



GEWONE ZITTING 2021-2022

29 NOVEMBER 2021

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

tot invoeging van een afwijkende overgangsregeling in de ordonnantie van 27 april 1995 betreffende de taxidiensten en diensten voor het verhuren van voertuigen met chauffeur

(ingediend door de heer Marc LOEWENSTEIN (F), mevrouw Carla DEJONGHE (N), de heer Arnaud VERSTRAETE (N) en mevrouw Els ROCHETTE (N))

Toelichting

Op 25 november 2021 heeft de Brusselse regering een akkoord bereikt over de hervorming van de sector van het bezoldigd personenvervoer, die aansluit bij het regeerakkoord dat beoogt mobiliteitsoplossingen voor iedereen uit te werken.

Het toeval wil dat het Hof van Beroep te Brussel op 23 november 2021 een arrest heeft gewezen dat kadert in de juridische saga die al vele jaren aan de gang is tussen de taxisector en de sector van de verhuur van voertuigen met chauffeur (hierna : « VVC »).

Naar aanleiding van de uitspraak heeft Uber beslist om zijn UberX-platform vanaf 26 november ontoegankelijk te maken voor houders van een door het Brussels Gewest afgegeven vergunning om een VVC-dienst te exploiteren.

Deze eenzijdige beslissing van Uber brengt de exploitanten die van dit platform afhankelijk zijn om hun brood te verdienen in grote moeilijkheden. Sinds de aankondiging van Uber hebben zij hun ongenoegen geuit door dagelijks belangrijke verkeerswegen in het Gewest te blokkeren.

SESSION ORDINAIRE 2021-2022

29 NOVEMBRE 2021

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

PROPOSITION D'ORDONNANCE

insérant un régime dérogatoire transitoire dans l'ordonnance du 27 avril 1995 relative aux services de taxis et aux services de location de voitures avec chauffeur

(déposée par M. Marc LOEWENSTEIN (F), Mme Carla DEJONGHE (N), M. Arnaud VERSTRAETE (N) et Mme Els ROCHETTE (N))

Développements

Le Gouvernement bruxellois a trouvé, ce 25 novembre 2021, un accord sur la réforme du secteur des services de transport rémunéré de personnes, qui s'inscrit dans l'accord de gouvernement entendant développer des solutions de mobilité pour tous.

Hasard du calendrier, la Cour d'appel de Bruxelles a rendu, ce 23 novembre 2021, un arrêt qui s'inscrit dans le cadre de la saga judiciaire opposant depuis de nombreuses années les secteurs du taxi et de la location de voitures avec chauffeur (ci-après : « LVC »).

À la suite du prononcé de cet arrêt, la société Uber a décidé de rendre sa plateforme UberX inaccessible, à dater de ce 26 novembre, aux titulaires d'une autorisation d'exploiter un service de LVC délivrée par la Région bruxelloise.

Cette décision unilatérale d'Uber met en grande difficulté les exploitants qui dépendent de cette plateforme pour gagner leur vie. Ceux-ci expriment, depuis l'annonce d'Uber, leur mécontentement en bloquant quotidiennement d'importants axes de circulation sur le territoire régional.

Aangezien de hervorming waarover de regering op 25 november een akkoord heeft bereikt pas ten vroegste over enkele maanden in werking zal treden, is het van essentieel belang en dringend dat een tijdelijke situatie wordt gecreëerd die Uber in staat stelt op zijn beslissing terug te komen, zodat de betrokken exploitanten opnieuw kunnen werken. Dat is het doel van dit voorstel van wijzigingsordonnantie.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Deze vermelding wordt opgelegd door artikel 8 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen.

Artikel 2

In de ordonnantie van 27 april 1995 wordt een specifiek hoofdstuk ingevoegd om een regeling in te stellen die bij wijze van overgang afwijkt van de vereisten die gelden voor de sector van de verhuur van voertuigen met chauffeur en die thans het gebruik van online reservatieplatforms verhinderen.

Deze overgangsregeling is alleen van toepassing totdat de nieuwe ordonnantie tot organisatie van de taxisector door het gewestparlement is goedgekeurd. Gezien de urgentie van de goedkeuring van dit nieuwe rechtskader en rekening houdend met de tijd die nodig is voor de verschillende vereiste raadplegingen en voor het goede verloop van de parlementaire werkzaamheden, wordt voorgesteld de toepassing van de afwijkende overgangsregeling te beperken tot vrijdag 22 juli 2022, de week waarin wellicht de laatste plenaire vergadering van het Parlement voor het zomerreces wordt gehouden.

Deze overgangsregeling geldt overigens alleen voor exploitanten van VVC-diensten die hun exploitatievergunning uiterlijk op 15 januari 2021 hebben verkregen, de datum waarop in een ander arrest van het Hof van Beroep te Brussel is geoordeeld dat de juridische constructie waarop het UberX-platform is gebaseerd, wetsontduiking vormt. Het doel van deze beperking is alleen exploitanten die te goeder trouw zijn in aanmerking te laten komen voor de afwijkende overgangsregeling, d.w.z. exploitanten die hun beroepsactiviteit hebben aangevangen zonder zich noodzakelijkerwijs bewust te zijn van het probleem van de niet-naleving van de bepalingen van de ordonnantie van 27 april 1995 betreffende taxidiensten en diensten voor het verhuren van voertuigen met chauffeur.

Dès lors que la réforme sur laquelle le Gouvernement s'est accordé ce 25 novembre ne pourra entrer en vigueur que dans quelques mois au plus tôt, il est indispensable et urgent d'aménager une situation provisoire permettant à Uber de revenir sur sa décision et d'ainsi permettre à nouveau aux exploitants concernés de travailler. C'est l'objet de la présente proposition d'ordonnance modificative.

Commentaire des articles

Article 1^{er}

Cette mention est imposée par l'article 8 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises.

Article 2

Un chapitre spécifique est inséré dans l'ordonnance du 27 avril 1995 pour organiser un régime qui déroge, transitoirement, aux exigences applicables au secteur de la location de voitures avec chauffeur qui font actuellement obstacle à l'utilisation de plateformes de réservation en ligne.

Ce régime transitoire n'a vocation à s'appliquer que jusqu'à ce que la nouvelle ordonnance organisant le secteur du taxi soit adoptée par le Parlement régional. Au vu de l'urgence que présente l'adoption de ce nouveau cadre légal, et en tenant compte des délais nécessaires aux diverses consultations requises et au bon déroulement du travail parlementaire, il est proposé de limiter l'application du régime dérogatoire transitoire au vendredi 22 juillet 2022, semaine au cours de laquelle, selon toute vraisemblance, se tiendra la dernière séance plénière du Parlement avant les vacances d'été.

Ce régime transitoire ne bénéficiera, par ailleurs, qu'aux exploitants de services de LVC ayant obtenu leur autorisation d'exploiter au plus tard le 15 janvier 2021, date à laquelle un autre arrêt de la Cour d'appel de Bruxelles a jugé que le montage juridique sur lequel repose la plateforme UberX est constitutif d'une fraude à la loi. L'objectif de cette limitation étant de ne faire bénéficier du régime transitoire dérogatoire que les exploitants de bonne foi, c'est-à-dire ceux qui ont démarré leur activité professionnelle sans avoir nécessairement connaissance de la problématique du non-respect des dispositions de l'ordonnance du 27 avril 1995 relative aux services de taxis et aux services de location de voitures avec chauffeur.

De afwijkingen waarin de in dit nieuwe hoofdstuk ingevoegde artikelen voorzien, geven aanleiding tot de volgende opmerkingen :

- Art. 34^{ter} : de draagwijdte van de definitie van « taxidiensten » in artikel 2, 1°, van de ordonnantie wordt gedeeltelijk gewijzigd om voorafgaande reservering per telefoon of langs elektronische weg uit te sluiten van het begrip « terbeschikkingstelling van het publiek », als bedoeld in punt b). Deze wijziging is alleen van toepassing op exploitanten van VVC-diensten die in aanmerking komen voor de afwijkingsregeling.
- Art. 34^{quater} : de vereisten van artikel 17 worden aangepast aan de nieuwe technologische middelen die de gebruikers dagelijks gebruiken en aan de huidige behoeften en gewoonten op het gebied van mobiliteit in stedelijke gebieden, waarbij wordt bevestigd dat VVC's niet met taxi's mogen worden verward omdat zij geen passagiers aan boord mogen nemen op de openbare weg zonder voorafgaande reservering. Zo :
 - wordt de vereiste van voorafgaande ondertekening van een schriftelijke overeenkomst voor een dienst van ten minste drie uur geschrapt (art. 17, § 1, 4°) ;
 - wordt het verbod om op de openbare weg te rijden en er te parkeren zonder voorafgaande reservering bij de zetel van de onderneming (art. 17, § 1, 5°) vervangen door een verplichting om een klant enkel op te halen na voorafgaande telefonische of elektronische reservering, met een bijbehorend verbod om op de openbare weg te worden aangeroepen;
 - wordt het verbod om gebruik te maken van een smartphone aan boord van de voertuigen geschrapt (art. 17, § 1, 9°).
- Art. 34^{quinquies} : het algemene verbod op stationeren op de openbare weg (art. 27) wordt vervangen door een verbod op stationeren op voor taxi's gereserveerde standplaatsen.
- Art. 34^{sexies} : de toepassing van dit afwijkend hoofdstuk is beperkt tot 22 juli 2022 om de aan het begin van deze toelichting uiteengezette redenen.

Artikel 3

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Les dérogations prévues par les articles insérés dans ce nouveau chapitre appellent les commentaires suivants :

- Art. 34^{ter} : la portée de la définition des « services de taxis » donnée par l'article 2, 1°, de l'ordonnance est partiellement modifiée pour exclure de la notion de « mise à disposition du public », prévue au point b), la réservation préalable par voie téléphonique ou électronique. Cette modification n'est applicable que vis-à-vis des exploitants de services de LVC qui bénéficient du régime dérogatoire.
- Art. 34^{quater} : les exigences de l'article 17 sont adaptées aux nouveaux moyens technologiques auxquels les usagers recourent quotidiennement et aux besoins et habitudes actuels en matière de mobilité en milieu urbain, tout en confirmant que les LVC ne peuvent se confondre avec les taxis à défaut de pouvoir charger des passagers sans réservation préalable sur la voie publique. Ainsi :
 - l'exigence de signature préalable d'un contrat écrit portant sur une prestation d'au minimum trois heures est supprimée (art. 17, § 1^{er}, 4°) ;
 - l'interdiction de circuler sur la voie publique et d'y stationner en l'absence de réservation préalable au siège de l'entreprise (art. 17, § 1^{er}, 5°) est remplacée par une obligation de ne prendre en charge un client que sur réservation téléphonique ou électronique préalable, avec interdiction corrélative d'être hélé sur la voie publique ;
 - l'interdiction d'utiliser un smartphone à bord des véhicules est supprimée (art. 17, § 1^{er}, 9°).
- Art. 34^{quinquies} : l'interdiction générale de stationnement sur la voie publique (art. 27) est remplacée par une interdiction de stationner sur les emplacements de stationnement réservés aux taxis.
- Art. 34^{sexies} : l'application de ce chapitre dérogatoire est limitée au 22 juillet 2022 pour le motif exposé au début du présent commentaire.

Article 3

Cet article n'appelle pas de commentaire.

Marc LOEWENSTEIN (F)
 Carla DEJONGHE (N)
 Arnaud VERSTRAETE (N)
 Els ROCHETTE (N)

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

tot invoeging van een afwijkende overgangsregeling in de ordonnantie van 27 april 1995 betreffende de taxidiensten en diensten voor het verhuren van voertuigen met chauffeur

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

In de ordonnantie van 27 april 1995 betreffende de taxidiensten en de diensten voor het verhuren van voertuigen met chauffeur wordt een nieuw hoofdstuk *IVbis* ingevoegd, luidend als volgt :

« HOOFDSTUK *IVbis* – Afwijkende overgangsregeling

Art. 34*bis*. De houders van een uiterlijk op 15 januari 2021 afgegeven vergunning voor de exploitatie van een dienst voor het verhuren van voertuigen met chauffeur komen in aanmerking voor de in dit hoofdstuk vastgestelde afwijkende overgangsregeling.

Art. 34*ter*. Voor de toepassing van artikel 2, 1°, b), wordt het in artikel 34*bis* bedoelde voertuig van de exploitant waarvoor vooraf telefonisch of langs elektronische weg een reservering is gemaakt, niet beschouwd als « ter beschikking gesteld van het publiek ».

Art. 34*quater*. Voor de toepassing van artikel 17, § 1 :

- a) wordt de in artikel 34*bis* bedoelde exploitant vrijgesteld van de in 4°, 5° en 9° bedoelde vereisten ;
- b) mag het voertuig van de in artikel 34*bis* bedoelde exploitant slechts een welbepaalde passagier of welbepaalde passagiers ophalen na een voorafgaande telefonische of elektronische reservering daartoe. Het mag niet worden aangeroepen op de openbare weg.

Art. 34*quinqüies*. De in artikel 27 opgelegde vereiste wordt vervangen door een verbod voor de in artikel 34*bis* bedoelde exploitant om zijn voertuigen de voor taxi's gereserveerde standplaatsen op de openbare weg te laten innemen.

Art. 34*sexies*. Dit hoofdstuk houdt op van kracht te zijn op 22 juli 2022. ».

PROPOSITION D'ORDONNANCE

insérant un régime dérogatoire transitoire dans l'ordonnance du 27 avril 1995 relative aux services de taxis et aux services de location de voitures avec chauffeur

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

Dans l'ordonnance du 27 avril 1995 relative aux services de taxis et aux services de location de voitures avec chauffeur, un chapitre *IVbis* nouveau est inséré, libellé comme suit :

« CHAPITRE *IVbis*. – Régime dérogatoire transitoire

Art. 34*bis*. Les titulaires d'une autorisation d'exploiter un service de location de voitures avec chauffeur délivrée au plus tard le 15 janvier 2021 bénéficient du régime dérogatoire transitoire prévu au présent chapitre.

Art. 34*ter*. Pour l'application de l'article 2, 1°, b), le véhicule de l'exploitant visé à l'article 34*bis* qui a fait l'objet d'une réservation préalable par voie téléphonique ou électronique n'est pas considéré comme « mis à la disposition du public ».

Art. 34*quater*. Pour l'application de l'article 17, § 1^{er} :

- a) l'exploitant visé à l'article 34*bis* est exempté du respect des exigences visées aux 4°, 5° et 9° ;
- b) le véhicule de l'exploitant visé à l'article 34*bis* ne peut prendre en charge un ou des passager(s) déterminé(s) qu'après avoir fait l'objet d'une réservation préalable par voie téléphonique ou électronique à cette fin. Il ne peut pas être hélé sur la voie publique.

Art. 34*quinqüies*. L'exigence imposée par l'article 27 est remplacée par une interdiction, pour l'exploitant visé à l'article 34*bis*, de faire occuper par ses véhicules les points de stationnement réservés aux taxis situés sur la voie publique.

Art. 34*sexies*. Le présent chapitre cesse de sortir ses effets le 22 juillet 2022. ».

Artikel 3

Deze ordonnantie treedt in werking op de dag van de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*.

Article 3

La présente ordonnance entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

Marc LOEWENSTEIN (F)
Carla DEJONGHE (N)
Arnaud VERSTRAETE (N)
Els ROCHETTE (N)