impact de cette réforme est également incertain.

Il se demande en outre quels acteurs ont été consultés, quand et pourquoi. C'est la raison pour laquelle il demande à pouvoir disposer des différents avis recueillis au fil des années qu'a duré ce travail. Il souhaite également recevoir les notes et documents qui ont fait l'objet de discussions lors de ces réunions. Il déplore le manque de transparence du Gouvernement dans ce dossier.

Hij vraagt dat een overzicht zou worden overgemaakt betreffende de actuele stand van zaken in Brussel. Hoeveel erkende lokale geloofsgemeenschappen zijn er vandaag? De welke? In welke gemeenten? Welke gemeenten staan nu in voor welke geloofsgemeenschappen? En onder welke vorm? Wat is het ledenaandeel van de verschillende lokale geloofsgemeenschappen in Brussel?

Hij benadrukt dat de thans geldende wetgeving oorspronkelijk werd opgesteld onder Napoleon. Hij zegt dan ook te vrezen dat in deze nieuwe ordonnantie te weinig rekening wordt gehouden met de gevoelige historisch gegroeide eigenheden.

Wat betreft het toezicht en de erkenning van de geloofsgemeenschappen, geeft hij aan dat het hem niet duidelijk is hoe dat in de praktijk zal verlopen. In Vlaanderen is een screeningsdienst in het leven geroepen om te controleren of de erkende lokale geloofsgemeenschappen de wetgeving naleven. In de huidige regeling staat te lezen dat Brussel Plaatselijke Besturen en Brussel Preventie & Veiligheid in deze een rol zullen spelen. Maar het is niet duidelijk hoe dat concreet zal verlopen. Hoe zullen die administraties samenwerken bij de erkenningsprocedure? Welke capaciteit zullen die diensten daarvoor hebben? Over welke controlebevoegdheden zullen zij beschikken? Het is evenmin duidelijk hoe de samenwerking met de politie en de eventuele inspectiediensten zal verlopen. In deze tekst is er geen enkel aanknopingspunt om een toezicht op de lokale geloofsgemeenschappen te organiseren. Deze problematiek wordt gewoon genegeerd.

In de memorie van toelichting staat te lezen dat bij een vermoeden van buitenlandse inmenging de Regering onverwijld de diensten van Brussel Preventie & Veiligheid op de hoogte brengt, die op hun beurt de nodige stappen moeten ondernemen bij de gepaste federale diensten, bijvoorbeeld de Staatsveiligheid. Maar nergens in de tekst wordt vermeld hoe de buitenlandse inmenging concreet opgespoord zal worden. Nu reeds is er een totaal fundamenteel gebrek aan informatiedoorstroming vanwege heel wat geloofsgemeenschappen. Het dossier van de Grote Moskee is hier een voorbeeld van, maar er zijn helaas ook andere voorbeelden te vernoemen. Hoe zal die informatiedoorstroming dan structureel verlopen?

Het verheugt de heer Ahmed Mouhssin dat de tekst wordt besproken. De doelstellingen van de tekst zijn van essentieel belang. Als oorspronkelijk werd beslist om de eredienst te financieren, dan was dat om de maatschappelijke vrede te bewaren, een doelstelling die werd bereikt dankzij een vrij doordacht evenwicht. De tekst voorziet in de verdere financiering van de erediensten via een vrij soepel systeem. De tekst respecteert in het algemeen het beginsel van gelijke behandeling. De regionalisering van

Il demande que soit transmis un récapitulatif de la situation actuelle à Bruxelles. Combien de communautés culturelles locales reconnues compte-t-on aujourd'hui? Lesquelles? Dans quelles communes? Quelles communes répondent-elles pour quelles communautés culturelles? Et sous quelle forme? Combien de membres comptent les différentes communautés culturelles locales bruxelloises?

Il souligne que la législation en vigueur actuellement a, à l'origine, été rédigée sous Napoléon. Il dit dès lors craindre que cette nouvelle ordonnance tienne trop peu compte des spécificités historiques sensibles.

En ce qui concerne la tutelle et la reconnaissance des communautés culturelles, il déclare ne pas comprendre clairement comment les choses se passeront en pratique. En Flandre, on a mis sur pied un service de screening chargé de contrôler si les communautés culturelles locales reconnues respectent la législation. Dans le dispositif actuel, on peut lire que Bruxelles Pouvoirs locaux et Bruxelles Prévention et Sécurité joueront un rôle à cet égard. Mais on ne voit pas clairement comment les choses se passeront concrètement. Comment ces administrations collaboreront-elles dans le cadre de la procédure de reconnaissance? Quelle sera la capacité de ces services à cette fin? Quelles seront leurs compétences de contrôle? On ne cerne pas plus clairement comment la coopération avec la police et les éventuels services d'inspection se passera. Ce ne texte ne comporte aucune amorce d'organisation d'une tutelle à l'égard des communautés culturelles locales. Cette problématique est tout simplement ignorée.

On peut lire dans l'exposé des motifs que, en cas de suspicion d'ingérence étrangère, le Gouvernement en informe sans tarder les services de Bruxelles Prévention et Sécurité, à charge pour ceux-ci de faire le nécessaire auprès des services fédéraux appropriés (par exemple la Sûreté de l'État). Mais le texte n'indique nulle part comment on dépistera concrètement l'ingérence étrangère. Il existe déjà aujourd'hui un manque fondamental et total de transfert d'information de la part de nombreuses communautés culturelles. Le dossier de la Grande mosquée en est un exemple, mais on pourrait hélas citer également d'autres exemples. Comment se passera le transfert structurel d'information?

M. Ahmed Mouhssin indique être heureux que ce texte soit mis à l'examen. Les buts qui sont poursuivis sont essentiels. Si, à l'origine, il a été décidé de financer le culte, c'était pour garantir une paix civile, objectif atteint avec un équilibre plutôt intelligent. Le texte prévoit de continuer de financer les cultes avec un système assez souple. Ce texte respecte globalement le principe d'égalité de traitement. Le fait de régionaliser cette matière permettra de garantir mieux encore l'égalité de traitement et cela aura également

deze aangelegenheid zal het mogelijk maken om de gelijke behandeling nog beter te garanderen. Dat zal tevens een positieve rationalisering tot gevolg hebben.

Vermits de tekst enkel betrekking heeft op de erediens ten en niet op de levensbeschouwingen, vreest hij echter dat er een aanzienlijk verschil in behandeling zou kunnen ontstaan, aangezien sommige voor 100 % zullen worden gefinancierd en andere slechts voor 30 %.

Het aspect van de sociale impact is weliswaar uit de tekst geschrapt, maar verdient enige reflectie. De financiering van de erediens ten is immers ruimer dan de loutere financiering van de gebouwen.

Voorts is hij verbaasd over het geraamde bedrag van de budgettaire impact. Op de gewone begroting is slechts 1,7 miljoen euro ingeschreven. Is dat niet te weinig? Zullen de gemeenten bepaalde uitgaven voor hun rekening blijven nemen? Een tabel met een overzicht van de geraamde uitgaven zou zeer nuttig zijn.

De heer Marc-Jean Ghys sels wil het debat opnieuw toespitsen op de tekst, die enkel betrekking heeft op een hervorming van de financiering van de erediens ten. Het is de bedoeling om te komen tot een gelijke behandeling van alle erediens ten, rekening te houden met het specifieke karakter van ons Gewest met zijn 184 nationaliteiten en de daaruit voortvloeiende religieuze en levensbeschouwelijke gevoeligheden, en rekening te houden met de praktijk op het terrein en de administratieve lasten voor de gemeenten in het kader van de controle op de kerkfabrieken en synagogen in het bijzonder, met alle moeilijkheden van dien wanneer een parochie zich over meerdere gemeenten uitstrekt. De regionalisering van die taken is interessant voor de bedienaars van de erediens ten en voor de gemeenten, die een beheersopdracht minder zullen hebben. Bovendien gaat het om een indirecte herfinanciering van de gemeenten, aangezien ze hun middelen voor andere opdrachten zullen kunnen gebruiken. Hij wijst erop dat de basis van de tekst derhalve uitstekend is en dat iedereen het eens zou moeten zijn met de filosofie ervan.

Hij is tevens van oordeel dat het debat gaat over de vraag hoe men met deze tekst kan reageren op het omzeilen van de geest van de wet, wat vandaag al een min of meer ingeburgerde praktijk is.

Hij besluit dat de tekst in een geest van inclusie ieders overtuigingen respecteert en rekening houdt met de veelheid van identiteiten en de diversiteit van de bevolking.

De heer Juan Benjumea Moreno had graag vernomen wat de volledige financiële impact van deze maatregel zal zijn. Hij vraagt tevens of het mogelijk zou zijn om meer

un effet de rationalisation bénéfique.

Il indique toutefois être inquiet du fait que, ce texte ne concernant que les cultes et non les philosophies confessionnelles, une différence de traitement importante puisse être créée puisque certains seront financés à 100 % et d'autres seulement à 30 %.

L'aspect de l'impact social, même s'il a été retiré du texte, mérite une réflexion. En effet, le financement des cultes est plus large que le simple financement du bâti.

Il indique encore être étonné par le montant estimé de l'impact budgétaire. Seul 1,7 million d'euros est prévu à l'ordinaire. N'est-ce pas trop peu? Les communes continueront-elles à prendre en charge certaines dépenses? Un tableau récapitulatif des dépenses estimées serait fort utile.

M. Marc-Jean Ghys sels indique vouloir recentrer le débat sur le texte qui ne concerne qu'une réforme du financement du culte. Le but est d'arriver à une égalité de traitement entre tous les cultes, à tenir compte de la spécificité de notre Région avec ses 184 nationalités représentées et les sensibilités culturelles qui en découlent, et de tenir compte de la pratique du terrain et des charges administratives qui incombent aux communes au niveau du contrôle des fabriques d'église et des synagogues principalement, avec toutes les difficultés que cela implique lorsqu'une paroisse s'étend sur plusieurs communes. Le fait de régionaliser ces tâches est intéressant pour les pratiquants du culte et pour les communes qui auront une tâche de gestion en moins. Cela permettra en outre de refinancer indirectement les communes puisqu'elles pourront allouer leurs moyens à d'autres tâches. Il indique que dès lors, la base du texte est excellente et que sa philosophie devrait être partagée par tous.

Il dit être, lui aussi, d'avis que le débat se situe sur la façon de répondre avec ce texte au contournement de l'esprit de la loi qui est déjà de pratique plus ou moins courante aujourd'hui.

Il conclut que le texte respecte chacun dans ses convictions, qu'il tient compte de la multiplicité des identités et la diversité de la population et tout cela, dans une volonté d'inclusion.

M. Juan Benjumea Moreno voudrait connaître l'impact financier global de cette mesure. Il demande également s'il serait possible d'en savoir plus sur le montant,

informatie te krijgen met betrekking tot het geschatte bedrag van 1,7 miljoen euro op de gewone begroting. Zijn er ook schattingen met betrekking tot de buitengewone begroting?

Voorts vraagt hij wat de implicaties zijn van de schrapping van de ledenregisters uit de tekst vanuit privacyoverwegingen. Hoe zal het aantal leden gecontroleerd worden voor de erkenningsprocedure? Hoe zullen de verkiezingen van de leden van de raden van bestuur georganiseerd worden zonder ledenregisters?

Tot slot, zal er een inventaris komen van het patrimonium van alle erediensten in Brussel ten einde de fiscale impact hiervan te bekijken?

Mevrouw Bianca Debaets herhaalt dat zij het ongehoord vindt dat de commissie niet ingaat op de vraag om hoorzittingen te organiseren. Ze vraagt zich af wat de reden hiervoor is. Wat weerhoudt de commissie ervan om de betrokken actoren te horen en zo inzicht te krijgen in de moeilijkheden op het terrein? Wat is er zo dringend aan deze tekst dat er geen tijd is voor hoorzittingen?

Zij vraagt tevens wie de minister-president heeft ontmoet. Heeft hij zelf de vertegenwoordigers van de betrokken erediensten ontmoet? Hoe vaak werden die mensen ontmoet? Kregen zij de mogelijkheid om ten volle te participeren aan de opmaak van deze tekst?

Zij benadrukt nog dat de geloofsgemeenschappen aan veel meer mensen dan men zou vermoeden steun bieden en dat er veel vrijwilligers zijn die decennialang schitterend sociaal werk op het terrein leveren.

De heer Christophe Magdalijns wijst erop dat de tekst absoluut noodzakelijk is en allang werd aangekondigd. Sommige van zijn collega's zijn zeker al op de hoogte van de vergaderingen en raadplegingen die door deze regering, maar ook door de vorige regering werden gehouden. Wat de eventuele klachten over de hoorzittingen betreft, zal de minister-president ongetwijfeld de gemoederen bedaren en de nodige informatie verstrekken.

Deze tekst, die uitgaat van een gelijke behandeling en de autonomie van de organen die gesubsidieerd zullen worden, lijkt te voldoen aan de minimumeisen die bij de werkwijze passen.

Er moeten vragen gesteld worden, met name enerzijds over de drempel van 12.500 euro in het kader van de georganiseerde controle, zoals bepaald in artikel 52, § 3, en over het risico dat dit bedrag voor om het even wat wordt gebruikt, aangezien het niet wordt gecontroleerd, en anderzijds over het feit dat de kosten ten laste van de

estimé à 1,7 million d'euros, prévu au budget ordinaire. Y a-t-il également des estimations relatives au budget extraordinaire?

Il demande en outre ce qu'implique la suppression des registres des membres du texte pour des motifs de vie privée. Comment contrôlera-t-on le nombre de membres pour la procédure de reconnaissance? Comment seront organisées les élections des membres des conseils d'administration en l'absence de registres des membres?

Enfin, un inventaire du patrimoine de l'ensemble des cultes bruxellois sera-t-il établi afin d'en examiner l'impact fiscal?

Mme Bianca Debaets répète qu'elle trouve inouï que la commission ne donne pas suite à la demande d'auditions. Elle se demande quelle en est la raison. Qu'est-ce qui retient la commission d'entendre les parties prenantes afin de pouvoir cerner les difficultés sur le terrain? Qu'a de si urgent ce texte, qu'on n'a pas le temps d'organiser des auditions?

Elle demande également qui le ministre-président a rencontré. A-t-il rencontré en personne les représentants des cultes concernés? Combien de fois a-t-on rencontré ces personnes? Ont-elles eu la possibilité de participer pleinement à la rédaction de ce texte?

Elle souligne encore que les communautés culturelles aident bien plus de personnes qu'on ne présume et que de nombreux bénévoles fournissent un travail social remarquable depuis des décennies sur le terrain.

M. Christophe Magdalijns indique que ce texte est absolument nécessaire et qu'il est annoncé de longue date. Certains collègues ont certainement déjà entendu et vu les rencontres et consultations qui ont été réalisées par ce Gouvernement, mais aussi par le Gouvernement précédent. Le ministre-président pourra, suite aux récriminations éventuelles concernant les auditions, sans aucun doute apporter les apaisements et informations nécessaires à ce sujet.

Ce texte qui se fonde sur l'égalité de traitement et sur l'autonomie des organes qui seront subventionnés paraît répondre à des minima qui sont de bon aloi dans la façon de travailler.

Il y a des questions à soulever, notamment d'une part, sur le seuil des 12.500 euros dans le cadre du contrôle organisé tel que prévu à l'article 52, § 3, et sur le risque que ce montant ne devienne pas une sorte d'enveloppe pouvant être allouée à n'importe quoi, puisque non contrôlé et, d'autre part, sur le fait que les frais à charge des communes

gemeenten in het verleden werden gecompenseerd door de rekeningen van de kerkfabriek, wat in de toekomst niet meer het geval zal zijn.

Wat zal er tot slot gebeuren met de morele bijstand? Door die te associëren met de erediensten, maakt men er uiteindelijk een eredienst van. Die verwarring is geen goede zaak als het gaat om de verdediging van de neutraliteit en laïciteit. Is er overwogen om de kwestie van de morele bijstand buiten de erediensten om aan te pakken?

Na deze eerste vragenronde preciseert de minister-president dat het ontwerp van ordonnantie er enkel toe strekt het beheer van de financiële belangen van de lokale levensbeschouwelijke gemeenschappen te regelen. Er verandert niets aan de erkenning, die een federale bevoegdheid blijft.

Vergadering van dinsdag 12 oktober 2021,
onder voorzitterschap van de heer Guy VANHENGEL.

Voortzetting van de algemene bespreking

De heer Vincent De Wolf stelt vast dat het ontwerp van ordonnantie de gemeenten hun bevoegdheid om de erediensten te financieren ontnemt. Dat is niet niks, aangezien het begrip « geografische afbakening » wordt herzien. Bovendien wordt het begrip « kerkfabriek » vervangen door « instelling » van de eredienst. Dat betekent dat de instellingen die thans door de gemeenten worden gefinancierd, in de toekomst door het Gewest zullen worden gefinancierd. In de memorie van toelichting staat dat er geen financiële gevolgen zullen zijn voor de betrokken instellingen. Wat zal evenwel de impact op de financiering van de gemeenten zijn?

Het ontwerp van ordonnantie bepaalt dat de gewestelijke tegemoetkoming begrensd wordt tot 30 % van de uitgaven exclusief de leninglasten. Als de instelling de resterende 70 % niet kan financieren, zal ze haar uitgaven moeten terugschroeven. De burgerlijke overheid, die verantwoordelijk is voor de controle op de uitgaven, mag zich echter niet uitspreken over de opportuniteit van een uitgave. Wat wordt er bijgevolg bepaald voor de dekking van de kosten die gepaard gaan met de bouw of afbraak van een gebouw voor een eredienst? Hoe gaat het Gewest om met de verplichting van de gemeenten om tegemoet te komen bij grote herstellingswerken aan gebouwen die bestemd zijn voor erediensten?

Het ontwerp van ordonnantie bevat een lijst van de ontvangsten waarmee rekening zal worden genomen bij het financieel beheer van de instellingen. Het gaat onder meer om « de schenkingen, legaten, stichtingen en handgiften

étaient, par le passé, compensés par les comptes de la fabrique d'église, ce qui ne sera plus le cas à l'avenir.

Enfin, qu'en sera-t-il de l'assistance morale? À force de l'associer avec les cultes, on finit par en faire un culte. Cette confusion n'est pas une bonne chose en termes de défense de la neutralité et de la laïcité. A-t-il été envisagé de traiter la question de l'assistance morale en dehors des cultes?

Le ministre-président précise, à l'issue de ce premier tour de questions, que le projet d'ordonnance a pour seul but de régler la gestion des intérêts financiers des communautés culturelles locales. Rien ne change par rapport à la reconnaissance, qui reste de compétence fédérale.

Réunion du mardi 12 octobre 2021,
sous la présidence de M. Guy VANHENGEL.

Poursuite de la discussion générale

M. Vincent De Wolf constate que le projet d'ordonnance retire aux communes leur compétence de financement des cultes. Ce n'est pas rien, puisqu'il y a une notion de circonscription géographique qui est revue. En outre, la notion de « fabrique d'église » disparaît et elle est remplacée par celle d'« établissement culturel ». Cela signifie que les établissements actuellement financés par les communes le seront à l'avenir par la Région. L'exposé des motifs indique qu'il n'y aura pas d'impact financier pour les établissements concernés. Mais quel sera l'impact sur le financement des communes?

Le projet d'ordonnance prévoit que l'intervention régionale sera plafonnée à 30 % des dépenses hors charges d'emprunt. À défaut de pouvoir financer les 70 % restants, l'établissement devra diminuer ses dépenses. Toutefois, l'autorité civile qui est responsable du contrôle des dépenses ne peut pas se prononcer sur l'opportunité d'une dépense. Dès lors, qu'est-il prévu pour la prise en charge des frais inhérents à la construction ou à la déconstruction d'un bâtiment culturel? Comment la Région traite-t-elle l'obligation pour les communes d'intervenir pour les grosses réparations des édifices consacrés aux cultes?

Le projet d'ordonnance liste les recettes dont il sera tenu compte dans le cadre de la gestion financière des établissements. Il est notamment indiqué « les donations, legs, fondations et dons manuels qui sont destinés à créer

die bestemd zijn om materiële voorwaarden te creëren voor de uitoefening van de eredienst. « Is deze definitie niet te restrictief? Sommige VPW's zijn immers zeer vermogend. Dat vermogen wordt echter niet opgenomen in de rekeningen van de kerkfabrieken. Bovendien gaan de giften en legaten altijd naar de VPW's en nooit naar de kerkfabrieken, die in het algemeen altijd een tekort hebben. Misschien had de nieuwe ordonnantie rekening moeten houden met alle schenkingen en legaten.

De tekst heeft enkel betrekking op de instellingen van de levensbeschouwelijke gemeenschappen. Er wordt niets gezegd over de financiering van de niet-confessionele gemeenschappen. Hoe wordt discriminatie tussen confessionele en niet-confessionele gemeenschappen vermeden?

In de praktijk blijkt er een probleem te zijn met de definitie van de term « bedienaar van de eredienst », met name bij de toekenning van een woning of een vergoeding. Artikel 67 van het ontwerp luidt als volgt: « Wanneer de instelling de bedienaar geen woning kan bezorgen, betaalt de regering hem een vergoeding. De regering bepaalt het bedrag en de nadere regels voor de toekenning en berekening van de huisvestingsvergoedingen. ». Artikel 72 luidt als volgt: « De gemeenten die op het ogenblik van de inwerkingtreding van deze ordonnantie eigenaar zijn van een woning die voorheen ter beschikking werd gesteld van een bedienaar van een erkende gemeenschap kunnen de eigendom ervan gratis en kosteloos overdragen aan de betrokken instelling. Als dit niet gebeurt, blijft de woning ter beschikking van de bedienaar van de desbetreffende gemeenschap. ». Wat gebeurt er dan met de vergoeding van het Gewest als een gemeente een woning ter beschikking van de instelling blijft stellen? Wordt de vergoeding dan gestort aan de gemeente als compensatie voor het ter beschikking stellen van de woning? Zo niet, is er dan geen discriminatie tussen de gemeenten die hun verplichtingen zijn nagekomen en de gemeenten die dat niet hebben gedaan? Tot slot lijkt de definitie van « bedienaar van de eredienst » in het ontwerp van ordonnantie de interpretatieproblemen te kunnen oplossen, maar wat zal er dan gebeuren met de « verworven situaties » van personen die niet meer onder deze nauwkeurige definitie vallen?

Artikel 92 van het decreet van 1809 betreffende de kerkfabrieken bepaalt dat de plichten van de gemeenten met betrekking tot de erediensten erin bestaan de pastoor of de bedienaar een pastorie te bezorgen, of, bij gebrek aan een pastorie, een woning, of, bij gebrek én aan een pastorie én aan een woning, een vergoeding in geld. Onlangs heeft de bevoegde minister in antwoord op een parlementaire vraag gepreciseerd dat een bedienaar van een eredienst die door zijn bisschop reglementair benoemd is in een parochie, een persoonlijk recht op een woning heeft. Onder de term « bedienaar » moest worden verstaan de door zijn bisschop benoemde bedienaar in een hulpparochie. Het zou goed zijn om tijdens de voorbereidende werkzaamheden er akte van te nemen dat al die debatten en uitwisselingen, de

les conditions matérielles pour l'exercice du culte ». Cette définition n'est-elle pas trop restrictive? En effet, certaines AOP sont considérablement fortunées. Or, ce patrimoine n'entre pas en ligne de compte dans la comptabilité des fabriques d'église. Les dons et legs sont en outre toujours effectués aux AOP et jamais aux fabriques d'église qui sont, généralement, toujours en déficit. Pourtant, il eût fallu, dans cette nouvelle ordonnance, prendre en compte tous les dons et legs.

Le texte ne concerne que les établissements des communautés culturelles. Rien n'est dit en ce qui concerne le financement des communautés non confessionnelles. Qu'en est-il pour éviter toute discrimination entre le confessionnel et le non-confessionnel?

Dans la pratique, il apparaît qu'il y aurait un problème concernant la définition du terme « ministre desservant du culte », en particulier dans le cadre de l'octroi d'un logement ou d'une indemnité. L'article 67 du projet prévoit que « lorsque l'établissement ne peut fournir un logement au ministre desservant, le Gouvernement lui verse une indemnité. Le Gouvernement arrête le montant, les modalités d'octroi et de calcul des indemnités de logement. ». L'article 72 indique, lui, que « les communes qui, au moment de l'entrée en vigueur de la présente ordonnance, sont propriétaires d'un logement auparavant mis à disposition d'un ministre desservant d'une communauté reconnue, peuvent en transférer la propriété, à titre gratuit et sans frais, à l'établissement concerné. À défaut, le logement reste à disposition du ministre desservant de la communauté concernée. ». Qu'en est-il alors de l'indemnité de la Région si une commune continue de mettre un logement à disposition de l'établissement? Cette indemnité est-elle alors versée à la commune en compensation de la mise à disposition du logement? Si non, n'y a-t-il pas de discrimination entre les communes qui ont honoré leurs obligations et celles qui ne l'ont pas fait? Enfin, si la définition de « ministre desservant du culte » figurant dans le projet d'ordonnance semble être à même de solutionner les problèmes d'interprétation, qu'en sera-t-il toutefois des « situations acquises » concernant des personnes ne rentrant plus dans le cadre de cette définition précise?

L'article 92 du décret de 1809 concernant les fabriques d'église stipule que les charges des communes relatives aux cultes sont de fournir au curé ou au desservant un presbytère, ou à défaut de presbytère un logement, ou à défaut de presbytère et de logement une indemnité pécuniaire. Plus récemment, en réponse à une question parlementaire, le ministre compétent précisait que le ministre des cultes réglementairement nommé par son évêque dans une paroisse jouit d'un droit personnel à un logement. Par « desservant », il fallait entendre le ministre des cultes nommé par son évêque dans une paroisse succursale. Il serait bon de bien acter dans les travaux préparatoires que tous ces débats, tous ces échanges, les appréciations faites au Parlement et les décisions de justice étant intervenues

beoordelingen in het Parlement en de rechterlijke beslissingen in dat verband allemaal worden weggeveegd door deze nieuwe definitie, die onmiddellijk van toepassing is.

Wat de registratie betreft, vindt hij dat de ontworpen bepalingen met haken en ogen aan elkaar hangen en tot problemen kunnen leiden. De bepalingen zijn zowel van toepassing op de gemeenschappen die zich tot de erkende erediensten rekenen als op de gemeenschappen die zich tot een eredienst rekenen die niet erkend is in België. De Raad van State is van oordeel dat het feit dat een registratieprocedure op vrijwillige basis wordt uitgevoerd, niet betekent dat een dergelijke maatregel onder de bevoegdheden van het Gewest valt. De Raad van State heeft er tevens op gewezen dat het argument dat een dergelijke procedure gerechtvaardigd zou zijn in het licht van de nieuwe opdrachten van het Gewest op het gebied van preventie en veiligheid, tot problemen leidt. Bijgevolg kunnen er terecht vraagtekens worden geplaatst bij de redenen voor het handhaven van de mogelijkheid tot registratie voor gemeenschappen die niet onder een erkend representatief orgaan vallen. Kan de minister-president dat toelichten? Hoe zullen de verzamelde gegevens op gewestelijk niveau worden verwerkt? Wat zal de rol van BPV zijn, wetende dat deze instelling de Staatsveiligheid niet kan vervangen? Er moet rekening worden gehouden met de opmerking van Mgr. Kockerols dat de registratie van gemeenschappen die niet aangesloten zijn bij een representatief orgaan, verwarring zal scheppen tussen erkende en geregistreerde erediensten en dat weinig scrupuleuze en soms gevaarlijke organisaties hun registratie zouden kunnen gebruiken om slecht geïnformeerde personen te doen geloven dat ze erkend zijn door de burgerlijke overheid. Wat is dan de bestaansreden van de lijst van geregistreerde gemeenschappen?

Wat betreft de procedure voor de erkenning van de levensbeschouwelijke gemeenschappen, wordt deze laatste beoordeeld door de regering op basis van een reeks elementen, waaronder een schriftelijke verklaring van de personen die aangewezen zijn om zitting te nemen in de raad van bestuur, waarin ze er zich toe verbinden elk individu dat zou handelen of ertoe zou aanzetten te handelen in strijd met de Grondwet, de wetten van het Belgische volk en het Verdrag tot bescherming van de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden, uit haar raad van bestuur te verwijderen, alsook elke activiteit of elk geschrift dat indruist tegen deze normen uit te sluiten. Deze bepaling is weliswaar lovenswaardig, maar lijkt haar doel voorbij te schieten, aangezien ze geen persoonlijke verbintenis van de leden van de raad van bestuur inhoudt. In Wallonië bijvoorbeeld wordt een dergelijke verklaring op erewoord, naar behoren ondertekend, opgelegd aan alle leden van de beheersorganen, met inbegrip van de bedienaars van de erediensten. Is de minister-president bereid de tekst in die zin te wijzigen? Het huidige ontwerp preciseert onvoldoende wat bedoeld wordt met activiteit of geschrift « dat indruist tegen deze normen ». Hoe staat het met de sancties?

sont tous balayés par cette nouvelle définition qui est d'application immédiate.

Concernant l'enregistrement, il dit estimer que les dispositions prévues sont mal conçues et peuvent créer des difficultés. Sont visées par ces dispositions, autant les communautés qui considèrent pratiquer un des cultes reconnus que celles qui considèrent pratiquer un culte qui n'est pas reconnu en Belgique. Le Conseil d'État estimait que le fait qu'une procédure d'enregistrement ait lieu sur base volontaire ne permet pas de considérer qu'une telle mesure relève des compétences de la Région. Il indiquait encore que l'argument qu'une telle procédure se justifierait au regard des nouvelles missions régionales en matière de prévention et de sécurité soulève des difficultés. Dès lors, il est légitime de s'interroger sur les raisons du maintien de la faculté de s'enregistrer pour des communautés qui ne relèvent pas d'un organe représentatif reconnu. Le ministre-président peut-il éclairer la commission à ce sujet? Comment les données collectées seront-elles traitées au niveau régional? Quel sera le rôle de BPS, sachant que cet organisme ne peut se substituer à la Sûreté de l'État? Il faut tenir compte de la remarque de Mgr Kockerols qui disait que l'enregistrement de communautés non affiliées à un organe représentatif créera une confusion entre culte reconnu et culte enregistré, et que des organisations peu scrupuleuses et parfois nuisibles pourraient utiliser leur enregistrement pour créer une apparence de reconnaissance par l'autorité civile aux yeux de personnes peu informées. Dès lors, quelle est la raison d'être de cette liste de communautés enregistrées?

Concernant la procédure de reconnaissance des communautés culturelles, celle-ci est appréciée par le Gouvernement sur la base d'une série d'éléments, parmi lesquels une déclaration écrite des personnes désignées pour faire partie du conseil d'administration, par laquelle elles s'engagent à exclure du conseil d'administration tout individu qui agirait ou inciterait à agir en violation de la Constitution et des lois du peuple belge et de la Convention de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales, ainsi qu'à exclure toute activité ou littérature constituant une violation de ces normes. Cette disposition, si elle est louable, paraît manquer son objectif puisqu'elle ne constitue pas un engagement personnel des membres du CA. En Wallonie, par exemple, une telle déclaration sur l'honneur dûment signée est imposée à tous les membres des organes de gestion, en ce compris les ministres du culte. Le ministre-président est-il disposé à modifier le texte à ce sujet? Dans le texte actuel, il n'est pas suffisamment précisé ce qu'il est entendu par activité ou littérature constituant une « violation des normes ». Et qu'en est-il des sanctions?

Tot slot staat in de memorie van toelichting dat de bepalingen betreffende onder meer de samenstelling van de beheersorganen besproken werden met alle representatieve organen van de erkende erediensten en dat deze laatste om meer bevoegdheden bij het beheer van de uitoefening van de eredienst vragen. Bovendien wordt er gepreciseerd dat de controle op die aspecten wordt toevertrouwd aan de representatieve organen. Het blijkt echter dat een aantal opmerkingen van vertegenwoordigers van de erkende godsdiensten niet geïntegreerd werden in het ontwerp van ordonnantie.

De heer Mathias Vanden Borre geeft bij aanvang van zijn tussenkomst aan geen vertrouwen te zullen schenken aan de rapporteur omdat hij reeds meermaals in opspraak is gekomen na publicaties op sociale media met betrekking tot islamitisch fundamentalisme.

De Voorzitter geeft aan dat eventuele bedenkingen bij de rapporteur dienden te worden aangehaald op het ogenblik van de aanstelling van de rapporteur.

De heer Marc-Jean Ghysseels geeft aan dat de uitlatingen van de heer Vanden Borre voor hem onaanvaardbaar zijn. Derhalve vraagt hij dat hij hier zijn verontschuldigingen voor zou aanbieden.

De heer Mathias Vanden Borre geeft aan dat recente nog reportages wezen op buitenlandse inmengingen in lokale geloofsgemeenschappen. In België, en ook in Brussel, is zo blijkt zeker sprake van grote buitenlandse inmengingen. In de eerste plaats dient hier verwezen te worden naar de Turkse Diyanet, het Turkse ministerie van religieuze zaken, wiens zetel gelegen is in Sint-Joost-ten-Node. Maar er zijn ook inmengingen door Marokkaanse geheime diensten op lokaal niveau en ook in de Moslimexecutieve. De federaal minister van Justitie heeft in dat kader een grondig onderzoek bevolen naar de werking van de Moslimexecutieve. Hij vraagt of de minister-president kennis heeft van dergelijke feiten en welk gevolg er zal worden gegeven aan de conclusies van dat onderzoek als er daadwerkelijk problemen zouden worden vastgesteld?

Hij benadrukt nog dat de moslimgemeenschap zelf gebaat zou zijn bij meer transparantie en een correcte aansturing door de bevoegde overheden. Dat zou zowel gelovigen als niet-gelovigen ten goede komen. Tot op vandaag is de instrumentalisering van het geloof in Brussel immers problematisch. Dit ontwerp had hieraan paal en perk moeten stellen. Voorts had men duidelijk moeten stellen waar de rechtsstaat voor staat en waar de democratie voor staat. Een professor van de Sorbonne, de heer Bernard Rougier, publiceerde recent nog het boek « Les territoires conquis de l'islamisme » waarin hij het volgende stelt: « Sint-Jans-Molenbeek is in enkele jaren tijd uitgegroeid tot een unieke enclave van islamistisch activisme. Dat

Enfin, l'exposé des motifs indique que les dispositions relatives, notamment, à la composition des organes de gestion ont été concertées avec tous les organes représentatifs des cultes reconnus, et que ces derniers sont demandeurs de l'octroi de plus de compétences en matière de gestion de l'exercice du culte. Il est précisé en outre que le contrôle de ces aspects est confié aux organes représentatifs. Mais il semble qu'une série d'observations de représentants des cultes reconnus n'ont pas été intégrées dans le projet d'ordonnance.

M. Mathias Vanden Borre indique à l'entame de son intervention qu'il n'accordera pas sa confiance au rapporteur parce qu'il a déjà été mis en cause plusieurs fois après des publications relatives au fondamentalisme islamique sur les réseaux sociaux.

Le président indique que les éventuelles réserves à l'égard du rapporteur devaient être soulevées au moment de sa désignation.

M. Marc-Jean Ghysseels indique que, pour sa part, les propos de M. Vanden Borre sont inadmissibles. Dès lors il demande qu'il présente ses excuses pour ceux-ci.

M. Mathias Vanden Borre déclare que de récents reportages font encore état d'ingérences étrangères dans des communautés culturelles locales. En Belgique, mais aussi à Bruxelles, il s'avère qu'on peut certainement parler d'ingérences étrangères importantes. À cet égard, il convient en premier lieu de citer la Diyanet, le ministère turc des affaires religieuses, qui a son siège à Saint-Josse-ten-Node. Mais il y a également des ingérences des services secrets marocains à l'échelon local ainsi qu'au sein de l'Exécutif des musulmans de Belgique. Dans ce cadre, le ministre fédéral de la justice a recommandé une enquête approfondie sur le fonctionnement de l'Exécutif des musulmans. Il demande si le ministre-président a connaissance de tels faits et quelle suite sera réservée aux conclusions de cette enquête si de réels problèmes étaient constatés.

Il souligne encore que la communauté musulmane elle-même, croyants et non-croyants, tirerait profit d'une transparence accrue et d'une gestion correcte par les autorités compétentes. À ce jour en effet, l'instrumentalisation de la foi est problématique à Bruxelles. Ce projet aurait dû y mettre un frein. On aurait également dû indiquer clairement ce que représentent l'État de droit et la démocratie. Un professeur de la Sorbonne, M. Bernard Rougier, a récemment publié l'ouvrage « Les territoires conquis de l'islamisme », dans lequel il déclare ce qui suit: « Molenbeek-Saint-Jean est devenue en quelques années une enclave unique d'activisme islamique. Le fait que l'islamisme ait pu se développer aussi rapidement en

het islamisme er zich zo snel kon ontwikkelen heeft vermoedelijk te maken met de bestuurlijke omstandigheden die in België complexer zijn. Zo betaalt in België de overheid voor godsdienstlessen in het gemeenschapsonderwijs. Aanvankelijk werden de leraren geleverd door het Islamitisch cultureel centrum van België, de Grote Moskee in het Jubelpark, dat de Saoudisch wahhabistische Islam vertegenwoordigde. Later boden de Moslimbroeders zich met succes aan als modern alternatief. » Er dient te worden bekeken hoe met de conclusies uit die studie moet worden omgegaan? Het probleem mag niet gedramatiseerd worden, maar men moet zich wel bewust zijn van de problemen en men moet hier een antwoord op bieden. De auteur stelde bijvoorbeeld zelf dat « waar de wet wordt overtreden en waar wordt opgeroepen tot geweld tegen afvalligen, christenen en joden of vrouwen moet worden ingegrepen en moet de buitenlandse inmenging in de lokale geloofsgemeenschappen worden weggenomen ». Echter, in dit ontwerp ontbreekt dit gegeven volledig. Het is niet duidelijk hoe met deze problemen in Brussel zal worden omgegaan? In Vlaanderen werd bijvoorbeeld beslist een screeningsdienst op te richten om te controleren of de lokale geloofsgemeenschappen conform onze wetten, regels en normen functioneren. Hoe zal dat verlopen in Brussel? Welke bevoegdheden zullen Brussel Plaatselijke Besturen en Brussel Preventie & Veiligheid in deze krijgen? Hoe zullen ze samenwerken? Over welke middelen zullen ze beschikken? Welke maatregelen zullen zij kunnen nemen? Hoe zal dat in de praktijk verlopen? Hoe zal de samenwerking met lokale integrale veiligheidscellen, de politie, de inspectiediensten... geregeld worden? Behoort deze taak in de visie van de minister-president exclusief toe aan de Staatsveiligheid of ziet hij ook een rol voor de lokale diensten?

In de memorie van toelichting staat vermeld dat bij een vermoeden van buitenlandse inmenging de Regering onverwijld de diensten van Brussel Preventie en Veiligheid op de hoogte brengt, die op hun beurt de nodige stappen moeten ondernemen bij de gepaste federale diensten, bijvoorbeeld de Staatsveiligheid. Maar in de ordonnantie zelf is deze bepaling nergens terug te vinden. Welke wettelijke basis is er dan voor deze manier van werken? Welke hefboomen zijn er? Welke partners zijn er? Welke procedure is daartoe voorzien? Welke garanties zijn er dat dit in de praktijk zal werken?

Opmerkelijk vindt hij alvast ook het feit dat nergens in de ordonnantie de term « buitenlandse inmenging » is gedefinieerd. Gaat het dan enkel om een buitenlandse financiering? Volgens de spreker moet het alvast in de brede zin worden opgevat. Ook invloed en macht via structuren of personen kunnen een vorm van buitenlandse inmenging zijn.

Met betrekking tot de erkenningsprocedure zoals bepaald in artikel 4, deze is nogal vaag en blijkbaar zal de

Belgique est probablement lié à la situation administrative, qui est plus complexe. En Belgique, par exemple, les pouvoirs publics paient les cours de religion dans l'enseignement communautaire. Au départ, les enseignants étaient fournis par le centre culturel islamique de Belgique, la Grande mosquée du parc du Cinquantenaire, qui représentait l'islam wahhabite. Plus tard, les Frères musulmans se sont proposés avec succès comme une alternative moderne. » Il faut examiner les suites à donner aux conclusions de cette étude. Il ne faut pas dramatiser, mais on doit bien être conscients des problèmes et y répondre. L'auteur lui-même a déclaré qu'« en cas de violation de la loi et d'appels à la violence contre les infidèles, les chrétiens et les juifs ou les femmes, on doit intervenir et mettre fin à l'ingérence étrangère dans les communautés culturelles locales. » Or, cet élément est complètement absent du présent projet. On ne comprend pas clairement comment ces problèmes seront gérés à Bruxelles. En Flandre par exemple, on a décidé de créer un service de screening chargé de contrôler si le fonctionnement des communautés culturelles locales est conforme à nos lois, règles et normes. Comment cela se passera-t-il à Bruxelles? Quelles seront les compétences de Bruxelles Pouvoirs locaux et de Bruxelles Prévention et Sécurité à cet égard? Comment collaboreront-ils? De quels moyens disposeront-ils? Quelles mesures pourront-ils prendre? Comment cela se passera-t-il en pratique? Comment la collaboration avec les cellules de sécurité intégrale locales, la police, les services d'inspection... sera-t-elle réglée? D'après le ministre-président, cette tâche relève-t-elle exclusivement de la Sécurité de l'État ou estime-t-il que les services locaux ont également un rôle à jouer?

On peut lire dans l'exposé des motifs que, en cas de suspicion d'ingérence étrangère, le Gouvernement en informe sans tarder les services de Bruxelles Prévention et Sécurité, à charge pour ceux-ci de faire le nécessaire auprès des services fédéraux appropriés (par exemple la Sûreté de l'État). Mais cette disposition ne figure nulle part dans l'ordonnance elle-même. Quelle est donc la base légale de cette méthode de travail? De quels leviers dispose-t-on? Quels sont les partenaires? Quelle est la procédure prévue à cet effet? Quelles garanties y a-t-il que cela fonctionnera en pratique?

Il trouve également remarquable que les termes « ingérence étrangère » ne soient définis nulle part dans l'ordonnance. S'agit-il seulement d'un financement étranger? Selon l'orateur, ils doivent en tout cas être compris au sens large. Toute influence et tout pouvoir exercés par le biais de structures ou de personnes peuvent également constituer une forme d'ingérence étrangère.

En ce qui concerne la procédure de reconnaissance prévue à l'article 4, celle-ci est assez vague, et apparemment

Regering geen gebruik maken van een duidelijk afgelijnd kader om te bepalen welke lokale geloofsgemeenschappen aanspraak kunnen maken op een erkenning.

Voorts merkt de heer Mathias Vanden Borre nog op dat de tekst bepaalt dat indien de bedienaar een nieuwkomer is uit een land dat geen lid is van de Europese Unie, de gemeenschap zich ook ertoe moet verbinden deze persoon een opleiding te laten volgen teneinde zijn integratie in België te vergemakkelijken. De Regering bepaalt de instantie die de opleiding zal geven en de inhoud ervan. Het is evenwel onduidelijk over welke inburgering het precies gaat. De Regering heeft immers nog geen duidelijk standpunt ingenomen met betrekking tot de inwerkingtreding van de bestaande ordonnantie ter zake. Voorts zou het hier om een permanente verplichting moeten gaan, niet alleen voor de bedienaar, maar ook voor alle leden van de Raad van Bestuur. Hij zegt nog voorstander te zijn van een verplicht inburgeringstraject voor eenieder die uit een niet-Europees land naar hier verhuist, omdat zulks noodzakelijk is om tot een goed functionerende samenleving te komen.

Met betrekking tot de financiering is het alvast positief dat de minister-president ervoor kiest om deze te vergewestelijken. Een modernisering van deze aangelegenheid is immers zeker aan de orde. De vraag stelt zich dan waarom de Regering niet tot een gelijkaardig inzicht komt met betrekking tot andere gemeentelijke bevoegdheden. Voorts had hij graag vernomen of er ook contacten zijn met geloofsgemeenschappen die op korte termijn de keuze zouden willen maken om samen te werken en dan aanspraak te maken op een toename van de financiering van 30 % tot 40 %? Om welke geloofsgemeenschappen gaat het? Uit de actuele cijfers blijkt dat de gemeenten samen 1,7 miljoen euro uittrekken voor de financiering van de geloofsgemeenschappen. Maar wat zal de financiële impact van deze ordonnantie zijn voor het Gewest? In de tekst staat enerzijds dat er geen financiële impact zou zijn voor het Gewest, maar anderzijds wordt er gezegd dat door van het gemeentelijke naar het gewestelijke niveau over te stappen, de uitgaven voor de uitoefening van erediensten ontegenzeggelijk een bijkomende uitgave voor het Gewest zullen betekenen. Verder staat in het advies van de Raad van State dat berekeningen en simulaties werden gedaan. Hij vraagt dan ook dat de minister-president de financiële impact van de ordonnantie zou toelichten. Ook de fusies zouden een financiële impact hebben. Welke? Zullen de gemeenten die niet langer zullen moeten instaan voor de financiering van de geloofsgemeenschappen hun middelen afkomstig van het Gewest zien dalen of blijven deze middelen als een verworven recht gehandhaafd?

Hij vraagt tevens of de minister-president de regels voor het financieel toezicht op de lokale geloofsgemeenschappen verder zou kunnen toelichten. Welke instelling zal voor deze controle instaan? Welke controlerende bevoegdheden zal ze hebben wanneer zou blijken dat een geloofsgemeenschap niet zou voldoen aan haar verplichtingen? Heeft

le Gouvernement ne recourra pas à un cadre clairement défini pour déterminer quelles communautés culturelles locales peuvent prétendre à une reconnaissance.

M. Mathias Vanden Borre fait également remarquer que le texte dispose que si le ministre desservant est un primo-arrivant d'un pays non membre de l'Union européenne, la communauté doit également s'engager à ce qu'il suive une formation destinée à faciliter son intégration en Belgique. Le Gouvernement détermine l'organisme qui dispensera la formation et son contenu. On ne dit toutefois pas clairement de quel cours d'intégration il s'agit. En effet, le Gouvernement n'a pas encore pris clairement position sur l'entrée en vigueur de l'ordonnance existante sur le sujet. De plus, il devrait s'agir d'une obligation permanente, non seulement pour le ministre desservant, mais aussi pour tous les membres du conseil d'administration. Il se dit également favorable à un parcours d'accueil obligatoire pour tout primo-arrivant d'un pays non européen qui s'établit dans notre pays, car cela est nécessaire pour garantir le bon fonctionnement de la société.

En ce qui concerne le financement, il est en tout cas positif que le ministre-président choisisse de l'occidentaliser. Une modernisation de cette matière s'impose en effet. On est alors en droit de se demander pourquoi le Gouvernement ne tire pas une conclusion similaire au sujet d'autres compétences communales. Ensuite, il voudrait savoir si on a également des contacts avec des communautés culturelles désireuses d'opter à court terme pour une collaboration et de bénéficier ensuite d'une augmentation du financement de 30 à 40 %. De quelles communautés culturelles s'agit-il? Les chiffres actuels montrent que les communes allouent ensemble 1,7 million d'euros au financement des communautés culturelles. Mais quel sera l'impact financier de cette ordonnance pour la Région? Si le texte indique d'une part qu'il n'y aura pas d'impact financier pour la Région, il dit par ailleurs qu'indéniablement, en passant du niveau communal au niveau régional, les dépenses relatives à l'exercice du culte vont générer une dépense supplémentaire pour la Région. En outre, l'avis du Conseil d'État indique que des simulations et des calculs ont été effectués. Il demande donc au ministre-président d'expliquer l'impact financier de l'ordonnance. Les fusions auraient également un impact financier. Lequel? Les communes qui ne devront plus financer les communautés culturelles verront-elles diminuer leurs moyens en provenance de la Région, ou ces moyens resteront-ils un droit acquis?

Il demande également si le ministre-président pourrait expliquer plus en détail les règles de la tutelle financière sur les communautés culturelles locales. Quelle institution se chargera-t-elle de ce contrôle? Quelles seront ses compétences de contrôle s'il s'avère qu'une communauté culturelle ne remplit pas ses obligations? A-t-elle aussi la

die ook een proactieve mogelijkheid om controles uit te voeren en hoe? Welke sancties zijn er voorzien. Voorts is er bepaald dat een dossier wordt beschouwd te zijn goedgekeurd als er binnen de 40 dagen geen opmerkingen worden geformuleerd. Biedt zo'n procedure voldoende procedurele voorwaarden indien er toch nog problemen zouden optreden? Wordt er ook een meldpunt voorzien bij een vermoeden van onregelmatigheden? Wat zou de procedure in deze zijn? Zal er een beschermd statuut worden voorzien voor personen die op deze wijze problematische situaties kenbaar maken? Verder, zegt hij nog dat de ordonnantie de mogelijkheid biedt om te ontsnappen aan de financiële controle. Wanneer een meerjarenplan wordt goedgekeurd, dan lijkt het immers dat de financiering voor de volgende vijf jaar zal zijn verworven aangezien het Gewest dan geen aanpassingen meer zou kunnen doen. Hij vraagt ook welke verantwoordingsstukken door de geloofsgemeenschappen zullen moeten worden bezorgd aan het Gewest. Tot slot, giften tot 12.500 euro zouden niet moeten worden aangegeven. Dit bedrag zou best gevoelig verlaagd worden.

Ter conclusie, zegt de heer Vanden Borre in dit ontwerp vooral meer transparantie en meer verantwoordelijkheidszin vanuit het Gewest richting alle geloofsgemeenschappen te missen. Wat er nodig is, is een krachtig signaal dat zij die de spelregels van de samenleving niet respecteren hun erkenning kunnen verliezen en dat er ook ander sancties mogelijk aan gekoppeld zijn. Op die manier zou er op langere termijn meer vertrouwen ontstaan tussen en met de geloofsgemeenschappen die zich wel aan de spelregels van onze samenleving houden en die dus een beroep kunnen doen op onze grondwettelijke vrijheid van vereniging en vrijheid van levensbeschouwing. Die geloofsgemeenschappen kunnen een partner zijn in het hyperdiverse Brussel. Nu wordt helaas een grijze zone gecreëerd waar organisaties die het minder goed voorhebben met onze westerse samenleving helaas in kunnen floreren. Hij zegt dat nog te betreuren omdat de organisaties en de mensen die het wel goed voorhebben hier mee het slachtoffer van zullen worden.

De heer Marc-Jean Ghysels zegt dat het besproken ontwerp hem evenwichtig lijkt, met een gelijke behandeling van de verschillende erediensten, waarbij rekening wordt gehouden met het specifieke karakter van Brussel, dat een groot aantal nationaliteiten en burgers van verschillende origine telt.

Tevens beoogt de ordonnantie een administratieve vereenvoudiging, aangezien de financiering van de levensbeschouwelijke gemeenschappen volledig van de gemeenten naar het Gewest zal worden overgeheveld. Indirect zal deze vereenvoudiging tot gevolg hebben dat de Brusselse gemeenten financieel worden ontlast. Deze nieuwe ordonnantie zal ook uniforme behandeling van de levensbeschouwelijke gemeenschappen mogelijk maken en financiële waarborgen bieden.

possibilité d'effectuer de façon proactive des contrôles et comment? Quelles sanctions ont-elles été prévues? Il est en outre disposé qu'un dossier est réputé approuvé si aucune observation n'a été formulée dans les 40 jours. Une telle procédure offre-t-elle suffisamment de conditions de procédure en cas de problèmes? Un point de contact est-il également prévu en cas de soupçons d'irrégularités? Quelle serait la procédure à cet égard? Les personnes qui signalent des situations problématiques de cette manière bénéficieront-elles d'un statut protégé? Il poursuit en disant que l'ordonnance offre la possibilité d'échapper au contrôle financier. En effet, lorsqu'un plan pluriannuel est approuvé, il semble que le financement soit acquis pour les cinq années suivantes, étant donné qu'il ne serait plus possible à la Région de procéder à des ajustements. Il demande également quels justificatifs les communautés culturelles devront transmettre à la Région. Enfin, les dons jusqu'à 12.500 euros ne devraient pas être déclarés. Il serait préférable de réduire sensiblement ce montant.

En conclusion, M. Vanden Borre dit que ce qui manque le plus dans ce projet, c'est une transparence accrue et un plus grand sens des responsabilités de la part de la Région à l'égard de l'ensemble des communautés culturelles. Ce qu'il faut, c'est un signal fort selon lequel ceux qui ne respectent pas les règles de la société risquent de perdre leur reconnaissance et que d'autres sanctions peuvent également s'y ajouter. À plus long terme, on renforcerait ainsi la confiance entre et avec les communautés culturelles qui respectent quant à elles les règles de notre société et peuvent donc se prévaloir de notre liberté constitutionnelle d'association et de conviction philosophique. Ces communautés culturelles peuvent être un partenaire dans le contexte bruxellois d'hyperdiversité. Aujourd'hui, on crée malheureusement une zone grise où les organisations moins bien disposées à l'égard de notre société occidentale peuvent prospérer. Il dit encore le regretter parce que les organisations et les personnes bien intentionnées en pâtiront.

M. Marc-Jean Ghysels indique que le projet en discussion lui semble être un projet équilibré avec une égalité de traitement entre les différents cultes, et qui tient compte de la spécificité bruxelloise avec un grand nombre de nationalités et de concitoyens d'origines différentes.

L'ordonnance est également une ordonnance de simplification administrative, puisque le financement des communautés culturelles passera pleinement des communes à la Région. Indirectement, cette simplification aura pour effet de soulager financièrement les communes bruxelloises. Cette nouvelle ordonnance permettra en outre un traitement homogène des communautés culturelles, et de fixer des garde-fous financiers.

Hij merkt tevens op dat deze tekst geen betrekking heeft op niet-confessionele instellingen. Dit is een vraag die open blijft.

Wat het probleem van schenkingen aan « satelliet »-vzw's betreft, deelt hij het standpunt van de heer De Wolf, maar hij voegt eraan toe dat hij niet inziet welke oplossing er op juridisch niveau voor dit probleem zou kunnen worden gevonden.

Voorts benadrukt hij dat het gaat om een tekst over het louter financieel beheer van de erediensten en niet om een tekst over veiligheid. Hij herinnert eraan dat degenen die zeggen dat zij dit betreuren, behoren tot een partij die er snel bij was om de Staatsveiligheid te saboteren toen die aan de macht was op federaal niveau, een instantie die net verantwoordelijk was voor het controleren van mogelijke buitenlandse inmenging in België.

Tot slot betreurt hij de kritiek van de heer Vanden Borre op de rapporteur, terwijl bekend is hoe rigoureuze verslagen door de diensten worden opgesteld. Bovendien zijn de rapporteurs in het algemeen en de heer Ikazban, bij het vervullen van deze rol in het verleden, nog nooit op de vingers getikt.

De heer Juan Benjumea Moreno geeft aan dat er vele positieve punten zijn aan dit ontwerp van ordonnantie. Het betreft hier een historische tekst aangezien het het werk van Napoleon Bonaparte verderzet en aanpast aan de nieuwe tijden. Positief is alvast het feit dat een grotere gelijkheid in behandeling zal worden bewerkstelligd tussen erediensten onderling en tussen lokale geloofsgemeenschappen onderling. Een dergelijke gelijke behandeling is het meest correct vanuit een staat die neutraal wil zijn en waar een scheiding tussen kerk en staat bestaat.

Eveneens positief is de administratieve vereenvoudiging en de standaardisering tussen de verschillende erediensten.

Het is tevens positief dat zal worden voorzien in een genderquota voor de samenstelling van de Raden van Bestuur van de instellingen. Deze bepaling vloeit voort uit de vraag van de gelovigen zelf en uit de wens van de maatschappij om ook in die instanties een grotere vorm van gendergelijkheid te voorzien. Ook voor personen met beperkte mobiliteit worden een aantal eisen gesteld met betrekking tot de toegankelijkheid van de gebouwen die publiekelijk worden gefinancierd.

Voorts had hij graag vernomen, met betrekking tot de overname van de financiering van de erediensten door het Gewest, in welke mate die gecompenseerd zal worden naar de bestaande financiering van de gemeenten. Hij stelt zich die vraag in het bijzonder over het luik van de bijzondere financiering van het groot onderhoud van gebouwen, gelet

Il remarque encore que ce texte n'a pas traité aux organismes non confessionnels. Il s'agit là d'une question qui reste ouverte.

Concernant la problématique des donations vers des asbl « satellites », il indique partager le point de vue de M. De Wolf, tout en ajoutant qu'il ne voit pas quelle solution pourrait, sur un plan juridique, être apportée à cette problématique.

En outre, il souligne encore qu'il s'agit d'un texte de gestion purement financière du cultuel et non d'un texte sécuritaire. Il rappelle que ceux qui indiquent le regretter appartiennent à un parti qui s'est empressé, lorsqu'il était au pouvoir fédéral, de saboter la Sûreté de l'État, organe qui était précisément chargé du contrôle des éventuelles ingérences étrangères en Belgique.

Il conclut en regrettant que M. Vanden Borre se soit attaqué au rapporteur alors qu'on sait avec quelle rigueur les rapports sont établis par les services. En outre, les rapporteurs en général et M. Ikazban, lorsqu'il a par le passé rempli ce rôle, n'ont jamais été pris en défaut.

M. Juan Benjumea Moreno indique que ce projet d'ordonnance présente bon nombre d'éléments positifs. Il s'agit d'un texte historique, étant donné qu'il poursuit le travail de Napoléon Bonaparte et l'actualise. Le fait que les cultes entre eux et les communautés culturelles locales entre elles seront traités plus équitablement est déjà une bonne chose. Une telle égalité de traitement est l'attitude la plus appropriée de la part d'un État qui se veut neutre et où prévaut une séparation entre l'Église et l'État.

La simplification administrative et l'uniformisation entre les différents cultes sont également positives.

Il est également positif qu'un quota de genre soit prévu pour la composition des conseils d'administration des établissements. Cette disposition découle de la demande des fidèles eux-mêmes et du souhait de la société d'assurer dans ces instances également une plus grande égalité des genres. Un certain nombre d'exigences sont également posées pour les personnes à mobilité réduite en ce qui concerne l'accessibilité des bâtiments financés par de l'argent public.

En ce qui concerne la reprise du financement des cultes par la Région, il aurait également souhaité savoir dans quelle mesure celle-ci sera compensée dans le financement existant des communes. Il s'interroge notamment sur le financement spécial du gros entretien des bâtiments, étant donné que les dépenses ne sont pas limitées en la matière.

op het feit dat er in deze geen beperking is van de uitgaven. In welk mate zal de overname van deze last gecompenseerd worden in de financieringsstromen naar de gemeenten? Gelet op de kwetsbare financiële situatie van het Gewest moet immers een evenwicht worden behouden bij de financiële stromen naar de gemeenten en hij geeft dan ook aan er niet voor te pleiten om zomaar de bestaande stromen als een verworven recht te beschouwen.

Wat betreft de fiscale aanpak van de onroerende voorheffing werd een regeling uitgewerkt voor de gebouwen van de erkende erediensten, die vaak worden gebruikt en voor het publiek toegankelijk zijn en die beheerd worden door een erkende lokale geloofsgemeenschap. Zal er een databank worden opgesteld en zal er in de uitvoeringsbesluiten voorzien worden in een controle van die plaatsen?

Met betrekking tot de controle bij de registratie wordt vermeld dat er aan de representatieve organen gevraagd zal worden om het aantal leden te vermelden van elke gemeenschap die zij vertegenwoordigen. Om in overweging te worden genomen moet een gemeenschap minstens tweehonderd leden tellen. Wanneer een gemeenschap dit niet zou kunnen aantonen, zal de Regering haar erkenning intrekken. Maar, uit privacyoverweging, mag het Gewest geen ledenlijsten opvragen. Hoe zal dus het voldoen aan die voorwaarde worden gecontroleerd? Een dergelijk vraag bestaat eveneens voor de verkiezing van de Raad van Bestuur.

Met betrekking tot het amendement van mevrouw Fremault en mevrouw Debaets over de registratie van gemeenschappen van niet-erkende erediensten, zegt hij de verzuchting te begrijpen. Voor deze instellingen dient deze registratie immers geen enkel doel. Blijkbaar zou het de bedoeling zijn om, in geval van een latere erkenning van de Hindoïstische of de Bouddhistische eredienten, al te beschikken over geregistreerde geloofsgemeenschappen van die erediensten. Hij zegt hier twee opmerkingen bij te hebben, namelijk dat de tekst hier niets over vermeldt en dat er verwezen wordt naar artikel 3, § 1, dat enkel betrekking heeft op geloofsgemeenschappen van erkende erediensten. Daarom zegt hij begrip te hebben voor de kritiek dat er een schijn van officiële erkenning door het Gewest zou zijn. De erkenning van de erediensten is een federale bevoegdheid, de taak van het gewestelijk bestuur bestaat er enkel in om de financiering te regelen. Daarom vraagt hij of de minister-president bereid zou zijn om zijn tekst aan te passen of om het doel van de registratie te expliciteren.

Tot slot had hij graag vernomen of het klopt dat gemeenschappen die zich nu in orde zouden stellen, zullen worden vrijgesteld van de wachttijd van drie jaar?

De heer Francis Dagrin zegt dat hij het ontwerp bij de lezing ervan interessant vond, omdat het beoogt de administratie te vereenvoudigen en de gemeenten een

Dans quelle mesure la reprise de cette charge sera-t-elle compensée dans les flux de financement destinés aux communes? En effet, vu la situation financière fragile de la Région, il y a lieu de maintenir un équilibre dans les flux financiers à destination des communes, et il indique donc qu'il ne préconise pas de considérer simplement les flux existants comme un droit acquis.

En ce qui concerne l'approche fiscale du précompte immobilier, un régime a été élaboré pour les bâtiments des cultes reconnus qui sont utilisés fréquemment et accessibles au public, et qui sont gérés par une communauté culturelle locale reconnue. Une base de données sera-t-elle mise en place et les arrêtés d'exécution prévoient-ils un contrôle de ces lieux?

En ce qui concerne le contrôle lors de l'enregistrement, il est mentionné que les organes représentatifs seront invités à indiquer le nombre de membres de chaque communauté qu'ils représentent. Pour être prise en considération, une communauté doit compter au moins deux cents membres. Si une communauté ne peut pas le prouver, le Gouvernement lui retirera sa reconnaissance. Mais, pour des raisons de protection de la vie privée, la Région ne peut pas demander de listes de membres. Comment le respect de cette condition sera-t-il dès lors contrôlé? Une question similaire se pose pour l'élection du conseil d'administration.

Quant à l'amendement de Mmes Fremault et Debaets sur l'enregistrement des communautés de cultes non reconnus, il dit comprendre leur préoccupation. En effet, cet enregistrement ne sert absolument à rien pour ces établissements. Apparemment, l'objectif serait, en cas de reconnaissance ultérieure des cultes hindou ou bouddhiste, d'avoir déjà enregistré des communautés culturelles de ces cultes. Il dit avoir deux remarques à ce sujet, à savoir que le texte ne dit rien à ce sujet et qu'on se réfère à l'article 3, § 1^{er}, qui concerne uniquement les communautés culturelles des cultes reconnus. C'est pourquoi il dit comprendre la critique selon laquelle il y a une apparence de reconnaissance officielle de la part de la Région. La reconnaissance des cultes est une compétence fédérale, la tâche du Gouvernement régional consiste uniquement à régler le financement. C'est pourquoi il demande si le ministre-président serait disposé à adapter son texte ou à expliciter l'objectif de l'enregistrement.

Enfin, il aimerait savoir s'il est exact que les communautés qui se mettraient en règle maintenant seraient exemptées du délai d'attente de trois ans.

M. Francis Dagrin explique qu'à sa lecture, le projet lui semble intéressant, dès lors qu'il vise une simplification administrative et qu'il a pour but de décharger les

aantal taken uit handen te nemen en aan het Gewest toe te vertrouwen. Hij geeft echter aan dat hij graag feedback had gehad van de vertegenwoordigers van de erediensten, de eerste betrokkenen. Hij vraagt derhalve welk overleg met deze vertegenwoordigers heeft plaatsgevonden en welke inbreng zij in de tekst hebben gehad.

De heer Ahmed Mouhssin wenst om te beginnen afstand te nemen van de uitlatingen van de heer Vanden Borre over de rapporteur, die hij volkomen misplaatst acht.

Vervolgens wijst hij erop dat het huidige systeem een aantal problemen deed rijzen. Dit systeem werd ingesteld in een tijd dat er bijna een burgeroorlog woedde om een zeker evenwicht te bereiken. Hij deelt mee dat dit systeem is ontworpen in overleg met buitenlandse staten. Er waren grote verschillen tussen de verschillende levensbeschouwelijke gemeenschappen, wat tot discriminatie kon leiden. Vandaag kan eindelijk de gelijke behandeling worden hersteld. Ten tweede waren er veel wetsteksten, waardoor de wetgeving bijna onleesbaar werd. Op basis van de nieuwe tekst zal iedereen weten hoe hij zal worden behandeld. Tenslotte voorziet de tekst in een vrij eenvoudige controle-oefening.

Deze ordonnantie zal blijven voorzien in de financiering van de erediensten. Dit is belangrijk, omdat zij een sociale bijdrage leveren. Het beoogde systeem is voldoende flexibel om een te grote inmenging van de Staat te voorkomen. Om de scheiding van staat en kerk in acht te nemen, moet deze inmenging proportioneel zijn. In dit verband geeft hij aan dat er voor hem in het kader van een aantal van de ingediende amendementen een risico van buitensporige inmenging bestaat. In dit opzicht moet een evenwicht worden gevonden, waaraan in het ontwerp van ordonnantie vrij goed is voldaan.

De ingediende tekst is gericht op administratieve vereenvoudiging. Sommige van de ingediende amendementen zouden de zaken echter ingewikkelder maken en het Gewest er zelfs toe aanzetten taken uit te voeren die niet tot zijn bevoegdheden behoren. Het is noodzakelijk samen te werken met de federale overheid, die de instrumenten heeft voor de functies die haar eigen zijn, maar niet de plaats in te nemen van de federale overheid.

Hij merkt ook op dat er niet mag worden gediscrimineerd tussen de erediensten en de niet-confessionele levensbeschouwingen. In de memorie van toelichting wordt gesteld dat deze ordonnantie kan worden aangepast indien op een dag niet-confessionele levensbeschouwingen aan de gewesten zouden worden toevertrouwd. Dit is een positief element.

Wat ten slotte het register betreft, zullen de amendementen van de oppositie zorgvuldig moeten worden

communes d'un certain nombre de tâches et de les confier à la Région. Toutefois, il indique qu'il aurait aimé avoir un feedback des représentants des cultes, qui sont les premiers concernés. Il demande dès lors quelle a été la concertation avec ces représentants et quel a été leur apport dans ce texte.

M. Ahmed Mouhssin souhaite, en introduction, se démarquer des propos de M. Vanden Borre à l'égard du rapporteur, qu'il estime tout à fait déplacés.

Il indique ensuite que le système actuel posait un certain nombre de problèmes. Ce système a été mis en place à une époque où il y avait quasiment une guerre civile pour aboutir à un certain équilibre. Il indique que ce système avait été conçu en concertation avec des États étrangers. Il y avait d'importantes différences entre les différentes communautés culturelles, ce qui pouvait induire des discriminations. Aujourd'hui, une égalité de traitement pourra enfin être rétablie. Ensuite, il y avait beaucoup de textes légaux, ce qui rendait la législation quasi illisible. Sur la base du nouveau texte, chacun saura comment il sera traité. Enfin, le texte prévoit un exercice assez simple de contrôle.

Cette ordonnance continuera de prévoir un financement des cultes. C'est important, car ceux-ci ont un apport social. Le système envisagé est suffisamment souple pour éviter trop d'ingérence de l'État. Celle-ci doit en effet, pour respecter la séparation de l'État et de l'Église, être proportionnée. Il indique à ce sujet que, pour lui, dans le cadre de certains amendements qui ont été déposés, l'ingérence risque de devenir excessive. Il faut arriver à un équilibre à ce sujet, équilibre qui est plutôt bien rencontré dans le projet d'ordonnance.

Le texte tel que déposé vise une simplification administrative. Par contre, certains amendements déposés rendraient les choses plus complexes et pousseraient même la Région à remplir des tâches qui ne sont pas les siennes. Il faut collaborer avec le fédéral, qui dispose des outils pour les fonctions qui sont les siennes, mais il ne faut pas se substituer à l'État fédéral.

Il indique encore qu'il faut veiller à ne pas créer une discrimination entre les cultes et les philosophies non confessionnelles. Dans l'exposé des motifs, il est stipulé que cette ordonnance pourrait être adaptée si, un jour, les philosophies non confessionnelles devaient être confiées aux Régions. C'est un élément positif.

Enfin, concernant le registre, il y aura lieu d'analyser avec bienveillance les amendements qui ont été déposés

onderzocht. Hij zegt dat zijn fractie aandachtig naar dit punt zal luisteren en dat hij hoopt dat de minister-president hetzelfde zal doen.

De heer Dominiek Lootens-Stael geeft aan dat het voorliggende ontwerp komaf wil maken met een verouderde wetgeving die teruggaat tot het Concordaat tussen Napoleon Bonaparte en paus Pius VII. De fout die de voorbije tientallen jaren werd gemaakt is het feit dat deze historische regeling die een specifieke situatie moest rechttrekken werd uitgebreid naar andere godsdiensten dan de katholieke eredienst, zonder over de gevolgen daarvan na te denken. Dat leidde tot een aantal gevolgen die de samenleving nu voor een aantal belangrijke uitdagingen stelt.

Het ontwerp oogt de bestaande regeling te vereenvoudigen en op een moderne leest te schoeien, maar loopt, volgens de spreker, met een wijde boog om een aantal heikele thema's heen. Zo wees een recente reportage van het actualiteitsprogramma Pano nog op het feit dat de islamitische geloofsgemeenschappen worden gefinancierd, gecontroleerd en gestuurd door buitenlandse regeringen met tegengestelde belangen dan onze beschaving. Sinds de islamistische aanslagen van enkele jaren geleden die konden beraamd worden in het Brusselse klimaat waar het moslimbroederschap de islamitische gemeenschappen in haar greep houdt, is nog niets veranderd. De Vlaamse Regering dacht hiervoor een oplossing te hebben gevonden door alle geloofsgemeenschappen op te zadelen met een ongehoord controlesysteem. Hij zegt echter geen voorstander te zijn van een gelijkaardig systeem omdat het probleem zich enkel voordoet bij geloofsgemeenschappen van één eredienst. De Brusselse Hoofdstedelijke Regering heeft er zich echter veel te gemakkelijk van af gemaakt. In het ontwerp staat dat bij een vermoeden van buitenlandse inmenging de Regering onverwijld de diensten van Brussel Preventie en Veiligheid hiervan op de hoogte brengt, die op hun beurt de nodige stappen moeten ondernemen bij de gepaste federale diensten, bijvoorbeeld de Staatsveiligheid. Uit onderzoek blijkt echter dat dat reeds het geval is voor het gros van de islamitische geloofsgemeenschappen. Deze vaststelling blijft verder zonder gevolg. Dat is een ontkenning van de eigen verantwoordelijkheden. Hij vraagt dan ook af hoe de minister-president de controle op de buitenlandse inmenging ziet, wie dat zal controleren, hoe dat aan BPV zal worden gemeld en hoe die dienst dat verder zal opvolgen.

Uit deze tekst kan worden besloten dat dit ontwerp de controle op de buitenlandse financiering *de facto* overboord gooit, aangezien de meldingsplicht voor giften pas vanaf een 12.500 euro geldt, aangezien er geen gedetailleerd giftenregister nodig is en aangezien er geen screeningsdienst is om na te gaan welke de buitenlandse financiering zou zijn van de instelling.

Kortom, dit ontwerp is geen verbetering van de situatie maar geeft islamitische fundamentalisten en buitenlandse

par l'opposition. Il indique que sur ce point-là, son groupe fera preuve d'une grande écoute et qu'il espère que le ministre-président fera de même.

M. Dominiek Lootens-Stael indique que le présent projet vise à en finir avec une législation obsolète qui remonte au Concordat entre Napoléon Bonaparte et le pape Pie VII. L'erreur qu'on a commise ces dernières décennies, c'est d'avoir étendu cette réglementation historique, qui visait à rectifier une situation spécifique, à des cultes autres que la religion catholique, sans penser aux conséquences. Cela a eu un certain nombre de conséquences qui placent aujourd'hui la société face un certain nombre de défis importants.

Le projet semble simplifier et moderniser la réglementation existante, mais selon l'orateur, il esquivé largement certaines questions délicates. Ainsi, un récent reportage de l'émission d'actualité Pano a par exemple encore mis en évidence le fait que les communautés culturelles islamiques sont financées, contrôlées et pilotées par des gouvernements étrangers dont les intérêts sont contraires à ceux de notre civilisation. Rien n'a changé depuis les attentats islamistes il y a quelques années, qui ont pu être planifiés dans le contexte bruxellois, où les Frères musulmans tiennent les communautés islamiques sous leur emprise. Le gouvernement flamand pensait avoir trouvé une solution à ce problème en soumettant toutes les communautés culturelles à un système de contrôle inédit. Il dit toutefois ne pas être favorable à un tel système, car le problème ne se pose qu'avec les communautés culturelles d'un seul culte. Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale s'en est toutefois tiré beaucoup trop facilement. Le projet dispose qu'en cas de suspicion d'ingérence étrangère, le Gouvernement en informe sans tarder les services de Bruxelles Prévention et Sécurité, à charge pour ceux-ci de faire le nécessaire auprès des services fédéraux appropriés (par exemple la Sûreté de l'État). Or, des enquêtes révèlent que c'est déjà le cas pour une majorité de communautés culturelles islamiques. Mais ce constat reste sans suite. C'est un déni des responsabilités qui lui incombent. L'orateur demande donc comment le ministre-président voit le contrôle des ingérences étrangères, qui effectuera ce contrôle, comment ces ingérences seront signalées à BPS et quel suivi celui-ci assurera.

On peut conclure à la lecture de ce texte que ce projet élimine *de facto* le contrôle des financements étrangers, étant donné que l'obligation de déclarer les libéralités ne s'applique qu'à partir de 12.500 euros, qu'il ne faut pas de registre détaillé des libéralités et qu'il n'y a pas de service de screening pour vérifier quels seraient les financements étrangers de l'établissement.

En bref, ce projet n'améliore pas la situation mais il laisse les coudées franches aux fundamentalistes islamiques

mogendheden vrij spel om onze samenleving verder te ondergraven en het islamiseringsproces te versnellen. Een studie uit 2015 van het Centrum voor Sociale Wetenschap, dat onderzoek deed naar de denkbeelden van de moslims in ons land, stelt dat de helft van de moslims in dit land fundamentalist is. Zij zijn immers van oordeel dat de moslims zich moeten schikken naar de Sharia en dat de Islam primeert op onze burgerlijke wetten. Wie zo denkt en handelt plaatst zich buiten onze samenleving. Een rapport van het OCAD uit 2017 stelde dat de schimmige financiering vanuit het buitenland leidt tot een opmars van het salafisme en dat zelfs de eertijds gematigde moskeeën hierdoor groothandelaars zouden zijn geworden van het islamextremisme. Volgens de staatsveiligheid is Diyanet een instrument van het Turkse régime en een verlengstuk van de fundamentalistische AK-partij van Erdogan. Het Vlaams Belang wil niet dat er geraakt wordt aan de godsdienstvrijheid, wel dat de Islam niet langer van overheidswege wordt gefinancierd en gefaciliteerd. Het wil dus de stopzetting van de subsidiëring van moskeeën, een stopzetting van de salariëring van de imams en een stopzetting van de Islam-onderwijs in het officieel onderwijs. Net zoals in andere landen al het geval is, moet de buitenlandse financiering worden verboden. Erediensten moeten zelf bedruipend zijn, desnoods middels de invoering van een systeem van kerkbelasting. Voor de historische kerkgebouwen moet er uiteraard een afzonderlijke regeling blijven in de geest van het eerder genoemde Concordaat.

De voorliggende regelgeving getuigt van een ongekende lichtzinnigheid en kan derhalve niet op de steun van het Vlaams Belang rekenen.

De heer Sadik Köksal zegt blij te zijn dat het ontwerp van ordonnantie eindelijk klaar is. Deze tekst zal tot gevolg hebben dat de verschillende erediensten slechts één gesprekspartner hebben, dat de toezending van documenten wordt vergemakkelijkt en dat zij niet meer langs de gemeenten hoeven te gaan. Bovendien zullen de erediensten verantwoordelijk worden gesteld voor het beheer van de begroting van hun instellingen. In dit verband sluit hij zich aan bij de reeds gestelde vragen over de buitengewone begrotingen. Hij vraagt of de minister-president kan bevestigen dat het Gewest zal meebetalen aan de uitgaven voor het onderhoud van de gebouwen. Zullen de door de gemeenten gedragen financiële kosten worden overgedragen aan het Gewest? In welke mate en op welke wijze zal het Gewest meebetalen aan deze kosten? Om de plaatselijke overheden gerust te stellen: zal het Gewest altijd opdraaien voor grote herstellingswerken aan gebouwen die bestemd zijn voor de eredienst, zelfs wanneer deze gebouwen eigendom zijn van een gemeente?

Artikel 4 voorziet in het vereiste minimumaantal leden. Moeten de erediensten die onder de bevoegdheid van het Gewest komen te vallen, en die voorheen onder de bevoegdheid van de gemeenten vielen, daarvoor een nieuwe verklaring afleggen? Ook wordt gepreciseerd dat

et aux puissances étrangères pour continuer à saper notre société et accélérer le processus d'islamisation. Une étude du Centre des sciences sociales de 2015 sur ce que pensent les musulmans de notre pays, affirme que la moitié des musulmans de Belgique sont des fundamentalistes. En effet, ils estiment que les musulmans doivent obéir à la charia et que l'islam prime nos lois civiles. Celui qui pense et agit de la sorte se place en dehors de notre société. Un rapport de l'OCAD de 2017 a déclaré que les financements occultes provenant de l'étranger entraînent une montée du salafisme et que même les mosquées autrefois modérées se seraient de la sorte converties en plaques tournantes de l'extrémisme islamique. Selon la sécurité d'État, la Diyanet est un instrument du régime turc et un prolongement du parti fondamentaliste AK d'Erdogan. Le Vlaams Belang ne veut pas qu'on touche à la liberté de religion, mais il veut que l'État cesse de financer et de faciliter l'islam. Il veut mettre fin au subventionnement des mosquées, au paiement du salaire des imams et à l'enseignement de l'islam dans l'enseignement officiel. Comme c'est déjà le cas dans d'autres pays, le financement étranger doit être interdit. Les cultes doivent s'autofinancer, si nécessaire à travers la mise en place d'un système d'impôt d'Église. Pour les bâtiments historiques de l'Église, il faut bien sûr maintenir une réglementation distincte dans l'esprit du Concordat susmentionné.

La présente réglementation témoigne d'une légèreté sans précédent et ne peut donc pas compter sur le soutien du Vlaams Belang.

M. Sadik Köksal indique être heureux que ce projet d'ordonnance soit enfin arrivé. Ce texte aura pour effet de permettre aux différents cultes de ne plus avoir qu'un seul interlocuteur, de faciliter la transmission de documents et de ne plus devoir transiter par les communes. En outre, les cultes seront responsabilisés dans la gestion budgétaire de leurs établissements. À ce titre, il rejoint les questions déjà posées concernant les budgets extraordinaires. Il demande si le ministre-président peut confirmer que la Région interviendra dans les dépenses qui concernent l'entretien des bâtiments. Les charges financières à charge des communes seront-elles transférées à la Région? À quelle hauteur et de quelle manière la Région va-t-elle intervenir dans ces charges? Afin de rassurer les pouvoirs locaux, sera-ce bien toujours la Région qui prendra en charge les grosses réparations des édifices consacrés au culte, même dans les cas où ces bâtiments seraient propriété d'une commune?

L'article 4 prévoit le nombre minimum de membres nécessaires. Pour les cultes qui arriveront dans le giron de la Région, ceux qui étaient jusqu'à présent à charge des communes, devront-ils faire une nouvelle déclaration allant dans ce sens? Il y est aussi précisé que la prise en

de wedden van de bedienaars van de kerken een federale verantwoordelijkheid blijven. Er moet voor worden gezorgd dat de erkende plaatselijke gemeenschap een beroep doet op de diensten van deze bedienaar. Hoe lang zal het duren voor degenen die nog niet onder de hoede van het Ministerie van Justitie vallen, dit kunnen verhelpen ?

Wat de tenuitvoerlegging van deze hervorming betreft, vraagt hij zich af of de aan de verschillende erediensten verleende tijd niet te kort is om zich aan te passen aan deze nieuwe ordonnantie ? Het risico bestaat namelijk dat gemeenschappen die er niet in slagen binnen de voorgeschreven termijn aan de eisen te voldoen, hun erkenning verliezen, wat een onevenredige sanctie lijkt te zijn. In geval van ontslag van een lid van de Raad van Bestuur, wordt dit lid binnen twee maanden vervangen. Maar wat gebeurt er in geval van ontslag van de volledige raad van bestuur ? Zal de vernieuwde raad van bestuur voor vijf jaar worden geïnstalleerd of alleen om het oorspronkelijke mandaat voort te zetten ?

Voor giften : is het juist dat als het bedrag van een inzameling tijdens een religieus feest meer dan 12.500 euro bedraagt, het volstaat om het Gewest hiervan op de hoogte te brengen ?

Hij vraagt ook waarom beslist werd vijfjarenplannen te vragen, terwijl op gemeentelijk niveau driejarenplannen werden gevraagd. Dit zou problemen kunnen veroorzaken met betrekking tot de planning van de investeringen, die dan beperkt zouden zijn. Zal het mogelijk zijn een investering te doen als zich een gelegenheid voordoet, zelfs als deze investering niet in het oorspronkelijke vijfjarenplan was voorzien ? Welke procedure moet dan worden gevolgd ? Wie zou zo'n investering financieren en hoe ?

Tot slot verklaart hij dat zijn fractie nogmaals haar vertrouwen in de rapporteur uitsprekt en de opmerkingen die over hem zijn gemaakt betreurt.

De heer Christophe Magdalijns verheugt zich over de inspanningen van de regering om in deze delicate aangelegenheid tot meer billijkheid en transparantie te komen. Niettemin is hij van mening dat de voorwaarde voor de financiering van de erediensten is dat de scheiding tussen de erediensten en de staat wordt gerespecteerd. De ordonnantie pakt deze kwestie aan, maar te schuchter. Wij moeten ons ervan bewust zijn dat de financiering van de erediensten een fundamenteel element is om die scheiding te consolideren. Dit impliceert niet alleen de niet-inmenging van de erediensten in de staat, maar ook de niet-inmenging van de staat in de interne organisatie van de erediensten. Deze scheiding moet ieder individu in staat stellen te geloven, niet te geloven, niet meer te geloven en zelfs religies te bekritisieren wanneer zij dit pact van niet-inmenging niet respecteren.

charge des traitements des ministres desservants reste de compétence fédérale. Il convient de s'assurer que la communauté locale reconnue fasse appel aux services de ce ministre desservant. Quel sera le délai, pour ceux qui ne seraient pas encore à charge du ministère de la justice, pour y remédier ?

Concernant la mise en application de cette réforme, il se demande si le délai laissé aux différents cultes n'est pas trop court pour s'adapter à cette nouvelle ordonnance. En effet, il existe le risque, pour les communautés qui ne pourraient pas se mettre en conformité dans le délai prescrit, de perdre leur reconnaissance, ce qui semble être une sanction disproportionnée. Il est prévu qu'en cas de démission d'un membre du CA, celui-ci sera remplacé dans les deux mois. Mais qu'en est-il en cas de démission de l'ensemble du CA ? Le CA renouvelé sera-t-il installé pour cinq ans ou uniquement pour poursuivre le mandat initial ?

Pour les dons, est-ce bien correct que, si le montant d'une collecte lors d'une fête religieuse devait dépasser 12.500 euros, il suffira d'en informer la Région ?

Il demande encore pourquoi il a été décidé de demander des plans quinquennaux, alors qu'au niveau communal, des plans triennaux étaient demandés. Ceci risque de poser des soucis par rapport à la planification d'investissements qui seraient alors limités. Sera-t-il possible de procéder à un investissement si une opportunité devait se présenter, même si cet investissement n'était pas prévu dans le plan quinquennal de départ ? Quelle procédure devrait-elle alors être suivie ? Qui financerait un tel investissement et comment ?

Il indique finalement que son groupe réitère sa confiance au rapporteur et regrette les remarques qui ont été faites à son égard.

M. Christophe Magdalijns salue le travail qui a été effectué par le Gouvernement pour plus d'équité et de transparence dans ce délicat dossier. Il dit estimer néanmoins que la condition du financement des cultes, c'est le respect de la séparation entre les cultes et l'État. L'ordonnance aborde cette question, mais trop timidement. Il faudrait avoir conscience que le financement des cultes est un élément fondamental pour consolider cette séparation. Cela implique non seulement la non-ingérence des cultes dans l'État, mais également la non-ingérence de l'État dans l'organisation interne des cultes. Cette séparation doit permettre à chaque individu de croire, de ne pas croire, de ne plus croire et même de critiquer les religions lorsque celles-ci ne respecteraient pas ce pacte de non-ingérence.

Hij wijst er ook op dat er nog steeds vrijdenkers zijn en mensen die zich ernstig zorgen maken over dit vraagstuk en het niet los willen zien van de kwestie van de aan de erediensten toegekende middelen. Hoewel de wedden en pensioenen van de bedienaars van erediensten een federale bevoegdheid zijn, kan men zich evenwel zorgen maken over hun vorming, over de vraag of zij volledig geïntegreerd zijn in ons Gewest en of zij alle subtiliteiten van ons Gewest en de rechten van alle minderheden, waaronder LGBTQI+-personen, begrijpen.

Hij voegt daaraan toe, aangezien er sprake van is in artikel 3, § 2 van het ontwerp, dat secularisme niet op één lijn mag worden gesteld met de erediensten. Het is immers geen levensbeschouwing als zodanig. De seculiere beweging als geheel op dezelfde manier behandelen als de erediensten zou de verwarring voeden dat de seculiere beweging de vertegenwoordiger is van agnosten of atheïsten. Dat is niet waar. Secularisme en alles wat daarmee samenhangt, met inbegrip van morele bijstand, is een algemeen belang dat transversaal is en alle individuen aangaat, ongeacht of zij levensbeschouwelijke of godsdienstige overtuigingen hebben of niet.

Er zijn al veel vragen gesteld en deze zijn belangrijk, vooral voor de gemeenten, aangezien dit ontwerp een groot werk is om de gemeenten te ontlasten en de wetgeving uniform te maken. Sommige van de ingediende amendementen kunnen bezorgdheid en interesse opwekken bij de commissieleden en het zou dan ook goed zijn de antwoorden van de minister-president daarop te vernemen.

Mevrouw Céline Fremault zegt vooraf dat zij voor niemand de spreekbuis is en dat zij, net als vele anderen, van mening is dat het om een zeer belangrijke tekst gaat. De huidige tekst dateert van een Concordaat tussen Napoleon Bonaparte en Pius VII. Bovendien zijn aan de oorspronkelijke tekst vele teksten toegevoegd, waardoor de tekst moeilijk te lezen en toe te passen is. Zij geeft dus aan dat zij niet gekant is tegen de invoering van nieuwe wetgeving die gemoderniseerd en gecoördineerd is. Anderzijds dient het debat uitsluitend te worden geleid door de noodzaak van gelijke behandeling van de wet en de beginselen uit de Grondwet. Iedereen is het erover eens dat de vrijheid van denken, eredienst en godsdienst moet worden gesteund. Wij moeten dus een hervorming tot stand brengen die levensvatbaar is vanaf het moment dat zij wordt uitgevoerd, en ook in de toekomst. Het is belangrijk te beseffen dat het wegvallen van de huidige bepalingen voor sommige erediensten grote gevolgen zal hebben, vooral in financieel opzicht, aangezien deze tekst een duidelijke grens zal stellen aan de tekorten. In dit verband is zij van mening dat de termijn voor de tenuitvoerlegging van deze tekst veel te kort is. Een ander beginsel dat de wetgever tot richtsnoer zou moeten dienen, is het beginsel van gelijke behandeling tussen de erediensten en ten aanzien van niet-confessionele levensbeschouwelijke gemeenschappen.

Il indique encore qu'il reste des libre-exaministes et des personnes extrêmement soucieuses de cette question et qui ne souhaitent pas la décorrélérer de la question des moyens qui sont octroyés aux cultes. Si le traitement et la pension des ministres des cultes relèvent du pouvoir fédéral, on peut néanmoins s'inquiéter de la formation de ceux-ci, de savoir s'ils sont des membres parfaitement intégrés dans notre Région et s'ils en comprennent toutes les subtilités et aussi les droits qui sont reconnus à toutes les minorités, notamment les LGBTQI+.

Il ajoute aussi, puisqu'il en est question dans l'article 3, § 2, du projet, que la laïcité ne devrait pas être mise sur le même pied que les cultes. Il ne s'agit pas, en effet, d'une philosophie en tant que telle. Traiter le mouvement laïque dans sa globalité au même titre que les cultes, ce serait alimenter la confusion qui consiste à dire que le mouvement laïque est le représentant des agnostiques ou des athées. Ce n'est pas vrai. La laïcité et tout ce qu'elle comporte, y compris l'assistance morale, c'est un intérêt général qui est transversal et qui touche l'ensemble des individus, qu'ils aient ou non des croyances philosophiques ou religieuses.

Beaucoup de questions ont déjà été posées et celles-ci sont importantes, notamment pour les communes, puisque ce projet porte un grand travail de soulagement des communes et d'unification de la législation. Certains amendements déposés ont de quoi interpellier et intéresser les commissaires et il serait bon d'entendre les réponses du ministre-président à ce sujet.

Mme Céline Fremault indique au préalable qu'elle n'est la porte-parole de personne et qu'elle pense, comme beaucoup, qu'il s'agit d'un texte très important. Le texte actuel date d'un Concordat entre Napoléon Bonaparte et Pie VII. En outre, de nombreux textes sont venus se greffer au texte initial, rendant le texte difficile à lire et à appliquer. Elle indique dès lors ne pas être opposée à la mise en place d'une législation nouvelle qui soit modernisée et coordonnée. Par contre, le débat ne doit être guidé que par l'impératif de l'égalité de traitement du droit et des principes issus de la Constitution. Tout le monde s'accorde pour soutenir la liberté de pensée, de culte et de religion. Il faut dès lors aboutir à une réforme qui soit viable dès sa mise en œuvre, et aussi demain. Il faut être conscient que pour certains cultes, l'abandon des dispositions actuelles aura un impact majeur, notamment sur le plan financier, puisque ce texte fixera une limite claire et nette aux déficits. À ce titre, elle dit estimer que le délai prévu pour la mise en œuvre de ce texte est beaucoup trop court. Un autre principe qui doit guider les législateurs, est le principe de l'égalité de traitement entre les cultes et par rapport aux communautés philosophiques non convictionnelles.

Het concept van registratie, dat in de memorie van toelichting nader wordt uitgewerkt, is in strijd met het advies van de Raad van State, die de gewestelijke bevoegdheid betwist om gemeenschappen te registreren die niet bij een erkend representatief orgaan zijn ingeschreven. De uitleg hierover, die zeer verwarrend blijft, zou volgens haar moeilijkheden kunnen veroorzaken bij de toepassing van de tekst.

Wat de financiering van de erediensten betreft, is de Raad van State van oordeel dat het niet aan het Gewest is om eenzijdig de financieringsregeling te wijzigen die van toepassing is op de gemeenschappen die als interfederaal worden aangeduid. Daarmee stelt de Raad van State dat de toepassing van de bepalingen op de interfederale gemeenschappen de bevoegdheid van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest overstijgt. Toch werd het advies van een overlegcomité gevraagd over deze kwestie. Daarom zou zij van de minister-president meer bijzonderheden willen horen over dit onderwerp en met name over de indeling, die haar niet erg aangepast lijkt.

Wat de planning van de uitgaven betreft, is het de bedoeling gebruik te maken van meerjarenplannen. In de tekst staat dat de goedkeuring van het eerste vijfjarenplan zal inhouden dat de begrotingen van de volgende vier boekjaren, zolang de tegemoetkomingen binnen de limieten blijven, niet meer goedgekeurd zullen moeten worden. Welke correctiemechanismen kunnen dan worden gebruikt?

Een zeer belangrijk punt is het concept van het bestaan van levensbeschouwelijke gemeenschappen. De tekst zorgt voor publiekrechtelijke rechtspersonen die belast zijn met een opdracht. Daartoe is er een mechanisme om ervoor te zorgen dat de dienst een voldoende groot publiek bereikt. In dit verband verduidelijkt zij dat, in tegenstelling tot wat eerder is gezegd, het bijhouden van een register van leden geen obsessie van de katholieke kerk was, maar veel ruimer dan dat.

Anderzijds staat in de tekst dat een gemeenschap ten minste 200 leden moet tellen, anders wordt de erkenning ingetrokken. Maar hoe zal het mogelijk zijn een controle uit te voeren zonder register?

Het ontwerp belast de regering ermee een boekhoudkundig en budgettair plan te bepalen. Een gedetailleerde inventaris van het roerende en onroerende vermogen zal bij de jaarrekening worden gevoegd. Hoe zal dit worden geregeld? Bovendien zal een uitwisselingsplatform de godsdienstige instellingen in staat stellen hun rekeningen en budgetten online te beheren en de gewestelijke administratie toelaten hetgeen ze nodig heeft te recupereren om de bevoegdheden inzake administratief toezicht en

La notion d'enregistrement, qui est détaillée dans l'exposé des motifs, se heurte à l'avis du Conseil d'État, qui conteste la compétence régionale de procéder à l'enregistrement des communautés qui ne sont pas inscrites auprès d'un organe représentatif reconnu. L'explication à ce sujet, qui reste fort confuse, pourrait, pense-t-elle, porter des difficultés sur l'application du texte.

Concernant le financement des cultes, le Conseil d'État estime que, s'agissant des communautés qualifiées d'interfédérales, il n'appartient pas à la Région de modifier, de manière unilatérale, le régime de financement qui s'applique à ces établissements. Ce faisant, le Conseil d'État a estimé que l'application des dispositions aux communautés interfédérales excède la compétence de la Région de Bruxelles-Capitale. Un comité de concertation a toutefois été saisi sur cette question-là. Elle souhaite dès lors plus de précisions de la part du ministre-président à ce sujet et, notamment, sur le découpage qui ne lui semble pas très ajusté.

Pour ce qui est de la planification des dépenses, il est prévu de recourir à des plans pluriannuels. Dans le texte, il est indiqué que l'approbation du premier plan quinquennal aura pour effet que les budgets des quatre prochaines années, quand les interventions restent dans les limites, ne seront plus soumis à approbation. Dès lors, quels mécanismes de correction pourraient-ils intervenir?

Un point très important est celui de la notion d'existence de communautés cultuelles. Le texte organise des personnes morales de droit public chargées d'une mission. Pour ce faire, il y a un mécanisme pour s'assurer que le service s'adresse à un public suffisant. Elle précise à ce sujet que, contrairement à ce qui a été dit précédemment, la tenue du registre des membres n'était pas une obsession de l'Église catholique, c'était bien plus large que ça.

Par contre, le texte indique qu'une communauté doit compter au moins 200 membres, faute de quoi la reconnaissance sera retirée. Mais comment sera-t-il possible d'opérer un contrôle en l'absence d'un registre?

Le projet charge le Gouvernement d'arrêter un plan comptable et budgétaire. Un inventaire détaillé du patrimoine mobilier et immobilier sera joint au compte annuel. Comment sera-ce organisé? En outre, une plateforme d'échange permettra aux établissements cultuels de gérer leurs comptes et leurs budgets en ligne et de permettre à l'administration régionale de récupérer ce dont elle a besoin pour exercer les compétences de tutelle administrative et de financement. Il s'agit donc d'un outil

financiering uit te voeren. Het gaat dus om een instrument voor de tenuitvoerlegging van de ordonnantie. Maar hoe zullen de zaken in de praktijk verlopen ?

Wat de ontzetting betreft, wordt aangegeven dat deze wordt uitgesproken indien een gemeenschap haar budgettaire en boekhoudkundige verplichtingen niet nakomt. Maar de tekst voorziet deze ook wanneer een instelling haar budget niet binnen de opgelegde termijn bezorgt. De vraag rijst dan of er, aangezien het om nieuwe wetgeving gaat, of de betrokken partijen voor deze veranderingen een begeleiding zullen genieten.

Hoewel het logisch is dat het ontwerp van ordonnantie in werking treedt op 1 juli, de begindatum van de budgettaire en boekhoudkundige jaren, zal de datum van 1 januari 2022 het niet mogelijk maken de actoren tijdig klaar te hebben. De minister-president erkent dit overigens zelf, aangezien hij de inwerkingtreding van de artikelen betreffende de begrotingen en rekeningen pas in 2023 voorziet. Waarom dan niet de hele ordonnantie op 1 januari 2023 in werking doen treden ? Dit zou de betrokken partijen de mogelijkheid bieden om zich te vormen. Dit zou bovendien het voordeel hebben dat niet de indruk wordt gewekt dat deze hervorming eenzijdig zal worden opgelegd.

Tot slot geeft mevrouw Fremault te kennen dat zij bezorgd is over het gebrek aan overleg over deze tekst. Zij voegt eraan toe dat zij deze zorg de afgelopen vijf jaar altijd heeft gehad. Hoewel het logisch is dat de achterhaalde regelgeving evolueert, moet worden erkend dat het overleg met de voornaamste belanghebbenden geleidelijk aan minder werd. Bij dit soort regelgeving, waarbij een hele reeks parameters betreffende de uitoefening van grondwettelijke rechten ingrijpend zal worden gewijzigd, is het onbegrijpelijk dat dit ontwerp niet het voorwerp is geweest van een nauwe samenwerking met alle gesprekspartners. De minister-president had rechtstreeks contact moeten hebben met de levensbeschouwelijke leiders. Dit zou een teken van respect zijn geweest naar de gesprekspartners toe. Zij zijn wel degelijk tegemoetgekomen, maar door een medewerker van de minister-president, virtueel, zonder over de teksten te beschikken, en bovendien zijn een aantal van hun brieven tot op heden onbeantwoord gebleven. Hoewel de minister-president de afspraak van raadpleging en beraadslaging heeft gemist, dringt hij aan op de kwestie van het tijdschema en de uitvoering, en op de noodzaak om een inwerkingtreding in 2023 mogelijk te maken.

De minister-president antwoordt dat hij de datum van inwerkingtreding voor de gehele ordonnantie zal wijzigen op 1 januari 2023. Niettemin deelt hij mee dat hij aanwezig was geweest bij de start van het proces met alle vertegenwoordigers van de erediensten. Nadien deden zich echter moeilijkheden voor ten gevolge van Covid, waardoor fysieke bezoeken aan het kabinet niet mogelijk waren.

de mise en œuvre de l'ordonnance. Mais comment les choses vont-elles se passer concrètement ?

Concernant la déchéance, il est indiqué que celle-ci est prononcée si une communauté ne remplit pas ses obligations budgétaires et comptables. Mais le texte la prévoit aussi si un établissement ne transmet pas son budget dans le délai imparti. Dès lors, la question se pose de savoir, puisqu'il s'agit d'une nouvelle législation, si un accompagnement est prévu pour accompagner les uns et les autres dans ces changements.

S'il est logique que le projet d'ordonnance entre en vigueur un 1^{er} juillet, date de départ des exercices budgétaires et comptables, la date du 1^{er} janvier 2022 ne permettra pas aux acteurs d'être prêts à temps. D'ailleurs, le ministre-président le reconnaît lui-même puisqu'il ne prévoit l'entrée en vigueur des articles concernant les budgets et les comptes qu'en 2023. Pourquoi, dès lors, ne pas faire entrer en vigueur l'ensemble de l'ordonnance à la date du 1^{er} janvier 2023 ? Cela permettrait aux uns et aux autres de se former. En outre, cela aurait l'avantage de ne pas donner le sentiment que cette réforme sera imposée unilatéralement.

Enfin, en conclusion, Mme Fremault indique que, sur ce texte, elle a un souci majeur qui est l'absence de concertation. Elle ajoute qu'elle a toujours eu ce souci, depuis cinq ans. S'il est logique que la réglementation évolue, puisque celle-ci était devenue obsolète, il faut reconnaître que la concertation avec les principaux intéressés a été réduite à peau de chagrin. Dans ce genre de législation qui va modifier de façon substantielle toute une série de paramètres sur l'exercice de droits constitutionnels, il reste incompréhensible que ce projet n'ait pas fait l'objet d'un travail rapproché avec tous les interlocuteurs. Il eût été nécessaire que le ministre-président ait un contact direct avec les chefs de culte. C'eût été une question de considération par rapport à ces interlocuteurs. Ils ont certes été rencontrés, mais par un collaborateur du ministre-président, de façon virtuelle, sans disposer des textes et, en outre, un nombre de leurs courriers sont restés sans réponse à ce jour. Si le rendez-vous de la concertation et de la considération a été loupé par le ministre-président, elle insiste sur la question du délai et de la mise en œuvre, et la nécessité de permettre une entrée en vigueur en 2023.

Le ministre-président répond qu'il modifiera la date d'entrée en vigueur au 1^{er} janvier 2023 pour l'ensemble de l'ordonnance. Néanmoins, il indique qu'il était présent lors du lancement du processus avec l'ensemble des représentants des cultes. Mais, par après, des difficultés liées au Covid ont empêché des visites physiques au cabinet.

Mevrouw Els Rochette geeft aan dat de wetgeving over de materiële organisatie en financiering van de erediensten uiterst complex was geworden. Het was helemaal niet meer aangepast aan de hedendaagse context. De Brusselse metropool met 184 nationaliteiten en een grote diversiteit aan geloofsgemeenschappen verdient een duidelijke een-eenvormige wetgeving. Het is maar normaal dat in 2021 alle geloofsgemeenschappen, grote en kleine, op dezelfde manier behandeld worden. Het was dus nodig een hervorming voor te stellen die erop gericht is de erediensten gelijk te behandelen en een administratieve vereenvoudiging door te voeren. Daar heeft de minister-president met deze ordonnantie werk van gemaakt. Het is belangrijk dat die tot stand gekomen is, niettegenstaande hetgeen beweerd werd, in samenwerking met de zes erkende erediensten.

De drie pijlers van de hervorming zorgen voor een belangrijke verbetering voor de instellingen, de gemeenten en het Gewest. Ten eerste is er de gelijke behandeling die tot uiting komt in de tekst door het gebruik van een generieke woordenschat en met de toepassing van dezelfde regels voor alle religieuze en levensbeschouwelijke overtuigingen door eenzelfde aanspreekpunt. Een administratieve vereenvoudiging wordt bekomen door een ingewikkeld systeem van verdeelsleutels per gemeente te vervangen door een eenvormige financiering op gewestniveau en dat is voor One.Brussels-Vooruit een heel belangrijke stap. Ook positief is de rationalisering van de taken zodat het gedaan zal zijn met het oversturen van dossiers tussen de religieuze autoriteiten en de burgerlijke autoriteiten en ook van het erkennings- en registratieproces.

Ze meent het aangekondigde uitstel van de inwerking-treding tot 1 januari 2023 de instellingen en de gemeenten de nodige tijd zal geven om zich voor te bereiden op deze nieuwe ordonnantie. Ze vraagt nog op welke manier de instellingen zullen worden geïnformeerd en begeleid om die omslag te maken.

Tot slot wil ze haar volle vertrouwen uit spreken in de rapporteur en betreurt ze de lasterlijke opmerkingen aan zijn adres.

Mevrouw Bianca Debaets begint haar betoog met de erkenning van het feit dat de minister-president wel aanwezig was bij de opstart van de rondetafel met de vertegenwoordigers van de erediensten en erkende filosofieën, haar initiatief als staatssecretaris, maar dat bij het aantreden van de nieuwe regering de financiële middelen voor dat interreligieus overleg geschrapt werden. Dat wijst op de weinige interesse van de huidige regering voor dit onderwerp.

Zij zegt geen woordvoerder te zijn van één religie, al heeft ze met de ene religie meer banden dan met de andere, maar dat ze wel een spreekbuis wil zijn voor alle Brusselaars die een band hebben met een geloofsovertuiging, voor alle

Mme Els Rochette déclare que la législation sur l'organisation matérielle et le financement des cultes était devenue extrêmement complexe. Elle n'était plus du tout adaptée au contexte actuel. Avec 184 nationalités et un large éventail de communautés culturelles, la métropole bruxelloise mérite une législation claire et uniforme. Il est normal qu'en 2021, toutes les communautés culturelles, grandes et petites, soient traitées sur un pied d'égalité. Il était donc nécessaire de proposer une réforme qui vise une égalité de traitement entre les cultes et une simplification administrative – ce à quoi s'est attelé le ministre-président avec cette ordonnance. Contrairement à ce qui a été prétendu, il est important qu'elle ait vu le jour avec le concours des six cultes reconnus.

Les trois piliers de la réforme impliquent une amélioration importante pour les établissements, les communes et la Région. Premièrement, il y a l'égalité de traitement, qui se traduit dans le texte par l'emploi d'un vocabulaire générique et par l'application des mêmes règles à l'ensemble des convictions religieuses et philosophiques par un même interlocuteur. On obtient une simplification administrative en remplaçant un système compliqué de clés de répartition par commune par un financement uniforme au niveau régional, ce qui constitue une étape très importante pour One.Brussels-Vooruit. Autres points positifs : la rationalisation des tâches, puisque la transmission de dossiers entre les autorités religieuses et les autorités civiles ne sera plus nécessaire, ainsi que la rationalisation du processus de reconnaissance et d'enregistrement.

Elle estime que le report annoncé de l'entrée en vigueur au 1^{er} janvier 2023 laissera aux établissements et aux communes le temps nécessaire pour se préparer à cette nouvelle ordonnance. Elle demande également comment les établissements seront informés et accompagnés dans ce changement radical.

Enfin, elle exprime sa pleine et entière confiance à l'égard du rapporteur et regrette les propos injurieux tenus à son encontre.

Mme Bianca Debaets commence par reconnaître que le ministre-président était bien présent au lancement de la table ronde avec les représentants des cultes et philosophies reconnus, dont elle avait pris l'initiative en tant que secrétaire d'État. Mais lorsque le nouveau gouvernement a pris ses fonctions, les moyens financiers destinés à cette concertation interreligieuse ont été supprimés. Cela traduit le peu d'intérêt du gouvernement actuel pour le sujet.

Elle dit que même si elle a davantage de liens avec une religion qu'avec une autre, elle n'est pas pour autant le porte-parole de cette religion, mais qu'elle se veut le porte-parole de tous les Bruxellois qui ont une conviction

mensen die daar een zekere inspiratie of kracht uit putten of voor mensen die vrijwilligerswerk doen. Daarom betreurt ze het nog eens dat er geen tijd werd genomen om hoorzittingen te organiseren. De bestaande wetgeving dateert uit 1807. Daarom stelt ze zichzelf nog de vraag waarom dit ontwerp van ordonnantie nu op een drafje moet worden gestemd.

Verder stelt ze vast dat geen enkele eredienst problemen heeft met het uitgangspunt van deze ordonnantie, namelijk een modernisering van de regelgeving, maar wel met de wijze waarop die tot stand is gekomen en met een aantal punten uit de tekst.

In het bijzonder artikel 42 stelt een probleem, omdat het illusoir is te geloven dat geloofsgemeenschappen, die elke een eigenheid hebben en bemand zijn door mensen die elkaar vaak niet kennen, zomaar spontaan zullen gaan samenwerken. Daarom is het belangrijk dat het representatief orgaan zou kunnen aanzetten tot dergelijke samenwerkingen.

Een tweede problematisch gegeven is dat de mogelijkheid bestaat om niet alleen erkende geloofsgemeenschappen te hebben, maar ook geregistreerde. Betekent dat dat naast de erkende geloofsgemeenschappen men in Brussel ok geconfronteerd zal worden met geregistreerde geloofsgemeenschappen? Er zijn immers niet zo onschuldige geloofsgemeenschappen? Wat met sectaire en staatsgevaarlijke verenigingen?

Er is ook nog het probleem van de leefbaarheid van de lokale geloofsgemeenschappen die vaak bijna uitsluitend met vrijwilligers werken. Hun goede werk en goede initiatieven dreigen onmogelijk te worden. Als bijvoorbeeld de Goede Bijstand niet had kunnen rekenen op haar vele vrijwilligers en als er niet het engagement was geweest van Johnny De Mot, dan was er vandaag geen Minor Ndako, een prachtige organisatie die werkt met niet-begeleide minderjarige asielzoekers, dan was er geen PAG-ASA, die werkt met de slachtoffers van mensenhandel. Het kan toch niet de bedoeling zijn om al die goede initiatieven in de kiem te smoren en om te verhinderen dat ze ontstaan.

Verder stelt ze dat, met betrekking tot de vraag hoe om te gaan met de buitenlandse inmengingen en financiering, het de bedoeling moest zijn om middels deze ordonnantie meer grip te krijgen op die buitenlandse extremistische invloeden. Maar ze zegt te betwijfelen of dat mogelijk zal zijn met deze tekst aangezien die geen enkele waarborg biedt dat men effectief die controle zal kunnen uitvoeren. Geloofsgemeenschappen, of ze nu binnen het Christendom, de Islam of een andere religie zitten, hebben allemaal in min of meerdere mate af te rekenen met bepaalde extremistische invloeden. Maar de problematische geloofsgemeenschappen gaan zich niet inschrijven in dat kader en die

religieuze, de toutes les personnes qui y puisent une certaine force ou inspiration, ou des personnes qui font du bénévolat. C'est pourquoi elle regrette une nouvelle fois qu'on n'ait pas pris le temps d'organiser des auditions. La législation existante date de 1807. C'est pourquoi elle se demande encore pourquoi ce projet d'ordonnance doit à présent être voté au trot.

Elle constate également qu'aucun culte n'a de problème avec le point de départ de cette ordonnance, à savoir une modernisation de la réglementation, mais bien avec la manière dont elle a été élaborée et avec un certain nombre d'éléments du texte.

L'article 42, en particulier, pose problème parce qu'il est illusoire de croire que les communautés culturelles, qui ont chacune leur spécificité et qui disposent de personnes qui se connaissent rarement, vont spontanément se mettre à collaborer. C'est pourquoi il est important que l'organe représentatif puisse encourager de telles collaborations.

Un deuxième aspect problématique est la possibilité d'avoir des communautés culturelles non seulement reconnues mais aussi enregistrées. Cela signifie-t-il qu'en plus des communautés culturelles reconnues, on sera également confronté à des communautés culturelles enregistrées à Bruxelles? En effet, il y a des communautés culturelles qui ne sont pas si inoffensives. *Quid* des associations sectaires et dangereuses pour l'État?

Il y a aussi le problème de la viabilité des communautés culturelles locales, qui travaillent souvent presque exclusivement avec des bénévoles. Leur travail positif et leurs bonnes initiatives risquent de devenir impossibles. Par exemple, si la communauté Goede Bijstand n'avait pas pu compter sur ses nombreux bénévoles et s'il n'y avait pas eu l'engagement de Johnny De Mot, il n'y aurait pas aujourd'hui Minor Ndako, une merveilleuse organisation qui travaille avec les demandeurs d'asile mineurs non accompagnés, il n'y aurait pas PAG-ASA, qui travaille avec les victimes de la traite des êtres humains. L'objectif ne saurait être de tuer dans l'œuf toutes ces bonnes initiatives et de les empêcher de voir le jour.

En ce qui concerne la question du traitement à réserver à l'ingérence et au financement étrangers, elle dit ensuite que l'objectif devait être d'avoir davantage prise sur ces influences extrémistes étrangères avec cette ordonnance. Mais elle dit douter que cela soit possible avec ce texte, car il n'offre aucune garantie de pouvoir effectuer efficacement ce contrôle. Les communautés culturelles, qu'elles relèvent du christianisme, de l'islam ou d'une autre religion, sont toutes plus ou moins confrontées à certaines influences extrémistes. Mais les communautés culturelles problématiques ne s'inscriront pas dans ce cadre et ne demanderont pas à être reconnues pour obtenir un peu

zullen voor dat beetje geld van het Gewest geen erkenning aanvragen. Hoe zal men dan ook grip op hen krijgen? Deze ordonnantie biedt geen antwoord op de grootstedelijke uitdagingen. Zij nodigt de collega's alvast uit, in dat kader, het boek « Undercover in klein-Marokko - Achter de gesloten deuren van de radicale Islam in Molenbeek » van Hind Fraihi eens te lezen.

Tot slot, deze ordonnantie schiet haar doel voorbij. Ze biedt onvoldoende een antwoord op de uitdagingen die er zijn. Meer nog, er wordt een probleem gecreëerd daar waar er geen was. Daarom hoopt ze op steun voor haar amendementen.

De minister-president benadrukt allereerst dat een levensbeschouwelijke gemeenschap, om geregistreerd te worden, aan een aantal voorwaarden moet voldoen, waaronder het niet beschouwd worden als een sekte. Bovendien houdt deze registratie geen financiering in. Er heerst verwarring over deze registratie, het enige doel is degenen te helpen die willen anticiperen op een toekomstige erkenning.

Wat de erkende niet-confessionele organisaties betreft, betreurt hij het dat deze niet geregionaliseerd zijn, hetgeen zou hebben bijgedragen tot de toepassing van het beginsel van gelijke behandeling en administratieve vereenvoudiging. Het ontwerp van ordonnantie was echter opgesteld om te anticiperen op een eventuele staatshervorming waarbij rekening zou worden gehouden met deze uitbreiding van de gelijke behandeling.

Hij zegt goed begrepen te hebben dat sommigen overwegingen zoals de inmenging van het buitenland of religieus extremisme in de tekst willen opnemen. In Vlaanderen werd met een aantal van deze overwegingen wel degelijk rekening gehouden, maar misschien is dit in functie van de idee over het België van morgen met een mogelijke toekomstige regionalisering van bepaalde aspecten van justitie. Voor hem is er geen sprake van dat met deze ordonnantie geanticipeerd wordt op een hervorming die de Gewesten in de toekomst bevoegd zou maken op het gebied van erediensten. Heden is er een duidelijke bevoegdheidsverdeling, zoals de overgangsfase bij het Ministerie van Justitie met het uitvoeren van een doorlichting door de Staatsveiligheid. De filosofie achter deze ordonnantie is het bestaande kader, namelijk de financiering van de temporaliën van de eredienst. Het is niet nodig andere kwesties te regelen. Iedereen moet zijn bevoegdheden op eigen terrein kunnen uitoefenen.

Op het vlak van de giften werd het bedrag van 12.500 euro beschouwd als een richtbedrag dat een zekere transparantie vereist met betrekking tot de herkomst van deze middelen.

d'argent de la Région. Comment aura-t-on prise sur elles? Cette ordonnance n'apporte pas de réponse aux défis d'une grande ville. Elle invite ses collègues à lire dans ce cadre le livre de Hind Fraihi « En immersion à Molenbeek ».

Enfin, cette ordonnance rate son but. Elle ne répond pas suffisamment aux défis existants. Qui pis est, elle crée un problème où il n'y en avait pas. C'est pourquoi elle espère qu'on soutiendra ses amendements.

Le ministre-président souligne tout d'abord que, pour être enregistrée, une communauté culturelle doit répondre à un certain nombre de conditions, parmi lesquelles celle de ne pas être considérée comme une secte. En outre, cet enregistrement n'implique aucun financement. Concernant cet enregistrement, il y a une confusion, le seul objectif est d'aider ceux qui veulent anticiper une reconnaissance future.

Concernant les organisations non confessionnelles reconnues, il dit regretter que celles-ci n'aient pas été régionalisées, ce qui aurait participé à exécuter le principe de l'égalité de traitement et la simplification administrative. Le projet d'ordonnance a toutefois été rédigé dans un esprit d'anticipation d'une éventuelle réforme de l'État qui prendrait en compte cet élargissement de l'égalité de traitement.

Il indique avoir bien compris le souhait de certains de mêler au texte des considérations comme l'immixtion de pays étrangers ou l'extrémisme religieux. En Flandre, une série de ces considérations ont effectivement été prises en compte, mais peut-être est-ce en fonction de l'idée que l'on s'y fait de la Belgique de demain avec une éventuelle régionalisation future de certains pans de la justice. Mais il n'est, pour lui, pas question, au travers de cette ordonnance, d'anticiper une quelconque réforme qui ferait que les Régions seraient demain compétentes en matière de cultes. Il y a aujourd'hui clairement un partage de compétences, comme l'étape du passage par le ministère de la justice avec la réalisation d'un screening par la Sûreté de l'État. La philosophie de cette ordonnance-ci, c'est le cadre existant qui est le financement du temporel culte. Il n'y a pas lieu de régler d'autres questions que celle-là. Chacun doit pouvoir exécuter ses compétences dans la sphère qui est la sienne.

Pour les libéralités, le montant de 12.500 euros a été considéré comme un montant-pivot qui nécessite une certaine transparence par rapport à l'origine de ces fonds-là.

De verplichting om een inventaris van het patrimonium bij de jaarrekening te voegen is niet nieuw, aangezien dit reeds werd opgelegd bij een koninklijk besluit van 1871. Het is een elementair beginsel van transparantie en heeft geen invloed op fiscaal vlak want ingeval van belastingvrijstelling, zal daarmee rekening worden gehouden. Het is niet de bedoeling dat de inventarisatie van het patrimonium fiscale gevolgen heeft. In artikel 66 staat dat er wordt gestreefd naar een inventaris van de historische, culturele en artistieke waarde.

De totale financiële gevolgen van deze ordonnantie worden geraamd op basis van de uitgaven die momenteel nog door de gemeenten worden gedekt, echter niet meer in de toekomst. Of dit bedrag zal stijgen of dalen is moeilijk te voorspellen. Ingeval van een stijging moet ze echter beperkt blijven. Deze ordonnantie heeft geen begrotingsdoelstelling, maar slechts een doelstelling in termen van gelijke behandeling en objectivering van de financiering.

Het aantal leden ervan zal op geen enkele manier gecontroleerd kunnen worden. De mededeling van dit aantal zal uitsluitend gebaseerd zijn op het vertrouwen van de overheid in de representatieve organen. Evenzo, indien de wijze van benoeming van de leden van de Raad van Bestuur voorziet in verkiezing door de leden, is het aan het representatief orgaan om de nadere regels ervan vast te stellen, met inbegrip van de regeling van eventuele conflicten. Het is niet de taak van de civiele autoriteiten om zich te mengen in de benoeming van de bestuurders van levensbeschouwelijke instellingen.

Overeenkomstig artikel 72 zijn pastorieën gebouwen die in de nabijheid van een kerk zijn gebouwd, maar er niet aan grenzen. In het begin werden zij in beslag genomen van de kerk. Het concordat had tot doel onverkochte goederen aan de kerk terug te geven. Sommige pastorieën bleven echter gemeentelijk bezit, de gemeente was verantwoordelijk voor de huisvesting van de bedienaar. In dit geval gaat het er alleen om het gebruik van het gebouw te vrijwaren. De gemeenten die ervoor zouden kiezen de eigendom van deze gebouwen over te dragen aan de instelling, zouden worden bevrijd van de onderhoudslast. Artikel 67 bepaalt dat de toekenning van huisvestingstoelagen aan de bedienaars een taak is die door het Gewest wordt overgenomen.

Met betrekking tot de aan de overheidsinstellingen parallelle verenigingen zonder winstoogmerk zij erop gewezen dat de vrijheid van vereniging een grondwettelijk recht is. De meeste levensbeschouwelijke gemeenschappen waren onder deze status georganiseerd voordat zij werden erkend. De erkenning van de gemeenschap kan niet de ontbinding van deze vzw meebrengen. Er zij op gewezen dat de enige taak van de overheidsinstelling die ter gelegenheid van de erkenning van een levensbeschouwelijke gemeenschap wordt opgericht, erin bestaat de uitoefening van de eredienst mogelijk te maken. Het blijkt echter dat de levensbeschouwelijke gemeenschappen ook

L'obligation de joindre un inventaire du patrimoine aux comptes annuels n'est pas neuve, puisqu'elle a déjà été imposée par un arrêté royal de 1871. C'est un élément de transparence élémentaire. Cela n'a aucune influence sur le plan fiscal car s'il y a une exonération fiscale, il en sera tenu compte. L'inventaire du patrimoine n'a pas pour but d'y lier des conséquences fiscales. L'article 66 précise que l'objectif est de disposer d'un inventaire de valeur historique, culturelle et artistique.

Concernant l'impact financier global de cette ordonnance, il est estimé sur la base des dépenses qui sont aujourd'hui prises en charge par les communes et qui ne le seront plus à l'avenir. Il est difficile de prévoir si ce montant diminuera ou augmentera. Mais s'il y a une augmentation, celle-ci devrait être limitée. Cette ordonnance n'a aucun objectif budgétaire, mais uniquement un objectif en termes d'égalité de traitement et d'objectivation du financement.

Le nombre des membres ne pourra en aucun cas être contrôlé. La communication de ce nombre sera basée sur la seule confiance des autorités publiques dans les organes représentatifs. De même, si le mode de désignation des membres du conseil d'administration prévoit l'élection par les membres, il appartiendra à l'organe représentatif d'en déterminer les modalités, en ce compris le règlement d'éventuels conflits. L'autorité civile n'a, en effet, pas pour vocation de s'immiscer dans la désignation des gestionnaires des établissements culturels.

Par rapport à l'article 72, les presbytères sont des bâtiments construits à proximité d'une église lorsqu'ils n'y sont pas attenants. Dans un premier temps, ils ont été confisqués à l'Église. Le Concordat visait à rendre les biens non vendus à l'église. À cette occasion, certains presbytères sont restés communaux, à charge pour la commune d'y loger le ministre desservant. Ici, il s'agit uniquement de conserver l'affectation du bâtiment. Les communes qui choisiraient de transférer la propriété de ces bâtiments à l'établissement seraient soulagées de la charge de leur entretien. L'article 67 indique que l'octroi d'indemnités de logement aux ministres desservants est une charge reprise par la Région.

En ce qui concerne les asbl parallèles aux établissements publics, il faut remarquer que la liberté d'association est un droit constitutionnel. La plupart des communautés culturelles sont, avant leur reconnaissance, organisées sous ce statut. La reconnaissance de la communauté ne peut impliquer la dissolution de cette asbl. Il faut remarquer que l'établissement public créé à l'occasion d'une reconnaissance d'une communauté culturelle a pour seule mission de permettre l'exercice du culte. Or, il s'avère que les communautés culturelles assurent également d'autres tâches telles que l'assistance sociale, l'enseignement des textes fondateurs, les inhumations, les retours de dépouilles... Ce

andere taken vervullen, zoals sociale bijstand, onderricht in de stichtelijke teksten, de teraardebestellingen, de teruggave van stoffelijke resten, enz.... Het zijn deze taken die het bestaan van deze parallelle structuren rechtvaardigen.

Met betrekking tot de in een eerder stadium verrichte werkzaamheden en de raadpleging verklaart hij dat, afgezien van het persoonlijk verwijt dat hij kreeg omdat hij de vertegenwoordigers van de erediensten niet persoonlijk had ontvangen, waarvoor hij de verantwoordelijkheid neemt, een groot aantal bijeenkomsten is georganiseerd, een groot aantal brieven is uitgewisseld, het advies van de commissie voor de gegevensbescherming werd ingewonnen, het ontwerp aan twee deskundigen werd voorgelegd, enz. De Raad van State verklaart hierover dat over het voorontwerp van ordonnantie herhaaldelijk overleg is gepleegd, dat er duidelijk uitvoerig over nagedacht is, en dat dit heeft geleid tot wijzigingen in de oorspronkelijke tekst.

Vergadering van dinsdag 19 oktober 2021,
onder voorzitterschap van de heer Guy VANHENGEL.

Voortzetting van de algemene bespreking

De minister-president verduidelijkt dat dit ontwerp van ordonnantie betrekking heeft op de financiering van de erediensten binnen een federaal kader dat niet verandert. Hoewel dit niet het doel van het ontwerp is, wordt een reeks richtsnoeren vastgesteld op het gebied van de controle, waarbij de vertegenwoordigende organen voor elke gemeenschap worden verplicht jaarlijks de identiteit mee te delen van de bedienaars die de gemeenschap dienen, van de personen die gemachtigd zijn de gemeenschap te vertegenwoordigen en van de leden van de raden van bestuur wanneer de gemeenschap erkend is. De instellingen van de erkende instellingen moeten al hun beslissingen meedelen aan de overheid die belast is met het administratief toezicht. Beslissingen die niet *in extenso* worden toegezonden, moeten in de vorm van een lijst worden toegezonden, zodat de toezichthoudende instantie over een zo volledig mogelijke informatie beschikt.

Om ervoor te zorgen dat de toespraken en preken niet worden gedicteerd door vreemde staten of in strijd zijn met het burgerlijk recht dat in ons land van kracht is, bepaalt het ontwerp dat de bedienaar moet worden bezoldigd door de FOD Justitie. Bovendien moeten giften en donaties voor een bedrag gelijk aan of hoger dan 12.500 euro worden doorgegeven, hetgeen een realistisch bedrag is. Ten slotte is er een schriftelijke verklaring waarin het lid van de raad van bestuur zich ertoe verbindt personen die de grondwet of de wetten van het Belgische volk niet eerbiedigen, uit

sont ces tâches qui justifient l'existence de ces structures parallèles.

Concernant le travail réalisé en amont et la consultation, il indique que, mis à part le reproche qui lui est fait de ne pas avoir reçu personnellement les représentants des cultes, et qu'il prend pour lui, un grand nombre de réunions ont été organisées, un grand nombre de courriers ont été échangés, l'avis de la commission de protection des données a été sollicité, le projet a été soumis à deux experts, etc. Le Conseil d'État indique même à ce sujet que : « L'avant-projet d'ordonnance a fait l'objet de différentes consultations et, manifestement, d'une importante réflexion, ce qui a conduit à des modifications du texte d'origine. »

Réunion du mardi 19 octobre 2021,
sous la présidence de M. Guy VANHENGEL.

Poursuite de la discussion générale

Le ministre-président précise que ce projet d'ordonnance concerne le financement des cultes dans un cadre fédéral qui, lui, n'évolue pas. Bien qu'il ne s'agisse pas de l'objet du projet, une série de balises sont posées en termes de contrôle, avec l'imposition de la communication annuelle, par les organes représentatifs, pour chaque communauté, de l'identité des ministres desservants, des personnes habilitées à représenter la communauté et des membres des conseils d'administration lorsque celle-ci est reconnue. Les établissements des communautés reconnues doivent communiquer l'ensemble de leurs décisions à l'autorité qui est chargée de la tutelle administrative. Les décisions qui ne seraient pas transmises *in extenso* devront l'être sous forme de liste, de telle sorte que l'autorité de tutelle disposera d'une information qui sera la plus complète possible.

Afin de s'assurer que les discours et les prêches ne sont pas dictés par des États étrangers ou contraires aux lois civiles en vigueur dans notre pays, le projet prévoit que le ministre desservant devra obligatoirement être rémunéré par le SPF Justice. En outre, il est prévu une transmission des dons et libéralités d'un montant supérieur ou égal à 12.500 euros, ce qui est un montant réaliste. Enfin, il y a une déclaration écrite par laquelle le membre du conseil d'administration s'engage à exclure du CA tout individu qui ne respecterait pas la Constitution ou les lois du peuple

de RvB te weren. Maar het doel is te werken met steun en respect voor de autonomie van de erkende erediensten, om het samenleven te verbeteren.

Wat betreft de financiële gevolgen van deze ordonnantie voor de gemeentelijke begrotingen en de wijze waarop de vermindering van de gemeentelijke uitgaven zal worden gecompenseerd, moet erop worden gewezen dat er drie categorieën zijn: de tegemoetkoming in de gewone kosten, in de buitengewone kosten en de huisvestingstoelage voor de bedienaar in functie. De tegemoetkoming in de gewone kosten zal, met het oog op vereenvoudiging en rationalisering, op gecentraliseerde wijze uit de gewestbegroting moeten worden betaald. Als rechtstreeks gevolg daarvan zal het niet langer verplicht zijn deze uitgaven in de gemeentelijke begrotingen op te nemen. Deze vermindering van de gemeentelijke uitgaven gaat niet gepaard met een compensatiemechanisme om de overname van deze uitgaven door de gewestbegroting te financieren. In dat geval zou de financiering van de gemeenten in het kader van opdracht 10 van de gewestbegroting met hetzelfde bedrag moeten worden verminderd, maar dat is niet aan de orde. Zoals in de memorie van toelichting wordt uiteengezet, behoort de overname van een verplichte last van de gemeenten door het Gewest immers tot een andere opdracht van het Gewest, namelijk de financiering van de gemeenten. De buitengewone dienst betreft hoofdzakelijk groot onderhoud aan gebouwen die gebruikt worden voor de eredienst. In de ontwerptekst wordt de financiering ervan niet per gewestelijke subsidie georganiseerd. Dit betekent uiteraard niet dat het Gewest een dergelijke financiering niet in overweging kan nemen. Deze werken zijn uiteraard overheidsopdrachten die onderworpen zijn aan de geldende regelgeving. Bij het beheer van godsdienstige instellingen zijn echter hoofdzakelijk vrijwilligers betrokken, die niet noodzakelijk met deze procedure vertrouwd zijn. Om die reden worden, ter wille van de duidelijkheid en de naleving van de wettelijke bepalingen, in het ontwerp de verschillende fasen van een opdracht voor de uitvoering van werken gespecificeerd en aan een bijzondere procedure van voorafgaande goedkeuring onderworpen. Deze procedure moet het algemeen bestuur in staat stellen de instellingen bij hun inspanningen te steunen en te adviseren. De eerste fase van een dergelijk dossier is dus een principebesluit waarin de uit te voeren werken, de eventuele urgentie ervan en de geraamde uitgaven worden vastgesteld. Deze raming moet vergezeld gaan van een financieel plan dat voorziet in de bronnen van de nodige inkomsten. Onder deze bronnen zijn er ook de subsidies die in dit verband kunnen worden betaald. Deze subsidies zullen bijna uitsluitend gewestelijk zijn, maar ook andere financieringsbronnen zijn mogelijk, zoals bijvoorbeeld Beliris. Er worden ook subsidies verleend via het stelsel van beschermde gebouwen, aangezien veel van deze gebouwen beschermd zijn en daarom via deze ordonnantie in aanmerking komen voor bijzondere subsidies. Een andere bron is de benutting van particulier erfgoed, aangezien de instellingen gemachtigd zijn om giften en legaten te ontvangen. Als laatste mogelijkheid voorziet artikel 64 in een buitengewone subsidie

belge. Mais le but est de travailler avec un soutien et un respect de l'autonomie des cultes reconnus, pour améliorer le vivre-ensemble.

Concernant l'impact financier de cette ordonnance sur les budgets communaux et la manière dont la réduction des dépenses communales sera compensée, il faut noter qu'il y a trois catégories: l'intervention dans les frais ordinaires, dans les frais extraordinaires et l'indemnité de logement au ministre desservant. L'intervention dans les frais ordinaires devra, dans un souci de simplification et de rationalisation, être prise en charge d'une manière centralisée par le budget régional. La conséquence directe est donc que l'inscription de ces dépenses dans les budgets communaux ne sera plus obligatoire. Cette réduction des dépenses communales n'est assortie d'aucun mécanisme de compensation qui serait destiné à financer la prise en charge de ces dépenses par le budget régional. Dans cette hypothèse, il conviendrait de diminuer à due concurrence le financement des communes inscrit à charge de la mission 10 du budget régional, mais ce n'est pas à l'ordre du jour. En effet, comme cela a été expliqué dans l'exposé des motifs, la reprise d'une charge obligatoire des communes par la Région participe à une autre mission régionale, à savoir le financement des communes. Le service extraordinaire concerne principalement les travaux de grosses réparations aux bâtiments affectés à l'exercice du culte. Le texte en projet n'organise pas leur financement par subside régional. Mais cela ne signifie bien évidemment pas pour autant que la Région ne pourra pas envisager ce financement. Ces travaux sont à l'évidence des marchés publics soumis à la réglementation en vigueur. Or, la gestion des établissements cultuels fait principalement appel à des bénévoles qui ne sont pas forcément rompus à cette procédure. C'est la raison pour laquelle, dans le souci d'améliorer la lisibilité et, partant, de garantir le respect des dispositions légales, le projet détaille les différentes phases d'un marché de travaux et les soumet à une tutelle spéciale préalable d'autorisation. Cette procédure doit permettre à l'administration générale d'accompagner et de conseiller les établissements dans leurs démarches. La première phase d'un tel dossier est donc une décision de principe qui constate les travaux à effectuer, leur état d'urgence éventuelle et l'estimation des dépenses à prévoir. Cette estimation doit obligatoirement être accompagnée d'un plan financier qui prévoit les sources des recettes nécessaires. Parmi ces sources, il y a aussi les subsides qui pourraient être versés dans ce cadre-là. Ces subsides seront quasi exclusivement régionaux, mais d'autres sources de financement sont également possibles, telles que Beliris par exemple. Il y a aussi des subsides prévus au travers du système de biens classés, puisqu'un grand nombre de ces édifices sont classés et bénéficient ainsi de subsides particuliers par l'ordre de cette ordonnance-ci. Une autre source est la réalisation du patrimoine privé, puisque les établissements sont autorisés à recevoir des dons et legs. L'article 64 prévoit encore, comme dernière possibilité, un subside extraordinaire qui pourrait être versé par la

die door het Gewest zou kunnen worden betaald. Wat betreft de voorspelbaarheid van de buitengewone uitgaven en de eventuele onmogelijkheid om deze op te nemen in een meerjarenplan van vijf jaar, zij erop gewezen dat de periode van vijf jaar overeenkomt met het mandaat van een raad van bestuur. Bovendien kan het meerjarenplan bij elke begroting of begrotingswijziging worden herzien. Wat het eigendomsrecht op het voor de eredienst gebruikte gebouw betreft, zijn er twee mogelijke scenario's. De eerste is die van een huurovereenkomst en in dit geval is het huurrecht van toepassing. Het tweede geval is wanneer de gemeente om historische redenen eigenaar is geworden van de plaats en een gebruiksrecht overlaat aan de instelling of de gemeenschap. In het laatste geval zal de instelling het werk op zich moeten nemen, zonder dat dit de gemeente belet bij te dragen voor zover zij er een gemeenschappelijk belang in ziet. Wat betreft de huisvesting van de bedienaar, hebben we nu een duidelijker definitie. Wat betreft het gevolg dat de gemeenten moeten geven aan feitelijke situaties, zij gewezen op het geval van het Sint-Michielscollege dat van de gemeente huisvesting voor stagiaires eiste. De huisvestingsvergoeding voor bedienaars is enerzijds voorzien in artikel 92 van het keizerlijk decreet van 30 december 1809 op de kerkfabrieken en anderzijds in artikel 255, 12° van de Nieuwe Gemeentewet. Dit geldt alleen voor bedienaars van de erkende plaatselijke geloofsgemeenschappen. De voorgestelde bepalingen hebben geen betrekking op het onderwijs. Een gemeente is bijgevolg niet verplicht om tussen te komen. Voorts specificceert hij dat de huisvestingsvergoeding alleen wordt toegekend aan een natuurlijke persoon, namelijk de bedienaar van de eredienst.

Voor de tenuitvoerlegging van de ordonnantie, en in het bijzonder voor de wijze waarop de indiening van de budgettaire en boekhoudkundige documenten zal worden verzekerd, zal Brussel Plaatselijke Besturen worden belast met de tenuitvoerlegging van deze ordonnantie. Dit bestuur heeft veel ervaring met de dematerialisatie van documenten en de digitalisering van processen. Het is de bedoeling dat de beheerders van de instellingen, na authenticatie door middel van hun identiteitskaart, een budgettaire en boekhoudkundig plan zullen vinden dat zij online moeten invullen. De webservice zal de eerste controles uitvoeren, en met name de beperking van de aanvragen. Er zal een ontvangstbevestiging en een pdf van het ingevulde document worden verstrekt. Wat de indiening van de documenten betreft, worden de mogelijkheden onderzocht om e-boxen van de instellingen te activeren.

Wat de registratie betreft, heeft de regering deze procedure gepland omdat zij het van belang acht dat de overheid een goede kennis heeft van de sociale, maatschappelijke en sociologische context van het grondgebied waarop zij bevoegd is. Voorts is er een legitiem streven naar transparantie op alle niveaus. Het gaat helemaal niet om het uitoefenen van enige bevoegdheid ten aanzien van de gemeenschappen die gebruik wensen te maken van

Région. Pour la prévisibilité des dépenses extraordinaires et l'impossibilité potentielle de les inscrire dans un plan pluriannuel de cinq ans, il faut remarquer que la période de cinq ans correspond à la durée du mandat d'un conseil d'administration. Par ailleurs, le plan pluriannuel est révisable à l'occasion de chaque budget ou de chaque modification budgétaire. Sur le régime de propriété du bâtiment affecté à l'exercice du culte, deux cas de figure peuvent apparaître. Le premier est celui d'une location et, dans ce cas, c'est le droit locatif qui s'applique. Le second est celui où, pour des raisons historiques, la commune est devenue le propriétaire du lieu et laisse un droit d'usage à l'établissement ou la communauté. Dans cette dernière hypothèse, c'est l'établissement qui devra prendre en charge les travaux, sans que cela empêche la commune d'intervenir dans la mesure où elle y verrait un intérêt communal. Concernant le logement du ministre desservant, on dispose aujourd'hui d'une définition plus claire. Concernant la suite que les communes doivent apporter à des situations de fait, il y a le cas du collège Saint-Michel qui réclamait à la commune des logements à destination de stagiaires. L'indemnité de logement des ministres desservants est prévue, d'une part, à l'article 92 du décret impérial du 30 décembre 1809 concernant les fabriques d'église et, d'autre part, à l'article 255, 12°, de la Nouvelle loi communale. Cela ne concerne que les ministres desservants des communautés culturelles locales reconnues. L'enseignement n'est pas concerné par les dispositions qui sont présentées. Une commune n'est dès lors pas tenue d'intervenir. Il précise encore que l'indemnité de logement n'est attribuée qu'à une personne physique, à savoir le ministre desservant du culte.

Pour la mise en œuvre de l'ordonnance, et en particulier pour la manière dont l'introduction des documents budgétaires et comptables sera assurée, c'est Bruxelles Pouvoirs locaux qui sera en charge de la mise en œuvre de cette ordonnance. Cette administration a une grande expérience en matière de dématérialisation des documents et de digitalisation des processus. Il est prévu que les gestionnaires des établissements, après authentification par leur carte d'identité, seront face à un plan budgétaire et comptable qu'il leur reviendra de compléter en ligne. Le web-service effectuera les premières vérifications et, notamment, la limitation des demandes. Un accusé de réception et un document au format PDF du document complété sera délivré. Au niveau de la transmission des documents, les possibilités d'activer des boîtes e-box des établissements sont à l'étude.

Concernant l'enregistrement, le Gouvernement a envisagé cette procédure car il lui semblait important que les pouvoirs publics aient une bonne connaissance du contexte social, sociétal et sociologique du territoire sur lequel ils sont compétents. Par ailleurs, il y a le souci légitime de transparence à tous les niveaux. Il ne s'agit nullement d'exercer une quelconque compétence à l'égard des communautés qui désireraient faire usage du droit à

het recht om zichtbaar te zijn, dat de ordonnantie hun wil verlenen. Het spreekt voor zich dat organisaties die doelstellingen hebben die strijdig zijn met onze waarden, zoals het primaat van de godsdienst boven de burgerlijke wetten, geen erkenning zullen aanvragen.

Wat het verschil in behandeling tussen confessionele en niet-confessionele organisaties betreft, bepaalt artikel 6, § 1, VIII, 6° van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen dat organisaties die morele bijstand bieden volgens niet-confessionele principes, niet onder de regionalisering vallen en het Gewest kan dus alleen de federale wetgeving ondersteunen en toepassen in de plaats van de provincieraad, die in Brussel niet meer bestaat. Zo moet het Gewest elk jaar advies uitbrengen over de begrotingen van de instellingen voor seculiere bijstand, die door de minister van justitie worden overgemaakt. In deze begroting is de gewestelijke tegemoetkoming opgenomen die het Gewest verplicht en zonder mogelijke controle moet betalen. Indien het boeddhisme zou worden erkend, zou het in dit kader worden opgenomen.

Met betrekking tot de definitie «de schenkingen, legaten, stichtingen en handgiften die bestemd zijn om materiële voorwaarden te creëren voor de uitoefening van de eredienst», werd de vraag gesteld of deze niet te restrictief is. Het probleem is echter dat het niet mogelijk is perifere vzw's in de definitie op te nemen. Wettelijk is het immers niet mogelijk hen gelijk te stellen met de instellingen. Hij zegt dat men alleen maar de realiteit kan vaststellen en betreuren dat er binnen de structuren niet meer solidariteit is.

De informatie in het register is uitsluitend voor intern gebruik bestemd. Staatsveiligheid beschikt over een wettelijk kader en handelingsbekwaamheid, maar het Gewest niet.

De criteria voor erkenning omvatten de verplichting voor elk lid van een raad van bestuur om persoonlijk een verklaring te ondertekenen waarin het zich ertoe verbindt uit de raad van bestuur elk individu uit te sluiten dat zou handelen of dat zou aanzetten tot handelen in strijd met de Grondwet en de wetten van het Belgische volk en van het Verdrag tot Bescherming van de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden, en tevens alle activiteiten en geschriften uit te sluiten die met deze normen in strijd zijn. Deze verklaring is duidelijk gericht op degenen die een verantwoordelijkheid in die gemeenschap moeten dragen, zoals bestuurder, bedienaar van de eredienst of begeleidingsverantwoordelijke. Wat de geschriften betreft, worden de publieke boodschappen bedoeld die sommige leden zouden kunnen verspreiden in om het even welke vorm. Er is uiteraard geen sprake van dat de inhoud van de bibliotheken van de leden van de raad van bestuur wordt gecontroleerd.

être visibles, que veut leur octroyer l'ordonnance. Il est évident que les organisations qui ont des buts contraires à nos valeurs comme, par exemple, une primauté du religieux sur les lois civiles, ne demanderont pas à être reconnues.

Concernant la différence de traitement entre les organisations confessionnelles et non confessionnelles, l'article 6, § 1^{er}, VIII, 6°, de la loi spéciale de réformes institutionnelles précise que les organisations qui offrent une assistance morale selon des principes non confessionnels ne sont pas visées par la régionalisation et, dès lors, la Région ne peut que supporter et appliquer la législation fédérale en remplacement du conseil provincial qui n'existe plus à Bruxelles. Ainsi, la Région est appelée à donner chaque année un avis au sujet des budgets des établissements d'assistance laïque qui sont transmis par le ministre de la justice. Ce budget comprend l'intervention régionale dont la Région doit s'acquitter de manière obligatoire et sans contrôle possible. Dans l'hypothèse où le bouddhisme viendrait à obtenir sa reconnaissance, il serait intégré dans ce cadre-là.

Concernant la définition «les donations, legs, fondations et dons manuels qui sont destinés à créer les conditions matérielles pour l'exercice du culte», la question a été posée de savoir si celle-ci n'était pas trop restrictive. Mais le problème est qu'il n'est pas possible d'englober les asbl périphériques dans la définition. Légalement, il n'est en effet pas possible d'assimiler celles-ci aux établissements. Il dit qu'on ne peut que constater la réalité et regretter qu'il n'y ait pas plus de solidarité au sein des structures.

Les informations contenues dans le registre ne sont destinées qu'à un usage interne. Si la Sûreté de l'État dispose d'un cadre légal et d'une capacité d'agir, ce n'est pas le cas de la Région.

Dans les critères de reconnaissance, il y a l'obligation pour chaque membre d'un conseil d'administration de signer, personnellement, une déclaration par laquelle il s'engage à exclure du conseil d'administration tout individu qui agirait, ou inciterait à agir, en violation de la Constitution et des lois du peuple belge et de la Convention de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales, ainsi qu'à exclure toute activité ou littérature constituant une violation de ces normes. Cette déclaration vise clairement les personnes qui seraient amenées à exercer une responsabilité, telle qu'administrateur, ministre du culte ou responsable d'accompagnement, au sein de la communauté. Concernant la littérature, ce qui est visé, ce sont les messages publics que certains membres pourraient diffuser sous quelque forme que ce soit. Il n'est évidemment pas question d'aller vérifier le contenu des bibliothèques des membres du conseil d'administration.

Wat de belastingdiensten betreft, wordt in artikel 3 bepaald welke informatie moet worden verstrekt. Op basis van de verzamelde informatie kan een databank worden opgezet. In dit verband zij erop gewezen dat het tweede deel van het register, dat betrekking heeft op de niet-erkende gemeenschappen, ook moet dienen als databank voor de toepassing van andere regelgeving, zoals fiscale of stedenbouwkundige regels.

Wat het bijhouden van het register betreft, zij erop gewezen dat dit tot doel heeft te kunnen nagaan of elke gemeenschap nog steeds aan de erkenningsvoorwaarden voldoet. Het aantal leden maakt deel uit van deze voorwaarden en moet dus worden gecontroleerd. De controle op het aantal leden, dat ten minste 200 moet bedragen, is echter niet mogelijk, omdat dit in strijd zou zijn met de bescherming van de persoonlijke levenssfeer. Bijgevolg moet worden vertrouwd op de verklaringen van elk representatief orgaan hieromtrent.

Voor de verkiezing van de leden van de raad van bestuur kan elke levensbeschouwelijke gemeenschap zich autonoom organiseren. Een van de doelstellingen van de tekst heeft juist betrekking op de autonomie van de plaatselijke geloofsgemeenschappen. Het is alleen vereist dat er een raad van bestuur bestaat. Het is het representatief orgaan dat verantwoordelijk is voor de naleving van deze bepaling. Indien niet aan deze voorwaarde wordt voldaan, kan de erkenning worden ingetrokken.

Wat het overleg met de vertegenwoordigers van de eredielen betreft, werden alle eredielen geraadpleegd en heeft het overleg geleid tot tekstwijzigingen, met name wat betreft de invoering van een reservefonds dat gevoed wordt door inkomsten uit particuliere vermogens en dat het onderhoud ervan mogelijk moet maken, of het verdwijnen van een register met de namen van de leden van een gemeenschap. Het was ook op hun verzoek dat een afwijking van de pariteitsverplichting van de raad van bestuur werd ingevoerd.

Wat de financiële lasten van de gemeenten betreft, zullen deze aan het gewest worden overgedragen zodra de ordonnantie op 1 januari 2023 in werking treedt, zoals werd gevraagd. De gemeenten zullen dus in het begrotingsjaar 2022 hun huidige verantwoordelijkheid voor de erkende plaatselijke levensbeschouwelijke instellingen behouden. Indien de gemeenten eigenaar blijven van de gebouwen, behouden ze ook de bijbehorende verplichtingen.

Aangaande de termijnen voor de gemeenschappen met een bedienaar van wie de salaris niet door de federale regering zou worden betaald, blijven er nog ongeveer vijftien maanden over voordat deze hervorming op 1 januari 2023 in werking treedt.

Concernant les services fiscaux, l'article 3 stipule les informations qui doivent être communiquées. Une base de données pourra être établie sur la base des éléments recueillis. À ce propos, il faut noter que la seconde partie du registre, qui a trait aux communautés non reconnues, doit également servir de base de données pour l'application d'autres réglementations telles que les règles fiscales ou urbanistiques.

Sur la tenue du registre, il faut noter que celui-ci a pour but de permettre de contrôler que chaque communauté remplit toujours les conditions de reconnaissance. Le nombre de membres fait partie de ces conditions et doit, dès lors, être vérifié. Le contrôle du nombre de membres, qui doit être de 200 au minimum, ne peut toutefois pas se faire, puisqu'il serait contraire à la protection de la vie privée. Il faut dès lors faire confiance aux déclarations de chaque organe représentatif en la matière.

Pour l'élection des membres des conseils d'administration, chaque communauté culturelle peut s'organiser de façon autonome. Un des objectifs du texte a précisément trait à l'autonomie des communautés culturelles locales. Il est seulement imposé qu'un conseil d'administration existe. C'est l'organe représentatif qui est responsable pour le respect de cette disposition. Si cette condition n'est pas rencontrée, la reconnaissance pourrait être retirée.

Concernant la consultation des représentants des cultes, l'ensemble des cultes ont été rencontrés et la consultation a permis de faire évoluer le texte, notamment sur l'introduction d'un fonds de réserve alimenté par les revenus du patrimoine privé et destiné à en permettre l'entretien, ou encore sur la disparition d'un registre nominatif des membres d'une communauté. C'est également à leur demande qu'une dérogation de l'obligation de parité du conseil d'administration a été introduite.

À propos des charges financières des communes, celles-ci seront transférées à la Région dès l'entrée en vigueur de l'ordonnance au 1^{er} janvier 2023, comme cela avait été demandé. Les communes garderont donc pendant l'exercice budgétaire 2022 la charge qu'elles ont actuellement vis-à-vis des établissements culturels locaux reconnus. Si elles restent propriétaires des bâtiments, les communes en gardent les obligations y afférant.

Par rapport aux délais impartis aux communautés qui disposent d'un ministre desservant dont le traitement ne serait pas pris en charge par le pouvoir fédéral, il reste environ quinze mois avant l'entrée en vigueur de cette réforme au 1^{er} janvier 2023.

Op de vraag hoeveel tijd er overbrugd zal moeten worden indien een raad van bestuur in zijn geheel gewijzigd zou worden, antwoordt de minister-president dat indien alle vijf leden van een raad van bestuur samen zouden aftreden, elk lid vervangen zou moeten worden. Hun vervanging en continuïteit, alsmede de kennisoverdracht indien nodig, vallen onder de verantwoordelijkheid van het erkend representatief orgaan. Het ontwerp schetst inderdaad slechts een zeer ruim kader waarin het representatief orgaan ervoor moet zorgen dat er te allen tijde een bestuur in functie is. Voorts wordt, op voorstel van de Raad van State, de langdurige afwezigheid van een raad van bestuur in functie opgenomen in de gevallen voor intrekking van de erkenning. Uiteraard zal deze regel met de nodige omzichtigheid worden toegepast.

De filosofische vraag of het laïcisme als een eredienst beschouwd moet worden, vormt een debat dat de grenzen van de organisatie van erediensten in ons land opzoekt. Het systeem is noch perfect, noch volledig. De evolutie van de maatschappij houdt in dat men rekening moet kunnen houden met de ontwikkelingen en tegelijkertijd moet bedenken dat het feit dat men zichzelf niet als een eredienst beschouwt, geen beletsel mag zijn voor een behandeling die rekening houdt met deze realiteit, en voor steun van de overheid.

Met betrekking tot zogenaamd interfederaal gemeenschappen heeft de Raad van State geoordeeld, in 2017, dat het samenwerkingsakkoord en het van toepassing zijnde gewestelijk recht, in hun geheel beschouwd, in de plaats komen van de reeds bestaande wetteksten. Thans betwist hij echter de gewestelijke bevoegdheid om het gewestelijk recht van toepassing te verklaren op de financiering van de zogenaamde interfederaal gemeenschappen. De minister-president geeft te kennen dat dit volgens hem in strijd is met het samenwerkingsakkoord van 2017 en het eerdere advies van de Raad van State in het kader van dit akkoord. Voorts zou dit, in het geval van instellingen waarvan het territoriale bevoegdheidsgebied de grenzen van een gewest overschrijdt, eenvoudigweg leiden tot de bevrozing van de regelgeving betreffende de financiering van deze instellingen op het tijdstip waarop de regionalisering van het onderwerp in werking is getreden, dat wil zeggen in januari 2002. Artikel 3, lid 1, van het samenwerkingsakkoord 2017 bepaalt dat de verdeelsleutels die bij de erkenning zijn vastgesteld, van toepassing zijn op de financieringsverplichtingen jegens de administraties van de eredienst, de erkende interfederaal plaatselijke religieuze gemeenschappen. Hetzelfde geldt voor de verplichtingen jegens de geestelijken van deze religieuze gemeenschappen. Het ontwerp van ordonnantie wijkt niet af van dit beginsel en stelt de verdeelsleutels niet ter discussie. Ook staat er dat het overlegcomité de interpretatie van de tekst heeft gevalideerd. Het ontwerp voorziet alleen in een mechanisme voor automatische controle van de begrotingsimpact van de financiering van instellingen die de materiële belangen van

À la question de savoir quelle serait la période qui resterait à couvrir si un conseil d'administration devait être modifié dans son ensemble, le ministre-président répond que si les cinq membres d'un conseil d'administration devaient démissionner ensemble, il faudrait considérer que chaque membre doit faire l'objet d'un remplacement. Leur remplacement et la permanence, de même que, si nécessaire, la transmission du savoir, incombent à l'organe représentatif reconnu. En effet, le projet ne fait que dresser un cadre très large dans lequel l'organe représentatif a, lui, la charge de veiller à ce qu'un conseil d'administration en exercice soit présent en permanence. Par ailleurs, sur la suggestion du Conseil d'État, l'absence prolongée d'un conseil d'administration en exercice fait partie des cas de retrait de la reconnaissance. Bien évidemment, cette règle sera appliquée avec la souplesse nécessaire.

Concernant la question philosophique de savoir si la laïcité doit être considérée comme un culte, c'est un débat qui pose les limites de l'organisation des cultes dans notre pays. Le système n'est ni parfait, ni achevé. L'évolution de la société fait en sorte qu'il faut pouvoir prendre en compte les évolutions, tout en considérant que le fait de ne pas se considérer comme un culte ne peut empêcher d'avoir un traitement qui prenne en compte cette réalité, ainsi qu'un soutien des pouvoirs publics.

En ce qui concerne les communautés dites interfédérales, le Conseil d'État a estimé en 2017 que l'accord de coopération et le droit régional applicable, considérés dans leur ensemble, se substituent aux textes légaux préexistants. Mais aujourd'hui, il conteste la compétence régionale de rendre le droit régional applicable au financement des communautés dites interfédérales. Le ministre-président dit estimer que cela va à l'encontre de l'accord de coopération de 2017 et de l'avis précédemment rendu par le Conseil d'État dans le cadre de cet accord. Par ailleurs, cela reviendrait, en ce qui concerne les établissements dont le ressort territorial dépasse les limites d'une Région, à figer purement et simplement la réglementation relative au financement de ces établissements à la situation telle qu'elle était au moment de l'entrée en vigueur de la régionalisation de la matière, à savoir en janvier 2002. L'article 3, § 1^{er}, de l'accord de coopération de 2017 précise que, pour les obligations de financement à l'égard des administrations du culte, des communautés religieuses locales reconnues interfédérales, les clés de répartition fixées au moment de leur reconnaissance sont applicables. Il en va de même pour les obligations à l'égard des ministres du culte de ces communautés religieuses. Le projet d'ordonnance ne déroge pas à ce principe et ne remet pas en question les clés de répartition. Il indique encore que le Comité de concertation a validé l'interprétation qui porte le texte. Le projet prévoit uniquement un mécanisme qui permet de maîtriser de manière automatique les impacts budgétaires du financement des établissements de gestion des intérêts matériels des communautés culturelles locales reconnues,

erkende plaatselijke levensbeschouwelijke gemeenschappen behartigen, en hier gaat het om een wijziging van de berekeningswijze van de tegemoetkoming, maar niet om een wijziging van de verdeelsleutel tussen de autoriteiten die deze zullen moeten dragen.

Wat de inventaris van het roerende en onroerende vermogen betreft, die bij de jaarrekening zal worden gevoegd: deze inventaris is een verplichte bijlage bij elke jaarrekening van een publiek- of privaatrechtelijke organisatie. Een overheidsboekhouder moet immers het beheer van een patrimonium die hem niet toebehoren, kunnen verantwoorden en uit de boekingen moet blijken dat elke verandering van het patrimonium verantwoord wordt en het voorwerp heeft uitgemaakt van een overeenkomstige boeking op het vlak van de ontvangsten- of de uitgaven. Doel is hier transparantie en het boekhoudkundig resultaat moet dus betrouwbaar zijn en de inventaris moet overeenstemmen met deze minimumeis om de controle te verzekeren. Deze verplichting bestaat reeds in de vorm van een bijlage bij de jaarrekening, opgelegd bij een koninklijk besluit van 1871, en zal worden gehandhaafd in de vorm van een bijlage bij de jaarrekening die moet worden bijgewerkt. De automatisering van het begrotingsbeheer door middel van een webdienst zal het mogelijk maken op een vereenvoudigde manier aan deze verplichting te voldoen.

De erkende representatieve organen zijn er uiteraard van op de hoogte dat een hervorming gaande is. Uiteraard zal er een omzendbrief over de praktische aspecten van de ordonnantie aan de representatieve organen, maar ook aan elke plaatselijke instelling worden toegezonden om hen in kennis te stellen van het feit dat het Parlement een nieuwe organieke ordonnantie zal hebben aangenomen. Zodra de regering de uitvoeringsteksten zal hebben goedgekeurd, zal een tweede omzendbrief worden opgesteld. Daarnaast zal gebruik worden gemaakt van de website van Brussel Plaatselijke Besturen om de nodige informatie te verstrekken en alle nodige documenten voor iedereen toegankelijk te maken. De noodzakelijke opleiding zal beperkt zijn aangezien de ordonnantie tot doel heeft de wetgeving te vereenvoudigen.

Op de vraag of het goed zou zijn dat de representatieve organen de bevoegdheid zouden hebben om hun instellingen ertoe te dwingen zich te verenigen, preciseerd de minister-president dat het ontwerp enkel spreekt van een vereniging van gemeenschappen en niet van een fusie. In het geval van een vereniging is er sprake van solidariteit, maar de gemeenschappen blijven bestaan en kunnen zich op elk moment uit de vereniging terugtrekken. Indien er fusies zouden worden opgelegd, zelfs door de representatieve organen, zouden de gemeenschappen een groot deel van hun autonomie verliezen. De minister-president is niettemin voorstander van een kleine wijziging van de tekst op dit punt.

et ici il s'agit donc de modifier les modalités du calcul de l'intervention, mais pas de modifier la clé de répartition entre les autorités qui auront à la supporter.

Sur la question de l'inventaire du patrimoine mobilier et immobilier, qui sera joint aux comptes annuels, cet inventaire est une annexe obligatoire à tout compte annuel d'un organisme, qu'il soit public ou privé. En effet, un comptable public doit être en mesure de justifier la gestion d'un patrimoine qui ne lui appartient pas, et il convient que les écritures puissent montrer que chaque variation du patrimoine est justifiée et a fait l'objet d'une écriture correspondante en recettes ou en dépenses. Il y a ici un objectif de transparence et il faut donc que le résultat comptable soit fiable et que l'inventaire corresponde à cette exigence minimale pour permettre d'assurer le contrôle. Cette exigence existe déjà sous la forme d'une annexe aux comptes annuels, imposée par un arrêté royal de 1871, et sera maintenue sous la forme d'une annexe aux comptes qu'il conviendra de tenir à jour. L'automatisation de la gestion budgétaire par un web-service permettra de rencontrer de manière simplifiée cette obligation.

Les organes représentatifs reconnus sont bien évidemment au courant du fait qu'une réforme est en cours. Évidemment, il y aura une circulaire concernant les aspects pratiques de l'ordonnance à l'attention des organes représentatifs, mais aussi de chaque établissement local, pour les informer du fait que le Parlement aura adopté une nouvelle ordonnance organique. Dès que le Gouvernement aura approuvé les textes de mise en application, une seconde circulaire sera rédigée. En outre, le site web de Bruxelles Pouvoirs locaux sera utilisé afin de communiquer les informations nécessaires, ainsi que pour mettre tous les documents nécessaires à la disposition de tous. Les formations nécessaires seront limitées puisque l'ordonnance vise une simplification de la législation.

À la question de savoir s'il serait bon que les organes représentatifs aient le pouvoir d'obliger leurs établissements à s'unir, le ministre-président précise que le projet ne vise qu'une association de communautés et non une fusion. En cas d'association, une solidarité est mise en place, mais les communautés continuent à exister et peuvent, à tout moment, se retirer de l'association. Si des fusions étaient imposées, même par les organes représentatifs, les communautés perdraient une grande partie de leur autonomie. Néanmoins, le ministre-président se dit favorable à une légère modification du texte à ce sujet.

De heer Vincent De Wolf dankt de minister-president voor zijn antwoorden op het grote aantal vragen.

Hij vraagt of een gemeente, aangezien de ordonnantie pas op 1 januari 2023 in werking treedt, een einde zal kunnen maken aan het gebruik van een gebouw door een persoon die niet onder de huidige definitie van bedienaar van de eredienst valt.

Wat betreft de antennes die vaak op kerken of gebouwen voor erediensten worden geplaatst, bepaalt een circulaire van de minister van Justitie van 14 juli 1997 dat de kerkfabriek de huur int, ook al is de gemeente de eigenaar van het gebouw, maar dat de gemeentelijke subsidie dienovereenkomstig in mindering wordt gebracht. Aangezien de gemeenten vanaf 2023 geen subsidies meer zullen betalen, zal het niet langer mogelijk zijn om de huur voor de antennes in mindering te brengen. Zal het Gewest dat doen? Wat zal er dan gebeuren met de huur die de instellingen innen?

Wat de werken in de gebouwen betreft: als het gebouw eigendom van een gemeente is en de 30 % niet zou volstaan om ze te financieren, valt dat dan onder de verplichtingen van de eigenaars, aangezien de gemeenten geen echte huurders zijn?

Indien een gemeente de keuze maakt om de aan een bedienaar van een eredienst toegewezen woning niet over te dragen aan de instelling, zal de huisvestingsvergoeding ten laste van het Gewest dan aan de gemeente gestort worden?

Wat de financiering betreft, heeft de spreker goed gehoord dat de minister-president de situatie van de parochiale vzw's kent. Kan hij bijgevolg bevestigen of die situatie zich ook in andere gemeenten dan de zijne voordoet? Hij onderstreept dat hij zelf gepreciseerd had dat het moeilijk is om amendementen in dit verband te formuleren. Hij heeft zijn amendementen echter gebaseerd op de formulering die gebruikt is in de wet op de financiering van de politieke partijen die betrekking heeft op de rechtspersonen of feitelijke verenigingen die in werkelijkheid optreden als tussenpersoon voor andere instellingen. Hij preciseert nog dat de amendementen door hemzelf en mevrouw Dufourny in eigen naam worden ingediend, aangezien het om ethische kwesties gaat.

De heer Mathias Vanden Borre geeft aan, na het horen van de antwoorden van de minister-president, nog steeds bedenkingen en bezwaren te hebben bij een aantal elementen. Dat is in het bijzonder het geval voor de controle op de buitenlandse inmengingen. Er werd gesteld dat de bestaande federale controle behouden zal blijven. Maar in Brussel hebben de feiten aangetoond dat er in het verleden grote problemen waren en nog zijn. Zo hadden de aanslagen een religieuze dimensie en werden ze gepleegd

M. Vincent De Wolf remercie le ministre-président pour les réponses qu'il a apportées aux nombreuses questions qui avaient été posées.

Il demande si, dès lors que l'ordonnance entrera en vigueur qu'au 1^{er} janvier 2023, une commune pourra mettre fin à l'occupation d'un bâtiment par une personne qui ne rentrerait pas dans la définition actuelle de ministre desservant du culte.

À propos des antennes qui sont souvent placées sur des églises ou des bâtiments culturels, une circulaire du ministre de la justice, datant du 14 juillet 1997, établit que, même si la commune est propriétaire de l'édifice, c'est la fabrique d'église qui perçoit le loyer, mais que le subside communal en est déduit d'autant. Puisque, dès 2023, les communes ne payeront plus de subside, il ne sera plus possible de déduire le montant du loyer de ces antennes. Est-ce que la Région le fera? Qu'en sera-t-il alors des loyers perçus par les établissements culturels?

En ce qui concerne les travaux dans les bâtiments, si le bâtiment appartient à une commune et que les 30 % ne suffiraient pas à financer ceux-ci, en revient-on alors aux obligations des propriétaires, sachant que les églises ne sont pas de réels locataires?

Si une commune fait le choix de ne pas transférer le logement affecté à un ministre du culte à l'établissement culturel, l'indemnité de logement à charge de la Région sera-t-elle versée à la commune?

Concernant le financement, il indique avoir bien entendu que la situation des asbl paroissiales lui est connue. Peut-il dès lors confirmer si cette situation se présente dans d'autres communes que la sienne? Il souligne qu'il avait lui-même précisé qu'il était difficile de formuler des amendements en la matière. Il indique toutefois s'être inspiré, pour ses amendements, de la formulation utilisée dans la loi relative au financement des partis politiques qui visait les personnes morales ou associations de fait agissant en réalité comme intermédiaire d'autres établissements. Il précise encore que ces amendements sont déposés par lui-même avec Mme Dufourny, à titre personnel, puisqu'il s'agit de matières éthiques.

M. Mathias Vanden Borre dit qu'après avoir entendu les réponses du ministre-président, il a encore des doutes et des réserves sur un certain nombre de points. Notamment en ce qui concerne le contrôle des ingérences étrangères: on a affirmé que le contrôle fédéral existant sera maintenu. Mais à Bruxelles, les faits ont montré qu'il y a eu dans le passé, et qu'il y a encore, d'importants problèmes. Ainsi, les attentats avaient une dimension religieuse et ils ont été perpétrés par des gens qui sont nés et ont grandi ici.

door mensen die hier zijn geboren en getogen. Dat aspect is sindsdien te weinig aangepakt in Brussel. Dat kan alleen door die problemen ernstig te nemen en hier serieus aan te werken. Hij zegt te vrezen dat deze problemen niet voldoende zullen worden aangepakt als die exclusief in de bevoegdheidsfeer van de Staatsveiligheid blijven. Die dienst is immers onderbemand en heeft niet de capaciteit om die problemen overal op te volgen.

De buitenlandse inmengingen zijn een vaststaand feit dat werd vastgesteld door vele experten. Daar kan alleen iets aan worden gedaan door een effectief verbod op buitenlandse inmengingen in te stellen en te handhaven in Brussel. Maar dat ontbreekt volledig in dit ontwerp.

Voorts, geeft hij aan dat de minister-president over een aantal veiligheidsbevoegdheden beschikt, waarover zijn collega's in Vlaanderen en Wallonië niet beschikken. Nochtans maakt hij daar, in deze ordonnantie, geen gebruik van. Hij zegt dan ook te hopen dat er in de realiteit meer zal gebeuren dan datgene waarvan melding wordt gemaakt in de ordonnantie. In de tekst wordt wel melding gemaakt van Brussel Preventie & Veiligheid, maar het is onduidelijk wat de effectieve taak zal zijn van die instelling en hoe er gecontroleerd en gerapporteerd zal worden. Ook is het onduidelijk hoe de samenwerking op het terrein met de politie, de controlediensten, de lokale integrale veiligheidscellen, de gemeenschapswachten, de burgemeesters... gestructureerd kan verlopen.

Wat opvalt in deze hervorming is de belangrijke rol die de representatieve organen krijgen toebedeeld. Zij zullen sleutelspelers worden in deze ordonnantie en zullen als belangrijke doorgeweefde, in de twee richtingen, fungeren. Daar valt wel wat voor te zeggen, maar dan moet er een goede samenwerking zijn. Nochtans stelt hij vast dat er recent nog alarmerende feiten aan het licht kwamen. Zo heeft de minister van Justitie bijvoorbeeld reeds een onderzoek bevolen naar de Moslimexecutieve. Moet er in het licht hiervan hierop niet beter worden toegezien?

Betreffende de financiële impact van dit ontwerp werd er aan de Raad van State gemeld dat er simulaties werden uitgevoerd. Hij vraagt om die simulaties te willen overmaken aan de commissie. Voorts vraagt hij een overzicht te ontvangen van de huidige stand van de lokale erkende geloofsgemeenschappen in Brussel en over hun aantal leden.

Met betrekking tot de verplichte melding van de giften geeft hij aan het bedrag van 12.500 euro veel te hoog te vinden. Hij verwijst naar de witwaswetgeving die immers oordeelt dat een bedrag van 3.000 euro cash een absoluut maximum is.

De heer Ahmed Mouhssin heeft nog enkele vragen over de gelijke behandeling in het kader van de buitengewone

Depuis, on s'est trop peu attaqué à cet aspect à Bruxelles. Pour ce faire, il faut impérativement prendre ces problèmes au sérieux et y travailler sérieusement. Il dit craindre que ces problèmes seront trop peu pris à bras-le-corps s'ils restent du ressort de la Sûreté d'État, car ce service est en sous-effectif et n'est pas à même d'assurer partout le suivi de ces problèmes.

Les ingérences étrangères sont un fait établi, constaté par de nombreux experts. La seule façon d'y remédier est d'imposer et de faire respecter une interdiction effective des ingérences étrangères à Bruxelles. Mais une telle mesure est entièrement absente de ce projet.

Il déclare ensuite que le ministre-président dispose, en matière de sécurité, d'un certain nombre de compétences dont ses collègues wallon et flamand ne disposent pas. Or, il n'en fait pas usage dans cette ordonnance. Il dit dès lors espérer qu'on en fasse, en réalité, davantage que ce qui figure dans l'ordonnance. Le texte mentionne bien Bruxelles Prévention et Sécurité, mais la tâche effective de cet organisme est floue, de même que les modalités de contrôle et de rapportage. La façon de structurer la collaboration sur le terrain avec la police, les services de contrôle, les cellules de sécurité intégrale locales, les gardiens de la paix, les bourgmestres, etc. est également vague.

Ce qui frappe dans cette réforme, c'est le rôle important accordé aux organes représentatifs. Cette ordonnance en fait des acteurs clés, et ils feront office de relais importants dans les deux sens. C'est certes défendable, mais il faut alors une bonne collaboration. Or, il constate que certains faits alarmants ont encore été mis au jour récemment. Ainsi, le ministre de la justice a déjà ordonné une enquête sur l'Exécutif des musulmans. Dans ces conditions, ne vaudrait-il pas mieux améliorer le contrôle?

En ce qui concerne l'impact financier de ce projet, on a fait savoir au Conseil d'État que des simulations avaient été réalisées. Il demande que ces simulations soient transmises à la commission. Il demande également un relevé de la situation actuelle des communautés culturelles locales reconnues à Bruxelles et du nombre de leurs membres.

En ce qui concerne l'obligation de déclarer les libéralités, il trouve le montant de 12.500 euros beaucoup trop élevé. Il renvoie à la législation sur le blanchiment, selon laquelle un montant de 3.000 euros en liquide est en effet un maximum absolu.

M. Ahmed Mouhssin indique se poser toujours certaines questions à propos de l'égalité de traitement dans

uitgaven. Hij is er zich van bewust dat niet alle problemen door één enkele ordonnantie kunnen worden opgelost en dat men daarom bij de artikelsgewijze bespreking moet trachten de problemen in Brussel in het kader van het beheer van de erediensten op te lossen.

De heer Sadik Köksal heeft de toelichtingen van de minister-president over de eventuele overname van de buitengewone begrotingen door het Gewest gehoord. Wat het ontslag van een volledige raad van bestuur betreft, heeft de minister-president verduidelijkingen verstrekt waarvan akte dient te worden genomen. Voorts verheugt het de spreker dat de vijfjarenbegroting voor herziening vatbaar is en dan ook eventuele investeringsmogelijkheden niet in de weg zal staan. Wat tot slot de inwerkingtreding van de ordonnantie betreft, is hij tevreden over het uitstel van de inwerkingtreding van de ordonnantie, ook al zal de termijn veel korter blijven dan was bepaald om de tenuitvoerlegging van de ordonnantie betreffende de vzw's mogelijk te maken. In dat verband wijst hij erop dat artikel 5 bepaalt dat de regering de erkenning pas intrekt als een regularisatie van de situatie onmogelijk blijkt te zijn.

Mevrouw Céline Fremault dankt de minister-president voor zijn toelichtingen, die de parlementaire werkzaamheden ondersteunen, zodat de tekst kan worden uitgevoerd in het licht van de verstrekte toelichtingen. Niettemin blijft ze overtuigd van het nut van bepaalde amendementen die ze met mevrouw Debaets heeft ingediend. Ze zal ze tijdens de artikelsgewijze bespreking verantwoorden.

In antwoord op deze laatste opmerkingen wijst de minister-president erop dat een gemeente een einde zal kunnen maken aan het gebruik van een gebouw door een andere persoon dan een bedienaar van een eredienst zoals gedefinieerd in de tekst. Hij wijst er ook nog op dat vanaf het moment dat een woning ter beschikking wordt gesteld van een bedienaar van een eredienst, er geen vergoeding meer zal worden gestort. Wat de GSM-antennes betreft, wijst de minister-voorzitter erop dat hij informatie zal inwinnen om deze vraag tijdens de bespreking in plenaire vergadering te kunnen beantwoorden.

De beperkingen van de uitgaven ten laste van het Gewest hebben enkel betrekking op de gewone begroting. Wat de buitengewone begroting betreft, is het mogelijk om veel verder te gaan als het gebouw beschermd is. Hij erkent dat hier sprake is van een feitelijke ongelijke behandeling, die verklaard wordt door historische redenen.

De heer Vincent De Wolf merkt op dat als een gemeente een woning ter beschikking van een bedienaar van een eredienst blijft stellen, ze die kosten blijft dragen.

le cadre des dépenses extraordinaires. Il dit néanmoins être conscient que tous les problèmes ne pourront pas être résolus par une unique ordonnance et qu'il y a donc lieu, lors de la discussion des articles, d'essayer de résoudre, dans le cadre de la gestion du culte, les problèmes bruxellois.

M. Sadik Köksal déclare avoir entendu des clarifications du ministre-président, concernant la prise en charge éventuelle des budgets extraordinaires par la Région. Concernant la démission d'un conseil d'administration dans son entièreté, le ministre-président a apporté des précisions qu'il est bon d'acter. Par ailleurs, pour le budget quinquennal, il dit être satisfait d'avoir entendu que celui-ci est bien révisable et qu'il n'empêchera pas, dès lors, d'éventuelles possibilités d'investissement. Enfin, concernant l'entrée en vigueur de l'ordonnance, il se dit satisfait du report de l'entrée en vigueur de l'ordonnance, même si le délai restera très largement inférieur à celui qui avait été prévu pour permettre la mise en œuvre de l'ordonnance sur les asbl. À cet égard, il note que l'article 5 prévoit que le Gouvernement ne retirera la reconnaissance que s'il s'avère qu'une régularisation de la situation est impossible.

Mme Céline Fremault remercie le ministre-président pour ses explications, qui auront le mérite d'étayer les travaux parlementaires, de sorte que la mise en œuvre du texte puisse l'être à la lumière des explications fournies. Elle déclare néanmoins rester convaincue de l'utilité de certains amendements qu'elle avait déposés avec Mme Debaets et indique qu'elle les justifiera dans le cadre de la discussion des articles.

Le ministre-président indique, en réponse à ces dernières remarques, qu'une commune pourra bien mettre fin à l'occupation d'un bâtiment par une personne autre que le ministre desservant du culte tel que défini dans le texte. Il indique encore qu'à partir du moment où un logement est mis à disposition du ministre desservant du culte, il ne sera plus versé d'indemnité. Concernant les antennes GSM, le ministre-président indique qu'il s'informerait afin de pouvoir répondre à cette question dans le cadre du débat en séance plénière.

Pour ce qui est des limitations des dépenses à charge de la Région, celles-ci n'ont trait qu'au budget ordinaire. Pour le budget extraordinaire, il est possible, si le bâtiment est classé, d'aller bien au-delà. Il reconnaît qu'il y a donc ici une inégalité de traitement de fait qui s'explique par des raisons historiques.

M. Vincent De Wolf remarque que si une commune continue à mettre un logement à la disposition du ministre desservant du culte, c'est la commune qui continue à supporter les frais de l'occupation.

De minister-president bevestigt dat de huidige situatie inderdaad vastligt en een restant van het Concordaat is.

Bijlagen

- Advies van Brulocalis. (Enkel in het Frans)
- Advies van de Sociaal Economische Raad.
- Advies van de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer.
- Tabel van de uitgaven van de gemeenten (2019).

III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikel 1

Dit artikel lokt geen commentaar uit.

Stemming

Artikel 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

Artikel 2

Dit artikel lokt geen commentaar uit.

Stemming

Artikel 2 wordt aangenomen met 9 stemmen bij 4 onthoudingen.

Artikel 3

Mevrouw Céline Fremault verantwoordt haar amendement nr. 5. Zij zegt dat het amendement ertoe strekt paragrafen 2 en 3 te schrappen, aangezien de registratie van gemeenschappen die niet bij een representatief orgaan zijn aangesloten, tot verwarring kan leiden tussen erkende en geregistreerde erediensten. Zo zouden potentieel schadelijke organisaties hun registratie kunnen gebruiken om voor een groot aantal niet of slecht geïnformeerde personen de schijn van erkenning door de burgerlijke overheid te wekken. Bovendien heeft de Raad van State erop gewezen dat deze maatregel ongrondwettelijk is.

De heer Ahmed Mouhssin verklaart bij lezing van de toelichting het nut in te zien van te beschikken over een lijst van nog niet erkende instellingen van een erkende eredienst. Anderzijds is hij van mening dat een lijst van instellingen van een niet-erkende eredienst kan worden opgesteld wanneer die eredienst een erkenningsaanvraag

Le ministre-président confirme que la situation actuelle est effectivement figée. Il précise que cette situation est un reliquat du Concordat.

Annexes

- Avis de Brulocalis.
- Avis du Conseil économique et social.
- Avis de la Commission de la Protection de la Vie Privée.
- Tableau des dépenses communales (2019).

III. Discussion des articles et votes

Article 1^{er}

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité des 13 membres présents.

Article 2

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 2 est adopté par 9 voix et 4 abstentions.

Article 3

Mme Céline Fremault justifie son amendement n° 5. Elle indique que l'amendement vise à supprimer les paragraphes 2 et 3, car l'enregistrement des communautés non affiliées à un organe représentatif risque de créer une confusion entre les cultes reconnus et les cultes enregistrés. Ainsi, des organisations qui pourraient être nuisibles pourraient utiliser leur enregistrement pour créer une apparence de reconnaissance par l'autorité civile à l'égard de toute une série de personnes peu ou mal informées. En outre, le Conseil d'État a relevé le caractère inconstitutionnel de cette mesure.

M. Ahmed Mouhssin indique comprendre, à la lecture de l'exposé des motifs, l'intérêt de disposer d'une liste des établissements non encore reconnus d'un culte reconnu. Par contre, il dit penser qu'une liste des établissements d'un culte non reconnu pourrait être établie lorsque ce culte introduit une demande de reconnaissance au niveau

indient op federaal niveau, en alleen dan. Een dergelijke erkenningsprocedure neemt immers meerdere jaren in beslag.

Hij vraagt de minister-president te bevestigen dat de bepaling dat « de naam die in de Nederlandse en de Franse tekst gebruikt dient te worden » zo moet worden opgevat dat de naam alleen in Latijns schrift moet worden meegedeeld, maar dat de naam niet in het Frans of het Nederlands moet worden vertaald.

De heer Christophe Magdalijns herhaalt zijn wens dat de niet-confessionele bewegingen in een ander kader worden behandeld dan de confessionele, omdat het tegenovergestelde de ongelukkige verwarring in stand zou houden dat niet-confessioneel het tegenovergestelde zou zijn van confessioneel. Dit is niet zijn opvatting van neutraliteit en secularisme. Hij deelt tevens mee dat hij nota heeft genomen van het advies van de Raad van State, die bedenkingen bij dit artikel heeft geuit. Deze twee elementen rechtvaardigen het feit dat hij zich bij de stemming over dit artikel zal onthouden.

De heer Mathias Vanden Borre geeft aan dat hij zich zal onthouden bij dit amendement. Hij vindt het wel een goede zaak dat men de intentie heeft de niet-erkende lokale geloofsgemeenschappen in kaart te brengen, maar heeft anderzijds wel begrip voor het feit dat die registratie geen schijn van erkenning mag geven.

De heer Vincent De Wolf zegt dat Mgr. Kockerols op 14 juli 2021 een brief had geschreven waarin hij verzocht om uitstel van de inwerkingtreding van de ordonnantie en de wijziging zoals voorgesteld door mevrouw Fremault en mevrouw Debaets. Wat het eerste betreft, zal hij gelijk krijgen. Wat het amendement betreft, zegt de spreker dat hij het zal steunen.

De heer Juan Benjumea Moreno zegt in het § 2 van het artikel te lezen dat de lokale gemeenschappen van niet-erkende erediensten geregistreerd zullen worden met als doel de territoriale kennis. De minister-president gaf zelf reeds aan dat die kennis beperkt zal zijn aangezien enkel de lokale gemeenschappen die een zekere zichtbaarheid wensen zich voor registratie zullen aanmelden. Hij geeft aan dat explicieter vermeld zou moeten worden dat die registratie tot doel heeft de lokale gemeenschappen van een eredienst die in de toekomst erkend zou worden sneller te kunnen erkennen. Hij vraagt nog in welke mate de niet-erkende maar wel geregistreeerde gemeenschappen zullen voldoen aan de voorwaarde zoals die wordt vermeld in artikel 4, 1°. Hij geeft nog aan te denken dat de lijsten zoals bedoeld in de artikelen 3 en 4 goed onderscheid zullen worden.

De minister-president zegt dat hij de bekommernissen en bezorgdheid van sommigen heeft begrepen. Hij verantwoordt amendement nr. 14 van de Regering door erop te

fédéral, et alors seulement. En effet, une telle procédure de reconnaissance prend plusieurs années.

Il demande au ministre-président de confirmer que la disposition qui prévoit que « le nom qu'il conviendra d'utiliser dans le texte français et dans le texte néerlandais » doit bien être comprise dans le sens où ce nom doit uniquement être communiqué en lettres latines, mais que le nom ne doit pas être traduit en français ou en néerlandais.

M. Christophe Magdalijns souhaite répéter sa volonté de voir les mouvements non confessionnels traités dans un cadre différent du confessionnel, car le contraire entretiendrait la malheureuse confusion qui revient à dire que le non-confessionnel serait l'opposé du confessionnel. Ce n'est pas sa conception de la neutralité et de la laïcité. Il indique encore avoir pris note de l'avis du Conseil d'État qui a émis des réserves concernant cet article. Ces deux éléments justifient le fait qu'il s'abstiendra sur cet article.

M. Mathias Vanden Borre déclare qu'il s'abstiendra sur cet amendement. Il juge certes positif qu'on ait l'intention de cartographier les communautés culturelles locales non reconnues, mais d'un autre côté, il comprend bien que cet enregistrement ne peut pas créer une apparence de reconnaissance.

M. Vincent De Wolf indique que Mgr Kockerols avait écrit le 14 juillet 2021 un courrier dans lequel il demandait le report de l'entrée en vigueur de l'ordonnance et la modification telle que proposée par Mmes Fremault et Debaets. En ce qui concerne le premier, il obtiendra gain de cause. Concernant l'amendement, l'orateur indique qu'il le soutiendra.

M. Juan Benjumea Moreno lit dans le § 2 de l'article que les communautés locales des cultes non reconnus seront enregistrés aux fins d'une connaissance territoriale. Le ministre-président a lui-même déjà indiqué que cette connaissance sera limitée, étant donné que seules les communautés locales qui souhaitent une certaine visibilité demanderont à être enregistrées. Il déclare qu'il conviendrait d'indiquer de façon plus explicite que cet enregistrement a pour objectif de pouvoir accélérer l'enregistrement des communautés locales d'un culte qui serait reconnu à un stade ultérieur. Il demande également dans quelle mesure les communautés non reconnues mais enregistrées rempliront la condition visée à l'article 4, 1°. Il pense en outre qu'on ferait bien la distinction entre les listes visées aux articles 3 et 4.

Le ministre-président indique avoir bien compris les enjeux et la préoccupation de certains. Il justifie l'amendement n° 14 du Gouvernement en indiquant qu'un

wijzen dat een registratie van de plaatselijke gemeenschappen van een eredienst die een erkenning heeft aangevraagd bij de federale regering, het mogelijk zou maken aan de verwachtingen van alle betrokkenen te voldoen, terwijl de geest die ten tijde van de opstelling van dit artikel heerste, behouden zou blijven.

In antwoord op de vraag van de heer Mouhssin bevestigt hij dat het niet de bedoeling is de vertaling van namen te verplichten, maar alleen te vragen dat deze in Latijns schrift worden doorgegeven, zodat zij kunnen worden gelezen en gebruikt. De parlementaire werkzaamheden zullen gelden voor de interpretatie van deze bepaling. Hij geeft verder aan dat dit duidelijk zal worden gespecificeerd in de omzendbrieven die zullen worden opgesteld.

De heer Ahmed Mouhssin zegt dat dit amendement aan de gewenste doelstellingen beantwoordt en dat hij het daarom zal steunen.

De heer Juan Benjumea Moreno onderstreept dat, zodra de registratie gebeurt, de periode van drie jaar begint te lopen, aangezien artikel 4 naar artikel 3 verwijst.

De heer Vincent De Wolf verduidelijkt dat deze toevoeging beantwoordt aan het doel dat hij wilde bereiken. Bijgevolg is dit amendement voor hem geschikt.

Mevrouw Céline Fremault zegt te begrijpen wat het amendement van de regering verduidelijkt, maar blijft ervan overtuigd dat het eenvoudiger zou zijn geweest de paragrafen 2 en 3 te schrappen. Bijgevolg handhaaft zij haar amendement en zal zij zich onthouden van stemming over het amendement van de Regering.

De heer Mathias Vanden Borre geeft aan zich te zullen onthouden bij dit amendement omdat die weliswaar een deel van het probleem zal oplossen, maar dat er nog teveel elementen ontbreken.

Stemmingen

Amendement 5 wordt verworpen met 9 stemmen tegen 1, bij 3 onthoudingen.

Amendement 14 wordt aangenomen met 11 stemmen bij 2 onthoudingen.

Het aldus geamendeerde artikel 3 wordt aangenomen met 8 stemmen tegen 1, bij 4 onthoudingen.

Artikel 3/1 (nieuw)

De heer Mathias Vanden Borre licht zijn amendement nr. 1 toe. Hij geeft aan dat het de bedoeling is om de voorwaarden voor de erkenningsprocedure aan te scherpen

enregistrement des communautés locales d'un culte ayant demandé une reconnaissance auprès du pouvoir fédéral permettrait de répondre aux attentes des uns et des autres, tout en maintenant l'esprit qui avait prévalu lors de la rédaction de cet article.

En réponse à la question de M. Mouhssin, il confirme encore que la volonté n'est pas d'obliger à traduire les dénominations, mais bien uniquement de demander une transmission de celles-ci en lettres latines, afin qu'elles soient lisibles et utilisables. Les travaux parlementaires vaudront pour l'interprétation de cette disposition. Il indique encore que cela sera clairement précisé dans les circulaires qui seront établies.

M. Ahmed Mouhssin indique que cet amendement rencontre les objectifs souhaités et qu'il soutiendra dès lors cet amendement.

M. Juan Benjumea Moreno souligne que la période de trois ans commence à courir dès que l'enregistrement a lieu, étant donné que l'article 4 se réfère à l'article 3.

M. Vincent De Wolf précise que cet ajout répond à l'objectif qu'il souhaitait atteindre. Dès lors, cet amendement lui convient.

Mme Céline Fremault indique comprendre ce que l'amendement du Gouvernement précise, mais elle reste convaincue qu'il eût été plus simple de supprimer les paragraphes 2 et 3. Dès lors, elle maintient son amendement et elle s'abstiendra sur l'amendement du Gouvernement.

M. Mathias Vanden Borre indique qu'il s'abstiendra sur cet amendement parce qu'il résoudra certes en partie le problème, mais qu'il manque encore trop d'éléments.

Votes

L'amendement 5 est rejeté par 9 voix contre 1, et 3 abstentions.

L'amendement 14 est adopté par 11 voix et 2 abstentions.

L'article 3 ainsi amendé est adopté par 8 voix contre 1, et 4 abstentions.

Article 3/1 (nouveau)

M. Mathias Vanden Borre justifie son amendement n° 1. Il déclare que l'objectif est de préciser les conditions de la procédure de reconnaissance parce que dans le texte, les

omdat in de tekst de formele verplichtingen tijdens de wachtperiode van drie jaar onduidelijk zijn. Hij zegt van oordeel te zijn dat de geloofsgemeenschappen tijdens hun wachtperiode aan dezelfde voorwaarden zouden moeten voldoen als de erkende geloofsgemeenschappen.

De heer Ahmed Mouhssin zegt dat hij de bedoelingen van de opsteller van het amendement begrijpt. Hij heeft echter problemen met het feit dat het nieuwe begrippen introduceert, zoals dat van voorlopige instelling, die niet zijn gedefinieerd. Buiten deze opmerking is hij het echter ook niet eens met dit amendement.

De heer Marc-Jean Ghyssels wijst erop dat dit amendement indruist tegen de filosofie van het ontwerp van ordonnantie, die gericht is op administratieve vereenvoudiging in het belang van iedereen. Dit amendement heeft een veiligheidskarakter en daarom geeft hij te kennen dat hij dit amendement niet zal steunen, en trouwens ook het volgende niet.

Stemming

Amendement 1 wordt verworpen met 9 stemmen tegen 1, bij 3 onthoudingen.

Artikel 4

De heer Mathias Vanden Borre licht zijn amendement nr. 2 toe. Artikel 4 is één van de meest essentiële artikelen in deze tekst aangezien het betrekking heeft op de erkenning van de plaatselijke gemeenschappen. Hij geeft aan dat hij van oordeel is dat een duidelijke bepaling ontbreekt om te bepalen dat buitenlandse inmengingen verboden zullen zijn. Vandaag gebeuren buitenlandse inmengingen door het sturen van predikers en door het voorzien van financiële middelen met de uitdrukkelijke bedoeling om gelovigen in de pas te laten lopen en om hen een zekere affiniteit met het thuisland te doen behouden. Dat is ontoelaatbaar in onze stad. Dit amendement heeft tot doel de Regering en haar diensten de mogelijkheid te bieden hier in de praktijk controles op te kunnen uitvoeren.

De heer Ahmed Mouhssin zegt dat hij nog nooit zo'n walgelijk amendement heeft gelezen. In punt 6 van het amendement wordt met name het volgende bepaald: «de leden van de voorlopige instelling leven, behalve bij incidentele overmacht, al de volgende verplichtingen na: a) de verplichting om in geen geval, op welke wijze dan ook, medewerking te verlenen aan activiteiten die aanzetten tot discriminatie, haat of geweld jegens een persoon, een groep, een gemeenschap of leden daarvan». Hij vraagt de heer Vanden Borre dan ook in welke gevallen van incidentele overmacht de Brusselse Regering volgens hem moet toestaan dat leden van de voorlopige instelling aanzetten tot haat, discriminatie of geweld jegens personen.

obligations formelles au cours de la période d'attente de trois ans sont vagues. Il estime que pendant leur période d'attente, les communautés culturelles devraient remplir les mêmes conditions que les communautés culturelles reconnues.

M. Ahmed Mouhssin indique comprendre les intentions qui sont celles de l'auteur de l'amendement. Il dit néanmoins avoir des difficultés concernant le fait qu'il introduit de nouveaux concepts, tels que celui d'établissement provisoire, qui n'ont pas été définis. Il précise néanmoins, outre cette remarque, ne pas être d'accord avec cet amendement.

M. Marc-Jean Ghyssels précise que cet amendement va à l'encontre de la philosophie du projet d'ordonnance qui veut une simplification administrative dans l'intérêt de tout le monde. Il y a dans cet amendement un relent sécuritaire et, dès lors, il indique ne pas soutenir cet amendement, ni le suivant d'ailleurs.

Vote

L'amendement 1^{er} est rejeté par 9 voix contre 1, et 3 abstentions.

Article 4

M. Mathias Vanden Borre justifie son amendement n° 2. L'article 4 est l'un des articles essentiels de ce texte étant donné qu'il concerne la reconnaissance des communautés locales. Il estime qu'il manque une disposition interdisant clairement les ingérences étrangères. Aujourd'hui, les ingérences étrangères passent par l'envoi de prédicateurs et de moyens financiers dans le but explicite de mettre les croyants au pas et de maintenir chez eux une certaine affinité avec leur pays d'origine. C'est inadmissible dans notre ville. Cet amendement a pour objectif de permettre au Gouvernement et à ses services d'effectuer des contrôles à cet égard.

M. Ahmed Mouhssin indique ne jamais avoir lu un amendement aussi immonde. Au point 6° de l'amendement, il est notamment stipulé que «les membres de l'établissement provisoire respectent, sauf force majeure occasionnelle, toutes les obligations suivantes: a) l'obligation de ne prêter en aucun cas ni de quelque façon que ce soit son concours à des activités qui incitent à la discrimination, à la haine ou à la violence à l'encontre d'une personne, d'un groupe, d'une communauté ou de ses membres». Il demande dès lors à M. Vanden Borre quels sont les cas de force majeure occasionnelle où il estime que le Gouvernement bruxellois doit permettre à des membres de l'établissement provisoire d'inciter à la haine, à la discrimination ou à la violence à

Hij verklaart dat hij nooit voor een dergelijk amendement zou stemmen en zegt dat hij niet begrijpt waarom een dergelijk amendement werd ingediend.

De heer Mathias Vanden Borre zegt de opmerking van de heer Mouhssin niet te begrijpen. Hij zegt te denken dat hij met drogredenen probeert het debat te sluiten. Hij geeft nog aan duidelijk te hebben gemaakt wat de essentie van het amendement is. Hij voegt eraan toe het intentieproces ten aanzien van hem niet te aanvaarden.

De heer Ahmed Mouhssin antwoordt dat het niet om vermeende bedoelingen gaat. Punt 6 van het amendement van de heer Vanden Borre is duidelijk. Hij, herhaalt zijn verzoek om dit punt van het amendement toe te lichten.

De heer Vincent De Wolf merkt op dat de heer Vanden Borre de vraag van de heer Mouhssin niet inhoudelijk heeft beantwoord. Hij voegt eraan toe dat hij, bij uitblijven van een antwoord, tegen het amendement zal stemmen.

De heer Mathias Vanden Borre geeft aan dat hij zijn amendement desgevallend opnieuw zal indienen in de plenaire vergadering en bij die gelegenheid de heer Mouhssin van antwoord zal dienen.

De heer Christophe Magdalijs zegt dat het artikel voorziet in de financiering van de bedienaars van de erediensten door de FOD Justitie en ook in het volgen van een inburgeringstraject door de bedienaars uit niet-Europese landen. Er gaapt een kloof tussen de toespraak en de toelichting bij het artikel, waarin duidelijk sprake is van verplichtingen, en de bewoordingen van de tekst van het artikel. Hij preciseert dat er voor hem een resultaatverplichting bestaat waaraan de geloofsgemeenschappen moeten voldoen. Die verplichting is onvoldoende nauwkeurig, hoewel zij duidelijk de bedoeling van de tekst is. Om die reden zal hij zich van stemming over dit artikel onthouden.

Stemmingen

Amendement 2 wordt verworpen met 12 stemmen tegen 1.

Artikel 4 wordt aangenomen met 8 stemmen tegen 1, bij 4 onthoudingen.

Artikelen 5 tot 7

De heer Ahmed Mouhssin merkt op dat artikel 6 in het Frans bepaalt dat de instelling « un organisme public » is. Over het algemeen wordt eerder de term « établissement public » gebruikt. Wat houdt dit in? Hij wil zich ervan vergewissen dat het gebruik van deze term geen gevolgen heeft.

l'encontre de personnes. Il précise que jamais il ne votera un tel amendement et indique ne pas comprendre qu'un tel amendement ait été déposé.

M. Mathias Vanden Borre dit ne pas comprendre la remarque de M. Mouhssin. Il pense qu'il tente de clore le débat avec des arguments spécieux. Il indique également avoir expliqué clairement l'essence de l'amendement. Il n'accepte pas le procès d'intention qu'on lui fait.

M. Ahmed Mouhssin répond qu'il ne s'agit pas d'un procès d'intention. Le point 6° de l'amendement de M. Vanden Borre est clair. Il réitère sa demande d'expliquer ce point de l'amendement.

M. Vincent De Wolf remarque que M. Vanden Borre ne répond pas sur le fond à la question de M. Mouhssin. Il précise encore, qu'en l'absence d'une réponse, il votera contre cet amendement.

M. Mathias Vanden Borre indique qu'il redéposera son amendement en séance plénière s'il le faut et qu'il répondra à M. Mouhssin à ce moment-là.

M. Christophe Magdalijs indique que l'article prévoit que les ministres desservants des cultes soient financés par le SPF Justice et, aussi, que ceux qui seraient issus de pays non européens suivent un parcours d'accueil. Entre le discours et le commentaire de l'article qui parlent clairement d'obligations et la formulation du texte de l'article, il y a un écart. Il précise que, pour lui, il y a une obligation de résultat à rencontrer par les communautés culturelles. Cette obligation est insuffisamment précise alors qu'il s'agit clairement de l'intention du texte. Pour cette raison, il s'abstiendra sur cet article.

Votes

L'amendement 2 est rejeté par 12 voix contre 1.

L'article 4 est adopté par 8 voix contre 1, et 4 abstentions.

Articles 5 à 7

M. Ahmed Mouhssin constate qu'à l'article 6, il est indiqué que « l'établissement est un organisme public ». Généralement il est plutôt fait usage du terme « établissement public ». Qu'est-ce que cela implique? Il voudrait s'assurer que l'usage de ce terme n'a aucun impact.

De minister-president antwoordt dat beide een rechts-persoonlijkheid hebben. Hij wijst er ook op dat voor de erediensten de term « établissement » meer betekenis heeft dan « organisme ». De term « organisme » wordt immers eerder gebruikt voor instellingen die door de overheden worden georganiseerd. Hij merkt op dat de Raad van State in dit verband geen opmerkingen heeft gemaakt. Dit zal duidelijk worden gemaakt in de toekomstige omzendbrieven.

Stemmingen

Artikelen 5 tot 7 worden aangenomen met 9 stemmen tegen 1, bij 3 onthoudingen.

Artikel 8

Mevrouw Céline Fremault verantwoordt haar amendement nr. 6. Zij wijst erop dat het amendement verduidelijkt dat de leden van de raden van bestuur, naar keuze van het representatief orgaan, door het orgaan worden verkozen of aangewezen. Het representatief orgaan moet immers, indien het dit wenst, een uniforme procedure kunnen toepassen voor de aanwijzing van de RvB. Dit compenseert ook het verlies van de functie van lid van rechtswege voor de bedienaar.

De minister-president antwoordt dat het amendement zijns inziens minder autonomie aan de instellingen laat, aangezien het representatief orgaan al dan niet een uniforme procedure kan toepassen. Voorts wordt in de toelichting gepreciseerd dat de raad van bestuur het beheersorgaan van de instelling is en is samengesteld uit minstens vijf leden. Het is de bedoeling een kader op te richten waarbij de erkende plaatselijke gemeenschappen de grootste activiteit genieten. Naargelang de eredienst zijn de gebruiken en gewoonten immers verschillend. Dit artikel eerbiedigt die verschillen aangezien de leden van de raad van bestuur, volgens de keuze van elke gemeenschap, rechtstreeks door de leden van de gemeenschap verkozen kunnen worden of door het representatief orgaan van de eredienst aangewezen kunnen worden. De keuze van de methode ligt dus bij de gemeenschap, eventueel in overleg met haar representatief orgaan. De gemeenschap kiest dus de methode die het best overeenstemt met haar tradities. Bij moeilijkheden bepaalt het representatief orgaan de methode.

Mevrouw Céline Fremault vraagt of de minister-president van mening is dat een expliciete verwijzing naar het representatief orgaan niet onontbeerlijk is. Zij vraagt hem te bevestigen dat impliciet een recht toekomt aan het representatief orgaan.

De minister-president bevestigt dat dit het wel degelijk het geval is voor beide kwesties.

Le ministre-président répond que les deux ont une personnalité juridique. Il précise encore que, pour les cultes, le terme d'établissement a plus de sens que celui d'organismes. En effet, le terme d'organismes est plutôt utilisé pour des institutions organisées par les pouvoirs publics. Ils remarquent que le Conseil d'État n'a fait aucune remarque à cet égard. Cet élément sera bien précisé dans les futures circulaires.

Votes

Les articles 5 à 7 sont adoptés par 9 voix contre 1, et 3 abstentions.

Article 8

Mme Céline Fremault justifie son amendement n° 6. Elle indique que l'amendement précise que les membres des conseils d'administration sont, au choix de l'organe représentatif, élus ou désignés par celui-ci. En effet, l'organe représentatif doit pouvoir, s'il le souhaite, appliquer une procédure unifiée pour la désignation des CA. Cela permet en outre de compenser la perte du poste de membre de droit pour le desservant.

Le ministre-président répond qu'à son sens, l'amendement laisse moins d'autonomie aux établissements, puisque l'organe représentatif peut appliquer ou non une procédure unifiée. Par ailleurs, l'exposé des motifs précise que l'organe retenu est le conseil d'administration composé d'au moins cinq membres. La volonté, ici, est de dresser un cadre tout en laissant la plus grande liberté d'action aux communautés locales reconnues. En effet, selon le culte, il y a des différences dans les pratiques et coutumes. Cet article respecte ces différences puisque les membres des CA pourront, au choix de chaque communauté, être élus directement par les membres de la qualité ou être désignés par l'organe représentatif du culte. Le choix de la méthode appartient à la communauté, éventuellement en concertation avec son organe représentatif. La communauté choisira donc la méthode la plus adaptée à ses traditions. En cas de difficulté, c'est l'organe représentatif qui fixera la méthode.

Mme Céline Fremault demande si le ministre-président est d'avis qu'une mention explicite de l'organe représentatif n'est pas indispensable. Elle lui demande de confirmer qu'implicitement, un droit est dévolu à l'organe représentatif.

Le ministre-président confirme que, pour ces deux questions, c'est bien le cas.

Mevrouw Céline Fremault deelt bijgevolg mee dat zij haar amendement intrekt.

Stemming

Amendement 6 wordt ingetrokken.

Artikel 8 wordt aangenomen met 9 stemmen, bij 4 onthoudingen.

Artikelen 9 tot 27

De heer Ahmed Mouhssin merkt op dat er in artikel 9 geen sprake is van onverenigbaarheid voor de leden van het representatief orgaan van de eredienst. Hij heeft er een probleem mee dat zij zichzelf tot lid van de raad van bestuur kunnen benoemen en aldus zichzelf kunnen controleren.

De minister-president antwoordt dat hij nota heeft genomen van de opmerking van de heer Mouhssin. Hij zegt voor alle duidelijkheid dat hij principieel met hem akkoord gaat. Hij stelt echter voor het artikel voorlopig ongewijzigd te laten en hem de tijd te geven dit probleem te analyseren met het oog op het debat in de plenaire vergadering, tijdens welke eventueel nog een amendement van de Regering ingediend zou kunnen worden.

Stemmingen

Artikelen 9 tot 27 worden aangenomen met 9 stemmen tegen 1, bij 3 onthoudingen.

Artikel 28

Mevrouw Céline Fremault verantwoordt haar amendement nr. 7. Ze wijst erop dat het amendement tot doel heeft de instandhouding te garanderen van de goederen die nuttig zijn voor de uitoefening van de eredienst, alsook, met het oog op een goed beheer op lange termijn, van de eigen financieringsbronnen van de instellingen. Op die manier zou worden vermeden dat het Gewest een instelling dwingt een patrimonium te verkopen om de uitgaven te dekken. Dit amendement werd opgesteld ter verduidelijking van het algemene debat.

De minister-president verklaart dat het onroerend goed bestemd voor een eredienst niet kan worden vervreemd. Zo nodig moet de procedure voor de buitengebruikstelling worden gevolgd. Hij stelt ook dat de inkomsten uit het kapitaal toebehoren aan de eigenaar van het kapitaal. Het is derhalve van essentieel belang dat de levensbeschouwelijke gemeenschappen de inkomsten uit het gebruik van hun gebouw, met inbegrip van de inkomsten uit het gebouw dat voor de uitoefening van de eredienst wordt gebruikt, in hun begroting en jaarrekeningen opnemen. Hij wijst erop dat zijns inziens het artikel 28 van het ontwerp van ordonnantie niet gewijzigd hoeft te worden.

Mme Céline Fremault indique dès lors retirer son amendement.

Vote

L'amendement 6 est retiré.

L'article 8 est adopté par 9 voix et 4 abstentions.

Articles 9 à 27

M. Ahmed Mouhssin constate qu'à l'article 9, il n'est pas prévu d'incompatibilité pour les membres de l'organe représentatif du culte. Dès lors, que ceux-ci pourraient s'autodésigner membre du conseil d'administration et ainsi se contrôler eux-mêmes, cela lui pose un problème.

Le ministre-président répond avoir pris bonne note de la remarque de M. Mouhssin. Il précise en outre être d'accord avec lui sur le principe. Il propose néanmoins de laisser l'article en l'état pour l'instant et de lui laisser le temps d'analyser ce problème en vue du débat en séance plénière où, le cas échéant, un amendement pourrait encore être déposé par le Gouvernement.

Votes

Les articles 9 à 27 sont adoptés par 9 voix contre 1, et 3 abstentions.

Article 28

Mme Céline Fremault justifie son amendement n° 7. Elle indique que le but de l'amendement est de garantir la préservation des biens utiles à l'exercice du culte et, dans un souci de bonne gestion à long terme, les sources de financement propres aux établissements. Ainsi, il serait évité que la Région impose à un établissement de vendre du patrimoine pour couvrir des dépenses. Cet amendement a été rédigé dans un souci de clarification par rapport au débat général.

Le ministre-président précise que les biens qui sont affectés à un culte ne sont pas aliénables. Il faut, le cas échéant, passer par la procédure de la désaffectation. Il précise en outre que le revenu du capital appartient au propriétaire de ce capital. Dès lors, les communautés culturelles devront impérativement inscrire en recettes à leur budget et au compte annuel les revenus générés par l'utilisation de leur bâtiment, y compris ceux générés par le bâtiment affecté à l'exercice du culte. Il indique qu'à son sens, il n'y a pas lieu de modifier l'article 28 du projet d'ordonnance.

De heer Vincent De Wolf verantwoordt zijn amendement nr. 10. Hij verklaart dat hij uit het antwoord van de minister-president heeft begrepen dat hij het eens was met de inhoud van schenkingen en legaten aan satelliet vzw's van de levensbeschouwelijke instellingen. Hij preciseert dat het gaat om meer transparantie en goed bestuur. Hij preciseert dat moest worden voorkomen dat geld zou worden betaald aan satelliet verenigingen die buiten de scope van de financiering vallen. Hij meent een formulering te hebben gevonden die juridisch gezien in orde is, waarbij hij zich heeft laten inspireren door de wet financiering van politieke partijen.

De heer Ahmed Mouhssin wijst erop dat voor de Ecolo-fractie het door de heer De Wolf aan de orde gestelde onderwerp een realiteit is. Niettemin is hij zich ervan bewust hoe moeilijk het is dit te verhelpen. Hij zegt te denken dat het amendement juridisch moeilijk op te leggen zal blijven. Hij vreest dat het enige gevolg van dit amendement zou zijn dat men zich blootstelt aan beroepen. Hij zal bijgevolg dit amendement niet steunen. Hij zegt bovendien dat het plafonneren van de uitgaven al een zeer nuttig eerste instrument is.

De heer Marc-Jean Ghysse verklaarde het eens te zijn met de filosofie van het amendement en het te bereiken doel. Hij zegt echter niet overtuigd te zijn door de formulering van het amendement. Hij voegt eraan toe dat het zijns inziens niet volstaat de bewoordingen van de wet van 1989 te gebruiken om de toepasselijkheid van deze regel in het kader van de huidige ordonnantie te waarborgen. Zijn fractie zal dit amendement bijgevolg niet steunen.

Mevrouw Céline Fremault zegt dat ook zij de bedoeling van de MR-Fractie begrijpt via de indiening van dit amendement. Zij zegt alleen moeite te hebben met de juridische formulering van het amendement, maar niet met de bedoeling als zodanig. Ze geeft te kennen dat ze in dit stadium het amendement niet zal steunen. Indien de tekst echter met het oog op de plenaire vergadering opnieuw geformuleerd wordt, met alle nodige juridische waarborgen, zou zij haar standpunt over het steunen van deze tekst kunnen herzien.

De heer Mathias Vanden Borre zegt van oordeel te zijn dat doelstelling van de MR duidelijk en goed is. Hij zal derhalve dit amendement steunen.

De heer Christophe Magdalijns vindt dat de doelstellingen moeten worden gehaald. Het initiatief van de heer De Wolf is dan ook toe te juichen. Aangezien er een akkoord bestaat over de noodzaak alle actoren die erediensfinancieren in overweging te nemen, zou het nuttig zijn de tekst van het amendement trachten te verbeteren. Hij is van mening dat wij het recht hebben van gesubsidieerde erediensfinancieren volledige transparantie te verlangen, met inbegrip van de betrekkingen die zij onderhouden met

M. Vincent De Wolf justifie son amendement n° 10. Il précise avoir cru comprendre dans la réponse du ministre-président qu'il était d'accord sur le fond au sujet des dons et legs à des asbl satellites d'établissements culturels. Il précise qu'il s'agit de permettre plus de transparence et de bonne gouvernance. Il précise qu'il faut éviter qu'il y ait des versements d'argent à des asbl satellites qui échappent au scope du financement. Il pense avoir trouvé, en s'inspirant de la loi sur le financement des partis politiques, une formulation qui tient juridiquement la route.

M. Ahmed Mouhssin indique que, pour le groupe Ecolo, le sujet soulevé par M. De Wolf est une réalité. Néanmoins, il indique se rendre compte de la difficulté d'y remédier. Il dit estimer que l'amendement restera compliqué à imposer juridiquement. Il craint que cet amendement ait pour seul impact de s'exposer à des recours. Dès lors, il ne soutiendra pas cet amendement. Il précise, par ailleurs, que le fait de plafonner les dépenses est déjà un premier outil fort utile.

M. Marc-Jean Ghysse indique qu'il est d'accord sur la philosophie de l'amendement et sur le but à atteindre. Il dit néanmoins ne pas être convaincu par la rédaction de l'amendement. Il ajoute qu'à son sens, il ne suffit pas d'utiliser les termes de la loi de 1989 pour garantir l'applicabilité de cette règle dans le cadre de la présente ordonnance. Dès lors, son groupe ne soutiendra pas cet amendement.

Mme Céline Fremault indique comprendre elle aussi l'intention du groupe MR à travers le dépôt de cet amendement. Elle indique juste avoir une difficulté sur la formulation juridique de l'amendement, mais pas sur l'intention en tant que telle. Elle indique, à ce stade, ne pas soutenir cet amendement. Néanmoins, s'il devait être reformulé pour la séance plénière, avec toutes les garanties juridiques nécessaires, elle pourrait réviser sa position par rapport au soutien de ce texte.

M. Mathias Vanden Borre estime que l'objectif du MR est clair et positif. Il soutiendra par conséquent cet amendement.

M. Christophe Magdalijns pense que les finalités poursuivies doivent être rencontrées. Il y a dès lors lieu de saluer l'initiative de M. De Wolf. Puisqu'il y a un accord concernant la nécessité de prendre en considération l'ensemble des acteurs qui financent les cultes, il serait utile d'essayer d'améliorer encore le texte de l'amendement. Il estime que nous sommes en droit de demander aux cultes subventionnés de faire toute la transparence, y compris sur les relations qu'ils entretiennent avec des opérateurs tiers

derde operatoren die nauw bij hun activiteit betrokken zijn. Hij zegt dat hij dit amendement persoonlijk zou willen steunen, ook al is het juridisch niet perfect. Hij zal zich echter wel onthouden van stemming over het artikel.

De heer Vincent De Wolf zegt geraakt te zijn door de oprechtheid van de interventies van de verschillende sprekers in dit vrij ingewikkeld dossier waarbij ook persoonlijke overtuigingen een rol kunnen spelen. Aangezien hij een soort inhoudelijk akkoord heeft geacteerd, kondigt hij aan zijn amendement in te trekken. Hij zal trachten de tekst van het amendement te verbeteren met het oog op de indiening ervan in de plenaire vergadering, in de hoop de volksvertegenwoordigers alsnog te kunnen overtuigen.

Stemmingen

Amendement 7 wordt verworpen met 9 stemmen tegen 1, bij 3 onthoudingen.

Amendement 10 wordt ingetrokken.

Artikel 28 wordt aangenomen met 9 stemmen tegen 1, bij 3 onthoudingen.

Artikel 29

Dit artikel lokt geen commentaar uit.

Stemming

Artikel 29 wordt aangenomen met 9 stemmen tegen 1, bij 3 onthoudingen.

Artikel 30

Mevrouw Céline Fremault verantwoordt haar amendement nr. 8. Zij legt uit dat met deze wijziging wordt beoogd te bepalen dat het maximum van de door het Gewest gedekte uitgaven van toepassing is op deze vereniging in geval van een vereniging van instellingen. Aldus wordt het mogelijk dat sommige leden van de vereniging een overschot of een tekort hebben van meer dan 40 %. Deze technische verduidelijking heeft de verdienste duidelijk te zijn zonder de inhoud van de tekst te wijzigen.

De minister-president deelt mee dat de regering dit amendement kan steunen.

De heer Ahmed Mouhssin zegt dat hij het amendement weliswaar kan steunen, maar dat hij enige bedenkingen heeft bij de vastgestelde percentages, die willekeurig leken te zijn samengesteld. Hij herinnert eraan dat de gewezen volksvertegenwoordigster mevrouw Mouzon, met betrekking tot de gemiddelden vaak zei dat wanneer men het hoofd in de koelkast heeft en de voeten in de oven, het gemiddeld wel meevalt, maar dat het niet comfortabel

qui sont intimement liés à leur activité. Il indique qu'à titre personnel, il aimerait soutenir cet amendement, même s'il n'est pas parfait sur le plan juridique. En outre, il s'abstiendra sur l'article.

M. Vincent De Wolf indique être touché par la sincérité des interventions des uns et des autres dans ce dossier qui n'est pas nécessairement simple et qui peut aussi impliquer des convictions personnelles. Actant une sorte d'accord sur le fond, il annonce retirer son amendement. Il tentera d'améliorer le texte de celui-ci en vue de son dépôt en séance plénière en espérant alors pouvoir convaincre les députés.

Votes

L'amendement 7 est rejeté par 9 voix contre 1, et 3 abstentions.

L'amendement 10 est retiré.

L'article 28 est adopté par 9 voix contre 1, et 3 abstentions.

Article 29

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 29 est adopté par 9 voix contre 1, et 3 abstentions.

Article 30

Mme Céline Fremault justifie son amendement n° 8. Elle précise que cet amendement a pour but de stipuler que le plafonnement des dépenses prises en charge par la Région s'applique, en cas d'association d'établissements, à cette association. Ainsi il serait possible que certains membres de l'association aient un budget excédentaire ou un déficit supérieur à 40 %. Cette précision technique a le mérite de la clarté sans modifier le fond du texte.

Le ministre-président indique que le Gouvernement peut soutenir cet amendement.

M. Ahmed Mouhssin indique que, s'il peut soutenir l'amendement, il a certaines réticences par rapport aux pourcentages prévus, qui semblent avoir été fixés de façon aléatoire. Il rappelle que l'ancienne députée Mme Mouzon disait souvent, sur les moyennes, que lorsque l'on a la tête dans le frigo et les pieds dans le four, en moyenne il fait bon, mais que ce n'est pas confortable. Il indique que les moyennes ne permettent souvent pas de refléter la réalité.

is. Hij zegt dat de gemiddelden vaak niet de werkelijkheid weerspiegelen. Als sommige erediensten een tekort van 40 % optekenen, met wie zouden zij zich dan kunnen verenigen?

Stemmingen

Amendement 8 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

Het aldus geamendeerde artikel 30 wordt aangenomen met 9 stemmen, bij 4 onthoudingen.

Artikelen 31 tot 41

Deze artikelen lokken geen commentaar uit.

Stemmingen

Artikelen 31 tot 41 worden aangenomen met 9 stemmen tegen 1, bij 3 onthoudingen.

Artikel 42

De minister-president verantwoordt het amendement van de Regering nr. 13. Doel van deze wijziging is het representatief orgaan in staat te stellen de oprichting van een vereniging van instellingen aan te moedigen. Dit is geen verplichting, aangezien dit in strijd zou zijn met de vrijheid van vereniging.

Mevrouw Céline Fremault zegt dat zij, hoewel zij er niet 100 % mee instemt, haar amendement nr. 9 intrekt en het amendement van de Regering steunt.

De heer Ahmed Mouhssin vraagt of de tussenkomst van het representatief orgaan beperkt blijft tot een eenvoudig advies. Hij verduidelijkt dat hij gekant is tegen de verplichting voor instellingen om zich te verenigen.

Stemmingen

Amendement 9 wordt ingetrokken.

Amendement 13 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

Het aldus geamendeerde artikel 42 wordt aangenomen met 9 stemmen, bij 4 onthoudingen.

Artikelen 43 tot 51

Deze artikelen lokken geen commentaar uit.

Lorsque certains cultes ont, dans leur globalité, un déficit de 40 %, avec qui pourraient-ils s'associer ?

Votes

L'amendement 8 est adopté à l'unanimité des 13 membres présents.

L'article 30 ainsi amendé est adopté par 9 voix et 4 abstentions.

Articles 31 à 41

Ces articles ne suscitent aucun commentaire.

Votes

Les articles 31 à 41 sont adoptés par 9 voix contre 1, et 3 abstentions.

Article 42

Le ministre-président justifie l'amendement n° 13 du Gouvernement. Celui-ci a pour but de permettre à l'organe représentatif d'inciter à la création d'une association d'établissements. Il ne s'agit pas d'une obligation puisque celle-ci serait contraire à la liberté d'association.

Mme Céline Fremault indique que, même si cet amendement ne lui convient pas à 100 %, elle retire son amendement n° 9 et soutient celui du Gouvernement.

M. Ahmed Mouhssin demande si l'interpellation par l'organe représentatif se limite à un simple avis. Il précise être opposé à une obligation pour les établissements de s'associer.

Votes

L'amendement 9 est retiré.

L'amendement 13 est adopté à l'unanimité des 13 membres présents.

L'article 42 ainsi amendé est adopté par 9 voix et 4 abstentions.

Articles 43 à 51

Ces articles ne suscitent aucun commentaire.

Stemmingen

Artikelen 43 tot 51 worden aangenomen met 9 stemmen tegen 1, bij 3 onthoudingen.

Artikel 52

De heer Vincent De Wolf verklaart dat zijn amendement nr. 11 wordt ingetrokken.

De heer Mathias Vanden Borre licht zijn amendementen nrs. 3 en 4 toe. Hij geeft aan dat de drempel van 12.500 euro met betrekking tot de meldingsplicht voor de giften te hoog ligt. Hij benadrukt dat het, in het kader van de buitenlandse inmengingen in de lokale geloofsgemeenschappen, nodig is beter toe te zien op die giften. Voorts wenst hij dat een giftenregister zou worden opgesteld op basis waarvan meer financiële transparantie mogelijk is.

De minister-president verklaart dat hij zich reeds over dit punt heeft uitgesproken. Hij pleit voor de handhaving van het bedrag van 12.500 euro dat in het ontwerp van ordonnantie werd opgenomen.

Stemmingen

Amendement 3 wordt verworpen met 10 stemmen tegen 1, bij 2 onthoudingen.

Amendement 4 wordt verworpen met 10 stemmen tegen 1, bij 2 onthoudingen.

Amendement 11 wordt ingetrokken.

Artikel 52 wordt aangenomen met 9 stemmen tegen 1, bij 3 onthoudingen.

Artikelen 53 tot 74

Deze artikelen lokken geen commentaar uit.

Stemmingen

Artikelen 53 tot 74 worden aangenomen met 9 stemmen tegen 1, bij 3 onthoudingen.

Artikel 75

De minister-president verantwoordt het amendement van de Regering nr. 12. Dit amendement heeft tot doel de inwerkingtreding van de gehele ordonnantie uit te stellen tot 1 januari 2023.

Mevrouw Céline Fremault zegt dat ze dit amendement van de Regering steunt. Volgens haar is het een wijs besluit om meer tijd uit te trekken voor de voorbereiding van de

Votes

Les articles 43 à 51 sont adoptés par 9 voix contre 1, et 3 abstentions.

Article 52

M. Vincent De Wolf précise que son amendement n° 11 est retiré.

M. Mathias Vanden Borre justifie ses amendements n°s 3 et 4. Il indique que le seuil de 12.500 euros pour l'obligation de déclarer les libéralités est trop élevé. Il souligne qu'il est nécessaire de mieux contrôler ces libéralités dans le cadre des ingérences étrangères dans les communautés culturelles locales. Il souhaite en outre qu'on mette en place un registre des libéralités qui permette d'assurer une plus grande transparence financière.

Le ministre-président indique s'être déjà exprimé sur ce point. Il préconise de maintenir le montant de 12.500 euros qui est inscrit dans le projet d'ordonnance.

Votes

L'amendement 3 est rejeté par 10 voix contre 1, et 2 abstentions.

L'amendement 4 est rejeté par 10 voix contre 1, et 2 abstentions.

L'amendement 11 est retiré.

L'article 52 est adopté par 9 voix contre 1, et 3 abstentions.

Articles 53 à 74

Ces articles ne suscitent aucun commentaire.

Votes

Les articles 53 à 74 sont adoptés par 9 voix contre 1, et 3 abstentions.

Article 75

Le ministre-président justifie l'amendement n° 12 du Gouvernement. Cet amendement a pour but de reporter l'entrée en vigueur de l'ensemble de l'ordonnance à la date du 1^{er} janvier 2023.

Mme Céline Fremault indique soutenir cet amendement du Gouvernement. C'est à son sens une sage décision de laisser plus de temps pour se préparer à cette nouvelle

nieuwe ordonnantie. De termijn kan echter nog steeds als kort worden beschouwd en daarom hoopt ze dat de algemene wijsheid zal beslissen om, indien sommige zaken verder moeten worden uitgesteld, dit in volledige overeenstemming met de belanghebbenden te doen.

De heer Sadik Köksal merkt op dat in artikel 5 wordt bepaald dat een erkenning alleen kan worden ingetrokken wanneer het onmogelijk is een schending van de in artikel 4 genoemde verplichtingen te regulariseren.

Ook de heer Vincent De Wolf steunt dit amendement, omdat hij van mening is dat het verstandig is de inwerking-treding uit te stellen. Hij merkt op dat de minister-president herhaaldelijk gewag heeft gemaakt van omzendbrieven die zullen worden opgesteld. Het is van belang dat er omzendbrieven van toepassing zijn en dat de tijd wordt genomen om deze naar behoren op te stellen.

De heer Mathias Vanden Borre geeft aan dit amendement ook te steunen. Evenwel, gelet op dit uitstel was het nuttig geweest als er hoorzitting georganiseerd hadden kunnen worden zoals dat gevraagd werd door de voltallige oppositie.

Stemming

Amendement 12 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

IV. Stemming over het geheel van het ontwerp van organieke ordonnantie

Het aldus geamendeerde ontwerp van organieke ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen met 8 stemmen tegen 1, bij 4 onthoudingen.

- *Het verslag wordt aangenomen bij eenparigheid van de 11 aanwezige leden tijdens de vergadering van 26 oktober 2021.*

De Rapporteur,

Jamal IKAZBAN

De Voorzitters,

Sadik KÖKSAL
Guy VANHENGEL

ordonnance. Le délai pourrait toutefois encore être considéré comme court et dès lors, elle imagine qu'il y aura une sagesse générale si certaines choses devaient encore être postposées pour le faire en plein accord avec les acteurs.

M. Sadik Köksal remarque que dans l'article 5, il est mentionné qu'un retrait de la reconnaissance ne pourrait intervenir que dans le seul cas où il y aurait une impossibilité de régulariser un manquement aux obligations mentionnées à l'article 4.

M. Vincent De Wolf indique lui aussi soutenir cet amendement, car il estime qu'il est sage de reporter l'entrée en vigueur. Il remarque que le ministre-président a, à plusieurs reprises, fait mention de circulaires qui seront établies. Il est important qu'il y ait des circulaires d'application et qu'on prenne le temps de bien rédiger celles-ci.

M. Mathias Vanden Borre indique qu'il soutiendra également cet amendement. Toutefois, eu égard à ce report, il eût été utile d'organiser des auditions comme l'a demandé l'opposition au grand complet.

Vote

L'amendement 12 est adopté à l'unanimité des 13 membres présents.

IV. Vote sur l'ensemble du projet d'ordonnance organique

Le projet d'ordonnance organique dans son ensemble, tel qu'amendé, est adoptée par 8 voix contre 1, et 4 abstentions.

- *Le rapport est adopté à l'unanimité des 11 membres présents lors de la réunion du 26 octobre 2021.*

Le Rapporteur,

Jamal IKAZBAN

Les Présidents,

Sadik KÖKSAL
Guy VANHENGEL

V. Tekst aangenomen door de commissie

HOOFDSTUK I Algemene bepalingen

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

Voor de toepassing van deze ordonnantie verstaat men onder :

- 1° Levensbeschouwelijke gemeenschap : de door de federale overheid erkende eredienst ;
- 2° Representatief orgaan : de door de federale overheid als representatief orgaan van een levensbeschouwelijke gemeenschap erkende natuurlijke of rechtspersoon ;
- 3° Plaatselijke gemeenschap : alle leden van een plaatselijke levensbeschouwelijke gemeenschap ;
- 4° Instelling : de instelling die belast is met het beheer van de materiële belangen van een plaatselijke gemeenschap waarvan de regering de oprichting toegelaten heeft ;
- 5° De vereniging van instellingen : de vereniging van minstens drie door de regering toegelaten instellingen ;
- 6° De bedienaar : de persoon binnen een lokale gemeenschap van wie het loon door de FOD Justitie ten laste wordt genomen ;
- 7° De ontzetting : de akte waarin de regering vaststelt dat een instelling haar recht op de in artikel 30 bedoelde tegemoetkoming verliest ;
- 8° De intrekking van erkenning : de akte waarmee de regering de erkenning van een plaatselijke gemeenschap intrekt na vastgesteld te hebben dat ze niet langer voldoet aan de erkenningscriteria ;
- 9° Het emblematisch gebouw : het gebouw dat door het representatief orgaan wordt beschouwd als emblematisch voor de levensbeschouwelijke gemeenschap.

HOOFDSTUK II Organisatie en werking van de instellingen belast met het beheer van de materiële belangen van de erkende plaatselijke gemeenschappen

Deel 1 – De registratie en de erkenning van de plaatselijke gemeenschappen

Artikel 3

§ 1. Het representatief orgaan bezorgt de regering elk jaar, vóór 31 januari, de lijst van de al dan niet erkende

V. Texte adopté par la commission

CHAPITRE I^{ER} Généralités

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

Pour l'application de la présente ordonnance, on entend par :

- 1° Communauté culturelle : le culte reconnu par l'Autorité fédérale ;
- 2° Organe représentatif : la personne physique ou morale reconnue par l'Autorité fédérale comme l'organe représentatif d'une communauté culturelle ;
- 3° Communauté locale : l'ensemble des membres d'une communauté culturelle locale ;
- 4° Établissement : l'établissement chargé de la gestion des intérêts matériels d'une communauté locale, dont le Gouvernement a autorisé la création ;
- 5° L'association d'établissements : l'association de minimum trois établissements autorisée par le Gouvernement ;
- 6° Le ministre desservant : la personne dont le traitement est pris en charge par le SPF Justice au sein d'une communauté locale ;
- 7° La déchéance : l'acte par lequel le Gouvernement constate qu'un établissement perd son droit à l'intervention visée à l'article 30 ;
- 8° Le retrait de reconnaissance : l'acte par lequel le Gouvernement retire la reconnaissance d'une communauté locale après avoir constaté qu'elle ne remplit plus les critères de reconnaissance ;
- 9° Le bâtiment emblématique : le bâtiment considéré par l'organe représentatif comme emblématique de la communauté culturelle.

CHAPITRE II Organisation et fonctionnement des établissements chargés de la gestion des intérêts matériels des communautés locales reconnues

Section 1^{re} – De l'enregistrement et de la reconnaissance des communautés locales

Article 3

§ 1^{er}. L'organe représentatif fournit chaque année au Gouvernement, avant le 31 janvier, la liste des

aangesloten plaatselijke gemeenschappen. De regering registreert de nog niet erkende plaatselijke gemeenschappen. De elektronische overdracht is toegelaten volgens de door de regering bepaalde modaliteiten. Voor elke plaatselijke gemeenschap vermeldt de lijst :

- 1° de naam die in de Nederlandse en de Franse tekst van mededelingen en formulieren gebruikt dient te worden om de gemeenschap of instelling die haar materiële belangen behartigt aan te duiden ;
- 2° het adres van het gebouw waarin de eredienst uitgeoefend wordt, alsook het adres van iedere andere infrastructuur die de plaatselijke gemeenschap gebruikt ;
- 3° de identiteitsgegevens van de door de plaatselijke gemeenschap gemachtigde personen om haar te vertegenwoordigen ;
- 4° de identiteitsgegevens van iedere persoon die belast is met de uitoefening van de eredienst ;
- 5° de rechtsvorm die de plaatselijke gemeenschap aangenomen heeft en, indien van toepassing, haar ondernemingsnummer ;
- 6° het adres van haar maatschappelijke zetel ;
- 7° voor de erkende plaatselijke gemeenschappen : de naam van de leden van de raad van bestuur van de instelling van de gemeenschap ;
- 8° het aantal leden van de gemeenschap.

§ 2. Op hun verzoek kan de Regering behoudens andersluidend advies of andersluidende aanbeveling uitgebracht door het Informatie- en Adviescentrum inzake de schadelijke sektarische organisaties overeenkomstig artikel 7 van de wet van 2 juni 1998 « houdende oprichting van een Informatie- en Adviescentrum inzake de schadelijke sektarische organisaties en van een administratieve coördinatiecel inzake de strijd tegen schadelijke sektarische organisaties », ook de volgende gemeenschappen en groepen registreren ten behoeve van territoriale kennis :

- 1° een plaatselijke gemeenschap die niet bij een door de federale overheid erkende levensbeschouwelijke gemeenschap is aangesloten en die behoort tot een eredienst waarvoor bij het federale Parlement een erkenning is aangevraagd ;
- 2° een plaatselijke gemeenschap die morele bijstand biedt volgens een niet-confessionele filosofische opvatting.

§ 3. De plaatselijke gemeenschappen die hun registratie vragen overeenkomstig paragraaf 2 bezorgen de regering de in paragraaf 1 bedoelde inlichtingen.

Artikel 4

De regering erkent de plaatselijke gemeenschappen op voordracht van het representatief orgaan. Zij bepaalt

communautés locales affiliées, reconnues et non reconnues. Le Gouvernement enregistre les communautés locales non encore reconnues. La transmission électronique est permise selon les modalités déterminées par le Gouvernement. La liste mentionne pour chaque communauté locale :

- 1° le nom qu'il conviendra d'utiliser dans le texte français et dans le texte néerlandais des avis, communications et formulaires pour identifier la communauté ou l'établissement qui gère ses intérêts matériels ;
- 2° l'adresse du bâtiment où s'exerce le culte, ainsi que l'adresse de toute autre infrastructure utilisée par la communauté locale ;
- 3° les données d'identité des personnes habilitées par la communauté locale à la représenter ;
- 4° les données d'identité de toute personne en charge de l'exercice du culte ;
- 5° le statut juridique que la communauté locale a adopté et, le cas échéant, son numéro d'entreprise ;
- 6° l'adresse de son siège social ;
- 7° pour les communautés locales reconnues, le nom des membres du conseil d'administration de l'établissement de la communauté ;
- 8° le nombre de membres que compte la communauté.

§ 2. À leur demande, sauf avis ou recommandation contraire émis par le Centre d'Information et d'Avis sur les organisations sectaires nuisibles conformément à l'article 7 de la loi du 2 juin 1998 « portant création d'un Centre d'Information et d'Avis sur les organisations sectaires nuisibles et d'une Cellule administrative de Coordination de la lutte contre les organisations sectaires nuisibles », le Gouvernement peut également enregistrer, à des fins de connaissance territoriale :

- 1° une communauté locale qui n'est pas affiliée à une communauté culturelle reconnue par l'Autorité fédérale, dont le culte fait l'objet d'une demande de reconnaissance auprès du Parlement fédéral ;
- 2° une communauté locale qui offre une assistance morale selon une conception philosophique non confessionnelle.

§ 3. Les communautés locales qui sollicitent leur enregistrement conformément au paragraphe 2 fournissent au Gouvernement les renseignements visés au paragraphe 1^{er}.

Article 4

Le Gouvernement reconnaît les communautés locales sur la proposition de l'organe représentatif. Il détermine

de inhoud van het dossier dat de erkenningsaanvragen begeleidt. De regering motiveert haar beslissing in het licht van volgende elementen :

- 1° de plaatselijke gemeenschap staat al minstens drie jaar op de in artikel 3, § 1 bedoelde lijst ;
- 2° de plaatselijke gemeenschap heeft een begrotingsraming en een rekeningafsluiting ingediend overeenkomstig de artikelen 31 tot 37 voor een zelfde boekjaar ;
- 3° de plaatselijke gemeenschap telt een aantal leden dat groter is dan 200, het representatief orgaan deelt het aantal leden van de gemeenschap mee ;
- 4° het advies van het college van burgemeester en schepenen van de gemeente op wier grondgebied het gebouw staat waarin de eredienst uitgeoefend wordt. Als dat advies niet gegeven is binnen een termijn van vier maanden vanaf de aanhangigmaking door de regering wordt het geacht gunstig te zijn ;
- 5° het gebouw of gedeelte van een gebouw dat voor de uitoefening van de eredienst bestemd is, voldoet aan de geldende veiligheidsnormen en stedenbouwkundige wetgeving ;
- 6° het gebouw of gedeelte van een gebouw dat voor de uitoefening van de eredienst bestemd is, is op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest gelegen ;
- 7° de maatschappelijke zetel van de gemeenschap is op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest gelegen ;
- 8° personen die worden aangesteld om deel uit te maken van de raad van bestuur bedoeld in artikel 8 hebben een schriftelijke verklaring ingediend waarin zij zich ertoe verbinden de wetgeving op het gebruik van de talen in bestuurszaken correct toe te passen ;
- 9° personen die worden aangesteld om deel uit te maken van de raad van bestuur bedoeld in artikel 8 hebben een schriftelijke verklaring ingediend waarin zij zich ertoe verbinden uit de raad van bestuur elk individu uit te sluiten dat zou handelen of dat zou aanzetten tot handelen in strijd met de Grondwet en de wetten van het Belgische volk en van het Verdrag tot Bescherming van de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden, en tevens alle activiteiten en geschriften uit te sluiten die met deze normen in strijd zijn ;
- 10° de minister van justitie heeft een gunstig advies uitgebracht overeenkomstig artikel 3, § 1 van het samenwerkingsakkoord van 2 juli 2008 « tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 27 mei 2004 tussen de Federale Overheid, de Duitstalige Gemeenschap, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de erkenning van de erediensten, de wedden en pensioenen van de bedienaars der erediensten, de kerkfabrieken en de instellingen belast met het beheer van de temporaliën van de erkende erediensten » ;

le contenu du dossier qui accompagne les demandes de reconnaissance. Le Gouvernement motive sa décision au regard des éléments suivants :

- 1° la communauté locale figure sur la liste visée à l'article 3, § 1^{er} depuis au moins trois ans ;
- 2° la communauté locale a remis un budget prévisionnel et une clôture de compte conformément aux articles 31 à 37 pour un même exercice ;
- 3° la communauté locale compte un nombre de membres supérieur à 200, l'organe représentatif communique le nombre de membres de la communauté ;
- 4° l'avis du collège des bourgmestre et échevins de la commune sur le territoire de laquelle se trouve le bâtiment affecté à l'exercice du culte. Si cet avis n'est pas rendu dans un délai de quatre mois à partir de la saisine par le Gouvernement, il est réputé favorable ;
- 5° le bâtiment ou partie de bâtiment affecté à l'exercice du culte répond aux normes de sécurité et à la législation urbanistique en vigueur ;
- 6° le bâtiment ou partie de bâtiment affecté à l'exercice du culte est situé sur le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale ;
- 7° le siège social de la communauté est situé sur le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale ;
- 8° les personnes désignées pour faire partie du conseil d'administration visé à l'article 8 ont rendu une déclaration écrite par laquelle elles s'engagent à appliquer correctement la législation sur l'emploi des langues en matière administrative ;
- 9° les personnes désignées pour faire partie du conseil d'administration visé à l'article 8 ont rendu une déclaration écrite par laquelle elles s'engagent à exclure du conseil d'administration tout individu qui agirait ou inciterait à agir en violation de la Constitution et des lois du peuple belge et de la Convention de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales ainsi qu'à exclure toute activité ou littérature constituant une violation de ces normes ;
- 10° le ministre de la Justice a rendu un avis favorable, conformément à l'article 3, § 1^{er}, de l'accord de coopération du 2 juillet 2008 « modifiant l'accord de coopération du 27 mai 2004 entre l'Autorité fédérale, la Communauté germanophone, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale en ce qui concerne la reconnaissance des cultes, les traitements et pensions des ministres des cultes, les fabriques d'église et les établissements chargés de la gestion du temporel des cultes reconnus » ;

- 11° de plaatselijke gemeenschap verbindt zich ertoe de uitoefening van de eredienst in hoofdberoep aan een bedienaar toe te vertrouwen van wie de wedde door de Federale Overheid ten laste genomen wordt. Indien deze bedienaar een nieuwkomer is uit een land dat geen lid is van de Europese Unie, verbindt de gemeenschap zich ook ertoe deze persoon een opleiding te laten volgen teneinde zijn/haar integratie in België te vergemakkelijken. De Regering bepaalt de instantie die de opleiding zal geven en de inhoud ervan ;
- 12° de plaatselijke gemeenschap heeft voor de instelling een benaming voorgesteld die gebruikt dient te worden in het Nederlands en in het Frans.

Artikel 5

§ 1. De Regering mag de erkenning van een plaatselijke gemeenschap intrekken wanneer :

- 1° ze vaststelt dat een van in artikel 4 bedoelde voorwaarden niet langer vervuld wordt of dat een van in datzelfde artikel bedoelde verbintenissen niet nageleefd wordt en dat een regularisatie niet mogelijk blijkt ;
- 2° de ontzetting van de instelling overeenkomstig artikel 35 of 32, § 5 gedurende drie opeenvolgende dienstjaren vastgesteld wordt ;
- 3° een gift aangenomen werd zonder daarbij de door artikel 52 voorgeschreven procedure te eerbiedigen ;
- 4° ze vaststelt dat de leden van de Raad van Bestuur niet zijn verkozen of aangesteld overeenkomstig de artikelen 8 tot 10 en bij gebrek aan een antwoord binnen een termijn van vier maanden vanwege het representatief orgaan nadat zij dit hiervan op de hoogte heeft gesteld ».

§ 2 Het representatief orgaan wordt geïnformeerd van iedere intrekkingprocedure. Het beschikt over een termijn van veertig dagen om de Regering te informeren over de bestemming van het vermogen van de instelling.

Deel 2 – De instelling belast met het beheer van de materiële belangen van de erkende plaatselijke gemeenschappen en haar bevoegdheden

Artikel 6

§ 1. De regering geeft, op voordracht van het representatief orgaan, toestemming voor de oprichting van een instelling. Het representatief orgaan deelt de naam van de instelling mee dat in het Nederlands en in het Frans gebruikt dient te worden.

§ 2. De instelling is een overheidsinstelling met rechtspersoonlijkheid. Zij wordt beheerd door een raad van bestuur.

11° la communauté locale s'engage à confier, à titre principal, l'exercice du culte à un ministre desservant dont le traitement est pris en charge par l'Autorité fédérale. Si ce ministre desservant est un primo-arrivant issu d'un pays non membre de l'Union européenne, la communauté s'engage en outre à ce qu'il suive une formation destinée à faciliter son intégration en Belgique. Le Gouvernement détermine l'opérateur et le contenu de cette formation ;

12° la communauté locale a proposé une dénomination utilisable en français et en néerlandais pour l'établissement.

Article 5

§ 1^{er}. Le Gouvernement peut retirer la reconnaissance d'une communauté locale lorsque :

- 1° il constate que l'une des conditions prévues à l'article 4 n'est plus remplie ou que l'un des engagements prévus au même article n'est pas respecté et que la régularisation ne s'avère pas possible ;
- 2° la déchéance de l'établissement est constatée conformément à l'article 35 ou 32, § 5 pendant trois exercices consécutifs ;
- 3° une libéralité a été acceptée sans respecter la procédure prévue à l'article 52 ;
- 4° lorsqu'il a constaté que les membres du conseil d'administration ne sont ni élus ni désignés conformément aux articles 8 à 10 et qu'il en a averti l'organe représentatif sans réponse de celui-ci dans un délai de quatre mois ».

§ 2. L'organe représentatif est informé de toute procédure de retrait. Il dispose d'un délai de quarante jours pour informer le Gouvernement de la destination à apporter au patrimoine de l'établissement.

Section 2 – De l'établissement chargé de la gestion des intérêts matériels des communautés locales reconnues et de ses compétences

Article 6

§ 1^{er}. Le Gouvernement, sur la proposition de l'organe représentatif, autorise la création d'un établissement. L'organe représentatif communique la dénomination de l'établissement utilisable en français et en néerlandais.

§ 2. L'établissement est un organisme public doté de la personnalité juridique. Il est géré par un conseil d'administration.

Artikel 7

De instelling moet de erkende plaatselijke gemeenschap de materiële omstandigheden bezorgen die nodig zijn voor de uitoefening van de eredienst. De instelling is belast met het onderhoud en de bewaring van het gebouw of gedeelte van een gebouw dat bestemd is voor de uitoefening van de eredienst en met het beheer van haar goederen en financiële middelen.

Deel 3 – De raad van bestuur van de instelling*Artikel 8*

§ 1. De raad van bestuur is samengesteld uit minstens vijf leden, van wie hoogstens twee derde van hetzelfde geslacht mag zijn. Bij het berekenen van de vertegenwoordiging van het minst talrijke derde wordt het resultaat afgerond naar de hogere eenheid. De leden worden verkozen of aangewezen door het representatief orgaan.

De Regering kan voor de samenstelling van de raad van bestuur een afwijking toestaan op grond van de door haar vastgestelde criteria.

De raad van bestuur van de instelling wordt om de vijf jaar hernieuwd.

Binnen twee maanden na de einddatum van hun mandaat worden de uittredende leden vervangen. De uittredende leden kunnen herverkozen of opnieuw aangewezen worden.

§ 2. Wanneer een lid tijdens zijn mandaat vervangen moet worden, zet de plaatsvervanger het oorspronkelijke mandaat voort. Het mandaat mag niet langer dan twee maanden vacant blijven.

Bij gebrek aan vervanging binnen de vastgestelde termijn wijst het erkende representatief orgaan de plaatsvervangende leden ambtshalve aan, op voorstel van de voorzitter van de raad van bestuur van de instelling of, in uitzonderlijke omstandigheden, maakt het zelf een keuze.

Artikel 9

§ 1. Om de leden van de raad van bestuur te verkiezen, moet men :

- lid van de gemeenschap zijn ;
- de volle leeftijd van achttien jaar bereikt hebben.

Deze voorwaarden moeten vervuld zijn op de dag van de verkiezingen.

Article 7

L'établissement est chargé d'assurer à la communauté locale reconnue les conditions matérielles nécessaires à l'exercice du culte. L'établissement est chargé de l'entretien et de la conservation du bâtiment ou partie de bâtiment affecté à l'exercice du culte ainsi que de la gestion de ses biens et moyens financiers.

Section 3 – Du conseil d'administration de l'établissement*Article 8*

§ 1^{er}. Le conseil d'administration se compose d'au moins cinq membres, dont maximum deux tiers de même sexe. Le calcul visant à assurer la représentation du tiers le moins nombreux est effectué en arrondissant le résultat à l'unité supérieure. Ses membres sont élus, ou désignés par l'organe représentatif.

Le Gouvernement peut octroyer une dérogation concernant la composition du conseil d'administration sur la base des critères qu'il fixe.

Le conseil d'administration de l'établissement est renouvelé tous les cinq ans.

Dans les deux mois suivant la date de fin de leur mandat, les membres sortants sont remplacés. Les membres sortants peuvent être réélus ou redésignés.

§ 2. Lorsqu'un membre doit être remplacé en cours de mandat, le remplaçant poursuit le mandat initial. La vacance ne peut excéder deux mois.

Faute de remplacement dans le délai fixé, les membres remplaçants sont désignés d'office par l'organe représentatif reconnu, sur la proposition du président du conseil d'administration de l'établissement ou, en cas de circonstances exceptionnelles, en faisant son propre choix.

Article 9

§ 1^{er}. Pour élire les membres du conseil d'administration de l'établissement, il faut :

- être membre de la communauté ;
- avoir atteint l'âge de dix-huit ans accomplis.

Ces conditions doivent être réunies le jour des élections.

§ 2. Mogen geen lid worden van de raad van bestuur van de instelling :

- 1° de echtgenoten, de samenwonenden en de familieleden of verwanten tot in de derde graad ;
- 2° elke persoon die een vergoeding of een toelage ontvangt van de plaatselijke gemeenschap ;
- 3° de leden van het Brussels Hoofdstedelijk Parlement ;
- 4° de ministers en staatssecretarissen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ;
- 5° de burgemeesters en schepenen, de gemeenteraadsleden, de voorzitters en leden van de vaste bureaus van de OCMW's en de OCMW-raadsleden ;
- 6° de bedienaar van de gemeenschap. Deze kan echter met raadgevende stem deelnemen aan de vergaderingen van de raad van bestuur.

Artikel 10

Wanneer de leden van de raad van bestuur van de instelling bij stemming aangewezen worden, bepaalt het representatief orgaan er de nadere regels van, zorgt het voor de uitvoering van de stemming en beslist het desgevallend over mogelijke betwistingen.

Artikel 11

§ 1 Elke wijziging in de samenstelling van de raad van bestuur van de instelling wordt onverwijld aan het representatief orgaan en aan de regering meegedeeld.

§ 2. Het representatief orgaan neemt alle nuttige maatregelen wanneer het vaststelt dat de leden van de raad van bestuur van de instelling niet conform de artikelen 8 tot 10 aangewezen of verkozen zijn.

Artikel 12

Het representatief orgaan, de plaatselijke gemeenschap en de raad van bestuur van de instelling zorgen er bij de verkiezing of de aanwijzing van nieuwe leden van de raad van bestuur voor dat er voldoende overdracht van kennis is om de nieuwe raad van bestuur de mogelijkheid te geven zijn beheer doeltreffend te laten verlopen.

Artikel 13

De raad van bestuur wijst uit zijn midden een voorzitter, een secretaris en een penningmeester aan.

§ 2. Ne peuvent être membres d'un conseil d'administration de l'établissement :

- 1° les conjoints, les cohabitants ainsi que les parents ou alliés jusqu'au troisième degré ;
- 2° toute personne qui reçoit une rémunération ou une allocation de la communauté locale ;
- 3° les membres du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale ;
- 4° les ministres et secrétaires d'État de la Région de Bruxelles-Capitale ;
- 5° les bourgmestres et échevins, les conseillers communaux, les présidents et membres des bureaux permanents de CPAS et les conseillers de CPAS ;
- 6° le ministre desservant de la communauté. Celui-ci pourra néanmoins assister, avec voix consultative, aux réunions du conseil d'administration.

Article 10

Lorsque les membres du conseil d'administration de l'établissement sont désignés par scrutin, l'organe représentatif en fixe les modalités, en assure le déroulement et, le cas échéant, statue au sujet des contestations.

Article 11

§ 1^{er}. Toute modification de la composition du conseil d'administration de l'établissement est communiquée sans délai à l'organe représentatif et au Gouvernement.

§ 2. L'organe représentatif prend toute mesure utile lorsqu'il constate que les membres du conseil d'administration de l'établissement ne sont ni désignés ni élus conformément aux articles 8 à 10.

Article 12

L'organe représentatif, la communauté locale et le conseil d'administration de l'établissement veillent, lors de l'élection ou de la désignation de nouveaux membres du conseil d'administration, à une transmission du savoir suffisante pour permettre au nouveau conseil d'administration d'assurer sa gestion de manière efficace.

Article 13

Le conseil d'administration de l'établissement désigne en son sein un président, un secrétaire et un trésorier.

Artikel 14

In de uitoefening van hun functie zijn de secretaris en de penningmeester verantwoordelijk t.a.v. de raad van bestuur van de instelling die hen altijd opheldering kan vragen over de uitoefening van hun functie.

Artikel 15

De secretaris is in het bijzonder belast met het opstellen van de notulen van de vergaderingen van de raad van bestuur van de instelling en met het bijhouden van de archieven.

Artikel 16

De penningmeester is, onder toezicht van de raad van bestuur van de instelling, belast met de volgende opdrachten :

- 1° de inning van de fondsen die de instelling toekomen ;
- 2° de regeling van de uitgaven ;
- 3° het voeren van de boekhouding van de instelling ;
- 4° het opmaken van het ontwerp van jaarbegroting en van het meerjarig financieel plan ;
- 5° het opmaken van het ontwerp van jaarrekening ;
- 6° het opmaken van de eindrekening.

Artikel 17

De voorzitter en de secretaris van de raad van bestuur vertegenwoordigen de instelling in en buiten rechte.

Artikel 18

De voorzitter en de secretaris, die gezamenlijk optreden, zijn belast met de uitvoering van de beslissingen van de raad van bestuur van de instelling.

Artikel 19

De voorzitter ondertekent en de secretaris contrasigneert de publicaties, akten en briefwisseling van de instelling.

Artikel 20

De raad van bestuur van de instelling vergadert telkens wanneer de materies die onder zijn bevoegdheid vallen het vereisen en minstens één keer per kwartaal. Hij kan de bedienaar uitnodigen die zijn functie bij de erkende plaatselijke gemeenschap uitoefent en van wie de wedde ten laste genomen wordt door de minister van Justitie. De bedienaar zetelt met raadgevende stem.

Article 14

Dans l'exercice de leur fonction, le secrétaire et le trésorier sont responsables vis-à-vis du conseil d'administration de l'établissement qui peut toujours les interpeller sur l'exercice de leur fonction.

Article 15

Le secrétaire est chargé en particulier de la rédaction du procès-verbal des réunions du conseil d'administration de l'établissement ainsi que de la tenue des archives.

Article 16

Le trésorier, sous la surveillance du conseil d'administration de l'établissement, est chargé des missions suivantes :

- 1° la perception des fonds qui reviennent à l'établissement ;
- 2° le règlement des dépenses ;
- 3° la tenue de la comptabilité de l'établissement ;
- 4° la rédaction du projet de budget annuel et du plan financier pluriannuel ;
- 5° la rédaction du projet de compte annuel ;
- 6° la rédaction de son compte de fin de gestion.

Article 17

L'établissement est représenté par le président et le secrétaire de son conseil d'administration dans tous les actes judiciaires et extrajudiciaires.

Article 18

Le président et le secrétaire, agissant conjointement, sont chargés de l'exécution des décisions du conseil d'administration de l'établissement.

Article 19

Les publications, les actes et le courrier de l'établissement sont signés par le président et contresignés par le secrétaire.

Article 20

Le conseil d'administration de l'établissement se réunit autant de fois que le requièrent les matières relevant de sa compétence, et au moins une fois par trimestre. Il peut inviter le ministre desservant qui exerce sa fonction au sein de la communauté locale reconnue et dont le traitement est pris en charge par le ministre de la Justice. Le ministre desservant siège avec voix consultative.

Artikel 21

De voorzitter roept de raad van bestuur van de instelling samen. In de oproeping worden de plaats, de datum, het uur en de agenda vermeld.

De voorzitter roept de raad van bestuur van de instelling minstens vijf kalenderdagen vóór de datum van de vergadering samen per brief of e-mail.

Artikel 22

Het representatief orgaan mag een buitengewone raad van bestuur samenroepen en er de agenda van vastleggen.

Artikel 23

Elk lid van de raad van bestuur van de instelling kan tot twee dagen vóór de datum van de vergadering punten toevoegen aan de agenda.

Artikel 24

De raad van bestuur van de instelling kan niet geldig beraadslagen als de meerderheid van de leden niet aanwezig is. Na een eerste keer samengeroepen te zijn zonder dat het quorum bereikt is, kan de raad van bestuur van de instelling echter geldig beraadslagen na een tweede oproeping, voor zover minstens twee leden aanwezig zijn en kan hij beslissingen nemen over onderwerpen die voor de tweede keer op de agenda voorkomen.

Artikel 25

De beslissingen worden genomen bij meerderheid van de aanwezige leden van de raad van bestuur van de instelling. Bij staking van stemmen is de stem van de voorzitter doorslaggevend.

Artikel 26

Het is elk lid van de raad van bestuur van de instelling verboden :

- 1° deel te nemen aan een beraadslaging of stemming over materies die hem persoonlijk of in zijn hoedanigheid van vertegenwoordiger aanbelangen of waarin zijn familieleden of verwanten tot in de derde graad een persoonlijk en rechtstreeks belang hebben ;
- 2° prestaties tegen vergoeding te leveren als advocaat of notaris voor de instelling ;
- 3° tussen te komen als advocaat of notaris in geschillen voor de tegenpartij van de instelling ;
- 4° rechtstreeks of onrechtstreeks deel te nemen aan een contract, de toewijzing van een overheidsopdracht voor werken, leveringen of diensten, de verkoop of aankoop voor rekening van de instelling. Dit verbod is ook van

Article 21

Le conseil d'administration de l'établissement est convoqué par le président. La convocation mentionne le lieu, la date, l'heure et l'ordre du jour.

Le président convoque le conseil d'administration de l'établissement par courrier postal ou électronique au moins cinq jours calendrier avant la date de la réunion.

Article 22

L'organe représentatif peut convoquer un conseil d'administration extraordinaire et en fixer l'ordre du jour.

Article 23

Chaque membre du conseil d'administration de l'établissement peut ajouter des points à l'ordre du jour jusqu'à deux jours calendrier avant la date de la réunion.

Article 24

Le conseil d'administration de l'établissement ne peut délibérer valablement si la majorité des membres n'est pas présente. Cependant, après avoir été convoqué une première fois sans que le quorum ne soit atteint, le conseil d'administration de l'établissement peut valablement délibérer après une deuxième convocation, pour autant qu'au moins deux membres soient présents, et prendre des décisions sur les sujets qui figurent pour la deuxième fois sur l'ordre du jour.

Article 25

Les décisions sont prises par la majorité des membres présents du conseil d'administration de l'établissement. En cas de parité des voix, la voix du président est prépondérante.

Article 26

Il est interdit à chaque membre du conseil d'administration de l'établissement :

- 1° de participer à une délibération ou à un vote sur les matières qui le concernent personnellement ou en sa qualité de représentant ou dans lesquelles ses parents ou alliés jusqu'au troisième degré ont un intérêt personnel et direct ;
- 2° de fournir des prestations contre rémunération en tant qu'avocat ou notaire pour l'établissement ;
- 3° d'intervenir en qualité d'avocat ou de notaire dans les litiges pour la partie adverse de l'établissement ;
- 4° de participer directement ou indirectement à un contrat, une attribution de marché de travaux, fournitures ou services, la vente ou l'achat pour le compte de l'établissement. Cette interdiction s'applique également aux

toepassing op de handelsvennootschappen waarvan het lid van de raad van bestuur van de instelling vennoot, zaakvoerder, beheerder of mandataris is.

Artikel 27

Elke raad van bestuur van de instelling stelt een huiselijk reglement op dat binnen twee maanden voor goedkeuring voorgelegd wordt aan het erkende representatief orgaan dat op zijn beurt een exemplaar van het goedgekeurde reglement ter informatie aan de regering bezorgt.

**HOOFDSTUK III
Het financieel beheer van de instellingen**

***Deel 1 – De ontvangsten en uitgaven
van de instelling***

Artikel 28

De ontvangsten van de instelling zijn uit de volgende elementen samengesteld :

- 1° de ontvangsten die voortvloeien uit de goederen die door de instelling beheerd worden, en met name :
 - a) de inkomsten die gegenereerd worden door het gebouw of het deel van het gebouw dat voor de uitoefening van de eredienst bestemd is ;
 - b) de inkomsten die gegenereerd worden door de verleende rechten op het geheel of een deel van het gebouw dat voor de uitoefening van de eredienst bestemd is ;
- 2° de verkoop of de verhuring van roerende en onroerende goederen uit het privévermogen van de instelling ;
- 3° de schenkingen, legaten, stichtingen en handgiften die bestemd zijn om materiële voorwaarden te creëren voor de uitoefening van de eredienst ;
- 4° de subsidies en uitzonderlijke opbrengsten die bestemd zijn om materiële voorwaarden te creëren voor de uitoefening van de eredienst ;
- 5° alle andere inkomsten die bestemd zijn om materiële voorwaarden te creëren voor de uitoefening van de eredienst, met name de opbrengst van de geldinzamelingen ;
- 6° de in artikel 30 bedoelde tegemoetkoming van het Gewest.

Artikel 29

Enkel kosten en uitgaven die op de lijst staan mogen door de instelling ten laste worden genomen :

sociétés commerciales dont le membre du conseil d'administration de l'établissement est sociétaire, gérant, administrateur ou mandataire.

Article 27

Chaque conseil d'administration de l'établissement établit un règlement d'ordre intérieur. Celui-ci est soumis dans les deux mois à l'approbation de l'organe représentatif reconnu, qui transmet à son tour, à titre d'information, un exemplaire du règlement approuvé au Gouvernement.

**CHAPITRE III
De la gestion financière des établissements**

***Section 1^{re} – Des recettes et des
dépenses de l'établissement***

Article 28

Les recettes de l'établissement se composent des éléments suivants :

- 1° les recettes découlant des biens dont l'établissement assume la gestion, et notamment :
 - a) les revenus générés par le bâtiment ou la partie de bâtiment affecté à l'exercice du culte ;
 - b) les revenus générés par les droits concédés sur tout ou partie du bâtiment affecté à l'exercice du culte ;
- 2° la vente ou la location des biens mobiliers ou immobiliers du patrimoine privé de l'établissement ;
- 3° les donations, legs, fondations et dons manuels qui sont destinés à créer les conditions matérielles pour l'exercice du culte ;
- 4° les subventions et produits exceptionnels qui sont destinés à créer les conditions matérielles pour l'exercice du culte ;
- 5° tous les autres revenus destinés à créer les conditions matérielles pour l'exercice du culte, notamment le produit des collectes ;
- 6° l'intervention de la Région visée à l'article 30.

Article 29

Seuls les frais et dépenses listés peuvent être pris en charge par l'établissement :

- 1° de kosten die nodig zijn voor de uitoefening van de eredienst in de gebouwen die de instelling daarvoor bestemd heeft ;
- 2° de terugbetaling van de maandelijks afbetalingen en andere schuldenlasten die aangegaan werden om de gebouwen of het deel van het gebouw dat voor de uitoefening van de eredienst bestemd is te kopen of te renoveren ;
- 3° de uitgaven betreffende de organisatie van de verkiezingen van de raad van bestuur ;
- 4° het onderhoud van de gebouwen of het deel van het gebouw dat voor de uitoefening van de eredienst bestemd is ;
- 5° de uitgave betreffende de overheidsopdracht die ertoe strekt de rekening en de begroting op te maken wanneer de vereniging toetreedt tot een in artikel 42 bedoelde vereniging van instellingen. Die uitgave is niet verplicht ;
- 6° het spijzen van de specifieke reserve fondsen binnen de grenzen die vastgelegd werden door de regering ;
- 7° de voor iedere eredienst specifieke personeelskosten binnen de grenzen die vastgelegd werden door de regering.

Artikel 30

§ 1. Wanneer de ontvangsten van de instelling het niet toelaten de gewone uitgaven te dekken, kent de regering een tegemoetkoming toe die gelijk is aan het verschil.

De tegemoetkoming mag niet meer bedragen dan 30 % van de gewone uitgaven buiten de leninglasten.

§ 2. Wanneer de instelling toetreedt tot een vereniging van instellingen als bedoeld in artikel 42 mag de tegemoetkoming meer bedragen dan 30 % van de gewone uitgaven van de vereniging buiten de leninglasten zonder evenwel meer te bedragen dan 40 % van diezelfde uitgaven van de vereniging.

De vereniging organiseert eventueel de nodige overdrachten van inkomsten tussen haar leden.

§ 3. Indien de instelling belast is met het onderhoud van een door het representatief orgaan emblematisch verklaard gebouw, kan de tegemoetkoming, in overeenstemming met artikel 56, hoger zijn dan 30 % van de gewone uitgaven zonder de leninglasten, waarbij de tegemoetkoming niet hoger mag liggen dan 40 % van de gewone uitgaven zonder de leninglasten.

- 1° les frais nécessaires à l'exercice du culte dans les bâtiments que l'établissement a affectés à cet effet ;
- 2° le remboursement des mensualités et autres charges de dette contractées afin d'acquiescer ou de rénover les bâtiments ou partie de bâtiment affectés à l'exercice du culte ;
- 3° les dépenses relatives à l'organisation des élections du conseil d'administration ;
- 4° l'entretien des bâtiments ou partie de bâtiment affectés à l'exercice du culte ;
- 5° la dépense relative au marché de services qui vise à établir le compte et le budget lorsque l'établissement adhère à une association d'établissements visée à l'article 42. Cette dépense n'est pas obligatoire ;
- 6° l'alimentation de fonds de réserve spécifiques dans les limites fixées par le Gouvernement ;
- 7° les frais de personnel spécifiques à chaque culte dans les limites fixées par le Gouvernement.

Article 30

§ 1^{er}. Lorsque les recettes de l'établissement ne permettent pas de couvrir les dépenses ordinaires, le Gouvernement octroie une intervention égale à la différence.

L'intervention ne peut être supérieure à 30 % des dépenses ordinaires hors charges d'emprunt.

§ 2. Lorsque l'établissement adhère à une association d'établissements telle que visée à l'article 42, l'intervention peut être supérieure à 30 % des dépenses ordinaires de l'association hors charges d'emprunt, sans dépasser 40 % des mêmes dépenses de l'association.

L'association organise, le cas échéant, les transferts de revenus nécessaires entre ses membres.

§ 3. Lorsque l'établissement a en charge l'entretien d'un bâtiment déclaré emblématique par l'organe représentatif, conformément à l'article 56, l'intervention peut être supérieure à 30 % des dépenses ordinaires hors charges d'emprunt, sans dépasser 40 % des dépenses ordinaires hors charges d'emprunt.

§ 4. De door de Regering goedgekeurde leninglasten mogen gedekt worden met de bijdrage van de Regering.

Deel 2 – De begroting van de instelling

Artikel 31

Het boekjaar van de instelling vangt aan op 1 januari of bij de indiensttreding van de penningmeester en loopt af op 31 december van hetzelfde jaar.

Artikel 32

§ 1. De raad van bestuur van de instelling legt jaarlijks de begroting van de instelling vast voor het volgende boekjaar.

§ 2. De Regering stelt het model van de begroting vast. De begroting maakt het onderscheid tussen de gewone ontvangsten en uitgaven en de buitengewone ontvangsten en uitgaven.

§ 3. De begroting gaat gepaard met een meerjarenprojectie van de ontvangsten en uitgaven over een periode van vijf jaar die aanvangt in het jaar van de aanstelling van de raad van bestuur.

§ 4. De regering bepaalt de begrotings- en boekhoudkundige regels die van toepassing zijn op de instellingen.

§ 5. Wanneer de instelling niet toetreedt tot een vereniging van instellingen wordt de begroting gelijktijdig aan de regering en aan het representatief orgaan bezorgd vóór 1 september. Als dit niet gebeurt kan de regering de ontzetting van de instelling uitspreken.

Wanneer de instelling toetreedt tot een vereniging wordt de begroting vóór 1 september aan de regering bezorgd. De vereniging voegt de begrotingen van de aangesloten instellingen samen. Ze bezorgt de gebundelde begroting gelijktijdig aan de regering en aan het representatief orgaan vóór 1 oktober. Als dit niet gebeurt, kan de regering de ontzetting uitspreken van de instellingen die de vereniging vormen.

§ 6. De raad van bestuur van de instelling kan, in de loop van het boekjaar, wijzigingen aanbrengen aan de begroting. De regels die van toepassing zijn op de begroting zijn het ook op de begrotingswijzigingen. Wanneer de instelling toetreedt tot een vereniging van instellingen kan de wijziging enkel plaatsvinden na overleg met de andere aangesloten instellingen. Het overleg wordt bevestigd door een proces-verbaal van de raad van bestuur van de vereniging van instellingen.

§ 4. Les charges d'emprunt que le Gouvernement a approuvées peuvent être couvertes par l'intervention du Gouvernement.

Section 2 – Du budget de l'établissement

Article 31

L'exercice financier de l'établissement débute le 1^{er} janvier ou à l'entrée en fonction du trésorier et se termine le 31 décembre de la même année.

Article 32

§ 1^{er}. Le conseil d'administration de l'établissement fixe annuellement le budget de l'établissement pour l'exercice suivant.

§ 2. Le Gouvernement arrête le modèle de budget. Le budget distingue les recettes et dépenses ordinaires des recettes et dépenses extraordinaires.

§ 3. Le budget est accompagné d'une projection pluriannuelle des recettes et dépenses sur une période de cinq ans qui débute l'année qui suit la mise en place du conseil d'administration.

§ 4. Le Gouvernement arrête les règles budgétaires et comptables applicables aux établissements.

§ 5. Lorsque l'établissement n'adhère pas à une association d'établissements, le budget est transmis simultanément au Gouvernement et à l'organe représentatif avant le 1^{er} septembre. À défaut, le Gouvernement peut prononcer la déchéance de l'établissement.

Lorsque l'établissement adhère à une association, le budget lui est transmis avant le 1^{er} septembre. L'association agrège les budgets des établissements adhérents. Elle transmet le budget agrégé simultanément au Gouvernement et à l'organe représentatif reconnu avant le 1^{er} octobre. À défaut, le Gouvernement peut prononcer la déchéance des établissements qui composent l'association.

§ 6. Le conseil d'administration de l'établissement peut, en cours d'exercice, apporter des modifications au budget. Les règles applicables au budget le sont également en ce qui concerne les modifications budgétaires. Lorsque l'établissement adhère à une association d'établissements, la modification ne peut se faire qu'après concertation avec les autres établissements adhérents. La concertation se constate par procès-verbal du conseil d'administration de l'association d'établissements.

Artikel 33

Het representatief orgaan keurt de begroting van de instelling of van de vereniging van instellingen goed en bezorgt ze binnen veertig dagen na ontvangst aan de regering.

Het representatief orgaan kan de begroting wijzigen in de volgende gevallen :

- 1° wanneer het manifeste fouten vaststelt ;
- 2° wanneer de instelling uitgaven heeft ingeschreven die geen verband houden met de uitoefening van de eredienst ;
- 3° wanneer het bedrag van de gewestelijke tegemoetkomingen het in het meerjarenplan of in artikel 30 bepaalde plafond overschrijdt ;
- 4° wanneer het een inbreuk op de wettelijkheid of een niet-naleving van de regelgeving vaststelt.

Artikel 34

§ 1. De regering legt de begroting van de instelling of van de vereniging definitief vast binnen veertig dagen na ontvangst van de door het representatief orgaan goedgekeurde begroting.

§ 2. Behoudens manifeste fout of bewezen onwettigheid wijzigt de regering geen enkel artikel van de begroting wanneer het bij de begroting gevoegde meerjarenplan geen in artikel 30 bedoelde financiële tegemoetkoming bevat.

§ 3. Behoudens manifeste fout of bewezen onwettigheid wijzigt de regering geen enkel artikel van de begroting wanneer de begroting voorziet in een in artikel 30 bedoelde financiële tegemoetkoming en wanneer die tegemoetkoming al gepland was in een bij een al goedgekeurde begroting gevoegd meerjarenplan.

§ 4. Wanneer de begroting voorziet in een gewestelijke financiële tegemoetkoming die niet gepland was in het al goedgekeurde meerjarenplan, analyseert de regering de inhoud van de begrotingsartikelen. Ze kan het representatief orgaan bijkomende informatie vragen.

Deel 3 – De rekening van de instelling*Artikel 35*

§ 1. De raad van bestuur van de instelling stelt jaarlijks de rekening van het voorafgaande jaar vast volgens het door de regering bepaalde model.

Een inventaris van de goederen waarop de instelling over een zakelijk recht beschikt, wordt bij de rekening

Article 33

L'organe représentatif approuve le budget de l'établissement ou de l'association d'établissements et le transmet au Gouvernement dans les quarante jours de sa réception.

L'organe représentatif peut modifier le budget dans les cas suivants :

- 1° lorsqu'il constate des erreurs manifestes ;
- 2° lorsque l'établissement a inscrit des dépenses sans rapport avec l'exercice du culte ;
- 3° lorsque le montant des interventions régionales dépasse le plafond prévu au plan pluriannuel ou à l'article 30 ;
- 4° lorsqu'il constate un manquement à la légalité ou une non-observation de la réglementation.

Article 34

§ 1^{er}. Le Gouvernement arrête définitivement le budget de l'établissement ou de l'association dans les quarante jours de la réception du budget approuvé par l'organe représentatif.

§ 2. Sauf erreur manifeste ou illégalité avérée, lorsque le plan pluriannuel annexé au budget ne comporte pas d'intervention financière visée à l'article 30, le Gouvernement ne modifie aucun article du budget.

§ 3. Sauf erreur manifeste ou illégalité avérée, lorsque le budget prévoit une intervention financière visée à l'article 30, et que cette intervention était déjà prévue dans un plan pluriannuel annexé à un budget déjà approuvé, le Gouvernement ne modifie aucun article du budget.

§ 4. Lorsque le budget prévoit une intervention financière régionale qui n'était pas prévue dans le plan pluriannuel déjà approuvé, le Gouvernement procède à l'analyse du contenu des articles budgétaires. Il peut demander à l'organe représentatif des informations complémentaires.

Section 3 – Du compte de l'établissement*Article 35*

§ 1^{er}. Le conseil d'administration de l'établissement fixe annuellement le compte de l'année précédente selon le modèle arrêté par le Gouvernement.

Un inventaire des biens sur lesquels l'établissement dispose d'un droit réel est joint au compte. Le gouvernement

gevoegd. De Regering stelt het model van inventaris vast. Als de instelling niet tot een vereniging bedoeld in artikel 42 toetreedt, wordt de rekening vóór 10 april gelijktijdig aan het representatief orgaan en de regering bezorgd. Als dit niet gebeurt, kan de regering de ontzetting van de instelling uitspreken. De regering kan de voorlegging eisen van de bewijsstukken binnen de in artikel 37, § 1 bepaalde termijn. De instelling beschikt over een termijn van vijftien dagen om de regering de stukken te bezorgen. Als dit niet gebeurt, kan de regering de ontzetting van de instelling uitspreken.

§ 2. Wanneer de instelling tot een vereniging van instellingen toetreedt, wordt de rekening vóór 10 april aan de vereniging bezorgd. De vereniging voegt de rekeningen van de aangesloten instellingen samen en bezorgt de gebundelde rekening gelijktijdig aan het representatief orgaan en aan de regering vóór 2 mei. Als dit niet gebeurt, kan de regering de ontzetting uitspreken van de instellingen die de vereniging vormen. De regering kan de voorlegging eisen van de bewijsstukken binnen de in artikel 37, § 1 bepaalde termijn. De vereniging beschikt over een termijn van twintig dagen om de regering de stukken te bezorgen. Als dit niet gebeurt, kan de regering de ontzetting uitspreken van de instellingen die de vereniging vormen.

Artikel 36

Het representatief orgaan keurt de rekening goed. Het kan :

- 1° de rekening in haar geheel goedkeuren en ze binnen veertig dagen na ontvangst terug naar de regering sturen ;
- 2° de manifeste fouten verbeteren ;
- 3° bijkomende uitleg aan de instelling of aan de vereniging van instellingen vragen.

Het representatief orgaan kan de rekening wijzigen in de volgende gevallen :

- 1° wanneer het manifeste fouten vaststelt ;
- 2° wanneer de instelling uitgaven heeft ingeschreven die geen verband houden met de uitoefening van de eredienst ;
- 3° wanneer het een inbreuk op de wettelijkheid of een niet-naleving van de regelgeving vaststelt.

Artikel 37

§ 1. De regering legt de rekening definitief vast binnen veertig dagen na ontvangst van de door het representatief orgaan goedgekeurde rekening.

§ 2. Wanneer de regering bewijsstukken in de initiële termijn van veertig dagen gevraagd heeft, keurt ze de rekening goed binnen veertig dagen na ontvangst ervan.

arrête le modèle d'inventaire. Si l'établissement n'adhère pas à une association visée à l'article 42, le compte est transmis, avant le 10 avril, simultanément à l'organe représentatif et au Gouvernement. À défaut, le Gouvernement peut prononcer la déchéance de l'établissement. Le Gouvernement peut réclamer la production de pièces justificatives dans le délai fixé à l'article 37, § 1^{er}. L'établissement dispose d'un délai de quinze jours pour fournir les pièces au Gouvernement. À défaut, le Gouvernement peut prononcer la déchéance de l'établissement.

§ 2. Lorsque l'établissement adhère à une association d'établissements, le compte est transmis avant le 10 avril à l'association. L'association agrège les comptes des établissements adhérents et transmet le compte agrégé simultanément à l'organe représentatif et au Gouvernement avant le 2 mai. À défaut, le Gouvernement peut prononcer la déchéance des établissements qui composent l'association. Le Gouvernement peut réclamer la production de pièces justificatives dans le délai fixé à l'article 37, § 1^{er}. L'association dispose d'un délai de vingt jours pour fournir les pièces au Gouvernement. À défaut, le Gouvernement peut prononcer la déchéance des établissements qui composent l'association.

Article 36

L'organe représentatif approuve le compte. Il peut :

- 1° l'approuver dans sa totalité et le renvoyer au Gouvernement dans les quarante jours de la réception ;
- 2° en corriger les erreurs manifestes ;
- 3° demander des explications complémentaires à l'établissement ou à l'association d'établissements.

L'organe représentatif peut modifier le compte dans les cas suivants :

- 1° lorsqu'il constate des erreurs manifestes ;
- 2° lorsque l'établissement a inscrit des dépenses sans rapport avec l'exercice du culte ;
- 3° lorsqu'il constate un manquement à la légalité ou une non-observation de la réglementation.

Article 37

§ 1^{er}. Le Gouvernement arrête définitivement le compte dans les quarante jours de la réception du compte approuvé par l'organe représentatif.

§ 2. Lorsque le Gouvernement a réclamé des pièces justificatives dans le délai initial de quarante jours, il approuve le compte dans les quarante jours de leur réception.

Deel 4 – De eindrekening van de penningmeester van de instelling

Artikel 38

§ 1. De ontslagnemende penningmeester blijft zijn dienst waarnemen tot aan de ambtsopneming van zijn opvolger.

Op dat ogenblik maakt hij een inventaris op van de documenten, boeken, het meubilair en de aan zijn opvolger overhandigde voorwerpen. Die inventaris wordt door beide penningmeesters ondertekend die er elk een exemplaar van bijhouden.

§ 2. Bij overlijden, afzetting of schorsing van de penningmeester, of wanneer hij zich in de onmogelijkheid bevindt om de eindrekening op te maken, worden alle vereiste bewarende maatregelen getroffen en wordt de inventaris opgemaakt door bemiddeling van de raad van bestuur van de instelling. Zodra de vervanger aangewezen is, wordt hem die inventaris ter hand gesteld.

Artikel 39

§ 1. Na de inventaris wordt de eindrekening door de uittrede penningmeester opgesteld, ondertekend en voor echt verklaard en onder voorbehoud door de aantredende penningmeester aanvaard.

§ 2. Wanneer de uittrede penningmeester de eindafrekening te laat afgeeft of weigert af te geven aan de opvolger, maant de raad van bestuur van de instelling hem aan zijn verplichtingen na te komen.

Die aanmaning geschiedt bij gerechtsdeurwaarderexploot dat de uitvoeringstermijn vaststelt.

Is de aanmaning bij het verstrijken van die termijn zonder gevolg gebleven, dan maakt de raad van bestuur van de instelling de eindrekening op volgens de gegevens die in zijn bezit zijn.

De aanmanings- en expertisekosten worden in de eindrekening ten laste van de uittrede penningmeester aangerekend.

Een exemplaar van de rekening wordt de uittrede penningmeester ter hand gesteld, met verzoek zijn opmerkingen te formuleren binnen dertig dagen.

§ 3. Bij overlijden of afzetting van de penningmeester, of wanneer de uittrede penningmeester zich in de onmogelijkheid bevindt om de eindrekening op te maken, wordt ze door de raad van bestuur van de instelling opgemaakt.

Section 4 – Du compte de fin de gestion du trésorier de l'établissement

Article 38

§ 1^{er}. Le trésorier démissionnaire de l'établissement ne cesse ses fonctions que lors de l'installation de son successeur.

Il dresse à ce moment un inventaire des documents, livres, mobilier, matériel et objets remis à son successeur. Cet inventaire est signé par les deux trésoriers qui en gardent chacun une expédition.

§ 2. En cas de décès, révocation, suspension du trésorier ou s'il se trouve dans l'impossibilité de dresser l'inventaire, toutes les mesures conservatoires requises sont prises et l'inventaire est dressé à l'intervention du conseil d'administration de l'établissement. Quand le remplaçant est désigné, cet inventaire lui est remis.

Article 39

§ 1^{er}. Après l'inventaire, le compte de fin de gestion est dressé, signé et certifié exact par le trésorier sortant et accepté sous réserve par le trésorier entrant.

§ 2. En cas de retard ou de refus du trésorier sortant de remettre au successeur le compte de fin de gestion, le conseil d'administration de l'établissement le met en demeure de satisfaire à ses obligations.

Cette mise en demeure est faite par exploit d'huissier de justice qui fixe le délai d'exécution.

Si, à l'expiration de ce délai, la sommation est restée sans suite, le conseil d'administration de l'établissement dresse le compte de fin de gestion d'après les éléments en sa possession.

Les frais de sommation et d'expert sont imputés au compte de fin de gestion à charge du trésorier sortant.

Un exemplaire du compte est transmis au trésorier sortant, avec invitation à formuler ses observations dans les trente jours.

§ 3. En cas de décès ou de révocation du trésorier ou si le trésorier sortant se trouve dans l'impossibilité de dresser le compte de fin de gestion, le conseil d'administration de l'établissement le dresse.

Een exemplaar van de rekening wordt de uittredende penningmeester of zijn rechtverkrijgenden ter hand gesteld, met verzoek zijn opmerkingen te formuleren binnen dertig dagen.

Artikel 40

De eindafrekening omvat :

- 1° de uitkomst van de laatste definitief vastgestelde jaarrekeningen ;
- 2° de verrichtingen die nog niet in de jaarrekening zijn opgenomen.

Ze vermeldt dat de fondsen, waarden, effecten en boekhoudkundige stukken aan de aantredende penningmeester overhandigd werden. Een inventaris van de goederen waarop de instelling over een zakelijk recht beschikt, wordt bij de eindrekening gevoegd.

Indien een kastekort wordt vastgesteld, wordt een vordering ten belope van het bedrag van het tekort geboekt in de ontvangsten ten laste van de penningmeester.

Artikel 41

De raad van bestuur van de instelling bezorgt de eindrekening onverwijld aan de regering.

HOOFDSTUK IV De vereniging van instellingen

Artikel 42

Verschillende instellingen kunnen, op beslissing van hun respectieve raden van bestuur, desgevallend op verzoek van het representatief orgaan, vragen om een vereniging van instellingen op te richten. Op beslissing van haar raad van bestuur kan een instelling vragen om toe te treden tot een bestaande vereniging van instellingen.

De regering geeft, op voordracht van het representatief orgaan, toestemming voor de oprichting van een vereniging van instellingen of voor de toetreding tot een bestaande vereniging van instellingen. De vereniging telt minimaal drie instellingen.

De vereniging is een overheidsinstelling met rechtspersoonlijkheid. De vereniging wordt beheerd door een raad van bestuur.

Artikel 43

De raad van bestuur van de instelling die toelating gekregen heeft om een vereniging op te richten of tot een

Un exemplaire du compte est transmis au trésorier sortant ou à ses ayants cause, avec invitation à formuler leurs observations dans les trente jours.

Article 40

Le compte de fin de gestion comprend :

- 1° le résultat du dernier compte annuel arrêté définitivement ;
- 2° les opérations qui ne sont pas encore portées dans un compte annuel.

Il mentionne que les fonds, valeurs, titres et documents comptables justificatifs ont été remis au trésorier entrant. L'inventaire des biens sur lesquels l'établissement dispose d'un droit réel est joint au compte de fin de gestion.

En cas de déficit de caisse, une créance du montant du déficit est ouverte en recettes à charge du trésorier.

Article 41

Le conseil d'administration de l'établissement transmet le compte de fin de gestion, sans délai, au Gouvernement.

CHAPITRE IV De l'association d'établissements

Article 42

Plusieurs établissements peuvent, sur décision de leurs conseils d'administration respectifs, le cas échéant sur interpellation de l'organe représentatif, demander de créer une association d'établissements. Un établissement, sur décision de son conseil d'administration, peut demander d'adhérer à une association d'établissements existante.

Le Gouvernement, sur proposition de l'organe représentatif, autorise la création d'une association d'établissements ou l'adhésion à une association d'établissements existante. L'association compte minimum trois établissements.

L'association est un organisme public doté de la personnalité juridique. L'association est gérée par un conseil d'administration.

Article 43

Le conseil d'administration de l'établissement qui a été autorisé à créer une association ou à y adhérer nomme en

vereniging toe te treden, duidt zijn eigen vertegenwoordiger in de raad van bestuur van de vereniging aan. De raad telt evenveel leden als instellingen die tot de vereniging toetreden. Wanneer de raad van bestuur van een instelling hernieuwd wordt, wordt een nieuwe vertegenwoordiger benoemd. De uittreedende vertegenwoordiger kan opnieuw benoemd worden.

Artikel 44

De raad van bestuur van de vereniging van instellingen is het beheersorgaan van de vereniging.

Artikel 45

De raad van bestuur van de vereniging wijst uit zijn midden een voorzitter, een secretaris en een penningmeester aan. De functies van voorzitter, secretaris en penningmeester mogen niet gecumuleerd worden.

Artikel 46

§ 1. De penningmeester moet de begrotingen en de rekeningen bundelen van de instellingen die tot de vereniging toetreden.

§ 2. Wanneer in de definitief door de regering vastgelegde begroting een in artikel 30 bedoelde tegemoetkoming voorkomt, wordt de tegemoetkoming aan de vereniging betaald die aan elke instelling het haar toekomend deel moet doorstorten.

Artikel 47

De instellingen die lid zijn van een vereniging kunnen hun bevoegdheden geheel of gedeeltelijk aan de vereniging van instellingen overdragen. De overdracht wordt in een overeenkomst tussen de raden van bestuur vastgelegd. De overdracht is dezelfde voor alle instellingen die lid zijn van eenzelfde vereniging. Er wordt onverwijld een kopie van de overeenkomst aan het representatief orgaan en aan de regering bezorgd.

HOOFDSTUK V

Het administratief toezicht op de akten en het dwingend toezicht op de raden van bestuur

Deel 1 – De informatie van de toezichthoudende overheid

Artikel 48

De raad van bestuur van de instelling of van de vereniging bezorgt de in artikel 32, 35, 52, 56, 58, 60, 62

son sein son représentant au conseil d'administration de l'association. Le conseil compte autant de membres que d'établissements qui adhèrent à l'association. Lorsqu'un conseil d'administration d'un établissement est renouvelé, un nouveau représentant est nommé. Le représentant sortant peut être nommé à nouveau.

Article 44

Le conseil d'administration de l'association d'établissements est l'organe de gestion de l'association.

Article 45

Le conseil d'administration de l'association désigne en son sein un président, un secrétaire et un trésorier. Les rôles de président, de secrétaire et de trésorier ne sont pas cumulables.

Article 46

§ 1^{er}. Le trésorier est chargé d'agrèger les budgets et les comptes des établissements qui adhèrent à l'association.

§ 2. Au cas où le budget agrégé, définitivement arrêté par le Gouvernement, montre une intervention visée à l'article 30, l'intervention est liquidée à l'association, chargée de rétrocéder à chaque établissement ce qui lui revient.

Article 47

Les établissements membres d'une association peuvent déléguer tout ou partie de leurs attributions à l'association d'établissements. La délégation est constatée par convention entre les conseils d'administration. La délégation est identique pour tous les établissements membres d'une même association. Copie de la convention est transmise sans délai à l'organe représentatif et au Gouvernement.

CHAPITRE V

De la tutelle administrative sur les actes et de la tutelle coercitive sur les conseils d'administration

Section 1^{re} – De l'information de l'autorité de tutelle

Article 48

Le conseil d'administration de l'établissement ou de l'association transmet au Gouvernement et à son organe

en 65 vermelde akten aan de regering en aan haar representatief orgaan binnen twintig dagen na de datum waarop ze zijn vastgesteld.

De regering bepaalt de andere akten van de raden van bestuur dan die bedoeld in het vorige alinea die haar en het representatief orgaan bezorgd moeten worden, evenals de manier waarop ze bezorgd moeten worden.

Artikel 49

De raad van bestuur van de instelling of van de vereniging van instellingen bezorgt driemaandelijks aan de regering en aan het representatief orgaan de lijst van alle andere akten dan die welke overeenkomstig artikel 48 verplicht moeten bezorgd worden. De lijst omvat een korte uiteenzetting van die akten. Binnen twintig dagen na ontvangst van de lijst kan de regering een akte opvragen die erin voorkomt.

Artikel 50

Met uitzondering van ieder document dat persoonsgegevens bevat betreffende de leden van de plaatselijke gemeenschap, kan de regering alle nuttige inlichtingen en elementen inwinnen, ook op de zetel van de inrichting.

Afdeling 2 – Beheer van de termijnen

Artikel 51

§ 1. De in uitvoering van de artikelen 34 en 37 genomen besluiten moeten binnen een termijn van veertig dagen na ontvangst van de door het representatief orgaan goedgekeurde akte of van de bewijsstukken wanneer die binnen de termijn gevraagd werden aan de raad van bestuur meegedeeld worden. De regering kan deze termijn eenmalig verlengen voor een duur die de oorspronkelijke termijn niet mag overschrijden. De beslissing om de termijn te verlengen moet ook meegedeeld worden vóór het verstrijken van de oorspronkelijke termijn. Als die termijnen niet nageleefd worden, is de akte verondersteld goedgekeurd te zijn.

§ 2. De in uitvoering van de artikelen 52 tot 54 en 59 tot 63 genomen besluiten moeten binnen een termijn van veertig dagen na ontvangst van de akte aan de raad van bestuur van de instelling meegedeeld worden.

§ 3. Wat de haar toegestane termijnen betreft, is de regering gebonden door de volgende regels :

- 1° de termijn begint te lopen de dag na de ontvangst van de akte in haar authentieke vorm ;
- 2° de vervaldatum maakt deel uit van die termijn ;

représentatif les actes mentionnés aux articles 32, 35, 52, 56, 58, 60, 62 et 65 dans les vingt jours de la date où ils ont été pris.

Le Gouvernement détermine les actes des conseils d'administration, autres que les actes visés à l'alinéa précédent, qui doivent lui être transmis, et à l'organe représentatif, ainsi que les modalités relatives à cette transmission.

Article 49

Le conseil d'administration de l'établissement ou de l'association d'établissements transmet trimestriellement au Gouvernement et à l'organe représentatif la liste de tous les actes autres que ceux qui doivent être transmis en vertu de l'article 48. La liste comprend un bref exposé de ces actes. Dans les vingt jours de la réception de la liste, le Gouvernement et l'organe représentatif peuvent réclamer un acte qui y figure.

Article 50

À l'exception de tout document qui comporte des données nominatives relatives aux membres de la communauté locale, le Gouvernement peut recueillir, y compris au siège de l'établissement, tous renseignements et éléments utiles.

Section 2 – Gestion des délais

Article 51

§ 1^{er}. Les arrêtés pris en exécution des articles 34 et 37 doivent être notifiés au conseil d'administration dans un délai de quarante jours suivant la réception de l'acte approuvé par l'organe représentatif ou des pièces justificatives lorsqu'elles ont été réclamées dans le délai. Ce délai peut être prorogé une fois par le Gouvernement pour un délai ne pouvant pas dépasser le délai initial. La décision de proroger le délai doit également être notifiée avant l'expiration du délai initial. Si ces délais ne sont pas respectés, l'acte est réputé approuvé.

§ 2. Les arrêtés pris en exécution des articles 52 à 54, et 59 à 63, doivent être notifiés au conseil d'administration de l'établissement dans un délai de quarante jours suivant la réception de l'acte.

§ 3. En ce qui concerne les délais qui lui sont impartis, le Gouvernement est tenu par les règles suivantes :

- 1° le premier jour du délai est le lendemain du jour de la réception de l'acte en sa forme authentique ;
- 2° le jour de l'échéance est compté dans le délai ;

3° elk besluit van de regering moet schriftelijk of elektronisch meegedeeld worden. Op straffe van nietigheid moet de verzending ervan uiterlijk de dag van het verstrijken van de termijn plaatsvinden.

Als de vervaldag een zaterdag, een zondag of een feestdag is, wordt hij verschoven naar de eerstvolgende werkdag. Onder feestdagen worden de volgende dagen begrepen: 1 januari, paasmaandag, 1 mei, Hemelvaartsdag, pinkstermaandag, 21 juli, 15 augustus, 1, 2, 11 en 15 november, 25 en 26 december evenals de bij ordonnantie of besluit van de regering vastgelegde dagen.

§ 3. De regering licht het representatief orgaan in over elke beslissing die ze aan de raad van bestuur van de instelling meedeelt.

Deel 3 – Het bijzonder toezicht

Artikel 52

§ 1. De civielrechtelijke handelingen, met name de overheidsopdrachten voor een bedrag van meer dan 30.000 euro die de raad van bestuur van de instelling uitvoert en de aanneming van giften voor een bedrag van 12.500 euro of meer die aan de instellingen gedaan worden, worden tegelijkertijd aan het representatief orgaan en aan de regering meegedeeld. Het representatief orgaan deelt zijn advies mee aan de Regering binnen veertig dagen na ontvangst van de handeling. Na verstrijken van deze termijn wordt het advies van het representatief orgaan gunstig geacht. De regering machtigt de raad van bestuur om de handeling te stellen. Indien de Regering het advies van het representatief orgaan niet volgt, licht zij dit toe in haar motivering. De Regering kan de bedragen aanpassen.

§ 2. De giften bestemd voor het ondersteunen van de uitoefening van de eredienst in het daarvoor bestemde gebouw moeten gebeuren ten gunste van de instelling.

Wanneer de instelling toetreedt tot een vereniging van instellingen zijn de overheidsopdrachten onderworpen aan het akkoord van de raad van bestuur van de vereniging.

§ 3. Indien de Regering vaststelt dat een gift van meer dan 12.500 euro, of meerdere giften van eenzelfde bron, waarvan het totale bedrag tijdens een boekjaar 12.500 euro overschrijdt, aanvaard werden zonder daarbij de in paragraaf 1 voorgeschreven procedure te hebben nageleefd, kan de Regering een procedure van intrekking van de erkenning starten zoals bedoeld in artikel 5.

3° tout arrêté du Gouvernement doit être notifié par écrit ou par voie électronique. Son envoi doit se faire au plus tard le jour de l'échéance du délai. À défaut, l'approbation ou l'autorisation est censée avoir été délivrée.

Lorsque le jour de l'échéance est un samedi, un dimanche ou un jour férié, l'échéance est reportée au jour ouvrable suivant. On entend par jours fériés, les jours suivants: le 1^{er} janvier, le lundi de Pâques, le 1^{er} mai, l'Ascension, le lundi de Pentecôte, le 21 juillet, le 15 août, les 1^{er}, 2, 11 et 15 novembre, les 25 et 26 décembre, ainsi que les jours déterminés par ordonnance ou par arrêté du Gouvernement.

§ 3. Le Gouvernement informe l'organe représentatif de chaque décision qu'il notifie au conseil d'administration de l'établissement.

Section 3 – De la tutelle spéciale

Article 52

§ 1^{er}. Les opérations civiles, notamment les marchés publics d'un montant supérieur à 30.000 euros que le conseil d'administration de l'établissement effectue, et l'acceptation des libéralités d'un montant supérieur ou égal à 12.500 euros qui sont faites aux établissements sont transmises simultanément à l'organe représentatif et au Gouvernement. L'organe représentatif transmet son avis au Gouvernement dans les quarante jours de la réception de l'acte. Passé le délai de quarante jours, l'avis de l'organe représentatif est réputé favorable. Le Gouvernement autorise la passation de l'acte par le conseil d'administration. Au cas où le Gouvernement ne suit pas l'avis de l'organe représentatif, il en indique les raisons dans sa motivation. Le Gouvernement peut adapter ces montants.

§ 2. Les libéralités destinées à soutenir l'exercice du culte dans le bâtiment affecté à cet effet, doivent être faites au profit de l'établissement.

Lorsque l'établissement adhère à une association d'établissements, les marchés publics sont soumis à l'accord du conseil d'administration de l'association.

§ 3. Lorsque le Gouvernement constate qu'une libéralité de plus de 12.500 euros, ou que plusieurs libéralités d'une même source dont le montant total au cours d'un exercice budgétaire dépasse 12.500 euros, a été acceptée sans respecter la procédure prévue au paragraphe 1^{er}, il peut entamer la procédure de retrait de reconnaissance prévue à l'article 5.

Deel 4 – Het algemeen toezicht*Artikel 53*

De Regering kan de uitvoering schorsen van de akte waarbij een raad van bestuur van een instelling zijn bevoegdheid te buiten gaat, de wet schendt of het algemeen belang schaadt.

Het schorsingsbesluit moet worden genomen binnen veertig dagen nadat de akte bij de Regering is aangekomen.

Het wordt onmiddellijk aan de raad van bestuur van de instelling of van de vereniging van instellingen meegedeeld die er onmiddellijk kennis van neemt, alsook aan het representatief orgaan.

De raad van bestuur van de instelling of van de vereniging van instellingen waarvan de akte regelmatig geschorst wordt, kan binnen veertig dagen na ontvangst van het schorsingsbesluit deze akte rechtvaardigen of intrekken. Na het verstrijken van die termijn wordt de akte van rechtswege als nietig beschouwd.

Na het verstrijken van een termijn van veertig dagen na ontvangst door de Regering van de beslissing waarbij de raad van bestuur de geschorste akte rechtvaardigt, is de schorsing opgeheven.

Artikel 54

De regering kan de akte schorsen waarbij de raad van bestuur van een instelling of van de vereniging van instellingen zijn bevoegdheid te buiten gaat, de wet schendt of het algemeen belang schaadt.

Het vernietigingsbesluit moet worden genomen binnen veertig dagen nadat de akte van de raad van bestuur van de instelling of van de vereniging bij de regering is aangekomen of nadat de akte waaruit blijkt dat de raad van bestuur van de instelling de geschorste akte gerechtvaardigd heeft, bij de regering is aangekomen.

Het vernietigingsbesluit wordt onmiddellijk aan de raad van bestuur van de instelling of van de vereniging en aan het erkende representatief orgaan meegegeeld.

Deel 5 – Het dwingend toezicht*Artikel 55*

Na twee opeenvolgende, uit de briefwisseling of digitale middelen blijkende waarschuwingen, met kopie aan het representatief orgaan, kan de Regering één of meer commissarissen gelasten zich ter plaatse te geven, op de

Section 4 – De la tutelle générale*Article 53*

Le Gouvernement peut suspendre l'exécution de l'acte par lequel un conseil d'administration de l'établissement ou de l'association d'établissements sort de ses attributions, viole la loi ou blesse l'intérêt général.

L'arrêté de suspension doit intervenir dans les quarante jours de la réception de l'acte au Gouvernement.

Il est immédiatement notifié au conseil d'administration de l'établissement ou de l'association d'établissements, qui en prend connaissance sans délai, ainsi qu'à l'organe représentatif.

Le conseil d'administration de l'établissement ou de l'association d'établissements dont l'acte est régulièrement suspendu peut, dans les quarante jours de la réception de l'arrêté de suspension, le justifier ou le retirer. Passé ce délai, l'acte est considéré comme nul de plein droit.

La suspension est levée à l'expiration d'un délai de quarante jours à partir de la réception par le Gouvernement de l'acte par lequel le conseil d'administration justifie l'acte suspendu.

Article 54

Le Gouvernement peut annuler l'acte par lequel le conseil d'administration de l'établissement ou de l'association d'établissements sort de ses attributions, viole la loi ou blesse l'intérêt général.

L'arrêté d'annulation doit intervenir dans les quarante jours de la réception de l'acte du conseil d'administration de l'établissement ou de l'association au Gouvernement ou de la réception au Gouvernement de l'acte par lequel le conseil d'administration de l'établissement a justifié l'acte suspendu.

L'arrêté d'annulation est immédiatement notifié au conseil d'administration de l'établissement ou de l'association et à l'organe représentatif reconnu.

Section 5 – De la tutelle coercitive*Article 55*

Le Gouvernement peut, après deux avertissements consécutifs constatés par la correspondance, ou des moyens numériques, avec copie à l'organe représentatif, charger un ou plusieurs commissaires de se transporter

persoonlijke kosten van de leden van de raad van bestuur van de instelling of van de vereniging van instellingen die verzuimd hebben aan de waarschuwingen gevolg te geven, teneinde de gevraagde inlichtingen of opmerkingen in te zamelen of de maatregelen ten uitvoer te brengen die zijn voorgeschreven bij de wetten, decreten, ordonnances, algemene reglementen en besluiten van de Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten.

Het sturen van één of meer commissarissen wordt door de regering onmiddellijk aan het erkende representatief orgaan meegedeeld.

De invordering van de kosten ten laste van de leden van de raad van bestuur van de instelling van de vereniging geschiedt, net als inzake directe belastingen, door de ontvanger, nadat de regering het bevelschrift uitvoerbaar heeft verklaard.

HOOFDSTUK VI Het onderhoud van de voor de uitoefening van de eredienst bestemde gebouwen

Artikel 56

Het representatief orgaan mag een gebouw kiezen uit de gebouwen die bestemd zijn voor het uitoefenen van de eredienst en het als emblematisch verklaren voor de eredienst die het vertegenwoordigt.

Artikel 57

De raad van bestuur van de instelling moet zorgen voor het goede onderhoud van het gebouw of gedeelte van een gebouw dat voor de uitoefening van de eredienst bestemd is. Hij vrijwaart de gratis toegang tot dit gebouw en zorgt voor de toegankelijkheid ervan voor personen met beperkte mobiliteit.

Artikel 58

Wanneer de staat van het gebouw of het gedeelte van een gebouw dat voor de uitoefening van de eredienst bestemd is investeringswerken vereist, voor zover de instelling er over een zakelijk recht beschikt of over een gebruiksrecht dat toegekend werd door de overheid, brengt de raad van bestuur van de instelling de regering en het representatief orgaan hiervan op de hoogte.

De raad van bestuur van de instelling voegt bij zijn brief een financieringsplan voor de investeringen. Het plan kan met name de tegeldemaking van het roerende of onroerende privépatrimonium beogen. Het voor de uitoefening van de eredienst vereiste roerende patrimonium mag niet overgedragen worden.

sur les lieux, aux frais personnels des membres du conseil d'administration de l'établissement ou de l'association d'établissements en retard de satisfaire aux avertissements, à l'effet de recueillir les renseignements ou observations demandés, ou de mettre à exécution les mesures prescrites par les lois, décrets, ordonnances, règlements généraux et arrêtés de l'État, des Communautés et des Régions.

L'envoi d'un ou de plusieurs commissaires est immédiatement communiqué par le Gouvernement à l'organe représentatif reconnu.

La rentrée des frais à charge des membres du conseil d'administration de l'établissement ou de l'association est poursuivie comme en matière de contributions directes, par le receveur, après que le Gouvernement a déclaré l'ordonnance exécutoire.

CHAPITRE VI De l'entretien des bâtiments affectés à l'exercice du culte

Article 56

L'organe représentatif peut choisir un bâtiment parmi ceux qui sont affectés à l'exercice du culte et le déclarer emblématique pour le culte qu'il représente.

Article 57

Le conseil d'administration de l'établissement est chargé de veiller au bon entretien du bâtiment ou partie de bâtiment affecté à l'exercice du culte. Il en garantit l'accès gratuitement. Il veille à son accessibilité par les personnes à mobilité réduite.

Article 58

Lorsque l'état du bâtiment ou partie de bâtiment affecté à l'exercice du culte nécessite des travaux d'investissement, pour autant que l'établissement y dispose d'un droit réel, ou d'un droit d'usage conféré par les pouvoirs publics, le conseil d'administration de l'établissement en informe le Gouvernement et l'organe représentatif.

Le conseil d'administration de l'établissement joint à son courrier un plan de financement des investissements. Le plan peut notamment viser la réalisation du patrimoine mobilier ou immobilier privé. Le patrimoine mobilier nécessaire à l'exercice du culte ne peut être aliéné.

Wanneer de instelling toetreedt tot een vereniging van instellingen wordt het akkoord van de raad van bestuur van de vereniging bij de brief gevoegd.

Artikel 59

De regering geeft de raad van bestuur van de instelling toestemming om het bijzonder bestek te laten opmaken dat de werken zal moeten regelen.

Artikel 60

De raad van bestuur van de instelling bezorgt de regering de beslissing waarmee hij het bijzonder bestek goedkeurt en een gunningswijze voor de opdracht kiest.

Artikel 61

De regering geeft de raad van bestuur van de instelling toestemming om de opdracht bekend te maken of dienstverleners te raadplegen. De regering verwijst naar het financieel plan voor de financiering van de investering.

Artikel 62

De raad van bestuur van de instelling bezorgt de regering de beslissing waarmee hij de opdracht toewijst.

Artikel 63

De regering geeft de raad van bestuur van de instelling toestemming om de opdracht bekend te maken aan de door hem gekozen dienstverlener.

Artikel 64

De regering kan voorzien in een buitengewone financiële tegemoetkoming wanneer de instelling niet over voldoende financiële middelen beschikt om heel de toegelaten investering te dekken.

Artikel 65

Wanneer een gebouw of een deel van een gebouw door meer dan een erkende plaatselijke levensbeschouwelijke gemeenschap voor de uitoefening van de eredienst bestemd is, spreken de betrokken instellingen hun respectieve rechten en plichten af. De overeenkomst wordt aan de representatieve organen van de gemeenschappen en aan de regering bezorgd.

Artikel 66

De raad van bestuur maakt de inventaris van het roerend cultureel patrimonium van het eredienstgebouw waarvoor het verantwoordelijk is, op en houdt die bij.

Lorsque l'établissement adhère à une association d'établissements, l'accord du conseil d'administration de l'association est joint au courrier.

Article 59

Le Gouvernement autorise le conseil d'administration de l'établissement à faire rédiger le cahier spécial des charges appelé à régir les travaux.

Article 60

Le conseil d'administration de l'établissement transmet au Gouvernement la décision par laquelle il a adopté le cahier spécial des charges et choisi un mode de passation du marché.

Article 61

Le Gouvernement autorise le conseil d'administration de l'établissement à publier le marché ou à consulter des prestataires. Le Gouvernement se réfère au plan financier destiné à financer l'investissement.

Article 62

Le conseil d'administration de l'établissement transmet au Gouvernement la décision par laquelle il attribue le marché.

Article 63

Le Gouvernement autorise le conseil d'administration de l'établissement à notifier sa décision au prestataire qu'il a choisi.

Article 64

Le Gouvernement peut prévoir une intervention financière extraordinaire lorsque l'établissement ne dispose pas des moyens financiers suffisants pour couvrir l'entièreté de l'investissement autorisé.

Article 65

Lorsqu'un bâtiment ou une partie de bâtiment est affecté à l'exercice du culte par plus d'une communauté culturelle locale reconnue, les établissements concernés conviennent des droits et devoirs de chacune. La convention est transmise aux organes représentatifs des communautés et au Gouvernement.

Article 66

Le conseil d'administration dresse et tient à jour l'inventaire du patrimoine culturel mobilier de l'édifice de culte dont il a la charge. Par patrimoine culturel de l'édifice, on

Onder cultureel patrimonium van het gebouw verstaat men alle religieuze voorwerpen en voorwerpen die bestemd zijn voor de uitoefening van de gemeenschappelijke of individuele eredienst, het goudwerk, het al dan niet geïntegreerd religieus meubilair, het textiel, de schilderijen en beeldhouwwerken, de grafstenen die zich bevinden in de eredienstplaats, het processiemateriaal en de glasramen.

Hij gaat jaarlijks over tot het nazicht van die inventaris.

De regering bepaalt de nadere regels in verband met die inventaris van het roerend cultureel patrimonium.

HOOFDSTUK VII De huisvesting van de bedienaar

Artikel 67

§ 1. Wanneer de instelling de bedienaar geen woning kan bezorgen, betaalt de regering hem een vergoeding. De regering bepaalt het bedrag en de nadere regels voor de toekenning en berekening van de huisvestingsvergoedingen.

§ 2. De bedienaar bezorgt de regering alle nuttige documenten om zijn huisvestingskosten te bewijzen.

§ 3. Enkel de bedienaars van wie de wedde door de FOD Justitie ten laste genomen wordt, kunnen aanspraak maken op een vergoeding.

§ 4. De vergoeding wordt slechts aan één bedienaar per plaatselijke gemeenschap betaald.

HOOFDSTUK VIII Bescherming van persoonsgegevens

Artikel 68

De Regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest bepaalt het bestuur dat verantwoordelijk is voor de verwerking van persoonsgegevens in het kader van deze ordonnantie.

entend tous les objets religieux ou destinés à la pratique du culte communautaire ou individuel, les pièces d'orfèvrerie, le mobilier religieux, qu'il soit intégré ou non, les textiles, les tableaux et sculptures, les pierres tombales situées dans le lieu de culte, le matériel de procession et les vitraux.

Il procède au recollement annuel de cet inventaire.

Le gouvernement détermine les modalités de cet inventaire du patrimoine culturel mobilier.

CHAPITRE VII Du logement du ministre desservant

Article 67

§ 1^{er}. Lorsque l'établissement ne peut fournir un logement au ministre desservant, le Gouvernement lui verse une indemnité. Le Gouvernement arrête le montant, les modalités d'octroi et de calcul des indemnités de logement.

§ 2. Le ministre desservant fournit au Gouvernement tout document utile à prouver ses frais de logement.

§ 3. Seuls les ministres desservants dont le traitement est pris en charge par le SPF Justice peuvent prétendre à une indemnité.

§ 4. L'indemnité n'est versée qu'à un seul ministre desservant par communauté locale.

CHAPITRE VIII Protection des données à caractère personnel

Article 68

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale détermine l'administration responsable du traitement des données à caractère personnel dans le cadre de la présente ordonnance.

HOOFDSTUK IX
Wijzigingsbepalingen van de ordonnantie van 16 juli 1998 betreffende de toekenning van subsidies om investeringen van openbaar nut aan te moedigen

Artikel 69

In de artikelen 4, 4°, 6, 7, § 1, 10, 12 en 34 van de ordonnantie van 16 juli 1998 betreffende de toekenning van subsidies om investeringen van openbaar nut aan te moedigen, worden de woorden « de kerkfabrieken en consistories » telkens vervangen door de woorden « de door de regering erkende plaatselijke levensbeschouwelijke instellingen ».

Artikel 70

Artikel 4, 5° van dezelfde ordonnantie wordt opgeheven.

HOOFDSTUK X
Overgangsbepalingen

Artikel 71

De gemeenschappen die vóór de inwerkingtreding van deze ordonnantie gefinancierd werden door een of meerdere gemeenten in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest of door het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zelf en waarvan de minister van Justitie een betrekking van bedienaar ten laste nam, worden als erkend beschouwd.

Artikel 72

De gemeenten die op het ogenblik van de inwerkingtreding van deze ordonnantie eigenaar zijn van een woning die voorheen ter beschikking werd gesteld van een bedienaar van een erkende gemeenschap kunnen de eigendom ervan gratis en kosteloos overdragen aan de betrokken instelling.

Als dit niet gebeurt, blijft de woning ter beschikking van de bedienaar van de desbetreffende gemeenschap.

Artikel 73

Zolang de in artikel 3 bedoelde lijst geen drie jaar oud is, kan de in artikel 4, 1°, geëiste termijn gerechtvaardigd worden door de verklaring van het representatief orgaan.

CHAPITRE IX
Dispositions modificatives de l'ordonnance du 16 juillet 1998 relative à l'octroi de subsides destinés à encourager la réalisation d'investissements d'intérêt public

Article 69

Aux articles 4, 4°, 6, 7, § 1^{er}, 10, 12 et 34 de l'ordonnance du 16 juillet 1998 relative à l'octroi de subsides destinés à encourager la réalisation d'investissements d'intérêt public, les mots « les fabriques d'église et consistoires » sont chaque fois remplacés par les mots « les établissements culturels locaux reconnus par le Gouvernement ».

Article 70

L'article 4, 5° de la même ordonnance est abrogé.

CHAPITRE X
Dispositions transitoires

Article 71

Les communautés qui, avant l'entrée en vigueur de la présente ordonnance, étaient financées par une ou plusieurs communes de la Région de Bruxelles-Capitale, ou la Région de Bruxelles-Capitale elle-même, et pour lesquelles le ministre de la Justice prenait en charge un poste de ministre desservant, sont considérées comme reconnues.

Article 72

Les communes qui, au moment de l'entrée en vigueur de la présente ordonnance, sont propriétaires d'un logement auparavant mis à disposition d'un ministre desservant d'une communauté reconnue, peuvent en transférer la propriété, à titre gratuit et sans frais, à l'établissement concerné.

À défaut, le logement reste à disposition du ministre desservant de la communauté concernée.

Article 73

Tant que la liste visée à l'article 3 n'a pas trois ans d'existence, le délai réclamé à l'article 4, 1°, peut être justifié par la déclaration de l'organe représentatif.

HOOFDSTUK XI
Opheffingsbepaling

Artikel 74

Worden opgeheven :

- 1° de wet van 8 april 1802 betreffende de inrichting van de erediensten, gewijzigd bij ordonnantie van 18 juli 2002 ;
- 2° het keizerlijk decreet van 30 december 1809 op de kerk-fabrieken, gewijzigd bij de ordonnanties van 18 juli 2002 en 18 maart 2004 ;
- 3° het koninklijk besluit van 16 augustus 1824 houdende dat de kerkbesturen en kerkelijke administraties geen beschikkingen kunnen nemen omtrent onderwerpen, waarvan de bezorging hen niet uitdrukkelijk bij de bestaande wetten, reglementen of verordeningen is opgedragen ;
- 4° de wet van 4 maart 1870 op het tijdelijke der erediensten, gewijzigd door de wetten van 17 april 1985, 10 maart 1999, en 27 maart 2006, door het koninklijk besluit van 20 juli 2000 et door de ordonnanties van 18 juli 2002 et 29 juni 2006 ;
- 5° de ordonnantie van 29 juni 2006 betreffende de inrichting en de werking van de islamitische eredienst, gewijzigd door de ordonnantie van 21 maart 2013 ;
- 6° de ordonnantie van 29 juni 2006 houdende diverse bepalingen betreffende de erkende erediensten.

HOOFDSTUK XII
Inwerkingtreding

Artikel 75

Deze ordonnantie treedt in werking op 1 januari 2023.

CHAPITRE XI
Disposition abrogatoire

Article 74

Sont abrogés :

- 1° la loi du 8 avril 1802 relative à l'organisation des cultes, modifiée par l'ordonnance du 18 juillet 2002 ;
- 2° le décret impérial du 30 décembre 1809 concernant les fabriques des églises, modifié par les ordonnances du 18 juillet 2002 et du 18 mars 2004 ;
- 3° l'arrêté royal du 16 août 1824 portant que les fabriques et administrations d'églises ne peuvent prendre des dispositions sur des objets dont le soin ne leur est pas expressément conféré par des lois, règlements et ordonnances existants ;
- 4° la loi du 4 mars 1870 sur le temporel des cultes, modifiée par les lois des 17 avril 1985, 10 mars 1999 et 27 mars 2006, par l'arrêté royal du 20 juillet 2000, et par les ordonnances du 18 juillet 2002 et du 29 juin 2006 ;
- 5° l'ordonnance du 29 juin 2006 relative à l'organisation et au fonctionnement du culte islamique, modifiée par l'ordonnance du 21 mars 2013 ;
- 6° l'ordonnance du 29 juin 2006 portant diverses dispositions relatives aux cultes reconnus.

CHAPITRE XII
Entrée en vigueur

Article 75

La présente ordonnance entre en vigueur le 1^{er} janvier 2023.

VI. Amendementen

NR. 1 (van de heer Mathias VANDEN BORRE)

Artikel 3/1 (Nieuw)

Een artikel 3/1 in te voegen, luidend :

« Artikel 3/1.- § 1. Tijdens de wachtperiode bezorgt de voorlopige instelling jaarlijks een afschrift van de begroting en de jaarrekening van de plaatselijke gemeenschap aan de Brusselse Hoofdstedelijke Regering en het representatief orgaan. De voorlopige instelling verleent inzage in de boekhouding van de plaatselijke gemeenschap aan de voormelde instanties, als ze dat vragen.

Tijdens de wachtperiode bezorgt de voorlopige instelling jaarlijks een afschrift van de jaarrekening van de verbonden juridische structuren aan de Brusselse Hoofdstedelijke Regering en het representatief orgaan.

§ 2. Tijdens de wachtperiode maakt de voorlopige instelling de volgende financiële documenten op voor dat gedeelte van de activiteiten dat betrekking heeft op de materiële belangen van de plaatselijke gemeenschap :

- 1° een budget voor 15 december van het voorgaande kalenderjaar conform de modellen, bedoeld in artikel 32, die gelden voor de instellingen van de plaatselijke gemeenschap ;*
- 2° een jaarrekening voor 1 mei van het volgende kalenderjaar conform de modellen, bedoeld in artikel 35, die gelden voor de instellingen van de plaatselijke gemeenschap ;*
- 3° een giftenregister conform artikel 52, § 5, met dien verstande dat de woorden « de instelling » worden gelezen als « de voorlopige instelling » en de woorden « de instelling van de plaatselijke gemeenschap » worden gelezen als « de voorlopige instelling van de plaatselijke gemeenschap ».*

De voorlopige instelling bezorgt jaarlijks een afschrift van de financiële documenten, vermeld in het eerste lid aan de Brusselse Hoofdstedelijke Regering en het representatief orgaan. ».

VERANTWOORDING

De N-VA is van mening dat die bijkomende voorwaarden/opdrachten noodzakelijk zijn. De wachtperiode moet immers tot doel hebben de erkenningsaanvragen grondig te screenen. De lokale geloofsgemeenschap dient tijdens de wachtperiode eveneens te handelen alsof zij als het ware erkend is.

VI. Amendements

N° 1 (de M. Mathias VANDEN BORRE)

Article 3/1 (Nouveau)

Il est inséré un article 3/1 rédigé comme suit :

« Article 3/1.- § 1^{er}. Pendant la période d'attente, l'établissement provisoire remet chaque année copie du budget et du compte annuel de la communauté locale au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale et à l'organe représentatif. L'établissement provisoire donne accès à la comptabilité de la communauté locale aux instances précitées, lorsqu'elles en font la demande.

Pendant la période d'attente, l'établissement provisoire remet chaque année copie du compte annuel aux structures juridiques liées au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale et à l'organe représentatif.

§ 2. Pendant la période d'attente, l'établissement provisoire établit les documents financiers suivants pour la partie des activités relative aux intérêts matériels de la communauté locale :

- 1° un budget pour le 15 décembre de l'année civile précédente conformément aux modèles visés à l'article 32, qui s'appliquent aux établissements de la communauté locale ;*
- 2° un compte annuel pour le 1^{er} mai de l'année civile suivante conformément aux modèles visés à l'article 35, qui s'appliquent aux établissements de la communauté locale ;*
- 3° un registre des libéralités conformément à l'article 52, § 5, étant entendu que les mots « l'établissement » et « l'établissement de la communauté locale » doivent respectivement être lus comme « l'établissement provisoire » et « l'établissement provisoire de la communauté locale ».*

L'établissement provisoire remet chaque année copie des documents financiers visés au premier alinéa au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale et à l'organe représentatif. ».

JUSTIFICATION

La N-VA estime que ces conditions / tâches complémentaires sont nécessaires. La période d'attente doit en effet avoir pour but de réaliser un examen approfondi des demandes de reconnaissance. Pendant la période d'attente, la communauté religieuse locale est également tenue d'agir comme si elle était reconnue.

NR. 2 (van de heer Mathias VANDEN BORRE)

*Artikel 4***Het artikel te vervangen door hetgeen volgt :**

« Artikel 4.- De regering erkent de plaatselijke gemeenschappen op voordracht van het representatief orgaan. Een plaatselijke gemeenschap kan worden erkend als ze voldoet aan al de volgende criteria :

- 1° ze heeft een juridische structuur die aangepast is aan het aangevraagde openbaar statuut en waarover er transparantie is ;
- 2° ze biedt transparantie over de verbonden juridische structuren en in het bijzonder over de onderlinge financiële stromen tussen deze juridische structuren en de plaatselijke gemeenschap ;
- 3° ze is financieel leefbaar en biedt transparantie daarover ;
- 4° ze ontvangt noch rechtstreeks, noch onrechtstreeks buitenlandse financiering of ondersteuning als die financiering of ondersteuning afbreuk doet aan haar onafhankelijkheid. Ze ontvangt geen financiering of ondersteuning die rechtstreeks of onrechtstreeks verband houdt met terrorisme, extremisme, spionage of clandestiene inmenging ;
- 5° ze toont de maatschappelijke relevantie aan van de plaatselijke gemeenschap aan de hand van :
 - a) de bevestiging door het representatief orgaan dat de plaatselijke gemeenschap minstens tweehonderd leden telt binnen de gebiedsomschrijving ;
 - b) de zorg voor de materiële belangen die de uitoefening van de eredienst en het behoud van de waardigheid ervan mogelijk maken ;
 - c) het onderhoud en de bewaring van de gebouwen bestemd voor de uitoefening van de eredienst ;
 - d) het onderhouden van duurzame contacten met de lokale overheid van de gemeente waar de gebouwen bestemd voor de uitoefening van de eredienst gelegen zijn ;
 - e) het respecteren van het principe van goed nabuurschap en het onderhouden van duurzame contacten met de lokale gemeenschap waar de gebouwen bestemd voor de uitoefening van de eredienst gelegen zijn.
- 6° de leden van de voorlopige instelling leven, behalve bij incidentele overmacht, al de volgende verplichtingen na :
 - a) de verplichting om in geen geval, op welke wijze dan ook, medewerking te verlenen aan activiteiten die aanzetten tot discriminatie, haat of geweld jegens een persoon, een groep, een gemeenschap of leden daarvan ;

N° 2 (de M. Mathias VANDEN BORRE)

*Article 4***Remplacer l'article comme suit :**

« Article 4 – Le Gouvernement reconnaît les communautés locales sur la proposition de l'organe représentatif. Une communauté locale peut être reconnue si elle répond aux critères suivants :

- 1° elle a une structure juridique transparente et adaptée au statut public demandé ;
- 2° elle est transparente sur les structures juridiques liées et en particulier sur les flux financiers réciproques entre ces structures juridiques et la communauté locale ;
- 3° elle est financièrement viable et transparente à ce sujet ;
- 4° elle ne reçoit, ni directement ni indirectement, de financement ou de soutien étranger si ce financement ou soutien porte atteinte à son indépendance. Elle ne reçoit pas de financement ou de soutien qui ait un lien direct ou indirect avec le terrorisme, l'extrémisme, l'espionnage ou l'ingérence clandestine ;
- 5° elle apporte la preuve de la pertinence sociétale de la communauté locale au moyen de ce qui suit :
 - a) la confirmation par l'organe représentatif que la communauté locale compte au moins deux cents membres à l'intérieur des limites du territoire ;
 - b) le soin apporté aux intérêts matériels qui rendent possible l'exercice du culte et la conservation de leur dignité ;
 - c) l'entretien et la conservation des bâtiments destinés à l'exercice du culte ;
 - d) l'entretien de contacts durables avec l'autorité locale de la commune où se situent les bâtiments destinés à l'exercice du culte ;
 - e) le respect du principe de bon voisinage et l'entretien de contacts durables avec la communauté locale où se situent les bâtiments destinés à l'exercice du culte.
- 6° les membres de l'établissement provisoire respectent, sauf force majeure occasionnelle, toutes les obligations suivantes :
 - a) l'obligation de ne prêter en aucun cas ni de quelque façon que ce soit son concours à des activités qui incitent à la discrimination, à la haine ou à la violence à l'encontre d'une personne, d'un groupe, d'une communauté ou de ses membres ;

- b) *de verplichting om alle redelijke inspanningen te ondernemen om personen die aanzetten tot discriminatie, haat of geweld jegens een persoon, een groep, een gemeenschap of de leden daarvan, te weren uit de organisatie en werking van de voorlopige instelling ;*
- c) *de verplichting om alle redelijke inspanningen te ondernemen om personen die in door de plaatselijke gemeenschap gebruikte lokalen en plaatsen aanzetten tot discriminatie, haat of geweld jegens een persoon, een groep, een gemeenschap of de leden daarvan, te weren uit de gebruikte lokalen en plaatsen ;*
- d) *de verplichting om alle redelijke inspanningen te ondernemen om geldende wetgeving na te leven en niet hun medewerking te verlenen aan handelingen strijdig met de geldende wetgeving, in het bijzonder de Grondwet en het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden ;*
- e) *de verplichting om in geen geval, op welke wijze dan ook aan te zetten tot discriminatie, haat of geweld jegens een persoon, een groep, een gemeenschap of leden daarvan.*
- f) *personen die worden aangesteld om deel uit te maken van de raad van bestuur bedoeld in artikel 8 hebben een schriftelijke verklaring ingediend waarin zij zich ertoe verbinden de wetgeving op het gebruik van de talen in bestuurszaken correct toe te passen ;*
- 7° *ze toont aan dat de toekomstige instelling van de eredienst houder zal worden van zakelijke rechten op de gebouwen bestemd voor de uitoefening van de eredienst of bij gebreke daarvan, wanneer de gebouwen bestemd voor de uitoefening van de eredienst geen eigendom zijn van een publieke rechtspersoon, kan ze een afschrift voorleggen van een overeenkomst die met de eigenaar van de gebouwen bestemd voor de uitoefening van de eredienst is gesloten over het gebruik van de gebouwen door het toekomstig bestuur van de eredienst. Ze kan voor elk gebouw bestemd voor de uitoefening van de eredienst een attest van de brandweer voorleggen waaruit blijkt dat de gebouwen overeenstemmen met de geldende veiligheidsnormen ;*
- 8° *de voorlopige instelling bezorgt schriftelijk de voor- en achternaam, adres, rijksregisternummer, e-mailadres, telefoonnummer, nationaliteit, geboortedatum en geslacht van de leden van de voorlopige instelling aan de Brusselse Hoofdstedelijke Regering en het representatief orgaan. Als er tussentijdse wijzigingen zijn, meldt de voorlopige instelling dat onmiddellijk schriftelijk aan deze instanties ;*
- 9° *de minister van justitie heeft een gunstig advies uitgebracht overeenkomstig artikel 3, §1 van het samenwerkingsakkoord van 2 juli 2008 « tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 27 mei 2004 tussen*
- b) *l'obligation de déployer tous les efforts raisonnables afin d'exclure de l'organisation et du fonctionnement de l'établissement provisoire les personnes qui incitent à la discrimination, à la haine ou à la violence à l'encontre d'une personne, d'un groupe, d'une communauté ou de ses membres ;*
- c) *l'obligation de déployer tous les efforts raisonnables afin d'exclure des locaux et lieux utilisés par la communauté locale les personnes qui incitent à la discrimination, à la haine ou à la violence à l'encontre d'une personne, d'un groupe, d'une communauté ou de ses membres dans ces locaux et lieux utilisés ;*
- d) *l'obligation de déployer tous les efforts raisonnables afin de respecter la législation en vigueur et de ne pas prêter son concours à des actes contraires à la législation en vigueur, en particulier la Constitution et la Convention européenne de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales ;*
- e) *l'obligation de n'inciter en aucun cas ni de quelque façon que ce soit à la discrimination, à la haine ou à la violence à l'encontre d'une personne, d'un groupe, d'une communauté ou de ses membres ;*
- f) *les personnes désignées pour faire partie du conseil d'administration visé à l'article 8 ont rendu une déclaration écrite par laquelle elles s'engagent à appliquer correctement la législation sur l'emploi des langues en matière administrative ;*
- 7° *elle montre que le futur établissement du culte sera détenteur de droits réels sur les bâtiments destinés à l'exercice du culte ou, à défaut, lorsque les bâtiments destinés à l'exercice du culte ne sont pas la propriété d'une personne morale de droit public, elle peut présenter une copie d'une convention conclue avec le propriétaire des bâtiments destinés à l'exercice du culte quant à l'utilisation des bâtiments par la future administration du culte. Pour chacun des bâtiments destinés à l'exercice du culte, elle peut remettre une attestation du service d'incendie établissant que les bâtiments sont conformes aux normes de sécurité en vigueur ;*
- 8° *l'établissement provisoire transmet par écrit les nom et prénom, adresse, numéro de registre national, adresse courriel, numéro de téléphone, nationalité date de naissance et sexe des membres de l'établissement provisoire au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale et à l'organe représentatif. En cas de changement entre-temps, l'établissement provisoire en informe immédiatement ces instances par écrit ;*
- 9° *le ministre de la Justice a rendu un avis favorable, conformément à l'article 3, §1^{er}, de l'accord de coopération du 2 juillet 2008 « modifiant l'accord de coopération du 27 mai 2004 entre l'Autorité fédérale,*

de federale overheid, de Duitstalige Gemeenschap, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de erkenning van de erediensten, de wedden en pensioenen van de bedienaars der erediensten, de kerkfabrieken en de instellingen belast met het beheer van de temporalieën van de erkende erediensten » ;

10^{de} heeft enkel bedienaars van de eredienst en hun vervangers die voldoen aan de inburgeringsplicht die in voorkomend geval op hen van toepassing is conform de ordonnantie van 11 mei 2017 betreffende het inburgeringstraject voor de nieuwkomers ;

11^{de} heeft geen bedienaars van de eredienst en hun vervangers die rechtstreeks of onrechtstreeks bezoldigd zijn door een buitenlandse overheid ;

12^{de} de plaatselijke gemeenschap staat al minstens drie jaar op de in artikel 3, § 1 bedoelde lijst ;

13^{de} voldoet aan de verplichtingen, vermeld in artikel 3/1 ;

14^{de} de plaatselijke gemeenschap heeft voor de instelling een benaming voorgesteld die gebruikt dient te worden in het Nederlands en in het Frans. ».

VERANTWOORDING

De criteria in het ontwerp zijn niet in overeenstemming met de maatschappelijke verwachtingen t.a.v. de dialoog tussen de erkende erediensten en de overheid. Een relatie tussen beide organen, met respect voor de vrijheid van eredienst, is enkel mogelijk wanneer dergelijke samenwerking in alle transparantie verloopt. Dit amendement tracht aan de hand van een aantal duidelijke verwachtingen t.a.v. de plaatselijke gemeenschappen deze balans te versterken. Hierbij is een verbod op buitenlandse inmenging absoluut noodzakelijk. In een kosmopolitische stad als Brussel, waar verschillende culturen en religies met elkaar dienen samen te leven, kan geen plaats zijn voor de negatieve beïnvloeding van Brusselse burgers via religie en dit ten dienste van een perfide buitenlandbeleid van bepaalde regimes of geloofsovertuigingen. Dit amendement garandeert de onafhankelijkheid van de plaatselijke gemeenschap en stelt een goede dialoog tussen burgerlijke en religieuze overheid centraal.

NR. 3 (van de heer Mathias VANDEN BORRE)

Artikel 52

Het bedrag « 12.500 euro » telkens te vervangen door het bedrag « 1.000 euro ».

la Communauté germanophone, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale en ce qui concerne la reconnaissance des cultes, les traitements et pensions des ministres des cultes, les fabriques d'église et les établissements chargés de la gestion du temporel des cultes reconnus » ;

10^{es} ministres du culte et leurs remplaçants satisfont impérativement au parcours d'accueil obligatoire qui s'appliquent le cas échéant à eux, conformément à l'ordonnance du 11 mai 2017 concernant le parcours d'accueil des primo-arrivants ;

11^{es} ministres du culte et leurs remplaçants ne sont rémunérés ni directement ni indirectement par une autorité étrangère ;

12^o la communauté locale figure déjà depuis trois ans sur la liste visée à l'article 3, § 1^{er} ;

13^o elle remplit les obligations visées à l'article 3/1 ;

14^o la communauté locale a proposé une dénomination utilisable en français et en néerlandais pour l'établissement. ».

JUSTIFICATION

Les critères retenus dans le projet ne sont pas conformes aux attentes de la société à l'égard du dialogue entre les cultes reconnus et les pouvoirs publics. Une relation entre les deux organes, dans le respect de la liberté de culte, n'est possible que si une telle collaboration se déroule en toute transparence. Le présent amendement tente de renforcer cet équilibre au moyen d'un certain nombre d'attentes claires à l'égard des communautés locales. L'interdiction de toute ingérence étrangère est absolument nécessaire à cet égard. Dans une ville cosmopolite comme Bruxelles, où diverses cultures et religions doivent cohabiter, il ne peut pas y avoir de place pour l'exercice d'une influence négative sur les Bruxellois à travers la religion, et ce au service d'une politique étrangère perfide de certains régimes ou certaines convictions religieuses. Le présent amendement garantit l'indépendance de la communauté locale et donne la primauté à un dialogue sain entre autorités civile et religieuse.

N° 3 (de M. Mathias VANDEN BORRE)

Article 52

Remplacer chaque fois le montant de « 12.500 euros » par le montant de « 1.000 euros ».

VERANTWOORDING

Dit amendement is een logische gevolgtrekking van de inhoudelijke bepalingen van amendement nr. 2. Ter bestrijding van ongeoorloofde buitenlandse inmenging die de onafhankelijkheid van de plaatselijke gemeenschap in het gedrang brengt, dient hierbij eveneens een toezicht te gebeuren op giften die een lager bedrag inhouden dan vandaag ingeschreven staan in het ontwerp van ordonnantie. Het gekozen bedrag tracht twee elementen met elkaar te verzoenen: de administratieve last bij de plaatselijke gemeenschap en de maatschappelijke tendens tot transparantie. De indieners van dit amendement geloven dat dit evenwicht met dit voorstel beter bereikt wordt.

NR. 4 (van de heer Mathias VANDEN BORRE)

Artikel 52

Het artikel te vervolledigen met hetgeen volgt :

« § 4. Een instelling van de plaatselijke gemeenschap ontvangt noch rechtstreeks, noch onrechtstreeks buitenlandse financiering of ondersteuning als die financiering of ondersteuning afbreuk doet aan zijn onafhankelijkheid. Een instelling van de plaatselijke gemeenschap ontvangt geen financiering of ondersteuning die rechtstreeks of onrechtstreeks verband houdt met terrorisme, extremisme, spionage of clandestiene inmenging.

§ 5. De instelling houdt op de zetel van de instelling van de plaatselijke gemeenschap een register bij van alle giften, in natura of in contanten, waarvan de instelling van de plaatselijke gemeenschap, rechtstreeks of onrechtstreeks de begunstigde is en die een waarde hebben van 1.000 euro en meer. Als een schenker meerdere giften doet binnen eenzelfde boekjaar die in totaal de waarde van 1.000 euro overschrijden, worden die afzonderlijke giften geregistreerd.

De instelling registreert alle giften, vermeld in het eerste lid, binnen acht dagen na de ontvangst ervan.

Het register vermeldt de datum van de gift, de waarde van de gift, de aard van de gift, de wijze waarop de transactie is uitgevoerd en de volgende identificatiegegevens van de schenker :

1° voor natuurlijke personen :

- a) de voor- en achternaam ;
- b) het adres van hoofdverblijfplaats ;
- c) de geboortedatum en de plaats ;
- d) de nationaliteit ;

JUSTIFICATION

Cet amendement est la conséquence logique des dispositions de fond de l'amendement n° 2. Afin de lutter contre l'ingérence étrangère interdite qui menace l'indépendance de la communauté locale, il convient également d'exercer une tutelle sur les libéralités, d'un montant inférieur à celui inscrit actuellement dans le projet d'ordonnance. Le montant retenu s'efforce de concilier deux éléments : la charge administrative au sein de la communauté locale et la tendance sociétale à la transparence. Les auteurs de cet amendement pensent que la présente proposition est plus équilibrée.

N° 4 (de M. Mathias VANDEN BORRE)

Article 52

Compléter l'article par ce qui suit :

« § 4. Un établissement de la communauté locale ne reçoit, ni directement ni indirectement, de financement ou de soutien étranger si ce financement ou soutien porte atteinte à son indépendance. Un établissement de la communauté locale ne reçoit pas de financement ou de soutien qui ait un lien direct ou indirect avec le terrorisme, l'extrémisme, l'espionnage ou l'ingérence clandestine.

§ 5. L'établissement tient, au siège de l'établissement de la communauté locale, un registre de toutes les libéralités, en nature ou en espèces, dont l'établissement de la communauté locale est le bénéficiaire direct ou indirect et qui ont une valeur de 1.000 euros et plus. Si, au cours d'un même exercice budgétaire, un donateur fait plusieurs libéralités dont la valeur totale dépasse 1.000 euros, ces libéralités distinctes sont enregistrées.

L'établissement enregistre toutes les libéralités visées au premier alinéa dans les huit jours de leur réception.

Le registre mentionne la date de la libéralité, sa valeur, sa nature, le mode d'exécution de la transaction et les éléments d'identification du donateur suivants :

1° pour les personnes physiques :

- a) le nom et le prénom ;
- b) l'adresse de la résidence principale ;
- c) le lieu et la date de naissance ;
- d) la nationalité ;

2° voor rechtspersonen of structuren zonder rechtspersoonlijkheid :

- a) de naam ;
- b) in voorkomend geval het ondernemingsnummer ;
- c) de rechtsvorm ;
- d) het adres van de zetel.

De instelling van de plaatselijke gemeenschap verleent op verzoek onmiddellijk inzage of een afschrift van het register aan :

- 1° de Brusselse Hoofdstedelijke Regering ;
- 2° het representatief orgaan ;
- 3° de Hoge Ambtenaar ;
- 4° de overheden, de administraties en de diensten die de Brusselse Hoofdstedelijke Regering daarvoor machtigt, als dat noodzakelijk is in het kader van hun wettelijke opdracht. ».

VERANTWOORDING

Gelet op amendementen nr. 2 en 3 is het bijkomend noodzakelijk een wetgevende basis ter voorzien voor de invoering van een giftenregister. Inhoudelijke opmerkingen kan u in de verantwoording van beide amendementen terugvinden.

NR. 5 (van mevr. Céline FREMAULT en mevr. Bianca DEBAETS)

Artikel 3

De paragrafen 2 en 3 te schrappen.

VERANTWOORDING

De registratie van gemeenschappen die geen lid zijn van een representatief orgaan zal leiden tot verwarring tussen de erkende erediensten en geregistreerde erediensten.

Er bestaat een reëel risico dat gewetenloze en soms schadelijke organisaties hun registratie zullen gebruiken om in de ogen van niet-geïnformeerde personen de schijn van erkenning door de burgerlijke overheid te wekken.

Het Gewest kan gemakkelijk op een andere manier tot hetzelfde resultaat komen.

Er zij op gewezen dat de Raad van State heeft geoordeeld dat deze maatregel ongrondwettelijk is.

2° pour les personnes morales ou les structures dépourvues de personnalité juridique :

- a) la dénomination ;
- b) le cas échéant le numéro d'entreprise ;
- c) le statut juridique ;
- d) l'adresse du siège.

Sur demande, l'établissement de la communauté locale donne immédiatement accès au registre ou copie de celui-ci :

- 1° au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale ;
- 2° à l'organe représentatif ;
- 3° au haut fonctionnaire ;
- 4° aux pouvoirs publics, administrations et services autorisés à ce faire par le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, si c'est nécessaire dans le cadre de leur mission légale. ».

JUSTIFICATION

Vu les amendements n^{os} 2 et 3, il est également nécessaire de prévoir une base législative pour la mise en place d'un registre des libéralités. Vous trouverez des observations de fond dans la justification desdits amendements.

N^o 5 (de Mmes Céline FREMAULT et Bianca DEBAETS)

Article 3

Les paragraphes 2 et 3 sont supprimés.

JUSTIFICATION

L'enregistrement de communautés non affiliées à un organe représentatif créera une confusion entre cultes reconnus et cultes enregistrés.

Le risque est réel que des organisations peu scrupuleuses et parfois nuisibles utilisent leur enregistrement pour créer une apparence de reconnaissance par l'autorité civile aux yeux des personnes peu informées.

La Région peut facilement obtenir le même résultat de cartographie par d'autres moyens.

On notera que le Conseil d'État a relevé le caractère inconstitutionnel de cette mesure.

NR. 6 (van mevr. Céline FREMAULT en mevr. Bianca DEBAETS)

Artikel 8

Paragraaf 1 te vervolledigen als volgt :

« De raad van bestuur is samengesteld uit minstens vijf leden, van wie hoogstens twee derde van hetzelfde geslacht mag zijn. Bij het berekenen van de vertegenwoordiging van het minst talrijke derde wordt het resultaat afgerond naar de hogere eenheid. De leden worden, volgens de keuze van het representatief orgaan, verkozen of aangewezen door het representatief orgaan. ».

VERANTWOORDING

Het representatief orgaan moet, indien het dit wenst, een uniforme procedure kunnen toepassen voor de aanstelling van de raden van bestuur van de instellingen van de bij hem aangesloten gemeenschappen.

Deze wijziging compenseert het verlies van de ambtshalve functie van de bedienaar.

NR. 7 (van mevr. Céline FREMAULT en mevr. Bianca DEBAETS)

Artikel 28

Het punt 2° te vervangen door hetgeen volgt :

« 2° de verkoop of de verhuring van roerende en onroerende goederen, met uitzondering van de goederen die gebruikt worden voor de eredienst of de goederen die de instelling een aanzienlijk inkomen verschaffen. ».

VERANTWOORDING

Het doel is de goederen die nodig zijn voor de uitoefening van de eredienst en, in het belang van een goed beheer op lange termijn, de eigen financieringsbronnen van de instellingen te behouden.

NR. 8 (van mevr. Céline FREMAULT en mevr. Bianca DEBAETS)

Artikel 30

Het paragraaf 2 te vervangen door hetgeen volgt :

N° 6 (de Mmes Céline FREMAULT et Bianca DEBAETS)

Article 8

Compléter le paragraphe 1^{er} par ce qui suit :

« Le conseil d'administration se compose d'au moins cinq membres, dont maximum deux tiers de même sexe. Le calcul visant à assurer la représentation du tiers le moins nombreux est effectué en arrondissant le résultat à l'unité supérieure. Ses membres sont, au choix de l'organe représentatif, élus, ou désignés par l'organe représentatif. ».

JUSTIFICATION

L'organe représentatif doit pouvoir, s'il le souhaite, appliquer une procédure unifiée pour la désignation des conseils d'administration des établissements des communautés qui lui sont affiliées.

Cette modification permet notamment de compenser la perte du poste de membre de droit pour le desservant.

N° 7 (de Mmes Céline FREMAULT et Bianca DEBAETS)

Article 28

Remplacer le point 2° par ce qui suit :

« 2° la vente ou la location des biens mobiliers ou immobiliers, à l'exception des biens utilisés pour le culte ainsi que ceux qui procurent à l'établissement un revenu significatif. ».

JUSTIFICATION

Il s'agit de préserver les biens utiles à l'exercice du culte et, dans un souci de bonne gestion à long terme, les sources de financement propres des établissements.

N° 8 (de Mmes Céline FREMAULT et Bianca DEBAETS)

Article 30

Remplacer le paragraphe 2 par ce qui suit :

« § 2. Wanneer de instelling toetreedt tot een vereniging van instellingen als bedoeld in artikel 42 mag de tegemoetkoming meer bedragen dan 30 % van de gewone uitgaven van de vereniging buiten de leninglasten zonder evenwel meer te bedragen dan 40 % van diezelfde uitgaven van de vereniging.

De vereniging organiseert eventueel de nodige overdrachten van inkomsten tussen haar leden. ».

VERANTWOORDING

Het is 40 % van de gewone uitgaven van de vereniging die worden gedekt, niet van haar leden. Sommige leden zullen een tekort hebben van meer dan 40 %.

Bovendien is het mogelijk dat een of meer leden van de vereniging een overschot op de begroting hebben. Dit overschot moet zoveel mogelijk het tekort van de andere leden dekken.

NR. 9 (van mevr. Céline FREMAULT en mevr. Bianca DEBAETS)

Artikel 42

Het artikel te vervangen door hetgeen volgt :

« Het representatief orgaan kan de regering vragen om een vereniging van instellingen op te richten.

Het representatief orgaan kan de regering vragen een instelling te laten toetreden tot een bestaande vereniging van instellingen.

De regering geeft toestemming voor de oprichting van een vereniging van instellingen of voor de toetreding tot een bestaande vereniging van instellingen. De vereniging telt minimaal drie instellingen.

De vereniging is een overheidsinstelling met rechtspersoonlijkheid. De vereniging wordt beheerd door een raad van bestuur. ».

VERANTWOORDING

Het is een illusie te denken dat gemeenschappen die elkaar nauwelijks kennen spontaan verenigingen zullen vormen. De representatieve organen van de eredielen moeten een essentiële rol spelen, anders zal deze maatregel niet haalbaar zijn.

« § 2. Lorsque l'établissement adhère à une association d'établissements telle que visée à l'article 42, l'intervention peut être supérieure à 30 % des dépenses ordinaires de l'association hors charges l'emprunt, sans dépasser 40 % des mêmes dépenses de l'association.

L'association organise, le cas échéant, les transferts de revenus nécessaires entre ses membres. ».

JUSTIFICATION

Ce sont bien 40 % des dépenses ordinaires de l'association qui sont couvertes et non de ses membres. Certains membres en effet auront un déficit supérieur à 40 %.

En outre, il se peut qu'un ou des membres de l'association ait un budget excédentaire. Cet excédent doit couvrir autant que faire se peut le déficit des autres membres.

N° 9 (de Mmes Céline FREMAULT et Bianca DEBAETS)

Article 42

Remplacer l'article par ce qui suit :

« La création d'une association entre plusieurs établissements peut, être demandée au Gouvernement par l'organe représentatif,

L'adhésion d'un établissement, à une association d'établissements existante peut être demandée au Gouvernement par l'organe représentatif.

Le Gouvernement autorise la création d'une association d'établissements ou l'adhésion à une association d'établissements existante. L'association compte minimum trois établissements.

L'association est un organisme public doté de la personnalité juridique. L'association est gérée par un conseil d'administration. ».

JUSTIFICATION

Il est illusoire de penser que des communautés qui ne se connaissent guère, vont spontanément former des associations. Les organes représentatifs du culte doivent être appelés à jouer un rôle essentiel, sous peine de rendre cette mesure non viable.

Daarom moet het representatief orgaan van de eredienst een belangrijke rol kunnen spelen bij de oprichting van de verenigingen van instellingen.

NR. 10 (van de heer Vincent DE WOLF en mevrouw Dominique DUFOURNY)

Artikel 28

Het 3° te vervangen door hetgeen volgt :

« 3° de schenkingen, legaten, stichtingen en handgiften die bestemd zijn om materiële voorwaarden te creëren voor de uitoefening van de eredienst, ook wanneer zij worden gedaan ten gunste van rechtspersonen of feitelijke verenigingen die in werkelijkheid optreden als tussenpersoon van de religieuze instelling ; ».

VERANTWOORDING

In zijn huidige vorm houdt artikel 28 betreffende de inkomsten van de religieuze instellingen geen rekening met de realiteit van de financiële instrumenten die hun ter beschikking worden gesteld. De voormalige kerkfabrieken hebben immers soms verenigingen opgericht die voor hen giften in ontvangst nemen, met het gevolg dat deze bedragen niet in aanmerking worden genomen bij de raming van de omvang van het tekort en dus van het deel van de tegemoetkoming van de overheid om dit tekort weg te werken. Dit is het geval met parochieverenigingen, die in het algemeen dienen als vergaarbak van giften, zonder dat dit een positieve invloed heeft op de inkomsten van de religieuze instelling.

Dit amendement is ingegeven door hetgeen op het gebied van de financiering van politieke partijen is georganiseerd om te voorkomen dat parallelle financieringsbronnen aan de vastgestelde controle ontsnappen (Wet tot wijziging van de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen, en van het Kieswetboek).

Daarom wordt met het oog op transparantie en goed bestuur verwezen naar schenkingen en legaten, « gedaan ten gunste van rechtspersonen of feitelijke verenigingen die in werkelijkheid optreden als tussenpersoon van de religieuze instelling ».

Dès lors, l'Organe représentatif du culte devrait pouvoir jouer un rôle majeur dans la formation des associations d'établissements.

N° 10 (de M. Vincent DE WOLF et Mme Dominique DUFOURNY)

Article 28

Le 3° est remplacé comme suit comme suit :

« 3° les donations, legs, fondations et dons manuels qui sont destinés à créer les conditions matérielles pour l'exercice du culte, en ce compris lorsqu'ils sont réalisés au bénéfice de personnes morales ou d'associations de fait agissant en réalité comme intermédiaire de l'établissement culturel ; ».

JUSTIFICATION

En l'état, l'article 28 portant sur les recettes des établissements culturels ne tient pas compte de la réalité des instruments financiers mis à leur disposition. En effet, les anciennes fabriques d'église ont parfois veillé à créer des associations qui réceptionnent pour elles les libéralités, avec pour résultat que ces montants ne sont pas pris en compte pour estimer l'étendue du déficit et, donc, la part de l'intervention de l'autorité publique pour combler ledit déficit. Il en est ainsi des associations d'œuvres paroissiales qui servent généralement de réceptacle de dons, sans pour autant que cela n'impacte positivement les recettes de l'établissement culturel.

Le présent amendement s'inspire de ce qui a été organisé en matière de financement des partis politiques pour éviter que des sources de financement parallèle n'échappent au contrôle établi (Loi modifiant la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques et modifiant le Code électoral).

C'est pourquoi, dans un souci de transparence et de bonne gouvernance, il est fait référence aux dons et legs « réalisés au bénéfice de personnes morales ou d'associations de fait agissant en réalité comme intermédiaire de l'établissement culturel ».

NR. 11 (van de heer Vincent DE WOLF en mevrouw Dominique DUFOURNY)

Artikel 52

Het § 2 te vervangen door hetgeen volgt :

« De giften bestemd voor het ondersteunen van de uitoefening van de eredienst in het daarvoor bestemde gebouw moeten gebeuren ten gunste van de instelling of van de feitelijke vereniging die in werkelijkheid optreden als tussenpersoon van de religieuze instelling. ».

VERANTWOORDING

Met het oog op de samenhang volgt deze bepaling uit het amendement op artikel 28, teneinde rekening te houden met de realiteit van de financiële instrumenten die ter beschikking van de religieuze instellingen worden gesteld.

NR. 12 (van de Regering)

Artikel 75

Het artikel te vervangen door hetgeen volgt :

« Art. 75 – Deze ordonnantie treedt in werking op 1 januari 2023. ».

VERANTWOORDING

Aangezien de ordonnantie voorziet in begrotingsjaren die overeenkomen met kalenderjaren, is het van belang een inwerkingtreding te voorzien op 1 januari van een begrotingsjaar. Voor de inwerkingtreding moeten derhalve uitvoeringsbesluiten worden aangenomen. Hoewel het wenselijk is de inwerkingtreding zo snel mogelijk te laten plaatsvinden, moet er ook op worden gewezen dat een begroting wordt voorbereid in het jaar dat eraan voorafgaat. Om de instellingen de materiële tijd te geven om hun begrotingen en rekeningen volgens de nieuwe regels op te stellen en in te dienen en, meer in het algemeen, om zich aan te passen aan de toekomstige toepassing van de wetgeving, is de inwerkingtreding vastgesteld op 1 januari 2023.

In dit verband zij erop gewezen dat de gemeenten in het begrotingsjaar 2022 de lasten zullen blijven dragen die zij thans ten aanzien van de erkende plaatselijke levensbeschouwelijke instellingen dragen.

N° 11 (de M. Vincent DE WOLF et Mme Dominique DUFOURNY)

Article 52

Le § 2 est remplacé par ce qui suit :

« Les libéralités destinées à soutenir l'exercice du culte dans le bâtiment affecté à cet effet, doivent être faites au profit de l'établissement ou réalisés au bénéfice de personnes morales ou d'associations de fait agissant en réalité comme intermédiaire de l'établissement culturel. ».

JUSTIFICATION

Dans un souci de cohérence, la disposition fait suite à l'amendement portant sur l'article 28 en vue de tenir compte de la réalité des instruments financiers mis à disposition des établissements culturels.

N° 12 (du Gouvernement)

Article 75

L'article est remplacé par ce qui suit :

« Art. 75 - La présente ordonnance entre en vigueur le 1^{er} janvier 2023. ».

JUSTIFICATION

Dans la mesure où l'ordonnance organise des exercices budgétaires qui correspondent aux années civiles, il importe de prévoir une entrée en vigueur au 1^{er} janvier d'un exercice budgétaire. Entrée en vigueur qui nécessite, par conséquent, l'adoption d'arrêtés d'exécution. Si une entrée en vigueur est souhaitable aussi vite que possible, il faut également constater qu'un budget se prépare lors de l'exercice qui le précède. Afin de laisser aux établissements le temps matériel de préparer et de transmettre leur budget et leur compte selon les nouvelles règles et, plus globalement, de s'adapter à la future mise en application de la législation, l'entrée en vigueur est fixée au 1^{er} janvier 2023.

Il convient à cet égard de noter que les communes garderont pendant l'exercice budgétaire 2022, la charge qu'elles ont actuellement vis-à-vis des établissements culturels locaux reconnus.

NR. 13 (van de Regering)

*Artikel 42***Het eerste lid te vervangen door hetgeen volgt :**

« Verschillende instellingen kunnen, op beslissing van hun respectieve raden van bestuur, desgevallend op verzoek van het representatief orgaan, vragen om een vereniging van instellingen op te richten. Op beslissing van haar raad van bestuur kan een instelling vragen om toe te treden tot een bestaande vereniging van instellingen. ».

VERANTWOORDING

De invoeging van een verzoekrecht voor het representatief orgaan ten aanzien van de instellingen versterkt de morele rol die het representatief orgaan kan spelen bij de toenaderingen die soms noodzakelijk zullen zijn om de uitvoerbaarheid van de ordonnantie te waarborgen.

NR. 14 (van de Regering)

*Artikel 3***In paragraaf 2, het 1° te vervangen door hetgeen volgt :**

« 1° een plaatselijke gemeenschap die niet bij een door de federale overheid erkende levensbeschouwelijke gemeenschap is aangesloten en die behoort tot een eredienst waarvoor bij het federale parlement een erkenning is aangevraagd; ».

VERANTWOORDING

Dit amendement heeft tot doel om te vermijden dat verwarring zou ontstaan tussen de levensbeschouwelijke gemeenschappen die deel uitmaken van een reeds erkende eredienst en degene die behoren tot een eredienst waarvoor een erkenningsprocedure loopt of waarvoor een erkenningsaanvraag zou worden ingediend bij de federale overheid.

N° 13 (du Gouvernement)

*Article 42***L'alinéa 1^{er} est remplacé par ce qui suit :**

« Plusieurs établissements peuvent, sur décision de leurs conseils d'administration respectifs, le cas échéant sur interpellation de l'organe représentatif, demander de créer une association d'établissements. Un établissement, sur décision de son conseil d'administration, peut demander d'adhérer à une association d'établissements existante. ».

JUSTIFICATION

L'insertion dans le texte d'un droit d'interpellation de l'organe représentatif à l'égard d'établissements permet de renforcer le rôle moral que peut jouer l'organe représentatif dans ces rapprochements qui seront, parfois nécessaires pour assurer la viabilité de l'ordonnance.

N° 14 (du Gouvernement)

*Article 3***Au paragraphe 2, le 1° est remplacé par ce qui suit :**

« 1° une communauté locale qui n'est pas affiliée à une communauté culturelle reconnue par l'Autorité fédérale, dont le culte fait l'objet d'une demande de reconnaissance auprès du Parlement fédéral ; ».

JUSTIFICATION

Cet amendement a pour but d'éviter toute confusion entre les communautés culturelles faisant partie d'un culte déjà reconnu et celles relevant éventuellement d'un culte en voie de reconnaissance ou qui introduirait une demande de reconnaissance auprès de l'Autorité fédérale.

Jamal IKAZBAN (F)