



**PARLEMENT BRUXELLOIS
BRUSSELS PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2021-2022

26 NOVEMBER 2021

**BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK
PARLEMENT**

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

houdende instemming met :

**het Europees Verdrag inzake een
geïntegreerde veiligheid, beveiliging en
dienstenbenadering bij voetbalwedstrijden
en andere sportevenementen, opgemaakt
te Saint-Denis op 3 juli 2016**

Memorie van toelichting

I. Inleiding

Het Europees Verdrag inzake de gewelddadigheden van de toeschouwers van 1985, dat naar aanleiding van het Heizeldrama werd gesloten, biedt thans geen adequaat antwoord meer op het probleem van voetbalgerelateerd geweld. Het was dus zeer wenselijk om het Verdrag te herzien.

Het oogmerk van voorliggend verdrag is om voetbalwedstrijden en andere sportevenementen beter te beveiligen, veiliger en gastvrijer te maken, in dit concrete geval via de drie pijlers: « Safety », « Security », « Service » als leidraad van het Verdrag.

Het is in dit geval het enige juridisch bindend instrument ter wereld over dit onderwerp dat de hoogste normen en goede praktijken in dit domein vaststelt. Het nieuwe verdrag bevordert bovendien de multidisciplinaire en institutionele samenwerking tussen alle belanghebbende partijen en deskundigen in het organiseren van sportevenementen.

Het voorliggend verdrag werd tijdens de UEFA EURO 2016 op 3 juli in Saint-Denis ter ondertekening opengesteld.

SESSION ORDINAIRE 2021-2022

26 NOVEMBRE 2021

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

PROJET D'ORDONNANCE

portant assentiment à :

**la Convention du Conseil de l'Europe sur
une approche intégrée de la sécurité, de la
sûreté et des services lors des matches de
football et autres manifestations sportives,
faite à Saint-Denis le 3 juillet 2016**

Exposé des motifs

I. Introduction

La Convention européenne sur la violence des spectateurs de 1985, conclue dans le sillage du drame du Heysel, n'apporte plus de réponse adéquate au problème de la violence liée au football. Il était donc très souhaitable de réviser la Convention.

L'objectif de cette Convention est de rendre les matches de football et autres événements sportifs plus sûrs, sécurisés et accueillants, en l'espèce concrétisé au travers des trois piliers: « Safety », « Security », « Service » comme leitmotiv de la Convention.

Il s'agit en l'espèce, du seul instrument juridiquement contraignant au monde sur ce sujet qui établit les plus hauts standards et bonnes pratiques dans ce domaine. La nouvelle Convention favorise de surcroît la coopération multidisciplinaire et institutionnelle entre toutes les parties prenantes et les experts dans l'organisation d'événements sportifs.

La présente Convention a été ouverte à la signature le 3 juillet 2016 à Saint-Denis, durant l'UEFA EURO 2016.

Het Verdrag is op 1 november 2017 in werking getreden, na de derde ratificatie door Polen.

Aangezien het Verdrag van Saint-Denis het verdrag van 1985 niet heeft opgeheven, zal er noodzakelijkerwijze een soepele overgangperiode zijn om de kennisoverdracht te waarborgen tussen de huidige permanente commissie (T-RV) en de toekomstige commissie voor veiligheid en beveiliging van sportevenementen. De komende jaren zullen beide Verdragen van kracht zijn en zullen hun respectieve commissies parallel werken totdat de laatste staat het oude Verdrag opzegt en het nieuwe ratificeert.

II. Inhoud

Artikel 1 – Reikwijdte

De bepalingen van het Verdrag kunnen toegepast worden zowel op voetbalwedstrijden als op andere sporten of sportevenementen die op het grondgebied van de verdragssluitende partijen worden gehouden, met inbegrip van niet-professionele voetbalwedstrijden, in het bijzonder wanneer er omstandigheden zijn die veiligheids- of beveiligingsrisico's met zich meebrengen.

Artikel 2 – Doel

Het doel van dit Verdrag is het bieden van een veilige, beveiligde en gastvrije omgeving bij voetbalwedstrijden en andere sportevenementen.

Artikel 3 – Begripsomschrijvingen

Het Verdrag maakt een onderscheid tussen de fundamentele definities van: « maatregelen op het gebied van veiligheid », « maatregelen op het gebied van beveiliging » en « maatregelen op het gebied van gastvrijheid » als de drie pijlers van de integrale benadering betreffende de beveiliging bij sportevenementen.

Artikel 4 – Coördinatie op binnenlands niveau

Het Verdrag verplicht de partijen om nationale en lokale coördinatiestructuren op te zetten om een integrale, door meerder instanties gedragen benadering van veiligheid, beveiliging, en gastvrijheid te ontwikkelen en ten uitvoer te leggen.

Artikel 5 – Veiligheid, beveiliging en gastvrijheid in sportstadions

Van de partijen wordt verlangd dat zij diverse maatregelen treffen om de veiligheid, de beveiliging en de gastvrijheid in sportstadions te garanderen. Zij dienen onder meer te verzekeren dat stadions operationele procedures kennen die voorzien in een effectieve band met de politie,

La Convention est entrée en vigueur le 1^{er} novembre 2017, après la troisième ratification, par la Pologne.

Néanmoins, étant donné que la Convention de Saint-Denis n'a pas abrogé la Convention de 1985, il y aura nécessairement une période de transition souple afin d'assurer la transmission de savoirs entre l'actuel Comité permanent (T-RV) et le futur Comité sur la sécurité et la sûreté des événements sportifs. Au cours des prochaines années, les deux Conventions seront en vigueur et leurs comités respectifs fonctionneront en parallèle, jusqu'à ce que le dernier État dénonce l'ancienne et ratifie la nouvelle Convention.

II. Contenu

Article 1^{er} – Champ d'application

Les dispositions de la Convention peuvent être appliquées aux matches de football ainsi qu'à d'autres sports ou manifestations sportives se déroulant sur le territoire des Parties contractantes, y compris les matches de football non professionnels, en particulier lorsqu'il existe des circonstances qui présentent des risques pour la sûreté ou la sécurité.

Article 2 – But

La présente Convention a pour but d'assurer un environnement sécurisé, sûr et accueillant lors des matches de football et autres manifestations sportives.

Article 3 – Définitions

Elle établit une distinction entre les définitions fondamentales de: « mesures de sûreté », « mesures de sécurité » et « mesures de service » comme étant les 3 piliers de l'approche intégrale relative à la sécurité lors des événements sportifs.

Article 4 – Structures de coordination sur le plan intérieur

La Convention oblige les Parties à veiller à la mise en place de structures de coordination nationales et locales de la sécurité, de la sûreté et des services afin de concevoir et d'implémenter l'approche multidisciplinaire et pluri-institutionnelle.

Article 5 – Sécurité, sûreté et services dans les stades

Les Parties sont tenues de prendre diverses mesures pour assurer la sécurité, la sûreté et les services dans les stades. Elles doivent notamment veiller à ce que les dispositifs opérationnels dans les stades prévoient une liaison effective avec la police, les services d'urgence et autres organismes

de hulpdiensten en andere partnerinstanties, alsook in beleid en procedures wat betreft zaken als racistisch of discriminerend gedrag.

Artikel 6 – Veiligheid, beveiliging en gastvrijheid in openbare ruimten

Voorts wordt van de partijen gevraagd alle relevante instanties en belanghebbenden aan te moedigen samen te werken voor het creëren van een veilige, beveiligde en gastvrije omgeving in de publieke ruimte buiten de stadions.

Artikel 7 – Planning voor onvoorziene gebeurtenissen en noodgevallen

De partijen moeten garanderen dat de relevante instanties hulpverlenings- en interventieplannen voor noodgevallen ontwikkelen.

Artikel 8 – Relatie met supporters en lokale gemeenschappen

De partijen moedigen alle instanties aan om op proactieve wijze contact te onderhouden met supporters en lokale gemeenschappen.

Artikel 9 – Strategieën en operaties van de politie

De partijen waarborgen dat politiestrategieën worden ontwikkeld, regelmatig worden geëvalueerd en worden verfijnd in het licht van goede praktijken en aansluiten op de integrale benadering van veiligheid, beveiliging en gastvrijheid. Voorts dienen de partijen te garanderen dat de politie samenwerkt met de relevante belanghebbenden.

Artikel 10 – Preventie en bestraffing van laakbaar gedrag

De partijen nemen alle mogelijke maatregelen om het risico van geweldsincidenten of ongeregelheden te verminderen, en om te verzekeren, in overeenstemming met het nationale en internationale recht, dat er effectieve uitsluitingsregelingen bestaan, passend bij de aard en locatie van het risico, om dergelijke incidenten te ontmoedigen en te voorkomen.

Van de partijen wordt ook verwacht dat zij samenwerken teneinde te waarborgen dat individuen die in het buitenland strafbare feiten begaan, op passende wijze worden bestraft, en dat zij in overweging nemen de rechterlijke of bestuurlijke autoriteiten de bevoegdheid te geven sancties op te leggen aan individuen die voetbalgerelateerd(e) geweld en/of ongeregelheden hebben veroorzaakt of daaraan hebben bijgedragen, met de mogelijkheid beperkingen te stellen aan het reizen naar voetbal evenementen in een ander land.

partenaires, en comprenant des politiques et des procédures concernant les comportements racistes ou discriminatoires.

Article 6 – Sécurité, sûreté et services dans les lieux publics

Le Parties doivent en outre encourager la collaboration de tous les organismes et parties prenantes compétents pour créer un environnement sécurisé, sûr et accueillant dans les espaces publics situés à l'extérieur des stades.

Article 7 – Plans de secours et d'intervention en cas d'urgence

Les Parties veillent à ce que les organismes concernés établissent des plans de secours et d'intervention en cas d'urgence.

Article 8 – Relations avec les supporters et la population locale

Les Parties encouragent tous les organismes à établir une communication proactive avec les supporters et la population locale.

Article 9 – Stratégies et opérations policières

Les Parties veillent à ce que des « stratégies policières soient élaborées, régulièrement évaluées et perfectionnées » en fonction des bonnes pratiques et soient conformes à l'approche intégrée de la sécurité, de la sûreté et de l'hospitalité, et à ce que la police œuvre en partenariat avec les parties prenantes concernées.

Article 10 – Prévention et sanction des comportements

Les Parties mettent tout en œuvre pour réduire le risque d'actes de violence ou de débordements et qu'elles disposent, conformément au droit national et international, de « mesures d'exclusion effectives, adaptées à la nature et au lieu du risque » afin de décourager et de prévenir de tels incidents.

Les Parties doivent en outre « coopérer pour faire en sorte que les personnes qui commettent des infractions à l'étranger se voient infliger des sanctions appropriées » et « envisager d'autoriser les autorités judiciaires ou administratives compétentes à imposer des sanctions aux personnes qui ont provoqué des actes de violence liés au football et/ou des débordements, ou qui y ont contribué, avec la possibilité d'imposer des restrictions de voyage pour des événements de football organisés à l'étranger ».

Artikel 11 – Internationale samenwerking

Artikel 11 verplicht de partijen een Nationaal Informatiepunt Voetbal (NIPV) op te zetten dat optreedt als het exclusieve aanspreekpunt voor het uitwisselen van alle informatie en inlichtingen in verband met een voetbalwedstrijd met een internationale dimensie en voor het regelen van andere aangelegenheden met betrekking tot internationale politiegesamenwerking.

Procedurele bepalingen

De artikelen 12, 13, 14 en 15 hernemen respectievelijk de procedurele bepalingen betreffende de communicatie tussen de partijen bij het Verdrag en de permanente commissie, maar ook de modaliteiten inzake de oprichting/samenstelling (artikel 13), inzake de taken/bevoegdheden (artikel 14) en inzake de amendementen in het Verdrag (artikel 15).

Slotbepalingen

De artikelen 16 tot 22 betreffen de gebruikelijke slotbepalingen betreffende de ondertekening (artikel 16), de inwerkingtreding (artikel 17), toetreding door niet-lidstaten (artikel 18), gevolgen van het verdrag (artikel 19), territoriale toepassing (artikel 20), opzegging (artikel 21) en kennisgevingen (artikel 22).

III. Gemengd karakter

Op 26 mei 2016 heeft de Werkgroep Gemengde Verdragen (WGGV), adviesorgaan van de Interministeriële Conferentie Buitenlands Beleid (ICBB) het gemengd karakter van het verdrag vastgesteld. Zowel de federale overheid, de gemeenschappen, de gewesten en de Franse Gemeenschapscommissie zijn bevoegd. De beslissing van de Werkgroep werd op 11 juni 2019 bevestigd.

IV. Advies van de Raad van State

De Afdeling Wetgeving van de Raad van State is van mening dat het voorliggend verdrag ook ter instemming dient voorgelegd te worden aan de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie.

De WGGV heeft op 11 juni 2019, naar aanleiding van het advies van de Raad van State over het ontwerp-decreet van het Waals Gewest, deze vraag nogmaals bestudeerd en geacht dat de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie niet bevoegd is.

Article 11 – Coopération internationale

L'article 11 impose aux Parties de créer un Point National d'Information Football (PNIF) faisant office de canal unique pour l'échange de toutes les informations et tous les renseignements liés aux matches de football ayant une dimension internationale et pour régler d'autres questions de coopération policière internationale.

Clauses procédurales

Les articles 12, 13, 14 et 15 reprennent respectivement les clauses procédurales relatives à la communication par les Parties à la convention au Comité permanent mais également les modalités de constitution/composition (article 13), de tâches/compétences (article 14) et d'amendement à la convention (article 15).

Dispositions finales

Les articles 16 à 22 visent les clauses finales habituelles concernant la signature (article 16), entrée en vigueur (article 17), adhésion d'États non membres (article 18), effets de la convention (article 19), application territoriale (article 20), dénonciations (article 21) et notifications (article 22).

III. Caractère mixte

Lors de sa réunion du 26 mai 2016, le Groupe de Travail traités mixtes (GTTM), organe consultatif de la « Conférence Interministérielle Politique Etrangère » (CIPE), a établi le caractère mixte. Tant le Gouvernement fédéral que les communautés, les régions et la Commission communautaire française dans la Région de Bruxelles-Capitale sont compétents. La décision du Groupe de Travail a été confirmée le 11 juin 2019.

IV. Avis du Conseil d'État

La Section Législation du Conseil d'État est d'avis que le présent traité doit également être soumis à l'assentiment de la Commission communautaire commune.

Le 11 juin 2019, suite à l'avis du Conseil d'État sur le projet de décret de la Région wallonne, le GTTM a réexaminé cette question et a estimé que la Commission communautaire commune n'est pas compétente.

Verder acht de Raad van State dat in de memorie van toelichting het best zou worden gepreciseerd welke door het verdrag geregelde aangelegenheden onder de bevoegdheid van het Brussels Gewest vallen. Voorts moet in de memorie voldoende nauwkeurig worden aangegeven welke maatregelen al werden genomen en welke nog genomen dienen te worden ter naleving van de verdragsbepalingen.

Uit de bepalingen van het verdrag blijkt dat het Gewest in eerste instantie bevoegd is op basis van de aan de Minister-President toegewezen bevoegdheden van de voormalige agglomeratie inzake veiligheid, maar ook de gemeentelijke infrastructuur en het gelijkenkansen beleid worden geïmplementeerd.

Om de veiligheid in Brussel te verbeteren, is bij de zesde Staatshervorming besloten de functie van gouverneur van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad af te schaffen. De bevoegdheden van de gouverneur zijn aldus, via de Brusselse Agglomeratie, toegewezen aan de Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering en aan een Hoge Ambtenaar die door de Regering wordt benoemd. Zo oefent de Minister-President onder meer de bevoegdheden uit die aan de gouverneur zijn verleend voor de handhaving van de openbare orde, terwijl de Hoge Ambtenaar onder meer de bevoegdheden uitoefent op het gebied van de civiele veiligheid en het opstellen van plannen voor noodsituaties. Bij de jongste Staatshervorming werd de Regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ook belast met de uitwerking van een regionaal veiligheidsplan.

Om deze nieuwe bevoegdheden op zich te nemen en de samenhang op het gebied van veiligheid te verzekeren, heeft de Brusselse Hoofdstedelijke Regering besloten een nieuwe organisatie van openbaar nut op te richten, genaamd Brusselse Preventie en Veiligheid (BPV), die bij ordonnantie van 28 mei 2015 is opgericht. De oprichting van BPS moet het mogelijk maken een gecentraliseerd en transversaal administratief beheer van de veiligheid in Brussel te organiseren, alsook een beleid op het gebied van veiligheid te ontwikkelen dat zowel op gewestelijke bevoegdheden als op gedeconcentreerde federale bevoegdheden berust.

Brussel Preventie en Veiligheid is door de Regering belast met de uitwerking van dit gewestelijk veiligheidsplan (omgedoopt tot Globaal Veiligheids- en Preventieplan - GVPP), dat wordt opgevolgd en geëvalueerd door de Gewestelijke Veiligheidsraad (CORES), samengesteld uit partners op het gebied van preventie en veiligheid, met de steun van BPV.

Zo beschikt ons Gewest, als hoofdstad van Europa, over de juridische en budgettaire middelen om te streven naar een geïntegreerde, gestructureerde en gecoördineerde

Par ailleurs, le Conseil d'État estime que l'exposé des motifs devrait préciser au mieux les matières réglées par la Convention qui relèvent de la compétence de la Région de Bruxelles-Capitale. En outre, l'exposé des motifs doit identifier de manière suffisamment précise les mesures qui ont déjà été prises et celles qui doivent être prises pour se conformer aux dispositions de la Convention.

Les dispositions de la Convention laissent apparaître que la Région est avant tout compétente sur la base des prérogatives attribuées au Ministre-Président émanant de l'ancienne agglomération en matière de sécurité.

En vue de renforcer la sécurité à Bruxelles, la sixième réforme de l'État a décidé de supprimer la fonction de gouverneur de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale. Les compétences du gouverneur ont ainsi été attribuées, par le truchement de l'Agglomération bruxelloise, au Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale et à un haut fonctionnaire nommé par le Gouvernement. Le Ministre-Président exerce ainsi notamment les compétences dévolues au gouverneur en matière de maintien de l'ordre public tandis que le haut fonctionnaire exerce, entre autres, les compétences relatives à la sécurité civile et à l'élaboration des plans relatifs aux situations d'urgence. Par ailleurs, la dernière Réforme de l'État a également confié au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale la mission consistant à élaborer un plan régional de sécurité.

Afin d'assumer ces nouvelles compétences et assurer une cohérence dans le domaine de la sécurité, le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale a décidé de mettre en place un nouvel organisme d'intérêt public (OIP), dénommé Bruxelles Prévention et Sécurité (BPS), créé par l'ordonnance du 28 mai 2015, la création de BPS devant permettre l'organisation d'une gestion administrative centralisée et transversale de la sécurité à Bruxelles, de même que le développement d'une politique en matière de sécurité s'appuyant aussi bien sur les compétences régionales que sur les compétences fédérales déconcentrées.

Bruxelles Prévention et Sécurité a ainsi été chargé par le Gouvernement d'élaborer ce plan régional de sécurité (rebaptisé Plan Global de Sécurité et de Prévention – PGSP), dont le suivi et l'évaluation sont assurés par le Conseil régional de sécurité (CORES), composé des partenaires de la prévention et de la sécurité avec le soutien de BPS.

C'est ainsi que notre Région, en sa qualité de capitale de l'Europe, dispose de moyens légaux et budgétaires pour œuvrer à une coordination intégrée, structurée et concertée

coördinatie met alle partners die op zijn grondgebied actief zijn, in het grootste belang van de Brusselaars en de gebruikers van het Gewest.

Deze coördinatie, die op permanente basis wordt uitgevoerd, maakt thans deel uit van het DNA van ons Gewest en kan in dringende gevallen optreden in alle situaties die, al dan niet gepland, vereist zijn (sport-, feest- of protestmanifestaties; Europese of NAVO-topontmoetingen, terroristische dreigingen en aanslagen, enz.)

Er zij op gewezen in verband met voetbalwedstrijden, na het Heizeldrama van 29 mei 1985 in het Heizelstadion te Brussel, op nationaal niveau specifieke voorschriften zijn vastgesteld. Er werd een wet aangenomen die bekend staat als de « voetbalwet » en er werd een voetbaleenheid opgericht binnen de FOD Binnenlandse Zaken.

Met het oog op de goedkeuring van dit Verdrag zal bijzondere aandacht worden besteed aan de beschrijving, de bestudering en, in voorkomend geval, de evaluatie van de regelingen voor sportevenementen.

Tenslotte, komen ook de gemeentelijke infrastructuur, en meer in het bijzonder de toekenning van subsidies voor investeringen in gemeentelijke sportinfrastructuur, alsmede het gelijkkansenbeleid aan bod. Het wettelijk kader in deze materies bevat normen die gericht zijn op veiligheid, toegankelijkheid van de gebruikers of het verbod op elke vorm van discriminatie bij de toegang tot en de levering van diensten die ter beschikking staan van het publiek

V. Advies van Brupartners

Brupartners formuleert geen opmerkingen over de inhoud van het voorontwerp van ordonnantie.

De Minister belast met Financiën, Begroting, Openbaar Ambt, de Promotie van Meertaligheid en van het Imago van Brussel,

Sven GATZ

avec tous les partenaires œuvrant sur son territoire dans le plus grand intérêt des Bruxellois et des usagers de la Région.

Cette coordination, assurée de manière permanente, fait à présent partie de l'ADN de notre Région et est susceptible d'intervenir en urgence dans toutes les situations requises planifiées ou non (manifestations sportives, festives ou revendicatives; sommets européens ou de l'OTAN, menaces et attentats terroristes,...).

A noter que pour ce qui concerne les matches de football, suite au drame du Heysel, survenu le 29 mai 1985 au Stade du Heysel de Bruxelles, une réglementation spécifique a été adoptée au niveau national. C'est ainsi qu'une loi dite « loi football » a été adoptée et qu'une Cellule football a été mise en place au sein du SPF Intérieur.

Compte tenu de l'assentiment de la présente Convention, une attention particulière sera réservée à la description, à l'examen et, le cas échéant, à l'évaluation des dispositifs mis en place pour les manifestations sportives.

Finalement, les infrastructures communales, et plus particulièrement l'octroi de subsides aux investissements en infrastructures sportives communales, ainsi que la politique de l'égalité des chances sont également visées. Le cadre légal dans ces matières contient des normes visant la sécurité, l'accessibilité des utilisateurs ou encore l'interdiction de tout type de discrimination dans l'accès et la fourniture de services à la disposition du public.

V. Avis de Brupartners

Brupartners ne formule pas de remarque quant au contenu de l'avant-projet d'ordonnance.

Le Ministre chargé des Finances, du Budget, de la Fonction publique, de la Promotion du Multilinguisme et de l'Image de Bruxelles,

Sven GATZ

**VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE
ONDERWORPEN AAN HET ADVIES
VAN DE RAAD VAN STATE**

VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE

houdende instemming met
het Europees Verdrag inzake
gewelddadigheden door en wangedrag
van toeschouwers rond sportevenementen
en in het bijzonder sportwedstrijden,
opgemaakt te Saint-Denis op 3 juli 2016

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Op voordracht van de Minister van Externe Betrekkingen,

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Minister van Financiën, Begroting, Openbaar Ambt, de Promotie van Meertaligheid en van het Imago van Brussel is ermee belast bij het Brussels Hoofdstedelijk Parlement het ontwerp van ordonnantie in te dienen waarvan de tekst hierna volgt :

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

Het Europees Verdrag inzake gewelddadigheden door en wangedrag van toeschouwers rond sportevenementen en in het bijzonder sportwedstrijden, opgemaakt te Saint-Denis op 3 juli 2016, zal volkomen gevolg hebben.

Brussel,

De Minister-Voorzitter belast met Huisvesting en Stadsvernieuwing, Territoriale Ontwikkeling, Veiligheid en Preventie, Toerisme, Imago van Brussel en Biculturele Zaken van Gewestelijk Belang,

Rudi VERVOORT

De Minister belast met Financiën, Begroting, Openbaar Ambt, de Promotie van Meertaligheid en van het Imago van Brussel,

Sven GATZ

**AVANT-PROJET D'ORDONNANCE
SOU MIS À L'AVIS
DU CONSEIL D'ÉTAT**

AVANT-PROJET D'ORDONNANCE

portant assentiment à
la Convention du Conseil de l'Europe sur
une approche intégrée de la sécurité, de la
sûreté et des services lors des matches de
football et autres manifestations sportives,
fait à Saint-Denis le 3 juillet 2016

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition du Ministre des Relations extérieures,

Après délibération,

ARRÊTE :

Le Ministre des Finances, du Budget, de la Fonction publique, de la Promotion du Multilinguisme et de l'Image de Bruxelles est chargé de présenter au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale, le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

La Convention du Conseil de l'Europe sur une approche intégrée de la sécurité, de la sûreté et des services lors des matches de football et autres manifestations sportives, fait à Saint-Denis, le 3 juillet 2016, sortira son plein et entier effet.

Bruxelles, le

Le Ministre-Président chargé du Développement territorial et de la Rénovation urbaine, du Tourisme, de la Promotion de l'Image de Bruxelles et du Biculturel d'intérêt régional,

Rudi VERVOORT

Le Ministre chargé des Finances, du Budget, de la Fonction publique, de la Promotion du Multilinguisme et de l'Image de Bruxelles,

Sven GATZ

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

Op 22 juli 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Financiën, Begroting, Openbaar Ambt, de Promotie van Meertaligheid en van het Imago van Brussel verzocht binnen een termijn van dertig dagen van rechtswege⁽¹⁾ verlengd tot 7 september 2021 een advies te verstrekken over een voorontwerp van ordonnantie «houdende instemming met Het Verdrag van de Raad van Europa inzake een integrale benadering van veiligheid, beveiliging en gastvrijheid bij voetbalwedstrijden en andere sportwedstrijden, opgemaakt te Saint-Denis op 3 juli 2016».

Het voorontwerp is door de tweede vakantiekamer onderzocht op 2 augustus 2021. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Luc CAMBIER en Patrick RONVAUX, staatsraden, en Béatrice DRAPIER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Anne VAGMAN, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies (nr. 69.997/2/V), waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 2 augustus 2021.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten «op de Raad van State», gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp,⁽²⁾ de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

Volgens het opschrift strekt het voorontwerp van ordonnantie tot «instemming met het verdrag van de Raad van Europa inzake een integrale benadering van veiligheid, beveiliging en gastvrijheid bij voetbalwedstrijden en andere sportevenementen, gedaan te Saint Denis op 3 juli 2016» (hierna: «het verdrag»).

Blijkens de memorie van toelichting van het voorontwerp is het verdrag het resultaat van een actualisering van de Europese overeenkomst «inzake gewelddadigheden door en wangedrag van toeschouwers rond sportevenementen en in het bijzonder rond voetbalwedstrijden» (ETS nr. 120) die in 1985 is uitgewerkt naar aanleiding van het Heizeldrama.

(1) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

(2) Aangezien het om een voorontwerp van ordonnantie gaat, wordt onder «rechtsgrond» de overeenstemming met de hogere recht-normen verstaan.

AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT

Le 22 juillet 2021, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre du Gouvernement de la Région de BruxellesCapitale, chargé des Finances, du Budget, de la Fonction publique, de la Promotion du Multilinguisme et de l'Image de Bruxelles à communiquer un avis, dans un délai de trente jours prorogé de plein droit⁽¹⁾ jusqu'au 7 septembre 2021, sur un avant-projet d'ordonnance «portant assentiment à La Convention du Conseil de l'Europe sur une approche intégrée de la sécurité, de la sûreté et des services lors des matches de football et autres manifestations sportives, faite à Saint-Denis le 3 juillet 2016».

L'avant-projet a été examiné par la deuxième chambre des vacances le 2 août 2021. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Luc CAMBIER et Patrick RONVAUX, conseillers d'État, et Béatrice DRAPIER, greffier.

Le rapport a été présenté par Anne VAGMAN, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis (n° 69.997/2/V), dont le texte suit, a été donné le 2 août 2021.

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois «sur le Conseil d'État», coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet⁽²⁾, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet appelle les observations suivantes.

PORTÉE DE L'AVANT-PROJET

L'avant-projet d'ordonnance tend, selon son intitulé, à porter «assentiment à la Convention du Conseil de l'Europe sur une approche intégrée de la sécurité, de la sûreté et des services lors de matches de football et autres manifestations sportives, faite à Saint-Denis, le 03 juillet 2016» (ci-après: «la Convention»).

Il ressort de l'exposé des motifs de l'avant-projet que la Convention est le résultat d'un exercice d'actualisation de la Convention européenne sur la violence des spectateurs et les débordements de spectateurs lors de manifestations sportives et notamment de matches de football (STE n° 120), élaborée en 1985 à la suite du drame du Heysel.

(1) Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, *in fine*, des lois «sur le Conseil d'État», coordonnées le 12 janvier 1973 qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

(2) S'agissant d'un avant-projet d'ordonnance, on entend par «fondement juridique» la conformité aux normes supérieures.

Het verdrag zou in de plaats komen van de Europese overeenkomst van 1985⁽³⁾ en heeft als bedoeling « voetbalwedstrijden en andere sportevenementen beter te beveiligen en veiliger en gastvrijer te maken ».

BEVOEGDHEID

De Werkgroep Gemengde Verdragen heeft op 26 mei 2016 terecht geoordeeld dat het verdrag een gemengd akkoord is, waarmee de federale overheid, de gemeenschappen en de gewesten alsook de Franse Gemeenschapscommissie moeten instemmen.⁽⁴⁾

Voor zover zou blijken dat het verdrag bepalingen bevat⁽⁵⁾ die persoonsgebonden aangelegenheden in de zin van artikel 128 van de Grondwet regelen, dient het verdrag evenwel ook ter instemming te worden voorgelegd aan de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, die overeenkomstig artikel 135 van de Grondwet en artikel 63, eerste lid, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 «met betrekking tot de Brusselse Instellingen» in het tweetalige gebied BrusselHoofdstad de bevoegdheden uitoefent die niet zijn toegewezen aan de gemeenschappen voor de aangelegenheden bedoeld in artikel 128, § 1, van de Grondwet.

ALGEMENE OPMERKING

De memorie van toelichting beperkt zich hoofdzakelijk tot een samenvatting van het verdrag en de verschillende bepalingen ervan.

Ter uitvoering en ter naleving van de verplichtingen die uit het verdrag voortvloeien, zullen in de Belgische rechtsorde in voorkomend geval maatregelen moeten worden genomen of aanpassingen van de regelgeving moeten plaatsvinden, en dit in beginsel ten laatste op het ogenblik waarop het verdrag in werking treedt.⁽⁶⁾

Het verdient aanbeveling dat het Parlement zo volledig mogelijk wordt geïnformeerd over de draagwijdte van het verdrag dat ter instemming voorligt.

Daartoe zou in de memorie van toelichting het best worden gepreciseerd welke door het verdrag geregelde aangelegenheden onder de bevoegdheid van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest vallen. Voorts

(3) Artikel 16, lid 3, van het verdrag.

(4) Hetgeen de Interministeriële Conferentie Buitenlands Beleid impliciet heeft bevestigd (zie de brief van de voorzitter van de ICBB van 12 september 2016). Zie in dezelfde zin advies 65.336/VR, op 19 maart 2019 gegeven over een voorontwerp van decreet van het Waals Gewest «portant assentiment, pour ce qui concerne les matières dont l'exercice a été transféré par la Communauté française, à la Convention du Conseil de l'Europe sur une approche intégrée de la sécurité, de la sûreté et des services lors de matches de football et autres manifestations sportives, faite à Saint-Denis, le 03 juillet 2016», <http://www.raadvst-consetat.be/dbx/adviezen/65336.pdf>.

(5) Zie in dat verband de artikelen 5, lid 4, en 8, lid 2, van het verdrag.

(6) Het verdrag is op 1 november 2017, na drie bekrachtigingen (door Frankrijk, Monaco en Polen), in werking getreden. Volgens artikel 17, lid 2, van het verdrag treedt het verdrag voor elke latere bekrachtiging « in werking op de eerste dag van de maand die volgt op het verstrijken van een tijdvak van een maand na de datum van de nederlegging van de akte van bekrachtiging [...] ».

Appelée à remplacer la Convention européenne de 1985⁽³⁾, l'objectif de la Convention «est de rendre les matches de football et autres événements sportifs plus sûrs, sécurisés et accueillants ».

COMPÉTENCE

Le 26 mai 2016, le groupe de travail traités mixtes a, à juste titre, considéré la Convention comme un accord mixte, auquel l'autorité fédérale, les communautés et les régions et la Commission communautaire française doivent donner leur assentiment⁽⁴⁾.

Toutefois, pour autant qu'il soit établi que la Convention comporte des dispositions⁽⁵⁾ qui règlent des matières personnalisables au sens de l'article 128 de la Constitution, il conviendra également de soumettre celle-ci à l'assentiment de la Commission communautaire commune qui, conformément à l'article 135 de la Constitution et à l'article 63, alinéa 1^{er}, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 «relative aux Institutions bruxelloises», exerce dans la région bilingue de BruxellesCapitale les compétences non dévolues aux communautés dans les matières visées à l'article 128, § 1^{er}, de la Constitution.

OBSERVATION GÉNÉRALE

L'exposé des motifs se limite pour l'essentiel à résumer la Convention et ses différentes dispositions.

En exécution des obligations résultant de la Convention et pour satisfaire à celles-ci, des mesures devront le cas échéant être prises ou des adaptations devront être apportées à la réglementation dans l'ordre juridique belge, en principe au plus tard au moment de l'entrée en vigueur de la Convention⁽⁶⁾.

Il est recommandé que le Parlement dispose de l'information la plus complète possible sur la portée de la Convention pour laquelle l'assentiment est demandé.

À cet effet, il serait indiqué que l'exposé des motifs précise les matières réglées par la Convention qui relèvent de la compétence de la Région de BruxellesCapitale. Par ailleurs, l'exposé des motifs doit

(3) Article 16, paragraphe 3, de la Convention.

(4) Ce qui a implicitement été confirmé par la Conférence interministérielle de la politique étrangère (voir la lettre du 12 septembre 2016 du président de la CIPE). Voir dans le même sens l'avis n° 65.336/VR donné le 19 mars 2019 sur un avant-projet de décret de la Région wallonne «portant assentiment, pour ce qui concerne les matières dont l'exercice a été transféré par la Communauté française, à la Convention du Conseil de l'Europe sur une approche intégrée de la sécurité, de la sûreté et des services lors des matches de football et autres manifestations sportives, faite à Saint-Denis, le 03 juillet 2016», <http://www.raadvst-consetat.be/dbx/avis/65336.pdf>.

(5) Voir à cet égard les articles 5, paragraphe 4, et 8, paragraphe 2, de la Convention.

(6) La Convention est entrée en vigueur le 1^{er} novembre 2017, après trois ratifications (France, Monaco et Pologne). L'article 17, paragraphe 2, de la Convention dispose que pour toute ratification ultérieure, « celle-ci entrera en vigueur le premier jour du mois suivant l'expiration d'un délai d'un mois après la date de dépôt de l'instrument de ratification [...] ».

moet in die memorie voldoende nauwkeurig worden aangegeven welke maatregelen die overheid al heeft genomen en welke ze nog dient te nemen ter naleving van de verbintenissen die uit het verdrag voortvloeien.⁽⁷⁾

De Griffier;

Béatrice DRAPIER

De Voorzitter;

Martine BAGUET

identifier de manière suffisamment précise les mesures que cette dernière a déjà prises et celles qu'elle sera appelée à prendre pour respecter les engagements qui résultent de la Convention⁽⁷⁾.

Le Greffier;

Béatrice DRAPIER

Le Président;

Martine BAGUET

(7) Zie in dezelfde zin advies 59.777/1/V, op 29 juli 2016 gegeven over een voorontwerp dat heeft geleid tot de ordonnantie van 8 december 2016 «houdende instemming met de Verstrekte Partnerschaps- en Samenwerkingsovereenkomst tussen de Europese Unie en haar Lidstaten, enerzijds, en Kazachstan, anderzijds, gedaan te Astana op 21 december 2015», *Parl. St. Gem.Gem.Comm.* 2015-16, nr. B-60/1, 11-18, <http://www.raadvstconsetat.be/dbx/adviezen/59777.pdf>. Zie in dezelfde zin ook advies 65.336/VR.

(7) Dans le même sens, voir l'avis n° 59.777/1/V donné le 29 juillet 2016 sur avantprojet devenu l'ordonnance du 8 décembre 2016 «portant assentiment à l'Accord de Partenariat et de Coopération renforcé entre l'Union européenne et ses États membres, d'une part, et la République du Kazakhstan, d'autre part, signé à Astana, le 21 décembre 2015», *Doc. parl.*, Ass. Réun. C.C.C., 20152016, n° B-60/1, pp. 11 à 18, <http://www.raadvst-consetat.be/dbx/avis/59777.pdf>. Voir aussi dans le même sens l'avis n° 65.336/VR.

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**houdende instemming met
het Europees Verdrag inzake
een geïntegreerde veiligheid,
beveiliging en dienstenbenadering
bij voetbalwedstrijden en andere
sportevenementen, opgemaakt
te Saint-Denis op 3 juli 2016**

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Op voordracht van de Minister van Externe Betrekkingen,

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De minister van Financiën, Begroting, Openbaar Ambt, de Promotie van Meertaligheid en van het Imago van Brussel is ermee belast bij het Brussels Hoofdstedelijk Parlement het ontwerp van ordonnantie in te dienen waarvan de tekst hierna volgt :

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

Het Europees Verdrag inzake een geïntegreerde veiligheid, beveiliging en dienstenbenadering bij voetbalwedstrijden en andere sportevenementen, opgemaakt te Saint-Denis op 3 juli 2016, zal volkomen gevolg hebben.⁽¹⁾

Brussel, 15 juli 2021.

De Minister-President belast met Territoriale Ontwikkeling en Stadsvernieuwing, Toerisme, de Promotie van het Imago van Brussel en Biculturele Zaken van Gewestelijk Belang,

Rudi VERVOORT

(1) De volledige tekst van het Verdrag kan op de griffie van het Parlement geraadpleegd worden.

PROJET D'ORDONNANCE

**portant assentiment à
la Convention du Conseil de l'Europe
sur une approche intégrée de la
sécurité, de la sûreté et des services
lors des matches de football et
autres manifestations sportives, faite
à Saint-Denis le 3 juillet 2016**

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition du Ministre des Relations extérieures,

Après délibération,

ARRÊTE :

Le Ministre des Finances, du Budget, de la Fonction publique, de la Promotion du Multilinguisme et de l'Image de Bruxelles est chargé de présenter au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale, le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

La Convention du Conseil de l'Europe sur une approche intégrée de la sécurité, de la sûreté et des services lors des matches de football et autres manifestations sportives, faite à Saint-Denis, le 3 juillet 2016, sortira son plein et entier effet.⁽¹⁾

Bruxelles, le 15 juillet 2021.

Le Ministre-Président chargé du Développement territorial et de la Rénovation urbaine, du Tourisme, de la Promotion de l'Image de Bruxelles et du Biculturel d'intérêt régional,

Rudi VERVOORT

(1) Le texte intégral de la Convention peut être consulté au greffe du Parlement.

De Minister belast met Financiën, Begroting, Openbaar
Ambt, de Promotie van Meertaligheid en van het Imago
van Brussel,

Sven GATZ

Le Ministre chargé des Finances, du Budget, de la
Fonction publique, de la Promotion du Multilinguisme et
de l'Image de Bruxelles,

Sven GATZ