



GEWONE ZITTING 2021-2022

20 JANUARI 2022

---

**BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK  
PARLEMENT**

---

**ONTWERP VAN ORDONNANTIE**

**betreffende het verlenen van  
toegangsrechten aan de ondernemingen  
die elektronischecomunicatienetwerken  
aanbieden**

---

**Memorie van toelichting**

**A. Algemene toelichting**

**1. Samenvatting**

Dit ontwerp van ordonnantie heeft tot doel om artikel 43.1 van richtlijn (EU) 2018/1972 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 tot vaststelling van het Europees Wetboek voor elektronischecommunicatie om te zetten in het raam van de bevoegdheden toegekend aan het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

**2. Context**

Zoals de titel van richtlijn 2018/1972/EU aangeeft beoogt zij bestaande richtlijnen te coördineren. Zij heeft als doelstelling om een echte interne markt inzake elektronischecommunicatie te scheppen door versnippering van de regelgeving te bestrijden en te zorgen voor de doeltreffende bescherming van consumenten, een gelijk speelveld voor alle marktpartijen en een consequente toepassing van de regels, alsmede het bieden van een doeltreffender institutioneel regelgevingskader.

Artikel 43.1 van richtlijn 2018/1972/EU verplicht de lidstaten om, bij het verlenen van bepaalde rechten teneinde faciliteiten te installeren op, over of onder openbare of par-

SESSION ORDINAIRE 2021-2022

20 JANVIER 2022

---

**PARLEMENT DE LA RÉGION  
DE BRUXELLES-CAPITALE**

---

**PROJET D'ORDONNANCE**

**relatif à l'octroi de droits  
de passage aux entreprises  
fournissant des réseaux de  
communications électroniques**

---

**Exposé des motifs**

**A. Considérations générales**

**1. Résumé**

Le présent projet d'ordonnance a pour objectif de transposer l'article 43.1 de la directive (UE) 2018/1972 du Parlement européen et du Conseil du 11 décembre 2018 établissant le code des communications électroniques européen dans le cadre des compétences attribuées à la Région de Bruxelles-Capitale.

**2. Contexte**

Comme l'indique le titre de la directive 2018/1972/UE, son objectif est de coordonner les directives existantes. Elle a comme objectif de mettre en place un environnement propice à un véritable marché intérieur par la défragmentation de la régulation, de garantir une protection efficace des consommateurs, d'établir des conditions de concurrence équitables pour tous les acteurs du marché et l'application cohérente des règles, ainsi que d'instaurer un cadre institutionnel et réglementaire plus efficace.

L'article 43.1 de la directive 2018/1972/UE impose aux États membres de faire respecter certains principes lors de l'octroi de certains droits à une entreprise autorisée à

ticuliere eigendom aan ondernemingen die elektronische-communicatienetwerken aanbieden, bepaalde beginselen te laten respecteren. De lidstaten worden gevraagd dat de bevoegde instantie :

- a) handelt op basis van eenvoudige, efficiënte, transparante en voor het publiek beschikbare procedures die zonder discriminatie en onverwijld worden toegepast, en in ieder geval een besluit neemt binnen zes maanden na de indiening van de aanvraag, behalve in geval van onteigening, en
- b) de beginselen van transparantie en non-discriminatie volgt bij het verbinden van voorwaarden aan die rechten.

Ingevolge de Bijzondere wet op de hervorming der instellingen van 8 augustus 1980 (hierna de « BWHI »), gewijzigd op 8 augustus 1988 en ingevolge de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse Instellingen, zijn de drie gewesten bevoegd om wetgevend op te treden, op het gebied van openbare werken en transport, wat betreft de wegen en hun aanhorigheden (Artikel 6, § 1, I, 1° et 2 van de BWHI : « X. Wat de openbare werken en het vervoer betreft : 1° de wegen en hun aanhorigheden ; 2° de waterwegen en hun aanhorigheden ; 2°bis het juridisch stelsel van de land- en waterwegen, welke ook de beheerder ervan zij, met uitzondering van de spoorwegen beheerd door de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen ; » B.S., 15 augustus 1980, p. 9434 ; artikel 4 van de Bijzondere Wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse Instellingen, BS 14 januari 1989, p. 667) ».

In 1993 heeft de bijzondere wetgever in artikel 6, § 1, X, 1° van de bijzondere wet van 1980 een bepaling *2bis* ingelast om toe te laten aan de Gewesten om bij decreet of, wat betreft het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, bij ordonnantie « het juridisch stelsel van de land- en waterwegen, welke ook de beheerder ervan zij, met uitzondering van de spoorwegen beheerd door de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen » te bepalen (Artikel 6, § 1, X, eerste lid, 1°, 2° en 2°bis, van de BWHI.). Het is het juridisch stelsel in de ruime zin dat is overgeheveld naar de gewesten via het nieuwe artikel 6, § 1, X, *2bis* van de BWHI, zoals gewijzigd bij bijzondere wet van 16 juli 1993.

De Gewesten kunnen derhalve de reikwijdte en het juridisch stelsel van de wegen in het algemeen bepalen, daarin begrepen de gemeentewegen, en niet enkel de gewestwegen : « Het doel is niet het belasten van de Gewesten met de openbare werken op de gemeentelijke of provinciale wegen, maar wel hen toe te laten om de wetgeving die het statuut van de wegen regelt (begrenzing, klassering, beheer, domein, toelatingen voor privégebruik, sanctie op de inbreuken, etc.) te wijzigen of te uniformiseren » (advies van de Raad van State : *Parl. St.*, W. Parl., zitting 2013- 2014, nr. 902/1, 33 ; *Parl. St.*, Senaat, 1992-1993, nr. 558/5, 412-413, geciteerd door : A.H. n° 172/2006 du 22 novembre 2006, overw. B.5).

assurer la fourniture de réseaux de communications électroniques pour mettre en place des ressources sur, au-dessus ou au-dessous de propriétés publiques ou privées. Il est demandé aux États membres que les autorités compétentes :

- a) agissent sur la base de procédures simples, efficaces, transparentes et accessibles au public, appliquées sans discrimination ni retard et, dans tous les cas, prennent leur décision dans les six mois à compter de la demande, sauf en cas d'expropriation, et
- b) respectent les principes de transparence et de non-discrimination lorsqu'elles assortissent de tels droits de certaines conditions.

En vertu de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980 (ci-après la « LSRI ») modifiée le 8 août 1988 et de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises, les trois régions sont compétentes pour légiférer, en matière de travaux publics et de transport, en ce qui concerne les routes et leurs dépendances (Article 6, § 1<sup>er</sup>, I, 1° et 2 de la LSRI : « X. En ce qui concerne les travaux publics et le transport : 1° les routes et leurs dépendances ; 2° les voies hydrauliques et leurs dépendances ; 2°bis le régime juridique de la voirie terrestre et des voies hydrauliques, quel qu'en soit le gestionnaire, à l'exclusion des voies ferrées gérées par la Société nationale des chemins de fer belges ; », ; M.B., 15 août 1980, p. 9434 ; article 4 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises, M.B., 14 janvier 1989, p. 667) ».

En 1993, enfin, le législateur spécial a inséré dans l'article 6, § 1<sup>er</sup>, X, 1° de la loi spéciale de 1980 une disposition *2bis* permettant aux Régions d'établir par décret ou, en ce qui concerne la Région de Bruxelles-Capitale, par ordonnance, « le régime juridique de la voirie terrestre et des voies hydrauliques, quel qu'en soit le gestionnaire, à l'exclusion des voies ferrées gérées par la SNCB » (Article 6, § 1<sup>er</sup>, X, alinéa 1<sup>er</sup>, 1°, 2° et 2°bis, de la LSRI). C'est le régime juridique au sens large qui a été transféré aux Régions par l'article 6, § 1<sup>er</sup>, X, *2bis* nouveau de la LSRI, tel qu'il a été modifié par la loi spéciale du 16 juillet 1993.

Les Régions peuvent donc définir l'étendue et le statut juridique de la voirie en général, en ce compris de la voirie communale, et pas seulement de la voirie régionale : « Le but n'est pas de mettre à charge des Régions des travaux publics sur la voirie communale ou provinciale, mais bien de leur permettre de modifier ou d'uniformiser les législations régissant le statut des voiries (délimitation, classement, gestion, domanialité, autorisations d'utilisation privative, sanction d'empiétements, etc.) » (avis du Conseil d'État : *Doc.*, Parl. wall., session 2013- 2014, n° 902/1, p. 33 ; *Doc. parl.*, Sénat, 1992-1993, n° 558/5, pp. 412-413, cité par C.A., n° 172/2006 du 22 novembre 2006, motif B.5).

Voortaan zijn de Gewesten bevoegd om regels uit te vaardigen over alle aangelegenheden die verband houden met het statuut van het wegennet, met in begrip van de bevoegdheid om regels inzake het beheer van de wegen uit te vaardigen. Deze bevoegdheid inzake het beheer, overgedragen aan de Gewesten, moet men in de meest ruime zin begrijpen.

Het is in het raam van deze bevoegdheden dat het Brussels Hoofdstedelijk Gewest artikel 43.1 van richtlijn 2018/1972/UE omzet.

## Commentaar bij de artikelen

### HOOFDSTUK 1 Algemene bepaling

#### *Artikel 1*

Dit artikel heeft geen bijzondere commentaar.

#### *Artikel 2*

Dit artikel heeft geen bijzondere commentaar.

#### *Artikel 3*

Dit artikel heeft geen bijzondere commentaar.

### HOOFDSTUK 2 Algemeen toegangsrecht voor ondernemingen die gemachtigd zijn om openbare elektronischecommunicatienetwerken aan te bieden

#### *Artikel 4*

Het begrip « toegangsrechten » is een begrip uit het recht van de Europese Unie opgenomen in art. 43 van richtlijn 2018/1972. Het valt onder verschillende rechtsstelsels. Het beoogt zowel het verlenen van een automatisch recht aan de publieke economische exploitanten als het recht op verzoek voor de privé-exploitanten.

Voor de ondernemingen die gemachtigd zijn om openbare elektronischecommunicatienetwerken aan te bieden wordt er voorzien in een algemeen toegangsrecht op de gemeentelijke en gewestelijke openbare weg. Dit toegangsrecht houdt in dat de houder van dit recht geen voorafgaande vergunning nodig heeft om zijn recht uit te oefenen als de wetgever kiest voor een wettelijke erfdiensbaarheid van openbaar nut.

Désormais, les Régions sont donc compétentes pour légiférer sur l'ensemble des questions liées au statut de toutes les voiries, en ce compris la gestion de ces voiries. Cette compétence de gestion dévolue aux Régions se comprend de la manière la plus large possible.

C'est dans ce cadre que la Région de Bruxelles-Capitale transpose l'article 43.1 de la directive 2018/1972/UE.

## Commentaire des articles

### CHAPITRE 1<sup>ER</sup> Disposition générale

#### *Article 1<sup>er</sup>*

Cet article n'appelle pas de commentaire particulier.

#### *Article 2*

Cet article n'appelle pas de commentaire particulier.

#### *Article 3*

Cet article n'appelle pas de commentaire particulier.

### CHAPITRE 2 Droit de passage général pour les entreprises autorisées à assurer la fourniture de réseaux de communications électroniques publics

#### *Article 4*

La notion de « droits de passage » est une notion du droit de l'Union européenne reprise dans l'art. 43 de la directive 2018/1972. Elle couvre de multiples systèmes de droit. Elle vise aussi bien l'octroi d'un droit automatique aux opérateurs économiques publics qu'un droit à la demande pour les opérateurs privés.

Pour les entreprises qui sont autorisées à assurer la fourniture de réseaux de communications électroniques publics, un droit de passage général sur la voirie publique communale et régionale est prévu. Ce droit de passage implique que le détenteur du droit ne doit pas demander une autorisation préalable afin d'exercer son droit si le législateur opte pour une servitude légale d'utilité publique.

De begrippen van erfdiensbaarheid van openbaar nut en van domeinvergunning zijn in feite een omzetting van dit toegangsrecht.

Het begrip « gemachtigde onderneming » is een begrip uit het recht van de Europese Unie. Het is niet mogelijk dit begrip te verduidelijken of te interpreteren in de ordonnantie. Het Hof van Justitie zal uiteindelijk verduidelijken wat het Europees recht beoogd heeft.

De houder van een dergelijk toegangsrecht moet geen ander bezettingsrecht verkrijgen, maar blijft uiteraard onderworpen aan de ordonnantie van 3 mei 2018 betreffende de bouwplaatsen op de openbare weg.

Dergelijk systeem is transparant, in die zin dat een ordonnantie dit recht bevestigt. Het eerbiedigt het beginsel van de gelijke behandeling, daar elke onderneming die gemachtigd is om openbare elektronischecommunicatienetwerken aan te bieden automatisch het gebruiksrecht verkrijgt.

Het systeem is efficiënt omdat voornoemde onderneming geen aanvraagprocedure moet doorlopen.

### HOOFDSTUK 3

#### **Algemeen toegangsrecht voor ondernemingen die gemachtigd zijn om niet-openbare elektronischecommunicatienetwerken aan te bieden**

##### *Artikel 5*

Dit artikel voorziet de regeling die van toepassing is op de ondernemingen gemachtigd om niet-openbare elektronischecommunicatienetwerken aan te bieden.

We verwijzen naar de commentaar bij artikel 4 over het begrip « toegangsrecht » en het bijbehorende begrip « domeinvergunning ».

In de rechtsleer en rechtspraak is al vele jaren het principe vastgelegd dat om het openbaar domein op een private manier, dat wil zeggen op een wijze die verder gaat dan het gewone gebruiksrecht dat aan iedereen toebehoort, te bezetten of te gebruiken, een voorafgaande administratieve vergunning vereist is, die via een overeenkomst of een eenzijdige rechtshandeling wordt verleend door de gemeentelijke of gewestelijke wegbeheerder.

Voor de ondernemingen gemachtigd om niet-openbare elektronischecommunicatienetwerken aan te bieden is dit artikel dus een omzetting van de Europese vereiste betreffende het bekomen van een toegangsrecht via het principe van domeinvergunning.

Les notions de servitudes d'utilité publique et d'autorisation domaniale sont en effet un mode de transposition de ce droit de passage.

La notion d'« entreprise autorisée » est une notion du droit de l'Union européenne. L'ordonnance n'a pas la possibilité de clarifier ou d'interpréter cette notion. La Cour de Justice précisera éventuellement ce que le droit européen a visé.

Le titulaire d'un tel droit de passage ne doit obtenir aucun autre droit d'occupation, mais reste bien entendu soumis à l'ordonnance du 3 mai 2018 relative aux chantiers en voirie publique.

Un tel système est transparent dans la mesure où il est confirmé par une ordonnance. Il respecte le principe du traitement égal, car toute entreprise qui est autorisée à assurer la fourniture de réseaux de communications électroniques publics reçoit automatiquement un droit de passage.

Le système est efficace car l'entreprise susmentionnée ne doit pas passer par une procédure de demande.

### CHAPITRE 3

#### **Droit de passage général pour les entreprises autorisées à assurer la fourniture de réseaux de communications électroniques non publics**

##### *Article 5*

Cet article prévoit le régime applicable aux entreprises autorisées à assurer la fourniture de réseaux de communications électroniques non publics.

On se reportera au commentaire de l'article 4 sur la notion de « droit de passage » et l'autorisation domaniale y afférente.

La doctrine et la jurisprudence ont établi, depuis de nombreuses années, le principe selon lequel, pour pouvoir occuper ou utiliser à titre privatif le domaine public, c'est-à-dire d'une manière qui excède l'utilisation appartenant à tous, une autorisation administrative préalable est nécessaire, cette autorisation étant accordée par convention ou par acte unilatéral par le gestionnaire de voirie communale ou régionale.

Cet article transpose donc pour les entreprises autorisées à fournir des réseaux de communications électroniques non publics l'exigence européenne de l'obtention d'un droit de passage par le biais du principe de l'autorisation domaniale.

Met « gebruiken » bedoelen we hier het installeren van faciliteiten op, over of onder de openbare weg in de zin van artikel 43.1 van de richtlijn 2018/1972/UE.

#### *Artikel 6*

Paragraaf 1 herneemt het beginsel volgens hetwelk de beheerder er helemaal niet toe verplicht is om een domeinvergunning af te leveren. Deze laat zich voornamelijk leiden door het algemeen belang : onder meer het eerbiedigen van de integriteit of de leefbaarheid van de weg, maar ook de waardering van het openbaar domein door het vragen van een retributie voor het gebruik.

Dit artikel maakt de keuze voor een systeem waarbij een persoon die belangstelling heeft voor het gebruik van een perceel van de weg een aanvraag moet indienen bij de bevoegde instantie. De wetgever kiest voor een systeem van vergunningen.

Op grond van de artikelen 10 en 11 van de Grondwet moeten de Belgische overheden bij de invoering van een vergunningstelsel het gelijkheidsbeginsel in acht nemen. Hieruit volgt dat elke belanghebbende persoon de mogelijkheid moet hebben om een dergelijke toelatingsvergunning voor de weg te verkrijgen. In de mate dat een dergelijke vergunning de mogelijkheid inhoudt om een economische activiteit op het openbaar domein uit te oefenen, dienen de overheden de transparantieplicht, het non-discriminatiebeginsel en het beginsel van gelijke behandeling in acht te nemen.

In dergelijk geval moet de invoering van een stelsel van voorafgaande administratieve vergunning gebaseerd zijn op objectieve, niet-discriminerende criteria die vooraf bekend zijn, zodat de overheden hun discretionaire bevoegdheid niet willekeurig kunnen gebruiken.

De richtlijn legt eveneens een transparantieplicht op wat betreft de beslissingen tot het wel of niet verlenen van de domeinvergunning. Dit criterium wordt gerespecteerd in het Belgische interne recht door de verplichtingen ingevoerd door het gezamenlijk decreet en ordonnantie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Franse Gemeenschapscommissie van 16 mei 2019 betreffende de openbaarheid van bestuur bij de Brusselse instellingen.

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Mobiliteit, Openbare Werken en Verkeersveiligheid,

Elke VAN den BRANDT

Par « utiliser », on entend mettre en place des ressources sur, au-dessus ou au-dessous la voirie publique au sens de l'article 43.1 de la directive 2018/1972/UE.

#### *Article 6*

Le paragraphe 1<sup>er</sup> reprend le principe selon lequel le gestionnaire n'est aucunement tenu de délivrer une autorisation domaniale. Il sera principalement guidé par l'intérêt général : celui du respect de l'intégrité ou de la viabilité de la voirie mais aussi celui de la valorisation du domaine public par la perception d'une redevance pour son occupation.

Cet article opte pour un système selon lequel une personne intéressée à occuper une parcelle de la voirie régionale doit introduire une demande auprès de l'autorité compétente. Le législateur fait le choix d'un système d'autorisations.

Sur la base des articles 10 et 11 de la Constitution, les autorités publiques en Belgique doivent, quand elles instaurent un système d'autorisations, respecter le principe d'égalité. Il en ressort que toute personne intéressée doit avoir la possibilité d'obtenir une telle autorisation d'occupation de la voirie régionale. Dans la mesure où une telle autorisation comporte également la possibilité d'exercer une activité économique sur le domaine public, les autorités publiques doivent respecter l'obligation de transparence, le principe de non-discrimination et le principe du traitement égal.

Dans un tel cas, l'introduction d'un régime d'autorisation administrative préalable doit être fondée sur des critères objectifs, non discriminatoires et connus à l'avance, de manière à encadrer l'exercice du pouvoir d'appréciation des autorités afin que celui-ci ne puisse être utilisé de manière arbitraire.

La directive impose également que soit respecté un principe de transparence des décisions d'octroi ou non de l'autorisation domaniale. Ce critère est respecté en droit interne belge par les obligations instaurées par le décret et ordonnance conjoints du 16 mai 2019 de la Région de Bruxelles-Capitale, de la Commission communautaire commune et de la Commission communautaire française relatifs à la publicité de l'administration dans les institutions bruxelloises.

La Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargée de la Mobilité, des Travaux publics et de la Sécurité routière,

Elke VAN den BRANDT

**VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE  
ONDERWORPEN AAN HET ADVIES  
VAN DE RAAD VAN STATE**

**VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE**

**betreffende het verlenen van  
toegangsrechten aan de ondernemingen die  
elektronische communicatienetwerken aanbieden**

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Gelet op de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, artikel 3, §§ 1 en 2 ;

Gelet op de dringende noodzakelijkheid;

Overwegend dat richtlijn 2018/1972 uiterlijk op 21 december 2020 moest zijn omgezet ;

Gelet op advies xxxxx/x van de Raad van State, gegeven op ... (datum)

Op voordracht van de minister van Mobiliteit, Openbare Werken en Verkeersveiligheid,

Na beraadslaging,

BESLUIT :

**HOOFDSTUK 1  
Algemene bepaling**

*Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

*Artikel 2*

Huidige ordonnantie zet gedeeltelijk richtlijn (EU) 2018/1972 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 tot vaststelling van het Europees Wetboek voor elektronische communicatie om.

*Artikel 3*

Voor de toepassing van deze ordonnantie wordt verstaan onder :

- 1° elektronische communicatienetwerk : de transmissiesystemen, al dan niet gebaseerd op een permanente infrastructuur of gecentraliseerde beheercapaciteit, en in voorkomend geval de schakel- of routeringsapparatuur en andere middelen, waaronder netwerkelementen die niet actief zijn, die het mogelijk maken signalen over te brengen via draad, radiogolven, optische of andere elektromagnetische middelen waaronder satellietnetwerken, vaste (circuit- en pakketgeschakelde, met inbegrip van internet) en mobiele netwerken, elektriciteitsnetten voor zover deze voor overdracht van signalen worden gebruikt,

**AVANT-PROJET D'ORDONNANCE  
SOU MIS À L'AVIS  
DU CONSEIL D'ÉTAT**

**AVANT-PROJET D'ORDONNANCE**

**relatif à l'octroi de droits de passage  
aux entreprises fournissant des réseaux  
de communications électroniques**

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Vu les lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, l'article 3, §§ 1<sup>er</sup> et 2 ;

Vu l'urgence ;

Considérant que la directive 2018/1972 devait être transposée pour le 21 décembre 2020 ;

Vu l'avis xxxxx/x du Conseil d'État, donné le ... (date) ;

Sur la proposition de la Ministre de la Mobilité, des Travaux publics et de la Sécurité routière,

Après délibération,

ARRÊTE :

**CHAPITRE 1<sup>ER</sup>  
Disposition générale**

*Article 1<sup>er</sup>*

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

*Article 2*

La présente ordonnance transpose partiellement la directive (UE) 2018/1972 du Parlement européen et du Conseil du 11 décembre 2018 établissant le code des communications électroniques européen.

*Article 3*

Pour l'application de la présente ordonnance, on entend par :

- 1° réseau de communications électroniques : les systèmes de transmission, qu'ils soient ou non fondés sur une infrastructure permanente ou une capacité d'administration centralisée et, le cas échéant, les équipements de commutation ou de routage et les autres ressources, y compris les éléments de réseau qui ne sont pas actifs, qui permettent l'acheminement de signaux par câble, par la voie hertzienne, par moyen optique ou par d'autres moyens électromagnétiques, comprenant les réseaux satellitaires, les réseaux fixes (avec commutation de circuits ou de paquets, y compris l'internet) et mobiles, les systèmes utilisant

netwerken voor radio- en televisieomroep en kabeltelevisienetwerken, ongeacht de aard van de overgebrachte informatie ;

- 2° openbaar elektronischcommunicatienetwerk : een elektronischcommunicatienetwerk dat geheel of hoofdzakelijk wordt gebruikt om voor het publiek beschikbare elektronischcommunicatiediensten aan te bieden ter ondersteuning van de overdracht van informatie tussen netwerkaansluitpunten ;
- 3° aanbieden van een elektronischcommunicatienetwerk : het bouwen, exploiteren, leiden of beschikbaar stellen van een dergelijk netwerk.

## HOOFDSTUK 2

### Algemeen toegangsrecht voor ondernemingen die gemachtigd zijn om openbare elektronischcommunicatienetwerken aan te bieden

#### Artikel 4

Ondernemingen, die gemachtigd zijn om openbare elektronischcommunicatienetwerken aan te bieden, hebben, voor het installeren van faciliteiten op, over of onder de gemeente- of gewestelijke openbare weg, een gebruiksrecht ten aanzien van voornoemde weg.

Het gebruiksrecht van de weg houdt het recht in om de weg te gebruiken voor hun installaties, voor de duur van de bouwplaats en nadien.

Dit gebruiksrecht ontslaat de houder van het gebruiksrecht niet van de naleving van de ordonnantie van 3 mei 2018 betreffende de bouwplaatsen op de openbare weg.

## HOOFDSTUK 3

### Algemeen toegangsrecht voor ondernemingen die gemachtigd zijn om niet-openbare elektronischcommunicatienetwerken aan te bieden

#### Artikel 5

Ondernemingen, die gemachtigd zijn om niet-openbare elektronischcommunicatienetwerken aan te bieden, hebben, voor het installeren van faciliteiten op, over of onder de gemeente- of gewestelijke openbare weg, een voorafgaande domeinvergunning nodig.

#### Artikel 6

§ 1. De beheerder van de openbare weg houdt bij de beslissing over het wel of niet verlenen van de domeinvergunning rekening met het belang van de weg, zijn gebruikers en zijn omgeving, met de verenigbaarheid ten aanzien van het beleid inzake het wegbeheer of met andere algemene belangen.

§ 2. De procedure voor de afgifte van deze vergunning is gebaseerd op objectieve en niet-discriminerende criteria.

§ 3. De wegbeheerder neemt zijn beslissing over het verlenen van de domeinvergunning binnen de zes maanden na de aanvraag van de onderneming gemachtigd om niet-openbare elektronischcommunicatienetwerken aan te bieden.

le réseau électrique, pour autant qu'ils servent à la transmission de signaux, les réseaux utilisés pour la radiodiffusion sonore et télévisuelle et les réseaux câblés de télévision, quel que soit le type d'information transmise ;

- 2° réseau de communications électroniques public : un réseau de communications électroniques utilisé entièrement ou principalement pour la fourniture de services de communications électroniques accessibles au public permettant la transmission d'informations entre les points de terminaison du réseau ;
- 3° fourniture d'un réseau de communications électroniques : la mise en place, l'exploitation, la surveillance ou la mise à disposition d'un tel réseau.

## CHAPITRE 2

### Droit de passage général pour les entreprises autorisées à assurer la fourniture de réseaux de communications électroniques publics

#### Article 4

Les entreprises autorisées à assurer la fourniture de réseaux de communications électroniques publics, reçoivent un droit de passage pour mettre en place des ressources sur, au-dessus ou au-dessous de la voirie publique communale et régionale.

Ce droit de passage implique le droit d'utiliser la voirie pour leurs ressources le temps du chantier et au-delà.

Ce droit d'usage ne dispense pas son titulaire du respect de l'ordonnance du 3 mai 2018 relative aux chantiers en voirie publique.

## CHAPITRE 3

### Droit de passage général pour les entreprises autorisées à assurer la fourniture de réseaux de communications électroniques non-publics

#### Article 5

Les entreprises autorisées à assurer la fourniture de réseaux de communications électroniques non-publics, ont besoin d'une autorisation domaniale préalable pour mettre en place des ressources sur, au-dessus ou au-dessous de la voirie publique communale et régionale.

#### Article 6

§ 1<sup>er</sup>. Le gestionnaire de voirie publique tient compte de l'intérêt de la voirie, de ses utilisateurs et de son environnement, de la compatibilité avec la politique en matière de gestion de la voirie ou d'autres intérêts de caractère général dans sa décision d'octroyer, ou non, l'autorisation domaniale.

§ 2. La procédure de délivrance de cette autorisation est fondée sur des critères objectifs et non discriminatoires.

§ 3. Le gestionnaire de voirie prend sa décision d'octroi de l'autorisation domaniale dans les six mois de la demande de l'entreprise autorisée à assurer la fourniture de réseaux de communications électroniques non-publics.

Brussel, op 01/07/2021.

Voor de Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

De minister-president van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Territoriale Ontwikkeling en Stadsvernieuwing, Toerisme, de Promotie van het Imago van Brussel en Bi-culturele Zaken van gewestelijk Belang,

Rudi VERVOORT

De minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Mobiliteit, Openbare Werken en Verkeersveiligheid,

Elke VAN den BRANDT

Bruxelles, le 01/07/2021.

Pour le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé du Développement territorial et de la Rénovation urbaine, du Tourisme, de la Promotion de l'Image de Bruxelles et du Biculturel d'intérêt régional,

Rudi VERVOORT

La Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargée de la Mobilité, des Travaux publics et de la Sécurité routière,

Elke VAN den BRANDT



## ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

Op 25 augustus 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met mobiliteit, openbare werken en verkeersveiligheid verzocht binnen een termijn van zestig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van ordonnantie « betreffende het verlenen van toegangsrechten aan de ondernemingen die elektronische communicatienetwerken aanbieden ».

Het voorontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 21 oktober 2021. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Bernard BLERO en Florence PIRET, staatsraden, en Charles Henri VAN HOVE, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves CHAUFFOUREAUX, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies (nr. 70.101/4), waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 21 oktober 2021.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1<sup>o</sup>, van de wetten « op de Raad van State », gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp<sup>(\*)</sup>, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

### INDIENINGSBESLUIT

*In casu* is het advies van de afdeling Wetgeving niet aangevraagd met toepassing van de spoedprocedure die vervat is in artikel 3, § 2, van de gecoördineerde wetten « op de Raad van State ». De drie aanhefverwijzingen en de overweging betreffende de procedure volgens welke het advies van de afdeling Wetgeving aangevraagd is, moeten uit het indieningsbesluit weggelaten worden.<sup>(1)</sup>

### DISPOSITIEF

#### Artikel 4

Beide taalversies van artikel 4 moeten beter met elkaar in overeenstemming gebracht worden met inachtneming van de terminologie van artikel 43, lid 1, van richtlijn (EU) 2018/1972 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 « tot vaststelling van het Europees Wetboek voor elektronische communicatie », welke bepaling bij het voorontwerp omgezet wordt.

Er dient in het bijzonder opgemerkt te worden dat het werkwoord « hebben » niet overeenstemt met het Franse « reçoivent ». Hetzelfde

(\*) Aangezien het om een voorontwerp van ordonnantie gaat, wordt onder « rechtsgrond » de overeenstemming met de hogere normen verstaan.

(1) Beginselen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten, [www.raadvst-consetat.be](http://www.raadvst-consetat.be), tab « Wetgevingstechniek », aanbeveling 227.

## AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT

Le 25 août 2021, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargée de la Mobilité, des Travaux publics et de la Sécurité routière à communiquer un avis, dans un délai de soixante jours, sur un avant-projet d'ordonnance « relatif à l'octroi de droits de passage aux entreprises fournissant des réseaux de communications électroniques ».

L'avant-projet a été examiné par la quatrième chambre le 21 octobre 2021. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Bernard BLERO et Florence PIRET, conseillers d'État, et Charles Henri VAN HOVE, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Yves CHAUFFOUREAUX, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis (n° 70.101/4), dont le texte suit, a été donné le 21 octobre 2021.

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 1<sup>o</sup> des lois « sur le Conseil d'État », coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet<sup>(\*)</sup> la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet appelle les observations suivantes.

### ARRÊTÉ DE PRÉSENTATION

L'avis de la section de législation n'a pas été demandé en application de la procédure urgente prévue par l'article 3, § 2, des lois coordonnées « sur le Conseil d'État ». Les trois visas et le considérant relatifs à la procédure de consultation de la section de législation seront omis du préambule de l'arrêté de présentation<sup>(1)</sup>.

### DISPOSITIF

#### Article 4

La concordance des deux versions linguistiques de l'article 4 sera améliorée, dans le respect de la terminologie utilisée à l'article 43, paragraphe 1<sup>er</sup>, de la directive (UE) 2018/1972 du Parlement européen et du Conseil du 11 décembre 2018 « établissant le code des communications électroniques européen », que l'avant-projet transpose.

Il y a notamment lieu de relever que le verbe « reçoivent » ne correspond pas au néerlandais « hebben ». Il en va de même pour les

(\*) S'agissant d'un avant-projet d'ordonnance, on entend par « fondement juridique » la conformité aux normes supérieures.

(1) Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires, [www.raadvst-consetat.be](http://www.raadvst-consetat.be), onglet « Technique législative », recommandation n° 227.

geldt voor de woorden «gebruiksrecht» en «droit de passage», waarbij erop gewezen wordt dat in de Nederlandse tekst van artikel 43, lid 1, van richtlijn (EU) 2018/1972 gewerkt wordt met het woord «toegangsrecht».

*Artikel 6*

Krachtens artikel 43, lid 1, a), van richtlijn (EU) 2018/1972 dienen de lidstaten er onder meer voor te zorgen dat de bevoegde instantie, wanneer ze overgaat tot de behandeling van een aanvraag voor het verlenen van toegangsrechten «handelt op basis van eenvoudige, efficiënte, transparante en voor het publiek beschikbare procedures».

Het voorontwerp moet aldus aangevuld worden dat ervoor gezorgd wordt dat die richtlijn op dat punt omgezet wordt. Er moet inzonderheid vermeld worden hoe ervoor gezorgd zal worden dat de procedures in kwestie transparant en voor het publiek beschikbaar zijn.

De loutere verwijzing, in de toelichting bij artikel 6, naar de verplichtingen ingevoerd door het gezamenlijk decreet en ordonnantie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Franse Gemeenschapscommissie van 16 mei 2019 «betreffende de openbaarheid van bestuur bij de Brusselse instellingen» maakt het immers niet mogelijk om ervoor te zorgen dat richtlijn (EU) 2018/1972 op dat punt werkelijk volledig omgezet wordt.

*De Griffier,*

Charles Henri VAN HOVE

*De Voorzitter,*

Martine BAGUET

mots «droit de passage» et «gebruiksrecht», la version néerlandaise de l'article 43, paragraphe 1<sup>er</sup>, de la directive (UE) 2018/1972 faisant usage du mot «toegangsrecht».

*Article 6*

L'article 43, paragraphe 1<sup>er</sup>, a), de la directive (UE) 2018/1972 impose notamment aux États membres de veiller à ce que l'autorité compétente, lorsqu'elle procède à l'examen d'une demande en vue de l'octroi de droits de passage, «agisse sur la base de procédures simples, efficaces, transparentes et accessibles au public».

L'avant-projet sera complété afin d'assurer la transposition de la directive sur ce point. Les modalités par lesquelles la transparence et l'accessibilité au public des procédures concernées sont assurées, y seront notamment précisées.

Le simple renvoi, dans le commentaire de l'article 6, aux obligations instaurées par le décret et ordonnance conjoints de la Région de Bruxelles-Capitale, de la Commission communautaire commune et de la Commission communautaire française du 16 mai 2019 «relatifs à la publicité de l'administration dans les institutions bruxelloises», ne permet, en effet, pas d'assurer, sur ce point, une transposition suffisamment complète de la directive (UE) 2018/1972.

*Le Greffier,*

Charles Henri VAN HOVE

*Le Président,*

Martine BAGUET

**ONTWERP VAN ORDONNANTIE****betreffende het verlenen  
van toegangsrechten aan  
de ondernemingen die  
elektronischecommunicatienetwerken  
aanbieden**

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Op voordracht van de Minister van Mobiliteit, Openbare Werken en Verkeersveiligheid,

Na beraadslaging,

**BESLUIT :**

De Minister van Mobiliteit, Openbare Werken en Verkeersveiligheid is ermee belast bij het Brussels Hoofdstedelijk Parlement het ontwerp van ordonnantie in te dienen waarvan de tekst hierna volgt :

**HOOFDSTUK 1  
Algemene bepaling***Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

*Artikel 2*

De huidige ordonnantie zet gedeeltelijk richtlijn (EU) 2018/1972 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 tot vaststelling van het Europees Wetboek voor elektronischecommunicatie om.

*Artikel 3*

Voor de toepassing van deze ordonnantie wordt verstaan onder :

1° elektronischecommunicatienetwerk : de transmissie-systemen, al dan niet gebaseerd op een permanente infrastructuur of gecentraliseerde beheercapaciteit, en in voorkomend geval de schakel- of routeringsapparatuur en andere middelen, waaronder netwerkelementen die niet actief zijn, die het mogelijk maken signalen over te brengen via draad, radiogolven, optische of andere elektromagnetische middelen waaronder satellietnetwerken, vaste (circuit- en pakketgeschakelde, met inbegrip van internet) en mobiele netwerken, elektriciteitsnetten voor zover deze voor overdracht van signalen worden gebruikt, netwerken voor radio- en televisieomroep en kabeltelevisienetwerken, ongeacht

**PROJET D'ORDONNANCE****relatif à l'octroi de droits  
de passage aux entreprises  
fournissant des réseaux de  
communications électroniques**

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition de la Ministre de la Mobilité, des Travaux publics et de la Sécurité routière,

Après délibération,

**ARRÊTE :**

La Ministre de la Mobilité, des Travaux publics et de la Sécurité routière est chargée de présenter au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

**CHAPITRE 1<sup>ER</sup>  
Disposition générale***Article 1<sup>er</sup>*

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

*Article 2*

La présente ordonnance transpose partiellement la directive (UE) 2018/1972 du Parlement européen et du Conseil du 11 décembre 2018 établissant le code des communications électroniques européen.

*Article 3*

Pour l'application de la présente ordonnance, on entend par :

1° réseau de communications électroniques : les systèmes de transmission, qu'ils soient ou non fondés sur une infrastructure permanente ou une capacité d'administration centralisée et, le cas échéant, les équipements de commutation ou de routage et les autres ressources, y compris les éléments de réseau qui ne sont pas actifs, qui permettent l'acheminement de signaux par câble, par la voie hertzienne, par moyen optique ou par d'autres moyens électromagnétiques, comprenant les réseaux satellitaires, les réseaux fixes (avec commutation de circuits ou de paquets, y compris l'internet) et mobiles, les systèmes utilisant le réseau électrique, pour autant qu'ils servent à la transmission de signaux, les réseaux

de aard van de overgebrachte informatie ;

- 2° openbaar elektronischecommunicatienetwerk : een elektronischecommunicatienetwerk dat geheel of hoofdzakelijk wordt gebruikt om voor het publiek beschikbare elektronischecommunicatiediensten aan te bieden ter ondersteuning van de overdracht van informatie tussen netwerkaansluitpunten ;
- 3° aanbieden van een elektronischecommunicatienetwerk : het bouwen, exploiteren, leiden of beschikbaar stellen van een dergelijk netwerk.

## HOOFDSTUK 2

### **Algemeen toegangsrecht voor ondernemingen die gemachtigd zijn om openbare elektronischecommunicatienetwerken aan te bieden**

#### *Artikel 4*

Ondernemingen, die gemachtigd zijn om openbare elektronischecommunicatienetwerken aan te bieden, hebben, voor het installeren van faciliteiten op, over of onder de gemeente- of gewestelijke openbare weg, een toegangsrecht ten aanzien van voornoemde weg.

Het toegangsrecht op de weg houdt het recht in om de weg te gebruiken voor hun installaties, voor de duur van de bouwplaats en nadien.

Dit toegangsrecht ontslaat de houder van het recht niet van de naleving van de ordonnantie van 3 mei 2018 betreffende de bouwplaatsen op de openbare weg.

## HOOFDSTUK 3

### **Algemeen toegangsrecht voor ondernemingen die gemachtigd zijn om niet-openbare elektronischecommunicatienetwerken aan te bieden**

#### *Artikel 5*

Ondernemingen, die gemachtigd zijn om niet-openbare elektronischecommunicatienetwerken aan te bieden, hebben, voor het installeren van faciliteiten op, over of onder de gemeente- of gewestelijke openbare weg, een voorafgaande domeinvergunning nodig.

#### *Artikel 6*

§ 1. De beheerder van de openbare weg houdt bij de beslissing over het wel of niet verlenen van de domeinvergunning rekening met het belang van de weg, zijn

utilisés pour la radiodiffusion sonore et télévisuelle et les réseaux câblés de télévision, quel que soit le type d'information transmise ;

- 2° réseau de communications électroniques public : un réseau de communications électroniques utilisé entièrement ou principalement pour la fourniture de services de communications électroniques accessibles au public permettant la transmission d'informations entre les points de terminaison du réseau ;
- 3° fourniture d'un réseau de communications électroniques : la mise en place, l'exploitation, la surveillance ou la mise à disposition d'un tel réseau.

## CHAPITRE 2

### **Droit de passage général pour les entreprises autorisées à assurer la fourniture de réseaux de communications électroniques publics**

#### *Article 4*

Les entreprises autorisées à assurer la fourniture de réseaux de communications électroniques publics, ont un droit de passage pour mettre en place des ressources sur, au-dessus ou en-dessous de la voirie publique communale ou régionale.

Ce droit de passage implique le droit d'utiliser la voirie pour leurs ressources le temps du chantier et au-delà.

Ce droit de passage ne dispense pas son titulaire du respect de l'ordonnance du 3 mai 2018 relative aux chantiers en voirie publique.

## CHAPITRE 3

### **Droit de passage général pour les entreprises autorisées à assurer la fourniture de réseaux de communications électroniques non publics**

#### *Article 5*

Les entreprises autorisées à assurer la fourniture de réseaux de communications électroniques non publics, ont besoin d'une autorisation domaniale préalable pour mettre en place des ressources sur, au-dessus ou en-dessous de la voirie publique communale ou régionale.

#### *Article 6*

§ 1<sup>er</sup>. Le gestionnaire de voirie publique tient compte de l'intérêt de la voirie, de ses utilisateurs et de son environnement, de la compatibilité avec la politique en matière

gebruikers en zijn omgeving, met de verenigbaarheid ten aanzien van het beleid inzake het wegbeheer of met andere algemene belangen.

§ 2. De procedure voor de afgifte van deze vergunning is gebaseerd op objectieve en niet-discriminerende criteria. De beheerder zal voor een afdoende bekendmaking van deze procedure zorgen.

§ 3. De wegbeheerder neemt zijn beslissing over het verlenen van de domeinvergunning binnen de zes maanden na de aanvraag van de onderneming gemachtigd om niet-openbare elektronischecommunicatienetwerken aan te bieden.

§ 4. De burger zal het recht hebben om inzage te nemen in de bestuursdocumenten opgesteld tijdens de afgifteprocedure conform het gezamenlijk decreet en ordonnantie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Franse Gemeenschapscommissie van 16 mei 2019 betreffende de openbaarheid van bestuur bij de Brusselse instellingen

Brussel, 23 december 2021.

De Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Territoriale Ontwikkeling en Stadsvernieuwing, Toerisme, de Promotie van het Imago van Brussel en Biculturele Zaken van Gewestelijk Belang,

Rudi VERVOORT

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Mobiliteit, Openbare Werken en Verkeersveiligheid,

Elke VAN den BRANDT

de gestion de la voirie ou d'autres intérêts de caractère général dans sa décision d'octroyer, ou non, l'autorisation domaniale.

§ 2. La procédure de délivrance de cette autorisation est fondée sur des critères objectifs et non discriminatoires. Le gestionnaire assure une publicité adéquate de celle-ci.

§ 3. Le gestionnaire de voirie prend sa décision d'octroi de l'autorisation domaniale dans les six mois de la demande de l'entreprise autorisée à assurer la fourniture de réseaux de communications électroniques non publics.

§ 4. Le citoyen aura le droit de prendre connaissance des documents administratifs établi lors de la procédure de délivrance conformément au décret et ordonnance conjoints du 16 mai 2019 de la Région de Bruxelles-Capitale, de la Commission communautaire commune et de la Commission communautaire française relatifs à la publicité de l'administration dans les institutions bruxelloises.

Bruxelles, le 23 décembre 2021.

Le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé du Développement territorial et de la Rénovation urbaine, du Tourisme, de la Promotion de l'Image de Bruxelles et du Biculturel d'intérêt régional,

Rudi VERVOORT

La Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargée de la Mobilité, des Travaux publics et de la Sécurité routière,

Elke VAN den BRANDT

