



GEWONE ZITTING 2021-2022

2 FEBRUARI 2022

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**tot afschaffing van de instelling van openbaar
nut Fonds voor de financiering van het
waterbeleid**

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie
voor het Leefmilieu en de Energie

door mevr. Aurélie Czekalski (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : De heer Martin Casier, mevr. Isabelle Emmery, mevr. Véronique Jamoulle, mevr. Ingrid Parmentier, de heer Tristan Roberti, mevr. Aurélie Czekalski, mevr. Viviane Teitelbaum, de heer Jonathan Patoul, mevr. Marie Nagy, mevr. Lotte Stoops, mevr. Cielkje Van Achter, mevr. Hilde Sabbe.

Plaatsvervanger : De heer Christophe De Beukelaer.

Andere leden : Mevr. Victoria Austraet, de heer Ibrahim Dönmez, mevr. Els Rochette.

Zie :

Stuk van het Parlement :

A-486/1 – 2021/2022 : Ontwerp van ordonnantie.

SESSION ORDINAIRE 2021-2022

2 FÉVRIER 2022

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

PROJET D'ORDONNANCE

**supprimant l'organisme d'intérêt public
Fonds de financement de la politique de l'eau**

RAPPORT

fait au nom de la commission
de l'environnement et de l'énergie

par Mme Aurélie Czekalski (F)

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : M. Martin Casier, Mmes Isabelle Emmery, Véronique Jamoulle, Ingrid Parmentier, M. Tristan Roberti, Mmes Aurélie Czekalski, Viviane Teitelbaum, M. Jonathan de Patoul, Mmes Marie Nagy, Lotte Stoops, Cielkje Van Achter, Hilde Sabbe.

Membre suppléant : M. Christophe De Beukelaer.

Autres membres : Mme Victoria Austraet, M. Ibrahim Dönmez, Mme Els Rochette.

Voir :

Document du Parlement :

A-486/1 – 2021/2022 : Projet d'ordonnance.

I. Inleidende uiteenzetting van minister Alain Maron

De minister heeft de volgende inleidende uiteenzetting gehouden voor de commissieleden:

« Dames en heren afgevaardigden,

De tekst die u vandaag wordt voorgelegd, is bedoeld om een feitelijke situatie te corrigeren: het Fonds voor de financiering van het waterbeleid heeft al bijna tien jaar geen doel en moet worden afgeschaft.

Bij ordonnantie van 28 juni 2001 is het Fonds voor de financiering van het waterbeleid (FFWB) opgericht, een instelling van openbaar nut van categorie A in de zin van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, met een eigen rechtspersoonlijkheid.

Die instelling is bij wijze van overgangsmaatregel opgericht voor opdrachten in verband met het waterbeleid, overeenkomstig de desbetreffende Europese richtlijnen. Haar opdracht bestond erin tussen te komen in de financiering van het waterbeleid (strijd tegen overstromingen, opvang, zuivering en geïntegreerd beheer van afval- en regenwater) en de kosten op zich te nemen in verband met:

- studies, werken en aankopen van onroerende goederen, met inbegrip van eventuele financiële lasten;
- de werking van de zuiveringsinstallaties;
- het opstellen van statistieken;
- het toezicht op de staat van het oppervlaktewater en van het water dat in riolen wordt opgevangen;
- de verwerving van materiële en niet-materiële goederen die nodig zijn voor de bescherming en de valorisatie van grond- en oppervlaktewater.

Onder het gezag van de regering werd deze instelling beheerd door personeelsleden van de Directie Water van het Bestuur Uitrusting en Vervoer (BUV), nu bekend als Brussel Mobiliteit, van de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel (GOB).

Vervolgens heeft de Brusselse wetgever de ordonnantie van 20 oktober 2006 tot opstelling van een kader voor het waterbeleid goedgekeurd, met het oog op de omzetting van richtlijn nr. 2000/60 van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2000 tot vaststelling van een kader voor communautaire maatregelen betreffende het waterbeleid.

Bij die ordonnantie werd de Directie Water binnen het BUV opgeheven en werden de overgangsbevoegdheden van het FFWB overgedragen.

- Enerzijds aan Leefmilieu Brussel voor het beheer van grondwater en twee niet-bevaarbare oppervlaktewateren.
- En anderzijds aan de naamloze vennootschap van publiek recht 'Brusselse Maatschappij voor Waterbeheer (BMWB)', voortaan Hydria, opgericht bij diezelfde ordonnantie van 20 oktober 2006.

I. Exposé introductif du ministre Alain Maron

Le ministre a tenu devant les commissaires l'exposé suivant :

« Mesdames, messieurs les députés,

Le texte qui vous est soumis aujourd'hui vise à rattraper un état de fait : le Fonds de financement de la politique de l'eau est sans objet depuis près de dix ans et il convient de la supprimer.

Une ordonnance du 28 juin 2001 a créé le Fonds pour le financement de la politique de l'eau (FFPE), organisme d'intérêt public de catégorie A au sens de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public, disposant d'une personnalité juridique propre.

Cet organisme a été créé, de manière transitoire, pour les missions relatives à la politique de l'eau conformément aux directives européennes en la matière. Il avait pour mission d'intervenir dans le financement de la politique de l'eau (lutte contre les inondations, collecte, épuration et gestion intégrée des eaux usées et pluviales) et d'assumer les coûts liés :

- aux études, travaux et acquisitions de biens immeubles en ce compris d'éventuelles charges financières,
- au fonctionnement des organismes d'épuration;
- à l'établissement de statistiques;
- à la surveillance de l'état des eaux de surface et de celles collectées dans les égouts;
- à l'acquisition de biens corporels et incorporels nécessaires pour la protection et la valorisation des eaux souterraines et de surface.

La gestion de cet organisme était assurée, sous l'autorité du gouvernement, par des agents de la direction de l'eau de l'administration de l'équipement et des déplacements (AED) du service public régional de Bruxelles (SPRB), AED qui s'appelle maintenant Bruxelles-Mobilité.

Ensuite, le législateur bruxellois a adopté l'ordonnance du 20 octobre 2006 établissant un cadre pour la politique de l'eau, en vue de transposer la directive n° 2000/60 du Parlement européen et du Conseil du 23 octobre 2000 établissant un cadre pour une politique communautaire dans le domaine de l'eau.

Cette ordonnance a supprimé la direction de l'eau au sein de l'AED et a transféré les compétences transitoires du FFPE.

- D'une part à Bruxelles Environnement pour la gestion des eaux souterraines et deux eaux de surface non navigables.
- et à la société anonyme de droit public 'Société Bruxelloise de la Gestion de l'Eau (SBGE)', désormais Hydria, créée par cette même ordonnance du 20 octobre 2006.

Die ordonnantie van 2006 voorzag echter niet in de opheffing van de ordonnantie van 28 juni 2001 waarbij het FFWB werd opgericht.

Zodra de overname van de collector eind 2006 was afgerond, heeft het FFWB alleen gezorgd voor de vastlegging en betaling van de subsidies aan de BMWB/Hydria, zoals voorzien in de beheersovereenkomst.

Om deze paragewestelijke instelling te vereenvoudigen en te liquideren, worden de aan Hydria toegekende subsidies sinds 2011 niet langer via dit fonds verstrekt, maar komen ze rechtstreeks ten laste van de gewestelijke begroting.

Het FFWB heeft momenteel dus geen opdracht, geen activiteit, geen personeel, en alle budgetten staan op nul; de instelling is dus slapend. De vandaag voorgestelde ordonnantie maakt definitief een einde aan deze lege huls. »

II. Algemene bespreking

Mevrouw Viviane Teitelbaum is ingenomen met de grote schoonmaak door het ontwerp van ordonnantie.

Mevrouw Cieltje Van Achter wijst erop dat men geen echt zicht heeft op wat het fonds deed, aangezien de informatie op het internet onvolledig is.

Ze veronderstelt dat het fonds geen financiering meer krijgt. Sinds wanneer precies?

Het 26^e boek van het Rekenhof vermeldt nog 91 miljoen euro op de boekhoudkundige balans van het fonds. Werd dat bedrag overgedragen?

In het 25^e boek van het Rekenhof is nog sprake van 1,6 miljoen euro winst. Waar zijn die financiële middelen naartoe?

Minister Alain Maron wijst erop dat het fonds geen middelen meer krijgt sinds 2014, hoewel er nog een boekhouding wordt gevoerd. De aandelen van de BMWB in het fonds werden overgedragen naar de GOB en het fonds is een echte lege doos. Er bleven nog enkele bankinteressen over om de beheerskosten van de rekeningen te dekken.

Cependant, cette ordonnance de 2006 omettait de prévoir l'abrogation de l'ordonnance du 28 juin 2001 qui avait créé le FFPE.

Une fois le rachat du collecteur finalisé fin 2006, le FFPE a uniquement assuré l'engagement et le paiement des subventions à la SBGE/Hydria prévues dans le contrat de gestion.

Depuis 2011, pour simplifier et en vue de liquider ce para-régional, les subventions allouées à Hydria n'ont plus transité par ce fonds mais ont directement été prises en charge par le budget régional.

Le FFPE n'a donc plus aujourd'hui de mission, d'activité, de personnel, et tous les budgets sont à zéro ; l'organisme est donc dormant. L'ordonnance proposée aujourd'hui met définitivement fin à cette coquille vide. »

II. Discussion générale

Mme Viviane Teitelbaum salue le nettoyage effectué par ce projet d'ordonnance.

Mme Cieltje Van Achter indique qu'il n'y a pas vraiment de vue sur ce que faisait le fonds, les informations reprises sur Internet étant parcellaires.

Elle suppose que le fonds ne perçoit plus de financement. Quel fut le moment précis où ce ne fut plus le cas ?

Dans le 26^{ème} cahier de la Cour des compte, 91 millions d'euros sont encore indiqué au niveau du bilan comptable du fonds. Ces fonds ont-ils été transférés ?

Dans le 25^{ème} cahier de la Cour des comptes, on mentionne encore 1,6 millions d'euros de bénéfice. Où sont passés ces moyens financiers ?

Le ministre Alain Maron indique que le fonds est clôturé depuis 2014, même si une comptabilité est tenue. Les parts dont disposait la SBGE dans le fonds ont été transférés au SPRB et le fonds est une véritable coquille vide. Il restait quelques intérêts bancaires qui couvraient les frais de gestion des comptes.

III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikelen 1 tot 9

Deze artikelen lokken geen enkele commentaar uit.

Stemmingen

De artikelen 1 tot en met 9 worden bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden aangenomen.

IV. Stemming over het geheel van het ontwerp van ordonnantie

Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

– *Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

De Rapporteur

Aurélie CZEKALSKI

De Voorzitter

Tristan ROBERTI

III. Discussion des articles et votes

Article 1^{er} à 9

Ces articles ne suscitent aucun commentaire.

Votes

Les articles 1^{er} à 9 sont adoptés à l'unanimité des 13 membres présents.

IV. Vote sur l'ensemble du projet d'ordonnance

Le projet d'ordonnance, dans son ensemble, est adopté à l'unanimité des 13 membres présents.

– *Confiance est faite à la rapporteuse pour la rédaction du rapport.*

La Rapporteuse

Aurélie CZEKALSKI

Le Président

Tristan ROBERTI