



GEWONE ZITTING 2021-2022

14 DECEMBER 2021

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**houdende goedkeuring van de algemene
rekening en eindregeling van de begroting van
het Brussels Gewestelijk Herfinancieringsfonds
van de Gemeentelijke Thesaurieën voor het
jaar 2020**

(Stuk nr. A-456/1 - 2021/2022)

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**houdende goedkeuring van de algemene
rekening en eindregeling van de begroting van
het Brussels Gewestelijk Herfinancieringsfonds
van de Gemeentelijke Thesaurieën voor het
jaar 2018**

(Stuk nr. A-89/1 - 2019/2020)

SESSION ORDINAIRE 2021-2022

14 DÉCEMBRE 2021

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

PROJET D'ORDONNANCE

**portant approbation du compte général et
règlement définitif du budget du Fonds
régional bruxellois de refinancement des
trésoreries communales pour l'année 2020**

(Doc. n° A-456/1 -2021/2022)

PROJET D'ORDONNANCE

**portant approbation du compte général et
règlement définitif du budget du Fonds
régional bruxellois de refinancement des
trésoreries communales pour l'année 2018**

(Doc. n°A-89 – 2019/2020)

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie
voor de Binnenlandse Zaken

door de heer Marc-Jean GHYSSELS (F)

RAPPORT

fait au nom de la commission
des Affaires Intérieures

par M. Marc-Jean GHYSSELS (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : De heren Marc-Jean Gyssels, Jamal Ikazban, mevr. Fadila Laanan, de heren Ahmed Mouhssin, Hicham Talhi, Vincent De Wolf, mevr. Dominique Dufourny, de heer Christophe Magdalijs, Francis Dagrín, Pierre Kompany, mevr. Els Rochette, de heren Mathias Vanden Borre, Guy Vanhengel.

Plaatsvervangers: De heer Emmanuel De Bock, Marc Loewenstein.

Andere leden: De heer Juan Benjumea Moreno, Luc Vancauwenberghe.

Zie :

Stukken van het Parlement :

A-456/1 – 2021/2022 : Ontwerp van ordonnantie.
A-89/1 _2019/2020: Ontwerp van ordonnantie

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : MM. Marc-Jean Gyssels, Jamal Ikazban, Mme Fadila Laanan, MM. Ahmed Moussin, Hicham Talhi, Vincent De Wolf, Mme Dminique Dufourny, MM. Christophe Magdalijs, Francis Dagrín, Pierre Kompany, Mme. Els Rochette, MM. Mathias Vanden Borre, Guy Vanhengel.

Membres suppléants : M. Emmanuel De Bock, Marc Loewenstein.

Autres membres : MM. Juan Benjumea Moreno, Luc Vancauwenberghe.

Voir :

Documents du Parlement :

A-456/1 – 2021/2022 : Projet d'ordonnance.
A-89/1 - 2019/2020 : Projet d'ordonnance.

I. Samengevoegde inleidende uiteenzetting van minister Bernard Clerfayt

De minister heeft volgende inleidende uiteenzetting gegeven voor de commissieleiden:

« Het Gewestelijk Herfinancieringsfonds van de Gemeentelijke Thesaurieën is een instelling van gewestelijk belang die in 1993 werd opgericht om gemeenten in moeilijkheden te helpen. Zijn voornaamste opdracht is het toekennen van thesaurieleningen aan gemeenten in financiële moeilijkheden.

De annuïteiten van deze leningen kunnen door de Regering oninbaar worden verklaard.

Sinds 2002 heeft het Fonds ook de taak bij de plaatselijke besturen op te treden als financieel coördinatiecentrum. Het stelt de plaatselijke besturen in staat gebruik te maken van zijn expertise en de beste voorwaarden te vinden voor de financiering van leningen op korte en lange termijn, terwijl zij toch een beroep kunnen doen op de gewestelijke waarborg. De leningen die in dit kader worden verstrekt, zijn volledig ten laste van de plaatselijke besturen.

Ten slotte kreeg het Fonds in 2011 een derde opdracht toevertrouwd: tussenkomen in de financiering van gemeentelijke investeringen. De jaarlijkse aflossingen van deze leningen zijn onder bepaalde voorwaarden eveneens oninbaar.

Om zijn opdrachten te kunnen uitvoeren, beschikt het BGHGT over een gewestelijke dotatie. Zij wordt gebruikt om de kosten te dekken van de oninvorderbaarheidsstelling van de leningen die worden toegekend in het kader van zijn opdracht om gemeenten in moeilijkheden te helpen, alsook van investeringskredieten.

De u voorgelegde ontwerpen van ordonnantie hebben betrekking op de eindafrekening van de rekeningen van 2018 en 2020 van het Gewestelijk Herfinancieringsfonds van de Gemeentelijke Thesaurieën.

De Regering heeft de rekeningen van 2018 goedgekeurd op 23 mei 2019 en die van 2020 op 10 juni 2021.

In 2018 heeft het Fonds geen thesaurieleningen toegekend in het kader van zijn opdracht om de gemeenten bij te staan.

Op basis van het besluit van de RBHG van 19 juli 2018 (projectoproep betreffende de oprichting van opvangcentra voor daklozen en transit-/noodwoningen) en het besluit van 6 oktober 2016 (financiering van investeringen in verband met de demografische boom) werden investeringsleningen toegekend aan de gemeenten voor een totaalbedrag van 19.000.000 EUR.

Als financieel coördinatiecentrum heeft het Fonds in 2018 in totaal voor 234.000.000 EUR aan leningen verstrekt. De gewestelijke dotatie die in 2018 werd toegekend aan het Fonds, bedroeg 24.600.000 EUR.

I. Exposé introductif conjoint du ministre Bernard Clerfayt

Le ministre a tenu devant les commissaires l'exposé introductif suivant :

« Le Fonds régional de refinancement des trésoreries communales est un organisme d'intérêt régional créé en 1993 afin de venir en aide aux communes en difficultés. Sa mission première est d'octroyer des prêts de trésoreries aux communes qui rencontrent des difficultés financières.

Les annuités de ces prêts peuvent être déclarées irrécouvrables par le Gouvernement.

Depuis 2002, le Fonds a également pour mission d'intervenir auprès des pouvoirs locaux en tant que centre de coordination financière. Il permet aux pouvoirs locaux de bénéficier de son expertise et de la recherche des meilleures conditions de financement des prêts à court et long terme, tout en bénéficiant de la garantie régionale. Les prêts accordés dans ce cadre sont totalement à charge des pouvoirs locaux.

Enfin une troisième mission lui a été dévolue en 2011 : intervenir dans le financement d'investissements communaux. Les annuités de ces prêts sont également irrécouvrables sous certaines conditions.

Afin d'assurer ses missions, le FRBRTC dispose d'une dotation régionale. Celle-ci sert à couvrir le coût de la mise en irrécouvrable des prêts octroyés dans le cadre de sa mission d'aide aux communes en difficultés ainsi que des prêts d'investissement.

Les projets d'ordonnance qui vous sont soumis portent sur le règlement définitif des comptes 2018 et 2020 du Fonds régional de refinancement des trésoreries communales.

Les comptes ont fait l'objet d'une approbation par le Gouvernement le 23 mai 2019 pour les comptes 2018 et le 10 juin 2021 pour les comptes 2020.

Durant l'année 2018, le Fonds n'a octroyé aucun prêt de trésorerie dans le cadre de sa mission d'aide aux communes.

Des prêts d'investissement ont été accordés aux communes pour un montant total de 19.000.000 EUR sur base de l'arrêté du GRBC du 19 juillet 2018 (appel à projets visant la création de centres d'accueil pour sans-abris et de logements de transit/d'urgence) et l'arrêté du 6 octobre 2016 (financement d'investissements en lien avec l'essor démographique).

En tant que centre de coordination financière, le montant total des prêts octroyés par le Fonds en 2018 s'élève à 234.000.000 EUR. La dotation régionale accordée au Fonds en 2018 était de 24.600.000 EUR.

Voor het jaar 2020 werd geen enkele thesaurielening verstrekt. In het kader van het besluit van 25 juni 2020 (financiering van investeringen in verband met de demografische boom) werden investeringsleningen toegekend voor een totaalbedrag van 5.700.000 EUR.

Als financieel intermediair bedraagt het totale bedrag van de door het Fonds in 2020 verstrekte leningen 372.000.000 EUR. De dotatie die in 2020 aan het Fonds werd toegekend, bedroeg 26.500.000 EUR.»

II. Samengevoegde algemene bespreking

Mevrouw Dominique Dufourny is verbaasd over het feit dat over de begroting voor het jaar 2018 in 2020 wordt gestemd en komt terug op de technische problemen waarop het Rekenhof heeft gewezen, waaronder het ontbreken van een vergelijking met de cijfers van voorgaande jaren en het weglaten van het overzicht van begrotingsverrichtingen. Om deze redenen zal de MR zich onthouden van stemming.

De heer Mathias Vanden Borre vraagt zich af waarom de begroting 2018 pas in 2020 wordt besproken. Welke gemeenten hebben momenteel een herstelplan? Hoe ziet de begrotingssituatie van de gemeenten er vandaag uit, rekening houdend met de gevolgen van de Covid-crisis? De aan gemeenten verstrekte leningen zijn met bijna 37% gestegen. Hoe staat het met de door het Gewest verstrekte leningen? Welke kosten moet het Gewest betalen voor deze leningen? Wat de oninbare leningen betreft, stelt de volksvertegenwoordiger een stijging met 10% vast. Welke gemeenten hebben het herstelplan gevolgd? Welke gemeenten hebben het herstelplan niet gevolgd en wat zijn de gevolgen voor het Gewest? Tot slot, op welke wijze kunnen de politiezones gebruik maken van het Fonds? Binnen welk bevoegdheidskader treedt het Fonds op, wetend dat het hier om een uitbreiding van bevoegdheden gaat? Wanneer gaat dit beginnen?

De heer Marc-Jean Ghyssels betreurt het dat de begroting 2018 een beetje laat is, maar de PS-fractie zal voor de ontwerpen stemmen.

De heer Juan Benjumea Moreno bevestigt dat de Groen-fractie voor de ontwerpen zal stemmen.

De heer Pierre Kompany bevestigt dat de CDH-fractie voor de ontwerpen zal stemmen.

Mevrouw Els Rochette bevestigt dat ook de groep ONE Brussel-SPA voor de ontwerpen zal stemmen.

De heer Bernard Clerfayt kan niet uitleggen waarom de bespreking van het ontwerp voor de goedkeuring van de begroting 2018 pas in 2021 plaatsvindt. Deze begroting werd in mei 2019 door de regering goedgekeurd, een periode waarin de minister nog geen deel uitmaakte van de regering. De minister legt uit dat 10 gemeenten nog steeds een herstelplan hebben en dat extra steun werd toegekend aan de

Pour ce qui concerne l'année 2020, aucun prêt de trésorerie n'a été octroyé. Des prêts d'investissement ont été octroyés pour un total de 5.700.000 EUR dans le cadre de l'arrêté du 25 juin 2020 (financement d'investissements en lien avec l'essor démographique).

En tant qu'intermédiaire financier, le montant total des prêts octroyés par le Fonds en 2020 s'élève à 372.000.000 EUR. La dotation octroyée au Fonds en 2020 était de 26.500.000 EUR. »

II. Discussion générale conjointe

Mme Dominique Dufourny s'étonne du vote en 2020 du budget de l'année 2018 et revient sur les problèmes techniques pointés par la Cour des comptes, dont le manque de comparaison avec les chiffres des années antérieures et l'omission du récapitulatif des opérations budgétaires. Pour ces raisons, le groupe MR s'abstiendra.

M. Mathias Vanden Borre s'interroge sur les raisons pour lesquelles la discussion du budget de 2018 n'a lieu qu'en 2020. Quelle sont les communes qui, actuellement, ont un plan de redressement ? Quelle est la situation budgétaire des communes à ce jour, en tenant compte des conséquences de la crise de la Covid ? Les prêts accordés aux communes ont augmenté de près de 37%. Quelle est la situation des prêts accordés par la Région ? Quels sont les charges qui pèsent en conséquence de ces prêts sur la Région ? Concernant les prêts irrécouvrables, le député constate une augmentation de 10%. Quelles sont les communes ayant suivi le plan de redressement ? Quelles sont les communes n'ayant pas suivi le plan de redressement et quelles en sont les conséquences pour la Région ? Enfin, de quelle manière est-ce que les zones de police peuvent faire appel au Fonds ? Dans quel cadre de compétence est-ce que le Fonds agit sachant que cela relève d'un élargissement de compétences ? Quand est-ce que cela commencera ?

M. Marc-Jean Ghyssels regrette que le budget de 2018 arrive avec un peu de retard mais le groupe PS votera en faveur des projets.

M. Juan Benjumea Moreno confirme que le groupe Groen votera en faveur des projets.

M. Pierre Kompany confirme que le groupe CDH votera en faveur des projets.

Mme Els Rochette confirme que le groupe ONE Brussel-SPA votera également en faveur des projets.

M. Bernard Clerfayt ne peut expliquer les raisons pour lesquelles la discussion du projet pour l'approbation du budget de 2018 n'intervient qu'en 2021. En effet, ce budget a été approuvé en mai 2019 par le gouvernement, période à laquelle le ministre n'en faisait pas encore partie. Le ministre précise que ce sont encore 10 communes qui sont sous plan de redressement et une aide complémentaire a été accordée à

gemeente Sint-Agatha-Berchem. De Brusselse lokale overheden werken aan een nieuw rapport over de gevolgen van Covid voor de financiële situatie van de gemeenten. De gevolgen worden geraamd op 50.000.000/60.000.000 euro, terwijl de gecumuleerde reserve van de gemeenten 200.000.000 euro bedraagt, zodat dit alleen een bijzonder probleem is voor gemeenten met weinig reserves. Wat het renterisico betreft, maken de begrotingskredieten in de gewestbegroting tot dusver de uitgaven van het Fonds mogelijk. Moeilijkheden zouden zich alleen voordoen in geval van een aanzienlijke stijging van de rentevoeten en/of een toename van het volume van de schuld die het Gewest zou creëren om de gemeenten te helpen. Daarnaast omvat opdracht 5 voor het Fonds de financiering van de gemeentelijke investeringen in het kader van de demografische boom en investeringen in sportinfrastructuur. Tot slot precificeert de minister dat in het kader van de rol van financiële coördinatie van het Fonds, dit laatste de politiezones kan helpen de beste rentevoeten te vinden om hun schulden te financieren. De opdracht kan worden uitgebreid tot schatkistleningen, voor de huidige kasstroom die de politiezones maken. De opdrachten van het Fonds werden echter nog niet wettelijk aangepast in die zin. Door Covid kon niet de vooruitgang worden geboekt die de regering wilde. De interventies van het Fonds worden uitgevoerd binnen het wettelijke kader. De gemeenten kunnen een beroep doen op het fonds wanneer er sprake is van een tekort op de lopende rekening en een geaccumuleerd tekort. Deze steun is afhankelijk van de inspanningen van de gemeenten om het evenwicht te herstellen; zij stellen dan een herstelplan over drie jaar op. Als dit plan wordt gevolgd, kan het Gewest deze lening omzetten in een subsidie en neemt het Gewest vervolgens zelf de terugbetaling van deze lening op zich.

III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

III.1 Ontwerp van ordonnantie houdende goedkeuring van de algemene rekening en eindregeling van de begroting van het Brussels Gewestelijk Herfinancieringsfonds van de Gemeentelijke Thesaurieën voor het jaar 2020, nr. A-456/1 - 2021/2022.

Artikel 1 tot 10

De artikelen 1 tot 10 lokken geen commentaar uit.

Stemmingen

De artikelen 1 tot 10 worden aangenomen met 9 stemmen bij 5 onthoudingen.

Stemming over het geheel

Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen met 9 stemmen bij 5 onthoudingen.

III.2 Ontwerp van ordonnantie houdende goedkeuring van

la commune de Berchem-Sainte-Agathe. Un nouveau rapport sur l'impact du Covid sur la situation financière des communes est en préparation par Bruxelles pouvoirs locaux. L'impact est estimé à 50.000.000/60.000.000 EUR alors que la réserve cumulée des communes est de 200.000.000 EUR, donc cela ne pose problème que de manière particulière pour les communes qui ont peu de réserves. Concernant le risque de taux d'intérêt, jusqu'à présent les crédits budgétaires inscrits au budget régional permettent de dépenser toutes les dépenses du Fonds. Des difficultés n'interviendraient qu'en cas d'augmentation importante des taux d'intérêt et/ou une hausse du volume de la dette que la Région créerait pour venir en aide aux communes. Par ailleurs, il y a dans le Fonds la mission 5 de financement des investissements communaux dans le cadre du boom démographique et des investissements en infrastructures sportives. Enfin, le ministre précise que dans le cadre du rôle de la coordination financière du Fonds, ce dernier peut aider les zones de polices à chercher les meilleurs taux d'intérêt permettant de financer leurs dettes. La mission peut être étendue pour des emprunts de trésoreries, pour la trésorerie courante que font les zones de police. Cependant, cela doit encore être adapté légalement. Le Covid n'a pas permis d'avancer comme le Gouvernement le souhaitait. Les interventions du Fonds se font selon le cadre légal. Les communes peuvent se tourner vers le Fonds à la double condition d'un déficit courant et d'un déficit cumulé. Cette aide est conditionnée aux efforts de retour à l'équilibre des communes qui font alors un plan de redressement sur trois ans. Si ce plan est suivi, la Région peut transformer ce prêt en don et cette dernière assume alors elle-même le remboursement de ce prêt.

III. Discussion des articles et votes

III.1 Projet d'ordonnance portant approbation du compte général et règlement définitif du budget du Fonds régional bruxellois de refinancement des trésoreries communales pour l'année 2020, n° A-456/1 -2021/2022.

Articles 1 à 10

Les articles 1 à 10 ne suscitent aucun commentaire.

Votes

Les articles 1 à 10 sont adoptés par 9 voix et 5 abstentions.

Vote sur l'ensemble

Le projet dans son ensemble est adopté par 9 voix et 5 abstentions.

III.2 Projet d'ordonnance portant approbation du

de algemene rekening en eindregeling van de begroting van het Brussels Gewestelijk Herfinancieringsfonds van de Gemeentelijke Thesaurieën voor het jaar 2018, nr. A-89/1 - 2019/2020.

Artikel 1 tot 10

De artikelen 1 tot 10 lokken geen commentaar uit.

Stemmingen

De artikelen 1 tot 10 worden aangenomen met 9 stemmen bij 5 onthoudingen.

Stemming over het geheel

Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen met 9 stemmen bij 5 onthoudingen.

- *Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

De Rapporteur

De Voorzitter

Marc-Jean GHYSSELS

Guy Vanhengel

compte général et règlement définitif du budget du Fonds régional bruxellois de refinancement des trésoreries communales pour l'année 2018, n°A-89 – 2019/2020.

Articles 1 à 10

Les articles 1 à 10 ne suscitent aucun commentaire.

Votes

Les articles 1 à 10 sont adoptés par 9 voix et 5 abstentions.

Vote sur l'ensemble

Le projet dans son ensemble est adopté par 9 voix et 5 abstentions.

- *Confiance est faite au rapporteur pour la rédaction du rapport.*

Le rapporteur

Le Président

Marc-Jean GHYSSELS

Guy Vanhengel